

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2022

**RAPPORT ANNUEL 2021
DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES
DE POLICE¹**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT PARLEMENTAIRE
DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE
DES SERVICES DE POLICE² ET DU COMITÉ
PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES
DE RENSEIGNEMENT ET DE SÉCURITÉ
PAR
M. Stefaan VAN HECKE

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du Comité permanent P	3
II. Discussion	10
III. Décisions de la commission.....	18

¹ Le rapport annuel 2021 est consultable sur le site Internet du Comité P (*Comité P rapport annuel 2021.pdf (comitep.be)*).

² Ci-après: Comité P.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2022

**JAARVERSLAG 2021
VAN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT OP
DE POLITIEDIENSTEN¹**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE BELAST
MET DE PARLEMENTAIRE BEGELEIDING
VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT
OP DE POLITIEDIENSTEN² EN VAN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN
VEILIGHEIDSDIENSTEN UITGEBRACHT
DOOR
DE HEER **Stefaan VAN HECKE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van het Vast Comité P	3
II. Bespreking.....	10
III. Beslissingen van de commissie	18

¹ Het jaarverslag 2021 kan worden geraadpleegd via de website van het Comité P (<https://comitep.be/document/jaarverslagen/Comite%20P%20jaarverslag%202021.pdf>).

² Hierna: Vast Comité P.

07310

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 66bis, § 3, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace³, telle que modifiée par la loi du 6 janvier 2014 modifiant diverses lois suite à la réforme du Sénat (*Moniteur belge* du 31 janvier 2014), votre commission a examiné le rapport annuel 2021 du Comité permanent P (www.comitep.be) au cours de sa réunion du 15 juin 2022, en présence des membres du Comité permanent P⁴.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU COMITÉ PERMANENT P

Mme Kathleen Stinckens, présidente du Comité permanent P, déclare que le Comité permanent P a conservé la même présentation que le rapport annuel précédent moyennant quelques ajustements mineurs en fonction des remarques de la commission d'accompagnement.

Le rapport annuel 2021 est composé de 2 grands volets: d'une part, le rapport d'activités avec deux chapitres (le fonctionnement interne et les activités) et, d'autre part, le rapport d'observatoire avec 3 chapitres (analyses thématiques (violences policières, racisme et discriminations, refus d'acter et atteintes aux libertés individuelles lors de la gestion des manifestations), sujets ponctuels et résumés des enquêtes de contrôle déjà présentées).

Quelles sont les nouveautés les plus importantes?

Les 4 thématiques sont celles

— pour lesquelles le Comité permanent P a constaté un intérêt particulier

— qui sont un signe de l'air du temps

— qui sont liées à des sensibilités particulières

— ou qui sont liées à des faits qui apparaissent souvent dans les plaintes

³ Ci-après: "la loi organique du 18 juillet 1991".

⁴ Le Comité permanent P:

- Mme Kathleen Stinckens, présidente;
- M. Antonio Caci, vice-président;
- M. Herman Daens, conseiller;
- M. Vincent Stragier, conseiller;
- M. Joris Lagrou, conseiller.

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 66bis, § 3, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse³, zoals gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van diverse wetten ten gevolge van de hervorming van de Senaat (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014), heeft uw commissie het jaarverslag 2021 van het Vast Comité P (www.comitep.be) besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 2022, in aanwezigheid van de leden van het Vast Comité P⁴.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN HET VAST COMITÉ P

Mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Vast Comité P, geeft aan dat het Vast Comité P het jaarverslag in dezelfde vorm voorstelt als vorig jaar, met evenwel enkele kleine aanpassingen om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de begeleidingscommissie.

Het jaarverslag 2021 bestaat uit twee grote delen, namelijk het uit twee hoofdstukken (interne werking en activiteiten) bestaande activiteitenverslag en het uit drie hoofdstukken bestaande observatoriumrapport, met daarin thematische analyses (politiegeweld, racisme en discriminatie, het weigeren om akte te nemen van een klacht en de inbreuken op de individuele vrijheden tijdens het beheer van manifestaties), punctuele vaststellingen en samenvattingen van reeds voorgestelde toezichtsonderzoeken.

Wat zijn de belangrijkste nieuwe elementen?

De belichting van vier thema's:

— waarvan het Vast Comité P heeft vastgesteld dat er bijzondere belangstelling voor bestaat;

— die verband houden met een bepaalde tijdsgeest;

— die verband houden met bijzondere gevoeligheden;

— of die verband houden met feiten die vaak opduiken in klachten.

³ Hierna: de organieke wet van 18 juli 1991.

⁴ Samenstelling van het Vast Comité P:

- mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter;
- de heer Antonio Caci, ondervoorzitter;
- de heer Herman Daens, vast lid;
- de heer Vincent Stragier, vast lid;
- de heer Joris Lagrou, vast lid.

1. Fonctionnement interne

Mme Stinckens focalise son exposé sur les principales modifications qui sont intervenues en 2021.

Au cours de l'année écoulée, avec l'appui d'une consultante externe (*changemanager*), le fonctionnement du service administratif du Comité permanent P a fait l'objet d'une analyse approfondie en vue d'améliorer systématiquement le processus de traitement des plaintes. Après consultation des collaborateurs, il est apparu que des adaptations informatiques étaient nécessaires afin d'améliorer les processus de travail.

En collaboration avec la consultante, la structure de cette cellule de traitement des plaintes a été modifiée et a été fusionnée avec la section de gestion des données afin d'améliorer le flux d'informations et d'uniformiser les processus de travail.

Un commissaire-auditeur a été détaché du Service d'enquêtes et placé comme chef de section à la tête de cette cellule.

Une nouvelle fonction de gestionnaire fonctionnel a été créée au sein du Comité permanent P. Cette personne est le point de contact unique (*single point of contact*) pour toutes les questions concernant le système de gestion de dossiers (*Case Management*), la banque de données KLFP et les systèmes connexes; elle est responsable de la production de chiffres corrects et surveille la qualité des données.

Concomitamment, la Commission de la Comptabilité de la Chambre a décidé, fin mars 2021, de mettre en œuvre les recommandations de l'audit de suivi de la Cour des comptes. À cet égard, le Comité permanent P travaille au management de changement.

En ce qui concerne les collaborateurs, la composition du Comité permanent P a peu changé.

Compte tenu du *stand still* demandé par la Chambre et des malades de longue durée, le service administratif est composé actuellement d'à peine 21 ETP.

Contributions du Comité permanent P à l'intention d'instances internationales de monitoring des droits de l'homme.

En 2021, le Comité permanent P a répondu à de nombreuses questions d'instances internationales onusiennes concernant le fonctionnement du Comité permanent P.

1. Interne werking

Mevrouw Stinckens focust in haar uiteenzetting op de voornaamste wijzigingen die in 2021 hebben plaatsgevonden.

Tijdens het afgelopen jaar werd met de hulp van een externe consultant (*change manager*) de werking van de administratieve diensten van het Vast Comité P grondig onder de loep genomen, teneinde de verwerking van de klachten stelselmatig te verbeteren. Na raadpleging van de medewerkers is gebleken dat informatica-aanpassingen nodig waren om het arbeidsproces vlotter te doen verlopen.

In samenwerking met de consultant werd de structuur van deze klachtenbehandelingscel gewijzigd. Ze werd met het oog op een vlottere informatiedoorstroming en op eenvormigheid van het arbeidsproces samengevoegd met de sectie gegevensbeheer.

Een commissaris-auditor van de Dienst Enquêtes werd gedetacheerd en werkt nu als afdelingshoofd van voormelde cel.

