

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2023

PROPOSITION DE LOI**modifiant**

**la loi du 26 décembre 2013 concernant
l'introduction d'un statut unique entre
ouvriers et employés en ce qui concerne
les délais de préavis et le jour de carence
ainsi que de mesures d'accompagnement
en ce qui concerne l'adaptation des délais
de préavis légaux maximums en cas de congé
donné par le travailleur**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Catherine Fonck**

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif de l'auteure de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:**Doc 55 2562/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de Mme Muylle.
- 002: Amendements.
- 003: Avis du Conseil d'État.
- 004: Avis du Conseil National du Travail.
- 005: Amendements.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2023

WETSVOORSTEL**tot wijziging**

**van de wet van 26 december 2013 betreffende
de invoering van een eenheidsstatuut tussen
arbeiders en bedienden inzake
de opzeggingstermijnen en de carenzdag en
begeleidende maatregelen voor wat
de aanpassing van de wettelijke maximale
opzeggingstermijnen in het geval van
opzegging door de werknemer betreft**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Catherine Fonck**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting door de indienster van het wetsvoorstel	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:**Doc 55 2562/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Muylle.
- 002: Amendementen.
- 003: Advies van de Raad van State.
- 004: Advies van de Nationale Arbeidsraad.
- 005: Amendementen.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

09086

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 24 mai 2022 et du 1^{er} mars 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Nathalie Muylle (cd&v) souligne que la présente proposition de loi a pour but de modifier la loi du 26 décembre 2013 en apportant deux adaptations aux dispositions concernant les délais de préavis en cas de congé donné par le travailleur.

La première adaptation vise à insérer dans la loi précitée un alinéa prévoyant expressément que le délai de préavis, tant pour les ouvriers, que pour les employés, ne peut jamais dépasser treize semaines.

Il s'agit de clarifier la loi pour bien veiller à l'égalité entre les ouvriers et les employés concernant le délai de préavis.

La deuxième adaptation vise à abroger les dispositions transitoires pour les employés "supérieurs" qui sont contraires au principe constitutionnel d'égalité.

Concrètement, la disposition transitoire dispose que le délai de préavis des employés dont la rémunération annuelle était supérieure à 32.254 euros au 31 décembre 2013 s'élève à un mois et demi par période de cinq années d'ancienneté entamée, avec un maximum de quatre mois et demi. Pour les employés dont la rémunération annuelle était supérieure à 64.508 euros au 31 décembre 2013, le délai maximal a été fixé à six mois. Toutefois, la Cour constitutionnelle a déjà estimé à plusieurs reprises que la distinction opérée entre les employés supérieurs et inférieurs est contraire au principe constitutionnel d'égalité. La disposition transitoire prévoit en effet un délai de préavis plafonné à treize semaines pour certains travailleurs, et pas pour d'autres. La Cour constitutionnelle estime qu'aucun critère pertinent ne permet de justifier cette inégalité.

La proposition de loi vise donc à abroger les dispositions transitoires afin que le délai maximal de préavis soit porté à treize semaines pour tous les employés.

En conclusion, cette proposition de loi a pour but de clarifier certaines dispositions de la loi afin de corriger certains éléments discriminatoires soulevés par la Cour constitutionnelle et de veiller au principe d'égalité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 24 mei 2022 en 1 maart 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) benadrukt dat dit wetsvoorstel ertoe strekt de wet van 26 december 2013 te wijzigen door twee aanpassingen aan te brengen in de bepalingen met betrekking tot de opzeggingstermijnen ingeval het ontslag van de werknemer uitgaat.

De eerste aanpassing strekt ertoe in de voormelde wet een lid in te voegen dat er uitdrukkelijk in voorziet dat de opzeggingstermijn voor zowel arbeiders als bedienden nooit langer dan 13 weken is.

Het is de bedoeling de wet te verduidelijken, teneinde op het vlak van de opzeggingstermijn een gelijke behandeling van arbeiders en bedienden te waarborgen.

De tweede aanpassing betreft de opheffing van de overgangsbepalingen voor de zogenaamde hogere bedienden, want die zijn strijdig met het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel.

Concreet stelt de overgangsbepaling dat de opzeggingstermijn voor bedienden die op 31 december 2013 een jaarloon van meer dan 32.254 euro hadden, per begonnen periode van vijf jaar anciënniteit anderhalve maand bedraagt, met een maximum van vierenhalf maanden. Voor bedienden van wie het jaarloon op 31 december 2013 meer dan 64.508 euro bedroeg, werd de maximumtermijn op zes maanden vastgesteld. Het Grondwettelijk Hof heeft echter al meerdere keren geoordeeld dat het gemaakte onderscheid tussen hogere en lagere bedienden indruist tegen het in de Grondwet verankerde gelijkheidsbeginsel. De overgangsbepaling voorziet immers in een opzeggingstermijn van hoogstens 13 weken voor bepaalde werknemers, maar niet voor andere. Volgens het Grondwettelijk Hof rechtvaardigt geen enkel relevant criterium die ongelijkheid.

