

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2022

RÉVISION DE LA CONSTITUTION**Proposition de révision
de l'article 63, § 1^{er}, de la Constitution
en vue d'instaurer
une circonscription électorale fédérale****(déclaration du pouvoir législatif
DOC 55 0010/001)**(déposée par MM. Patrick Dewael et
Egbert Lachaert)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2022

HERZIENING VAN DE GRONDWET**Voorstel tot herziening
van artikel 63, § 1, van de Grondwet
teneinde
een federale kieskring in te voeren****(verklaring van de wetgevende macht
DOC 55 0010/001)**(ingediend door de heren Patrick Dewael en
Egbert Lachaert)**RÉSUMÉ**

Une bonne démocratie consociative requiert que les responsables politiques souhaitent maintenir en place le système politique et estiment que sa survie est plus importante que les intérêts de leurs propres groupes, ce qui implique un modèle fondé sur le consensus.

Du fait notamment de la scission des partis classiques en partis néerlandophones et francophones, on ne peut cependant plus affirmer sans réserves que les responsables politiques jouent un rôle pacificateur. À certains moments, elles ont tendance à renforcer certains conflits qui ne préoccupent pas nécessairement la société.

En outre, force est de constater que des décisions politiques prises au niveau fédéral touchent les citoyens de tout le pays alors que les décideurs politiques du niveau fédéral n'ont de comptes à rendre qu'aux seuls électeurs de leur communauté.

Les auteurs de cette proposition de révision de la Constitution souhaitent pallier l'absence de véritable responsabilité politique devant un seul corps électoral fédéral en créant une circonscription électorale fédérale.

SAMENVATTING

Een goede pacificatiedemocratie vereist dat de beleidsverantwoordelijken het politiek systeem in stand willen houden en het overleven ervan hoger inschatten dan de belangen van hun eigen groepen, wat een consensusmodel impliceert.

Door onder andere het uiteenvallen van de klassieke partijen in een Nederlandstalige en Franstalige partij kan er evenwel niet langer meer op onverkorte wijze worden gesteld dat de beleidsverantwoordelijken een pacificerende rol aannemen. Er zijn momenten waarbij deze geneigd zijn om bepaalde conflicten te versterken zonder dat deze discussies noodzakelijk in de samenleving aanwezig zijn.

Daarenboven is er de vaststelling dat de federale politieke beslissingen voor de inwoners van heel het land gelden terwijl de federale politieke besluitvormers enkel verantwoording moeten afleggen aan de kiezers van hun eigen gemeenschap.

Het gebrek van een reële politieke verantwoordelijkheid voor één federaal kiezerskorps willen de indieners van dit voorstel tot herziening van de Grondwet remediëren door het instellen van een federale kieskring.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT/1****TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK/1**

07098

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis les années 1960, le processus décisionnel communautaire dans notre pays suit le modèle du consensus. Cela s'est fait en partie de manière automatique et spontanée et en partie de manière institutionnalisée.

Cette évolution transparaît plus particulièrement dans le mode d'organisation du système de partis.

Ainsi, dans les années 60, les partis traditionnels ont les uns après les autres été scindés en partis néerlandophones et francophones indépendants les uns des autres. Ainsi la "tripartite" classique exige désormais un accord entre six partis. Ce processus de scission des partis a fait de la Belgique le seul pays fédéral sans partis fédéraux.

La même tendance s'observe également dans les différentes réformes électorales récentes. Par exemple, il y a eu la fixation des circonscriptions électorales pour le Parlement européen en 1979 et de l'ancienne circonscription électorale pour le Sénat en 1993. Dans ces deux réformes, la représentation par des groupes linguistiques a également été ancrée sur le plan électoral. Il en va de même pour la présence de majorités spéciales, la parité linguistique au sein du gouvernement fédéral et la procédure de la sonnette d'alarme communautaire.

Récemment, cependant, une nouvelle tendance est apparue, qui s'écarte quelque peu de ce qui précède.

Actuellement, on ne peut en effet plus affirmer sans réserves que les responsables politiques jouent un rôle pacificateur. À certains moments, elles ont tendance à renforcer certains conflits qui ne préoccupent pas nécessairement la société.