Binnen het Vast Comité P werd een nieuwe functie gecreëerd, namelijk functioneel beheerder. Dat personeelslid is de enige contactpersoon (*single point of contact*) voor alle vragen inzake het dossierbeheersysteem (*Case Management*), de KLFP-gegevensbank en de verwante systemen. De medewerkster in kwestie is verantwoordelijk voor het aanleveren van correcte cijfers en houdt toezicht op de kwaliteit van de gegevens.

Tegelijk heeft de commissie voor de Comptabiliteit van de Kamer eind maart 2021 beslist om de aanbevelingen van de door het Rekenhof uitgevoerde follow-upaudit ten uitvoer te leggen. Op dat vlak maakt het Vast Comité P werk van veranderingsmanagement.

Wat de medewerkers betreft, is de samenstelling van het Vast Comité P weinig veranderd.

Rekening houdend met de door de Kamer gevraagde standstill en met de langdurig zieken, zijn binnen de administratieve diensten momenteel slechts 21 vte's aan de slag.

Bijdragen van het Vast Comité P ter attentie van de internationale instanties die toezicht houden op de mensenrechten.

In 2021 heeft het Vast Comité P geantwoord op talrijke, door internationale VN-instanties gestelde vragen aangaande de werking van het comité.

Ces organes formulent deux recommandations récurrentes sur la composition du Service d'enquêtes et sur le manque de données précises sur les violences policières.

La première recommandation souligne que le Service d'enquêtes du Comité permanent P ne devrait plus être composé intégralement d'enquêteurs détachés.

Mme Stinckens signale que dans l'intervalle, le nombre d'enquêteurs statutaires a été augmenté et une personne statutaire fait également partie du cadre dirigeant.

La suppression totale d'enquêteurs détachés au sein du Service d'enquêtes serait préjudiciable à la qualité des rapports. C'est la raison pour laquelle le Comité permanent P tient à continuer à faire appel à des enquêteurs détachés.

La seconde recommandation porte sur l'absence de données précises et actualisées sur les violences policières. Le Comité permanent P en est conscient et y travaillera dans les prochaines années.

2. Activités du Comité permanent P

Mme Stinckens rappelle que fin 2021, le Comité permanent P a remis à la commission une compilation de toutes ses recommandations des dix dernières années et en a sélectionné 49 qui nécessitent une initiative législative.

En 2021, le Comité permanent P a présenté 11 enquêtes de contrôle à la commission et en a initié 5.

2.1. Les plaintes

Mme Stinckens rappelle qu'à partir de 2020, le Comité permanent P a modifié la manière dont il réalise ses statistiques afin d'en rendre les résultats plus accessibles.

Ainsi, le rapport annuel 2021 comporte trois parties de statistiques concernant les plaintes; il importe de ne pas les comparer entre elles.

Die instanties formuleren twee terugkerende aanbevelingen betreffende de samenstelling van de Dienst Enquêtes en betreffende het gebrek aan nauwkeurige gegevens inzake politiegeweld.

In de eerste aanbeveling wordt benadrukt dat de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P niet langer volledig zou mogen bestaan uit gedetacheerde onderzoekers.

Mevrouw Stinckens merkt op dat het aantal statutaire onderzoekers intussen is toegenomen en dat een statutair personeelslid ook deel uitmaakt van het leidinggevende team.

Het volledig weren van gedetacheerde onderzoekers uit de Dienst Enquêtes zou de kwaliteit van de verslagen schaden. Om die reden vindt het Vast Comité P het belangrijk een beroep te blijven doen op gedetacheerde onderzoekers.

De tweede aanbeveling betreft het gebrek aan nauwkeurige en bijgewerkte gegevens inzake politiegeweld. Het Vast Comité P is zich daarvan bewust en zal dat knelpunt de komende jaren aanpakken.

2. Activiteiten van het Vast Comité P

Mevrouw Stinckens herinnert eraan dat het Vast Comité P eind 2021 al zijn aanbevelingen van de afgelopen tien jaar heeft gebundeld en die bundel aan de commissie heeft bezorgd. Van die aanbevelingen werden er 49 geselecteerd die een wetgevend initiatief vereisen.

In 2021 heeft het Vast Comité P elf toezichtsonderzoeken aan de commissie voorgesteld en heeft het er vijf opgestart.

2.1. Klachten

Mevrouw Stinckens brengt in herinnering dat het Vast Comité P sinds 2020 een andere opmaak voor zijn statistieken hanteert, teneinde de resultaten toegankelijker te maken.

Zo vallen de statistieken met betrekking tot de klachten in het jaarverslag 2021 in drie delen uiteen, waardoor ze niet met elkaar kunnen worden vergeleken.

Ces trois parties sont les suivantes:

1. les chiffres-clés (aperçu de toutes les plaintes déposées au Comité permanent P)

En 2021, le Comité permanent P a reçu 2793 plaintes, soit une baisse de 10 % par rapport à 2020.

Un nombre record de plaintes avait été enregistré en 2020, en partie en raison des mesures COVID-19 du confinement et des mesures prises dans le cadre de la pandémie.

Le nombre de dossiers de plaintes en 2021 s'est normalisé et correspond au nombre de plaintes des années antérieures à 2020.

Quelles sont les décisions d'orientation du Comité permanent P? Dès qu'une plainte est déposée, le Comité permanent P dispose de trois options:

- a. le classement du dossier en raison de l'absence de collaboration du plaignant ou lorsque la plainte est non fondée
- b. le Comité permanent P n'est pas compétent et transmet la plainte à l'instance compétente
- c. la plainte est transmise pour traitement autonome aux services de police (22,7 %), au service de contrôle interne (26,2 %) ou encore au Service d'enquêtes P (6,3 %).

En 2021, le Service d'enquêtes a traité 176 dossiers (160 dossiers est la moyenne des 10 dernières années).

Le Service d'enquêtes a en outre été sollicité dans le traitement de 71 dossiers qui étaient initialement confiés pour enquête au service de contrôle interne d'une zone de police.

7 % des plaintes ont été transmises aux autorités hiérarchiques ou disciplinaires.

Presque 12 % des plaintes ont été transmises pour disposition aux autorités judiciaires et disciplinaires.

Het gaat om de volgende drie delen:

1. de kerncijfers (overzicht van alle bij het Vast Comité P in 2021 ingediende klachten)

In 2021 heeft het Vast Comité P 2 793 klachtdossiers ontvangen. Dat is een daling van 10 % ten opzichte van 2020.

In 2020 werd een recordaantal klachten geregistreerd, die voor een deel kunnen worden toegeschreven aan de covidmaatregelen, de lockdown en de pandemiemaatregelen.

In 2021 bereikte het aantal klachtdossiers opnieuw een normaal niveau en komt het overeen met dat van de jaren vóór 2020.

Welke beslissingen inzake oriëntatie kan het Vast Comité P nemen? Bij de indiening van een klacht beschikt het Vast Comité P over drie opties:

- a. de behandeling van het dossier wordt beëindigd zonder verder onderzoek, doordat de klachtindiener niet meewerkt of wanneer de klacht ongegrond is;
- b. het Vast Comité P is niet bevoegd en hevelt het dossier over naar de bevoegde instantie;
- c. de klacht wordt voor autonome afhandeling toevertrouwd aan de politiediensten (22,7 %), aan de dienst intern toezicht van een politiedienst (26,2 %) of aan de Dienst Enquêtes P (6,3 %).

In 2021 heeft de Dienst Enquêtes 176 dossiers behandeld (de laatste tien jaar lag het gemiddeld aantal dossiers op 160).

Op de Dienst Enquêtes werd bovendien een beroep gedaan voor de behandeling van 71 dossiers die aanvankelijk voor onderzoek aan de dienst intern toezicht van een politiezone waren toevertrouwd.

