

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2022

PROJET DE LOI**contenant le troisième ajustement
du budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****AVIS****sur la section 14 – SPF Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Coopération
au Développement (*partim*: Coopération
au Développement)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Michel De Maegd**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses de la ministre	7
C. Répliques	9
III. Avis	10

*Voir:*Doc 55 **2642/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

002: Commentaires et observations de la Cour des comptes.

003 à 008: Amendements.

009 à 013: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2022

WETSONTWERP**houdende de derde aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****ADVIES****over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Ontwikkelingssamenwerking)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel De Maegd****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootsteden- beleid	3
II. Bespreking	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden	5
B. Antwoorden van de minister	7
C. Replieken	9
III. Advies	10

*Zie:*Doc 55 **2642/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

002: Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

003 tot 008: Amendementen.

009 tot 013: Verslagen.

07232

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Coopération au Développement) du projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2643/001 et 2642/002) au cours de sa réunion du 1^{er} juin 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, explique que le contrôle budgétaire a donné lieu à un certain nombre d'adaptations du budget 2022 de la coopération au développement.

Les ajustements budgétaires demandés concernent d'abord le financement de la contribution belge à la vingtième reconstitution des ressources de l'Association internationale de développement (IDA-20). Un financement supplémentaire est également prévu pour l'aide humanitaire accordée à l'Ukraine et pour les frais logistiques liés au partage de l'excédent de doses de vaccin dans le cadre du programme COVAX. La ministre commente brièvement ces éléments.

La Banque mondiale est un partenaire important de la coopération au développement. Au sein de la Banque mondiale, la Belgique est un donateur important, entre autres, pour l'Association internationale de développement (IDA). Cette organisation se concentre sur les pays les plus pauvres. Elle est financée par la "reconstitution" des capitaux des pays donateurs. Historiquement, la Belgique a apporté en la matière une contribution de 1,55 % proportionnelle au droit de vote de notre pays au sein du Groupe de la Banque mondiale.

Le financement des banques de développement a un impact sur le développement, mais aussi sur les intérêts stratégiques plus larges de la Belgique. Mme Kitir souligne que la Belgique exerce une influence importante sur la politique menée par la Banque mondiale. Elle risque de perdre cette influence si sa part historique de 1,55 % n'est pas maintenue. C'est également l'une des raisons pour lesquelles le gouvernement a décidé de participer à la 20^e reconstitution du capital de l'IDA.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2643/001 et 2642/002) besproken tijdens haar vergadering van 1 juni 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN GROOTSTEDENBELEID

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingsamenwerking en Grootstedenbeleid, geeft aan dat naar aanleiding van de begrotingscontrole enkele aanpassingen aangebracht zijn in de begroting 2022.

De aanpassingen die in het budget gevraagd worden betreffen in de eerste plaats de financiering van de Belgische bijdrage aan de twintigste wedersamenstelling van de werkingsmiddelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie, de zogenaamde IDA-20. Daarnaast is er bijkomende financiering voor humanitaire hulpverlening aan Oekraïne, en extra financiering van de logistieke kosten voor het delen van het surplus aan vaccindosissen via het COVAX-programma. De minister licht deze elementen kort toe.

De Wereldbank is een belangrijke partner voor de ontwikkelingssamenwerking. Binnen de Wereldbank is België een belangrijk donorland, onder meer voor de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA). Deze organisatie richt zich op de armste landen en wordt gefinancierd via zogenaamde "wedgesamenstellingen" van het kapitaal door donorlanden. België neemt historisch 1,55 % hiervan voor zijn rekening, overeenkomstig het stemgewicht van ons land binnen de Wereldbankgroep.

Bij de financiering van ontwikkelingsbanken gaat het om ontwikkelingseffect maar ook om de bredere strategische belangen van België. Mevrouw Kitir benadrukt dat België een sterke invloed uitoefent op het beleid van de Wereldbank en dat het die invloed kan verliezen als zijn historisch aandeel van 1,55 % niet op peil wordt gehouden. Ook daarom heeft de regering beslist om deel te nemen aan de twintigste wedersamenstelling van het kapitaal van IDA.

Des crédits d'engagement ont été sollicités pour cette 20^e reconstitution des ressources de l'IDA dans le cadre du contrôle budgétaire afin de pouvoir respecter cet engagement. Il s'agit concrètement d'un montant de 383,11 millions d'euros d'engagements dans l'allocation de base "Affiliation de la Belgique à l'Association internationale de développement" et d'un montant de 5,43 millions d'euros dans l'allocation de base "Allègement de la dette multilatérale".

La crise ukrainienne a également nécessité des ajustements budgétaires. La ministre souligne, à ce titre, qu'il est important que l'aide humanitaire accordée à l'Ukraine ne le soit pas au détriment d'autres crises humanitaires, par exemple en Afghanistan, au Yémen et en Syrie. Elle a dès lors décidé de réduire les crédits d'engagement pour les mécanismes de financement innovants dans le cadre du programme 4 à hauteur de 7,5 millions d'euros et de les transférer au programme 5 à titre de fonds humanitaires.