En outre, force est de constater que des décisions politiques prises au niveau fédéral touchent les citoyens de tout le pays. Or, les décideurs politiques du niveau fédéral n'ont de comptes à rendre qu'aux seuls électeurs de leur communauté.

Le droit constitutionnel permet aux partis de se présenter à l'électeur de l'autre côté de la frontière linguistique. Cela ne se vérifie cependant pas dans les faits, car les partis n'ont généralement pas intérêt à concurrencer le parti frère de l'autre communauté linguistique. Cette situation, ainsi que la scission linguistique dans les médias et le bilinguisme en recul, montrent clairement

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vanaf de jaren zestig is in ons land de communautaire besluitvorming het consensusmodel gaan volgen. Voor een deel is dat automatisch en spontaan tot stand gekomen, voor een ander deel is dat geïnstitutionaliseerd.

Meer in het bijzonder is die evolutie tot uiting gekomen in de manier waarop het partijsysteem is georganiseerd.

Zo zijn in de jaren zestig onder communautaire druk de klassieke partijen een voor een opgesplitst in van elkaar onafhankelijk opererende Nederlandstalige en Franstalige partijen. Zo vereist de klassieke "tripartite" nu een overeenkomst tussen zes partijen. Door dit splitsingsproces van de partijen is België het enige federale land geworden zonder federale partijen.

Eenzelfde tendens valt evenzeer op in de onderscheiden recente electorale hervormingen. Zo was er bijvoorbeeld het vastleggen van de kieskringen voor het Europees Parlement in 1979 en de vroegere bepaling van de kieskring voor de Senaat in 1993. In beide hervormingen werd de vertegenwoordiging door taalgroepen evenzeer electoraal verankerd. Dat geldt ook voor de aanwezigheid van bijzondere meerderheden, de taalpariteit in de federale regering en de communautaire alarmbelprocedure.

Recentelijk kan er evenwel een nieuwe tendens worden vastgesteld die enigszins afbreuk doet aan wat voorafgaat.

Heden kan er immers niet langer meer op onverkorte wijze worden gesteld dat de beleidsverantwoordelijken een pacificerende rol aannemen. Er zijn momenten waarbij deze geneigd zijn om bepaalde conflicten te versterken zonder dat deze discussies noodzakelijk in de samenleving aanwezig zijn.

Daarenboven is er de vaststelling dat politieke beslissingen die op het federale niveau worden genomen, voor de inwoners van heel het land gelden. Nochtans dienen de federale politieke besluitvormers enkel verantwoording af te leggen aan de kiezers van hun eigen gemeenschap.

Constitutioneelrechtelijk is het mogelijk voor partijen om zich aan de andere kant van de taalgrens aan de kiezer te presenteren. In de praktijk geschiedt dit niet omdat partijen er doorgaans geen belang bij hebben om de zusterpartij aan de andere kant van de taalgrens enige concurrentie aan te doen. Dit gegeven, alsmede de taalkundige opsplitsing op het vlak van de media en

qu'il existe deux opinions publiques différentes qui n'ont pas les mêmes sensibilités et priorités.

Il est possible de pallier l'absence de véritable responsabilité politique devant un seul corps électoral fédéral en créant une circonscription électorale fédérale.

La possibilité de créer une circonscription électorale de ce type a été évoquée pour la première fois en 1979, lorsque la Belgique a dû prendre une décision concernant la procédure réglant l'élection des membres belges du Parlement Européen.

Une note de l'ancien premier ministre Verhofstadt a également suggéré la création d'une circonscription électorale fédérale, dotée de 33 députés supplémentaires, mais sans représentation fixe par groupe linguistique.

Enfin, il peut être renvoyé aux négociations qui ont abouti à la formation du gouvernement Leterme I^{er}, qui évoquaient, dans la partie relative à un fonctionnement plus efficace de l'État fédéral, l'étude d'une circonscription électorale fédérale.

La présente proposition vise à créer une circonscription électorale fédérale. Cette démarche suppose une révision de l'article 63, § 1^{er}, de la Constitution disposant que la Chambre des représentants compte 150 députés, dont 20 élus dans une circonscription électorale fédérale.