7 % van de klachten werd aan de gerechtelijke of tuchtrechtelijke overheden bezorgd.

Ongeveer 12 % van de klachten werd tot beschikking overgezonden aan de gerechtelijke of de tuchtrechtelijke overheid.

2. La perception qu'ont les citoyens du travail policier avant l'examen de la plainte

Le Comité permanent P a analysé 1932 plaintes afin de déterminer l'image qu'ont les citoyens du fonctionnement des services de police. 3678 manquements ont été dénoncés.

Le contenu des plaintes concerne majoritairement des manquements dans l'exécution des tâches policières et l'utilisation des compétences (91 %), des manquements concernant l'attitude (80,2 %), des manquements de nature structurelle ou organisationnelle (2,6 %) et enfin des faits pénaux (15,6 %).

Les fonctionnalités de police de base les plus concernées sont l'intervention (environ 30 %), l'accueil (14 %) et la circulation (12 %).

3. Les décisions du Comité permanent P après examen des plaintes.

En 2021, le Comité permanent P a clôturé 1 305 dossiers dont 40 % avaient été ouverts en 2021 et 50 % en 2020.

Dans 72 % des dossiers, aucun dysfonctionnement n'a été constaté alors que dans presque 10 % des cas, un dysfonctionnement a bien été constaté.

Les dysfonctionnements constatés sont les suivants:

19 dossiers concernaient la gestion de la crise sanitaire;

11 dossiers concernaient des interventions policières dans le cadre de différends dans la sphère privée;

15 % des dossiers concernaient une attitude non neutre lors de l'arrestation de personnes; 1/10 des dossiers concernait le non-respect des principes de légalité, proportionnalité et de subsidiarité, ce qui représente une diminution par rapport à 2020. Cela s'explique notamment par le fait que de nombreux dossiers clôturés en 2020 concernaient des plaintes déposées en 2018 dans le cadre des manifestations des "gilets jaunes".

La fonctionnalité de base pour laquelle le plus grand nombre de dysfonctionnements ont été constatés est la fonctionnalité "intervention".

2. Perceptie van de burgers aangaande het politiewerk, voordat hun klacht wordt onderzocht

Het Vast Comité P heeft 1 932 klachten geanalyseerd om een beeld te krijgen van de wijze waarop de burgers de werking van de politiediensten percipiëren. Er werden daarbij 3 678 tekortkomingen geteld.

De inhoud van de klachten behelst voornamelijk tekortkomingen inzake de uitvoering van de politietaken en de aanwending van de bevoegdheden (91 %), de attitude (80,2 %), de structuur en de organisatie (2,6 %) en, tot slot, de strafbare feiten (15,6 %).

De basisfuncties van de politie die het meest in de klachten voorkomen, zijn de interventie (ongeveer 30 %), het onthaal (14 %) en het verkeer (12 %).

3. Beslissingen van het Vast Comité P na onderzoek van de klachten

In 2021 heeft het Vast Comité P 1 305 klachtdossiers afgesloten, waarvan er 40 % in 2021 en 50 % in 2020 waren geopend.

In bijna 10 % van de gevallen werd een disfunctie vastgesteld, terwijl in 72 % van de dossiers geen enkele disfunctie kon worden opgemerkt.

De vastgestelde disfuncties kunnen als volgt worden samengevat:

Negentien dossiers hadden betrekking op de aanpak van de gezondheidscrisis;

Elf dossiers hadden te maken met politie-interventies in het kader van geschillen in de privésfeer;

In 15 % van de dossiers betrof de klacht de niet-neutrale houding van de politie bij arrestaties. In 10 % van de dossiers ging het over de niet-naleving van het legaliteits-, proportionaliteits- of subsidiariteitsbeginsel, wat een significante daling is ten opzichte van de bevindingen in het jaarverslag 2020. Dit valt onder meer te verklaren doordat veel dossiers die in 2020 werden afgesloten, betrekking hadden op klachten die in 2018 waren ingediend in het kader van de manifestaties van de "gele hesjes".

Interventie is de basisfunctie waarvoor het grootste aantal disfuncties werd vastgesteld.

La commission s'interroge souvent sur la raison pour laquelle le Comité permanent P renvoie un grand nombre de plaintes vers les corps de police.

Mme Stinckens rappelle qu'en vertu de la loi, le Comité permanent P n'est pas un guichet des plaintes de première ligne. En outre, la circulaire CP3 a pour objectif de responsabiliser les dirigeants des zones en leur confiant le management des plaintes et en leur permettant de cette manière de tirer des leçons et d'adapter le fonctionnement de leur organisation.

Le Comité permanent P a lui-même pris des initiatives pour améliorer le traitement des plaintes.

Pour garantir un bon traitement des plaintes, le Comité permanent P a toutefois besoin de nombreuses informations externes, notamment en provenance des parquets en ce qui concerne les faits pénaux à charge des fonctionnaires de police. Bien que la loi prévoit explicitement que les autorités judiciaires doivent informer le Comité permanent P des manquements policiers constatés au cours des enquêtes judiciaires, force est de constater qu'une demande explicite du Comité permanent P n'est pas toujours suivie d'effet. Confronté à un chiffre noir, le Comité permanent P est gêné dans l'exécution de sa mission légale.

Une réunion a été organisée avec tous les utilisateurs du système KLFP qui ont opté pour un système national unique de signalement des plaintes.

Les processus de travail au sein de la cellule plaintes ont été améliorés.

2.2. Les enquêtes judiciaires menées par le Service d'enquêtes P

Le Service d'enquêtes P mène aussi bien des enquêtes de contrôle ou de suivi que des enquêtes relatives à des plaintes ou encore des enquêtes judiciaires. Pour les enquêtes judiciaires, le Service d'enquêtes agit pour le compte du ministère public ou du juge d'instruction et non pour le Comité permanent P.

Mme Stinckens souligne qu'il ne faut pas comparer les données du présent rapport avec celles du rapport annuel de l'année précédente car la base de calcul n'est pas la même.

En effet, les procès-verbaux initiaux qui n'ont pas donné lieu à une enquête judiciaire à la suite d'une décision des autorités judiciaires n'ont plus été comptabilisés.

De commissie stelt vaak de vraag waarom het Vast Comité P veel klachten naar de politiekorpsen doorverwijst.

Mevrouw Stinckens herinnert eraan dat het Vast Comité P krachtens de wet geen eerstelijnsklachtenloket is. Rondzendbrief CP3 heeft overigens tot doel de leidinggevers van de politiezones te responsabiliseren en vertrouwt hun net daarom het klachtenbeheer toe, opdat ze er lessen uit kunnen leren en de werking van hun organisatie kunnen aanpassen.

Het Vast Comité P heeft zelf initiatieven genomen om de klachtenbehandeling te verbeteren.

Om te garanderen dat de klachten goed worden behandeld, heeft het Vast Comité P echter nood aan veel externe informatie, inzonderheid vanuit de parketten inzake strafbare feiten die de politieambten ten laste kunnen worden gelegd. Hoewel de wet er expliciet in voorziet dat de gerechtelijke overheid het Vast Comité P op de hoogte moet houden over bij gerechtelijke onderzoeken vastgestelde tekortkomingen vanwege de politie, blijkt dat niet altijd gevolg wordt gegeven aan een uitdrukkelijke vraag ter zake van het Vast Comité P. Aangezien het Vast Comité P geen zicht heeft op die cijfers, wordt het gehinderd in de uitvoering van zijn wettige opdracht.

Er werd een vergadering georganiseerd met alle gebruikers van het KLFP-systeem, die aldus voor een uniek, overal in het land uitgerold klachtenaanmeldingssysteem hebben geopteerd.