En outre, le Conseil des ministres a décidé le 1^{er} avril 2022 que, dans le cadre du budget de la coopération au développement, des crédits supplémentaires pouvaient être sollicités dans le cadre de l'aide humanitaire à l'Ukraine. Le Conseil des ministres a décidé de constituer une provision de 800 millions d'euros destinée à financer les dépenses à court terme liées aux conséquences de la guerre. En ce qui concerne la coopération au développement, une demande formelle a été introduite à hauteur de 25 millions d'euros en crédits d'engagement et de liquidation, à raison de 11 millions d'euros pour des contributions pluriannuelles volontaires aux organisations internationales et 14 millions pour l'aide humanitaire. La ministre annonce que cette demande a été approuvée, ce qui montre que la Belgique répond à l'appel lancé par le secrétaire général des Nations Unies, António Guterres, de ne pas réduire les budgets de l'aide au développement accordée à d'autres pays dans le cadre de l'aide humanitaire fournie à l'Ukraine.

Une dernière modification concerne les coûts liés aux dons de vaccins contre le coronavirus dans le cadre de l'initiative COVAX. À ce jour, la Belgique a fait don au total de 12 419 150 doses de vaccin contre le coronavirus et 403 900 par le biais du mécanisme de protection civile de l'Union européenne (UCPM). En 2021, la Belgique a financé les frais relatifs aux dons de vaccin contre le coronavirus via l'initiative COVAX pour un montant de 3 millions d'euros inscrits au budget de la coopération au développement. Ce budget a permis à la Belgique de distribuer et de livrer 7,5 millions de doses aux pays bénéficiaires.

La ministre annonce toutefois que les frais supplémentaires pourraient s'avérer bien plus élevés

Om dit engagement aan te gaan, werden in het kader van de begrotingscontrole vastleggingskredieten gevraagd voor deze twintigste wedersamenstelling van de werkingsmiddelen van IDA. Concreet gaat het over 383,11 miljoen euro vastleggingen op de basisallocatie "lidmaatschap van België van de Internationale Ontwikkelingsassociatie" en 5,43 miljoen euro op de basisallocatie "multilaterale schuldkwijtschelding".

Ook de crisis in Oekraïne heeft begrotingsaanpassingen noodzakelijk gemaakt. In dit verband benadrukt de minister dat de humanitaire hulp aan Oekraïne geenszins ten koste mag gaan van andere humanitaire crises, zoals in Afghanistan, Yemen en Syrië. Bijgevolg heeft ze beslist om de vastleggingskredieten voor innovatieve financieringsmechanismen binnen programma 4 te verminderen, ten bedrage van 7,5 miljoen euro, voor overheveling naar het programma 5 onder humanitaire fondsen.

Bijkomend heeft de Ministerraad op 1 april 2022 beslist dat het budget ontwikkelingssamenwerking in 2022 aanspraak kan maken op bijkomende kredieten in het kader van de humanitaire bijstand aan Oekraïne. De Ministerraad besliste dat er een provisie opgericht zou worden van 800 miljoen euro om de korte termijn uitgaven te financieren, gelinkt aan de gevolgen van de oorlog. Voor ontwikkelingssamenwerking werd een formele aanvraag ingediend voor 25 miljoen euro in vastleggings- en vereffeningskredieten, waarvan 11 miljoen euro voor vrijwillige meerjarige bijdragen aan internationale organisaties, en 14 miljoen euro voor humanitaire hulpverlening. De minister meldt dat deze aanvraag goedgekeurd werd, waardoor België gehoor geeft aan de oproep van de secretaris-generaal van de VN, António Guterres, om niet te snijden in de budgetten van ontwikkelingshulp aan andere landen in het kader van de humanitaire hulpverlening aan Oekraïne.

Een laatste wijziging betreft de kosten verbonden aan de donatie van corona-vaccins via COVAX. België doneerde tot nu toe in totaal 12 419 150 dosissen van het coronavaccin via COVAX, en 403 900 dosissen via het Mechanisme voor Civiele Bescherming van de Europese Unie (UCPM). In 2021 heeft België de kosten verbonden aan de donatie van coronavaccins via het COVAX-initiatief gefinancierd voor een bedrag van 3 miljoen euro op het budget ontwikkelingssamenwerking. Op die manier konden toen 7,5 miljoen dosissen gedeeld worden door België en geleverd worden aan de ontvangende landen.