Cette circonscription doit être caractérisée par les principes suivants:

- a) l'impossibilité d'émettre un vote en tête de liste;
- b) l'impossibilité de voter pour des suppléants;
- c) l'atteinte d'un seuil électoral.

Une loi, adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, fixe les modalités relatives à la circonscription électorale fédérale. Ces modalités englobent notamment les choix qui doivent être opérés lors de la confection des listes, comme par exemple l'obligation de présenter des listes unilingues ou bilingues ou la liberté, pour ceux qui présentent les listes, de décider eux-mêmes.

de tweetaligheid die achteruit gaat, maakt het duidelijk dat er twee verschillende publieke opinies met andere gevoeligheden en andere prioriteiten bestaan.

Aan het gebrek van een reële politieke verantwoordelijkheid voor één federaal kiezerskorps kan er worden geremedieerd door het in het leven roepen van een federale kieskring.

De mogelijkheid van zo een kieskring kwam voor het eerst ter sprake in 1979 toen België een beslissing diende te nemen over de procedure voor de verkiezing van de Belgische leden van het Europese Parlement.

Ook in een nota van voormalig premier Verhofstadt werd de oprichting van een federale kieskring met 33 bijkomende Kamerleden, maar zonder vaste vertegenwoordiging per taalgroep, gesuggereerd.

Tot slot kan er verwezen worden naar de onderhandelingen die aanleiding hebben gegeven tot de vorming van de regering-Leterme I, alwaar in het gedeelte met betrekking tot een efficiëntere werking van de Federale Staat, er gewag werd gemaakt van het bestuderen van een federale kieskring.

Onderhavig voorstel beoogt het instellen van een federale kieskring. Dit veronderstelt een herziening van artikel 63, § 1, van de Grondwet waarbij de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, waarvan er 20 gekozen worden op basis van een federale kieskring.

De beginselen die zo een kieskring moeten kenmerken zijn:

- a) geen mogelijkheid tot lijststem;
- b) geen mogelijkheid tot opvolgers;
- c) het behalen van een kiesdrempel.

Een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid regelt de verdere modaliteiten inzake de federale kieskring. Die modaliteiten omvatten onder meer de keuzes omtrent de lijstvorming, waarbij verschillende mogelijkheden bestaan, zoals het verplichten van eentalige of van tweetalige lijsten, of deze keuze aan de indieners van die lijsten te laten.

Patrick DEWAEL (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉVISION**Article 1^{er}**

Dans l'article 63 de la Constitution, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Art. 63, § 1^{er}. La Chambre des représentants compte cent cinquante membres, dont cent trente membres élus sur la base des paragraphes 2 et 3, et vingt membres élus dans la circonscription électorale fédérale.

La circonscription électorale fédérale comporte un seuil électoral, mais sans possibilité de voter en case de tête ni pour des suppléants. La loi fixe les modalités relatives à la circonscription électorale fédérale. Cette loi doit être adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa.”

Art. 2 – Disposition transitoire

Le présent paragraphe entre en vigueur le jour des élections en vue du renouvellement intégral des parlements de communauté et de région en 2024. Jusqu'à cette date, le paragraphe suivant est d'application:

“§ 1^{er}. La Chambre des représentants compte cent cinquante membres.”

20 avril 2022

VOORSTEL TOT HERZIENING**Artikel 1**

In artikel 63 van de Grondwet wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

“Art. 63, § 1. De Kamer van volksvertegenwoordigers telt honderdvijftig leden waarvan honderddertig verkozen op basis van de paragrafen 2 en 3, en twintig op basis van de federale kieskring.

De federale kieskring kent de aanwezigheid van een kiesdrempel maar geen lijststem en geen opvolgers. De wet bepaalt de verdere modaliteiten voor de federale kieskring. Die wet dient te worden aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid.”

Art. 2 – Overgangsbepaling

Deze paragraaf treedt in werking op de dag van de verkiezingen met het oog op de algehele vernieuwing van de gemeenschaps- en gewestparlementen in 2024. Tot die dag is de volgende paragraaf van toepassing:

“§ 1. De Kamer van volksvertegenwoordigers telt honderdvijftig leden.”

20 april 2022

Patrick DEWAELE (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)