

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2022

**LA SITUATION
DES MINEURS ÉTRANGERS
NON ACCOMPAGNÉS**

Auditions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **Hervé RIGOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Audition du 11 janvier 2022	3
III. Audition du 25 janvier 2022.....	51

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2022

**DE SITUATIE
VAN DE NIET-BEGELEIDE
MINDERJARIGE VREEMDELINGEN**

Hoorzittingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSAZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hervé RIGOT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Hoorzitting van 11 januari 2022	3
III. Hoorzitting van 25 januari 2022	51

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Tomas Roggeman, Darya Safai
N ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS:	<i>Parti Socialiste</i>
VB:	<i>Vlaams Belang</i>
MR:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB:	<i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit:	<i>Vooruit</i>
cdH:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 11 et 25 janvier 2022 aux auditions sur la situation des mineurs étrangers non accompagnés (MENA).

I. — PROCÉDURE

Conformément à l'article 32 du Règlement de la Chambre, la commission a décidé à l'unanimité, lors de sa réunion du 28 septembre 2021, d'organiser ces auditions. Les propositions des groupes ont été discutées le 26 octobre 2021.

Conformément à l'article 32 du Règlement de la Chambre, la commission a décidé, au début de l'audition du 11 janvier 2022, qu'un rapport de commission de cette réunion serait établi.

II. — AUDITION DU 11 JANVIER 2022

La réunion du 11 janvier 2022 a été consacrée à une audition avec les personnes suivantes:

— M. Freddy Roosemont, directeur général de l'Office des étrangers;

— M. Michael Kegels, directeur général de Fedasil;

— M. Philippe Pede, représentant du Service des Tutelles du SPF Justice;

— M. Bernard De Vos, délégué général aux Droits de l'Enfant;

— Mme Caroline Vrijens, commissaire aux Droits de l'Enfant.

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de M. Freddy Roosemont, directeur général de l'Office des étrangers*

M. Freddy Roosemont explique que le terme de "mineurs étrangers non accompagnés" (MENA) englobe deux groupes: les jeunes qui demandent une protection internationale et donc l'asile, et les jeunes qui s'en abstiennent.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 11 en 25 januari 2022 gewijd aan hoorzittingen over de situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's).

I. — PROCEDURE

Overeenkomstig artikel 32 van het Kamerreglement heeft de commissie tijdens de vergadering van 28 september 2021 eenparig beslist deze hoorzittingen te houden. De voorstellen van de fracties werden besproken op 26 oktober 2021.

Overeenkomstig artikel 32 van het Kamerreglement heeft de commissie bij aanvang van de hoorzitting op 11 januari 2022 beslist dat van de vergadering een commissieverslag wordt opgesteld.

II. — HOORZITTING VAN 11 JANUARI 2022

De vergadering van 11 januari 2022 was gewijd aan een hoorzitting met de volgende personen:

— de heer Freddy Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken;

— de heer Michael Kegels, directeur-generaal van Fedasil;

— de heer Philippe Pede, vertegenwoordiger van de Dienst Voogdij van de FOD Justitie;

— de heer Bernard De Vos, commissaris-generaal, Kinderrechten;

— mevrouw Caroline Vrijens, Kinderrechtencommissaris.

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Freddy Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken*

De heer Freddy Roosemont legt uit dat de term "niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" (NBMV's) twee groepen omvat: jongeren die internationale bescherming - en dus asiel - aanvragen, en jongeren die dat niet doen.

En 2019 et 2020, le nombre de mineurs relevant de la première catégorie est resté stable: 1 761 personnes ont déclaré être mineurs au Petit-Château en 2019, contre 1 764 en 2020; la moyenne mensuelle est de 146 personnes. L'Office des étrangers (OE) peut mettre en doute l'âge déclaré. Sur la base des données médicales ou de l'examen des documents, le Service des Tutelles peut alors statuer sur la minorité du demandeur. En 2019, 593 personnes ont été déclarées majeures après examen. En 2020, leur nombre était de 429.

Les chiffres pour 2021 indiquent une nette augmentation: 3 219 demandeurs ont déclaré être mineurs, ce qui porte la moyenne mensuelle à 268 personnes. Seule l'Autriche a constaté une augmentation plus importante encore. 90 % des nouvelles demandes d'asile ont été introduites par des Afghans, ce qui explique en partie ce phénomène.

En 2021, l'OE a demandé un test d'âge pour 2 220 personnes. Le Service des Tutelles a déjà déclaré majeures 1 243 personnes. Ce chiffre provisoire ne peut qu'augmenter. Bien qu'une marge d'erreur de deux ans soit appliquée lors du test d'âge, plus de la moitié des demandeurs s'avèrent majeurs.

Que des majeurs se fassent passer pour mineurs a un impact sur les procédures: la durée d'enregistrement pour un MENA est plus longue que pour un demandeur majeur. L'audition d'un MENA se déroule aussi différemment, par exemple parce qu'un tuteur doit être présent. La Convention de Dublin ne joue aucun rôle dans les procédures MENA. La reconnaissance en tant que MENA a un impact sur l'accueil par Fedasil, le nombre de tuteurs à recruter, la charge de travail du Service des Tutelles et les finances de l'OE.

Les mineurs qui ne demandent pas de protection internationale peuvent eux-mêmes être divisés en deux groupes: d'une part, les très jeunes enfants qui ont besoin d'être accompagnés et pris en charge, et d'autre part, les jeunes de 16-17 ans qui ne se soucient guère des procédures, se soustraient à l'accompagnement et disparaissent très vite des radars. Avoir une prise administrative sur ce dernier groupe est extrêmement difficile.

Les articles 61/14-25 de la loi sur les étrangers prévoient trois solutions durables possibles pour ces jeunes: le regroupement familial dans le pays d'origine (articles 3 et 9 de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant); le retour vers le pays d'origine avec des garanties d'accueil et de soins adéquats par les parents, d'autres adultes ayant un lien avec l'enfant ou des ONG; ou la poursuite du séjour en Belgique. Environ deux tiers d'entre eux reçoivent un droit de

In 2019 en 2020 is het aantal minderjarigen in de eerste categorie stabiel gebleven: 1 761 personen beweerden in 2019 in het Klein Kasteeltje minderjarig te zijn, tegenover 1 764 in 2020. Het maandgemiddelde bedraagt 146 personen. De Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) mag de beweerde leeftijd in twijfel trekken. Op basis van medische gegevens of documentenonderzoek kan de Dienst Voogdij vervolgens een beslissing nemen over de minderjarigheid van de betrokkene. In 2019 werden 593 mensen na onderzoek meerderjarig bevonden, in 2020 gaat het om 429 mensen.

De cijfers voor 2021 laten een scherpe stijging zien: 3 219 aanvragers beweerden minderjarig te zijn, wat het maandgemiddelde op 268 aanvragers brengt. Alleen Oostenrijk laat een grotere toename optekenen. De stijging is deels te verklaren doordat 90 % van de nieuwe asielaanvragen door Afghanen wordt ingediend.

In 2021 heeft de DVZ voor 2 220 personen een leeftijdstest gevraagd. De Dienst Voogdij heeft reeds 1 243 mensen meerderjarig verklaard. Dit voorlopige cijfer kan alleen maar stijgen. Hoewel er bij het leeftijdsonderzoek een foutenmarge van twee jaar wordt gehanteerd, blijkt meer dan de helft van de aanvragers meerderjarig te zijn.

Het feit dat mensen zich als minderjarigen voordoen, heeft gevolgen voor de procedures. De registratietijd voor een NBMV is langer dan die voor een meerderjarige aanvrager. Het interview van een NBMV ziet er ook anders uit, bijvoorbeeld omdat er een voogd aanwezig moet zijn. De Dublinconventie speelt geen rol in de NBMV-procedures. De erkenning als NBMV heeft een impact op de opvang bij Fedasil, het aantal aan te werven voogden, de werklast van de Dienst Voogdij en de financiën van de DVZ.

Ook de minderjarigen die geen internationale bescherming vragen, kunnen in twee groepen worden verdeeld: enerzijds heel kleine kinderen die begeleiding en opvang nodig hebben, anderzijds 16- à 17-jarigen die lak hebben aan procedures, zich onttrekken aan begeleiding en zeer snel van de radar verdwijnen. Het is bijzonder moeilijk om een administratieve greep op deze groep te krijgen.

De artikelen 61/14-25 van de vreemdelingenwet voorzien in drie mogelijke duurzame oplossingen voor deze jongeren: gezinshereniging in het land van oorsprong (de artikelen 3 en 9 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind); terugkeer naar het land van herkomst met garanties voor opvang en verzorging door de ouders, andere volwassenen die een band hebben met het kind of ngo's; of verder verblijf in België. Ongeveer twee derde krijgt verblijfsrecht in België. Eén jongere op drie komt

séjour en Belgique. Un jeune sur trois décide avec son tuteur que le retour dans le pays d'origine est indiqué, ce qui ne signifie pas que le jeune va effectivement quitter le territoire.

2. Exposé introductif de M. Michael Kegels, directeur général de Fedasil

M. Michael Kegel annonce que le flux entrant en 2021 a augmenté de 75 % par rapport à celui de 2020. En quatre mois, plus de 400 mineurs se sont présentés par mois au centre d'arrivée de Fedasil. Pour faire face à la pression élevée sur le réseau d'accueil, Fedasil a créé plus de 900 places d'accueil depuis juillet 2021. La capacité a ainsi été portée à 2 800 places, soit un niveau comparable à celui du pic de 2015 et 2016. Malgré l'augmentation de la capacité, le taux d'occupation atteint presque 100 %.

Les mineurs afghans représentant environ trois quarts de l'afflux, des problèmes de qualité de vie et de cohabitation se posent. Par ailleurs, le nombre de jeunes de moins de 15 ans augmente sensiblement. Si l'accueil des MENA par Fedasil est de haute qualité, il est sans comparaison avec l'aide classique à la jeunesse.

Depuis 2016, Fedasil a passé des conventions avec l'agence *Opgroeien* et l'Administration générale de l'aide à la jeunesse pour l'accueil de profils spécifiques, comme les moins de 15 ans. 9 % de la capacité générale d'accueil de Fedasil pour les MENA est gérée par les Communautés. La proportion de ces jeunes dans l'afflux total étant toutefois de 15 %, plus de 100 jeunes de moins de 15 ans aboutissent dans les structures d'accueil collectif. L'orateur en appelle donc à de meilleurs accords avec les Communautés.

Seule l'Autriche dépasse la Belgique sur le nombre de demandeurs d'asile affirmant être mineurs. Fedasil exploite proportionnellement nettement plus de sites d'accueil que ses homologues français ou néerlandais. La part des MENA a doublé pour atteindre 20 %. De nombreuses places pour mineurs ont été créées dans plusieurs centres d'accueil lors de la première phase d'accueil, et au sein de structures collectives lors de la deuxième phase. La surpopulation met en péril la qualité de vie dans ces structures.

Mesures

Lors de la première phase d'accueil, Fedasil a créé 302 places en agrandissant les centres surpeuplés de Steenokkerzeel, de Neder-Over-Heembeek, de Woluwe-Saint-Pierre et de Sugny en ouvrant de nouveaux centres d'accueil et d'observation à Auderghem

samen met zijn voogd tot het besluit dat terugkeer naar het land van oorsprong aangewezen is, wat niet betekent dat de jongere wel degelijk vertrekt.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Michael Kegels, directeur-generaal van Fedasil

De heer Michael Kegels geeft aan dat de instroom in 2021 75 % hoger lag dan in 2020. In vier maanden meldden meer dan 400 minderjarigen zich per maand aan bij het aanmeldcentrum van Fedasil. Om de hoge druk op het opvangnetwerk op te vangen, heeft Fedasil sinds juli 2021 meer dan 900 opvangplaatsen gecreëerd. De capaciteit is daardoor opgetrokken tot 2 800 plaatsen, vergelijkbaar met de piek in 2015 en 2016. Ondanks de capaciteitsuitbreiding bereikt de bezettingsgraad bijna 100 %.

Doordat Afghaanse minderjarigen ongeveer driekwart van de instroom uitmaken, ontstaan er leefbaarheids- en samenlevingsproblemen. Voorts neemt het aantal jongeren onder de 15 aanzienlijk toe. Hoewel de opvang die Fedasil aan NBMV's aanbiedt van hoge kwaliteit is, valt die niet te vergelijken met de reguliere jeugdzorg.

Sinds 2016 heeft Fedasil conventies met het agentschap *Opgroeien* en de *Administration générale de l'aide à la jeunesse* over de opvang van specifieke profielen zoals min-15-jarigen. 9 % van de algemene opvangcapaciteit van Fedasil voor de NBMV wordt door de gemeenschappen uitgebaat. Omdat het aandeel van deze jongeren in de totaalinstroom echter 15 % bedraagt, worden meer dan 100 jongeren van minder dan 15 jaar in de collectieve opvangstructuren opgevangen. De spreker pleit bijgevolg voor betere afspraken met de gemeenschappen.

Het aantal asielaanvragers dat beweert minderjarig te zijn, ligt alleen in Oostenrijk nog hoger dan in België. Fedasil baat naar verhouding aanzienlijk meer opvangplaatsen uit dan zijn Nederlandse of Franse tegenhangers. Het aandeel NBMV's is verdubbeld tot 20 %. Veel plaatsen voor minderjarigen zijn in de eerste opvangfase in meerdere opvangcentra en in de tweede opvangfase binnen de collectieve structuren ingericht. Door overbevolking dreigt de leefbaarheid in die structuren onder druk te komen.

Maatregelen

In de eerste opvangfase heeft Fedasil 302 opvangplaatsen gecreëerd door de overbevolkte centra van Steenokkerzeel, Neder-Over-Heembeek, Sint-Pieters Woluwe en Sugny uit te breiden, nieuwe opvang- en observatiecentra op te richten in Oudergem en Overijse

et Overijse, et en libérant des places au Petit-Château. Des places ont également été créées chez les partenaires (Samu, CRB).

Lors de la deuxième phase d'accueil, 803 places ont été créées. Dans la troisième phase également, des extensions de capacité sont prévues tant en Communauté flamande que chez Caritas. Le nombre de places dans cette catégorie a toutefois diminué; Fedasil consulte les Communautés pour inverser la tendance.

L'envoi d'une partie des MENA dans des places d'accueil pour adultes était une solution d'urgence. Pour pouvoir réagir rapidement, Fedasil a également créé une catégorie intermédiaire de mineurs autonomes.

Des concertations intensives sont menées avec le Service des Tutelles pour accélérer les tests d'âge. Les jeunes qui se présentent comme mineurs ont droit à un service de qualité jusqu'à ce que ce test démontre éventuellement qu'ils sont majeurs. Plus les résultats se font attendre, plus la pression sur le réseau d'accueil est élevée. Si le test peut être effectué dans un délai de deux à trois jours, l'orientation pourrait avoir lieu rapidement à partir des centres d'observation et d'orientation. Il est temps de changer de paradigme.

Défis

Si la tendance actuelle se poursuit, Fedasil devrait créer 60 à 100 places par mois. L'accent sur les places d'accueil ne suffit cependant pas, et l'Agence a atteint ses limites. L'accord de gouvernement met en avant l'approche coordonnée; cette stratégie holistique est essentielle. Toutes les parties concernées devraient se livrer à une analyse du phénomène afin de parvenir à une meilleure répartition des tâches et de simplifier les procédures.

Dans les centres de la première phase d'accueil, de nombreux jeunes vivent ensemble dans un espace très restreint. L'âge moyen dans le centre d'orientation de Steenokkerzeel est de 14,5 ans. Puisque 90 jeunes y vivent, des problèmes de qualité de vie se posent. Il en va de même dans les structures d'accueil collectif. Des investissements ont certes été consentis dans les ailes pour mineurs et des places créées pour les mineurs autonomes, mais certains mineurs se sont retrouvés dans des places pour adultes vu le manque criant d'espace.

À leur majorité, les jeunes qui sont toujours en procédure continuent d'être accueillis dans leur centre d'accueil comme adultes. Ils rejoignent le groupe des jeunes de moins de 21 ans qui représente un groupe important dans le réseau d'accueil. L'orateur préconise

en plaatsen vrij te maken in het Klein Kasteeltje. Plaatsen werden eveneens gecreëerd bij de partners (Samu, RKB).

In de tweede opvangfase zijn 803 plaatsen gecreëerd. Ook in de derde fase liggen zowel bij de Vlaamse Gemeenschap als bij Caritas capaciteitsuitbreidingen in het verschiet. Desondanks is het aantal plaatsen in deze categorie gedaald. Fedasil pleegt overleg met de gemeenschappen om de tendens te keren.

De toewijzing van enkele NBMV's aan opvangplaatsen voor volwassenen was een noodoplossing. Om snel te kunnen schakelen, heeft Fedasil voorts een tussen categorie van autonome minderjarigen ingesteld.

Er wordt intensief overlegd met de Dienst Voogdij over de bespoediging van de leeftijdsonderzoeken. Jongeren die zich als minderjarigen aanbieden, hebben recht op kwalitatieve dienstverlening totdat het leeftijdsonderzoek eventueel uitwijst dat ze meerderjarig zijn. Hoe langer de resultaten op zich laten wachten, hoe groter de druk op het opvangnetwerk. Als het onderzoek binnen de twee à drie dagen kan worden uitgevoerd, zou de oriëntatie nog vanuit de observatie en oriëntatiecentra kunnen plaatsvinden. Het is tijd voor een paradigmashift.

Uitdagingen

Als de huidige tendens zich voortzet, moet Fedasil elke maand 60 à 100 plaatsen creëren. De focus op opvangplaatsen volstaat echter niet en het Agentschap heeft haar limieten bereikt. In het regeerakkoord wordt de ketenaanpak naar voren geschoven. Die holistische strategie is van primordiaal belang. Alle betrokken partijen moeten aan fenomeenanalyse doen om tot een betere taakverdeling te komen en processen te vereenvoudigen.

In de centra van de eerste opvangfase leven veel jongeren samen op een erg kleine oppervlakte. De gemiddelde leeftijd in het oriëntatiecentrum van Steenokkerzeel bedraagt 14,5 jaar. In combinatie met het feit dat er 90 jongeren verblijven, leidt dat tot problemen met de leefbaarheid. Hetzelfde probleem doet zich voor in de collectieve opvangstructuren. Er is weliswaar geïnvesteerd in de minderjarigenvleugels en er zijn plaatsen voor autonome minderjarigen gecreëerd, maar sommige minderjarigen zijn wegens prangend plaatsgebrek toegewezen aan plaatsen voor volwassenen.

Jongeren die nog in de procedure zitten, worden na hun meerderjarigheid als volwassenen in hun opvangcentrum opgevangen. Zij voegen zich bij de groep jongeren onder de 21 jaar, die een grote groep in het opvangnetwerk vormt. De spreker pleit er daarom voor

dès lors d'adoucir la ligne de démarcation très nette fixée à 18 ans. Des trajets spécifiques devraient être mis en place pour les jeunes adultes, et des places d'accueil distinctes pour les jeunes âgés de 18 à 21 ans pourraient soulager les ailes réservées aux MENA.

Pour édifier un réseau stable et crédible, il est crucial de mettre en œuvre la stratégie dynamique de tampons prévue dans l'accord de gouvernement. Elle s'accompagne d'investissements dans des places tampons et de garanties pour les villes et les communes confrontées à un manque de perspectives à long terme et à la volatilité de la capacité d'accueil.

En ce qui concerne l'encadrement en personnel, une différence marquée est présente entre les ailes réservées aux mineurs dans les centres d'accueil fédéraux et les normes applicables aux collectivités. Les deux types d'institutions sont pourtant confrontés aux mêmes défis, et les collaborateurs de Fedasil doivent bénéficier d'un meilleur statut.

Des accords et objectifs clairs doivent être fixés au sujet du partage des charges entre les différentes autorités. Une collaboration optimale est essentielle pour pouvoir parvenir à une solution durable.

3. Exposé introductif de M. Philippe Pede, représentant du Service des Tutelles du SPF Justice

M. Philippe Pede a transmis à la commission une note reprenant des statistiques. Il en cite les grandes lignes suivantes.

Le Service des Tutelles fait partie de la direction générale de la Législation et des Libertés et Droits fondamentaux du SPF Justice. Le service compte 32 collaborateurs et dispose d'un budget annuel de 4,5 millions d'euros. Le Service des Tutelles pour les MENA existe depuis dix-huit ans.

La procédure de tutelle comporte trois étapes: le signalement du mineur, son identification, et la désignation d'un tuteur.

Signalement

Les personnes trouvées à la frontière ou sur le territoire et qui se déclarent mineurs non accompagnés sont signalées par la police ou l'OE au Service des Tutelles, accessible 24/7, au moyen d'une fiche de signalisation. Le Service analyse alors le besoin d'accueil et, si nécessaire, contacte un partenaire d'accueil. Il s'agit la plupart du temps de Fedasil, mais parfois des Communautés,

om de scherp afgelijnde breuklijn op 18 jaar te verzachten. Er moeten specifieke trajecten worden uitgebouwd voor jongvolwassenen. Aparte opvangplaatsen voor jongeren tussen 18 en 21 jaar oud zouden de NBMV-vleugels kunnen ontlasten.

Voor de uitbouw van een stabiel en geloofwaardig netwerk is het cruciaal om het dynamisch bufferbeleid van het regeerakkoord uit te voeren. Dat gaat gepaard met investeringen in bufferplaatsen en garanties voor steden en gemeenten die worstelen met een gebrek aan langetermijnperspectief en met de volatiliteit van de opvangcapaciteit.

Wat de personeelsomkadering betreft, bestaat er een groot verschil tussen de minderjarigenvleugels in de federale opvangcentra en de normen die in de gemeenschapsvoorzieningen van toepassing zijn. Desondanks staan beide types instelling voor dezelfde uitdagingen. De medewerkers van Fedasil moeten een beter statuut krijgen.

Er moeten duidelijke afspraken en doelstellingen worden vastgelegd over de lastenverdeling tussen de verschillende overheden. Voor een duurzame oplossing is optimale samenwerking vereist.

3. Inleidende uiteenzetting van de heer Philippe Pede, vertegenwoordiger van de Dienst Voogdij van de FOD Justitie

De heer Philippe Pede heeft een nota met statistieken aan de commissie overgezonden, waarvan hij de volgende krachtlijnen overloopt.

De Dienst Voogdij maakt deel uit van het directoraat-generaal Wetgeving en Fundamentele rechten en Vrijheden van de FOD Justitie. De dienst heeft 32 personeelsleden en een jaarbudget van 4,5 miljoen euro. De voogdijdienst voor NBMV's bestaat in 2022 achttien jaar.

Het voogdijproces bestaat uit drie fases: aanmelding van de minderjarige, identificatie van de betrokkene en het aanstellen van een voogd.

Aanmelding

Personen die aan de grens of op het grondgebied worden aangetroffen en verklaren een niet-begeleide minderjarige te zijn, worden aan de hand van een signalisatiefiche door de politie of de DVZ aangemeld bij de Dienst Voogdij, die 24/7 bereikbaar is. Vervolgens analyseert de dienst de opvangnood en wordt er indien nodig een opvangpartner gecontacteerd. Meestal gaat het

le Service des Tutelles ne disposant pas d'une propre capacité d'accueil.

Il vérifie ensuite, à l'aide d'un test d'âge, si la personne signalée répond à la définition légale d'un MENA. Si le demandeur s'avère effectivement mineur, un tuteur est désigné.

Le Service des Tutelles est confronté depuis des années à un afflux important. 2015 mise à part, 2021 a été l'année la plus dense, avec 4 881 personnes signalées. Certaines ayant été signalées plusieurs fois, le nombre d'appels reçus est plus élevé encore.

La plupart des mineurs signalés sont originaires d'Afghanistan; il s'y trouve également beaucoup d'Algériens, d'Érythréens, de Somaliens et de Syriens. La plupart sont des garçons âgés de 16 à 18 ans, mais le groupe des jeunes de 11 à 15 ans est important. S'y ajoute une petite minorité de jeunes de 10 ans ou moins. Les enfants les plus jeunes sont généralement accompagnés d'un oncle ou d'une tante qui n'a pas l'autorité parentale, ce qui entraîne la désignation d'un tuteur. La proportion de filles oscille entre 12 et 15 %.

Le Service des Tutelles distingue les MENA qui demandent l'asile et ceux qui ne le font pas. L'année dernière, 60 % ont introduit une demande; ces jeunes se présentent spontanément à l'OE. Après leur enregistrement, ils sont immédiatement hébergés dans les structures d'accueil de Fedasil. Le risque de disparition est faible, puisque ces jeunes souhaitent rester en Belgique et suivre la procédure. Les 40 % restants sont envoyés par la police ou les ONG. Il s'agit de jeunes qui transitent en chemin vers le Royaume-Uni, d'enfants des rues et d'enfants d'origine rom.

Les très jeunes enfants, les filles, les mineurs souffrant de problèmes médicaux ou les victimes (potentielles) de la traite des êtres humains sont transférés dans un centre d'observation et d'orientation de Fedasil ou dans un centre d'accueil spécialisé. Le Service des Tutelles désigne immédiatement un tuteur spécialisé pour ce groupe de mineurs particulièrement vulnérables.

Un grand groupe d'adolescents ne souhaitent manifestement pas rester dans les centres d'accueil ou disparaissent très vite après leur arrivée; un doute quant à leur âge est souvent présent. S'ils refusent l'accueil, ils sont invités à se présenter au centre d'arrivée du Petit-Château.

om Fedasil, soms om de gemeenschappen. De Dienst Voogdij beschikt niet over eigen opvangcapaciteit.

Vervolgens gaat de Dienst Voogdij aan de hand van een leeftijdsonderzoek na of de aangemelde persoon voldoet aan de wettelijke definitie van een NBMV. Indien de aanvrager inderdaad minderjarig blijkt te zijn, wordt er een voogd aangesteld.

De Dienst Voogdij heeft al jaren te kampen met een grote instroom. Op 2015 na was 2021 het drukste jaar met 4 881 aangemelde personen. Omdat sommige personen meermaals worden aangemeld, ligt het aantal ontvangen oproepen nog hoger.

De meeste aangemelde minderjarigen komen uit Afghanistan. Er zijn ook veel Algerijnen, Eritreeërs, Somaliërs en Syriërs. Meestal gaat het om 16- tot 18-jarige jongens, maar er is ook een aanzienlijke groep van 11- tot 15-jarigen en een kleine minderheid van 10 jaar of jonger. De jongste kinderen worden meestal vergezeld door een oom of tante die echter geen ouderlijk gezag heeft, waardoor de kinderen een voogd toegewezen moeten krijgen. Het aandeel meisjes schommelt tussen 12 en 15 %.

De Dienst Voogdij maakt een onderscheid tussen NBMV's die asiel aanvragen en minderjarigen die dat niet doen. Vorig jaar vroeg 60 % asiel aan. Deze jongeren bieden zich spontaan aan bij de DVZ. Na registratie worden zij onmiddellijk opgevangen in de opvangstructuren van Fedasil. Het risico op verdwijning is laag, aangezien deze jongeren in België willen blijven en de procedure willen doorlopen. De overige 40 % wordt doorverwezen door de politie of door ngo's. Het betreft transitjongeren op weg naar het Verenigd Koninkrijk, straatkinderen en kinderen van Roma-afkomst.

Zeer jonge kinderen, meisjes, minderjarigen met medische problemen of (potentiële) slachtoffers van mensenhandel worden overgebracht naar een observatie- en oriëntatiecentrum van Fedasil of een gespecialiseerd opvangcentrum. De Dienst Voogdij wijst deze groep zeer kwetsbare minderjarigen meteen een gespecialiseerde voogd toe.

Een grote groep adolescenten geeft manifest aan niet in opvangcentra te willen verblijven of verdwijnt zeer snel na aankomst. Vaak bestaat er twijfel over de leeftijd van deze jongeren. Als ze opvang weigeren, worden ze uitgenodigd om zich aan te melden bij het aanmeldcentrum van het Klein Kasteeltje.

Test d'âge

Le Service des Tutelles est habilité à effectuer un test médical de détermination de l'âge en cas de doute. Les jeunes en sont informés à l'avance, et ils doivent également donner leur accord. À l'hôpital, des radiographies du poignet et de la clavicule sont effectuées, ainsi qu'un orthopantomogramme pour examiner les dents de sagesse. Ce "triple test" permet d'obtenir des estimations scientifiquement fondées avec des marges d'erreur de 1 à 2 ans. C'est toujours la limite inférieure de la marge d'erreur qui est retenue pour déterminer si une personne est âgée de moins de 18 ans. Cette méthode est reconnue internationalement comme la meilleure option disponible.

Par ailleurs, le Service des Tutelles se base sur d'autres documents disponibles tels que les actes de naissance, les passeports, les déclarations ou les rapports d'observation des centres d'accueil et des tuteurs. Le SPF Affaires étrangères, la police fédérale ou les ambassades examinent ensuite l'authenticité des documents, lesquels priment sur les résultats de l'examen médical.

En 2021, pas moins de 2 435 décisions ont été prises, contre moins de 1 000 en 2020 et environ 1 400 les années précédentes. Environ 70 % des personnes examinées se sont avérées majeures. En 2021, la prise d'une décision prenait en moyenne 22 jours ouvrables. Le Service des Tutelles a pris plusieurs mesures pour raccourcir ce délai.

Depuis lors, le retard accumulé à l'automne a été largement résorbé. Le délai est actuellement de 10 à 15 jours ouvrables. Le service dispose de 130 créneaux dans les hôpitaux avec lesquels il collabore; il a été demandé à plusieurs hôpitaux de dégager des créneaux supplémentaires. L'un d'entre eux a été invité à étudier les possibilités de développer une procédure permettant d'examiner rapidement de grands groupes de jeunes. La pandémie a compliqué les choses, ne serait-ce qu'avec la réduction du nombre de jeunes pouvant être transportés simultanément à l'hôpital.

Désignation du tuteur

Une fois que la minorité d'une personne a été établie, un tuteur est désigné. Les missions du tuteur sont fixées par la loi et précisées dans les directives générales pour tuteurs de 2013. Le tuteur est, avant tout, le représentant légal du MENA dans tous les actes juridiques. Il assiste le mineur lors des auditions, les prépare, noue une relation de confiance avec le jeune et veille à son bien-être social. À ce titre, il s'occupe de trouver un avocat, une école et, si nécessaire, une assistance médicale et psychologique. Le mineur n'habite pas chez le tuteur, qui

Leeftijdsonderzoek

De Dienst Voogdij is bevoegd om bij twijfel over de leeftijd een medisch leeftijdsonderzoek te laten uitvoeren. De jongeren worden op voorhand over het onderzoek geïnformeerd. Ze moeten er ook mee instemmen. In het ziekenhuis wordt een radiografie van de pols en het sleutelbeen uitgevoerd, evenals een orthopantomogram voor het onderzoeken van de wijsheidstanden. Deze zogenaamde *triple test* leidt tot wetenschappelijk onderbouwde schattingen met foutenmarges van 1 à 2 jaar. Steeds wordt de ondergrens van de foutenmarge gebruikt om te bepalen of iemand jonger dan 18 jaar is. Deze methode wordt internationaal erkend als de beste optie die voorhanden is.

Voorts baseert de Dienst Voogdij zich op andere beschikbare documenten zoals geboorteaktes, paspoorten, verklaringen of observatieverslagen van opvangcentra en voogden. De FOD Buitenlandse Zaken, de federale politie of de ambassades onderzoeken de documenten vervolgens op hun waarachtigheid. De documenten krijgen voorrang op de resultaten van het medisch onderzoek.

In 2021 vielen maar liefst 2 435 beslissingen, tegenover minder dan 1 000 in 2020 en ongeveer 1 400 in de jaren voordien. Ongeveer 70 % van de onderzochte personen blijkt meerderjarig. In 2021 duurde het gemiddeld 22 werkdagen om een beslissing te nemen. De Dienst Voogdij heeft enkele stappen gezet om die termijn te verkorten.

De achterstand van het najaar is ondertussen grotendeels weggewerkt. Momenteel bedraagt de termijn 10 tot 15 werkdagen. De dienst beschikt over 130 *slots* in de samenwerkende ziekenhuizen. Een aantal ziekenhuizen is gevraagd om meer capaciteit vrij te maken. Met één ziekenhuis wordt bekeken of er een procedure kan worden uitgewerkt om grote groepen jongeren snel te onderzoeken. Door de pandemie was het moeilijk werken, al was het maar omdat er minder jongeren tegelijkertijd naar het ziekenhuis mochten worden vervoerd.

Aanduiding van de voogd

Als de minderjarigheid van een persoon eenmaal is vastgesteld, wordt er een voogd aangeduid. De opdrachten van de voogd zijn bij wet bepaald en worden verduidelijkt in de algemene Richtlijnen voor voogden uit 2013. De voogd is in de eerste plaats de wettelijke vertegenwoordiger van de NBMV in alle rechtshandelingen. Hij staat de minderjarige bij in asielverhoren, bereidt hem of haar voor, bouwt een vertrouwensrelatie op met de jongere en waakt over diens sociale welzijn. In die hoedanigheid regelt hij een advocaat, een school

recherche la famille du mineur et met tout en œuvre pour trouver une solution durable. Le tuteur gère les biens et les revenus du mineur. Chaque tuteur est placé sous le contrôle du juge de paix et du Service des Tutelles.

L'année dernière, le Service a désigné un peu moins de deux mille tuteurs, ce qui porte à 3 170 le nombre de MENA sous tutelle. Le service compte 541 tuteurs actifs; de 50 à 80 autres personnes viendront les rejoindre au début de l'année 2022 des suites de la campagne de recrutement de l'automne 2021. Actuellement, 270 jeunes sont en attente d'un tuteur. Un tuteur est normalement désigné lorsque les mineurs sont transférés de la première à la deuxième phase d'accueil, ce qui prend un mois et demi. Le délai de désignation d'un tuteur est cependant de trois mois actuellement.