De werkprocessen binnen de klachtencel werden verbeterd.

2.2. Strafonderzoeken uitgevoerd door de Dienst Enquêtes

De Dienst Enquêtes voert toezichts- en opvolgingsonderzoeken, klachtonderzoeken maar ook strafonderzoeken uit. Bij strafonderzoeken werkt de Dienst Enquêtes in opdracht van het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter, dus niet voor het Vast Comité P.

Mevrouw Stinckens benadrukt dat men de gegevens van dit verslag niet mag vergelijken met die van het jaarverslag van het jaar ervoor, aangezien in de twee verslagen een andere berekeningsbasis werd gebruikt.

De aanvankelijke processen-verbaal die, op beslissing van de gerechtelijke overheden, niet hebben geleid tot een verder strafonderzoek werden immers niet meer opgenomen in het overzicht.

En 2021, 72 nouvelles enquêtes judiciaires ont été initiées par le Service d'enquêtes et 55 enquêtes initiées antérieurement ont été poursuivies.

Le Service d'enquêtes est descendu seulement cinq fois sur les lieux, notamment pour deux incidents de tirs (contre 13 en 2020).

Aucune demande d'enquête n'a été formulée par le parquet fédéral ni par le parquet général.

Les principaux faits pénaux examinés par le Service d'enquêtes sont les coups et blessures volontaires, les faux commis par un fonctionnaire de police dans l'exercice de ses fonctions et la violation du secret professionnel.

2.3. Atteinte à l'intégrité

Depuis 2019, le Comité permanent P est chargé des dénonciations d'atteintes suspectées à l'intégrité. En 2021, le Comité permanent P a été sollicité pour avis préalable dans 8 dossiers (5N et 3F).

Quatre de ces dossiers ont été déclarés recevables mais non fondés. Une enquête de fond a été entamée. Deux dossiers ont été transmis au parquet car ils concernaient des faits pénaux.

Un dossier de 2020 a été clôturé; aucune atteinte à l'intégrité n'a été constatée. Le second dossier est suspendu dans l'attente des résultats de l'enquête judiciaire.

Le Comité permanent P a également reçu deux demandes de protection, telles que prévues dans la loi.

3. Conclusions

En conclusion du chapitre sur le fonctionnement du Comité permanent P, Mme Stinckens rappelle que le Comité permanent P a entamé en 2020 un processus de changement avec l'aide d'un consultant externe.

Ce processus a été poursuivi en 2021 et a eu un énorme impact sur l'administration.

En outre, la greffière a décidé de quitter le Comité permanent P et de réintégrer son administration d'origine et le Service d'enquêtes était dirigé par trois personnes

In 2021 werden bij de Dienst Enquêtes 72 nieuwe strafonderzoeken geopend en werd voortgewerkt aan 55 strafonderzoeken die vóór 2021 werden aangevat.

De Dienst Enquêtes is slechts vijf keer ter plaatse afgestapt; bij twee tussenkomsten was er sprake van een schietincident (tegenover 13 in 2020).

In 2021 werd geen enkel strafrechtelijk onderzoek gevraagd door het federaal parket, noch door een parket-generaal.

De meest voorkomende strafbare feiten in de strafonderzoeken van de Dienst Enquêtes zijn opzettelijke slagen en verwondingen, valsheid gepleegd door een politieambtenaar in de uitoefening van zijn functie en schending van het beroepsgeheim.

2.3. Integriteitsschendingen

Sinds 2019 is het Vast Comité P belast met de behandeling van meldingen van veronderstelde integriteitsschendingen. In 2021 kreeg het Vast Comité P acht vragen tot voorafgaand advies (5 N en 3 F).

Vier van die dossiers werden ontvankelijk maar niet gegrond verklaard. Een inhoudelijk onderzoek werd gestart. Twee dossiers werden bezorgd aan het bevoegde parket, aangezien ze over strafbare feiten gingen.

Voorts werd in 2021 één in 2020 opgestart onderzoek afgesloten. Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen sprake was van een integriteitsschending. Een ander dossier werd opgeschort omdat er gewacht werd op de resultaten van het strafrechtelijke onderdeel van het dossier.

Daarnaast heeft het Vast Comité P twee aanvragen ontvangen voor de toepassing van de in de wet bepaalde beschermingsmaatregelen.

3. Conclusies

Ter afsluiting van het hoofdstuk over de werking van het Vast Comité P wijst mevrouw Stinckens erop dat het Vast Comité P in 2020 onder begeleiding van een externe consultant een veranderingsproces heeft aangevat.

Dat proces werd in 2021 voortgezet en het heeft een enorme weerslag gehad op de administratie.

Bovendien heeft de griffier beslist om het Vast Comité P te verlaten en terug te keren naar haar oorspronkelijke administratie; de Dienst Enquêtes werd voorlopig geleid

faisant fonction. Dans l'intervalle, ces personnes ont été nommées et la Chambre a nommé un nouveau greffier.

Le nombre de plaintes qui avait atteint des sommets en 2020 est revenu à un niveau normal.

La perception qu'ont les citoyens de la police reste la même.

Un nombre restreint de plaintes ont été confiées au Service d'enquêtes. Toutefois ce service ayant effectué un plus grand nombre de contrôles marginaux sur les services de contrôle interne des zones de police, il a globalement traité plus de dossiers que la moyenne des dix dernières années.

Le Comité permanent P constate une légère diminution du nombre de dysfonctionnements.

Le problème principal reste l'obtention d'informations externes des différents partenaires du Comité permanent P.

Le Service d'enquêtes a effectué moins de descentes sur les lieux.

Le Comité permanent P a présenté le même nombre de rapports d'enquêtes de contrôle qu'en 2020.

Mme Stinckens souligne enfin que le Comité permanent P a travaillé aussi dur en 2021 que dans les années antérieures et ce malgré les grands changements en interne et les efforts demandés dans le cadre des synergies.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Cadre administratif

Un membre se réfère à la page 21 du rapport qui mentionne à nouveau qu'en raison de la situation budgétaire, le cadre du personnel n'est pas complet.

Cette situation a-t-elle un impact sur le fonctionnement du Comité permanent P ou sur la qualité de son travail?

door drie mensen a.i.. Inmiddels werden die benoemd en heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers een nieuwe griffier aangesteld.

Het aantal binnengekomen klachten in 2021 is gedaald ten opzichte van piekjaar 2020 en staat opnieuw op een normaal peil.

De perceptie van de burger over de politiewerking is ongewijzigd gebleven.

Een beperkt aantal klachten werd doorverwezen naar de Dienst Enquêtes. Die dienst heeft echter een groter aantal marginale controles uitgevoerd op de diensten intern toezicht binnen de politiezones; over het geheel genomen werden meer dossiers behandeld dan het gemiddelde van de laatste tien jaar.

Het Vast Comité P stelt een lichte daling van het aantal disfuncties vast.

Het grootste probleem blijft het verkrijgen van externe informatie van de verschillende partners van het Vast Comité P.

De Dienst Enquêtes is minder ter plaatse afgestapt.

Het Vast Comité P heeft evenveel verslagen over de toezichtsonderzoeken bekendgemaakt als in 2020.

Mevrouw Stinckens benadrukt tot slot dat het Vast Comité P in 2021 net zo hard heeft gewerkt als in de voorgaande jaren, ondanks de grote interne veranderingen en de gevraagde inspanningen in het raam van de synergieën.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Administratief kader

Een lid verwijst naar bladzijde 21 van het jaarverslag: "Inmiddels is het ook duidelijk dat de destijds vooropgestelde kaders budgettair niet langer realistisch zijn, er wordt dus niet meer naar gestreefd om deze kaders systematisch in te vullen."

Heeft die situatie een weerslag op de werking van het Vast Comité P of op de kwaliteit van zijn werk?

Composition du Service d'enquêtes

Un membre remercie le Comité permanent P pour son rapport annuel très intéressant, très riche en chiffres et qui donne une bonne image du fonctionnement du Comité permanent P.

Il rappelle que la composition du Service d'enquêtes (statutaires ou détachés) fait depuis longtemps l'objet de discussions. Ce service est actuellement composé pour un tiers de statutaires et pour deux tiers de détachés. Qu'en pense le Comité permanent P? Est-il partisan d'une répartition plus équilibrée?

Les plaignants qui sont mécontents du traitement de leur plainte par des policiers détachés ont souvent l'impression que les policiers se protègent eux-mêmes. Toutefois, le Comité permanent P a aussi besoin de personnes détachées qui ont de l'expérience de terrain.

Gardes du Services d'enquêtes

Un membre s'étonne que le Service d'enquêtes n'ait été appelé que pour seulement deux incidents de tirs en 2021. Que doit-on en conclure? Y-a-t-il un manque de confiance des autorités judiciaires dans le Service d'enquêtes? Ce dernier est-il trop sévère de sorte que les autorités judiciaires préfèrent faire appel à la police fédérale?

Les partenariats

Un membre se réjouit des partenariats que le Comité permanent P noue avec des organisations telles que Myria (Centre fédéral Migration) ou l'IFDH (Institut fédéral pour les droits humains) sur des thèmes comme la discrimination et le racisme. Quels sont les résultats concrets de cette collaboration? Une collaboration plus structurelle est-elle envisagée à long terme?

Recommandations du GRECO

Un membre relève que sur les 8 recommandations du GRECO (Groupe d'États contre la corruption du Conseil de l'Europe) relatives à la police, deux seulement ont été exécutées. Quelle en est la raison?

Samenstelling van de Dienst Enquêtes

Een lid bedankt het Vast Comité P voor zijn erg interessante jaarverslag, dat veel cijfers bevat en een goed beeld geeft van de werking van het comité.

Er zij aan herinnerd dat over de personeelssamenstelling van de Dienst Enquêtes (personeelsleden met ambtenarenstatus dan wel gedetacheerden) al geruime tijd wordt gedebatteerd. Deze dienst bestaat thans voor een derde uit personeelsleden met ambtenarenstatus en voor twee derden uit gedetacheerden. Wat vindt het Vast Comité P daarvan? Is het voorstander van een meer evenwichtige verdeling?

De indieners van klachten die ontevreden zijn over de afhandeling van hun klacht door gedetacheerde politieagenten, hebben vaak het gevoel dat de politie zichzelf beschermt. Het Vast Comité P heeft echter ook gedetacheerden nodig, met ervaring in het veld.

Permanenties van de Dienst Enquêtes

Een lid is erover verbaasd dat de Dienst Enquêtes in 2021 voor slechts twee schietincidenten werd opgeroepen. Wat valt daaruit op te maken? Stelt de rechterlijke overheid onvoldoende vertrouwen in de Dienst Enquêtes? Of is die dienst te streng, zodat de rechterlijke overheid liever een beroep doet op de federale politie?

De partnerschappen

Een lid is ingenomen met de partnerschappen tussen het Vast Comité P en organisaties zoals Myria (Federaal Migratiecentrum) of het FIRM (Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens) rond thema's als discriminatie en racisme. Welke concrete resultaten heeft die samenwerking opgeleverd? Wordt op lange termijn een structurelere samenwerking beoogd?

Aanbevelingen van de GRECO

Een lid wijst erop dat van de acht aanbevelingen van de GRECO (de Groep van Staten tegen Corruptie, een instantie van de Raad van Europa) met betrekking tot de politie, er slechts twee ten uitvoer werden gelegd. Hoe komt dat?

Un autre membre souligne que le GRECO n'est jamais satisfait des réponses apportées à ses recommandations.

Les plaintes

Un membre constate que le nombre de plaintes diminue.

6,3 % des plaintes ont été examinées par le Service d'enquêtes en 2021 contre 8,5 % en 2020.

Il se réfère au tableau de la page 35 qui mentionne la répartition en pourcentage des plaintes sur la base de l'orientation qui leur sont donnée (traitement autonome, Service d'enquêtes, autorités judiciaires, ...). Il s'étonne que l'addition des pourcentages mentionnés ne donne pas 100 % comme résultat. Il s'interroge sur la méthodologie appliquée par le Comité permanent P.

Il pose la même question en ce qui concerne le tableau de la page 39 du rapport relatif à la répartition des plaintes en fonction des fonctionnalités de base de police. Dans ce tableau au contraire, la somme des pourcentages dépasse les 100 %.

Se référant à la page 42 du rapport (point 2.3.3. – Enquêtes relatives à des plaintes réalisées par le Service d'enquêtes), il demande comment le Comité permanent P peut conclure qu'il a traité plus de dossiers en 2021 alors que le pourcentage de dossiers traités par le Service d'enquêtes est plus bas qu'en 2020.

Un membre constate que les plaintes pour refus d'acter restent élevées.

Un autre intervenant rappelle que le Forum des jeunes a formulé des propositions concernant la perception qu'ont les jeunes de l'attitude de la police à leur égard. Le Comité permanent P a-t-il pris connaissance de ces propositions?

Données externes à fournir par les parquets (p. 46 – point 2.4.4.1.)

Un membre s'étonne que le parquet de Liège ait ouvert 189 dossiers dans le cadre d'un usage illégitime de la force par un fonctionnaire de police alors que le Comité permanent P n'a reçu, au total, que 10 communications de nouvelles informations ouvertes.

À l'échelle nationale, cela signifie que le Comité permanent P n'est averti que de l'ouverture de 5 à 7 % des enquêtes judiciaires ouvertes à charge de fonctionnaires de police. Le même décalage existe en ce qui concerne les condamnations. Comment remédier à ce manque

Een ander lid benadrukt dat de GRECO nooit tevreden is met het gevolg dat aan zijn aanbevelingen wordt gegeven.

De klachten

Een lid stelt vast dat het aantal klachten afneemt.

In 2021 werd 6,3 % van de klachten onderzocht door de Dienst Enquêtes, tegenover 8,5 % in 2020.

Het lid verwijst naar de tabel op bladzijde 35, die de procentuele verdeling weergeeft van de klachten op basis van de oriëntatie die eraan wordt gegeven (autonome afhandeling, Dienst Enquêtes, gerechtelijke overheden enzovoort). Hij is verwonderd dat de som van de vermelde percentages niet 100 % als resultaat geeft. Hij vraagt zich af welke methode het Vast Comité P toepast.

Hij stelt dezelfde vraag over de tabel op bladzijde 39 aangaande de verdeling van de klachten op basis van de basisfuncties van de politie. In die tabel bedraagt de som van de percentages daarentegen méér dan 100 %.

Verwijzend naar bladzijde 42 van het verslag (punt 2.3.3. Klachtonderzoeken door de Dienst Enquêtes P), vraagt hij hoe het Vast Comité P kan besluiten dat het in 2021 meer dossiers heeft behandeld. Het percentage dossiers dat werd behandeld door de Dienst Enquêtes ligt namelijk lager dan in 2020.

Een lid stelt vast dat het aantal klachten wegens een weigering om akte te nemen van een klacht hoog blijft.

Een andere spreker stelt dat het Forum des Jeunes voorstellen heeft geformuleerd aangaande het beeld dat de jongeren hebben over de houding van de politie tegenover hen. Heeft het Vast Comité P kennisgenomen van die voorstellen?

Aan de parketten te bezorgen externe gegevens (blz. 47 – punt 2.4.4.1.)

Een lid stelt verwonderd te zijn dat het parket van Luik 189 dossiers heeft geopend in het kader van onrechtmatig gebruik van geweld door een politieambtenaar, terwijl het Vast Comité P in totaal slechts tien meldingen van nieuwe opsporingsonderzoeken heeft ontvangen.

Dit betekent dat het Vast Comité P op nationaal niveau slechts wordt op de hoogte gebracht van de opening van 5 tot 7 % van de strafonderzoeken lastens politieambtenaren. Hetzelfde verschil ziet men wat de veroordelingen betreft. Hoe kan dit gebrek aan informatie worden

d'informations? Il importe que le Comité permanent P soit informé de l'ensemble des enquêtes ouvertes.

Ce manque de transmission d'informations, alors qu'elle est inscrite dans la loi, pose problème.

Un autre intervenant déplore que les autorités judiciaires soient toujours réticentes à fournir des informations au Comité permanent P.

Suivi des recommandations de la Commission d'enquêtes "Attentats"

Un membre estime qu'il serait utile, à l'approche du procès des attentats de Bruxelles en octobre 2022, que le Comité permanent P procède à une actualisation des documents remis aux commissions permanentes de la Justice et de l'Intérieur concernant le suivi des recommandations de la commission d'enquête "Attentats" en matière de police. Le même exercice ayant été demandé au Comité permanent R la semaine dernière en ce qui concerne les services de renseignement, le travail demandé aux deux comités permettrait une analyse transversale de l'état d'avancement des recommandations par les différents services contrôlés.

Cette procédure permettrait aussi à la commission d'accompagnement de jouer pleinement son rôle de suivi des deux comités.

B. Réponses du Comité permanent P

Mme Kathleen Stinckens fournit les éléments de réponse suivants:

Composition du Service d'enquêtes

La question de la composition du Service d'enquêtes est régulièrement soulevée par différentes instances internationales. Le Comité permanent P y réfléchit et s'interroge sur l'opportunité de n'engager que des statutaires.

Après mûre réflexion, le Comité permanent P est arrivé à la conclusion qu'il valait mieux maintenir une composition mixte entre statutaires et détachés. En effet, le Service d'enquêtes doit réaliser du travail policier sur le terrain (auditions, descentes, enquêtes judiciaires, contact avec les magistrats...); il est dès lors important qu'il reste partiellement composé de policiers expérimentés.

verholpen? Het is belangrijk dat het Vast Comité P op de hoogte wordt gebracht van alle geopende onderzoeken.

Dit gebrek aan – nochtans wettelijk vereiste – doorstroming van informatie is problematisch.

Een andere spreker betreurt dat de gerechtelijke overheden nog steeds terughoudend zijn om informatie te verstrekken aan het Vast Comité P.

Opvolging van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie "Aanslagen"

In de aanloop van het proces over de aanslagen in Brussel, dat van start gaat in oktober 2022, meent een lid dat het nuttig zou zijn dat het Vast Comité P de documenten actualiseert die werden bezorgd aan de vaste commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, aangaande de opvolging van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie "Aanslagen" wat politieaangelegenheden betreft. Aangezien vorige week hetzelfde werd gevraagd aan het Vast Comité R wat de inlichtingendiensten betreft, zou het werk waarom beide comités is verzocht een transversale analyse mogelijk kunnen maken van hoever de verschillende gecontroleerde diensten staan met de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen.

Dankzij deze procedure zou de begeleidingscommissie ook volop haar opdracht inzake de opvolging van de twee comités kunnen vervullen.

B. Antwoorden van het Vast Comité P

Mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Vast Comité P, reikt de volgende elementen van antwoord aan:

Samenstelling van de Dienst Enquêtes

Geregeld wijzen verschillende internationale instanties op de samenstelling van de Dienst Enquêtes. Het Vast Comité P denkt hierover na en onderzoekt of het gepast is enkel statutairen aan te werven.

Na rijp beraad is het Vast Comité P tot de conclusie gekomen dat het beter is om de gemengde samenstelling – statutairen en gedetacheerden – te behouden. De Dienst Enquêtes moet immers politiewerk op het terrein uitvoeren (verhoren, afstappingen, strafonderzoeken, contacten met magistraten enzovoort); het is bijgevolg belangrijk dat deze dienst gedeeltelijk blijft bestaan uit ervaren politiemensen.

Si le Service d'enquêtes était uniquement composé de statutaires, la qualité du travail judiciaire en pâtirait, les magistrats hésiteraient peut-être à confier leurs enquêtes au Comité permanent P et se tourneraient vers d'autres services de police.

Si le Service d'enquêtes était composé uniquement de personnes statutaires issues des milieux académiques, les enquêtes de contrôle auraient une approche plus théorique et les recommandations ne tiendraient pas compte des réalités de terrain.

Des équipes mixtes se complètent bien et engendrent des rapports d'enquêtes de contrôle bien équilibrés. En effet, aucune recommandation n'est validée si elle n'est pas réalisable sur le terrain.

La répartition actuelle (1/3 de statutaires, 2/3 de détachés) n'est certes pas équilibrée. Toutefois, la plupart des policiers détachés travaillent au Comité permanent P depuis tellement longtemps qu'ils n'ont plus vraiment de lien avec leur corps de police d'origine de sorte que leur indépendance est garantie. Cette indépendance est encore renforcée par le fait que ce ne sont pas les enquêteurs qui prennent les décisions. Celles-ci incombent soit à la magistrature dans les enquêtes judiciaires, soit aux membres effectifs du Comité permanent P dans les enquêtes de contrôle. L'objectivité des décisions est donc garantie.

Cadre du personnel

L'absence d'un cadre complet a indéniablement un impact sur le fonctionnement du Comité permanent P qui doit fixer des priorités et réduire le nombre de ses enquêtes de contrôle tout en maintenant un travail de qualité.

Les partenaires externes

Les partenaires externes tels que Myria sont consultés pour les enquêtes de contrôle car leurs avis constituent une plus-value pour les recommandations.

Le Comité permanent P a conclu des protocoles de coopération avec Myria et avec Unia, entre autres pour l'échange de données chiffrées.

Les recommandations du GRECO

Mme Stinckens ignore la raison pour laquelle six recommandations du GRECO n'ont pas encore été exécutées. La police a sans doute estimé, quant à elle, qu'elle avait fait le nécessaire. Il conviendrait peut-être d'interroger la ministre de l'Intérieur à cet égard.

Mocht de Dienst Enquêtes enkel bestaan uit statutairen, dan zou de kwaliteit van het gerechtelijk werk daaronder lijden, zouden de magistraten misschien aarzelen om hun onderzoeken toe te vertrouwen aan het Vast Comité P en zouden zij zich tot andere politiediensten richten.

Mocht de Dienst Enquêtes enkel bestaan uit statutairen uit academische milieus, dan zouden de toezichtsonderzoeken theoretischer worden benaderd en zouden de aanbevelingen geen rekening houden met de realiteit op het terrein.

Gemengde teams vullen elkaar aan en zorgen voor evenwichtige toezichtsonderzoeken. Er wordt inderdaad geen enkele aanbeveling gevalideerd indien zij niet uitvoerbaar is op het terrein.