De minister informeert echter dat de bijkomende kosten in 2022 veel hoger dreigen te zijn dan het jaar

en 2022 qu'en 2021, de sorte que le coût pourrait potentiellement dépasser les 10 millions d'euros. Lors de la confection du budget 2022, une provision corona a été inscrite au budget du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement pour couvrir les dépenses liées au coronavirus. Le Conseil des ministres a décidé qu'un montant de maximum 8 millions d'euros pouvait être prélevé sur cette provision pour financer les coûts de logistique liés à la distribution du surplus de doses de vaccin par le biais du programme COVAX après mars 2022.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) considère que la contribution supplémentaire de la Belgique à l'Association internationale de développement (IDA) constitue un montant substantiel. Elle se demande s'il est raisonnable de consacrer une si grande part du budget global à une organisation dans laquelle nous avons tellement peu à dire, alors que d'autres priorités se présentent en ces temps difficiles; elle pense notamment au financement de la SNCB ou aux mesures envisagées pour renforcer le pouvoir d'achat des citoyens. Elle déplore notamment qu'il y ait peu d'opportunités de contrôle et de suivi parlementaire concernant la manière dont ces fonds sont utilisés, leur impact sur la coopération au développement et le retour sur investissement pour la Belgique.

Mme Depoorter souligne ensuite que déduction faite de la contribution à l'IDA, les allocations supplémentaires représentent ensemble un total d'environ 46 millions d'euros. Elle comprend que 18 millions d'euros seront réservés à la logistique du programme COVAX mais aimerait savoir si une analyse a été menée concernant la disposition des populations concernées à se faire vacciner. Elle souligne par ailleurs que selon le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke, 1,8 million de doses vaccinales seront bientôt périmées et que des négociations sont en cours pour décider de l'achat de nouveaux vaccins basés sur le variant Omicron. Elle demande donc à la ministre dans quelle mesure elle est convaincue que:

1. les vaccins qui seront distribués via COVAX offriront une protection optimale;
2. ces vaccins seront effectivement utilisés et pas entreposés dans un lieu de stockage, où ils risquent de périmer au bout d'un certain temps;

ervoor, waardoor de kosten potentieel zouden kunnen oplopen tot meer dan 10 miljoen euro. Bij de begrotingsopmaak 2022 was binnen de begroting van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu een coronaprovisie ingeschreven ter dekking van corona-gerelateerde uitgaven. De Ministerraad heeft beslist dat een bedrag van maximaal 8 miljoen euro uit deze provisie gebruikt kan worden voor het financieren van de logistieke kosten voor het delen van het surplus aan vaccindosissen via het COVAX-programma na maart 2022.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is van mening dat de bijkomende bijdrage van België aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) een aanzienlijk bedrag uitmaakt. Zij vraagt zich af of het wel verstandig is een dermate groot gedeelte van de totale begroting toe te wijzen aan een organisatie waar ons land zo weinig in te zeggen heeft, terwijl zich in deze moeilijke tijden andere prioriteiten aandienen, zoals de financiering van de NMBS of de koopkrachtmaatregelen ten gunste van de burgers. Meer bepaald betreurt zij dat het Parlement over zo weinig mogelijkheden beschikt voor de controle en de opvolging van de aanwending van de toegewezen middelen, van de impact ervan op de ontwikkelingssamenwerking en op de *return on investment* voor België.

Vervolgens benadrukt mevrouw Depoorter dat, de bijdrage aan de IDA buiten beschouwing gelaten, de bijkomende allocaties een totaalbedrag vertegenwoordigen van ongeveer 46 miljoen euro. Zij begrijpt dat 18 miljoen euro voorbehouden is aan de logistiek in verband met het COVAX-programma, maar wil weten of onderzoek is gedaan naar de bereidheid van de betrokken bevolkingen om gevaccineerd te worden. Voorts benadrukt zij dat volgens de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Frank Vandenbroucke, 1,8 miljoen vaccindosissen binnenkort vervallen en dat thans onderhandeld wordt over een beslissing om nieuwe vaccins op basis van de omikronvariant aan te kopen. Zij vraagt de minister dan ook in hoeverre die ervan overtuigd is dat:

1. de via COVAX verdeelde vaccins optimale bescherming zullen bieden;
2. die vaccins daadwerkelijk toegediend en niet ergens opgeslagen zullen worden, waar ze na verloop van tijd dreigen te vervallen;

3. ces vaccins contribueront effectivement à vacciner la population pour résister à la souche Omicron.

Un budget supplémentaire, réparti entre différents postes, serait également destiné à la cybersécurité. Mme Depoorter aimerait davantage d'explications à ce sujet.

En ce qui concerne COVAX, la membre demande s'il est prévu d'effectuer une étude sur l'efficacité de ce programme. Elle trouve que c'est une initiative louable mais qui est difficile à mettre en œuvre. Par ailleurs, elle demande ce qu'il en est de la production de vaccins, à laquelle des moyens sont consacrés en Afrique.

Mme Depoorter constate qu'il est question d'allouer 7,5 millions d'euros supplémentaires à des fonds humanitaires. Elle comprend que ce montant était celui qui était investi précédemment dans des partenariats public-privé pour la coopération au développement, lorsque M. Alexander De Croo était en charge de cette matière dans la précédente législature. Comme elle l'a déjà précisé lors de la présentation de la note de politique générale de la ministre (29 octobre 2021), la membre désapprouve cette approche et se demande dans quelle mesure elle est en accord avec l'accord de gouvernement.

En outre, un montant de 5,4 millions d'euros est ajouté pour l'allègement de la dette de certains pays. Elle se rappelle que des accords devaient être conclus à ce sujet avec le ministre des Finances, M. Vincent Van Peteghem, et aimerait connaître l'état de la situation.

De plus, dans le contexte actuel de pénuries budgétaires et de pouvoir d'achat en berne pour les citoyens, est-il vraiment nécessaire de consacrer un montant de près de 300 000 euros à l'embellissement de l'image de la Belgique aux Jeux olympiques et quelle en sera la valeur ajoutée?

Enfin, 194 000 euros supplémentaires sont alloués à la participation de la Belgique au mécanisme INSTEX. Mme Depoorter demande si le fonctionnement de ce dispositif a fait l'objet d'une évaluation et à quoi ces fonds sont consacrés concrètement.

Mme Ellen Samyn (VB) revient sur la provision supplémentaire pour la lutte contre la COVID-19 et demande à quels pays ces fonds sont destinés. Elle se demande également si le transfert va avoir lieu exclusivement par le biais du programme COVAX, ou si l'envoi de doses vaccinales est aussi prévu sur un mode bilatéral. Par ailleurs, elle aimerait connaître les critères appliqués pour déterminer les pays qui bénéficieront de la donation

3. die vaccins de betrokken bevolking daadwerkelijk zullen helpen om tegen de omikronvariant beschermd te zijn.

Er zou tevens een bijkomend budget voor cyberveiligheid komen, verdeeld over verschillende begrotingsposten. Mevrouw Depoorter wil hierover wat meer uitleg.

Wat COVAX betreft, vraagt het lid of het de bedoeling is dat er een studie komt naar de doeltreffendheid van dat programma. Ze vindt het een lovenswaardig initiatief, dat echter moeilijk uitvoerbaar is. Voorts vraagt ze hoe het staat met de vaccinproductie, waarvoor in Afrika middelen worden vrijgemaakt.

Mevrouw Depoorter stelt vast dat het de bedoeling is 7,5 miljoen euro extra toe te kennen voor humanitaire fondsen. Ze begrijpt dat dit het bedrag is dat vroeger werd geïnvesteerd in publiek-private partnerschappen voor ontwikkelingssamenwerking, toen de heer Alexander De Croo tijdens de vorige regeerperiode met die bevoegdheid was belast. Zoals ze reeds had opgemerkt tijdens de voorstelling van de beleidsnota van de minister (29 oktober 2021) keurt het lid die werkwijze af. Ze vraagt zich bovendien af in hoeverre die strookt met het regeerakkoord.

Daarenboven komt er een extra bedrag van 5,4 miljoen euro om de schuld van bepaalde landen te verlichten. Ze herinnert zich dat hierover akkoorden moesten worden gesloten met minister van Financiën Vincent Van Peteghem. Ze vraagt wat hier de stand van zaken is.

Bovendien rijst in de huidige context van begrotings tekorten en tanende koopkracht voor de burgers de vraag of er echt een bedrag van nagenoeg 300 000 euro moet worden uitgetrokken om tijdens de Olympische Spelen het imago van België op te krikken. Ze vraagt wat daarvan de toegevoegde waarde zal zijn.

Ten slotte zal een bijkomend bedrag van 194 000 euro worden uitgetrokken voor de Belgische deelname aan INSTEX. Mevrouw Depoorter vraagt of de werking van dat stelsel werd geëvalueerd en waartoe die middelen concreet dienen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) brengt de bijkomende provisie voor de strijd tegen COVID-19 ter sprake en vraagt voor welke landen die middelen bestemd zijn. Ze vraagt ook of de transfer uitsluitend via het COVAX-programma zal gebeuren, dan wel of het versturen van vaccindossissen ook op bilaterale wijze zal geschieden. Voorts vraagt ze welke criteria worden gehanteerd om te bepalen welke landen in aanmerking komen voor donaties

de vaccins et d'autre matériel médical. Dans quelle mesure est-on certain de la bonne gestion logistique de ce programme et de l'administration effective des vaccins? Enfin, sera-t-il question de nouveaux vaccins ou de vaccins dont la date de péremption est proche?