Les tuteurs relèvent de trois statuts. Les tuteurs bénévoles en représentent la majeure partie (70 % environ). Ils reçoivent une indemnité annuelle par tutelle ainsi que plusieurs remboursements de dépenses. Les tuteurs indépendants (environ 20 %) perçoivent la même indemnité, mais exercent leur activité à titre indépendant et se chargent généralement de plusieurs mineurs. Les tuteurs "employés" (4 %) travaillent au sein d'organisations telles que la Croix-Rouge ou Caritas International et prennent chacun 25 mineurs en charge.

Formation et soutien

Ces dernières années, le Service des Tutelles a fortement investi dans le soutien aux tuteurs. Dans le sillage de la précédente crise de l'asile, le Service a recruté dix experts sociaux pour encadrer et épauler les tuteurs. Un programme de coaching permet en outre aux tuteurs bénévoles et indépendants d'être soutenus par les tuteurs expérimentés de la Croix-Rouge et de Caritas. Les tuteurs peuvent appeler la ligne d'assistance téléphonique pour discuter de cas individuels. Des soirées à thème et des formations sont également organisées. Après leur agrément, les tuteurs reçoivent une formation de base de cinq jours et doivent suivre plusieurs formations continues chaque année.

Grâce aux subsides du Fonds européen pour l'asile, la migration et l'intégration, le Service des Tutelles publiera début 2022 un manuel complet pour les tuteurs. Un cours d'apprentissage en ligne sur les facteurs psychosociaux d'importance pour épauler les mineurs est également en cours d'élaboration. La formation et les sessions d'entraînement ultérieures sont organisées par l'ASBL Solentra. Enfin, les tuteurs reçoivent une lettre d'information mensuelle.

en indien nodig medische en psychologische hulp. De minderjarige woont niet in bij de voogd, die de familie van de minderjarige opspoort en alles in het werk stelt om een duurzame oplossing uit te werken. De voogd beheert de goederen en de inkomsten van de minderjarige. Elke voogd staat onder het toezicht van de vrederechter en de Dienst Voogdij.

Vorig jaar heeft de dienst net geen tweeduizend voogden aangesteld. Dat brengt het aantal NBMV's die onder voogdij staan op 3 170. De dienst heeft 541 actieve voogden. Begin 2022 zullen er nog 50 tot 80 bijkomen als gevolg van de aanwervingscampagne in het najaar van 2021. Er wachten momenteel 270 jongeren op een voogd. Normaal gezien wordt er een voogd aangesteld wanneer de minderjarigen worden overgeplaatst van eerste naar tweede opvangfase, wat anderhalve maand duurt, terwijl de aanstellingstijd voor een voogd momenteel drie maanden bedraagt.

Voogden vallen onder drie statuten. De vrijwillige voogden vormen met ongeveer 70 % de grootste groep. Zij ontvangen een jaarlijkse vergoeding per voogdij en een aantal onkostenvergoedingen. Zelfstandige voogden (ongeveer 20 %) krijgen dezelfde vergoeding, maar zij oefenen hun activiteit uit op zelfstandige basis en zijn meestal voogd van meerdere minderjarigen. Zogenaamde werknemervoogden (4 %) werken binnen organisaties als het Rode Kruis of Caritas International en nemen elk 25 minderjarigen onder hun hoede.

Opleiding en ondersteuning

De voorbije jaren heeft de Dienst Voogdij sterk geïnvesteerd in de ondersteuning van voogden. Naar aanleiding van de vorige asielcrisis wierf de dienst tien sociaal deskundigen aan voor het toezicht op en de ondersteuning van voogden. Bovendien loopt er een coachingprogramma waarbij vrijwillige en zelfstandige voogden worden ondersteund door de ervaren voogden van het Rode Kruis en Caritas. Voogden kunnen terecht bij de telefonische hulplijn en individuele gevallen ter bespreking voorleggen. Er worden ook thema-avonden en opleidingen georganiseerd. Voogden krijgen na hun erkenning een basisopleiding van vijf dagen en moeten jaarlijks diverse bijscholingen volgen.

Dankzij subsidies van het Europese Asiel-, Migratie- en Integratiefonds zal de Dienst Voogdij begin 2022 een allesomvattend handboek voor voogden publiceren. Er wordt ook een e-learningtraject uitgewerkt over psychosociale factoren die van belang zijn bij het begeleiden van minderjarigen. De opleiding en de daaropvolgende trainingssessies worden georganiseerd door vzw Solentra. Tot slot ontvangen de voogden maandelijks een nieuwsbrief.

Le Service a mis en place diverses stratégies de communication. En collaboration avec Fedasil, le Service des Tutelles mène des entretiens avec les jeunes pour mieux les informer et les sonder sur son fonctionnement, à l'aide d'un jeu de société et de films d'animation.

L'orateur renvoie enfin à l'excellent ouvrage de référence "*Rechten van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België*" (La Charte, 2019). Tous les services participant à l'audition ont apporté leur contribution.

4. Exposé introductif de Mme Caroline Vrijens, commissaire aux Droits de l'Enfant

Mme Caroline Vrijens souhaite se pencher plus en détail sur la problématique des enfants des rues du Maghreb, la crise de l'accueil du point de vue du MENA et les différentes recommandations du Commissariat aux Droits de l'Enfant.

Enfants des rues du Maghreb

Les enfants des rues du Maghreb ont souvent traversé l'Espagne et la France pour arriver en Belgique. Ils vivent surtout à Bruxelles, dans la rue, aux alentours des gares ou dans des squats; ils se déplacent toutefois aussi vers d'autres villes. Ils commettent régulièrement des délits. En 2019, les travailleurs sociaux avaient tiré la sonnette d'alarme, ayant le sentiment que les enfants des rues étaient de plus en plus jeunes. Il s'agit parfois d'enfants de 14 ans, voire de 10 ans; des signes de violence, d'abus sexuels, de traite des êtres humains et de problèmes de dépendance sont constatés.

En novembre 2020, l'oratrice et Bernard De Vos, son homologue francophone, ont émis un avis pour attirer l'attention sur ce groupe vulnérable. Ils ont organisé des tables rondes avec des représentants des associations de protection de la jeunesse, des administrations, de la police et de la justice. Cet avis est accessible sur le site Internet du Commissaire aux droits de l'enfant et renferme les recommandations suivantes:

- veiller à la coordination: actuellement, ni les travailleurs sociaux, ni les services de police n'ont une bonne vue d'ensemble. Des jeunes passent dès lors souvent entre les mailles du filet;
- organiser une offre d'aide qui puisse maintenir le lien avec les jeunes;
- mettre en place un groupe de projet pour examiner les dossiers individuels;

De dienst heeft diverse communicatiestrategieën uitgewerkt. In samenwerking met Fedasil voert de dienst gesprekken met jongeren om hen beter te informeren en hen te bevragen over de werking van de Dienst Voogdij met behulp van een gezelschapsspel en animatiefilms.

Tot slot verwijst de spreker naar het uitstekende naslagwerk "*Rechten van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in België*" (Die Keure, 2019). Alle diensten die aan de hoorzitting deelnemen, hebben ertoe bijgedragen.

4. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Caroline Vrijens, Kinderrechtencommissaris

Mevrouw Caroline Vrijens wenst dieper in te gaan op de problematiek van Maghrebijnse straatkinderen, de opvangcrisis vanuit het perspectief van NBMV's en diverse aanbevelingen van het Kinderrechtencommissariaat.

Maghrebijnse straatkinderen

Maghrebijnse straatkinderen zijn op weg naar België vaak door Spanje en Frankrijk gereisd. Ze leven vooral in Brussel op straat, in de buurt van stations of in kraakpanden. Ze reizen echter ook naar andere steden. Geregeld plegen ze delicten. In 2019 trokken hulpverleners aan de alarmbel omdat ze de indruk hadden dat de straatkinderen steeds jonger werden. Het gaat soms over kinderen van 14 of zelfs 10 jaar. Er zijn signalen van geweld, seksueel misbruik, mensenhandel en verslavingsproblemen.

In november 2020 heeft de spreekster samen met haar Franstalige evenknie, Bernard De Vos, een advies uitgebracht om aandacht te vragen voor deze kwetsbare groep. Ze hebben rondetafelgesprekken gehouden met vertegenwoordigers van jeugdhulpverenigingen, administraties, politie en justitie. Het advies kan op de website van het Kinderrechtencommissariaat worden geraadpleegd en bevat de volgende aanbevelingen:

- zorg voor coördinatie, want nu hebben hulpverleners noch politiediensten een goed overzicht, waardoor jongeren vaak door de mazen van het net vallen;
- organiseer een hulpaanbod dat de connectie met de jongeren kan vasthouden;
- richt een projectgroep op die zich over individuele cases buigt;

- mettre la problématique à l'ordre du jour au niveau européen; échanger des informations avec le Maroc et l'Algérie est insuffisant.

En mars 2021, l'oratrice a écrit au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, Sammy Mahdi, pour attirer à nouveau son attention sur le problème.

Des mesures ont été prises dans l'intervalle. Certaines organisations de terrain parviennent à atteindre le groupe cible. Macadam, un foyer d'accueil qui répond aux besoins primaires des jeunes en errance, a été inauguré en juillet; il compte un *pool* de tuteurs spécialisés. Malheureusement, les solutions actuelles sont trop souvent ponctuelles, structure et coordination mutuelle font défaut.

La crise de l'asile du point de vue du MENA

De la fin octobre à la mi-décembre 2021, le Commissariat aux Droits de l'Enfant a reçu des rapports inquiétants de manque de places d'accueil pour les MENA. L'oratrice a constaté de ses propres yeux le chaos qui règne au Petit-Château. Elle comprend la situation difficile à laquelle Fedasil est confrontée, mais s'inquiète de violations des droits de l'enfant.

Fedasil n'a parfois pas été en mesure d'offrir à tous les MENA l'accueil auquel ils ont droit, tandis que certains jeunes qui avaient bien reçu une place d'accueil n'ont pas abouti au bon endroit. À l'heure actuelle, tous les MENA peuvent heureusement enregistrer leur demande d'asile et se voient attribuer une place d'accueil. L'oratrice s'inquiète néanmoins de la lenteur du traitement et de la pression mise sur les services. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant a reçu des signalements de décisions différées pour de jeunes Afghans, prolongeant leur séjour dans les centres et suscitant des tensions.

En parallèle à la sélection fondée sur l'âge, des critères de vulnérabilité manifeste supplémentaires sont retenus afin d'accorder la priorité aux enfants particulièrement vulnérables. Cependant, le Commissariat aux Droits de l'Enfant insiste: chaque mineur doit pouvoir faire valoir ses droits, indépendamment de critères supplémentaires.

Lorsque la pression aux portes du Petit-Château était très élevée, Fedasil aurait procédé à une sélection sur la base de caractéristiques physiques extérieures. Les jeunes qui ne semblaient pas mineurs à première vue auraient été contraints d'attendre dans la file des adultes, et n'auraient de ce fait pas toujours eu la possibilité d'enregistrer leur demande d'asile vu l'affluence. Les ONG présentes sur le terrain ont tout mis en œuvre pour sortir les jeunes de la mauvaise file. La sélection sur

- agendeer het probleem op Europees niveau. Het volstaat niet om enkel met Marokko en Algerije informatie uit te wisselen.

In maart 2021 heeft de spreker een brief geschreven aan staatssecretaris voor Asiel en Migratie Sammy Mahdi om opnieuw aandacht te vragen voor het probleem.

Ondertussen zijn er stappen gezet. Sommige terreinorganisaties slagen erin de doelgroep te bereiken. In juli 2021 is Macadam ingehuldigd, een inloopteam dat tegemoetkomt aan de primaire behoeftes van straatkinderen. Er is een *pool* van gespecialiseerde voogden. Helaas zijn de huidige oplossingen te vaak *ad hoc*. Het ontbreekt aan structuur en onderlinge afstemming.

De asielcrisis vanuit het perspectief van de NBMV's

Het Kinderrechtencommissariaat ontving van eind oktober tot midden december 2021 zorgwekkende meldingen over het tekort aan opvangplaatsen voor NBMV's. De spreker heeft de chaos bij het Klein Kasteeltje met eigen ogen gezien. Ze heeft begrip voor de lastige situatie waarmee Fedasil moet omgaan, maar is bezorgd dat de kinderrechten niet in acht worden genomen.

Op sommige momenten kon Fedasil niet aan alle NBMV's de opvang bieden waarop ze recht hebben. Sommige jongeren die wel een opvangplaats kregen, kwamen niet op de juiste plek terecht. Momenteel kunnen alle NBMV's hun asielaanvraag gelukkig wel registreren en krijgen ze een opvangplaats. Desondanks is de spreker bezorgd over de stroeve doorstroming en de druk waaronder de diensten gebukt gaan. Het Kinderrechtencommissariaat ontvangt meldingen over uitgestelde beslissingen voor Afghaanse jongeren, waardoor zij langer in de centra moeten verblijven en er spanningen ontstaan.

Naast de selectie op basis van leeftijd worden er blijkbaar bijkomende kwetsbaarheidscriteria gehanteerd om voorrang te geven aan extra kwetsbare kinderen. Het Kinderrechtencommissariaat dringt er echter op aan dat elke minderjarige los van bijkomende criteria zijn rechten moet kunnen doen gelden.

Toen de druk aan de poorten van het Klein Kasteeltje erg hoog was, zou Fedasil op basis van uiterlijke kenmerken hebben geselecteerd. Jongeren die er op het eerste gezicht niet minderjarig uitzien, zouden in de volwassenenrij moeten gaan aanschuiven, waardoor ze vanwege de drukte niet altijd de kans zouden hebben gekregen om hun asielaanvraag te registreren. Ngo's die op het terrein aanwezig waren, deden hun uiterste best om de jongeren uit de foute rij te halen. Selectie op basis van

la base de l'apparence physique est en contradiction flagrante avec les articles 6 et 7 de la loi sur la tutelle. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant a fait part de ses préoccupations à ce sujet au cabinet de Sammy Mahdi. Cette méthode de sélection ne serait plus utilisée à l'heure actuelle. L'oratrice en appelle à éviter le recours à des critères de sélection supplémentaires, ainsi qu'à prévoir une capacité d'accueil structurelle suffisante pour répondre à la pénurie de places pour MENA. Il convient de tenir compte, pour ce faire, des besoins des différents groupes de demandeurs d'asile.

Autres recommandations

Les objections aux tests médicaux de détermination de l'âge sont nombreuses. Les critiques mettent en avant les risques sanitaires liés aux rayonnements, les interprétations divergentes des radios, et par conséquent la précision limitée du test. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant recommande dès lors de ne pas utiliser par défaut le "triple test", et d'affiner les procédures permettant d'estimer l'âge.

De nombreux jeunes se plaignent de l'issue de leur test. Les demandeurs déclarés majeurs n'ont plus accès à un tuteur, et il est en outre consigné dans leur dossier qu'ils ont menti sur leur âge. Ils ont plus difficilement accès à l'éducation, leur droit à l'accueil peut être compromis, leur accès aux soins de santé est limité au strict nécessaire et ils ne sont plus protégés contre une possible détention. Les résultats du test d'âge sont donc lourds de conséquences.

Un avocat, au moins, doit être présent au premier entretien au Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides (CGRS). La présence d'une personne de confiance est facultative. Par la suite, le MENA peut être auditionné sans accompagnement. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant en appelle à un changement.

Lorsqu'ils demandent une protection internationale, les enfants doivent actuellement prouver leur crédibilité de manière excessivement approfondie, or beaucoup va dépendre de leur niveau d'éducation et de leur capacité à s'exprimer. La culture, la peur et l'intelligence peuvent avoir un solide impact sur leurs explications. Il est essentiel que les autorités de décision soient imprégnées d'une culture de protection, qu'elles respectent la Convention des droits de l'enfant et qu'elles disposent de connaissances pédagogiques et psychologiques approfondies.

Le Conseil du contentieux des étrangers (CCE) devrait être mieux adapté aux enfants: le MENA doit avoir la possibilité d'être lui-même entendu. Les arrêts doivent

uiterlijk staat in schril contrast met de artikelen 6 en 7 van de Voogdijwet. Het Kinderrechtencommissariaat heeft zijn bezorgdheden hierover aan het kabinet van Sammy Mahdi overgemaakt. Momenteel zou deze selectiemethode niet meer in gebruik zijn. De spreekster roept ertoe op het gebruik van bijkomende selectiecriteria te vermijden. Om het tekort aan plaatsen voor NBMV's op te vangen, pleit de spreekster voor voldoende structurele opvangcapaciteit. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de noden van verschillende groepen asielzoekers.

Overige aanbevelingen

Er wordt veel bezwaar geuit op de medische leeftijdsonderzoeken. Critici wijzen op gezondheidsrisico's door straling, uiteenlopende interpretaties van foto's en de beperkte nauwkeurigheid van de test. Het Kinderrechtencommissariaat pleit ervoor om de *triple test* niet als standaard te gebruiken en de procedures om iemands leeftijd in te schatten, te verfijnen.

Veel jongeren klagen over de uitslag van hun test. Personen die meerderjarig worden verklaard, hebben niet langer toegang tot een voogd. Daarbovenop wordt er in hun dossier opgenomen dat ze over hun leeftijd hebben gelogen. Ze hebben moeilijker toegang tot onderwijs, hun recht op opvang kan in het gedrang komen, hun toegang tot gezondheidszorg wordt tot het uiterst noodzakelijke beperkt en ze worden niet langer beschermd tegen mogelijke detentie. De uitslag van het leeftijdsonderzoek heeft dus verregaande gevolgen.

Het eerste gesprek in het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) moet minstens door een advocaat worden bijgewoond. De aanwezigheid van een vertrouwenspersoon is optioneel. Later kan de NBMV zonder bijstand worden verhoord. Het Kinderrechtencommissariaat vraagt daar verandering in te brengen.

Kinderen moeten momenteel buitensporig grondig hun geloofwaardigheid bewijzen als ze internationale bescherming aanvragen. Veel hangt af van hun opleidingsniveau en van hoe goed ze zich kunnen uitdrukken. Cultuur, schroom en intelligentie kunnen een grote impact hebben op hun verklaringen. Het is cruciaal dat de oordelende instanties doordrongen zijn van een beschermingscultuur, het Kinderrechtenverdrag naleven en over een grondige pedagogische en psychologische kennis beschikken.

Het is raadzaam werk te maken van een meer kindvriendelijke Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV). NBMV's moeten de kans krijgen om zelf te worden

être rédigés de manière à être compréhensibles d'un mineur. Les sections Jeunesse des tribunaux de première instance et des cours d'appel devraient également être introduites au CCE.

Enfin, des investissements doivent être consentis pour une prise en charge de qualité dans un cadre adapté aux enfants et des structures de petite taille, dans des places d'accueil de transit, dans un hébergement chez des familles d'accueil et dans une prise en charge répondant aux besoins spécifiques des enfants des rues, des jeunes filles enceintes ainsi que des jeunes souffrant de problèmes psychologiques ou d'assuétudes.

5. Exposé introductif de M. Bernard De Vos, Délégué général aux Droits de l'Enfant de la Communauté française

Bernard De Vos, *Délégué général aux Droits de l'Enfant de la Communauté française*, travaille régulièrement avec Mme Caroline Vrijens qu'il rejoint sur de nombreux points.

Quant à l'accueil des mineurs étrangers non accompagnés (MENA) au sein du réseau de Fedasil, l'intervenant a noté une évolution positive entre le début de son mandat et aujourd'hui. Par exemple, il y a douze ans, on ne désignait pas encore de tuteur pour ces jeunes. L'intervenant a rencontré de nombreuses personnes actives pour Fedasil, et ce, tant au niveau de la direction que des travailleurs de terrain. Les échanges sont de qualité, tout comme l'engagement, l'empathie et la sympathie que manifestent les collaborateurs de l'agence à l'égard des jeunes. C'est un point important, d'autant plus que la situation est également difficile pour ces travailleurs.

L'intervenant estime que la situation chaotique aux portes du centre le Petit-Château, décrite par Mme Vrijens, n'est pas tolérable. Il se souvient d'un moment où certains jeunes n'ont pas pu rentrer dans le centre. La Plateforme citoyenne BXL Refugees, puis Caritas International, se sont alors occupées de leur prise en charge. Lorsque des mineurs arrivent en dehors des heures d'ouverture du centre, les critères de vulnérabilité sont toujours pris en considération. De ce fait, il se pourrait qu'on laisse dormir un jeune de 17 ans dans la rue, alors qu'on se montrerait plus attentif à l'égard d'un jeune de 14 ans. Si de nombreux articles de loi, directives et conventions prévoient qu'on ne peut laisser des enfants vivre dans des conditions indignes, ces situations se produisent pourtant bel et bien. Elles sont le résultat d'un manque de places dans les centres et d'un manque de disponibilité des travailleurs. Malheureusement, les centres comme les travailleurs sont déjà surchargés.

gheoord. De arresten moeten op zo'n manier worden opgesteld dat minderjarigen ze kunnen begrijpen. De jeugdkamers van de rechtbanken van eerste aanleg en hoven van beroep zouden ook bij de RvV moeten worden ingevoerd.

Tot slot dient te worden geïnvesteerd in kwaliteitsopvang met een kindvriendelijke omkadering en kleinschalige structuren, in transitopvangplaatsen, in opvang door pleeggezinnen en in opvang die tegemoetkomt aan de specifieke behoeften van straatkinderen, zwangere meisjes, jongeren met psychische problemen of jongeren met een verslaving.

5. Inleidende uiteenzetting van de heer Bernard De Vos, Délégué général aux droits de l'enfant van de Franse Gemeenschap

De heer Bernard De Vos, *Délégué général aux droits de l'enfant* van de Franse Gemeenschap, werkt regelmatig samen met mevrouw Caroline Vrijens en sluit zich aan bij veel van haar standpunten.

Wat de opvang van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's) binnen het netwerk van Fedasil betreft, heeft de spreker sinds het begin van zijn mandaat een positieve evolutie opgemerkt. Twaalf jaar geleden werd voor die jongeren bijvoorbeeld nog geen voogd aangesteld. De spreker heeft gepraat met veel mensen die voor Fedasil werken, zowel op het niveau van de directie, als met veldwerkers. De medewerkers van Fedasil geven blijk van meer dan behoorlijke uitwisselingen en van dito engagement, inlevingsvermogen en sympathie jegens de jongeren. Dat is belangrijk, zeker omdat ook voor die medewerkers de situatie niet gemakkelijk is.

De spreker acht de door mevrouw Vrijens beschreven chaos aan de poorten van het Klein Kasteeltje ontoelaatbaar. Hij herinnert zich een moment waarop sommige jongeren het centrum niet in konden. Het burgerplatform BXL Refugees en vervolgens Caritas International hebben die jongeren toen opgevangen. Wanneer minderjarigen buiten de openingsuren van het centrum aankomen, wordt altijd rekening gehouden met de kwetsbaarheidscriteria. Daardoor kan het gebeuren dat men een jongere van 17 jaar op straat laat overnachten, terwijl meer aandacht zou worden besteed aan een jongere van 14 jaar. Hoewel in talrijke wetsartikelen, Richtlijnen en verdragen is bepaald dat kinderen niet in mensonwaardige omstandigheden mogen leven, komen die situaties wel degelijk voor, als gevolg van een tekort aan plaatsen in de centra en van een tekort aan beschikbaar personeel. Helaas zijn zowel de centra als het personeel al overbevroegd.

Depuis le début de son mandat, M. De Vos a l'impression que le monde politique pense que les phénomènes migratoires ne sont que temporaires et qu'ils diminueront avec le temps. Pourtant, des facteurs tels que les conflits dans le monde et la crise climatique ne feront qu'augmenter les flux migratoires. Depuis des années, le monde politique s'en tient à une stratégie qui inquiète l'orateur. Elle consiste à ouvrir les centres lorsque la situation l'exige et à les fermer en cas de "retour à la normale". Ce scénario d'ouverture et de fermeture des centres se répète au fil des ans. M. De Vos estime le raisonnement stupide: désaffecter des centres pour les réaffecter ensuite engendre forcément un coût.

S'agissant plus spécifiquement des MENA, cette problématique porte non seulement sur les besoins en bâtiments, mais aussi sur les capacités et les compétences spécifiques, qui sont nécessaires pour encadrer ce public. L'accueil de mineurs ne nécessite pas les mêmes besoins que celui d'adultes. Les mineurs constituent un public particulièrement fragile et vulnérable. Il serait utile de garder les travailleurs qui ont été spécifiquement formés pour accompagner des mineurs. Malheureusement, on assiste à une perte de personnel formé et compétent en raison des fermetures et des réouvertures de centres. De plus, la Belgique est toujours un peu à la traîne par rapport à la vague migratoire. Ce retard engendre des conséquences terribles pour les MENA. Selon l'orateur, il est important de faire attention à cet outil particulier afin d'éviter de le briser dans les prochaines années. À cet effet, il recommande de conserver le personnel compétent au sein d'institutions telles que Fedasil ou la Croix-Rouge.

Quant aux MENA qui vivent dans la rue, l'intervenant constate l'existence de deux groupes principaux. Le premier se compose principalement de gamins d'origine soudanaise ou venant d'Afrique subsaharienne. Ils circulent dans le périmètre de la gare du Midi et ont un projet migratoire précis: ils souhaitent se rendre au Royaume-Uni. Le deuxième groupe compte des enfants pour la plupart issus du Maghreb, du Maroc ou d'Algérie. Ce groupe se concentre aux abords de la gare du Nord.

De nombreuses associations de terrain réalisent un travail de qualité. Malheureusement, elles ne bénéficient d'aucun soutien. L'orateur est d'accord avec Mme Vrijens sur le fait qu'il ne faut pas se limiter aux contacts échangés avec ces associations. Il est également important de les encourager et les soutenir. Parmi les jeunes ayant fait la dangereuse traversée, nombreux sont ceux qui ont encore des parents dans leur pays d'origine. Bien qu'aimant, ces parents vivent souvent dans des conditions détestables et connaissent une situation économique

Sinds de aanvang van zijn mandaat heeft de heer De Vos de indruk dat de politici de migratieverschijnselen als tijdelijk beschouwen en denken dat ze gaandeweg zullen afzwakken. Factoren zoals de conflicten in de wereld en de klimaatcrisis zullen de migratiestromen echter alleen maar doen aanzwellen. Sinds jaren houdt de politiek vast aan een strategie die de spreker verontrust, en die met name bestaat in het openen van centra wanneer de situatie zulks vereist en ze weer te sluiten wanneer de situatie zagezegd opnieuw normaal is. Dat scenario waarbij centra worden geopend en opnieuw gesloten, herhaalt zich in de loop der jaren. De heer De Vos vindt die redenering oliedom, want de ontmanteling van de centra, gevolgd door de heropstart ervan, kost uiteraard geld.

Meer bepaald met betrekking tot de NBMV's is het probleem bovendien dat niet alleen gebouwen nodig zijn, maar dat de begeleiding van die doelgroep daarenboven specifieke capaciteiten en vaardigheden vergt. De opvang van minderjarigen vereist andere middelen dan de opvang van volwassenen. De minderjarigen vormen een heel broze en kwetsbare doelgroep. Het zou nuttig zijn het specifiek voor de begeleiding van de minderjarigen opgeleide personeel in dienst te houden. Helaas vloeit het opgeleide en competente personeel af door de afwisselende sluitingen en heropeningen van de centra. Bovendien hinkt België altijd wat achterop ten opzichte van de migratiegolven. Die vertraging heeft verschrikkelijke gevolgen voor de NBMV's. Volgens de spreker is het van belang aandacht te besteden aan dat specifieke instrument en te voorkomen dat het in de komende jaren niet langer werkzaam zou zijn. Hij beveelt daarom aan het competente personeel binnen instellingen als Fedasil of het Rode Kruis aan boord te houden.

Wat de op straat levende NBMV's betreft, stelt de spreker vast dat er twee grote groepen zijn. De eerste groep bestaat voornamelijk uit kinderen afkomstig uit Soedan of uit Subsaharaans Afrika. Zij houden zich op rond het Zuidstation en hebben een duidelijk migratieproject voor ogen: ze willen naar het Verenigd Koninkrijk. De tweede groep omvat kinderen van wie het merendeel afkomstig is uit de Maghreb, Marokko of Algerije. Die groep is vooral in de buurt van het Noordstation te vinden.

Heel wat verenigingen in het veld leveren prima werk. Helaas krijgen zij geen enkele steun. De spreker is het eens met mevrouw Vrijens dat men zich niet mag beperken tot contacten met die verenigingen, maar dat men ze ook moet aanmoedigen en steunen. Veel van de jongeren die de gevaarlijke oversteek hebben gemaakt, hebben nog ouders in hun land van herkomst. Hoewel dat liefhebbende ouders zijn, leven zij vaak in erbarmelijke omstandigheden en is hun economische situatie uiterst benard. De meeste van die kinderen

extrêmement compliquée. La plupart de ces enfants ont déjà connu une trajectoire de rue dans leur pays d'origine. Il est important de leur offrir un accueil de grande qualité et d'intensifier les collaborations avec les services sociaux et les associations de terrain. Ces enfants, qui arrivent en Belgique, n'ont pas le moindre objectif positif. Certains sont sous l'empire de médicaments, d'autres sniffent de la colle ou du white spirit. De ce fait, M. De Vos conseille de mener des stratégies de type "éducation de rue" à l'égard de ces jeunes. En outre, il serait utile de prévoir un lieu d'accueil plus permanent, ainsi qu'un endroit où ces enfants pourraient prendre un bain, trouver un lit et manger.

Mme Vrijens a indiqué que l'ASBL Macadam a bénéficié de fonds fédéraux, régionaux et communautaires pour sa mise en place. M. De Vos souhaiterait qu'on continue à encourager les projets de ce type. Depuis sa création, l'ASBL a déjà reçu 700 visites, ce qui est prometteur.

L'orateur aborde ensuite un sujet délicat: les cas de doute sur l'âge d'une personne se déclarant mineure. Lorsqu'une personne se déclare mineure à la frontière et que les autorités chargées du contrôle des frontières émettent un doute à ce propos, l'article 41, § 2, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers prévoit que "Pour l'étranger qui se déclare mineur et au sujet duquel les autorités chargées du contrôle aux frontières émettent un doute quant à sa minorité, la détermination de l'âge doit avoir lieu dans les trois jours ouvrables de son arrivée à la frontière." Néanmoins, M. De Vos a reçu de nombreuses plaintes à propos du dépassement de ce délai. Il est important de trouver une solution urgente, d'autant plus que ce nombre a gonflé avec l'arrivée du COVID-19.

D'après M. Roosemont, les résultats des tests d'âge révèlent que nombre de prétendus mineurs ont menti à ce propos. M. De Vos indique toutefois que, d'après les chiffres de l'Office des étrangers, 79 % des personnes qui se déclarent MENA aux contrôles des frontières le sont bel et bien. L'orateur estime qu'il serait nécessaire d'accélérer les procédures menées à ces frontières. Ce faisant, les mineurs, qui se trouvent parfois dans des situations très délicates, seront plus rapidement pris en charge. En outre, selon la loi, seul le service des tutelles doit procéder à l'identification du jeune. De ce fait, il devrait également être le seul à pouvoir mettre en doute de la personne se déclarant mineure. Dans la pratique, plusieurs mois après l'arrivée du jeune sur le territoire, l'Office des étrangers émet parfois un doute

hebben in hun land van herkomst al op straat geleefd. Het is van belang hun zeer kwaliteitsvolle opvang aan te bieden en de samenwerking met de sociale diensten en de verenigingen in het veld te verdiepen. Wanneer die kinderen in ons land aankomen, hebben zij geen enkel positief doel. Sommigen zijn verslaafd aan geneesmiddelen, terwijl anderen lijm of white spirit snuiven. Derhalve adviseert de heer De Vos om ten aanzien van die jongeren straateducatiestrategieën toe te passen. Het ware bovendien nuttig een duurzamer opvangplaats te creëren, alsook een ruimte waar die kinderen een bad zouden kunnen nemen, een bed zouden krijgen en zouden kunnen eten.

Mevrouw Vrijens heeft aangegeven dat de vzw Macadam federale, gewestelijke en gemeenschapsmiddelen heeft gekregen voor de tenuitvoerlegging van een dergelijk initiatief. De heer De Vos wil dat men dergelijke projecten blijft aanmoedigen. De vzw heeft sinds de oprichting ervan al 700 bezoekers over de vloer gekregen; dat is veelbelovend.

De spreker gaat vervolgens in op een heikel thema, namelijk de gevallen waarin twijfel bestaat over de leeftijd van een persoon die zich minderjarig verklaart. Wanneer iemand aan de grens verklaart minderjarig te zijn en de met de grenscontroles belaste overheden dienaangaande twijfel uiten, moet de volgende bepaling uit artikel 41, § 2, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen worden toegepast: "Voor de vreemdeling die verklaart minderjarig te zijn en met betrekking tot welke de met de grenscontrole belaste autoriteiten twijfel uiten aangaande zijn minderjarigheid, moet de bepaling van de leeftijd plaatsvinden binnen de drie werkdagen na zijn aankomst aan de grens.". De heer De Vos heeft echter talrijke klachten ontvangen over de overschrijding van die termijn. Er moet dringend een oplossing worden gevonden, temeer daar het aantal dergelijke gevallen is toegenomen door de COVID-19-pandemie.