Het wetsvoorstel strekt er dan ook toe de overgangsbepalingen op te heffen, opdat de maximumopzeggingstermijn voor alle bedienden op 13 weken wordt gebracht.

Kortom, dit wetsvoorstel heeft tot doel bepaalde wetsbepalingen te verduidelijken en bepaalde door het Grondwettelijk Hof aan het licht gebrachte discriminerende elementen te corrigeren om het gelijkheidsbeginsel te handhaven.

Mme Muylle souligne que des avis ont été sollicités, notamment du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et du ministre Dermagne. Ces derniers s'étaient montrés réservés quant à cette proposition de loi car ils estimaient que la loi du 26 décembre 2013 constituait un équilibre subtil.

Le Conseil National du Travail s'est également penché sur cette proposition de loi et a exprimé un avis unanime positif.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Björn Anseeuw (N-VA) souligne que son groupe politique soutient cette proposition de loi.

Mme Ellen Samyn (VB) soutient également la proposition de loi et les amendements.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) souligne que le groupe PTB soutient car elle répond à une demande de terrain.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que cette proposition de loi amène plus de certitude et de clarté pour les employeurs et les travailleurs. La proposition répond également à un arrêt de la Cour constitutionnelle. Il s'agit d'un texte très utile que le groupe Ecolo-Groen soutient pleinement.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mmes Nathalie Muylle et Nahima Lanjri (cd&v) présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 2562/002), qui vise à supprimer l'article 2, 2°, afin que le délai de préavis ne puisse jamais excéder treize semaines en cas de congé donné par le travailleur.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Mevrouw Muylle wijst erop dat adviezen werden ingewonnen, in het bijzonder van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, alsook van minister Dermagne. Die stonden enigszins terughoudend tegenover dit wetsvoorstel, aangezien met de wet van 26 december 2013 naar hun oordeel een subtiel evenwicht was gevonden.

De Nationale Arbeidsraad heeft zich eveneens over dit wetsvoorstel gebogen en heeft een eenparig positief advies uitgebracht.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Björn Anseeuw (N-VA) benadrukt dat zijn fractie dit wetsvoorstel steunt.

Ook *mevrouw Ellen Samyn (VB)* steunt het wetsvoorstel en de amendementen.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) beklemtoont dat de PVDA-PTB-fractie het wetsvoorstel steunt, aangezien het tegemoetkomt aan een verzoek uit het veld.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt dat dit wetsvoorstel de werkgevers en de werknemers meer zekerheid en duidelijkheid verschaft. Het komt bovendien tegemoet aan een arrest van het Grondwettelijk Hof. Dit is een heel nuttig wetsvoorstel; de Ecolo-Groen-fractie steunt het ten volle.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De dames Nathalie Muylle en Nahima Lanjri (cd&v) dienen amendement nr. 1 (DOC 55 2562/002) in, dat ertoe strekt artikel 2, 2°, weg te laten, opdat de opzeggingstermijn nooit meer dan dertien weken bedraagt wanneer het ontslag uitgaat van de werknemer.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Mme Nathalie Muylle (cd&v) présente l'amendement n° 3 (DOC 55 2562/005), qui remplace l'article 3. Cet amendement a pour objectif de répondre à l'observation du Conseil d'État, en vue d'abroger les deux régimes dérogatoires, tant celui pour les employés supérieurs que celui prévu dans l'article 68, dernier alinéa.

L'amendement n° 3, qui remplace l'article 3, est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article n'appelle pas d'observation particulière.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5 (nouveau)

Mmes Nathalie Muylle et Nahima Lanjri (cd&v) présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 2562/002), qui vise à insérer un article 5 (nouveau), en vue de veiller à ce que les avis déjà notifiés ne soient pas remis en cause.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 6 (nouveau)

Mme Nathalie Muylle (cd&v) présente l'amendement n° 4 (DOC 55 2562/005), qui vise à insérer un article 6 (nouveau), en vue de prévoir une date d'entrée en vigueur à 6 mois.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominal à l'unanimité des 15 membres présents.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) dient amendement nr. 3 (DOC 55 2562/005) in, dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen. Dit amendement beoogt tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State, teneinde de beide afwijkende regelingen voor de hogere bedienden op te heffen. Dus naast artikel 68, vierde lid, dient ook artikel 68, derde lid, te worden opgeheven.

Amendement nr. 3, tot vervanging van artikel 3, wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 (nieuw)

De dames Nathalie Muylle en Nahima Lanjri (cd&v) dienen amendement nr. 2 (DOC 55 2562/002) in, dat ertoe strekt een artikel 5 in te voegen, teneinde erin te voorzien dat geen afbreuk wordt gedaan aan de reeds betekende opzeggingen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6 (nieuw)

*Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) dient amendement nr. 4 (DOC 55 2562/005) in, dat ertoe strekt een artikel 6 in te voegen, teneinde te bepalen dat de wetswijziging zes maanden na de datum van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* in werking treedt.*

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Valérie Van Peel, Wim Van Der Donckt;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo, Cécile Cornet;

PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Catherine Fonck

La présidente,

Marie-Colline Leroy

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Valerie Van Peel, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo, Cécile Cornet;

PS: Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Catherine Fonck

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy