

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2022

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 20 juin 2012
modifiant diverses dispositions
relatives au statut des militaires****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. Hugues BAYET**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:*Doc 55 **2746/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2022

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 20 juni 2012
tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende het statuut van de militairen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hugues BAYET****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

*Zie:*Doc 55 **2746/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08075

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Jasper Pillen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Nabil Boukili, Roberto D'Amico
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 octobre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Madame Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, explique qu'après les attentats de 2016 et le début des missions *Operation Vigilant Guardian*, il a été constaté que certaines interventions octroyées aux militaires ou à leurs ayants droit en cas de maladie, d'accident ou de décès en opération, étaient uniquement applicables pour les militaires en opération à l'étranger et pas pour les opérations menées sur le territoire national.

Ensuite, un groupe de travail a réalisé une analyse plus complète de cette question afin de déterminer si d'autres incohérences existaient:

- entre les militaires et le personnel civil;
- entre les militaires du cadre actif et les militaires du cadre de réserve;
- par rapport aux (sous-)positions dans lesquelles les militaires pourraient se trouver (service normal, service intensif, déploiement opérationnel, etc.);
- par rapport à l'endroit où le personnel se trouve (en Belgique ou à l'étranger);
- entre les ayants droit de militaires décédés (mariés ou cohabitants).

Il est ressorti de cette analyse que les interventions n'étaient pas toujours accordées à tous dans les mêmes circonstances.

Ensuite, plusieurs actions ont été menées afin d'y remédier:

- en ce qui concerne les accidents aériens, un contrat d'assurance a été conclu pour couvrir le personnel civil (police Marsh);
- la loi du 20 mai 2019 a également étendu aux opérations menées sur le territoire national l'application des interventions qui n'étaient applicables qu'en cas d'incidents au cours d'opérations menées à l'étranger;
- une nouvelle convention Assuralia a été conclue;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, licht toe dat na de aanslagen van 2016 en het begin van de missies in het kader van *Operation Vigilant Guardian* werd vastgesteld dat bepaalde vergoedingen voor militairen of hun rechthebbenden in geval van ziekte, ongeval of overlijden tijdens een operatie, enkel van toepassing waren voor militairen die op operatie in het buitenland waren en niet voor operaties op het nationaal grondgebied.

Vervolgens heeft een werkgroep een meer volledige analyse uitgevoerd om te bepalen of er andere inconsistenties bestonden:

- tussen militairen en burgerpersoneel;
- tussen militairen van het actieve en het reservekader;
- in relatie tot de (sub)posities waarin de militairen zich zouden kunnen bevinden (normale dienst, intensieve dienst, operationele inzet, enz.);
- in relatie tot waar het personeel zich bevindt (België of buitenland);
- tussen de rechthebbenden van overleden militairen (gehuwd of samenwonend).

Uit die analyse is gebleken dat de uitkeringen niet altijd aan iedereen en in dezelfde omstandigheden werden toegekend.

Daarop werden er verschillende acties ondernomen om hieraan te verhelpen:

- voor luchtvaartongevallen is een verzekeringscontract afgesloten om het burgerpersoneel te dekken (polis Marsh);
- de wet van 20 mei 2019 heeft de tussenkomsten die enkel van toepassing waren in geval van incidenten tijdens operaties in het buitenland, ook van toepassing gemaakt op operaties op het nationaal grondgebied;
- er is een nieuwe Assuralia-overeenkomst afgesloten;

— une proposition de loi a récemment été adoptée à propos de la subrogation de l'État en cas de refus d'intervention d'un assureur.

Concernant l'octroi de l'indemnité maladie, accident ou décès en opération, de 2002 à 2012, la Défense avait souscrit un contrat d'assurance collectif avec la compagnie française AGPM afin de couvrir le décès ou l'incapacité corporelle permanente de militaires blessés ou décédés en mission opérationnelle à l'étranger.

En 2012, AGPM s'est retirée du marché belge et la Défense n'a trouvé aucun autre assureur belge prêt à prendre en charge un nouveau contrat collectif.

Les avantages du contrat AGPM ont dès lors été "intégrés" dans la loi du 20 juin 2012 relative aux accidents, maladies ou décès survenus en cours d'opération. Cette loi prévoit d'accorder, sous certaines conditions, une indemnité de 171.000 euros aux militaires qui se sont blessés ou qui ont contracté une maladie au cours d'une opération et qui sont déclarés définitivement inaptes au service à la suite de cet accident ou de cette maladie. Une indemnité de 95.000 euros peut être accordée aux ayants droit des militaires décédés dans les mêmes circonstances.

Une des conditions pour pouvoir bénéficier de ces indemnités est que les militaires concernés se trouvent dans la sous-position "en engagement opérationnel".

Quand elles accompagnent les militaires en opération, les personnes suivantes, ou leurs ayants droit, peuvent également bénéficier de ces indemnités en cas de décès ou de blessures/maladies menant à une incapacité corporelle permanente ayant entraîné une rupture de contrat, une mise à la pension anticipée ou une invalidité empêchant l'exercice de leur profession:

— le personnel civil de la Défense, y compris la ministre et les membres de son cabinet;

— le personnel civil des parastataux de la Défense;

— les membres des services publics fédéraux, y compris les membres de l'Ordre judiciaire et de la police.

Ne sont donc pas couverts: les exercices ou les missions préparatoires à un envoi en opération ou les missions temporaires qu'un militaire ou un membre

— onlangs werd een wetsvoorstel aangenomen betreffende de subrogatie van de Staat bij niet-tussenkomst van een verzekeraar.

Inzake de toekenning van een vergoeding voor ziekte, ongeval of overlijden tijdens een operatie had Defensie van 2002 tot 2012 een collectief verzekeringscontract gesloten met de Franse maatschappij AGPM teneinde het overlijden of de permanente lichamelijke ongeschiktheid van tijdens buitenlandse operaties overleden of gewond geraakte militairen te dekken.

In 2012 heeft AGPM zich uit België teruggetrokken en Defensie heeft geen enkele andere Belgische verzekeraar gevonden die bereid is een nieuw collectief contract te sluiten.

De voordelen van het AGPM-contract zijn daarom "geïntegreerd" in de wet van 20 juni 2012 betreffende ongeval, ziekte of overlijden tijdens een operatie. Die wet beoogt om onder bepaalde voorwaarden een schadevergoeding van 171.000 euro toe te kennen aan de militair die gewond raakt of een ziekte oploopt tijdens de operatie en die definitief ongeschikt wordt verklaard voor de dienst naar aanleiding van dit ongeval of deze ziekte. Een schadevergoeding van 95.000 euro kan worden toegekend aan de rechthebbenden van een militair die in dezelfde omstandigheden is omgekomen.

Een van de voorwaarden om die vergoedingen te kunnen krijgen is dat de betrokken militairen zich in de deelstand "in operationele inzet" bevinden.

De volgende personen of hun rechthebbenden kunnen eveneens, wanneer zij militairen in operatie begeleiden, die vergoedingen krijgen in geval van overlijden of verwondingen/ziektes met een permanente lichamelijke ongeschiktheid tot gevolg en die leiden tot een contractbreuk, een vervroegde oppensioenstelling of een invaliditeit met tot gevolg de onmogelijkheid om hun beroep uit te oefenen:

— de burgerlijke personeelsleden van Defensie, alsook de minister en de leden van zijn of haar kabinet;

— de personeelsleden van de parastatale instantie van Defensie;

— de leden van de federale overheidsdiensten, met inbegrip van de leden van de rechterlijke orde en van de politie.

Zijn dus niet gedekt: oefeningen of voorbereidende missies voor een zending op operatie of tijdelijke missies die een militair of burgerpersoneelslid uitvoert zonder

du personnel civil effectue sans être nécessairement déployé pour toute la durée d'une opération.

Le projet de loi à l'examen tend à prévoir une solution applicable dans ces situations.

Pour le surplus, la ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 55 2746/001, pp. 4-5).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter Buysrogge (N-VA) salue l'objectif du projet de loi à l'examen, qui vise à offrir aux militaires les garanties dont ils ont besoin en échange de la flexibilité exigée d'eux en cas de déploiement (par exemple au cours de l'opération *Red Kite* en Afghanistan). L'intervenant estime cependant que le projet de loi à l'examen ne peut pas servir à dissimuler les dysfonctionnements organisationnels, par exemple en ce qui concerne les examens médicaux tardifs.

La ministre répond que ce n'est nullement l'objectif et souligne qu'elle se soucie du bien-être du personnel en service à la Défense. C'est aussi ce qui explique les initiatives législatives successivement prises pour contribuer à assurer son bien-être.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 9 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

noodzakelijkerwijs de hele duur van een operatie te zijn ingezet.

Het voorliggend wetsontwerp beoogt een oplossing te bieden voor deze situaties.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 55 2746/001, blz. 4-5).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Buysrogge (N-VA) waardeert het oogmerk van het wetsontwerp om aan militairen de nodige zekerheden te bieden in ruil voor de vereiste van flexibiliteit van inzet (bijvoorbeeld operatie *Red Kite* in Afghanistan). Anderzijds mag dit geen dekmantel zijn voor tekortkomingen in de organisatie zoals bijvoorbeeld laattijdige medische onderzoeken.

De minister antwoordt dat dit geenszins de bedoeling is en benadrukt haar bezorgdheid aangaande het welzijn van het personeel in dienst van Defensie. Vandaar ook de opeenvolgende wetgevende initiatieven die hiertoe moeten bijdragen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

De 2 tot 9 artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Annick Ponthier, Steven Creyelman;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Wouter Beke;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Kris Verduyck.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Hugues BAYET

Le président,

Peter BUYSROGGE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées;

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées.

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Annick Ponthier, Steven Creyelman;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Wouter Beke;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Kris Verduyck.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Hugues BAYET

De voorzitter,

Peter BUYSROGGE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.