De huidige verdeling (1/3 statutairen, 2/3 gedetacheerden) is inderdaad niet evenwichtig. De meeste gedetacheerde politiemensen werken echter reeds zo lang bij het Vast Comité P dat zij geen echte band meer hebben met hun oorspronkelijke politiekorps, waardoor hun onafhankelijkheid verzekerd is. Die onafhankelijkheid wordt nog versterkt doordat niet de onderzoekers de beslissingen nemen. Die beslissingsbevoegdheid behoort hetzij tot de magistratuur in het kader van de strafonderzoeken, hetzij tot de effectieve leden van het Vast Comité P in het kader van de toezichtsonderzoeken. De objectiviteit van de beslissingen is dus gewaarborgd.

Personeelsformatie

Het feit dat de personeelsformatie niet volledig bezet is, heeft onmiskenbaar een weerslag op de werking van het Vast Comité P. Daardoor moet het comité prioriteiten stellen en het aantal toezichtsonderzoeken beperken om kwaliteitsvol werk te kunnen blijven afleveren.

De externe partners

De externe partners zoals Myria worden betreffende de toezichtsonderzoeken geraadpleegd, want hun meningen maken de aanbevelingen zinvoller.

Het Vast Comité P heeft samenwerkingsprotocollen gesloten met Myria en met Unia, onder meer met het oog op de uitwisseling van cijfergegevens.

De aanbevelingen van de GRECO

Mevrouw Stinckens weet niet waarom zes aanbevelingen van de GRECO nog niet werden uitgevoerd. De politie is wellicht van oordeel dat zij het nodige heeft gedaan. Misschien zou daarover een vraag moeten worden gesteld aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Pourcentage des dossiers de plainte traités par le Service d'enquêtes

Il est exact que le pourcentage des dossiers de plaintes traités par le Service d'enquêtes en 2021 était de 6 %, contre 8 % en 2020.

En chiffres réels, ces 6 % représentent 176 dossiers, contre 264 en 2020. En outre, 71 dossiers sont revenus d'un service de contrôle interne et renvoyés au Service d'enquêtes d'une part, afin de voir s'il était d'accord avec les conclusions et, d'autre part, afin de vérifier si le service de contrôle interne avait bien fait son travail de manière indépendante. Ce type de contrôle marginal correspond pleinement à la fonction d'observatoire et de contrôle du Comité permanent P.

De facto, le Service d'enquêtes a traité quelque 247 dossiers, ce qui est presque autant qu'en 2020.

Les statistiques sur les types d'orientation (tableau p. 34)

Il est exact que la somme des pourcentages mentionnés à la page 34 ne correspond pas à 100 % mais le tableau ne mentionne que les catégories les plus importantes pour lesquelles le Comité permanent P a demandé une enquête complémentaire.

Les plaintes dont l'examen est stoppé parce que le plaignant ne collabore pas, ne sont pas reprises dans le tableau. Il en va de même pour les plaintes pour lesquelles le Comité permanent P a d'abord demandé des informations complémentaires au plaignant ou à la zone de police concernée avant d'en entamer l'examen.

Les dossiers repris dans le tableau sont les dossiers pour lesquels il a été décidé qu'une enquête devait impérativement avoir lieu, soit par le Service d'enquêtes P, soit par le service de contrôle interne de la police, soit par les autorités judiciaires ou disciplinaires.

Compte tenu de ces données, il est tout à fait normal que la somme des pourcentages ne donne pas 100 %.

Les fonctionnalités de base (tableau p. 38)

L'addition des différents pourcentages liés aux fonctionnalités de base dépasse, en effet, les 100 %. Selon les analystes du Comité permanent P, cela pourrait s'expliquer par le regain d'attention qui a pu être accordé

Percentage van de door de Dienst Enquêtes behandelde klachtdossiers

Het klopt dat het percentage van de door de Dienst Enquêtes behandelde klachtdossiers 6 % bedroeg in 2021, tegenover 8 % in 2020.

In absolute cijfers stemt die 6 % overeen met 176 dossiers, tegenover 264 in 2020. Daarnaast hebben diensten intern toezicht 71 dossiers teruggestuurd, teneinde na te gaan of de Dienst Enquêtes het eens was met de conclusies en na te gaan of de betrokken dienst intern toezicht zijn werk wel degelijk op onafhankelijke wijze had uitgevoerd. Dergelijke bijkomende controle strookt volledig met de observatorium- en toezichtsfunctie van het Vast Comité P.

In feite heeft de Dienst Enquêtes ongeveer 247 dossiers behandeld; dat is nagenoeg even veel als in 2020.

Statistieken inzake de oriëntatietypes (tabel blz. 35)

Het klopt dat de som van de op bladzijde 35 vermelde percentages niet 100 % is, maar de tabel behelst alleen de belangrijkste categorieën waarvoor het Vast Comité P een bijkomend onderzoek heeft gevraagd.

De klachten waarvan het onderzoek werd stopgezet omdat de klager niet meewerkt, werden niet in de tabel opgenomen. Hetzelfde geldt voor de klachten waaromtrent het Vast Comité P bijkomende informatie heeft gevraagd aan de klager of aan de betrokken politiezones, alvorens ze te onderzoeken.

De tabel vermeldt de dossiers waarover is beslist dat ze absoluut moesten worden onderzocht, hetzij door de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P, hetzij door de diensten intern toezicht van de politie, hetzij door de gerechtelijke of tuchtrechtelijke overheid.

Daarmee rekening houdend is het volkomen normaal dat de som van de percentages niet uitkomt op 100 %.

De basisfuncties (tabel op blz. 39)

De som van de diverse percentages in verband met de basisfuncties is inderdaad hoger dan 100 %. Volgens de analisten van het Vast Comité P zou dat kunnen worden verklaard door het feit dat mogelijk opnieuw meer

à l'introduction de certains paramètres dans les statistiques. Toutefois, cette explication n'est pas scientifiquement fondée.

Certaines plaintes portent, en outre, sur plusieurs fonctionnalités de base de sorte que le pourcentage dépasse les 100 %.

Informations à fournir par les autorités judiciaires (p. 46)

Le Comité permanent P a encore hésité à mentionner le parquet de Liège dans ce chapitre afin de ne pas lui porter préjudice. Toutefois, il convient de préciser que ce parquet est le seul à avoir fourni spontanément au Comité permanent P des chiffres sur les violences par et à l'encontre de la police.

Ces chiffres confirment ce que le Comité permanent P soupçonnait depuis longtemps.

Le Comité permanent P a écrit au Collège des procureurs généraux pour obtenir des chiffres sur les violences policières. Le Collège a répondu qu'il ne pouvait pas fournir de chiffres étant donné d'une part, que certains paramètres ne sont pas pris en compte par la Justice et, d'autre part, que la qualité de policier des prévenus n'est pas toujours mentionnée dans les dossiers judiciaires.

Le Collège des procureurs généraux a mis sur pied un groupe de travail en vue de pouvoir rassembler des données chiffrées plus précises.

Les incidents de tir

Les incidents de tir avec issue fatale n'ont heureusement pas été nombreux en 2021.

Conformément à la circulaire GPI 62, le Comité permanent P reçoit chaque semaine une liste des faits de violence et les examine en réunion plénière. Si le Comité permanent P constate que des incidents de tir sont mentionnés, il interroge le Service d'enquête. Si ce dernier n'a pas été sollicité, le Comité permanent P interroge par écrit le parquet concerné ou la zone de police sur les raisons pour lesquelles ils n'ont pas fait appel au Service d'enquêtes P.

Certains parquets ignoraient qu'ils pouvaient faire appel à la permanence du Comité permanent P pendant le weekend. Le Comité permanent P a clarifié les choses.

aandacht wordt besteed aan het ingeven van bepaalde parameters in de statistieken. Die uitleg is echter niet wetenschappelijk gegrond.

Wel is het zo dat sommige klachten meerdere basisfuncties betreffen, waardoor het totaal hoger ligt dan 100 %.

Door de gerechtelijke overheden te bezorgen informatie (blz. 47 e.v.)

Het Vast Comité P heeft geaarzeld om het parket van Luik in dit hoofdstuk te vermelden, want het was niet de bedoeling om dat parket in een slecht daglicht te stellen. Er moet immers worden verduidelijkt dat dit parket als enige het Vast Comité P spontaan cijfers inzake geweld door en jegens de politie heeft bezorgd.

Die cijfers bevestigen wat het Vast Comité P al lang vermoedde.

Het Vast Comité P heeft het College van procureurs-generaal aangeschreven, teneinde cijfers inzake het politiegeweld te verkrijgen. Het College van procureurs-generaal heeft geantwoord geen cijfers te kunnen verschaffen, omdat sommige parameters door het gerecht niet in aanmerking worden genomen en omdat in de gerechtelijke dossiers niet altijd wordt vermeld dat de beklaagde politieambtenaar is.

Het College van procureurs-generaal heeft een werkgroep opgezet om nauwkeurigere cijfergegevens te kunnen verzamelen.

Schietincidenten

Gelukkig waren er in 2021 weinig schietincidenten met een fatale afloop.

Overeenkomstig rondzendbrief GPI 62 ontvangt het Vast Comité P wekelijks een lijst van feiten waarbij gebruik is gemaakt van gewelddaden en onderzoekt het die in plenaire vergadering. Indien het Vast Comité P vaststelt dat melding wordt gemaakt van schietincidenten, stelt het daar vragen over aan de Dienst Enquêtes. Indien voor het bewuste incident geen beroep op die dienst werd gedaan, vraagt het Vast Comité P aan het betrokken parket of aan de betrokken politiezone waarom dat niet is gebeurd.

Blijkbaar wisten sommige parketten niet dat ze tijdens het weekend een beroep konden doen op de wachtdienst van het Vast Comité P. Daarop heeft het Vast Comité P een en ander verduidelijkt.

La COL10 précise qu'en cas d'incident de tir, il peut être fait appel 24h/24 et 7jours/7 à la permanence du Service d'enquêtes P.

Forum des jeunes

M. Antonio Caci, vice-président du Comité permanent P, répond que le Comité permanent P n'a pas eu de contact direct avec le Forum des jeunes mais qu'il a bien pris connaissance de ses recommandations.

Une réflexion est en cours au Comité permanent P sur les relations entre mineurs et police. Un dossier de travail est ouvert qui débouchera probablement sur une enquête de contrôle.

Le Service d'enquêtes P a procédé à un travail exploratoire à ce sujet en interrogeant différents acteurs. Plusieurs problématiques ont été mises en évidence (ex. discrimination, contrôles d'identité...). Les plaintes liées aux mineurs sont en cours d'analyse. Le Comité P participe également, comme observateur, au groupe de travail mis en place par le SPF Intérieur sur les relations entre les jeunes et la police.

Suivi des recommandations "attentats"

M. Antonio Caci, vice-président du Comité permanent P, rappelle que le Comité permanent P est à la disposition du parlement. Etant donné que les commissions permanentes de la Justice et de l'Intérieur procèdent déjà régulièrement à des évaluations afin d'éviter les doubles emplois, il conviendrait que la commission précise sa demande.

C. Répliques

Un membre demande si des contrôles marginaux ont également eu lieu les années précédentes.

Mme Stinckens répond que les années précédentes, le Comité permanent P procédait à un contrôle marginal dans un échantillon de zones, sur la base d'une approche thématique. Actuellement, le Comité permanent P a modifié sa méthode. Ainsi, s'il apparaît au cours d'une réunion plénière qu'il existe des problèmes dans le service de contrôle interne de certaines zones, les différents dossiers sont regroupés et confiés immédiatement au Service d'enquêtes afin de pouvoir intervenir rapidement. Cette procédure est plus efficace.

In rondzendbrief COL10 wordt uitgelegd dat men voor schietincidenten de klok en de week rond de wachtdienst van de Dienst Enquêtes kan contacteren.

Jongerenforum

De heer Antonio Caci, ondervoorzitter van het Vast Comité P, antwoordt dat het Vast Comité P geen rechtstreeks contact met het Jongerenforum heeft gehad, maar dat het wel degelijk kennis heeft genomen van de aanbevelingen van het forum.

Binnen het Vast Comité P is er een denkoefening aan de gang over de relatie tussen de minderjarigen en de politie. Er werd een werkdossier aangelegd dat waarschijnlijk aanleiding zal geven tot een toezichtsonderzoek.

De onderzoekers hebben hierbij een verkenning van de situatie gedaan, door verscheidene actoren te bevragen. Zo kwamen verscheidene problematieken naar boven (bijvoorbeeld discriminatie, identiteitscontroles enzovoort). De klachten waarbij minderjarigen zijn betrokken, worden momenteel geanalyseerd. Het Vast Comité P neemt eveneens in de hoedanigheid van waarnemer deel aan de door de FOD Binnenlandse Zaken opgezette werkgroep die zich over de relaties tussen jongeren en de politie.

Opvolging van de aanbevelingen over "de aanslagen"

De heer Antonio Caci, ondervoorzitter van het Vast Comité P, wijst erop dat het Vast Comité P ter beschikking staat van het Parlement. Aangezien de vaste commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken reeds regelmatig evaluaties uitvoeren, dient men erover te waken dat men geen dubbel werk doet. Daarom moet de commissie duidelijkheid scheppen aangaande haar verzoek en haar methodologie.

C. Replieken

Een lid vraagt of er in vorige jaren tevens marginale controles zijn geweest.

Mevrouw Stinckens antwoordt dat het Vast Comité P de vorige jaren steekproefsgewijs marginale controles heeft uitgevoerd in politiezones, op een thematische basis. Inmiddels heeft het Vast Comité P zijn methode gewijzigd. Indien bijvoorbeeld uit de plenaire vergadering blijkt dat er problemen zijn in de dienst intern toezicht van bepaalde zones, worden de verscheidene dossiers gebundeld en onmiddellijk aan de Dienst Enquêtes bezorgd zodat die snel kan optreden. Die procedure is efficiënter.

En ce qui concerne les pourcentages, *un membre* est d'avis qu'il serait plus compréhensible que le rapport annuel précise pour quelle raison la somme des différents pourcentages n'est pas 100 % et que certaines catégories ne sont pas mentionnées.

III. — DÉCISIONS DE LA COMMISSION

La commission d'accompagnement approuve le rapport d'activités 2021 du Comité permanent P.

La commission demande au Comité permanent P de procéder, avant le procès des attentats en octobre 2022, à une évaluation de l'état d'avancement des recommandations de la commission d'enquête sur les attentats en ce qui concerne les services de police.

Le rapporteur,

Stefaan VAN HECKE

La présidente,

Eliane TILLIEUX

Wat de in het verslag gebruikte percentages betreft, meent *een lid* dat het jaarverslag begrijpelijker zou zijn indien het verduidelijkt waarom de som van de verscheidene percentages niet gelijk is aan 100 % en dat bepaalde categorieën niet worden vermeld.

III. — BESLISSINGEN VAN DE COMMISSIE

De begeleidingscommissie hecht haar goedkeuring aan het jaarverslag 2021 van het Vast Comité P.

De commissie vraagt aan het Vast Comité P dat het nog vóór het proces over de aanslagen in oktober 2022 zou evalueren hoe het staat met de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen met betrekking tot de politiediensten van de onderzoekscommissie naar de aanslagen.

De rapporteur,

Stefaan VAN HECKE

De voorzitter,

Eliane TILLIEUX