B. Réponses de la ministre

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, explique qu'en ce qui concerne le montant consacré à IDA, il importe pour elle de contribuer à aider les pays les plus pauvres, car telle est sa vision de la solidarité internationale, mais aussi que la Belgique ait voix au chapitre à la Banque mondiale (BM). Pour ce qui est d'un éventuel contrôle parlementaire, la Belgique dispose de son propre représentant au sein de cette institution, disposé à relayer les questions éventuelles des parlementaires. Elle rappelle que le montant de notre contribution – fixé historiquement à 1,55 % du total – dépend du poids du vote de la Belgique au sein du groupe de la BM. Il est question ici des crédits d'engagement et ce montant sera payé sur une période de neuf ans (au lieu de trois ans auparavant).

Pour ce qui est de COVAX et de son efficacité, la ministre se réjouit de l'existence de cette initiative car c'est la seule option jusqu'ici pour donner des vaccins, mais elle confirme que ce n'est pas un instrument idéal, notamment parce que les éventuels pays donateurs ont beaucoup tardé à réagir. La ministre explique qu'elle a eu, il y a quelques mois, une longue conversation avec le directeur du programme COVAX, où a également été abordée la question de l'élimination des doses vaccinales périmées, dont les médias parlent beaucoup ces derniers jours. Il a été décidé de ne plus donner, désormais, que des doses vaccinales qui peuvent encore être conservées trois mois au moins, de manière à donner l'occasion aux pays concernés de se préparer comme il se doit. Car donner des vaccins ne suffit pas; le programme implique également toute une logistique, comme installer des centres de vaccination ou mettre du personnel compétent à disposition. Il a aussi été convenu de permettre à COVAX de traiter directement avec les fabricants de vaccins, de manière à ce qu'ils soient fournis aux pays au moment opportun, une fois qu'ils sont prêts à passer à l'action.

La ministre rappelle qu'elle a toujours considéré COVAX comme un acte provisoire de bienfaisance et qu'elle préfère bien entendu que les doses vaccinales soient distribuées et administrées via ce mécanisme plutôt que de devoir les jeter au rebut. Elle estime qu'on ne peut pas, d'un côté, critiquer le fait que des doses

de vaccins et d'autre matériel médical. Hoe zeker is men dat dat programma logistiek goed wordt beheerd en dat de vaccins daadwerkelijk worden toegediend? Ten slotte vraagt de spreker of daarvoor nieuwe vaccins zullen worden gebruikt of vaccins waarvan de vervaldatum nabij is.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingssamenwerking en van Grootstedenbeleid, legt inzake het IDA-bedrag uit dat het voor haar belangrijk is om ertoe bij te dragen de armste landen te helpen – dat is immers haar visie op internationale solidariteit. Daarnaast is het belangrijk dat België bij de Wereldbank (WB) een stem in het kapittel heeft. Wat het eventuele parlementaire toezicht betreft, heeft België zijn eigen vertegenwoordiger bij die instelling die de eventuele vragen van de parlementsleden kan doorgeven. Ze wijst erop dat het bedrag van de Belgische bijdrage – die historisch vastligt op 1,55 % van het totaal – afhangt van het gewicht van de Belgische stem in de groep van de WB. Hier gaat het over de vastleggingskredieten; dat bedrag zal worden betaald over een periode van negen jaar (in plaats van drie jaar, zoals vroeger het geval was).

Betreffende COVAX en de doeltreffendheid ervan is de minister tevreden dat dit initiatief bestaat. Het is immers tot op heden de enige mogelijkheid om vaccins te schenken, al moet ze toegeven dat het geen ideaal instrument is, meer bepaald omdat eventuele donorlanden lang hebben gewacht om te reageren. De minister legt uit dat ze enkele maanden geleden een lang gesprek heeft gevoerd met de directeur van het COVAX-programma, waarbij het tevens ging over de vernietiging van de vervallen vaccindosissen, waarover de afgelopen dagen veel te doen was in de media. Er werd beslist voortaan alleen nog vaccindosissen te geven die nog minstens drie maanden houdbaar zijn opdat de betrokken landen zich naar behoren kunnen voorbereiden. Het volstaat immers niet om alleen maar vaccins te geven. Het programma behelst ook een heus logistiek aspect, zoals de oprichting van vaccinatiecentra of het ter beschikking stellen van personeel. Ook werd overeengekomen dat COVAX rechtstreeks met de vaccinproducenten zou mogen onderhandelen. Op die manier zouden de vaccins op het gepaste moment aan de landen kunnen worden geleverd zodra ze klaar zijn om tot vaccinatie over te gaan.

De minister wijst erop dat ze COVAX steeds heeft beschouwd als een tijdelijke daad van liefdadigheid en dat ze uiteraard liever heeft dat de vaccindosissen op die manier worden verdeeld en toegediend dan dat men ze bij het afval moet gooien. De minister vindt dat men niet tegelijk kritiek kan uiten op het feit dat

périmées soient détruites, et d'un autre, que les gens ne soient pas disposés à se faire vacciner. Beaucoup d'énergie est déployée, y compris par l'OMS, pour faire comprendre que "personne ne sera en sécurité tant que le monde entier ne le sera pas" et que c'est de cela que dépend notre liberté. Selon Mme Kitir, il reste essentiel que la population du monde entier se fasse vacciner. Il est clair que le nombre de personnes qui acceptent de se faire vacciner est beaucoup plus réduit dans certains pays que dans d'autres mais la coopération belge au développement s'investit largement à ce niveau, en soutenant notamment ses partenaires bilatéraux, dont l'UNICEF, dans les campagnes de sensibilisation et de vaccination menées dans les pays en question.

La Belgique a par ailleurs soutenu le hub en Afrique du Sud, où une formule a été découverte par les scientifiques locaux. Le développement du vaccin en est pour l'instant à la première phase d'un processus qui comprend trois phases. Une demande d'agrément a été introduite et l'entreprise Biovax se tient prête à le faire produire à grande échelle, par l'intermédiaire d'une firme pharmaceutique publique-privée. L'OMS a annoncé avoir identifié plusieurs pays supplémentaires candidats à la production de vaccins: le Sénégal, l'Afrique du Sud, le Nigéria, la Tunisie, l'Égypte. Ceux-ci s'ajoutent à l'Ukraine, la Serbie, le Brésil, l'Argentine, le Bangladesh, le Pakistan, l'Inde, l'Indonésie et le Viêt-Nam pour renforcer la production locale de vaccins.

En ce qui concerne l'efficacité de COVAX, des évaluations sont en cours, de manière à pouvoir ajuster ce qui doit l'être. Ce mécanisme offre une alternative temporaire, en attendant des solutions structurelles, comme la production locale.

La ministre aborde ensuite la réallocation de 7,5 millions d'euros et explique que la situation actuelle où l'on passe d'une crise à l'autre entraîne de plus grands besoins sur le plan humanitaire. Il ne s'agit pas seulement de la guerre en Ukraine, mais aussi des crises en Afghanistan, au Yémen et en Palestine. Comme il n'est pas question de diminuer les budgets pour ces pays, un budget supplémentaire a dû être débloqué pour les crises actuelles. Elle souligne que l'année dernière, ce budget consacré initialement à des partenariats public-privé a surtout été utilisé pour du *cash transfer*, même s'il est toujours question d'investir dans des solutions de coopération au développement innovantes et créatives.

La discussion concernant la part de 0,7 % du PIB à consacrer à l'aide au développement est encore en cours et ce point sera donc abordé lors du prochain ajustement budgétaire.

vervallen dosissen worden vernietigd en op het feit dat de mensen niet bereid zijn zich te laten vaccineren. Er wordt veel energie gestoken (ook door de WHO) in het bijbrengen van het inzicht dat niemand in veiligheid zal zijn zolang de hele wereld niet in veiligheid is en dat onze vrijheid daarvan afhangt. Volgens mevrouw Kitir is het nog steeds van cruciaal belang dat de wereldwijde bevolking gevaccineerd wordt. Het is duidelijk dat de vaccinatiebereidheid in bepaalde landen veel kleiner is dan in andere, maar de Belgische ontwikkelingssamenwerking zet zich wat dat betreft sterk in, onder meer door de bilaterale partners, zoals UNICEF, te ondersteunen bij de bewustmakingscampagnes rond vaccinatie die in de betrokken landen worden gevoerd.

Voorts heeft België de Zuid-Afrikaanse hub ondersteund, waar plaatselijke wetenschappers een formule hebben ontdekt. De vaccinontwikkeling zit er thans in de eerste fase van een proces van drie fases. Er werd een erkenningsaanvraag ingediend en het bedrijf Biovax houdt zich klaar voor een grootschalige productie via een publiek-privaat farmaceutisch bedrijf. De WHO heeft aangekondigd dat ze meerdere bijkomende kandidaat-landen voor de vaccinproductie heeft aangewezen, meer bepaald Senegal, Zuid-Afrika, Nigeria, Tunesië en Egypte. Ze sluiten zich aan bij Oekraïne, Servië, Brazilië, Argentinië, Bangladesh, Pakistan, India, Indonesië en Vietnam om de lokale vaccinproductie te versterken.

De doeltreffendheid van COVAX wordt momenteel geëvalueerd, opdat de nodige bijstellingen zouden kunnen gebeuren. Die regeling biedt een tijdelijk alternatief, in afwachting van structurele oplossingen, zoals lokale productie.

De minister bespreekt vervolgens de gewijzigde allocatie van 7,5 miljoen euro en geeft aan dat de huidige opeenvolging van crisissituaties grotere behoeften op humanitair vlak teweegbrengt. Het gaat daarbij niet alleen om de oorlog in Oekraïne, maar ook om de crisissen in Afghanistan, Jemen en Palestina. Aangezien er geen sprake van kan zijn de budgetten voor die landen te verminderen, moest een bijkomend budget voor de huidige crisissituaties worden vrijgemaakt. De minister benadrukt dat dit aanvankelijk voor publiek-private samenwerkingsverbanden bestemde budget vorig jaar vooral is gebruikt voor de overdracht van *cash transfers*, hoewel het de bedoeling blijft om in innoverende en creatieve ontwikkelingssamenwerkingsoplossingen te investeren.

De besprekingen aangaande het aan ontwikkelings-samenwerking te besteden percentage van het bbp, namelijk van 0,7 %, lopen nog; dat aspect zal dus aan bod komen tijdens de volgende begrotingsaanpassing.

La cybersécurité ne fait pas partie des compétences de Mme Kitir mais relève des Affaires étrangères, elle propose donc que la question de Mme Depoorter soit adressée directement au ministre compétent.

C. Répliques

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) considère qu'étant donné l'investissement important de la Belgique dans l'IDA (383 millions d'euros), il est normal de se demander si la Belgique y est correctement représentée et de quelle manière ce montant sera utilisé. Elle a bien noté la proposition de la ministre d'inviter le représentant à venir entendre les observations et répondre aux questions des parlementaires au sein de cette commission.

Pour ce qui est de COVAX, elle se réjouit de savoir que la ministre a eu un entretien avec le directeur du programme. Elle est persuadée que l'initiative part d'une bonne intention. Mais à entendre la ministre dire que certaines choses auraient pu mieux se passer, Mme Depoorter rappelle qu'elle a, dès le début, attiré l'attention de la commission et de la ministre sur le fait qu'il n'était pas uniquement question d'acheter des vaccins. Les aspects logistiques et d'accompagnement, l'intervention des prestataires de soins et la sensibilisation de la population sont tout aussi importants. Elle estime donc que c'est une occasion manquée. Elle constate par ailleurs que des moyens supplémentaires vont être engagés par la Belgique pour réanimer COVAX et se demande si la Belgique est le seul pays à apporter une nouvelle contribution à ce programme. La membre souhaite avant tout que l'argent de l'État soit investi dans des projets qui feront réellement la différence.

En ce qui concerne les doses périmées ou en passe de l'être, elle salue la décision de fixer un minimum de trois mois de validité pour les doses vaccinales envoyées à d'autres pays. Par contre, elle se demande toujours ce qu'il adviendra des vaccins qui protègent d'une éventuelle hospitalisation mais pas de la maladie. Selon elle, il est clair que les vaccins qui sont administrés aujourd'hui ne sont pas optimaux. Son analyse est qu'en tant que pays riche, la Belgique est occupée à négocier pour obtenir des nouveaux vaccins pour une quatrième injection *booster* pour sa population, tandis qu'elle donne à d'autres pays des vaccins qui ne sont pas totalement efficaces. Elle en conclut que la Belgique reste fidèle à la bonne habitude, prise pendant la crise sanitaire, de donner ce qui lui reste. Ainsi, le remdisivir, un médicament antiviral acheté en grande quantité, n'a pour ainsi dire pas été utilisé par les hôpitaux belges et a dès lors été envoyé en Inde. Ensuite, il a été question des doses vaccinales

Cyberveiligheid is geen bevoegdheid van minister Kitir, maar van de minister van Buitenlandse Zaken. Minister Kitir stelt derhalve voor dat de vraag van mevrouw Depoorter rechtstreeks aan de bevoegde minister wordt gesteld.

C. Replieken

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) stelt dat België veel investeert in de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA), namelijk 383 miljoen euro, en dat het derhalve normaal is dat men zich afvraagt of ons land correct vertegenwoordigd is binnen die instelling en hoe dat bedrag zal worden aangewend. Zij heeft terdege nota genomen van het voorstel van de minister om de vertegenwoordiger uit te nodigen om te komen luisteren naar de opmerkingen van de leden van deze commissie en om hun vragen te beantwoorden.

Wat COVAX betreft, is het lid verheugd dat de minister een onderhoud met de directeur van het programma heeft gehad. Mevrouw Depoorter is ervan overtuigd dat het initiatief goed bedoeld is, maar wanneer ze de minister hoort verklaren dat sommige zaken beter hadden kunnen verlopen, moet zij eraan herinneren dat zij van bij het begin de commissie en de minister erop heeft gewezen dat het er niet alleen om ging vaccins aan te kopen. De logistieke aspecten, de begeleiding, het optreden van de zorgverstrekkers en de bewustmaking van de bevolking zijn even belangrijk. Volgens de spreker is dus sprake van een gemiste kans. Zij stelt voorts vast dat België bijkomende middelen zal inzetten om COVAX weer tot leven te wekken en vraagt zich af of ons land het enige is dat een nieuwe bijdrage voor dat programma levert. Het lid zou bovenal willen dat het geld van de overheid wordt geïnvesteerd in projecten die daadwerkelijk een verschil maken.

Wat de verlopen of bijna verlopen dosissen betreft, juicht mevrouw Depoorter de beslissing toe om de andere landen alleen vaccindosissen te bezorgen die nog minstens drie maanden bruikbaar zijn. Zij vraagt zich daarentegen nog steeds af wat zal gebeuren met de vaccins die wel beschermen tegen een eventuele ziekenhuisopname, maar niet tegen de aandoening op zich. Volgens haar is het duidelijk dat de thans toegediende vaccins niet optimaal zijn. Haar analyse is dat België als rijk land aan het onderhandelen is om nieuwe vaccins binnen te halen, opdat de Belgische bevolking een vierde injectie als boosterprik zou kunnen krijgen, terwijl de vaccins die niet volledig doeltreffend zijn, aan andere landen worden geschonken. De spreker besluit dat ons land de restvoorraden wegschenkt en aldus trouw blijft aan de oude gewoonte die tijdens de gezondheidscrisis opgang heeft gemaakt. Zo werden grote hoeveelheden Remdisivir aangekocht, maar werd

en passe de périmé, puis de l'absence de seringues et d'accompagnement logistique. Puis récemment, la nécessité de financer des missions humanitaires. Et il y a peu, le cas de la morphine périmée envoyée en Ukraine, qui va à l'encontre de tous les accords internationaux. Mme Depoorter se demande donc si la politique d'aide au développement de la Belgique est basée sur l'idée de se débarrasser de ce qui ne lui sert pas mais aussi si le ministre de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke, appuie cette politique, ce qu'elle trouverait regrettable.

Elle approuve l'idée d'une évaluation du programme COVAX mais trouve que c'est avant tout la manière dont les fonds sont distribués qui doit être évaluée.

Pour ce qui est de la réallocation des 7,5 millions d'euros en réponse à la crise en Ukraine, Mme Depoorter espère qu'une fois la crise passée, ce montant sera réalloué aux partenariats public-privé.

La membre attend toujours plus de clarté concernant la manière dont on va atteindre l'objectif de consacrer 0,7 % du PIB à la coopération au développement.

Enfin, Mme Depoorter se demande comment la commission peut rendre un avis sur ce projet de loi si les questions qui concernent les affaires étrangères ne peuvent pas être traitées ici.

M. Samuel Cogolati, président, précise qu'une autre réunion de la commission des Relations extérieures est prévue plus tard dans la journée pour aborder les questions sur l'ajustement budgétaire relatif au SPF Affaires étrangères, Affaires européennes et Commerce extérieur.

dat antiviraal geneesmiddel nagenoeg niet gebruikt door de Belgische ziekenhuizen en werd het daarom naar India gestuurd. Voorts is sprake geweest van de vaccindsissen die bijna vervallen waren, alsook van een tekort aan injectienaalden en aan logistieke steun en onlangs van de noodzaak de humanitaire missies te financieren. Bovendien is enige tijd geleden gebleken dat verlopen morfine naar Oekraïne was gestuurd, terwijl zulks strijdig is met alle internationale akkoorden. Mevrouw Depoorter vraagt zich dan ook af of het ontwikkelingsbeleid van België gebaseerd is op het uitgangspunt dat ons land overschotjes schenkt die het zelf niet nodig heeft. Voorst stelt ze zich de vraag of de minister van Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke, voorstander is van die aanpak, wat ze betreurenswaardig zou vinden.

Het lid staat achter een evaluatie van het COVAX-programma, maar vindt dat bovenal de wijze waarop de fondsen worden verdeeld, moet worden geëvalueerd.

Wat de herbestemming van 7,5 miljoen euro als antwoord op de crisis in Oekraïne betreft, hoopt mevrouw Depoorter dat het desbetreffende bedrag na de crisis opnieuw zal worden toegewezen aan de publiek-private samenwerkingsprojecten.

Het is het lid nog steeds niet duidelijk hoe zal worden verwezenlijkt dat 0,7 % van het bbp aan ontwikkelings-samenwerking wordt besteed.

Tot slot vraagt mevrouw Depoorter zich af hoe de commissie een advies kan uitbrengen over dit wetsontwerp indien de vragen die de buitenlandse zaken betreffen, hier niet kunnen worden besproken.

voorzitter Samuel Cogolati verduidelijkt dat later op de dag een andere vergadering van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen gepland staat om de begrotingsaanpassing betreffende de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking te bespreken.

III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Coopération au Développement) du projet de loi contenant le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Séverine de Laveleye

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin

CD&V: Jan Briers

Open Vld: Goedele Liekens

Vooruit: Vicky Reynaert

Ont voté contre:

N-VA: Darya Safai, Kathleen Depoorter

VB: Ellen Samyn.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur, La présidente,

Michel DE MAEGD Els VAN HOOF

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Darya Safai, Kathleen Depoorter;

VB: Ellen Samyn.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur, De voorzitter,

Michel DE MAEGD Els VAN HOOF