Volgens de heer Roosemont blijkt uit de resultaten van de leeftijdstests dat veel vermeende minderjarigen hebben gelogen over hun leeftijd. De heer De Vos stipt echter aan dat uit de cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken is gebleken dat 79 % van zij die bij de grenscontrole verklaren een NBMV te zijn, wel degelijk minderjarig is. Volgens de spreker zouden de procedures aan de grenzen moeten worden bespoedigd. Op die manier zouden minderjarigen die zich soms in een heel hachelijke situatie bevinden, sneller worden opgevangen. Bovendien bepaalt de wet dat de jongere enkel door de voogdijdienst mag worden geïdentificeerd. Daardoor zou ook alleen die dienst de leeftijd van de persoon die zich minderjarig verklaart in twijfel mogen trekken. In de praktijk gebeurt het soms dat de Dienst Vreemdelingenzaken meerdere maanden

sur son âge, ce qui complique un peu plus l'ensemble, qui manque déjà de cohérence juridique. Lorsqu'une personne est installée sur notre territoire, après avoir été considérée comme mineure, on ne devrait plus pouvoir émettre de doute sur son âge. M. De Vos recommande de déterminer un délai raisonnable, au-delà duquel il ne serait plus possible d'émettre un doute à ce propos.

D'après les dires de M. Van Quickenborne, ministre fédéral de la Justice, le modèle belge, reposant sur un triple test, bénéficie d'une excellente réputation. Pour sa part, M. De Vos trouve ce système dépassé. Selon lui, d'autres pays ont opté pour une méthode bien meilleure. S'agissant des tests osseux, de nombreux médecins critiquent le fait d'obliger des jeunes en bonne santé à faire des radios. De plus, les résultats des radios sont comparés à ceux obtenus dans le cadre d'études menées il y a des années sur une population qui n'a rien à voir avec la population aujourd'hui soumise à ces tests. L'expert ajoute d'ailleurs que le parcours d'exil peut engendrer des changements physiques et qu'il faudrait prendre en considération le dossier médical propre à chaque personne. Par exemple, la grossesse modifie le corps d'une femme. M. De Vos ne conseille toutefois pas de se diriger vers un système anglo-saxon, c'est-à-dire sans la moindre radio. En revanche, il estime que la meilleure option serait un système hybride, permettant d'évaluer l'âge de la personne à l'aide d'une approche multidisciplinaire qui prendrait en compte les origines culturelles et ethniques.

L'orateur estime que le doute devrait toujours profiter à la personne et que le résultat le plus bas des trois tests devrait toujours prévaloir. En outre, il recommande de désigner un tuteur provisoire dans l'attente des résultats d'un test. D'après une question parlementaire, il faut attendre en moyenne 22 jours entre l'arrivée d'un jeune, le signalement de ce dernier et le résultat d'un test d'âge. M. De Vos estime que ce délai est beaucoup trop long. Par ailleurs, la loi devrait prévoir le droit à un recours judiciaire en cas de désaccord avec les résultats d'un test. Idéalement, une contre-expertise devrait être effectuée par des médecins différents de ceux qui travaillent d'ordinaire avec l'Office des étrangers.

Quant au travail du service des tutelles, M. De Vos, accompagné de Mme Vrijens, s'est rendu à de multiples reprises au centre le Petit Château. Ils estiment que le service devrait être présent dans le centre lors de l'enregistrement des MENA. Prenant le cas de MENA ayant été refusés au centre, il ajoute qu'il est peu probable

na de aankomst van de minderjarige op het grondgebied twijfels gaat uiten over zijn leeftijd, wat alles nog een stuk ingewikkelder maakt, terwijl er zo al een gebrek aan juridische samenhang is. Wanneer iemand zich op het grondgebied heeft gevestigd nadat hij als minderjarige werd beschouwd, dan zou men diens leeftijd niet langer in twijfel mogen kunnen trekken. De heer De Vos beveelt aan een redelijke termijn vast te leggen, waarna het niet langer mogelijk zou zijn de leeftijd in twijfel te trekken.

Volgens de verklaringen van minister van Justitie Van Quickenborne heeft het Belgische model, gebaseerd op een drievoudige test, een uitstekende reputatie. De heer De Vos vindt die werkwijze echter achterhaald. Volgens hem hebben andere landen een veel betere methode gekozen. Wat de bottests betreft, hebben veel artsen kritiek op de verplichting om gezonde jongeren röntgenfoto's te doen nemen. Bovendien worden de resultaten van die foto's vergeleken met die van studies die jaren geleden werden uitgevoerd bij een bevolking die niets te maken heeft met de bevolking die thans aan dergelijke tests wordt onderworpen. De deskundige voegt er trouwens aan toe dat de migratietocht lichamelijke veranderingen kan teweegbrengen en dat men rekening zou moeten houden met eenieders medische dossier. Zo verandert de zwangerschap het lichaam van een vrouw. De heer De Vos wil echter evenmin de Angelsaksische aanpak aanbevelen, waarbij helemaal geen röntgenfoto's worden genomen. De beste optie is volgens hem een hybride regeling, waarbij iemands leeftijd via een multidisciplinaire aanpak kan worden bepaald en waarbij rekening wordt gehouden met de culturele en etnische origine.

De spreker is van oordeel dat de betrokkene steeds het voordeel van de twijfel zou moeten krijgen en dat het laagste resultaat van de drie tests steeds doorslaggevend zou moeten zijn. Bovendien beveelt de spreker aan om in afwachting van de testresultaten een voorlopige voogd aan te duiden. Uit een parlementaire vraag blijkt dat men gemiddeld 22 dagen moet wachten tussen de aankomst van een jongeren, diens aanmelding en het resultaat van een leeftijdtest. Volgens de heer De Vos is die termijn veel te lang. Daarnaast zou de wet moeten voorzien in het recht op een gerechtelijk beroep indien men het niet eens is met de testresultaten. Idealiter zou een tegenexpertise moeten worden uitgevoerd door andere artsen dan die welke doorgaans met de Dienst Vreemdelingenzaken samenwerken.

Wat het werk van de Dienst Voogdijen betreft, is de heer De Vos meermaals samen met mevrouw Vrijens naar het Klein Kasteeltje getrokken. Volgens hen zou die dienst in dat centrum aanwezig moeten zijn bij de registratie van de NBMV's. Terugkomend op het geval van de NBMV's die niet tot het centrum werden toegelaten,

que ces jeunes trouvent d'eux-mêmes le chemin du service des tutelles. L'identification du MENA, l'examen de ses possibles vulnérabilités et la désignation d'un tuteur devraient se faire le plus rapidement possible afin d'éviter des situations difficiles. Enfin, il insiste sur le fait qu'évaluer visuellement l'âge du jeune n'est pas une méthode sérieuse.

B. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) souhaite savoir combien de jeunes ont été accueillis dans des places destinées aux adultes. Quelle a été la durée de leur séjour dans ces places? Combien de MENA ont-ils été directement hébergés dans une Initiative locale d'accueil (ILA) ou une structure d'accueil individuelle comparable? Pour combien de mineurs effectifs a-t-il été impossible de trouver un accueil en 2021? À combien de reprises Fedasil a-t-elle été condamnée pour défaut d'accueil de MENA en 2021? Des astreintes ou d'autres sanctions ont-elles été infligées? M. Kegels a souligné la dégradation de la qualité de vie dans les centres. S'agit-il de la qualité du service prodigué, ou plutôt de tensions mutuelles entre les occupants, ou encore d'un concours de circonstances?

À combien de reprises la permanence du Service des Tutelles a-t-elle été sollicitée en 2021? Le membre a reçu des signaux selon lesquels le Service ne serait pas accessible 24/7. À combien de reprises le Service a-t-il été indisponible, et pour quelles raisons?

Combien de tuteurs sont-ils enregistrés à l'heure actuelle? Comment leur nombre a-t-il évolué au cours de l'année écoulée? Les efforts déployés pour attirer de nouveaux tuteurs ont-ils porté leurs fruits? Quel est le délai moyen de traitement du dossier d'un jeune confié à un tuteur?

À combien de reprises des MENA ont-ils disparu des radars en 2021? Des mesures supplémentaires vont-elles être prises pour prévenir les disparitions?

En cas de "doutes sérieux" sur l'âge, un test d'âge est effectué. Ces "doutes sérieux" sont-ils définis, ou chaque instance applique-t-elle sa propre interprétation du concept? Dans quelles circonstances le Service des Tutelles demande-t-il un test médical de détermination de l'âge? Dans quelles circonstances les déclarations ou les documents sont-ils suffisants pour rendre superflus les tests d'âge? À combien de reprises le Service des Tutelles a-t-il statué sur la majorité d'un demandeur sans test d'âge préalable? À combien de reprises le "triple test" a-t-il été effectué au cours des dernières années? Quels sont les nombres de demandeurs se déclarant

voegt hij eraan toe dat de kans klein is dat die jongeren uit eigen beweging de weg naar de voogddienst vinden. De identificatie van de NBMV, het onderzoek van diens kwetsbaarheid en de aanwijzing van een voogd zouden zo snel mogelijk moeten gebeuren om moeilijke situaties te voorkomen. Ten slotte beklemtoont de spreker dat een visuele inschatting van de leeftijd van een jongere geen ernstige methode is.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) verneemt graag hoeveel jongeren werden opgevangen op plaatsen die voor volwassenen waren bestemd. Hoelang werden ze op die plaatsen opgevangen? Hoeveel NBMV's werden meteen opgevangen in een lokaal opvanginitiatief (LOI) of een vergelijkbare individuele opvangmogelijkheid? Voor hoeveel van de effectieve minderjarigen werd in 2021 geen opvang gevonden? Hoe vaak werd Fedasil in 2021 veroordeeld voor het niet-verlenen van opvang aan een NBMV? Zijn er dwangsommen of andere sancties opgelegd? De heer Kegels gaf aan dat de leefbaarheid in de centra onder druk zou staan. Betreft het de kwaliteit van de versterkte dienstverlening, gaat het eerder over onderlinge spanningen tussen de bewoners dan wel over een samenloop van omstandigheden?

Hoe vaak is de permanentiedienst van de Dienst Voogdij in 2021 aangesproken? Het lid heeft signalen opgevangen dat de dienst niet 24/7 bereikbaar zou zijn. Hoe vaak was de dienst onbereikbaar, en om welke redenen?

Hoeveel voogden zijn er momenteel geregistreerd? Hoe is hun aantal het afgelopen jaar geëvolueerd? Hebben de inspanningen om nieuwe voogden aan te trekken, geloond? Wat is de gemiddelde doorlooptijd van het dossier van een jongere die aan een voogd wordt toegewezen?

Hoe vaak verdwenen NBMV's in 2021 van de radar? Worden er bijkomende maatregelen getroffen om de verdwijningen tegen te gaan?

Naar aanleiding van "ernstige twijfels" over de leeftijd wordt er een leeftijdsonderzoek opgestart. Zijn die "ernstige twijfels" gedefinieerd, of interpreteert elke instantie het concept op haar eigen manier? Wanneer vraagt de Dienst Voogdij een medische leeftijdstest? Wanneer zijn verklaringen of documenten voldoende om leeftijdsonderzoeken overbodig te maken? Hoe vaak oordeelde de Dienst Voogdij over iemands meerderjarigheid zonder voorafgaand leeftijdsonderzoek? Hoe vaak werd de *triple test* uitgevoerd in de voorbije jaren? Wat zijn de aantallen verklaarde minderjarigen, effectieve minderjarigen en personen die meerderjarig zijn bevonden? Hoeveel

mineurs, de mineurs effectifs et de demandeurs constatés majeurs? Combien de tests d'âge ont-ils été demandés par l'OE, le Service des Tutelles, la police ou d'autres instances?

Le secrétaire d'État Sammy Mahdi a déclaré que les tests d'âge pouvaient prendre plus d'un mois. M. Pedé, lui, a évoqué le nombre de 22 jours, ajoutant vouloir les ramener à 10-12 jours. M. Kegels, enfin, a plaidé pour un délai plus court encore: 2 jours. Est-ce réalisable? Le Service des Tutelles ambitionne-t-il toujours un délai de 10-12 jours ouvrables? Pourquoi ces tests prennent-ils autant de temps? Des investissements supplémentaires sont-ils prévus?

Durant la législature précédente, il était question de confier à l'OE la détermination de l'âge. Que pense M. Rosemont de cette proposition? Puisque c'est l'OE qui demande le plus fréquemment des tests d'âge, ne serait-il pas plus logique et plus simple qu'il s'en charge lui-même?

Les invités estiment-ils que la procédure actuelle est suffisamment efficace? Quelles sont les améliorations possibles? Plusieurs orateurs ont déclaré que la Belgique était une destination prisée des MENA. Comment l'expliquer?

Le membre a conscience des préoccupations du Commissariat aux Droits de l'Enfant sur la situation aux portes du Petit-Château. Une quinzaine de jeunes se seraient vu refuser une place d'accueil. Les représentants de Fedasil le confirment-ils? Si oui, quel était l'âge de ces jeunes? Y a-t-il effectivement eu un tri sur la base de l'apparence? Existe-t-il des raisons de procéder de la sorte? Combien de signalements de MENA qui n'ont pas pu introduire de demande d'asile et n'ont pas eu de place d'accueil les deux Commissariats aux Droits de l'Enfant ont-ils reçus l'année dernière?

Mme Vrijens s'est montrée critique envers les tests médicaux de détermination de l'âge. Quelle alternative propose-t-elle? Les conséquences d'une décision de majorité sont considérables, ce que le membre juge toutefois logique. Mme Vrijens a-t-elle des modifications de politique à proposer? Suggère-t-elle qu'il convient de prendre en compte la culture des personnes concernées lorsqu'elles ont fait des déclarations incorrectes sur leur majorité? Se baser sur la culture des personnes pour juger de la crédibilité de leurs déclarations semble bien étrange.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) demande à M. Kegels pourquoi l'appel aux autorités locales n'a, selon lui, pas été fructueux. Des leçons peuvent-elles être tirées des expériences précédentes avec les ILA? Est-il question

de recherches de l'âge ont-ils été demandés par l'OE, le Service des Tutelles, la police ou d'autres instances?

Staatssecretaris Sammy Mahdi stelde dat de leeftijds-onderzoeken meer dan een maand kunnen duren. De heer Pedé had het over 22 dagen en verklaarde die termijn te willen verkorten tot 10 à 12 dagen. De heer Kegels pleitte voor een nog kortere termijn van 2 dagen. Is dat haalbaar? Ambieert de Dienst Voogdij nog steeds een termijn van 10 à 12 werkdagen? Waarom neemt het onderzoek zoveel tijd in beslag? Liggen er bijkomende investeringen in het verschiet?

Tijdens de vorige regeerperiode waren er plannen om de leeftijdsbepaling over te hevelen naar de DVZ. Wat vindt de heer Rosemont van dat voorstel? Als de DVZ het vaakst om leeftijdsbepalingen vraagt, is het dan niet logischer en eenvoudiger dat die dienst zelf het initiatief kan nemen?

Menen de genodigden dat de huidige procedure voldoende efficiënt is? Wat kan beter? Verschillende sprekers geven aan dat België een populaire bestemming is voor NBMV's. Hoe valt dat te verklaren?

Het lid is op de hoogte van de bezorgdheden van de Kinderrechtencommissaris over de situatie aan de poorten van het Klein Kasteeltje. Een vijftiental jongeren zou geen opvangplaats hebben gekregen. Bevestigen de vertegenwoordigers van Fedasil dat? Zo ja, hoe oud waren de jongeren? Werd er inderdaad op uiterlijk getreurd? Zijn er redenen om zo te werk te gaan? Hoeveel meldingen kregen de beide kinderrechtencommissariaten het voorbije jaar van NBMV's die geen asielaanvraag konden indienen en geen opvangplaats kregen?

Mevrouw Vrijens heeft zich kritisch uitgelaten over de medische leeftijds-onderzoeken. Welk alternatief stelt zij voor? De gevolgen van de beslissing inzake meerderjarigheid zijn ingrijpend, wat het lid evenwel logisch lijkt. Heeft mevrouw Vrijens voorstellen voor beleidswijzigingen? Suggereert ze dat de cultuur van de betrokkenen in ogenschouw moet worden genomen wanneer zij incorrecte verklaringen over hun meerderjarigheid hebben afgelegd? Het lijkt vreemd om het afleggen van verkeerde verklaringen cultureel te determineren.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) vraagt aan de heer Kegels waarom de oproep bij lokale besturen volgens hem weinig heeft opgeleverd. Kunnen er lessen worden getrokken uit voorgaande ervaringen met

de manque de moyens, de mesures d'accompagnement ou de personnel?

M. Kegels semble suggérer que la pression sur le réseau d'accueil s'allégera à mesure que le nombre de mineurs se réduit. L'argument est de nature logistique, et peut être inversé: plus le travail d'accueil est saturé, plus il devient difficile de fournir des places d'accueil adéquates. Pour que Fedasil ne se trouve perpétuellement contrainte de fonctionner en mode "crise", des places tampons permanentes doivent être créées, en nombre suffisant.

Les collaborateurs de Fedasil méritent un meilleur statut. Les centres d'accueil disposent-ils d'un personnel suffisant pour accompagner correctement les jeunes? Parfois, il n'y aurait même que deux éducateurs pour soixante MENA – il leur sera bien évidemment impossible de s'acquitter correctement de leurs tâches, faute de temps. Est-il vrai que le budget "loisirs" de Fedasil est de 10 euros seulement par enfant et par mois?

L'intervenante se réjouit que M. Kegels préconise un soutien supplémentaire pour les jeunes adultes. En raison de la démarcation stricte entre mineurs et majeurs, les 18-21 ans se retrouvent souvent au bord du chemin, même dans le cadre de l'aide à la jeunesse.

M. Pede peut-il confirmer que, dans la pratique, un tuteur n'est désigné que deux à trois mois après le signalement de l'enfant? Les décisions importantes doivent être prises au cours de ces premiers mois. Comment le Service des Tutelles vérifie-t-il si les enfants qui arrivent en compagnie de membres de la famille sans autorité parentale sont tombés dans la traite des êtres humains?

M. Pede dispose-t-il d'informations sur le nombre de personnes déclarées majeures des suites d'un test d'âge, sur le nombre dont l'âge dépasse largement 18 ans et sur le nombre de jeunes adultes?

Le Commissaire aux Droits de l'Enfant et le Conseil de l'Europe ont déjà formulé des critiques sur les tests médicaux de détermination de l'âge, souvent effectués en l'absence d'un tuteur. Par ailleurs, les personnes concernées sont fréquemment dans l'impossibilité d'introduire un recours. Si un mineur est erronément déclaré majeur, les conséquences en sont très lourdes, tandis que l'erreur en sens inverse est moins grave. Il convient donc de procéder à une analyse des risques. La note politique du secrétaire d'État Sammy Mahdi évoque un examen multidisciplinaire en vue de l'évaluation de l'âge. En quoi devrait consister un tel examen?

LOI's? Is er sprake van een gebrek aan middelen, begeleidingsmaatregelen of personeel?

De heer Kegels lijkt te suggereren dat de druk op het opvangnetwerk zal afnemen zodra er minder minderjarigen zijn. Dat argument is eerder logistiek van aard. Zijn redenering kan worden omgedraaid: hoe verzadigder het opvangwerk, hoe moeilijker het wordt om in gepaste opvangplaatsen te voorzien. Voldoende permanente bufferplaatsen zijn nodig om te voorkomen dat Fedasil voortdurend in crisismodus moet werken.

De medewerkers van Fedasil verdienen een beter statuut. Hebben de opvangcentra voldoende personeel om jongeren goed te begeleiden? Er zouden soms zelfs twee opvoeders zijn voor zestig NBMV's. Het spreekt voor zich dat zij geen tijd hebben om hun taken naar behoren uit te voeren. Klopt het dat Fedasil voor vrijetijdsactiviteiten slechts over 10 euro per kind per maand beschikt?

De sprekerster is verheugd dat de heer Kegels pleit voor extra ondersteuning voor jongvolwassenen. Door de strakke grens tussen minderjarig en meerderjarig vallen 18- tot 21-jarigen vaak uit de boot, ook in de bijzondere jeugdzorg.

Kan de heer Pede bevestigen dat een voogd in de praktijk pas twee à drie maanden na de aanmelding van het kind wordt aangesteld? In die eerste maanden moeten belangrijke beslissingen worden genomen. Hoe gaat de Dienst Voogdij na of kinderen die aankomen in het gezelschap van familieleden die geen ouderlijk gezag hebben, het slachtoffer van mensenhandel zijn geworden?

Heeft de heer Pede informatie over het aantal personen dat door een leeftijdsonderzoek als meerderjarig wordt beschouwd, veel ouder is dan 18, en hoeveel personen jongvolwassen zijn?

De Kinderrechtencommissaris en de Raad van Europa hebben kritiek op de medische leeftijdsonderzoeken. Ze worden vaak uitgevoerd zonder dat er een voogd aanwezig is. De betrokkenen kunnen overigens vaak geen beroep aantekenen. Als een minderjarige onterecht meerderjarig wordt verklaard, heeft dat ernstige gevolgen. Het is minder erg om een meerderjarige als minderjarig te beschouwen dan omgekeerd. Er dient dus een risicoanalyse te worden gemaakt. In de beleidsnota van staatssecretaris Sammy Mahdi is sprake van een multidisciplinair leeftijdsonderzoek. Wat zou zo'n onderzoek moeten inhouden?

La membre se réjouit que la nouvelle campagne de recrutement de tuteurs permette de résorber leur pénurie. Les tuteurs salariés doivent parfois assurer jusqu'à 25 tutelles et rester disponibles le week-end. Leurs efforts ne sont pas suffisamment rémunérés. Les tuteurs bénévoles font, quant à eux, l'objet d'attentes croissantes. M. Pede a fait référence à une multitude de programmes de soutien, ce qui est une excellente nouvelle. Des mesures plus structurelles sont-elles requises pour résorber la pénurie? La formation actuelle des tuteurs suffit-elle? Que pense M. Pede de l'indemnité versée aux tuteurs bénévoles et indépendants?

L'intervenante reprend l'avis de Mme Vrijens sur les enfants des rues du Maghreb et convient que les solutions durables doivent primer sur les solutions ponctuelles. Qui devrait être chargé de la coordination? Mme Vrijens pourrait-elle préciser l'application des critères de vulnérabilité de Fedasil? La membre juge très précieuse la recommandation sur les sections Jeunesses chez le CCE.

Le gouvernement flamand réformerait le panier de croissance pour les MENA de manière à ce que les mineurs séjournant dans l'aide à la jeunesse doivent en céder deux tiers à leur établissement. La partie du panier de croissance à laquelle ils auraient encore eux-mêmes accès serait placée sur un compte bloqué. Que pense Mme Vrijens de ce changement? Le principe d'égalité est-il violé?

M. Hervé Rigot (PS) souligne le fait que le niveau fédéral n'est pas le seul à devoir assumer la responsabilité liée à la problématique des MENA. Que ce soient les entités fédérées, la justice, les services d'intégration, les services publics, la société civile ou les associations, chacun à un rôle à jouer. Avant le début de l'hiver, l'intervenant avait exprimé le souhait d'organiser une table ronde afin de mener une véritable discussion avec les différents acteurs impliqués dans le parcours et la vie de l'ensemble des MENA (ceux ayant demandé une protection internationale et ceux en séjour illégal). Plusieurs milliers de MENA se trouvent sur le territoire belge. Le député ajoute que si le chiffre relatif aux jeunes ayant introduit une demande de protection internationale est transparent, il ne faut pas oublier tous ceux qui sont sous le radar. Aujourd'hui, nous sommes en plein cœur de l'hiver et l'agenda des commissions n'a malheureusement pas permis de rencontrer plus tôt les acteurs concernés pour en discuter.

L'objectif de cette table ronde est d'analyser ce que le pouvoir législatif peut faire. La principale responsabilité des membres du Parlement est de donner les cadres légaux et les moyens nécessaires aux différents acteurs afin de faire face à cette problématique. De même, les

Het lid is verheugd dat er de nieuwe aanwervingscampagne voor voogden het tekort aan voogden zal helpen wegwerken. Werknemervoogden moeten soms tot 25 voogdijen op zich nemen en ook in het weekend beschikbaar zijn. Ze worden gebrekkig vergoed voor hun inspanningen. Van vrijwillige voogden wordt bovendien steeds meer verwacht. De heer Pede verwees naar allerlei steunprogramma's, wat uitstekend nieuws is. Zijn er meer structurele maatregelen nodig om het tekort op te vangen? Volstaat de huidige opleiding voor voogden? Wat vindt de heer Pede van de vergoeding voor vrijwillige en zelfstandige voogden?

De spreekster zal het advies van mevrouw Vrijens over de Maghrebijnse straatkinderen ter harte nemen. Ze beaamt dat duurzame oplossingen moeten voorgaan op ad-hoc-oplossingen. Wie zou voor de coördinatie bevoegd moeten zijn? Kan mevrouw Vrijens dieper ingaan op de toepassing van de kwetsbaarheidscriteria van Fedasil? Het lid vindt de aanbeveling over jeugdkamers bij de RvV zeer waardevol.

De Vlaamse overheid zou het groeipakket voor NBMV's hervormen zodat minderjarigen die in de jeugdzorg verblijven, twee derde moeten afstaan aan hun voorziening. Het deel van het groeipakket waartoe ze zelf nog toegang zouden hebben, zou op een geblokkeerde rekening komen te staan. Wat vindt mevrouw Vrijens van deze wijziging? Wordt het gelijkheidsbeginsel geschonden?

De heer Hervé Rigot (PS) benadrukt dat het federale niveau niet als enige bevoegd is voor het probleem van de NBMV's. Iedereen heeft een taak te vervullen: de deelstaten, het gerecht, de integratiediensten, de overheidsdiensten, het middenveld en de verenigingen. Vóór de winter had de spreker de wens geuit een rondetafelgesprek te houden om een echt debat op gang te brengen met de verschillende actoren die betrokken zijn bij het traject en het leven van alle NBMV's (zowel zij die onwettig op het grondgebied verblijven). Er bevinden zich duizenden NBMV's op het Belgische grondgebied. Het lid voegt eraan toe dat het cijfer inzake de jongeren die een aanvraag om internationale bescherming hebben ingediend weliswaar transparant is, maar dat ook zij die onder de radar blijven niet mogen worden vergeten. Het is inmiddels volop winter en door de agenda van de commissies was het helaas niet mogelijk de betrokken actoren eerder te ontmoeten voor een debat.

Deze ronde tafel heeft tot doel na te gaan wat de wetgevende macht kan doen. De parlementsleden hebben als voornaamste verantwoordelijkheid wetten tot stand te brengen en de diverse actoren de nodige middelen aan te reiken om dit probleem aan te pakken.

déclarations gouvernementales et les propositions de loi permettent de donner des perspectives et de fournir les outils nécessaires pour agir. Quelles actions le Parlement fédéral pourrait-il entreprendre afin d'améliorer rapidement la situation actuelle et de mieux structurer les moyens et les organisations?

Le député note que M. De Vos prône une méthode visant à protéger tous les enfants. Il ajoute que lors de l'échange de vues organisé avec le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides concernant le rapport annuel du CGRA, ce dernier a évoqué le pacte migratoire européen. Les discussions ont mis en évidence l'importance d'harmoniser le pacte et d'avoir une vision commune en matière de politique migratoire. M. Rigot souhaiterait élaborer un pacte pour les mineurs, qui serait coordonné et porté par tous les acteurs. Seule une telle cohésion permettrait de faire face à cette problématique de taille. Les problèmes sont nombreux: nombre insuffisant de places d'accueil dans le réseau de Fedasil, jeunes dans la rue, besoin d'un accompagnement juridique, besoin d'une prise en charge rapide en raison de l'état de santé mentale du jeune, besoin d'une désignation rapide d'un tuteur, etc. Les situations dramatiques se multiplient et se produisent de plus en plus tôt. Aujourd'hui, les jeunes errants ont entre dix et quatorze ans. C'est un public vulnérable qui a vécu tant de drames et de situations terribles dans son pays d'origine et au long de son parcours migratoire qu'il présente des besoins nouveaux face auxquels les acteurs belges ne sont pas suffisamment armés.

Les chiffres mentionnés par M. Roosemont pour 2021 sont considérables. Depuis le mois de septembre, on constate une arrivée massive d'Afghans. En outre, le taux de faux mineurs est très élevé, ce qui a des conséquences négatives sur le réseau de Fedasil. Entre le moment où ils sont identifiés et celui où leur statut est confirmé, ces faux mineurs se trouvent dans les structures réservées aux MENA. Les MENA sont par conséquent touchés par cette situation, la Belgique rencontrant des difficultés à accueillir les vrais mineurs dans les structures qui leur sont dédiées. Quant aux services des tutelles, ils voient également leur charge de travail augmenter.

En ce qui concerne la procédure liée au test de l'âge, le délai est passé de 22 à 15 jours. Le laps de temps avant de lancer un véritable processus d'accompagnement, de désigner un tuteur ou de donner un statut d'adulte à un prétendu mineur reste donc assez long. L'intervenant souhaiterait savoir ce que MM. Roosemont et Pede conseillent pour accélérer la procédure liée au test de l'âge. Il souhaiterait également que M. Roosemont dresse un état des lieux de la migration secondaire. Les

Ook de regeringsverklaringen en de wetsvoorstellen kunnen perspectieven bieden en de nodige interventie-instrumenten aanreiken. Wat zou het federaal Parlement kunnen ondernemen om de huidige situatie spoedig te verbeteren en meer structuur aan te brengen in de middelen en de organisaties?

Het lid merkt op dat de heer De Vos pleit voor een methode die alle kinderen beschermt. Hij voegt eraan toe dat de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen tijdens de gedachtewisseling over het jaarverslag van het CGVS heeft gewezen op het Europees migratiepact. Uit de gesprekken is gebleken hoe belangrijk het is dat pact te harmoniseren en te beschikken over een gemeenschappelijke visie op migratiebeleid. De heer Rigot zou willen dat er een pact voor minderjarigen komt dat met alle actoren wordt afgestemd en door elk van hen wordt gedragen. Alleen met een dergelijke cohesie kan dit omvangrijke vraagstuk worden aangepakt. De problemen zijn legio: onvoldoende plaatsen in het opvangnetwerk van Fedasil, jongeren op straat, nood aan juridische begeleiding, nood aan een snelle tenlasteneming vanwege de mentale gezondheid van de jongere, nood aan een snelle toewijzing van een voogd enzovoort. Er zijn almaar meer dramatische situaties die zich bovendien almaar eerder voordoen. De rondzwervende jongeren zijn thans tussen tien en veertien jaar oud. Het is een kwetsbare groep die zoveel drama's en verschrikkelijke situaties in het land van oorsprong en tijdens het migratietraject heeft meegemaakt dat er nieuwe noden opduiken waarop de Belgische actoren onvoldoende voorbereid zijn.

De door de heer Roosemont aangehaalde cijfers voor 2021 spreken boekdelen. Sinds september 2021 zijn massaal veel Afghanen aangekomen. Bovendien is het aantal schijnminderjarigen heel hoog, wat negatieve gevolgen heeft voor het Fedasil-netwerk. Tussen het moment waarop ze worden geïdentificeerd en het moment waarop hun status wordt bevestigd, worden de schijnminderjarigen opgevangen in de voor NBMV's voorbehouden structuren. Die situatie treft de NBMV's, aangezien België daardoor moeilijkheden ondervindt om de echte minderjarigen op te vangen in de voor hen bedoelde structuren. Ook de voogdijdiensten zien hun werklast toenemen.

De termijn voor de procedure inzake het leeftijds-onderzoek werd teruggebracht van 22 naar 15 dagen. De tijdspanne voordat een echt begeleidingsproces op gang komt, een voogd wordt aangesteld of aan een vermeende minderjarige de status van volwassene wordt verleend, is dus nog steeds vrij lang. De spreker zou willen weten wat de heren Roosemont en Pede adviseren om die procedure te bespoedigen. Tevens vraagt hij de heer Roosemont een stand van zaken van de

MENA qui arrivent aujourd'hui sur le territoire belge sont-ils des migrants de première ligne? Constate-t-on une augmentation du phénomène de migration secondaire? Quelles actions peuvent être menées dans ce cadre, notamment en ce qui concerne le pacte migratoire? S'il y a un phénomène de migration secondaire, d'autres partenaires européens ont également un rôle à jouer dans l'accueil de ces mineurs. Ces jeunes sont majoritairement des garçons venus d'Afghanistan. Toutefois, M. Rigot souhaiterait que MM. Roosemont, De Vos et Pede établissent un profil plus large, notamment en ce qui concerne les vulnérabilités et les difficultés de ces jeunes. Cela permettrait de définir les besoins urgents de ces derniers.

S'agissant du retour potentiel du MENA dans son pays d'origine, il y a quelques semaines, le secrétaire d'État aurait déclaré dans les médias qu'il faudrait voir si une telle collaboration était possible avec le pays d'origine. Apparemment, cela s'est déjà fait avec le Maroc. M. Rigot s'interroge sur ces déclarations. S'adressant spécifiquement à M. Roosemont, il demande si de tels retours ont déjà été organisés. Dans l'affirmative, comment sont-ils préparés? L'intérêt du mineur prime-t-il vraiment? La Belgique organise-t-elle un accompagnement spécifique en cas de retour du MENA dans son pays d'origine? Les mineurs consentent-ils vraiment à rentrer dans leur pays?

S'adressant au représentant de Fedasil, M. Rigot salue l'engagement des travailleurs de l'agence. Avant la crise sanitaire, ils avaient déjà été frappés par une crise en 2016. Aujourd'hui, les équipes sont épuisées, mais tout ce qu'elles demandent, ce sont des moyens supplémentaires. Elles sont toujours aussi engagées, malgré leurs mauvaises conditions de travail. Fedasil se bat pour la cause commune et souhaite une place pour tous. Parfois, l'agence doit renoncer à certaines de ses valeurs ou rogner sur la qualité de son accueil ou de son accompagnement pour que personne ne soit à la rue.

Compte tenu de l'arrivée massive d'Afghans, quelles sont les actions menées ou envisagées pour gérer correctement cette évolution. Des besoins spécifiques ont-ils été identifiés chez cette population? Quelles actions sont-elles entreprises avec les différents partenaires pour répondre à ces besoins? Les structures permettent-elles d'y répondre, y compris lorsque ces besoins sont d'ordre sentimental ou scolaire? Comment raccourcir la durée du parcours en deuxième phase, dont la longueur a été soulignée par Mme Vrijens, et orienter au mieux les jeunes Afghans vers la troisième phase afin de leur offrir un accueil adapté? Quant à l'augmentation considérable du nombre de MENA de moins de quinze ans, elle nécessite de mettre en place un accompagnement

secondaire migratie te schetsen. Zijn de thans in België aankomende NBMV's eerstelijnsmigranten? Wordt een toename van de secundaire migratie vastgesteld? Wat kan in dat verband worden gedaan, met name wat het migratiepact betreft? Zo er sprake is van secundaire migratie, dan moeten ook andere Europese partners een rol spelen bij de opvang van die minderjarigen. De meeste van die jongeren zijn jongens uit Afghanistan. De heer Rigot zou echter willen dat de heren Roosemont, De Vos en Pede uitgaan van een breder profiel, meer bepaald rekening houdend met de kwetsbaarheden en met de moeilijkheden van die jongeren. Aldus zouden de dringende noden van de betrokkenen in kaart kunnen worden gebracht.

Over de potentiële terugkeer van de NBMV's naar hun land van herkomst heeft de staatssecretaris naar verluidt enkele weken geleden in de media verklaard dat zou moeten worden nagegaan of een dergelijke samenwerking met het land van herkomst mogelijk is. Blijkbaar is dat al gedaan met Marokko. De heer Rigot heeft vragen bij die verklaringen. Het lid richt zich in het bijzonder tot de heer Roosemont met de vraag of dergelijke terugkeeroperaties al werden georganiseerd. Zo ja, hoe worden die dan voorbereid? Staat het belang van de minderjarige werkelijk voorop? Voorziet België in specifieke begeleiding ingeval een NBMV naar zijn land van herkomst terugkeert? Stemmen de minderjarigen echt in met een terugkeer naar hun land?

De heer Rigot is ingenomen met het engagement van de Fedasil-werknemers. Vóór de gezondheidscrisis waren zij al in 2016 in een crisis verzeild. Thans zijn de teams uitgeput, maar het enige wat zij vragen, zijn extra middelen. Zij zijn nog altijd even toegewijd, ondanks hun slechte werkomstandigheden. Fedasil zet zich in voor het belang van elkeen en wil een plaats voor iedereen. Soms moet het agentschap een aantal van zijn waarden terzijde schuiven of het minder nauw nemen met de kwaliteit of de begeleiding, om ervoor te zorgen dat niemand op straat blijft staan.

Welke maatregelen worden er, gelet op de massale aankomst van Afghanen, genomen of overwogen om naar behoren met die evolutie om te gaan? Is vastgesteld dat die bevolkingsgroep specifieke behoeften heeft? Welke acties worden samen met de verschillende partners ondernomen om aan die behoeften te voldoen? Kunnen de structuren tegemoetkomen aan die behoeften, ook als die gevoelsmatig zijn of betrekking hebben op het onderwijs? Hoe kan de duur van het traject in de tweede fase - waarvan mevrouw Vrijens heeft aangegeven dat ze aansleept -, worden verkort, en hoe kunnen de jonge Afghanen zo goed mogelijk naar de derde fase worden geloodst, opdat hun een aangepaste opvang wordt geboden? De forse stijging van het aantal NBMV's

spécifique. Quels sont les besoins propres à ce public? Fedasil élabore-t-elle un plan d'action? Dans l'affirmative, avec qui construit-elle ce plan?

L'accueil de troisième phase est nécessaire pour désengorger le réseau. En outre, il permet de préparer les jeunes à l'autonomie. L'intervenant est d'accord avec M. Kegels, qui estime qu'il sera difficile d'engager à nouveau les communes dans ce dossier. En 2016, des centres ont été fermés, car la situation s'était améliorée. Depuis, les communes sont plus méfiantes. Fedasil, qui n'approuvait pas ce choix politique, avait d'ailleurs conseillé de ne pas fermer les centres à un tel rythme ni d'une telle manière. M. Rigot suggère de proposer des incitants financiers aux communes pour les encourager à participer de nouveau. Quelles sont les solutions proposées par les intervenants? Nécessitent-elles des choix politiques particuliers? La possibilité de soutenir, par exemple, les fédérations de CPAS a-t-elle été envisagée? Ces acteurs pourraient, en effet, établir un lien avec les communes et éventuellement convaincre ces dernières de remettre le pied à l'étrier. Dans le cas où il ne serait pas possible de convaincre les communes, envisagerait-on d'utiliser un levier plus contraignant comme un plan de répartition?

Revenant sur l'épisode difficile durant lequel Fedasil n'a pas été en mesure d'accueillir une quinzaine de MENA, l'intervenant souhaiterait savoir quoi faire pour éviter qu'un tel scénario se reproduise. Fedasil manque, entre autres, de sites et de ressources humaines en suffisance pour assurer un accompagnement adéquat. Des collaborations existent-elles avec la Fédération Wallonie-Bruxelles pour trouver des nouvelles structures adaptées aux besoins des mineurs? Quels profils font défaut? Une collaboration avec d'autres départements est-elle envisageable? Ne pourrait-on pas imaginer le détachement temporaire de personnel afin d'assurer un accueil de qualité aux MENA et d'ouvrir les structures nécessaires?

L'intervenant se penche ensuite sur une série de problèmes. Il souhaiterait notamment connaître les difficultés rencontrées par les CPAS, les entités fédérées et les services des tutelles ainsi que le nombre de MENA dans l'attente de passer un test. En cas d'hésitation sur l'âge d'une personne, cette dernière occupe une place MENA, car le doute doit lui profiter. M. Rigot plaide en faveur d'un raccourcissement des procédures. En effet, écourter cette période profiterait à tout le monde. Il se demande également ce qui est mis en place pour accueillir un MENA pour lequel on n'a pas encore désigné de tuteur. Qui est chargé de les représenter et d'assurer leur protection? M. De Vos suggère d'organiser un service

jeune de 15 ans n'a pas besoin d'une supervision spécifique. Que faut-il prévoir? Quelles sont les besoins propres à ce public? Fedasil élabore-t-elle un plan d'action? Dans l'affirmative, avec qui construit-elle ce plan?

De derde fase van de opvang is nodig om het netwerk te ontlasten. Bovendien biedt deze opvang de mogelijkheid om de jongeren op zelfstandigheid voor te bereiden. Het lid is het met de heer Kegels eens dat het moeilijk zal zijn de gemeenten in dat dossier opnieuw aan boord te krijgen. In 2016 zijn er centra gesloten omdat de situatie was verbeterd. Sindsdien zijn de gemeenten wantrouwer geworden. Fedasil, dat zich niet in die beleidskeuze kon vinden, had trouwens geadviseerd de centra niet tegen een dergelijk tempo, noch op een dergelijke manier te sluiten. De heer Rigot stelt voor de gemeenten financiële stimulansen te bieden om ze aan te moedigen opnieuw te participeren. Welke oplossingen stellen de sprekers voor? Vereisen die oplossingen bijzondere beleidskeuzes? Is de mogelijkheid overwogen om bijvoorbeeld de federaties van OCMW's te ondersteunen? Die actoren zouden namelijk een band met de gemeenten tot stand kunnen brengen en hen eventueel ervan kunnen overtuigen om opnieuw mee te werken. Gesteld dat het niet zou lukken de gemeenten over de streep te trekken, wil de spreker weten of zou worden overwogen de druk op te voeren door bijvoorbeeld een spreidingsplan in te stellen.

De spreker komt terug op de moeilijke periode waarin Fedasil niet bij machte was een vijftiental NBMV's op te vangen. Hij wil in dat verband weten wat moet worden gedaan om te voorkomen dat een dergelijk scenario zich herhaalt. Fedasil beschikt onder meer niet over voldoende locaties en personeel om een adequate begeleiding te waarborgen. Bestaan er samenwerkingsverbanden met de Federatie Wallonië-Brussel om nieuwe structuren te vinden die op de behoeften van minderjarigen zijn afgestemd? Welke profielen ontbreken er? Kan met andere departementen worden samengewerkt? Is een tijdelijke personeelsdetachering denkbaar om een kwaliteitsvolle opvang voor de NBMV's te garanderen en de benodigde infrastructuur te openen?

Vervolgens gaat de spreker in op een aantal pijnpunten. Hij wenst met name te vernemen welke moeilijkheden de OCMW's, de deelstaten en de voogdijdiensten hebben ondervonden, alsook hoeveel NBMV's op de wachtlijst staan voor een leeftijdsonderzoek. Indien iemands leeftijd wordt betwijfeld, dan neemt de betrokkene de plaats van een NBMV in, daar hij het voordeel van de twijfel hoort te krijgen. De heer Rigot pleit voor een verkorting van de procedures. Een inkorting van die periode zou immers iedereen ten goede komen. Voorts vraagt hij zich af waarin wordt voorzien ten behoeve van NBMV's aan wie nog geen voogd is toegewezen. Wie moet hen vertegenwoordigen en hun bescherming garanderen? De

des tutelles dans les centres d'arrivée. Que pensent les autres intervenants de cette proposition? Cette idée pertinente permettrait aux mineurs de bénéficier, dès le départ, de l'accompagnement d'un service des tutelles. En outre, que pense M. Pede de la possibilité de désigner un tuteur temporaire dans l'attente de la désignation d'un tuteur définitif?

En ce qui concerne la santé mentale des MENA, l'intervenant se demande si un accompagnement adéquat leur est bien offert. Les centres d'accueil rencontrent des cas de plus en plus lourds. Pourrait-on renforcer l'offre actuelle? Dans l'affirmative, de quelle manière? Qu'en est-il de la concertation entre les différents partenaires? Fedasil consulte-t-elle les entités fédérées? L'Agence se concertent-elle avec des partenaires de terrain (structures d'accompagnement en matière de santé mentale, Croix-Rouge, plateforme Mineurs en exil, etc.)? La situation actuelle nécessite une réponse urgente. L'idéal serait d'avoir des petites structures prodiguant un encadrement spécialisé et dans lesquelles on éviterait de mélanger les adultes et les mineurs. Ces structures pourraient prendre en compte les besoins des mineurs: situation à proximité des écoles et d'une ville, services d'aide à la jeunesse adaptés, etc. L'orateur estime qu'il faudrait réaliser une carte reprenant les différents centres proposant un accompagnement adapté aux MENA.

Quant à l'accompagnement des MENA devenus adultes, Fedasil a insisté sur le fait qu'il s'agit d'un passage très difficile. Lorsqu'on atteint l'âge de 18 ans, on passe, du jour au lendemain, de la catégorie "enfant" à la catégorie "adulte". Estimant qu'il ne faut pas laisser les personnes de dix-huit ans sur le côté, M. Rigot soutient la politique de Fedasil visant à accompagner ces jeunes jusqu'à leurs 21 ans accomplis. Les différents intervenants ont d'ailleurs souligné l'importance de prévoir des mesures transitoires. De quelles mesures s'agit-il? Pour sa part, il estime que l'accompagnement vers l'autonomie doit être repensé. Les intervenants y travaillent-ils avec des partenaires? Quelles pistes sont-elles examinées pour garantir cette transition? De quels moyens les acteurs bénéficient-ils pour y parvenir? Sont-ils soutenus par les différents niveaux de pouvoir? M. Kegels a-t-il identifié des bonnes pratiques européennes qui pourraient inspirer la Belgique?

Le service des tutelles doit réaliser un test médical lorsque les autorités compétentes doutent de l'âge d'une personne qui se déclare mineure. Quels éléments

heer De Vos stelt voor in de aankomstcentra een dienst Voogdij te installeren. Wat vinden de andere sprekers van dat voorstel? Aldus zouden de minderjarigen van meet af aan door een dienst Voogdij kunnen worden begeleid, wat interessant is. Wat denkt de heer Pede voorts van de mogelijkheid om in afwachting van de aanstelling van een definitieve voogd een tijdelijke voogd aan te stellen?

Met betrekking tot de geestelijke gezondheid van de NBMV's vraagt het lid zich af of de betrokkenen wel passend worden begeleid. De opvangcentra krijgen met almaar ernstiger gevallen te maken. Zou het huidige aanbod kunnen worden uitgebouwd? Zo ja, hoe? Hoe staat het met het overleg tussen de verschillende partners? Raadpleegt Fedasil de deelstaten? Overlegt het agentschap met partners in het veld (begeleidingsstructuren voor geestelijke gezondheidszorg, het Rode Kruis, het Platform "Kinderen op de vlucht" enzovoort)? De huidige situatie vergt dringend een antwoord. Idealiter zou men beschikken over kleine structuren die gespecialiseerde begeleiding verstrekken en waarin volwassenen en minderjarigen niet samenleven. Die structuren zouden rekening kunnen houden met de behoeften van de minderjarigen: gelegen in de nabijheid van de scholen en in een stedelijke omgeving, aangepaste diensten voor jeugdzorg enzovoort. Volgens de spreker zou een kaart moet worden uitgetekend met daarop de diverse centra die voor de NBMV's geschikte begeleiding bieden.

De overdracht van de begeleiding van personen die aanvankelijk als NBMV's werden opgevolgd en tijdens hun traject 18 jaar worden, verloopt zeer moeilijk, zoals door Fedasil werd benadrukt. Wanneer de betrokkenen 18 jaar worden, stappen ze van de ene dag op de andere over van de categorie "kind" naar de categorie "volwassene". Aangezien de heer Rigot van mening is dat men personen van achttien jaar niet aan hun lot mag overlaten, schaarst hij zich achter het beleid van Fedasil, dat die jongeren wil begeleiden tot ze de volle leeftijd van 21 jaar hebben bereikt. De diverse sprekers hebben trouwens beklemtoond dat het belangrijk is in overgangsmaatregelen te voorzien. Over welke maatregelen gaat het? Volgens de spreker moet de begeleiding naar zelfstandigheid worden herijkt. Maken de sprekers daar samen met partners werk van? Welke denksporen worden onderzocht om een vlotte overgang te garanderen? Over welke middelen beschikken de actoren om zulks te bewerkstelligen? Worden ze door de diverse beleidsniveaus ondersteund? Heeft de heer Kegels zicht op goede Europese praktijken waarop België zich zou kunnen baseren?

De dienst Voogdij moet een medisch onderzoek gelasten wanneer de bevoegde overheden twijfelen aan de leeftijd van een persoon die beweert minderjarig te

sont-ils pris en considération en cas de doute? Quant à l'Office des étrangers, M. Rigot s'étonne qu'il puisse remettre en question l'âge d'une personne déclarée mineure quelques mois après son arrivée. Ne serait-il pas préférable de fixer un délai maximal pour la remise en cause de l'âge du mineur? Cela permettrait de garantir une certaine sécurité juridique au jeune. En cas de doute sur l'âge, comment celui-ci est-il motivé? Les intervenants approuvent-ils cette manière de procéder? Les experts, le monde médical ainsi que certains acteurs étrangers remettent en doute les tests menés en Belgique. Par exemple, le monde médical estime qu'il faudrait prendre en considération une marge d'erreur de cinq ans. Actuellement, cette marge d'erreur serait de deux ans. Toutefois, la plateforme Mineurs en exil a indiqué que certains hôpitaux n'utilisent pas la même marge d'erreur. Qu'en est-il vraiment? Combien de procédures ont-elles été engagées pour vérifier l'âge d'un supposé MENA? Des solutions alternatives plus fiables et/ou plus rapides sont-elles envisagées? Le Bureau européen d'appui en matière d'asile a élaboré un guide reprenant les différentes pratiques appliquées dans les différents États membres. Le service des tutelles peut-il en dire plus à propos des conclusions de ce guide? Quels sont les avantages et les inconvénients des approches menées dans les autres États membres?

Malgré les efforts déployés par le service des tutelles pour recruter des tuteurs, il y a une pénurie et chaque tuteur a déjà de nombreux pupilles. L'intervenant indique qu'un recrutement de nouveaux tuteurs est en cours. Il voudrait toutefois savoir si les experts estiment que les avantages salariaux offerts aux tuteurs sont suffisants. Devrait-on les revoir à la hausse pour trouver plus de tuteurs? Vu le flux croissant de MENA, la situation n'ira pas en s'arrangeant au cours des prochains mois. Le nombre de tuteurs recrutés suffira-t-il à attribuer à chaque MENA un tuteur en 2022? Si oui, le service des tutelles parviendra-t-il à attribuer un tuteur à chaque MENA dans un meilleur délai qu'en 2021? Quelles améliorations pourraient-elles être apportées pour accélérer le processus? Des tuteurs sont désignés pour les demandeurs d'une protection internationale, mais qu'en est-il des non-demandeurs? Peuvent-ils bénéficier de l'aide du service des tutelles? Si oui, quelles démarches doivent-ils effectuer pour y avoir accès? Le service des tutelles a enregistré 4 312 signalements en 2021. Quels sont les chiffres pour les années 2019 et 2020? Comment ont-ils évolué? La loi belge définit les tâches du tuteur mais ne définit pas précisément son rôle. Ce manque de précision entraîne-t-il des problèmes par rapport au contrôle du travail des tuteurs? Le législateur devrait-il apporter des précisions ou des modifications? Si oui, lesquelles?

zijn. Met welke elementen wordt rekening gehouden in twijfelgevallen? De heer Rigot is verwonderd dat de Dienst Vreemdelingenzaken de leeftijd van een persoon die enkele maanden na zijn/haar aankomst minderjarig werd verklaard, nog ter discussie kan stellen. Zou men niet beter een maximumtermijn vastleggen waarbinnen de leeftijd van de minderjarige ter discussie kan worden gesteld? Op die manier zou de jongere over een zekere rechtszekerheid beschikken. Welke redenen worden aangevoerd om de leeftijd van de jongere in twijfel te trekken? Gaan de sprekers akkoord met die manier van werken? Experten, de medische wereld en bepaalde actoren in het buitenland stellen de door België gehanteerde testen ter discussie. De medische wereld vindt bijvoorbeeld dat een foutenmarge van vijf jaar zou moeten worden gehanteerd, terwijl die nu naar verluidt twee jaar bedraagt. Het platform Kinderen op de Vlucht heeft echter aangetoond dat niet alle ziekenhuizen dezelfde foutenmarge hanteren. Klopt dat? Hoeveel procedures werden opgestart om de leeftijd van een vermeende NBMV te verifiëren? Worden alternatieve oplossingen overwogen die betrouwbaarder en/of sneller zijn? Het *European Asylum Support Office* heeft een overzicht gemaakt van de diverse praktijken die in de EU-lidstaten worden toegepast. Kan de Dienst Voogdij meer kwijt over de conclusies daarvan? Wat zijn de voordelen en de nadelen van de aanpak van de andere lidstaten?

Ondanks de inspanningen van de Dienst Voogdij om voogden aan te trekken, is nog steeds sprake van een tekort ter zake en moet elke voogd zich nu al over meerdere jongeren ontfemen. De spreker geeft aan dat men bezig is nieuwe voogden te werven. Hij wil echter graag weten of de experts de loonvoordelen van de voogden toereikend vinden. Moeten die worden opgetrokken, om aldus meer voogden aan te trekken? Gezien de aanzwellende toestroom van NBMV's zal de situatie er de komende maanden niet op verbeteren. Zal het aantal geworven voogden volstaan om in 2022 aan elke NBMV een voogd toe te wijzen? Zo ja, zal de Dienst Voogdij erin slagen dat te doen binnen een kortere termijn dan in 2021? Welke verbeteringen zouden kunnen worden aangebracht om dat proces te bespoedigen? Er worden voogden aangesteld voor wie internationale bescherming aanvraagt, maar *quid* voor wie dat niet doet? Kunnen ook zij een beroep doen op de Dienst Voogdij? Zo ja, welke stappen moeten ze daartoe zetten? De Dienst Voogdij heeft in 2021 4 312 aanmeldingen gekregen. Hoeveel waren dat er in 2019 en in 2020? Hoe zijn die cijfers geëvolueerd? De Belgische wet omschrijft het takenpakket van de voogd, maar verduidelijkt diens rol niet nauwkeurig. Maakt dat gebrek aan duidelijkheid het niet moeilijk het werk van de voogden te controleren? Moet de wetgever verduidelijkingen of wijzigingen aanbrengen? Zo ja, welke?

Mme Vrijens a évoqué la situation des enfants de la rue, en particulier celle des Magrébins. M. Rigot est interpellé par l'âge de ces jeunes, qui se trouvent dans une situation vulnérable. Les MENA sont d'ailleurs des proies faciles pour les réseaux de traite d'êtres humains. Entre 2018 et 2020, 2 642 disparitions de MENA ont été enregistrées. Toutefois, aussi élevé que ce chiffre puisse sembler, il est fort probable qu'il soit en deçà de la réalité. Quelles collaborations ont été nouées avec les forces de police afin de retrouver ces jeunes? Sont-elles suffisantes? Quelles pistes d'action pourraient être envisagées pour lutter contre ces disparitions? En mars 2020, le secrétaire d'État a reçu un courrier à ce propos. Quelle suite y a-t-il donnée? Ces enfants n'étant pas demandeurs d'une protection internationale, qui doit agir? Que faire pour permettre une prise en charge de ces jeunes? Combien de plaintes de mineur ont été enregistrées en 2021 et combien ont été jugées justifiées?

L'intervenant rejoint M. De Vos et Fedasil sur le fait qu'il est nécessaire d'avoir un réseau stable. La stratégie visant à ouvrir et fermer constamment les différents centres est la pire des erreurs. Elle génère non seulement des coûts financiers considérables, mais aussi la perte de personnel qualifié. Le monde politique devrait s'engager à créer des places tampons, garantir des places flexibles et pérenniser les emplois afin d'éviter la fuite de talents vers d'autres secteurs. Selon lui, en 2016, l'ancien secrétaire d'État a commis une faute terrible, dont on paie encore les pots cassés aujourd'hui. Il espère que le nouveau secrétaire d'État ne commettra pas la même erreur et qu'il donnera les moyens aux acteurs de maintenir des places tampons et de garantir un accueil de qualité. Lorsque la crise sanitaire sera derrière nous, il faudra éviter de tomber dans le piège: fermer les centres par souci d'économie serait une erreur.

La transmigration est un sujet important pour M. Rigot. Habitant Waremmes, il y est souvent confronté. Fedasil et d'autres acteurs mettent en place des programmes de soutien, dont le projet Reach Out. Malheureusement, les partenaires ne sont pas assez par rapport aux nombreux jeunes, qui font face à de multiples dangers dans la rue. L'orateur pense notamment aux passeurs, qui exploitent les MENA, à l'assuétude aux drogues et à la prostitution. Il est essentiel de tout mettre en œuvre pour sensibiliser ces jeunes, aller à leur rencontre et établir le dialogue. Les orienter vers des centres temporaires permettrait de créer un climat de confiance. Pour y parvenir, il faudrait établir une collaboration avec les services sociaux et Fedasil.

Mevrouw Vrijens is ingegaan op de situatie van de kinderen, inzonderheid van Maghrebijnse kinderen, die op straat leven. De heer Rigot is geschrokken van de leeftijd van die kwetsbare jongeren. NBMV's zijn trouwens makkelijke prooi voor mensenhandelnetwerken. Van 2018 tot 2020 verdwenen 2 642 NBMV's van de radar. Naar alle waarschijnlijkheid is dit al zeer hoge cijfer nog te laag ingeschat. Hoe wordt met de politie samengewerkt om die jongeren terug te vinden? Volstaat die samenwerking? Wat zou kunnen worden ondernomen om die verdwijningen te voorkomen? In maart 2020 heeft de staatssecretaris hierover een schrijven ontvangen. Welk gevolg werd eraan gegeven? Wie moet in dezen een initiatief nemen, aangezien die kinderen geen internationale bescherming aanvragen? Wat moet er gebeuren om ervoor te zorgen dat die jongeren worden begeleid? Hoeveel klachten van minderjarigen werden in 2021 geregistreerd en hoeveel ervan werden gegrond bevonden?

Net als de heer De Vos en Fedasil vindt de spreker dat men over een stabiel netwerk moet beschikken. De strategie van het afwisselend openen en sluiten van de diverse centra is de grootste vergissing ooit. Naast aanzienlijke financiële kosten leidt die strategie tevens tot het verlies van geschoold personeel. De politieke wereld zou zich ertoe moeten verbinden in bufferplaatsen te voorzien, flexibele opvangplaatsen te creëren en de jobs in de centra te bestendigen, teneinde de uitstroom naar andere sectoren te voorkomen. Volgens hem heeft de vroegere bevoegde staatssecretaris in 2016 een verschrikkelijke fout gemaakt, waarvoor men thans nog steeds het gelag betaalt. Hij hoopt dat de nieuwe staatssecretaris niet dezelfde fout zal maken en dat hij de actoren de middelen zal geven om bufferplaatsen te behouden en een kwaliteitsvolle opvang te waarborgen. Wanneer de gezondheidscrisis voorbij zal zijn, mogen we niet in de val lopen; het zou fout zijn de centra om economische redenen te sluiten.

Transmigratie staat hoog op de agenda van de heer Rigot. Als inwoner van Waremmes wordt hij hiermee vaak geconfronteerd. Fedasil en andere actoren starten ondersteuningsprogramma's op, zoals het *Reach Out*-project. Helaas staan de partners machteloos tegenover de talrijke jongeren die op straat met vele gevaren worden geconfronteerd. De spreker denkt hierbij in het bijzonder aan mensensmokkelaars die de NBMV's uitbuiten, aan drugsverslaving en een prostitutie. Het is van het grootste belang dat alles in het werk wordt gesteld om die jongeren te sensibiliseren, hen op te zoeken en de dialoog met hen aan te gaan. Door hen door te verwijzen naar tijdelijke centra zou een klimaat van vertrouwen kunnen worden geschapen. Daartoe zou met de sociale diensten en met Fedasil moeten worden samengewerkt.

L'intervenant aborde ensuite la question de la santé mentale des MENA. Il entend souvent parler du refus de certains profils MENA jugés trop lourds. Les entités compétentes invoquent un manque de places et de moyens pour accueillir ces profils difficiles. Ces jeunes sont alors pris en charge par Fedasil, qui n'a malheureusement pas les moyens nécessaires pour assurer un accompagnement adéquat. Cette situation génère une grande frustration chez les jeunes, les tuteurs et les membres du personnel. À partir de quel moment considère-t-on qu'un MENA a un profil lourd, nécessitant un accompagnement spécifique? Comment ces profils sont-ils pris en charge? Y a-t-il une différence entre le Nord et le Sud du pays? Comment Fedasil gère-t-elle ces jeunes, en particulier lorsqu'elle n'obtient pas de réponse de la part des acteurs compétents en la matière? Les experts ont-ils insisté sur l'importance d'une harmonisation entre les entités fédérées pour éviter certaines difficultés de compréhension entre le Nord et le Sud du pays? Les entités fédérées éprouvent-elles des difficultés à répondre aux besoins scolaires de ces jeunes? L'intervenant pense notamment aux classes réservées aux primo-arrivants. Les classes adaptées répondent-elles aux besoins de ces jeunes? Un dialogue a-t-il été établi avec les ministres compétents? Les formations créées pour les enseignants sont-elles adéquates?

Quant à la responsabilité collective et la transversalité liées à cette problématique, le député souhaiterait savoir si un travail commun est mené afin de définir des objectifs communs. Il pense notamment à la création de bases de données communes permettant un suivi du jeune tout au long de son parcours. Certaines données permettent-elles de déterminer les bonnes pratiques utilisées dans le Nord et le Sud du pays? Comment faire pour harmoniser le parcours du jeune? Serait-il possible de créer une ligne du temps retraçant le parcours d'un mineur, à partir du moment où il est identifié sur notre territoire jusqu'à ses 21 ans? Cette ligne du temps reprendrait l'ensemble de son parcours et de ses besoins. Différents points devraient être pris en compte: la scolarité, la santé, la formation, l'intégration et le tuteur. Cet exercice permettrait de définir les faiblesses et les difficultés à chaque étape du parcours.

M. Dries Van Langenhove (VB) souligne qu'avec l'augmentation du nombre de MENA, les fraudes se multiplient également, en raison notamment du panier de croissance et de la diaspora déjà présente en Belgique. Le panier de croissance annoncé sera modifié, mais il convient d'aller plus loin pour endiguer le phénomène

De spreker gaat vervolgens in op de geestelijke gezondheid van de NBMV's. Hij hoort vaak dat bepaalde NBMV-profielen worden geweigerd omdat ze te moeilijk zouden zijn. De bevoegde diensten beroepen zich op het argument dat er onvoldoende plaatsen en middelen zijn om die moeilijke profielen op te vangen. Die jongeren worden dan opgevangen door Fedasil, dat helaas niet over de nodige middelen beschikt om gepaste begeleiding te waarborgen. Die toestand leidt tot veel frustratie bij de jongeren, de voogden en de personeelsleden. Vanaf wanneer wordt een NBMV beschouwd als een zwaar geval, dat specifieke begeleiding vereist? Hoe worden die profielen opgevangen? Is er een verschil ten noorden en ten zuiden van de taalgrens? Hoe gaat Fedasil om met die jongeren, inzonderheid wanneer het agentschap geen antwoord krijgt van de ter zake bevoegde spelers? De deskundigen hebben het belang benadrukt van harmonisatie tussen de deelstaten, teneinde bepaalde communicatiemoelijkheden tussen de twee landsdelen te voorkomen. Hebben de deelstaten het moeilijk om tegemoet te komen aan de opleidingsbehoeften van die jongeren? De spreker denkt in het bijzonder aan de klassen voor nieuwkomers. Beantwoorden de aangepaste klassen aan de noden van die jongeren? Wordt daarover gecommuniceerd met de bevoegde ministers? Zijn de ter zake gegeven opleidingen ten behoeve van de leerkrachten geschikt?

Wat de collectieve verantwoordelijkheid en de grensoverschrijdende aard van deze problematiek betreft, wil het lid weten of wordt samengewerkt ter formulering van gezamenlijke doelstellingen. Hij denkt onder meer aan de oprichting van gemeenschappelijke databanken waarmee het volledige traject van de jongere zou kunnen worden gevolgd. Kan uit sommige gegevens worden afgeleid welke *best practices* ten noorden en ten zuiden van de taalgrens worden gehanteerd? Hoe kan het traject van de jongere worden geharmoniseerd? Kan worden voorzien in een tijdlijn die het traject van een minderjarige weergeeft, vanaf het ogenblik dat hij op ons grondgebied wordt gesignaleerd tot hij de leeftijd van 21 jaar bereikt? Die tijdlijn zou heel zijn traject en al zijn behoeften omvatten. Er zou rekening moeten worden gehouden met diverse aspecten, namelijk de schoolloopbaan, de gezondheid, de opleiding, de integratie en de voogd. Dankzij die oefening zouden de zwakke punten en de knelpunten in elke etappe van het traject kunnen worden bepaald.

De heer Dries Van Langenhove (VB) wijst erop dat samen met het toegenomen aantal NBMV's ook de fraudegevallen steeds talrijker worden. Dat heeft onder andere te maken met het groeipakket en de diaspora die al in België aanwezig is. Het aangekondigde groeipakket zal worden gewijzigd, maar er is meer nodig om het

et parvenir à une répartition plus équitable entre les pays européens.

Qui doit être responsable de la détermination de l'âge? La question peut faire débat. Dans tous les cas, l'examen doit avoir lieu dans les plus brefs délais possibles. Ce n'est pas le cas aujourd'hui, avec une multitude de problèmes de procédure à la clé. Ne serait-il pas souhaitable de confier les tests d'âge à l'OE? Comment améliorer la collaboration entre l'OE et le Service des Tutelles?

L'absence de directives claires pour les tuteurs permet aux jeunes Afghans d'envoyer de l'argent chez eux afin d'entretenir leurs proches ou de les inviter à les rejoindre. Ils peuvent également utiliser cet argent pour payer des passeurs. Les invités en ont-ils connaissance? Des directives plus strictes sont-elles souhaitables?

Dans deux tiers des tests d'âge effectués, il est apparu que les intéressés avaient menti aux services, alors même qu'il existe déjà une marge d'erreur de deux ans en leur faveur. Les migrants obtiennent donc trop souvent gain de cause. Au surplus, un test d'âge n'est pas effectué systématiquement en cas de doute. Certains étrangers qui se signalent en tant que mineurs disparaissent des radars. Dans certains dossiers, de nouveaux éléments apparaissent et viennent dissiper les doutes sur l'âge. Y a-t-il d'autres raisons pour lesquelles les tests d'âge ne sont pas effectués?

Quelles possibilités les invités identifient-ils pour permettre de mener ces tests de manière plus rapide et plus cohérente? Quelles sanctions jugent-ils possibles pour sanctionner les abus? Mme Vrijens affirme qu'un mensonge constaté a de lourdes conséquences – lesquelles, exactement? Ceux qui ont délibérément menti ne peuvent plus être crus, et leur dossier doit être refusé, sauf exception. Dans quelle mesure les mensonges délibérés et la fraude sont-ils pris en compte à l'évaluation d'un dossier?

L'intervention de Mme Platteau préconisant une possibilité de recours pour les migrants est déconnectée de la réalité. Les demandeurs et leurs avocats, souvent malintentionnés, s'en serviraient sans retenue, multipliant ainsi les problèmes de procédure.

M. Philippe Pivin (MR) souligne que les exposés des intervenants donnent une vision intégrale de la situation des MENA. Néanmoins, au vu des nombreuses questions posées par M. Rigot, le député estime que les experts ont encore du pain sur la planche.

D'après l'exposé de M. Roosemont, une grande partie des MENA qui se déclarent mineur ne le sont pas en réalité. Néanmoins, à la fin de l'exposé de M. De Vos,

fenomeen in te dijken en tot een eerlijker spreading over de Europese landen te komen.

Er is discussie mogelijk over de vraag wie verantwoordelijk moet zijn voor de leeftijdsbepaling. In ieder geval moet het onderzoek zo snel mogelijk plaatsvinden. Dat is nu niet het geval, met allerlei procedurele problemen tot gevolg. Is het niet wenselijk de DVZ bevoegd te maken voor leeftijdtests? Hoe kan de samenwerking tussen de DVZ en de Dienst Voogdij worden verbeterd?

Door het gebrek aan eenduidige Richtlijnen voor voogden kunnen Afghaanse jongeren geld naar huis sturen om hun familieleden te onderhouden of te laten overkomen. Ze kunnen met het geld ook mensensmokkelaars betalen. Zijn de genodigden daarvan op de hoogte? Zijn striktere Richtlijnen wenselijk?

In twee derde van de uitgevoerde leeftijdsonderzoeken blijken de onderzochte personen tegen de diensten te hebben gelogen, terwijl er al een foutenmarge van twee jaar in hun voordeel wordt gehanteerd. Migranten krijgen dus te vaak gelijk. Daarbovenop wordt er niet in elk geval van twijfel een leeftijdsonderzoek uitgevoerd. Sommige vreemdelingen die zich als minderjarige aanmelden, verdwijnen van de radar. In sommige dossiers duiken er nieuwe elementen op die de leeftijdswijfel wegnemen. Zijn er nog redenen waarom er alsnog geen leeftijdsonderzoek wordt uitgevoerd?

Welke mogelijkheden zien de genodigden om de onderzoeken sneller en consequenter uit te voeren? Welke sancties achten zij mogelijk om misbruik te straffen? Het feit dat een betrokkene heeft gelogen, heeft volgens mevrouw Vrijens een grote impact. Welke impact precies? Wie doelbewust liegt, kan niet langer kan worden vertrouwd. Het dossier in kwestie zou behoudens uitzonderingen moeten worden afgewezen. In welke mate wordt er bij de beoordeling van een dossier rekening gehouden met doelbewuste leugens en fraude?

Het betoog van mevrouw Platteau om migranten een beroepsmogelijkheid te geven, is wereldvreemd. De aanvragers en hun vaak kwaadwillige advocaten zullen er gretig gebruik van maken, met nog meer procedureproblemen tot gevolg.

De heer Philippe Pivin (MR) beklemtoont dat de uiteenzettingen van de sprekers een totaalbeeld van de NBMV's bieden. Gelet op de talrijke vragen van de heer Rigot, meent het lid echter dat de deskundigen nog veel werk hebben.

In de uiteenzetting van de heer Roosemont werd aangegeven dat een groot deel van de NBMV's die verklaren minderjarig te zijn, dit in werkelijkheid niet

l'intervenant a entendu l'exact contraire. En effet d'après M. De Vos, 79 % des personnes se prétendant mineures à la frontière le sont bel et bien. Le député souhaiterait, de ce fait, connaître l'avis de M. Roosemont sur cette contradiction.

Lors de son intervention en décembre 2021, M. Van den Bulck, Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides, avait souligné une tendance à la hausse qui s'est intensifiée au fil des ans au niveau des MENA. Environ 2 000 MENA sont ou se disent Afghans. La Belgique serait une des destinations privilégiées de cette catégorie de jeunes. M. Roosemont a confirmé ces faits. Quant à M. Van den Bulck, il explique cette tendance par des facteurs liés à l'aide financière, notamment celle octroyée en Flandre. Il a également mentionné l'existence d'un schéma de migration organisée. L'intervenant demande quelles mesures l'Office des étrangers prend afin de réduire, voire de neutraliser, ce schéma de migration organisée. Des concertations sont-elles organisées avec les services du ministre de la Justice?

M. Franky Demon (CD&V) fait référence aux statistiques du CGRA. Entre janvier et octobre 2021, 1 463 MENA ont introduit une demande de protection internationale, contre 1 355 sur toute l'année 2020. Cette hausse, observable depuis 2013, s'est même poursuivie en 2020, année de la pandémie. La même année, 925 des 1 335 demandeurs étaient originaires d'Afghanistan.

Dans leurs discussions avec les MENA, les services obtiennent-ils suffisamment d'informations sur la façon dont ils sont venus en Belgique et sur leurs motivations? Certains MENA sont probablement victimes de réseaux de passeurs. Comment les services d'accueil collaborent-ils à la lutte contre ces trafiquants d'êtres humains? Comment améliorer la collaboration avec la justice?

Hormis les procédures de protection internationale, la loi sur les étrangers prévoit une procédure de séjour spécifique pour les MENA (art. 64/14 et suivants). Depuis 2015, les deux procédures peuvent être suivies simultanément. L'OE a-t-il constaté une hausse du nombre de procédures de séjour particulières entamées en 2021? Quel est le pourcentage de demandeurs ayant entamé simultanément plusieurs procédures?

Il est dans l'intérêt de tous d'accélérer les tests médicaux de détermination de l'âge. M. Pede a déclaré que le Service des Tutelles rattrapait son retard et que le délai était actuellement de 10 à 15 jours. Il a ajouté que des discussions étaient en cours avec un hôpital

zijn. De heer De Vos heeft op het einde van zijn uiteenzetting echter precies het tegenovergestelde beweerd. Volgens de heer De Vos spreekt immers 79 % van de betrokkenen de waarheid wanneer ze aan de grens verklaren minderjarig te zijn. Het lid wil weten wat de heer Roosemont van die contradictie denkt.

Tijdens zijn uiteenzetting in december 2021 heeft de heer Van den Bulck, commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, benadrukt dat het aantal NBMV's een stijgende trend vertoont en dat die stijging in de loop der jaren almaar sneller is gegaan. Ongeveer 2 000 NBMV's zijn Afghaan of geven aan het te zijn. België zou één van de voorkeursbestemmingen van dergelijke jongeren zijn. De heer Roosemont heeft die feiten bevestigd. De heer Van den Bulck verklaart die tendens dan weer door factoren inzake de financiële steun, in het bijzonder de door Vlaanderen verleende steun. Hij heeft ook vermeld dat er een georganiseerde migratiestrategie bestaat. De spreker vraagt welke maatregelen de Dienst Vreemdelingenzaken neemt om die georganiseerde migratiestrategie af te remmen of zelfs te kelderen. Werd ter zake overleg gepleegd met de diensten van de minister van Justitie?

De heer Franky Demon (CD&V) verwijst naar statistieken van het CGVS. Tussen januari en oktober 2021 hebben 1 463 NBMV's een verzoek om internationale bescherming ingediend, tegenover 1 355 in heel 2020. Die toename is sinds 2013 aan de gang en zette zich zelfs door tijdens het coronajaar 2020. In datzelfde jaar waren 925 van de 1 335 verzoekers afkomstig uit Afghanistan.

Krijgen de diensten in hun gesprekken met de NBMV's voldoende zicht op de manier waarop en de reden waarom ze naar België zijn gekomen? Waarschijnlijk zijn sommige NBMV's het slachtoffer van smokkelbendes geworden. Hoe verlenen de opvangdiensten hun medewerking aan de strijd tegen smokkelbendes? Hoe kan de samenwerking met het gerecht worden verbeterd?

Behalve in internationale beschermingsprocedures voorziet de vreemdelingenwet eveneens in een specifieke verblijfsprocedure voor NBMV's (art. 64/14 en volgende). Sinds 2015 kunnen beide procedures tegelijkertijd worden gevoerd. Heeft de DVZ in 2021 een stijging van het aantal opgestarte bijzondere verblijfsprocedures opgetekend? Hoeveel procent van de aanvragers doorliep meerdere procedures tegelijk?

Het is in ieders belang dat de medische leeftijds-onderzoeken sneller verlopen. De heer Pede gaf aan dat de Dienst Voogdij zijn achterstand inhaalt en dat de duurtijd momenteel 10 à 15 dagen bedraagt. Hij zei ook dat er met één ziekenhuis gesprekken lopen om

pour pouvoir tester rapidement de grands groupes de jeunes. L'orateur peut-il apporter des précisions? De combien de jeunes s'agit-il? Quel est l'impact de cette collaboration sur le délai moyen? Le Service prendra-t-il d'autres initiatives pour accélérer les tests?

M. Kegels a souligné la disparité entre le nombre de places disponibles dans les structures des Communautés, et les besoins. Il en a appelé à une meilleure coordination. Quelle répartition des tâches propose-t-il? Où en sont les discussions sur la création de places supplémentaires, et de combien de places est-il question?

La disparition de MENA des structures d'accueil reste un défi majeur, dans lequel le parquet doit jouer un rôle moteur. Le CD&V espère dès lors que des moyens et des effectifs suffisants seront dégagés. La note politique du secrétaire d'État mentionne la mise en place du groupe de travail "MENA Disparitions", auquel participent les services d'asile, les Communautés, le parquet, la police et Child Focus. En 2021, plusieurs goulets d'étranglement auraient été identifiés. Les invités peuvent-ils apporter des précisions? Comment ces goulets d'étranglement seront-ils abordés? Comment se déroule la collaboration avec le parquet? L'introduction éventuelle d'un protocole national entre les différents services serait à l'étude. Quand cette étude arrivera-t-elle à son terme? Quelle est la valeur ajoutée d'un protocole national?

Quelles solutions sont-elles envisagées pour rendre l'échange d'informations plus fluide et plus précis? Cet échange doit également s'étendre aux autres pays du Benelux. Comment la collaboration internationale se déroule-t-elle? Les services de l'OE et de Fedasil sont-ils impliqués? Quelles sont les autres initiatives envisagées?

De nombreux mineurs qui disparaissent cherchent à passer au Royaume-Uni. Pour mieux informer ces jeunes, Fedasil finance le projet Xtra MENA. Quels en sont les résultats?

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) souligne que les MENA sont un groupe particulièrement vulnérable, et une approche prudente s'impose. Pour ce faire, le gouvernement doit être en mesure d'atteindre ce groupe cible, alors que de nombreux MENA esquivent autant que possible les autorités. Même avec l'encadrement nécessaire, les MENA se heurtent régulièrement à de nouveaux problèmes.

Certains auraient ainsi été mis à la rue faute de places d'accueil en nombre suffisant. Les membres du personnel de ces services déclarent qu'il y a trop peu d'accompagnateurs pour assurer un soutien de qualité aux jeunes. Tous les invités s'accordent heureusement

grote groepen jongeren snel te kunnen testen. Kan de gastspreker dat toelichten? Om hoeveel jongeren gaat het? Wat is de impact van de samenwerking op de gemiddelde duurtijd? Zal de Dienst verdere initiatieven nemen om de onderzoeken te bespoedigen?

De heer Kegels wees op het verschil tussen de beschikbare plaatsen in de voorzieningen van de gemeenschappen en op de nood aan dergelijke plaatsen. Hij dringt aan op betere afstemming. Welke taakverdeling stelt hij voor? Hoeveel staan de gesprekken over de creatie van extra plaatsen? Om hoeveel plaatsen gaat het?

De verdwijning van NBMV's uit opvangstructuren blijft een grote uitdaging waarin het parket een leidende rol moet spelen. CD&V hoopt dan ook dat er voldoende mensen en middelen ter beschikking zullen worden gesteld. De beleidsnota van de staatssecretaris maakt gewag van de oprichting van de werkgroep "NBMV Verdwijningen", waaraan de asiendiensten, de gemeenschappen, het parket, de politie en Child Focus deelnemen. In 2021 zouden diverse knelpunten zijn geïdentificeerd. Kunnen de genodigden daar dieper op ingaan? Hoe worden de knelpunten aangepakt? Hoe verloopt de samenwerking met het parket? De mogelijke invoering van een nationaal protocol tussen de verschillende diensten zou worden onderzocht. Wanneer wordt dat onderzoek afgerond? Welke meerwaarde biedt een nationaal protocol?

Welke oplossingen worden overwogen om de informatie-uitwisseling vlotter en nauwkeuriger te laten verlopen? Die uitwisseling moet ook met de overige Beneluxlanden plaatsvinden. Hoe verloopt de internationale samenwerking? Zijn de diensten van de DVZ en Fedasil erbij betrokken? Welke initiatieven liggen er nog in het verschiet?

Veel minderjarigen die verdwijnen, willen de oversteek naar het Verenigd Koninkrijk maken. Om deze jongeren beter te informeren, financiert Fedasil het project Xtra MENA. Wat zijn de resultaten van het project?

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) benadrukt dat NBMV's een zeer kwetsbare groep vormen. Een voorzichtige aanpak is dan ook vereist. Daarvoor moet de overheid de doelgroep wel kunnen bereiken, terwijl talrijke NBMV's de overheid zo veel mogelijk mijden. Zelfs met de nodige begeleiding botsen NBMV's regelmatig op nieuwe problemen.

Enkele NBMV's zouden de straat op zijn gestuurd door een tekort aan opvangplaatsen. Medewerkers van de diensten geven bovendien aan dat er te weinig begeleiders zijn om de jongeren kwaliteitsvolle ondersteuning te bieden. Gelukkig zijn alle genodigden het erover eens

sur la nécessité d'augmenter la capacité d'accueil. Quel est l'objectif de Fedasil? Les enfants peuvent-ils être accueillis en urgence après les heures de bureau également? Un service de nuit garanti est essentiel, une prise en charge inappropriée entraînant des disparitions. Par ailleurs, 164 mineurs auraient été hébergés dans des places pour adultes. À quelle fréquence les MENA accueillis dans de telles places disparaissent-ils? Comment ces disparitions sont-elles suivies?

L'expansion du réseau d'accueil de Fedasil place le système sous pression. Comment Fedasil veille-t-elle à ce que les MENA reçoivent toujours un accompagnement de qualité?

Il est essentiel que les enfants puissent aller à l'école. L'enseignement d'accueil pour les enfants allophones (*onthaalonderwijs voor anderstalige kinderen*, OKAN) fait un excellent travail, mais peut-il faire face à l'afflux?

Les chiffres de 543 tuteurs pour plus de 3 000 MENA sont marquants. 50 tuteurs de plus devraient s'y ajouter, mais pour accompagner intensivement autant de jeunes, le nombre de 600 tuteurs environ semble insuffisant. Selon M. Pedé, quel ratio MENA/tuteurs serait-il approprié?

M. Pedé a déclaré que dix collaborateurs seulement étaient chargés du suivi de centaines de tuteurs et des mineurs qui leur sont confiés. N'est-ce pas extrêmement peu? Soixante tuteurs ne feraient plus l'objet d'un suivi à l'heure actuelle, de sorte que leurs rapports et leurs plaintes ne seraient pas consignés. M. Pedé peut-il le confirmer? En raison d'une pénurie générale de tuteurs (expérimentés) et de superviseurs de tuteurs, les délais d'attente peuvent atteindre cinq mois. Les jeunes de la rue ou en transit ne sont guère suivis et les jeunes ayant des besoins spécifiques ne se voient pas attribuer un tuteur spécialisé. Quel impact cela aura-t-il sur le MENA? Comment les effectifs du Service des Tutelles ont-ils évolué ces dernières années?

M. Roosemont et M. Pedé ont déclaré que les tests d'âge étaient scientifiquement concluants, mais M. De Vos affirme le contraire. D'où les premiers invités tirent-ils leurs informations? Plusieurs organisations internationales faisant autorité critiquent le recours aux tests médicaux et physiques de détermination de l'âge. Le Conseil de l'Europe déclare par exemple qu'il existe un large consensus sur l'absence de preuves scientifiques empiriques solides pour ces tests physiques et médicaux, qui ne fournissent pas une estimation fiable de l'âge chronologique. Ces méthodes ont un impact négatif sur le bien-être physique et mental de l'intéressé;

dat de opvangcapaciteit moet worden opgetrokken. Welk streefcijfer hanteert Fedasil? Kunnen kinderen ook na de kantooruren terecht voor noodopvang? Een gegarandeerde nachtdienst is essentieel, onaangepaste opvang leidt tot verdwijningen. Voorts zouden 164 minderjarigen op plaatsen voor volwassenen zijn ondergebracht. Hoe vaak verdwijnen NBMV's die op zulke plaatsen worden opgevangen? Hoe worden de verdwijningen opgevolgd?

De uitbreiding van het opvangnetwerk van Fedasil zet het systeem onder druk. Hoe ziet Fedasil erop toe dat NBMV's steeds kwaliteitsvolle begeleiding krijgen?

Het is van vitaal belang dat de kinderen naar school kunnen gaan. Het onthaalonderwijs voor anderstalige kinderen (OKAN) levert uitstekend werk, maar kan het de toevloed wel aan?

Het is frappant dat 543 voogden meer dan 3 000 NBMV's onder hun hoede moeten nemen. Er zouden nog 50 voogden bijkomen. Ongeveer 600 voogden lijkt te weinig om zoveel jongeren intensief te begeleiden. Welke verhouding tussen NBMV's en voogden is volgens de heer Pedé aangewezen?

De heer Pedé geeft aan dat slechts tien werknemers instaan voor de opvolging van honderden voogden en hun toegewezen minderjarigen. Is dat niet bijzonder weinig? Zestig voogden zouden nu al niet worden opgevolgd, waardoor hun verslagen en klachten niet worden bijgehouden. Kan de heer Pedé dat bevestigen? Door een algemeen tekort aan (ervaren) voogden en voogdenbegeleiders lopen de wachttijden op tot vijf maanden. Transit- of straatjongeren worden amper opgevolgd, en jongeren met specifieke noden krijgen geen gespecialiseerde voogd. Welke impact heeft dat op de NBMV's? Hoe is het personeelsbestand van de Dienst Voogdij de voorbije jaren geëvolueerd?

De heer Roosemont en de heer Pedé stellen dat de leeftijdsonderzoeken wetenschappelijk sluitend zijn. De heer De Vos beweert het tegendeel. Waar halen de eerste genodigden hun informatie? Verschillende gezaghebbende internationale organisaties uiten kritiek op het gebruik van fysieke en medische leeftijdsonderzoeken. De Raad van Europa stelt bijvoorbeeld dat er een brede consensus bestaat dat fysieke en medische leeftijdsonderzoeken niet zijn gebaseerd op solide empirisch wetenschappelijk bewijs en dat ze geen betrouwbare schatting van de chronologische leeftijd opleveren. De methodes hebben een schadelijke impact op het fysieke

le recours à des examens médicaux invasifs doit donc être réduit au minimum.

Mme Vanessa Matz (cdH) souligne les problèmes liés aux tests d'âge. Quelles améliorations pourraient être apportées à ce dispositif afin d'accélérer la procédure et de renforcer l'exactitude des résultats? Elle se demande par ailleurs s'il y a encore des problèmes avec les places pour MENA. Si une réponse partielle a été apportée à cette question, elle souhaiterait davantage de précisions. Le réseau a-t-il la capacité d'assumer l'ensemble des mineurs déclarés? Est-il en mesure de leur offrir un accueil digne de ce nom? Le service des tutelles ainsi que les autres services concernés disposent-ils d'un personnel suffisant pour assurer l'accompagnement nécessaire? L'intervenante prend note des différentes démarches que le mineur doit effectuer et de l'accompagnement assuré par Fedasil lors de son passage à la majorité. C'est en effet une transition importante.

M. Ben Segers (Vooruit) souligne que c'est Vooruit qui avait insisté pour que les MENA fassent l'objet d'une attention supplémentaire dans l'accord de gouvernement.

M. Kegels a déclaré que la Belgique accueillait trois à quatre fois plus de réfugiés mineurs que ce qui pourrait être attendu proportionnellement. À cet égard, le CGRA fait explicitement référence à la prime de croissance flamande. M. Kegels convient-il que la prime de croissance flamande joue un rôle important? Y a-t-il une grande différence entre les Communautés flamande et française? Est-il vrai que les MENA mettraient tout en œuvre pour entrer dans des centres d'accueil flamands? Le gouvernement flamand aurait pris une décision sur la prime de croissance avant Noël. Fedasil en a-t-elle été informée? Cette décision est-elle suffisante?

M. Kegels a également plaidé pour une détermination de l'âge dans un délai de deux jours, en utilisant le terme "changement de paradigme". Que veut-il dire par là? Prévoir des créneaux supplémentaires dans les hôpitaux qui collaborent avec les services ne suffira pas. Le membre souhaiterait également davantage de précisions sur les accords que Fedasil a conclus avec un hôpital en particulier.

Les recherches menées par la plateforme "Mineurs en exil" il y a quelques années révèlent que les estimations d'âge sont basées sur l'évolution physique des jeunes d'Europe occidentale, qui ne coïncide pas avec le développement des jeunes d'autres origines. Le conseil consultatif du SPF Justice a-t-il l'ambition de développer un test d'âge multidisciplinaire?

en mentale welzijn van de betrokkene. Het gebruik van invasieve medische onderzoeken zou dan ook tot een minimum moeten worden beperkt.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst op de problemen met de leeftijdstests. Welke verbeteringen zouden met betrekking tot dat instrument kunnen worden aangebracht, teneinde de procedure te bespoedigen en de betrouwbaarheid van de resultaten te verbeteren? De spreekster vraagt voorts of er nog een tekort aan plaatsen voor de NBMV's is. Die vraag werd deels beantwoord, maar het lid zou een uitvoeriger antwoord willen krijgen. Is het netwerk bij machte alle minderjarig verklaarde personen op te vangen? Is het bij machte hen opvang te bieden welke die naam waardig is? Beschikken de Dienst Voogdij en de andere betrokken diensten over voldoende personeel om de nodige begeleiding te waarborgen? De spreekster neemt nota van de diverse stappen die de minderjarige moet zetten en van de door Fedasil verstrekte begeleiding wanneer de betrokkene meerderjarig wordt. Die overgang brengt inderdaad grote veranderingen met zich.

De heer Ben Segers (Vooruit) wijst erop dat Vooruit de impuls heeft gegeven om bijkomende aandacht voor NBMV's op te nemen in het regeerakkoord.

De heer Kegels wees erop dat België drie à vier keer meer minderjarige vluchtelingen opvangt dan naar verhouding kan worden verwacht. Het CGVS verwijst in dat verband uitdrukkelijk naar de Vlaamse groeipremie. Is de heer Kegels het ermee eens dat de Vlaamse groeipremie een grote rol speelt? Is er een groot verschil tussen de Vlaamse en de Franse gemeenschap? Kloppen de verhalen dat NBMV's er alles aan doen om in Vlaamse opvangcentra terecht te komen? De Vlaamse regering zou voor Kerstmis een beslissing over de groeipremie hebben genomen. Is Fedasil daarvan op de hoogte gebracht? Is die beslissing toereikend?

Voorts pleit de heer Kegels voor een leeftijdsbepaling binnen een periode van twee dagen. Hij neemt daarbij het woord "paradigmashift" in de mond. Wat bedoelt hij daarmee? Louter bijkomende *slots* in de samenwerkende ziekenhuizen zullen niet volstaan. Het lid kreeg graag ook meer uitleg over de afspraken die Fedasil met één specifiek ziekenhuis heeft gemaakt.

Uit onderzoek van Platform Kinderen op de vlucht van een paar jaar geleden blijkt dat de leeftijdsinschattingen worden gebaseerd op de fysieke evolutie van West-Europese jongeren, die niet parallel loopt met de ontwikkeling van jongeren van andere afkomst. Heeft de adviesraad van de FOD Justitie de ambitie een multidisciplinair leeftijdsonderzoek te ontwikkelen?

À la suite des tensions entre les résidents turcs et afghans du centre de Lanaken, le secrétaire d'État Mahdi a déclaré que les jeunes seraient mieux répartis. Comment cette répartition se déroule-t-elle?

Quelle était la cause des problèmes lors du tri au Petit-Château? Où le dysfonctionnement s'est-il produit au niveau des critères de vulnérabilité? Quel est le service responsable du tri?

L'activation d'un *pool* de tuteurs spécialisés dans l'accueil des enfants des rues du Maghreb constitue une avancée majeure dans la lutte contre la fragmentation ainsi que dans le suivi de la traite des êtres humains et de la criminalité forcée. Les tuteurs qui composent ce *pool* le font volontairement, par souci humanitaire. Des tuteurs professionnels et bien encadrés sont nécessaires au succès du foyer d'accueil Macadam. Mme Vrijens et M. Pede peuvent-ils apporter des précisions?

Le système informatique gérant les fiches de signalement utilisées par la police à l'interception de personnes suspectées d'être des MENA est complexe et semble avoir été modifié récemment. Comment ces fiches sont-elles remplies? La police doit connaître les dispositions relatives à la traite et au trafic des êtres humains, ainsi que la réglementation du menottage des jeunes – ce dernier point est d'importance pour ne pas éroder inutilement la confiance de ces derniers. Les jeunes qui sont déposés dans un centre d'observation de Fedasil arrivent-ils généralement menottés?

Le membre en appelle à la création d'un centre d'arrivée qui intègre Fedasil, l'OE et le Service des Tutelles. La police pourrait y déposer immédiatement les jeunes interceptés, et un tuteur désigné immédiatement. Les invités jugent-ils qu'un tel centre serait pertinent? Selon les réponses précédentes du Service des Tutelles à cette question, le cadre juridique actuel ne permettrait pas la création d'un centre d'arrivée intégré. Si le cadre juridique était adapté et les effectifs nécessaires assurés, qu'en serait-il?

Au cours de la dernière législature, des mesures ont été prises pour améliorer l'accessibilité du Service des Tutelles, nuit comprise. La police peut à présent le joindre de nuit, mais elle se voit souvent répondre de rappeler le matin. Le Service des Tutelles dispose-t-il d'un nombre suffisant de conducteurs?

Avant de refuser l'accueil d'un jeune, il convient de s'assurer que toutes les possibilités d'accueil ont bien été épuisées. Tout refus doit également être dûment motivé. Des situations où des mineurs sont restés menottés de

Naar aanleiding van spanningen tussen Turkse en Afghaanse bewoners van het centrum in Lanaken zei staatssecretaris Mahdi dat jongeren beter zouden worden verspreid. In welke mate vindt die spreiding plaats?

Wat was de oorzaak van de problemen tijdens de triage bij het Klein Kasteeltje? Wat is er misgegaan met de kwetsbaarheidscriteria? Welke dienst is verantwoordelijk voor de triage?

Het activeren van een *pool* van voogden die gespecialiseerd zijn in de omgang met Maghrebiïjse straatkinderen is een grote stap voorwaarts om versnippering tegen te gaan en mensenhandel en gedwongen criminaliteit op te volgen. De voogden die van de *pool* deel uitmaken, doen dit vrijwillig uit een menselijke bezorgdheid. Om van inloophuis Macadam een succes te maken, zijn professionele en goed omkaderde voogden nodig. Kunnen mevrouw Vrijens en de heer Pede hierop hun licht laten schijnen?

Het informaticasysteem achter de signalementsfiches die de politie hanteert bij interceptie van personen die vermoedelijk NBMV zijn, is ingewikkeld en schijnt onlangs te zijn aangepast. Hoe goed worden de fiches ingevuld? De politie moet op de hoogte zijn van bepalingen rond mensensmokkel en mensenhandel en van de regelgeving inzake het handboeien van jongeren. Dat laatste is belangrijk om het vertrouwen van jongeren niet nodeloos te schaden. Zijn de jongeren die bij een observatiecentrum van Fedasil worden afgezet, meestal geboeid?

Het lid pleit voor de creatie van een aanmeldcentrum dat Fedasil, de DVZ en de Dienst Voogdij omvat. De politie zou geïntercepteerde jongeren daar meteen kunnen afzetten en er zou onmiddellijk een voogd kunnen worden aangeduid. Vinden de genodigden een dergelijk aanmeldcentrum een goed idee? Eerdere antwoorden van de Dienst Voogdij op deze vraag luiden dat het huidige wettelijk kader de creatie van een geïntegreerd aanmeldcentrum niet toelaat. *Quid* als het wettelijk kader wordt aangepast en er in voldoende personeel wordt voorzien?

Tijdens de vorige regeerperiode zijn er stappen gezet om de Dienst Voogdij beter bereikbaar te maken, ook 's nachts. Ondertussen kan de politie de Dienst Voogdij 's nachts wel bereiken, maar luidt het antwoord vaak dat de beller 's ochtends maar moet terugbellen. Heeft de Dienst Voogdij voldoende beschikbare chauffeurs?

Er moet op worden toegezien dat alle opvangmogelijkheden worden uitgeput vooraleer een jongere opvang wordt geweigerd. De weigering moet bovendien goed worden gemotiveerd. Er zijn situaties bekend waarbij

nuit au centre d'observation sont attestées. Malgré des indices de traite des êtres humains, ces jeunes n'ont pas toujours été affectés à Esperanto ou à Minor-Ndako, et ont donc immédiatement disparu des radars. Comment Fedasil évite-t-elle de tels incidents? Esperanto est disponible 24/7 et a des places à disposition.

C. Réponses

1. Réponses de M. Freddy Roosemont, directeur général de l'Office des étrangers

M. Freddy Roosemont rappelle que la loi donne compétence au Service des Tutelles de procéder à la détermination de l'âge. Cela ne changera pas au cours de cette législature. Mieux vaut déterminer l'âge le plus tôt possible.

Les doutes sur l'âge déclaré par l'intéressé peuvent naître de son apparence, de ses déclarations, de ses actes ou des pièces de son dossier. Parfois, le doute sur l'âge ne surgit qu'après quelques mois, par exemple lorsque l'OE reçoit un passeport ou un certificat de naissance plusieurs mois après la demande. Les doutes de l'OE s'avèrent justifiés dans 70 % des cas, malgré la marge d'âge.

Selon M. Roosemont, les MENA se rendent surtout en Belgique, car ils savent qu'en se déclarant mineurs (à juste titre ou non), la Convention de Dublin ne joue pas.

Cette non-application de la Convention joue un rôle majeur. M. Kegels pourra probablement donner d'avantage de précisions sur les flux financiers.

L'intervenant revient sur les déclarations, faites il y a quelques mois, par le roi du Maroc à propos des retours vers son pays. Ce retour est possible si les critères indiqués dans le droit belge sont respectés. L'orateur fait ici référence à l'article 61 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Une solution durable doit être élaborée avec le mineur et le tuteur. Faite sur mesure, elle ne peut se construire sans la participation de ces deux acteurs. Un retour est notamment possible lorsque l'on retrouve les parents ou une personne pouvant garantir l'accueil et les soins du mineur. Si le tuteur marque son accord, on peut alors demander au mineur de retourner dans son pays d'origine. Ces cas de figure sont toutefois rares.

minderjarigen 's nachts met handboeien bij het observatiecentrum werden afgezet. Ondanks aanwijzingen van mensenhandel werden deze jongeren niet altijd aan Esperanto of Minor-Ndako toegewezen, waardoor ze meteen van de radar verdwenen. Hoe voorkomt Fedasil zulke voorvallen? Esperanto is de klok rond beschikbaar en heeft plaatsen ter beschikking.

C. Antwoorden

1. Antwoorden van de heer Freddy Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken

De heer Freddy Roosemont wijst erop dat de wet de Dienst Voogdij bevoegd stelt voor het uitvoeren van de leeftijdsbepaling. Dat zal tijdens deze regeerperiode niet veranderen. Hoe sneller de leeftijdsbepaling kan worden uitgevoerd, hoe beter.

Twijfel over de door de betrokkene aangegeven leeftijd kan ontstaan door zijn uiterlijk, verklaringen, handelingen of dossierstukken. Soms wordt de leeftijdswijfel pas na enkele maanden geuit, bijvoorbeeld wanneer de DVZ enkele maanden na de aanvraag een paspoort of geboortakte ontvangt. De twijfels van de DVZ blijken ondanks de leeftijds marge in 70 % van de gevallen terecht.

Volgens de heer Roosemont komen de NBMV's vooral naar België omdat ze weten dat het Verdrag van Dublin niet van toepassing is wanneer zij (terecht of onterecht) verklaren minderjarig te zijn.

Het feit dat de Dublinconventie in zulke gevallen niet van tel is, speelt een belangrijke rol. Over de geldstromen kan de heer Kegels waarschijnlijk meer zeggen.

De spreker komt terug op de verklaringen die de koning van Marokko enkele maanden geleden heeft afgelegd met betrekking tot de terugkeer naar zijn land. Die terugkeer is mogelijk wanneer de in de Belgische wet opgenomen criteria in acht worden genomen. De spreker verwijst in dit verband naar artikel 61 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Er moet een duurzame oplossing worden uitgewerkt met de minderjarige en de voogd. Die oplossing is maatwerk en kan niet tot stand komen zonder de medewerking van die beide betrokkenen. Terugkeer is meer bepaald mogelijk wanneer de ouders worden teruggevonden, dan wel iemand die de opvang van en de zorg voor de minderjarige op zich kan nemen. Wanneer de voogd akkoord gaat, kan de minderjarige vervolgens worden verzocht terug te keren naar zijn land van herkomst. Die gevallen zijn echter zeldzaam.

À M. Demon, l'orateur répond que combiner les deux procédures n'est pas simple. Pendant le traitement de la demande de protection internationale, l'OE ne peut pas contacter les autorités du pays d'origine. En outre, de nombreux MENA introduisent leur demande alors qu'ils ont 16,5 ou 17 ans; au terme de la procédure, ils sont souvent déjà majeurs.

Ni les majeurs ni les mineurs ne se montrent prolixes au sujet de leur itinéraire et de leurs motivations. La plupart admettent qu'ils sont en chemin depuis longtemps, mais restent très vagues sur leurs modes de transport. Souvent, leurs itinéraires sont très fragmentés. L'OE est donc dans l'impossibilité d'aider concrètement la police et le parquet à détecter les réseaux de traite.

2. Réponses de M. Michael Kegels, directeur général de Fedasil

À M. Roggeman, l'orateur répond que Fedasil a transmis une instruction visant à transférer vers des places pour adultes les jeunes qui atteindront leurs 18 ans avant les vacances de carnaval, s'ils sont suffisamment autonomes. Il s'agit de 164 cas au plus, selon les estimations. Une fois que les jeunes se voient attribuer ces places, ils y restent. Une cinquantaine de jeunes ont déjà déménagé. Aucune disparition ou indication en ce sens n'a été pour l'instant signalée dans ce groupe.

Aucune allocation directe aux ILA n'a été faite. En principe, tous les jeunes sont actuellement hébergés; le mercredi 8 décembre a été la seule exception. Ce jour-là, Fedasil a été confrontée le matin à un manque de places, qui a été résorbé dans le courant de la journée. Les neuf jeunes qui n'ont pu être accueillis immédiatement ont finalement pu être pris en charge par Caritas et d'autres organisations. La société civile s'est mobilisée à la suite de cet incident: la Plateforme citoyenne Bxlrefugees a créé 40 places et 35 jeunes ont été accueillis par Médecins Sans Frontières. Cette capacité d'urgence est actuellement en cours de réduction.

En janvier, février et mars, quelques places supplémentaires seront ouvertes, notamment à Ixelles, Dilbeek, Lommel, à la Croix-Rouge et dans de petites unités résidentielles de la Communauté flamande. Fedasil plaide toutefois pour que l'accent ne soit pas mis uniquement sur la création de capacité. Elle met actuellement tout en œuvre pour faire face à l'afflux actuel, et ne fixe pas d'objectif chiffré en matière de capacité.

L'orateur souligne que Fedasil se retrouvera à nouveau en difficulté si le rythme de libération des places

Aan de heer Demon antwoordt de spreker dat de combinatie van beide procedures niet voor de hand ligt. Terwijl de vraag om internationale bescherming wordt behandeld, kan de DVZ namelijk geen contact opnemen met de overheid van het land van oorsprong. Bovendien dienen veel NBMV's hun aanvraag in als ze 16,5 of 17 jaar oud zijn. Aan het einde van de procedure zijn ze vaak al meerderjarig.

Noch meerderjarigen noch minderjarigen zijn loslippig over hun reisweg en motivatie. De meeste mensen geven toe dat ze lang onderweg zijn geweest maar blijven erg vaag over hun vervoerswijze. Vaak zijn hun reizen erg versnipperd. De DVZ kan de politie en het parket dus niet concreet helpen om smokkelnetwerken op te sporen.

2. Antwoorden van de heer Michael Kegels, directeur-generaal van Fedasil

Aan de heer Roggeman antwoordt de spreker dat Fedasil een instructie heeft doorgegeven om jongeren die tegen de krokusvakantie 18 jaar worden, naar volwassen plaatsen door te schuiven indien de jongeren voldoende autonoom zijn. Het gaat naar schatting om hoogstens 164 gevallen. Als de jongeren eenmaal aan die plaatsen zijn toegewezen, zullen ze er ook blijven. Een vijftigtal jongeren is reeds verhuisd. In deze groep is voorlopig geen sprake van verdwijningen of indicaties daarvan.

Er zijn geen rechtstreekse toewijzingen aan LOI's gebeurd. In principe worden alle jongeren momenteel opgevangen. Woensdag 8 december 2021 was de enige uitzondering. Op die dag werd Fedasil 's ochtends geconfronteerd met een tekort aan plaatsen dat in de loop van de dag is weggewerkt. De negen jongeren die niet meteen konden worden opgevangen, konden uiteindelijk bij Caritas en andere organisaties terecht. Naar aanleiding van dit voorval is het middenveld gemobiliseerd. Burgerplatform Brussel heeft 40 plaatsen gecreëerd en 35 jongeren zijn opgevangen door Artsen zonder Grenzen. Die noodcapaciteit wordt op dit moment wel weer afgebouwd.

In januari, februari en maart 2022 zullen er wel nog enkele plaatsen openen, met name in Elsene, Dilbeek, Lommel, bij het Rode Kruis en in kleine wooneenheden bij de Vlaamse Gemeenschap. Het pleidooi van Fedasil luidt echter dat de focus niet louter op capaciteitscreatie mag liggen. Fedasil probeert momenteel met man en macht de huidige instroom bij te benen. De organisatie stelt geen richtcijfer voor de capaciteit voorop.

De spreker benadrukt dat Fedasil weer in de problemen zal komen als het tempo waaraan plaatsen

doit suivre celui de l'afflux croissant. Pour tous les collaborateurs de Fedasil et de l'OE, les *screenings* aux portes du Petit-Château sont des moments pénibles. Pour tenter d'accéder au réseau d'accueil, plusieurs personnes indubitablement majeures se sont infiltrées dans la file d'attente des mineurs; elles en ont été retirées. Certains majeurs se sont aussi placés par mégarde dans la mauvaise file d'attente. Il faut espérer que cette situation ne se répétera pas.

En 2015, et les années de crise qui ont suivi, Fedasil a opté pour des baraquements ou des tentes bien chauffés. Le plancher qualitatif de l'accueil et de l'accompagnement limite la flexibilité de l'organisation dans ces moments de crise. Les mineurs ne peuvent toutefois pas être affectés à des places pour adultes sans autre formalité. La création de nouvelles places nécessite de solides investissements en infrastructures.

Fedasil plaide donc en faveur d'une approche la plus holistique possible de l'afflux; c'est dans ce cadre que s'inscrivent les tests d'âge et le changement de paradigme. Vu le long délai de traitement du test d'âge, Fedasil ne peut pas garder les jeunes de manière centralisée. D'énormes efforts doivent dès lors être déployés pour recruter des chauffeurs afin de conduire les jeunes dans un hôpital. Réduire à trois jours la durée des tests d'âge est donc opportun, et Fedasil est disposée à y contribuer.

La qualité de vie dans les centres est mise à mal sous différents angles. La proportion de mineurs et de jeunes adultes augmente sensiblement et les trois quarts des mineurs sont d'origine afghane, avec des conséquences sur la composition des groupes de vie et sur l'animation, l'accompagnement et l'éducation. Il est exact que Fedasil ne dispose que de 12 euros par mois par MENA pour élaborer un programme d'animation et de détente. Ses collaborateurs doivent dès lors faire montre de beaucoup de créativité. Fedasil fait appel à des organisations bénévoles.

Il est particulièrement difficile de créer des places ou de recruter de nouveaux collaborateurs alors que Fedasil est déjà confrontée à une pénurie de personnel. Elle doit alors faire appel à du personnel des centres existants, alors même que ces centres peuvent être confrontés à des problèmes sociaux ou à une demande d'accompagnement très élevée. Les effectifs actuels ne peuvent pas tout faire en même temps. L'ouverture de nouveaux centres en trois semaines est loin d'être la norme: deux à quatre mois sont généralement requis pour tout organiser correctement.

worden vrijgemaakt, de stijgende instroom moet blijven volgen. Voor alle medewerkers van Fedasil en de DVZ zijn screenings aan de poorten van het Klein Kasteeltje lastige momenten. In een poging om alsnog toegang te krijgen tot het opvangnetwerk, is een aantal onmiskenbaar meerderjarige personen in de rij van de minderjarigen gaan staan. Deze groep is er *de visu* uit gehaald. Sommige meerderjarigen stonden per ongeluk in de verkeerde rij. Hopelijk doet die situatie zich niet nogmaals voor.

In 2015 en de daaropvolgende crisisjaren is Fedasil overgeschakeld naar goed verwarmde loodsen of tenten. De kwalitatieve ondergrens van de opvang en begeleiding beperkt de flexibiliteit van de organisatie tijdens crisismomenten. Minderjarigen kunnen niet zomaar aan volwassen plaatsen worden toegewezen. De creatie van nieuwe plaatsen vergt heel wat investeringen inzake infrastructuur.

Fedasil roept er dan ook toe op de toevloed zo holistisch mogelijk te benaderen. De leeftijdstests en paradigmashift maken daar deel van uit. Door de lange looptijd van de leeftijdstest kan Fedasil de jongeren niet centraal houden. Er moeten daarom enorme inspanningen worden geleverd om chauffeurs aan te werven die de jongeren naar een ziekenhuis kunnen brengen. Het is dus opportuun de doorlooptijd van de leeftijds-onderzoeken tot drie dagen terug te brengen. Fedasil staat klaar om zijn steentje bij te dragen.

De leefbaarheid in de centra staat vanuit verschillende hoeken onder druk. Het aandeel minderjarigen en jongvolwassenen neemt aanzienlijk toe en driekwart van de minderjarigen is van Afghaanse afkomst. Dat heeft gevolgen voor de samenstelling van de leefgroepen en voor animatie, begeleiding en onderwijs. Het klopt dat Fedasil over slechts 12 euro per maand per NMBV beschikt om een animatie- en ontspanningstraject uit te werken. De medewerkers moeten er bijgevolg zeer creatief mee omspringen. Fedasil doet een beroep op vrijwilligersorganisaties.

Het ligt bijzonder lastig plaatsen te creëren of nieuwe medewerkers aan te werven terwijl Fedasil al met een personeelstekort kampt. Fedasil moet dan ook medewerkers uit bestaande centra inschakelen, al heersen er in die centra samenlevingsproblemen of is de vraag naar begeleiding er erg hoog. Het huidige personeel kan niet alles tegelijk doen. Op drie weken tijd nieuwe centra openen is allermist de norm. Meestal zijn er twee tot vier maanden nodig om alles fatsoenlijk te regelen.

La capacité globale du réseau d'accueil a accusé quelques mouvements de yo-yo après 2015. Tous s'accordent sur la nécessité d'une politique structurelle. L'accord de gouvernement y donne l'impulsion nécessaire et le Conseil des ministres a pris deux décisions importantes ces derniers mois: la création de 5 400 places tampons à moyen terme et le financement de Fedasil. À l'heure actuelle, Fedasil est financée pour un taux d'occupation de 94 %, ce qui place le service dans un état de crise permanent. En concertation avec le cabinet du secrétaire d'État Mahdi, le SPF BOSA et l'Inspection des Finances, Fedasil étudie la possibilité d'un financement par système de fourchette. La création de places tampons pouvant être activées et désactivées selon les besoins offrirait plus de flexibilité.

Lorsque la précédente crise migratoire a atteint son pic en février 2016, 1 000 places supplémentaires ont été ouvertes. La question de la période de transition des demandeurs d'asile s'était posée à l'époque; ils avaient deux mois pour quitter le réseau ILA, période qui pouvait être prolongée d'un mois à deux reprises. L'abrupte réduction du nombre de places en ILA à l'époque est peut-être liée à ce que les autorités locales ont perçu comme une rupture de confiance avec Fedasil.

Grâce à un financement initialement généreux, les ILA ont pu constituer des réserves considérables. Progressivement, les gouvernements ont réduit ce financement. Les ILA sont aujourd'hui confrontées à une multitude de problèmes. Elles en appellent à des perspectives à long terme et à davantage de flexibilité. Le réseau ILA est néanmoins resté stable sur les dernières années; il n'y a pas eu de réduction progressive, mais les nouvelles initiatives se sont faites rares.

Les critères de vulnérabilité s'appliquent en dehors des heures de bureau. Fedasil devant faire face à l'afflux avec des moyens limités, le système est défendable. Si elle devait accueillir tous les jeunes à tout moment de la journée, une poignée d'accompagnateurs de nuit ne suffirait pas. Les possibilités d'encadrement dépendent du cadre budgétaire. Les Communautés aussi appliquent des critères pour encadrer l'accès à leur réseau.

Quant aux questions relatives au groupe important de mineurs afghans, l'orateur répond que Fedasil s'est efforcée de recruter des médiateurs interculturels au cours des derniers mois. Les ailes réservées aux mineurs ont été renforcées, le personnel a reçu une formation et est interrogé sur les problèmes. À Lanaken, Roulers et Sint-Niklaas, des incidents ont effectivement fini par éclater entre différents groupes.

De totaalcapaciteit van het opvangnetwerk heeft na 2015 een paar jobbewegingen gemaakt. Iedereen is het eens over de noodzaak van een structureel beleid. Het regeerakkoord geeft daar een aanzet toe en de Ministerraad heeft de voorbije maanden twee belangrijke beslissingen genomen: de creatie van 5 400 bufferplaatsen op middellange termijn en de financiering van Fedasil. Momenteel wordt Fedasil gefinancierd op een bezettingsgraad van 94 %, wat de dienst in een permanente staat van crisis doet verkeren. In overleg met het kabinet van staatssecretaris Mahdi, de FOD BOSA en de Inspectie van Financiën bekijkt Fedasil of financiering in een vorkstelsel mogelijk is. De creatie van bufferplaatsen die naargelang van de behoefte kunnen worden geactiveerd en gedeactiveerd, zou meer flexibiliteit bieden.

Toen de vorige migratiecrisis in februari 2016 zijn hoogtepunt had bereikt, werden er nog 1 000 plaatsen geopend. Op dat moment rees de problematiek rond de transitieperiode van asielzoekers. Ze kregen twee maanden tijd om het LOI-netwerk te verlaten, een periode die twee keer met één maand kon worden verlengd. De scherpe afbouw van het aantal LOI-plaatsen destijds heeft wellicht te maken met wat de lokale besturen als een vertrouwensbreuk met Fedasil hebben aangeveld.

Dankzij de oorspronkelijk ruime financiering voor LOI's konden ze aanzienlijke reserves opbouwen. Geleidelijk snoeden de regeringen in die financiering. Nu worstelen de LOI's met allerlei problemen. Ze vragen om een langetermijnperspectief en meer flexibiliteit. Desondanks is het LOI-netwerk de voorbije jaren stabiel gebleven. Het wordt niet afgebouwd, maar er zijn ook weinig nieuwe initiatieven.

De kwetsbaarheidscriteria gelden buiten de kantooruren. Het systeem is verdedigbaar omdat Fedasil de toevloed met beperkte middelen moet kunnen bolwerken. Als Fedasil alle jongeren op elk moment van de dag zou moeten opvangen, volstaat een handvol nachtbegeleiders niet. De begeleidingsmogelijkheden hangen af van de budgettaire kaders. Ook de gemeenschappen passen overigens criteria toe om de toegang tot hun netwerk in goede banen te leiden.

In verband met de vragen over de grote groep Afghaanse minderjarigen geeft de spreker aan dat Fedasil de voorbije maanden heeft ingezet op het aanwerven van interculturele bemiddelaars. De minderjarigenvleugels zijn versterkt, de medewerkers hebben opleidingen gekregen en worden bevraagd over de problemen. In Lanaken, Roeselare en Sint-Niklaas kwam het tot incidenten tussen verschillende groepen.

Fedasil ne dispose pas de moyens suffisants pour offrir un accueil idéal aux 120 MENA de moins de 15 ans et compte sur l'aide des Communautés. Dans les structures de première ligne, 90 jeunes sont déjà regroupés dans un espace prévu pour 50 résidents. Des problèmes similaires se posent dans les structures de deuxième ligne. Depuis 2016, Fedasil a passé avec les Communautés flamande et française une convention sur l'accueil des très jeunes MENA, mais cette répartition des tâches est manifestement encore laborieuse et doit être précisée. L'effort des Communautés n'est pas une aide humanitaire volontaire. Des discussions sont en cours avec les deux Communautés. À court terme, l'orateur espère que la Communauté flamande pourra dégager 15 places; au final, ce sont 200 places supplémentaires qui devraient être disponibles. À long terme, il est à espérer qu'une politique de tampon dynamique soit mise en place.

Le personnel du Service des Tutelles fait son maximum. Pour mener à bien ce changement de paradigme, ce service doit lui aussi disposer de moyens suffisants pour faire montre de flexibilité.

L'OE a dépêché temporairement une trentaine de collaborateurs dans les centres de Fedasil. Le nombre de tests d'âge en cours était de 296 au 3 janvier. Fedasil est favorable à un centre d'arrivée où le Service des Tutelles serait représenté, mais une collaboration harmonieuse entre tous les acteurs est une *condition sine qua non* au succès d'un tel centre. Quant aux profils plus difficiles, l'orateur déplore que Fedasil soit parfois condamnée à accueillir des jeunes qui ne sont plus les bienvenus dans les Communautés parce qu'ils y sont passé les bornes. Il convient de mettre fin à ces pratiques dans le cadre d'une collaboration harmonieuse.

Fedasil prépare des documents sur les demandeurs d'asile âgés de 18 à 21 ans; ils seront bientôt soumis au cabinet du secrétaire d'État Mahdi. Un travail plus ciblé est nécessaire pour pouvoir réduire la pression sur les ailes réservées aux mineurs. La ligne de fracture entre les moins de 18 ans et les plus de 18 ans doit être éliminée. Il conviendra, à la place, de créer des groupes d'âge spécifiques où les jeunes disposeront de davantage d'autonomie tout en recevant l'encadrement nécessaire à leur parcours d'intégration.

L'enseignement périodique est assuré par la *Vlaamse Agentschap voor de Onderwijsdiensten*. Côté francophone, il est plus difficile d'organiser des classes parallèles. La Conférence interministérielle Migration et Intégration offre des opportunités dans le cadre de l'orientation vers le marché du travail. Une fois encore, l'objectif est de mettre en place un système holistique. Les départements de l'enseignement doivent être informés

Fedasil beschikt over onvoldoende middelen om in ideale opvang te voorzien voor de 120 NBMV's van jonger dan 15 jaar en rekent op hulp van de gemeenschappen. In de eerstelijnsstructuren zitten nu al 90 jongeren samen op een ruimte die bedoeld is voor 50 bewoners. Vergelijkbare problemen doen zich voor in tweedelijnsstructuren. Sinds 2016 heeft Fedasil een conventie met de Vlaamse en de Franse Gemeenschap gesloten over de opvang van zeer jonge NBMV's, maar die taakverdeling loopt duidelijk nog stroef en dient te worden uitgeklaard. De inspanning van de gemeenschappen is geen vrijwillige humanitaire hulpverlening. Er lopen gesprekken met beide gemeenschappen. Op korte termijn hoopt de spreker dat de Vlaamse Gemeenschap 15 plaatsen kan vrijmaken. Uiteindelijk moeten er 200 plaatsen bijkomen. Op lange termijn wordt er hopelijk een dynamisch bufferbeleid ingevoerd.

De medewerkers van de Dienst Voogdij halen het onderste uit de kan. Om de paradigmashift te verwezenlijken, moet ook die Dienst genoeg middelen krijgen om flexibel te werken.

De DVZ heeft tijdelijk een dertigtal medewerkers afgevaardigd aan de centra van Fedasil. Het aantal leeftijdsonderzoeken in afwachting bedroeg op 3 januari 2022 296. Fedasil is voorstander van een aanmeldcentrum waarin de Dienst Voogdij vertegenwoordigd is. Een harmonieuze samenwerking tussen alle actoren is een *conditio sine qua non* voor het slagen van een dergelijk centrum. Wat moeilijker profielen betreft, hekelt de spreker dat Fedasil soms wordt veroordeeld tot het opvangen van jongeren die bij de gemeenschappen niet langer welkom zijn omdat ze het daar te bont hebben gemaakt. Zulke praktijken moeten worden gestopt in het kader van een vlotte samenwerking.

Fedasil bereidt documenten voor omtrent 18- tot 21-jarige asielzoekers. Binnenkort zullen ze aan het kabinet van staatssecretaris Mahdi worden voorgelegd. Om de druk op de minderjarigenvleugels te verlagen, moet er gericht worden gewerkt. Daarvoor moet de breuklijn tussen -18 en +18 worden opgeheven. In plaats daarvan zullen specifieke leefgroepen worden opgericht waarin jongeren meer autonomie hebben, maar toch de nodige omkadering voor hun inburgeringstraject krijgen.

Periodiek onderwijs wordt verzorgd door het Vlaamse Agentschap voor de Onderwijsdiensten. Aan Franstalige kant ligt het moeilijker om parallelklassen te organiseren. De interministeriële conferentie Migratie en Integratie biedt opportuniteiten in het kader van de toeleiding naar de arbeidsmarkt. Nogmaals is een holistisch systeem het streefdoel. De departementen Onderwijs moeten op tijd op de hoogte worden gebracht van de creatie

en temps utile de la création de places supplémentaires. Une coordination permanente entre les différents organes est donc indispensable.

Le projet Xtra MENA est financé par des “conventions spécifiques” de Fedasil et mis en œuvre par CAP Brabantia. L’accent y est mis sur les sessions d’information individuelles pour les jeunes en transit. Des permanences hebdomadaires et des séances collectives d’information y sont organisées. Un deuxième objectif est de sensibiliser et d’éduquer les acteurs impliqués lors de concertations mensuelles. Xtra MENA propose un service d’assistance et travaille à une proposition de trajet d’accueil accessible qui doit servir de soutien. Le financement du projet a déjà été prolongé de six mois; Fedasil examine dans quelle mesure un financement à long terme est possible.

Elle a déjà fait appel à plusieurs reprises à la prime de croissance flamande. Tout porte à croire que cette prime rend la Flandre plus attrayante pour les MENA; de nombreux jeunes demandent explicitement à être accueillis en Flandre. Des recherches plus approfondies s’imposent pour savoir dans quelle mesure cette prime est un facteur d’attraction pour l’ensemble de la Belgique.

Le gouvernement flamand a décidé il y a quelques semaines de verser un tiers des allocations familiales au MENA (au lieu des trois tiers). L’allocation d’études de plus de 3 000 euros par an reste inchangée. Ce montant étant conséquent, des problèmes pratiques se posent sur le terrain. Les jeunes de 16 ans ou plus peuvent bénéficier du panier, en concertation avec leur tuteur. En théorie, Fedasil assure un accueil matériel complet. Si les jeunes reçoivent une allocation d’études, Fedasil ne devrait pas continuer à payer les frais de scolarité. Cependant, la relation de confiance entre les écoles et Fedasil est compromise si les jeunes n’honorent pas leurs factures scolaires.

Il arrive effectivement que des jeunes arrivent menottés dans un centre. Les menottes sont retirées avant que le jeune n’entre dans la structure d’accueil.

3. Réponses de M. Philippe Pede, représentant du Service des Tutelles du SPF Justice

M. Philippe Pede confirme que la permanence du Service des Tutelles reçoit des appels quotidiennement, la plupart du temps en dehors des heures de bureau. 40 % des appels émanent des services de police. Avec l’accord du ministre de la Justice, la permanence entre 22 heures et 6 heures est assurée par un groupe de bénévoles. Les centres d’accueil étant fermés après 22 heures, et

van extra plaatsen. Permanente afstemming tussen de verschillende instanties is dan ook onontbeerlijk.

Het project Xtra MENA wordt gefinancierd via zogenaamde specifieke conventies van Fedasil en uitgevoerd door CAW Brabantia. De focus ligt op individuele informatiesessies voor transitjongeren. Er zijn wekelijkse permanenties en er worden collectieve infosessies georganiseerd. Een tweede doel is het bewustmaken en opleiden van de betrokken actoren tijdens maandelijkse overlegondes. Xtra MENA biedt een helpdesk aan en werkt aan een voorstel voor een toegankelijk en ondersteunend opvangtraject. De financiering voor het project is al met zes maanden verlengd. Fedasil bekijkt in welke mate langetermijnfinanciering mogelijk is.

De Vlaamse groeipremie is al meermaals aangekaart. Veel wijst erop dat de premie Vlaanderen aantrekkelijker maakt voor NBMV's. Veel jongeren vragen expliciet om in Vlaanderen te worden opgevangen. De mate waarin de premie een *pull factor* voor heel België is, vergt meer onderzoek.

De Vlaamse regering heeft enkele weken geleden beslist een derde van het kindergeld aan de NBMV te storten. De studietoelage van meer dan 3 000 euro per jaar blijft onveranderd. Dat bedrag is vrij fors, wat praktische *issues* op het terrein veroorzaakt. Jongeren van 16 jaar of ouder hebben in samenspraak met hun voogd recht op het pakket. Fedasil voorziet in theorie in volledige materiële opvang. Als de jongeren een studietoelage ontvangen, is het niet de bedoeling dat Fedasil voor schoolkosten blijft opdraaien. Als de jongeren hun schoolfacturen echter niet betalen, komt de vertrouwensrelatie tussen de scholen en Fedasil in het gedrang.

Het komt inderdaad voor dat jongeren in handboeien bij een centrum worden afgezet. De handboeien worden verwijderd voordat de jongere in de opvangvoorziening binnenkomt.

3. Antwoorden van de heer Philippe Pede, vertegenwoordiger van de Dienst Voogdij van de FOD Justitie

De heer Philippe Pede bevestigt dat de permanentiedienst van de Dienst Voogdij dagelijks oproepen krijgt, meestal buiten de kantooruren. 40 % van de oproepen komt van politiediensten. Met het akkoord van de minister van Justitie wordt de permanentie tussen 22u en 6u verzorgd door een groep vrijwilligers. Omdat de opvangcentra na 22u gesloten zijn, en nachtvervoer

le transport de nuit impossible. Vu sa capacité actuelle, le Service des Tutelles n'est pas en mesure d'être disponible 24/7. Les collaborateurs fixes étaient à ce point débordés que les tâches essentielles du service étaient compromises.

Au total, le Service des Tutelles compte 540 tuteurs actifs. Sur les 120 candidats qui ont postulé lors de la campagne de recrutement de l'année dernière, 80 à 100 vont être acceptés. Le délai moyen de nomination d'un tuteur est d'un mois et demi dans des circonstances normales, mais il est maintenant passé à trois mois.

Le Service des Tutelles participe au groupe de travail "MENA Disparitions", bien que la crise sanitaire ait interrompu les discussions. Ce sont en particulier les jeunes qui sont signalés par la police, mais ne souhaitent en fait pas être accueillis, qui disparaissent. S'il y a suffisamment de places, chaque jeune est conduit au moins une fois dans un centre d'accueil. Il est avant tout demandé aux jeunes de 16 ans s'ils souhaitent un accueil, et souvent, ils déclinent.

Il a été question d'élaborer un protocole national sur les disparitions, à l'instar du protocole sur les disparitions conclu en 2008 entre les services de police bruxellois et les centres d'accueil de Neder-Over-Heembeek et de Steenokkerzeel. Les membres peuvent adresser leurs questions sur ce protocole au secrétaire d'État Mahdi.

Il est impossible de réaliser les tests d'âge au pied levé. Le parquet et la police sont habilités à tenir le compte du nombre de disparitions; le Service des Tutelles les conserve d'office lorsqu'il en est informé. L'orateur transmettra à la commission les chiffres dont il dispose.

La loi stipule que le Service des Tutelles doit immédiatement procéder à un examen médical lorsque l'OE ou le CGRA exprime des doutes sur la minorité d'une personne. La police peut également faire part de ses doutes, mais le Service des Tutelles n'est pas tenu de procéder à un examen médical dans ce cas de figure. Le Service invite ces jeunes à un entretien et décide de l'opportunité d'un test d'âge. La loi ne prescrit pas ce qu'il convient de faire si un jeune refuse le test d'âge; le Service des Tutelles statue alors sur la base des pièces disponibles dans le dossier.

M. Kegels a indiqué que 350 jeunes étaient en attente d'un test d'âge. La moitié de ce groupe a depuis lors été examiné. Il reste donc encore 140 tests à planifier.

onmogelijk. Met de huidige capaciteit kan de Dienst Voogdij niet 24/7 bereikbaar zijn. De vaste medewerkers waren zo overbelast dat de kerntaken van de dienst in het gedrang kwamen.

In totaal beschikt de Dienst Voogdij over 540 actieve voogden. Van de 120 kandidaten die op de aanwervingscampagne van vorig jaar hebben ingetekend, zullen er 80 à 100 worden aanvaard. De gemiddelde doorlooptijd voor het aanstellen van een voogd bedraagt in normale omstandigheden anderhalve maand, maar is nu opgelopen tot drie maanden.

De Dienst Voogdij is betrokken bij de werkgroep "NBMV Verdwijningen", al liggen de gesprekken stil door de coronacrisis. Vooral jongeren die door de politie worden aangemeld maar eigenlijk geen opvang wensen, verdwijnen. Als er voldoende opvangplaatsen zijn, wordt elke jongere minstens een keer naar een opvangcentrum gebracht. Met jongeren van 16 jaar en ouder wordt eerst bekeken of ze wel opvang willen. Vaak is dat niet het geval.

Er was sprake van een nationaal protocol voor verdwijningen uit te werken, naar het voorbeeld van het protocol van 2008 rond verdwijningen dat was afgesloten tussen Brusselse politiediensten en de opvangcentra van Neder-Over-Heembeek en Steenokkerzeel. De leden kunnen hun vragen over het protocol het best aan staatssecretaris Mahdi stellen.

Het is onmogelijk de leeftijdsonderzoeken stante pede uit te voeren. Parket en politie zijn bevoegd om het aantal verdwijningen bij te houden. De Dienst Voogdij houdt ze ambtshalve bij wanneer de Dienst ervan op hoogte wordt gebracht. De spreker zal de cijfers waarover hij beschikt aan de commissie verzenden.

De wet bepaalt dat de Dienst Voogdij onmiddellijk tot een medisch onderzoek moet overgaan wanneer de DVZ of het CGVS twijfel uiten over de minderjarigheid van een betrokkene. Ook de politie kan twijfel uiten, maar in die gevallen is de Dienst Voogdij niet verplicht een medisch onderzoek uit te voeren. De Dienst nodigt deze jongeren uit voor een gesprek en oordeelt of een leeftijdstest opportuun is. De wet bepaalt niet wat er moet gebeuren indien een jongere de leeftijdstest weigert. De Dienst Voogdij neemt in zulke gevallen een beslissing op basis van de beschikbare dossierstukken.

De heer Kegels vermeldde dat 350 jongeren op een leeftijdstest wachten. De helft van die groep is ondertussen onderzocht. Er moeten nog 140 onderzoeken worden ingepland.

Afin d'accélérer les passages de tests d'âge, le Service des Tutelles a demandé à la KU Leuven de porter à trente le nombre de tests effectués par jour ouvrable. Il est à espérer que le service sera bientôt en mesure d'effectuer les tests sans rendez-vous. Ces changements entraîneront bien entendu un coût supplémentaire. L'orateur déclare, enfin, que les hôpitaux devraient faire montre de prudence avec les jeunes qui n'ont pas encore subi de tests de dépistage du COVID-19.

En ce qui concerne les critiques du test médical de détermination de l'âge, l'orateur rappelle que ce test est imposé par le législateur. Il permet une estimation scientifiquement solide et permet dès lors de lever les doutes. Il est extrêmement difficile, et en outre inapproprié, d'estimer *de visu* l'âge d'une personne; cette méthode ne constituerait pas une bonne alternative.

L'entretien qui précède le test pourrait par contre être plus approfondi et mené par des collaborateurs mieux formés. L'orateur évoque les bonnes pratiques aux Pays-Bas. Les délais y sont toutefois de trois à six mois, car les éléments provenant d'autres pays sont également pris en compte. Les services sont conscients des limites des tests d'âge et appliquent donc des marges d'erreur. Peu de personnes déclarées majeures selon le test reçoivent le bénéfice du doute. L'orateur transmettra des chiffres détaillés à la commission.

Il n'a pas connaissance de méthodes permettant d'obtenir une estimation de l'âge par le biais d'une analyse multidisciplinaire. De telles analyses évaluent la maturité et la vulnérabilité d'une personne plutôt que son âge réel, qui détermine si l'intéressé aura ou non accès à toutes les structures réservées aux enfants.

Le Service des Tutelles a mis en place un conseil consultatif médical composé de professeurs de la KU Leuven et de l'UGent dans le but de perfectionner la méthode, d'éliminer les différences entre les hôpitaux et d'harmoniser le système. Le Service des Tutelles invitera la société civile et les Commissaires aux Droits de l'Enfant à prendre connaissance des décisions de ce conseil consultatif.

Les ONG qui remettent en question la pertinence des tests médicaux le font souvent pour des raisons de principe. Si l'orateur comprend ces motivations, il rappelle que ces tests sont la moins mauvaise solution et sont utilisés dans la plupart des pays européens. Il est ouvert aux alternatives, mais ne voit pas d'options réalisables. À titre d'exemple, si un psychologue et un interprète doivent être présents à chaque entretien, les coûts augmenteraient et la procédure prendrait encore plus de temps.

Om de leeftijdstesten sneller te kunnen uitvoeren, heeft de Dienst Voogdij aan de KU Leuven gevraagd het aantal uitgevoerde testen per werkdag op te krikken naar dertig. Hopelijk kan de Dienst de testen binnenkort ook zonder afspraak laten uitvoeren. Uiteraard zullen deze veranderingen een meerprijs met zich brengen. De spreker merkt ten slotte op dat ziekenhuizen voorzichtig moeten zijn met jongeren die nog niet op COVID-19 zijn getest.

In verband met de kritiek op het medisch leeftijdsonderzoek benadrukt de spreker dat het onderzoek wettelijk verplicht is. Het biedt een goed wetenschappelijk onderbouwde schatting en is zodoende geschikt om twijfel te beslechten. Het is bijzonder lastig en bovendien ongepast om *de visu* iemands leeftijd in te schatten. Die methode is geen goed alternatief.

Wel kan het gesprek dat aan het onderzoek voorafgaat, grondiger en door beter opgeleide mensen worden gevoerd. De spreker verwijst naar goede praktijken uit Nederland. De doorlooptijden bedragen daar wel drie tot zes maanden, aangezien er ook rekening wordt gehouden met elementen uit andere landen. De diensten zijn zich bewust van de beperkingen van de leeftijdsonderzoeken en hanteren daarom foutenmarges. Personen die volgens de test meerderjarig zijn maar het voordeel van de twijfel krijgen, zijn niet erg talrijk. De spreker zal gedetailleerde cijfers aan de commissie bezorgen.

De spreker is niet op de hoogte van manieren om een leeftijdsbeoordeling te krijgen dankzij een multidisciplinaire analyse. Zulke analyses beoordelen eerder de maturiteit en kwetsbaarheid van een persoon dan de effectieve leeftijd, die bepaalt of de betrokkene al dan niet toegang krijgt tot alle voorzieningen voor kinderen.

De Dienst Voogdij heeft een medische adviesraad opgericht met professoren van de KU Leuven en de UGent, teneinde de methode bij te werken, verschillen tussen ziekenhuizen weg te werken en het systeem te harmoniseren. De Dienst Voogdij zal het middenveld en de kinderrechtencommissarissen uitnodigen kennis te nemen van de besluiten van de adviesraad.

Ngo's die de relevantie van de medische testen ter discussie stellen, doen dit veelal om principiële redenen. Hoewel die beweegredenen op het begrip van de spreker kunnen rekenen, herhaalt hij dat de medische onderzoeken de minst slechte methode zijn en in de meeste Europese landen worden gebruikt. De spreker staat open voor alternatieven, maar ziet geen haalbare opties. Ter illustratie: als bij elk gesprek een psycholoog en een tolk aanwezig moeten zijn, loopt het kostenplaatje op en duurt de procedure nog langer.

Par ailleurs, certains jeunes ne connaissent pas leur âge exact; de nombreux Afghans disent ne connaître que leur année de naissance. L'orateur juge donc inapproprié de faire supporter les frais du test médical aux jeunes qui auraient menti sur leur âge. La directive européenne relative à l'octroi de la protection internationale interdit que l'évaluation de l'âge affecte l'évaluation de la demande d'asile.

L'orateur est favorable à un centre d'arrivée intégrant tous les services au Petit-Château. Le Service des Tutelles ne peut toutefois pas faire face à un tel surcroît de travail avec ses effectifs actuels. En outre, le premier jour d'une demande d'asile est extrêmement chargé pour le demandeur. Le nombre d'entretiens doit être limité autant que possible ce jour-là, et les entretiens de suivi peuvent attendre un jour.

Le Service ne peut pas se précipiter pour faire passer des tests d'âge. Les demandeurs d'asile doivent par exemple être conscients des conséquences de ce test, qui peut aussi éventuellement être évité si les prestataires posent des questions sur la minorité déclarée. Certains collaborateurs du centre d'arrivée de l'OE le font déjà.

Aux frontières nationales, un tuteur est désigné immédiatement. Les jeunes trouvés sur le territoire, eux, sont hébergés dans les centres d'orientation de Fedasil pendant un mois et demi avant d'être transférés dans un centre d'accueil régional. Ce n'est qu'à ce transfert qu'un tuteur est désigné. En cas d'urgence, le Service des Tutelles nomme immédiatement un tuteur, même si le mineur en question se trouve encore dans un centre d'accueil de première ligne.

Les très jeunes enfants se voient très rapidement attribuer un tuteur. Il appartient aux autorités et au tuteur de détecter les signes de traite des êtres humains et, si nécessaire, de s'adresser aux services d'aide à la jeunesse ou au parquet. Les tuteurs qui soupçonnent de la maltraitance ou autres dangers peuvent demander au juge de la jeunesse un éloignement du domicile pour les enfants.

Le Service des Tutelles souhaite attirer davantage de tuteurs indépendants et de tuteurs salariés. Les Pays-Bas recourent exclusivement à des tuteurs salariés, mais pour permettre aux citoyens de jouer un rôle dans l'accueil des MENA, le service belge fait également appel à des bénévoles. Sur les dernières années, le profil des mineurs et la complexité des tutelles ont changé à un tel point que les tuteurs sont toujours plus sollicités. Un tuteur peut accompagner jusqu'à 25 jeunes sans compromettre la qualité de ses services. Légalement, ce nombre peut

Een aantal jongeren kent zijn leeftijd overigens niet. Veel Afghanen geven aan enkel hun geboortjaar te kennen. Het lijkt de spreker dan ook ongepast om jongeren die over hun leeftijd zouden hebben gelogen, te laten opdraaien voor de kosten van het medisch onderzoek. De Europese procedureRichtlijn voor de toekenning van internationale bescherming bepaalt dat de leeftijdsbeoordeling geen effect mag hebben op de beoordeling van de asielaanvraag.

De spreker is te vinden voor een aanmeldcentrum bij het Klein Kasteeltje dat alle diensten integreert. Met het huidige personeelsbestand kan de Dienst Voogdij zulk bijkomend werk echter niet aan. Bovendien is de eerste dag van een asielaanvraag een erg drukke dag voor de aanvrager. Het aantal gesprekken moet die dag zoveel mogelijk worden beperkt. Vervolggesprekken kunnen een dag wachten.

De Dienst mag niet in zeven haasten tot leeftijdsonderzoeken overgaan. Asielzoekers moeten bijvoorbeeld beseffen wat de gevolgen van de test zijn. Misschien kan het onderzoek ook worden voorkomen als dienstverleners doorvragen over de beweerdde minderjarigheid. Sommige medewerkers van het aanmeldcentrum van de DVZ doen dit al.

Aan de landsgrenzen vindt de aanstelling van de voogd onmiddellijk plaats. Jongeren die op het grondgebied worden aangetroffen, wonen anderhalve maand in de oriëntatiecentra van Fedasil voordat ze worden overgebracht naar een regionaal opvangcentrum. Pas dan wordt er een voogd aangesteld. Bij dringende gevallen duidt de Dienst Voogdij onmiddellijk een voogd aan, zelfs al verblijft de minderjarige in kwestie nog in een eerstelijnsopvangcentrum.

Heel jonge kinderen krijgen zeer snel een voogd toegewezen. Het is aan de overheid en aan de voogd om sporen van mensenhandel te detecteren en om indien nodig bij jeugdhulpdiensten of het parket aan te kloppen. Voogden die kindermisbruik of andere onraad ruiken, kunnen de jeugdrechter om een uithuisplaatsing van de kinderen vragen.

De Dienst Voogdij wil meer zelfstandige voogden en werknemervoogden aantrekken. In Nederland wordt er uitsluitend met werknemervoogden gewerkt. Om burgers in staat te stellen een rol in de opvang van NBMV's te spelen, werkt de Belgische dienst ook met vrijwilligers. De voorbije jaren zijn het profiel van de minderjarigen en de complexiteit van de voogdijen dermate veranderd dat er steeds meer gevraagd wordt van een voogd. Een voogd kan maximaal 25 jongeren begeleiden zonder dat de kwaliteit van de dienstverlening in het gedrang

toutefois atteindre 40, ce qui est positif – autrement, de nombreux jeunes n'auraient plus de tuteur.

Il ne fait aucun doute que des moyens devront être dégagés. Pour le personnel du Service des Tutelles, il est plus efficace qu'un tuteur prenne en charge plusieurs MENA, qu'une multitude de bénévoles accompagnent un seul mineur. Faire appel à des tuteurs professionnels permet en outre une spécialisation poussée.

Dans un tiers des cas, les tuteurs spécialisés dans la prise en charge des enfants des rues parviennent à orienter ces jeunes vers l'aide structurée à la jeunesse. Les Communautés devraient investir davantage dans des centres d'accueil pour des groupes cibles spécifiques. Lorsque leurs besoins fondamentaux sont satisfaits, les jeunes peuvent commencer à penser à leur avenir. La difficulté d'accéder rapidement à l'aide spécialisée à la jeunesse décourage souvent les tuteurs, qui s'adressent alors à Fedasil, alors que les jeunes ont besoin d'un accueil plus spécialisé.

Un énorme investissement supplémentaire serait requis pour désigner des tuteurs provisoires avant que les jeunes ne résident de manière permanente dans un centre d'accueil. Les jeunes sont bien informés et soutenus en amont.

En ce qui concerne le panier de croissance, l'orateur déclare que le Service des Tutelles avait élaboré des directives et dispensé des formations sur la gestion budgétaire. Le tuteur reste toutefois un individu indépendant qui doit gérer l'argent reçu pour l'enfant dans l'intérêt de ce dernier. Le panier de croissance permet de satisfaire les besoins individuels des mineurs. Les abus peuvent être consignés et les conflits être réglés par le juge de paix ou en concertation avec le Service des Tutelles. Celui-ci a ajusté son *reporting* financier pour suivre correctement les dépenses du panier de croissance. Deux fois par an, les tuteurs soumettent un rapport de dépenses au juge de paix.

La procédure "traite des êtres humains" est rarement utilisée pour les MENA; dans les dossiers de traite, le parquet devrait auditionner davantage les jeunes. Les services de police de Zeebrugge, notamment, posent toujours des questions sur la traite des êtres humains et le trafic d'êtres humains. Dans certains commissariats, les GSM sont même examinés pour traquer les trafiquants.

Depuis la dernière crise de l'asile, le Service des Tutelles a été renforcé pour compter aujourd'hui 32 collaborateurs. Le nombre de dossiers que chacun doit traiter est élevé, et le personnel ne compte pas ses heures.

komt. Wettelijk mag het aantal oplopen tot 40. Gelukkig maar: anders zouden veel jongeren überhaupt geen voogd krijgen.

Het is duidelijk dat er middelen zullen moeten worden vrijgemaakt. Voor de medewerkers van de Dienst Voogdij is het efficiënter als een voogd meerdere NBMV's onder zijn hoede neemt dan wanneer talloze vrijwilligers één minderjarige begeleiden. Werken met professionele voogden maakt doorgedreven specialisatie overigens mogelijk.

Voogden die gespecialiseerd zijn in de omgang met straatkinderen slagen er in een derde van de gevallen in om die jongeren naar de gestructureerde jeugdhulp te leiden. De gemeenschappen moeten meer investeren in inloopcentra voor specifieke doelgroepen. Wanneer hun basisbehoeften zijn vervuld, kunnen jongeren aan hun toekomst beginnen te denken. Doordat het lastig is om snel toegang tot de gespecialiseerde jeugdhulp te krijgen, verliezen voogden vaak de moed. Ze doen dan een beroep op Fedasil, terwijl de jongeren meer gespecialiseerde opvang nodig hebben.

Het zou een enorme bijkomende investering vergen om tijdelijke voogden aan te stellen nog voordat jongeren duurzaam in een opvangcentrum verblijven. De jongeren worden vooraf al goed geïnformeerd en ondersteund.

In verband met het groeipakket zegt de spreker dat de Dienst Voogdij Richtlijnen heeft opgesteld en opleidingen over budgetbeheer verstrekt. De voogd blijft wel een onafhankelijke persoon die het geld dat hij voor het kind ontvangt, in het belang van dat kind moet beheren. Dankzij het groeipakket kan er voldaan worden aan de individuele noden van de minderjarigen. Misbruik kan worden aangekaart en conflicten kunnen bij de vrederechter of in overleg met de Dienst Voogdij worden beslecht. De Dienst heeft de financiële rapportage aangepast om de uitgaven van het groeipakket goed te monitoren. De voogden leggen twee keer per jaar een uitgavenverslag voor aan de vrederechter.

De procedure mensenhandel voor NBMV's wordt zelden gebruikt. In dossiers waarin sprake is van mensenhandel zou het parket de jongeren meer moeten horen. De politiediensten van onder andere Zeebrugge stellen steeds vragen over mensenhandel en mensen-smokkel. In een aantal commissariaten worden zelfs gsm's uitgelezen om smokkelaars op te sporen.

Sinds de vorige asielcrisis is de Dienst Voogdij aangesterkt tot 32 personeelsleden. De dossierlast is zwaar en de medewerkers kloppen lange uren. Het huidige team heeft zijn limiet bereikt. De spreker hamert dan

L'équipe actuelle a atteint les limites de ses possibilités. L'orateur insiste donc sur la nécessité d'augmenter les effectifs. Chaque période où le dépôt de dossiers explose est suivie d'une accalmie, mais celle-ci est difficilement prévisible.

4. Réponses de M. Bernard De Vos, Délégué général aux Droits de l'Enfant de la Communauté française

M. Bernard De Vos revient sur les tests menés en Belgique et les autres procédures existantes. Il estime qu'il est possible de mener un examen physique moins invasif que les examens radiologiques. C'est d'ailleurs ce qui est fait dans de nombreux autres pays. L'expertise psychologique peut également être menée par des experts indépendants. Leurs verdicts devraient être contestables et une commission de supervision indépendante devrait être mise en place, comme c'est le cas au Royaume-Uni ou en Australie. L'orateur confirme que les différences entre les hôpitaux sont flagrantes et constituent une source d'inquiétude, en particulier par rapport aux diagnostics posés.

Il ajoute que deux tiers des mineurs déclarés ne le sont pas. Quant à la procédure suivie pour déterminer l'âge d'une personne, elle est tout sauf sérieuse. Cette procédure repose sur un "atlas" élaboré, il y a une cinquantaine d'années, à partir des caractéristiques de personnes blanches. Il serait judicieux de revoir cette procédure de fond en comble. Quant au travail entamé par le service des tutelles à l'aide d'une commission particulière, l'orateur s'en dit ravi. Tout comme Mme Vrijens, il suivra attentivement l'évolution de ces travaux et attend les résultats avec grand intérêt. La plateforme Mineurs en exil a déjà mis en évidence le fait que la procédure visant à déterminer l'âge d'une personne n'était ni correcte, ni suffisante, ni même adaptée aux réalités d'aujourd'hui. Elle a d'ailleurs effectué un travail très élaboré à ce propos.

S'agissant des MENA non-demandeurs d'asile qui occupent les gares des grandes villes, la seule stratégie acceptable et valable aux yeux de l'intervenant serait celle reposant sur le travail de rue. Toutefois, cette stratégie devrait être financée correctement et intégrée dans un ensemble plus large. Il serait, en effet, inutile d'entamer un travail de rue de type social avec des mineurs d'âge, si c'est pour ensuite avoir des descentes de policiers et des contrôles réguliers. Ces dispositifs doivent avoir le temps de se développer afin d'offrir un travail social de rue qualitatif. L'idée serait de gagner la confiance de ces mineurs et d'avancer progressivement avec eux afin de lancer un processus de régularisation. L'intervenant

ook op personeelsuitbreiding. Na elke periode met een zware dossierlast volgt een rustiger periode, maar het is moeilijk om te voorspellen wanneer die aanbreekt.

4. Antwoorden van de heer Bernard De Vos, Délégué général aux Droits de l'Enfant van de Franse Gemeenschap

De heer Bernard De Vos haakt in op de in België uitgevoerde tests en op de andere bestaande procedures. Volgens hem is het mogelijk een lichamelijk onderzoek uit te voeren, dat minder ingrijpend is dan een radiologisch onderzoek. In veel andere landen is dat trouwens het geval. Ook het psychologisch onderzoek kan door onafhankelijke deskundigen worden uitgevoerd. Zij zouden uitspraak op tegenspraak moeten doen en zoals in het Verenigd Koninkrijk en Australië zou er een onafhankelijke toezichtcommissie moeten worden ingesteld. De spreker bevestigt dat de verschillen tussen de ziekenhuizen torenhoog zijn en een bron van ongerustheid zijn, inzonderheid met betrekking tot de gestelde diagnoses.

Voorts geeft hij aan dat twee derde van de als dusdanig aangemelde minderjarigen niet minderjarig is. De gevolgde procedure om iemands leeftijd te bepalen, is volgens de spreker allesbehalve ernstig. Deze procedure is gebaseerd op een "atlas" die een halve eeuw geleden werd opgesteld op basis van de kenmerken van witte mensen. Het ware raadzaam deze procedure integraal te herzien. De spreker is opgetogen over het werk dat de Dienst Voogdij met behulp van een bijzondere commissie aangevat heeft. Net als mevrouw Vrijens zal hij die werkzaamheden op de voet volgen en kijkt hij alvast reikhalzend uit naar de bevindingen ervan. Het platform Kinderen op de vlucht heeft al aangetoond dat de leeftijdsbepalingsprocedure niet correct noch toereikend is, en al evenmin aangepast is aan de hedendaagse werkelijkheid. Het platform heeft in dit verband overigens diepgaand onderzoek verricht.

Met betrekking tot de NBMV's die geen asiel aanvragen en die zich in de stations van de grote steden ophouden, berust de enige aanvaardbare en valabele strategie volgens de spreker op straathoekwerk. Die strategie zou evenwel correct gefinancierd moeten worden en deel moeten uitmaken van een breder geheel. Het heeft immers geen zin in te zetten op straathoekwerk met minderjarigen als zulks alleen maar wordt gevolgd door politiebezoeken en regelmatige controles. Dergelijke instrumenten moeten de tijd krijgen om tot ontwikkeling te komen, zodat het pad wordt geëffend voor kwaliteitsvol straathoekwerk. Het opzet is het vertrouwen van de minderjarigen te winnen en hen geleidelijk op sleeptouw

insiste sur le fait que si ces jeunes n'ont pas un titre de séjour régulier en Belgique, ils ne sont pas pour autant illégaux.

Il est important de mener un travail ciblant ces mineurs, en particulier ceux originaires du Maroc et du Maghreb. Même si certains jeunes viennent d'une famille aimante, s'ils ont quitté leur pays, c'est qu'ils se trouvaient déjà dans une trajectoire de rue et que leurs parents n'étaient pas capables d'assurer leur bien-être financier et leur éducation. Malheureusement, ils se retrouvent ensuite dans des situations qu'ils n'imaginaient pas. La Belgique devrait bien entendu aider les mineurs qui souhaitent rentrer dans leur pays. L'intervenant ne conçoit pas d'envisager une solution durable de retour dans le pays d'origine, si aucun travail de fond n'a été réalisé au préalable au niveau des associations. D'après la Convention internationale des droits de l'enfant, la famille est le premier milieu d'éducation du jeune. Toutefois, dans certains cas, le jeune n'a parfois plus de famille, par exemple à cause d'une guerre.

L'orateur note qu'il a beaucoup été question d'argent. Tous les services s'accordent à dire qu'ils effectueraient un meilleur travail s'ils disposaient de plus de moyens financiers. Pour ouvrir plus de places, il faudrait que la Fédération Wallonie-Bruxelles ait plus d'argent. L'intervenant ajoute qu'il organise, depuis plusieurs années, une table ronde réunissant les acteurs bruxellois concernés tous les trois mois. Même s'il est souvent question d'un manque de coordination, tous les acteurs sont présents: les services des tutelles, Fedasil, l'Office des étrangers, Child Focus, les services de l'aide à la jeunesse, la plateforme Mineurs en exil et les écoles organisant un enseignement spécifique. Ces échanges ont lieu, même lorsqu'il y a des tensions entre les acteurs. C'est donc la preuve que la coordination fonctionne sur le terrain. En revanche, le monde politique devrait prendre conscience de la complémentarité entre les différents niveaux de pouvoir et manifester la volonté d'avancer sur ce dossier afin de ne plus laisser des enfants dans des situations indignes.

Il faut arrêter de démanteler des institutions qui fonctionnent bien, d'autant plus qu'on perd alors du personnel qualifié. M. Kegels l'a dit, dans certains services, ils ne sont parfois que deux ou trois pour s'occuper d'une trentaine d'enfants la nuit. Le centre le Petit Château compte 80 places MENA. Lors de sa dernière visite, l'orateur a toutefois constaté qu'il y avait beaucoup plus de MENA que de places. Dans ce cas, les travailleurs poussent les lits, mettent des matelas par terre, etc. Ces conditions ne sont pas dignes ni respectueuses

te nemen om uiteindelijk een regularisatieproces op gang te brengen. De spreker wijst erop dat die jongeren weliswaar geen geldige vergunning tot verblijf in België hebben, maar dat zulks van hen nog geen illegalen maakt.

Het is belangrijk bij die werkzaamheden het vizier te richten op die minderjarigen, in het bijzonder die welke uit Marokko of andere Maghrebijnse landen komen. Sommigen mogen dan wel geboren zijn in een warm gezin, het feit dat ze hun land hebben verlaten, toont aan dat zij al met het straatleven vertrouwd waren en dat hun ouders niet bij machte waren in te staan voor hun financiële ondersteuning en hun opvoeding. Helaas komen zij vervolgens in situaties terecht die zij niet voor mogelijk hadden gehouden. Uiteraard moet België de hand reiken aan de minderjarigen die naar hun land van oorsprong willen terugkeren. Volgens de spreker is een duurzame oplossing voor een terugkeer naar het land van oorsprong niet denkbaar als het middenveld niet eerst inhoudelijk werk verricht. Volgens het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind is het gezin de eerste plaats waar de opvoeding van een jongere gestalte krijgt. Soms heeft een jongere echter geen familie meer, bijvoorbeeld als gevolg van een oorlog.

De spreker stelt vast dat het vaak over geld is gegaan. Alle diensten zijn het erover eens dat zij beter werk zouden leveren mochten zij over meer financiële middelen beschikken. Om meer plaatsen vrij te hebben, heeft de Federatie Wallonië-Brussel meer geld nodig. De spreker voegt eraan toe dat hij al enkele jaren om de drie maanden een rondetafel met de betrokken Brusselse actoren organiseert. Hoewel de coördinatie vaak mank loopt, tekenen alle actoren present: de voogdijdiensten, Fedasil, de Dienst Vreemdelingenzaken, Child Focus, de jeugdzorgdiensten, het platform Kinderen op de vlucht en de scholen die specifiek onderwijs organiseren. Hoewel er tussen actoren soms spanningen zijn, gaan die rondetafels stevast door. Het bewijst dat de coördinatie in het veld werkt. De politieke wereld, daarentegen, zou zich meer bewust moeten zijn van de wijze waarop de verschillende beleidsniveaus elkaar kunnen aanvullen, en zich bereid moeten tonen in dit dossier vooruitgang te boeken, zodat kinderen niet langer in mensonwaardige situaties hoeven te verkeren.

Er moet een einde komen aan de ontmanteling van goed werkende instellingen, temeer omdat zo ook gekwalificeerd personeel uitstroomt. Zoals de heer Kegels aangegeven heeft, zijn ze in sommige diensten nog maar met twee of drie om zich 's nachts over een dertigtal kinderen te ontfemen. Het opvangcentrum Klein Kasteeltje heeft 80 NBMV-plaatsen. Bij zijn jongste bezoek heeft de spreker echter met eigen ogen kunnen zien dat er veel meer NBMV's dan plaatsen waren. In dat geval worden bedden tegen elkaar geschoven, matrassen op

de la Convention internationale des droits de l'enfant. L'orateur ajoute que la Belgique a été l'un des premiers pays à signer cette convention et qu'il est temps qu'elle en respecte le contenu.

S'agissant des transmigrants, l'orateur estime que la seule solution serait de mener un travail social de rue et d'adopter une approche respectueuse. Cette approche prend du temps et ne livre pas des résultats immédiats. Elle doit donc être appliquée dans un laps de temps suffisamment long et en concertation avec d'autres acteurs de terrain comme la police.

5. Réponses de Mme Caroline Vrijens, commissaire aux Droits de l'Enfant

Mme Caroline Vrijens se rallie à l'intervention de M. De Vos. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant préconise des procédures adaptées aux enfants qui soient les plus courtes possibles. Une longue attente viole les droits de l'enfant, génère du stress et de l'insécurité et empêche les jeunes de penser à leur avenir. Heureusement, le gouvernement entend raccourcir les procédures.

La ligne des plaintes du Commissariat aux Droits de l'Enfant reçoit peu d'appels directs de jeunes. La majorité des signalements portent sur l'enseignement, l'aide à la jeunesse, les droits au sein de la famille et les divorces. En 2020, le Commissariat aux Droits de l'Enfant a reçu 1 500 signalements. L'asile (70 appels) n'en représente qu'une petite partie.

Toutefois, ces signalements ne sont que la partie émergée de l'iceberg. Les MENA sont un groupe très vulnérable qui ne se fraie pas un chemin vers l'aide disponible. Les organisations de la société civile et les professionnels de l'aide à la jeunesse doivent dès lors être bien informés du soutien que le Commissariat aux Droits de l'Enfant peut apporter.

Les résultats des tests d'âge étant cruciaux, ceux-ci doivent être menés au mieux. Les tests d'âge médicaux sont critiqués, même s'ils sont basés sur des méthodes scientifiques et font appel à des universitaires. Au Royaume-Uni et en Australie, la détermination de l'âge est effectuée de manière holistique et multidisciplinaire et l'accent n'y est pas seulement mis sur le volet physique et médical, mais prend également en compte des aspects tels que la culture, la psychologie de l'enfant, les traumatismes, le niveau d'éducation, le développement sociocognitif et le QI du jeune. La plateforme "Mineurs en exil" se penche sur la question.

de grond gelegd enzovoort. Dergelijke omstandigheden zijn mensonwaardig en staan haaks op het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind. De spreker voegt eraan toe dat België dit Verdrag als een van de eersten heeft ondertekend, en dat het dan ook tijd is dat het ernaar handelt.

In verband met de transmigranten bestaat de enige oplossing volgens de spreker in degelijk straatwerk en een respectvolle benadering. Een dergelijke aanpak vergt tijd en levert niet meteen resultaten op. De looptijd moet dus lang genoeg zijn en er moet ter zake overleg worden gepleegd met andere actoren in het veld, zoals de politie.

5. Antwoorden van mevrouw Caroline Vrijens, Kinderrechtencommissaris

Mevrouw Caroline Vrijens schaaft zich achter de uiteenzetting van de heer De Vos. Het Kinderrechtencommissariaat pleit voor kindvriendelijke procedures die zo kort mogelijk zijn. Lang wachten schendt de kinderrechten, leidt tot stress en onzekerheid en houdt in dat jongeren niet kunnen nadenken over hun toekomst. Gelukkig wil de regering de procedures verkorten.

De klachtenlijn van het Kinderrechtencommissariaat ontvangt weinig rechtstreekse oproepen van jongeren. Onderwijs, jeugdhulp, rechten binnen het gezin en scheidingen zijn goed voor het gros van de meldingen. In 2020 ontving het Kinderrechtencommissariaat 1 500 meldingen. Asiel (70 oproepen) maakt daar slechts een klein deel van uit.

Deze meldingen zijn echter maar het topje van de ijsberg. NBMV's zijn een zeer kwetsbare groep die zijn weg naar hulp niet vindt. Daarom moeten middenveldorganisaties en jeugdhulpprofessionals goed op de hoogte zijn van de steun die het Kinderrechtencommissariaat kan bieden.

De uitslag van leeftijdstesten is van cruciaal belang. De onderzoeken moeten dan ook zo goed mogelijk worden uitgevoerd. Er wordt kritiek geuit op de medische leeftijdsonderzoeken, ook al zijn ze op wetenschappelijke methodes gebaseerd en zijn er academici bij betrokken. In het Verenigd Koninkrijk en Australië wordt de leeftijdsbepaling op holistische en multidisciplinaire manier uitgevoerd en ligt de focus niet louter op het fysieke en het medische, maar wordt er ook rekening gehouden met aspecten als cultuur, kinderpsychologie, trauma, opleidingsniveau, sociaal-cognitieve ontwikkeling en het IQ van de jongere. Het Platform Kinderen op de vlucht buigt zich over dit thema.

La police et la justice sont compétentes pour la lutte contre la traite des êtres humains. Lors des auditions, ces services s'efforcent de comprendre le phénomène. L'exercice est difficile en raison de la fragmentation générale et de la dispersion entre une multitude d'arrondissements des jeunes retrouvés. Les magistrats de référence pour la traite des êtres humains sont les acteurs indiqués pour se forger une vue d'ensemble.

La coordination entre toutes les parties prenantes impliquées doit être plus fluide. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant reçoit régulièrement des lettres de cabinets lui demandant qui est compétent pour une question particulière – c'est le monde à l'envers!

Il est difficile de se prononcer sur l'acceptabilité des critères de vulnérabilité actuels. L'oratrice comprend le recours à des procédures de sélection lorsque les services d'asile sont confrontés à un problème de capacité. Elle souligne toutefois que chaque mineur doit pouvoir enregistrer sa demande d'asile et que chaque mineur a le droit à un accueil. Les mineurs n'ont pas à remplir des critères supplémentaires pour jouir de ces droits fondamentaux.

L'oratrice répondra par écrit aux questions sur la prime de croissance flamande.

Elle ne peut donner de réponse univoque sur les raisons pour lesquelles tant de mineurs disparaissent. Il est important d'impliquer Child Focus dans cette problématique. Les travailleurs sociaux rapportent que les enfants vivant dans les rues se sont habitués à ce mode de vie. L'influence des bandes criminelles y contribue assurément, tout comme l'intention de certains MENA de passer dans un autre pays. Les travailleurs sociaux s'efforcent au maximum de donner immédiatement de nouveaux vêtements à ces jeunes. Ils tentent également de les convaincre de rester, en isolant leurs effets personnels. Malgré ces efforts, de nombreux jeunes s'évanouissent encore dans la nature.

Les membres trouveront dans l'avis des Commissaires aux Droits de l'Enfant les actions ciblant spécifiquement les enfants en errance. Les initiatives actuelles sont insuffisantes. Une offre sur mesure s'impose, en ce compris le travail d'approche dans la rue pour les enfants de moins de 14 ans. L'oratrice se réjouit que certains tuteurs soient spécialisés dans la prise en charge des enfants des rues du Maghreb.

En termes d'échange d'informations, l'approche coordonnée flamande est inspirante. Afin de protéger des jeunes particulièrement vulnérables, le secret professionnel pourrait être levé sous certaines conditions; fournir aux travailleurs sociaux des informations de base

Politie en gerecht zijn bevoegd voor de strijd tegen mensenhandel. Tijdens verhoren proberen die diensten zicht op het fenomeen te krijgen. Dat is een moeilijke oefening door de algemene versnippering en omdat jongeren in meerdere arrondissementen worden aangetroffen. De referentiemagistraten mensenhandel zijn de geknipte figuren om een overzicht te creëren.

De coördinatie tussen alle betrokken actoren moet vlotter verlopen. Het Kinderrechtencommissariaat wordt geregeld aangeschreven door kabinetten met de vraag wie voor een bepaalde aangelegenheid bevoegd is. Dat is de wereld op zijn kop.

Het is moeilijk uitspraken te doen over de aanvaardbaarheid van de huidige kwetsbaarheidscriteria. De spreker heeft begrip voor selectieprocedures wanneer de asieldiensten met een capaciteitsprobleem worstelen. Ze benadrukt echter dat elke minderjarige zijn asielaanvraag moet kunnen registreren en dat elke minderjarige recht heeft op opvang. Voor zo'n basisrecht hoeven minderjarigen niet aan bijkomende criteria te voldoen.

De spreker zal een schriftelijk antwoord indienen op de vragen over de Vlaamse groeipremie.

De spreker heeft geen eenduidig antwoord op de vraag waarom zoveel minderjarigen verdwijnen. Het is belangrijk Child Focus bij de zaak te betrekken. Hulpverleners wijzen erop dat kinderen die op straat leven, aan die levensstijl gewend zijn geraakt. De invloed van malafide bendeleden speelt ongetwijfeld ook mee, net als het feit dat sommige NBMV's van plan zijn naar een ander land te reizen. Hulpverleners doen wel hun best om zulke jongeren meteen nieuwe kleren te geven. Ze proberen de jongeren ook te doen blijven door hun persoonlijke eigendommen apart te houden. Ondanks die inspanningen verdwijnen veel jongeren alsnog.

Acties die specifiek gericht zijn op straatkinderen, vinden de leden in het advies van de kinderrechtencommissarissen. De huidige initiatieven zijn ontoereikend. Er is een aanbod op maat nodig, inclusief aanklampende straathoekwerking voor kinderen jongeren dan 14. De spreker juicht toe dat sommige voogden gespecialiseerd zijn in de omgang met Maghrebijnse straatkinderen.

Wat informatie-uitwisseling betreft, is de Vlaamse ketenaanpak inspirerend. Ter wille van de bescherming van erg kwetsbare jongeren zou onder bepaalde voorwaarden van het beroepsgeheim kunnen worden afgeweken. Het is zinnig basisinformatie, zoals een

telles qu'un registre avec les photos des jeunes et un aperçu de leur parcours serait judicieux.

L'oratrice s'inquiète que des jeunes soient parfois déposés menottés dans les centres d'accueil. À moins que les menottes ne soient absolument nécessaires, cette pratique doit être évitée à tout prix: elle peut laisser une marque psychologique durable.

L'oratrice a visité un centre d'asile pendant la crise du coronavirus. Le fait que les MENA résident très souvent dans de grands centres a un impact sur eux. Un jeune de 17 ans s'est plaint d'avoir beaucoup de mal à se concentrer à l'école parce qu'il vivait dans un foyer d'urgence très bruyant la nuit. De plus, il recherchait depuis un certain temps une aide psychologique, ce qui démontre une nouvelle fois que les structures d'accueil ont besoin de davantage de moyens de fonctionnement. Le Commissariat aux Droits de l'Enfant publiera prochainement un avis sur le bien-être mental des jeunes.

L'oratrice souligne l'importance d'une prise en charge à petite échelle, adaptée aux enfants et chaleureuse. Elle remercie les collaborateurs de Fedasil et du Service des Tutelles pour leurs efforts au quotidien.

D. Répliques

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) souligne le fait que chacune des thématiques pourrait occuper une commission entière. Il pense notamment à la question des tests osseux, à celle des tuteurs ou à celle de l'accueil. Le travail à accomplir est immense. Deux voies sont possibles pour y parvenir. La première serait la réforme du Code de la migration, qui est prévue par le secrétaire d'État. La plateforme Mineurs en exil a déjà formulé une série de recommandations à ce propos, notamment le fait d'intégrer de manière transversale l'intérêt supérieur de l'enfant. L'orateur se dit ravi du consensus remettant en question la pertinence des tests osseux. Il indique qu'il interrogera le ministre de la Justice à ce propos. Ce dernier questionne d'ailleurs la pertinence des tests osseux puisqu'il a mis en place un comité de réflexion. À présent, il faut attendre les résultats des travaux menés et les conclusions du comité. Quant à la solution alternative envisageable, l'intervenant indique que certains pays l'appliquent déjà: il s'agit d'une approche multidisciplinaire prenant en compte les aspects médical et sociopsychologique.

M. De Vos a fait référence à des "atlas osseux", réalisés il y a quelques décennies. Ces atlas ont été créés en 1959 et se basent sur les caractéristiques de citoyens américains de classe moyenne, voire supérieure. Aujourd'hui, ces tests sont complètement dépassés. Le Parlement européen est du même avis. En outre, des

register met foto's van de jongeren en een overzicht van hun trajecten, aan de hulpverleners te verschaffen.

Het baart de spreker zorgen dat jongeren soms in handboeien worden afgezet bij opvangcentra. Tenzij handboeien absoluut noodzakelijk zijn, moet de praktijk te allen prijze worden voorkomen. Gehandboeid zijn kan een enorme indruk nalaten.

De spreker heeft tijdens de coronacrisis een asielcentrum bezocht. Het feit dat NBMV's zeer vaak in grotere centra verblijven heeft een impact op hen. Een 17-jarige kloeg dat hij zich op school zeer moeilijk kon concentreren omdat hij in een noodopvang met zeer veel nachtlawaai verbleef. Hij was bovendien al een tijd op zoek naar mentale hulpverlening, waaruit nogmaals blijkt dat de opvangstructuren meer werkmiddelen nodig hebben. Binnenkort zal het Kinderrechtencommissariaat een advies over het mentaal welzijn van jongeren uitbrengen.

De spreker benadrukt het belang van kleinschalige, kindvriendelijke en warme opvang. Zij dankt de medewerkers van Fedasil en de Dienst Voogdij voor hun dagelijkse inspanningen.

D. Replieken

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) benadrukt dat elk behandeld thema wel een volledige commissie zou kunnen worden bezighouden. Hij denkt meer bepaald aan de botscans, de voogden en de opvang. Er ligt gigantisch veel werk op de plank. Er zijn twee mogelijkheden om soelaas te bieden. De eerste is een bijgestuurd Migratiewetboek, zoals de staatssecretaris in uitzicht stelt. Het platform Kinderen op de vlucht heeft in dezen al een reeks aanbevelingen geformuleerd, waaronder een transversale inbedding van het hoger belang van het kind. De consensus dat botscans niet relevant genoeg zijn, verheugt de spreker. Hij geeft aan dat hij de minister van Justitie hierover zal bevragen. Ook voor die laatste staat de relevantie van botscans ter discussie, vermits hij een reflectiecomité heeft ingesteld. Vooralsnog is het wachten op de resultaten van de werkzaamheden en op de conclusies van dat comité. In verband met de te overwegen alternatieve oplossing geeft de spreker aan dat ze in sommige landen al wordt toegepast: een multidisciplinaire benadering waarbij het medische en het sociaalpsychologische aspect hand in hand gaan.

De heer De Vos heeft verwezen naar de "atlas" voor het bepalen van de skeletleeftijd, die decennia geleden ontwikkeld werd. Die "atlas" werd in 1959 uitgewerkt op basis van de kenmerken van Amerikaanse burgers uit de midden- en ook de hogere klasse. Die tests zijn tegenwoordig compleet voorbijgestreefd. Het Europees

médecins ont récemment signé un appel à ce propos en Suisse et certains médecins pédiatres belges partagent aussi cet avis.

M. Hervé Rigot (PS) précise que les questions nécessitant encore un complément de réponse seront posées au secrétaire d'État dans le cadre de questions orales. Il espère qu'il sera possible de mettre en place une bonne coordination pour effectuer ce travail courageux et nécessaire. Chacun détient une part de vérité. Regrouper les idées permettra l'élaboration d'une solution globale. De son côté, le Parlement doit effectuer son travail afin de donner aux acteurs concernés les moyens législatifs de faire le leur. L'orateur ajoute qu'il est également important de consulter les autres entités à ce propos.

M. Dries Van Langenhove (VB) a été stupéfait par certaines interventions totalement déconnectées de la réalité. La manière dont certains orateurs justifient les abus et les fraudes à l'asile est choquante.

M. Franky Demon (CD&V) a été touché par de nombreux témoignages et a beaucoup appris de cette audition.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) remercie les orateurs pour leurs réponses détaillées.

M. Ben Segers (Vooruit) les rejoint et adresse ses remerciements aux organisations de terrain pour leurs efforts.

Parlement is dezelfde mening toegedaan. Artsen in Zwitserland hebben onlangs bovendien een oproep in dit verband ondertekend en ook sommige Belgische kinderartsen sluiten zich erbij aan.

De heer Hervé Rigot (PS) verduidelijkt dat de vragen die nog aanvullende antwoorden vergen, aan de staatssecretaris zullen worden gesteld via de mondelinge vragen. Hij hoopt dat kan worden voorzien in een degelijke coördinatie om dit moedige en noodzakelijke werk te volbrengen. Iedereen heeft wel ergens de waarheid aan zijn of haar kant. Door de ideeën te bundelen, zal werk kunnen worden gemaakt van een alomvattende oplossing. Het Parlement van zijn kant moet zich van zijn taak kwijten door de betrokken actoren de nodige wetgevingsinstrumenten te bieden om hun werk te doen. De spreker voegt er nog aan toe dat het ook belangrijk is de andere deelstaten hierover te raadplegen.

De heer Dries Van Langenhove (VB) is geschokt door de wereldvreemdheid van sommige betogen. De manier waarop sommige sprekers asielmisbruik en fraude goedpraten, is stuitend.

De heer Franky Demon (CD&V) is door veel getuigenissen geraakt en heeft veel gehad aan de hoorzitting.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) dankt de sprekers voor de uitvoerige antwoorden.

De heer Ben Segers (Vooruit) sluit zich daarbij aan en dankt de terreinorganisaties voor hun inzet.

III. — AUDITION DU 25 JANVIER 2022

A. Exposés introductifs

1. *Exposés introductifs de Mmes Heidi De Pauw et Sofia Mahjoub, représentantes de Child Focus*

Mme Heidi De Pauw explique que Child Focus est née en 1998 à la suite de l'affaire Dutroux et de la Marche blanche. Depuis sa création, l'organisation a été confrontée à des disparitions de MENA.

Child Focus enregistre trois nouvelles disparitions en moyenne par jour. Au total, cela fait près de 2 000 disparitions par an. En 2020, les statistiques des disparitions ont connu une baisse en raison des mesures sanitaires restrictives. Cette année-là, on a néanmoins enregistré 97 nouvelles disparitions de MENA. En 2020, Child Focus a traité 359 dossiers concernant des MENA. Globalement, les disparitions sont résolues rapidement dans 90 % des cas. Lorsqu'il s'agit de MENA, les choses sont beaucoup plus compliquées.

Child Focus se penche également sur la problématique de l'exploitation sexuelle des mineurs. Dans ce domaine en revanche, les chiffres ont fortement augmenté en 2020, en particulier en ce qui concerne la réalisation et le partage en ligne d'images d'abus sexuels sur enfants.

Mme Sofia Mahjoub souligne que le nombre de disparitions en Belgique et en Europe demeure largement inconnu. Chaque année, Child Focus est informée une centaine de fois de la disparition d'un mineur non accompagné. Le Service des Tutelles enregistre entre 700 et 800 disparitions par an. Fedasil dispose encore d'autres données. Récemment, Europol a fait état de 10 000 disparitions en Europe. Il y a donc un grand problème de disponibilité de statistiques précises.

On sait que ces enfants courent un grand risque d'exploitation et de maltraitance. Différents rapports y sont consacrés, dont ceux de l'Unicef. En 2017, UNICEF a indiqué que les trois quarts des enfants migrants interrogés étaient victimes de violences (basées sur le genre) perpétrées par des adultes.

En 2020, quatre sur cinq des MENA concernés étaient des garçons. Près de 30 % étaient originaires du Maroc, suivi de l'Afghanistan (10 %), de l'Algérie (10 %) et du Vietnam (8 %). En plus de ces pays, il y avait 17 autres nationalités. Parmi les MENA disparus, près de la moitié était âgée de moins de 15 ans.

Seuls deux sur cinq des nouveaux dossiers ont pu être clôturés dans l'année. Les raisons les plus courantes

III. — HOORZITTING VAN 25 JANUARI 2022

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzettingen van de dames Heidi De Pauw en Sofia Mahjoub, vertegenwoordigsters van Child Focus*

Mevrouw Heidi De Pauw licht toe dat Child Focus werd opgericht in 1998 in de nasleep van de zaak Dutroux en de Witte Mars. Sinds haar ontstaan werd de organisatie geconfronteerd met verdwijningen van NBMV.

Child Focus registreert dagelijks gemiddeld 3 nieuwe verdwijningen. In totaal gaat het om ongeveer 2 000 verdwijningen per jaar. In 2020 lagen de cijfers van de verdwijningen lager als gevolg van de beperkende coronamaatregelen. In dat jaar ging het niettemin om 97 nieuwe verdwijningen van NBMV. In 2020 heeft Child Focus 359 dossiers behandeld over NBMV. Globaal wordt 90 % van de verdwijningen snel opgelost. Indien het gaat om NBMV, is dat veel moeilijker.

Child Focus buigt zich tevens over de problematiek van de seksuele uitbuiting van minderjarigen. De cijfers hieromtrent gingen in 2020 wel de hoogte in, en in het bijzonder die in verband met het maken en online delen van beeldmateriaal van seksueel misbruik van kinderen.

Mevrouw Sofia Mahjoub stipt aan dat het aantal verdwijningen in België en Europa een grote blinde vlek is. Jaarlijks wordt Child Focus een 100-tal keer op de hoogte gebracht van een verdwijning van een NBMV. De dienst Voogdij registreert jaarlijks tussen 700 en 800 verdwijningen. Fedasil beschikt over nog andere cijfers. Recent sprak Europol over 10 000 verdwijningen in Europa. Er is dus een groot probleem op het vlak van de beschikbaarheid van accuraat cijfermateriaal.

Het is gekend dat er een groot risico bestaat op uitbuiting en mishandeling. Daar bestaan verschillende rapporten over, onder meer van Unicef. In 2017 meldde Unicef dat driekwart van de bevraagde migrantenkinderen slachtoffer was van (gendergerelateerd) geweld gepleegd door volwassenen.

In 2020 waren vier op vijf van de betrokken NBMV jongens. Bijna 30 % was afkomstig uit Marokko, gevolgd door Afghanistan (10 %), Algerije (10 %) en Vietnam (8 %). Daarnaast ging het om nog 17 andere nationaliteiten. Ongeveer de helft van de vermiste NBMV was jonger dan 15 jaar.

Slechts 2 op 5 van de nieuwe dossiers kon binnen het jaar worden afgesloten. De meest voorkomende

pour résoudre une affaire de disparition sont que l'enfant est revenu de lui-même au centre d'accueil d'où il avait disparu. Parfois l'enfant a été également recherché et retrouvé par la police, ou bien une source fiable (comme l'Office des étrangers) a permis de localiser l'enfant à l'étranger.

Toute personne peut contacter Child Focus 24h/24 et 7j/7 au numéro gratuit: 116 000. Pour chaque type de disparition (pas seulement les disparitions inquiétantes), Child Focus ouvrira un dossier. Ses deux principales missions sont d'assister les parents et les proches et de soutenir l'enquête. Comme, dans le cas des MENA, il n'y a généralement pas de parents ou de proches en Belgique, le travail de Child Focus consistera principalement à aider la police et les autorités judiciaires à comprendre le plus rapidement possible ce qui est arrivé à l'enfant et à élucider sa disparition. L'une des tâches les plus importantes consiste à échanger des informations avec les acteurs concernés: la police, le parquet, le tuteur, le centre d'accueil d'où l'enfant a disparu, l'Office des étrangers, mais aussi le réseau de partenaires internationaux tels que les organisations sœurs pour les enfants disparus en Europe.

Child Focus suivra le dossier de façon proactive en maintenant le contact avec tous les acteurs impliqués au cours de l'enquête afin d'examiner ensemble les pistes à explorer pour résoudre la disparition. Si nécessaire et en concertation avec la police et le parquet, un avis de disparition public ou discret peut être diffusé.

L'oratrice formule ensuite quelques recommandations:

Meilleur enregistrement des disparitions

Il n'existe pas de données précises sur le nombre de MENA disparus en Belgique, ni en Europe. Cette absence de données oblige souvent à faire des suppositions et donne parfois l'impression de mettre des emplâtres sur une jambe de bois. En pratique, on constate que cette dernière impression n'est pas toujours fondée.

Signalement Schengen systématique

Il semble évident de lancer un signalement Schengen en cas de disparition de MENA. En effet, ces disparitions présentent, par définition, des éléments à caractère transfrontalier. Force est malheureusement de constater que ce n'est pas toujours le cas, par exemple lorsque le parquet ne l'ordonne pas. De nombreuses disparitions

redenen dat een verdwijningsdossier kon worden opgelost zijn dat het kind uit eigen beweging terugkeert naar het opvangcentrum waaruit het verdween. Soms wordt het ook opgespoord en teruggevonden door de politie, of wordt uit een betrouwbare bron (bijvoorbeeld de Dienst Vreemdelingenzaken) vernomen dat het kind terecht is in een ander land.

Child Focus kan te allen tijde worden gecontacteerd op het noodnummer 116 000. Bij elke soort verdwijning (niet enkel onrustwekkende verdwijningen) zal Child Focus een dossier openen. De twee hoofdtaken zijn het bijstaan van ouders en naasten en het ondersteunen van het onderzoek. Wanneer het om NBMV gaat, zijn er meestal geen ouders of naasten in België en zal de werking van Child Focus zich voornamelijk richten om de politieke en gerechtelijke autoriteiten te helpen om zo snel mogelijk zicht te krijgen over wat er gebeurd is met het kind en de verdwijning op te lossen. Eén van de belangrijkste taken hierin is het uitwisselen van informatie met de betrokken actoren: de politie, het parket, de voogd, het opvangcentrum van waar het kind verdween, DVZ, maar ook het netwerk van internationale partners, zoals de zusterorganisaties voor vermiste kinderen in Europa.

Child Focus zal het dossier proactief opvolgen door in de loop van het opsporingsonderzoek contact te onderhouden met alle betrokken actoren om samen na te gaan welke pistes kunnen worden geëxploreerd om de verdwijning op te lossen. Indien nodig en in samenwerking met politie en parket kan een publiek of discreet opsporingsbericht worden verspreid.

De spreekster formuleert vervolgens enkele aanbevelingen:

Het aantal verdwijningen beter registreren

Er bestaan in België, maar ook in de rest van Europa, geen accurate gegevens over het aantal vermiste NBMV. Dat maakt dat het vaak koffiedik kijken is en geeft soms de indruk dat het dweilen met de kraan open is. In de praktijk blijkt dat laatste niet steeds het geval te zijn.

Een systematische Schengenseining

Het lijkt vanzelfsprekend om bij verdwijningen van NBMV een Schengenseining toe te passen. Deze verdwijningen bevatten immers per definitie grensoverschrijdende elementen. Helaas wordt vastgesteld dat dit niet altijd gebeurt omdat het parket er bijvoorbeeld de opdracht niet toe geeft. Heel wat verdwijningen blijven hierdoor

restent dès lors non résolues parce que le pays où l'enfant arrive n'est pas au courant de sa disparition dans notre pays.

Partage des données et centralisation de l'information

Pour pouvoir travailler efficacement dans les dossiers de disparition, l'échange et le partage de données sont cruciaux, surtout à l'égard des MENA, dès lors que, dans ces cas, les informations sont encore plus dispersées que dans les autres disparitions.

Il n'y a d'abord pas ou guère d'informations disponibles sur les enfants disparus. Cependant, les informations disponibles sont plus nombreuses qu'on ne le pense. Une condition préalable à une bonne circulation des informations est évidemment que les acteurs en contact avec le mineur d'âge aient le bon réflexe de recueillir les informations importantes. Les agents de police qui ont trouvé l'enfant disposent d'informations sur les circonstances dans lesquelles il a été retrouvé, sur les personnes qui l'accompagnaient éventuellement, sur la possession d'un téléphone, etc. Les accompagnateurs du centre d'accueil observent également certaines choses et peuvent poser des questions, par exemple à propos des membres de la famille et des souhaits de l'enfant. L'Office des étrangers et le Service des Tutelles disposent aussi souvent d'informations cruciales sur l'enfant. La deuxième condition d'une bonne circulation des informations est donc un meilleur partage de ces informations.

Child Focus plaide donc pour l'actualisation et la nationalisation du protocole de collaboration de 2008 sur les disparitions de MENA, limité au territoire de Bruxelles. Ce protocole est aujourd'hui également dépassé (par exemple en matière de RGPD) et il convient d'en éliminer certains obstacles en matière de partage des données. Une mission a été confiée à la *task force* Disparitions à cet égard.

Manuel opérationnel

Il n'est pas toujours évident pour les acteurs de première ligne de savoir ce qu'ils peuvent faire pour empêcher la disparition d'un enfant dont ils ont la charge et quel est leur rôle lorsque l'enfant disparaît. De nombreuses tâches, rôles et conseils sont décrits dans divers documents, lignes directrices et protocoles, mais un manuel clair fait défaut. Child Focus espère que, au sein du *Task force* Disparitions, un manuel opérationnel sera rédigé à l'intention des personnes qui sont en contact en première ligne avec le MENA, afin qu'elles disposent d'outils leur permettant de mieux savoir ce qu'elles peuvent faire. Une formation doit y être liée.

onopgelost omdat het land waar het kind aankomt niet op de hoogte is van de verdwijning in België.

Gegevensdeling en centraliseren van de informatie

Om efficiënt te kunnen werken in verdwijningsdossiers is gegevensuitwisseling en gegevensdeling cruciaal, en dit zeker wanneer het NBMV betreft, omdat de informatie in deze cases zo mogelijk nog meer verspreid is dan bij andere verdwijningen.

Er is in eerste instantie vaak weinig tot geen informatie beschikbaar over de verdwenen kinderen. Toch is er meer informatie beschikbaar dan men denkt. Een voorwaarde voor goede informatiedoorstroming is natuurlijk dat de actoren die in contact komen met de minderjarige de juiste reflex hebben om belangrijke informatie te verzamelen. De politie die het kind heeft aangetroffen, heeft informatie over de omstandigheden van het aantreffen, de mogelijke personen die erbij waren, bezit van telefoon en dergelijke. Ook de begeleiders van het opvangcentrum zullen bepaalde zaken opmerken en kunnen bevragen over bijvoorbeeld familieleden en wensen van het kind. Maar ook de Dienst Vreemdelingenzaken en de dienst Voogdij hebben vaak cruciale informatie over het kind. De tweede voorwaarde voor een goede informatiedoorstroming is dan ook dat deze informatie beter kan worden gedeeld.

Child Focus pleit dan ook voor de update en nationalisering van het samenwerkingsprotocol verdwijningen NBMV uit 2008, dat beperkt is tot het grondgebied Brussel. Inmiddels is dat protocol ook achterhaald (bijvoorbeeld inzake GDPR) en dienen er bepaalde drempels rond gegevensdeling in worden weggehaald. Op dat vlak is een taak weggelegd voor de taskforce Verdwijningen.

Operationeel draaiboek

Het is voor eerstelijnsactoren niet altijd evident om te weten wat zij kunnen doen om te voorkomen dat een kind dat onder hun hoede staat, verdwijnt, en wat hun rol is wanneer het toch vermist geraakt. Heel wat taken, rollen en adviezen staan beschreven in verschillende documenten, richtlijnen en protocollen, maar een duidelijke handleiding ontbreekt. Child Focus is hoopvol gestemd dat binnen de Taskforce verdwijningen gewerkt zal worden aan een operationeel draaiboek voor personen die in eerste lijn contact hebben met de NBMV en die aldus handvaten aangereikt zullen krijgen om beter te weten wat zij kunnen doen. Hieraan dient ook de nodige opleiding te worden gekoppeld.

Prévention: un accueil adapté et analyse des risques

L'une des premières mesures à prendre pour s'occuper d'un MENA est d'évaluer le risque que l'enfant disparaisse et les risques auxquels il peut être exposé dans cette hypothèse. Les collaborateurs de première ligne sont bien placés pour repérer certains signes inquiétants qui peuvent indiquer une disparition programmée ou un contact avec un trafiquant. Il peut s'agir de choses que le jeune raconte, des observations, des documents, des personnes qui tentent d'établir un contact depuis l'extérieur, etc. La vigilance est nécessaire et peut conduire à une intervention avant qu'un jeune ne disparaisse.

Prendre des mesures précoces pour rétablir le lien entre l'enfant et sa famille qui se trouve en Europe ou dans un autre pays est une mesure préventive importante. En prenant des mesures au stade le plus précoce pour les informer des possibilités de renouer avec leur famille et/ou d'être légalement réunis avec elle, les professionnels peuvent réduire le risque que les enfants cherchent des moyens illégaux, peu sûrs et parfois plus rapides de retrouver leur famille en dehors du système de protection.

L'impact du type d'accueil proposé sur le risque de disparition est important. Pour l'instant, l'accent est mis principalement sur la réception à grande échelle. Mais ces structures d'accueil collectif ne sont pas adaptées aux besoins des enfants qui courent un risque élevé de disparaître. Il convient d'abandonner la vision traditionnelle et bien connue de l'hébergement et fournir des services d'aide à la jeunesse adaptés aux besoins des jeunes. Child Focus demande également que la qualité de l'accueil soit garantie de manière permanente et qu'une attention et des ressources spécifiques soient accordées pour traiter efficacement les problèmes psychologiques et psychiatriques. Un enfant est un enfant et, conformément à la Convention relative aux droits de l'enfant, il a droit à la meilleure protection possible quel que soit son statut (asile ou non, victime de la traite des êtres humains ou non...).

Identification de la traite des êtres humains

Les réseaux de passeurs sont trop peu connus et le lien entre la disparition des enfants et la traite des êtres humains n'est presque jamais établi même quand il y a des éléments clairs qui indiquent de tels crimes. On constate, par exemple, que les MENA sont utilisés pour commettre des vols et se trouvent dans un réseau avec des adultes qui les exploitent. Pourtant, il n'arrive presque jamais qu'ils soient identifiés comme victimes de la traite, alors que ce statut leur donne la protection

Preventie: aangepaste opvang en risicoanalyse

Een van de eerste stappen in de zorg voor een niet-begeleide minderjarige vreemdeling is het inschatten van het risico dat het kind vermist zal raken, en van de risico's waaraan hij of zij bij vermissing kan worden blootgesteld. De medewerkers van de eerstelijnsopvang zijn goed geplaatst om bepaalde verontrustende signalen op te pikken die op een geplande verdwijning of op een contact met een mensensmokkelaar kunnen wijzen. Dat kunnen zaken zijn die de jongere vertelt, observaties, documenten, personen die van buitenaf contact trachten te nemen enzovoort. Alertheid is nodig en kan leiden tot ingrijpen vóór een jongere verdwijnt.

Een andere belangrijke preventiemaatregel is vroegtijdig stappen ondernemen om het kind weer in contact te brengen met zijn/haar gezin dat zich in Europa of in een ander land bevindt. Door in het vroegste stadium stappen te ondernemen om hen te informeren over de mogelijkheden om opnieuw contact te maken met hun familie en/of om zich wettelijk met hen te herenigen, kunnen professionals het risico beperken dat kinderen op zoek gaan naar illegale, onveilige en soms snellere manieren om zich te herenigen met hun familie buiten het beschermingssysteem.

Het soort voorgestelde opvang heeft een aanzienlijke weerslag op het risico op verdwijning. Nu wordt vooral ingezet op grootschalige opvang. Maar deze collectieve-opvangstructuren zijn niet aangepast aan de noden van kinderen die een groot risico lopen op verdwijning. Er moet worden afgestapt van de traditionele en gekende kijk op opvang en er moet jeugdhulpverlening worden verstrekt die afgestemd is op de noden van de jongeren. Child Focus vraagt ook dat de opvangkwaliteit permanent wordt gewaarborgd en dat er specifieke aandacht én middelen komen om de psychische en psychiatrische problemen efficiënt aan te pakken. Een kind is een kind en heeft, in lijn met het kinderrechtenverdrag, recht op de best mogelijke bescherming, los van zijn of haar status (asiel of niet, slachtoffer mensenhandel of niet enzovoort).

Identificatie van de mensenhandel

Er is te weinig zicht op de smokkelnetwerken en de link tussen verdwijning van kinderen en mensenhandel wordt haast nooit gemaakt, zelfs niet als duidelijke elementen op dergelijke misdaden wijzen. Zo wordt vastgesteld dat NBMV gebruikt worden om diefstallen te plegen, en in een netwerk zitten met volwassenen die hen uitbuiten. Toch worden zij bijna nooit geïdentificeerd als slachtoffers van mensenhandel, terwijl dit statuut hen niet alleen de bescherming geeft waar zij recht op

à laquelle ils ont droit et une perspective d'avenir dans notre pays. On sait également que certains profils et certaines nationalités présentent un risque élevé de traite, mais on n'est pas toujours suffisamment alerte et les mécanismes de protection ne sont pas toujours appliqués.

Enfin, *Mme Heidi De Pauw* souligne l'importance de considérer les MENA comme des enfants. Dès lors que la Convention relative aux droits de l'enfant n'opère aucune distinction entre les enfants, un enfant trouvé en Belgique sans ses parents mérite de bénéficier du même traitement et dispose des mêmes droits que tout autre enfant. Child Focus se fixe pour objectif de veiller à ce que ces enfants ne disparaissent pas et, lorsque cela arrive néanmoins, de veiller à ce que les dossiers de ces enfants soient traités comme ceux de tous les autres enfants en Belgique.

2. Exposé introductif de Mme Laurence Bruyneel, représentante de Caritas

Mme Laurence Bruyneel indique qu'elle exerce les fonctions de coordinatrice au sein de la cellule Tutelle et Projets du CAP Brabantia de l'antenne Caritas International. Cette cellule gère trois projets relatifs à la tutelle et aux MENA. L'oratrice indique qu'elle se concentrera principalement sur la tutelle assurée par les travailleurs-tuteurs, le travail effectué avec les mineurs d'âge en transit, les observations relatives à la file d'attente au sein de l'Office des étrangers et les disparitions.

Tutelle

Caritas International a commencé à proposer des services de tutelle assurés par des travailleurs-tuteurs en 2005, à la demande du service des Tutelles. Il s'agit aujourd'hui d'une cellule composée de neuf tuteurs qui est active sur l'ensemble du territoire belge. Caritas considère la tutelle comme un fil rouge qui relie tous les aspects de la vie des MENA. Dès lors que le cadre de vie de ces jeunes ne cesse de changer, il est crucial de leur apporter un facteur de stabilité. Il importe qu'un tuteur soit désigné rapidement, car cette opération permet d'identifier rapidement les besoins spécifiques de l'enfant sous tutelle et d'initier un trajet d'intégration tout en permettant, dans l'intervalle, d'accomplir les procédures et de répondre à ses besoins spécifiques. Cela permet d'éviter toute aggravation de la vulnérabilité de l'enfant.

M. Pede a déjà indiqué, au cours de l'audition précédente, que près de 270 jeunes sont aujourd'hui en attente d'un tuteur. Il s'agit d'une situation inquiétante.

hebben, maar hen ook een toekomstperspectief in ons land biedt. Van bepaalde profielen en nationaliteiten is voorts bekend dat zij een groot risico op mensenhandel inhouden, maar de nodige alertheid ter zake ontbreekt soms en de beschermingsmechanismen worden niet altijd toegepast.

Mevrouw Heidi De Pauw benadrukt tot slot het belang om NBMV te beschouwen als kinderen. Het Kinderrechtenverdrag maakt geen verschil tussen kinderen. Een kind dat in België wordt aangetroffen zonder ouders verdient dezelfde behandeling en heeft dezelfde rechten als elk ander kind. Child Focus stelt zich tot doel ervoor te zorgen dat deze kinderen niet verdwijnen, en wanneer dat toch gebeurt, om ervoor te zorgen dat de dossiers van deze kinderen behandeld worden als die van elk ander kind in België.

2. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurence Bruyneel, vertegenwoordigster van Caritas

Mevrouw Laurence Bruyneel geeft aan coördinator te zijn bij de cel Voogdij en Projecten bij de CAW Brabantia, antenne Caritas International. Binnen deze cel worden drie projecten beheerd over voogdij en NBMV. Zij zal het vooral hebben over de voogdij van werknemer-voogden, over het werk met minderjarigen op doortocht, over de observaties over de wachtrij bij DVZ en over de verdwijningen.

Voogdij

Op vraag van de dienst Voogdij startte Caritas International in 2005 met het aanbieden van voogdij door werknemer-voogden. Op dit moment is een cel van 9 voogden werkzaam over het ganse Belgische grondgebied. Caritas ziet dit voogdijschap als een rode draad doorheen alle levensdomeinen van de niet-begeleide minderjarige. Aangezien deze jongeren functioneren in een steeds veranderende context, is het cruciaal dat er een stabiele factor is. Het is belangrijk dat er snel een voogd wordt toegewezen, omdat aldus op een snelle manier een detectie kan gebeuren van speciale noden en behoeften, en dat een integratietraject kan opgestart worden waarbij in tussentijd werk kan worden gemaakt van de procedures en het formuleren van antwoorden op de bijzondere noden en behoeftes. Op die manier kan worden vermeden dat de kwetsbaarheid verder toeneemt.

De heer Pede liet tijdens de vorige hoorzitting reeds optekenen dat er thans ongeveer 270 jongeren wachten op een voogd. Dat is een zorgwekkende situatie.

Caritas a recours à des tuteurs salariés. Ces personnes travaillent dès lors dans le cadre d'un contrat de salarié, mais pour le compte du service des Tutelles. Une expertise a été accumulée depuis 2005. Depuis lors, une série d'avantages du système sont apparus clairement. Il permet ainsi de travailler avec le MENA par le biais d'une équipe et d'un réseau d'une manière complémentaire et accessible. Les tuteurs sont souvent spécialisés dans certaines matières et sont suivis par le biais d'intervisions.

M. Pede a également déjà indiqué que le nombre de tuteurs salariés ne représente que 4 % (environ) de tous les tuteurs. Les autres sont des tuteurs volontaires ou indépendants. Il va de soi que ces derniers présentent également une plus-value. Il est toutefois préférable d'augmenter cette proportion afin qu'une série de mineurs puissent être suivis de façon plus approfondie. Le problème à cet égard est le manque de moyens du service des Tutelles. Par conséquent, les organisations qui emploient des tuteurs salariés ne disposent pas non plus des moyens afin d'engager encore davantage de tuteurs salariés. Les organisations qui souhaitent recruter et accompagner des tuteurs reçoivent un montant donné par tuteur et par tutelle réalisée, mais elles doivent encore ajouter un budget significatif provenant de leurs fonds propres afin de rémunérer correctement les tuteurs.

Caritas International demande dès lors:

- de désigner plus rapidement un tuteur après l'arrivée d'un MENA sur le territoire belge;
- de désigner davantage de tuteurs temporaires pour les profils particulièrement vulnérables (dans l'attente d'une identification);
- de professionnaliser davantage la profession;
- de recruter davantage de tuteurs salariés;
- de mettre plus de moyens à disposition pour les organisations qui recrutent des tuteurs salariés.
- de fournir des informations concrètes, actuelles et cohérentes aux MENA en errance.

La Belgique est de plus en plus souvent confrontée à des mineurs non accompagnés qui choisissent de ne pas demander de protection internationale dans notre pays ou qui doutent au plus haut point d'y développer une perspective d'avenir. Ces mineurs non accompagnés en errance constituent l'un des groupes les plus vulnérables, précisément car ils ne sont pas pris en charge par le système formel. Ils sont méfiants, évitent souvent

Bij Caritas wordt gewerkt met werknemer-voogden. Deze mensen werken dus in vast loonverband, doch in opdracht van de dienst Voogdij. Sedert 2005 werd expertise opgebouwd. Sedertdien zijn een aantal voordelen van het systeem duidelijk geworden. Zo laat het toe met een team en een netwerk te werken met de NBMV op een complementaire en laagdrempelige manier. De voogden zijn vaak gespecialiseerd in bepaalde materies en worden opgevolgd met intervisies.

De heer Pede heeft eveneens reeds gesteld dat het aantal werknemer-voogden slechts (ongeveer) 4 procent van alle voogden bedraagt. De andere zijn vrijwillige of zelfstandige voogden. Uiteraard hebben ook die een meerwaarde. Het percentage van 4 % wordt evenwel best verhoogd opdat een aantal minderjarigen op diepgaandere wijze zouden kunnen worden opgevolgd. Het probleem daarbij is het gebrek aan middelen bij de dienst Voogdij. Daardoor beschikken ook de organisaties die werknemer-voogden tewerkstellen niet over de middelen om nog meer werknemer-voogden aan te stellen. Organisaties die voogden wensen aan te werven en te begeleiden, ontvangen per voogd en per uitgevoerde voogdij een bepaald bedrag, maar dienen daarbovenop nog een significant budget uit eigen fondsen toe te voegen om de voogden van een correcte verloning te voorzien.

Daarom vraagt Caritas International:

- de snellere toewijzing van een voogd na aankomst van een NBMV op het Belgische territorium;
- de toewijzing van meer tijdelijke voogden bij bijzonder kwetsbare profielen (in afwachting van identificatie);
- een verdere professionalisering van het beroep;
- de aanwerving van meer werknemer-voogden;
- meer middelen ter beschikking te stellen voor organisaties die werknemer-voogden aanwerven.
- het verlenen van concrete, actuele en coherente informatie aan NBMV's op doortocht.

België wordt in toenemende mate geconfronteerd met niet-begeleide minderjarigen die ervoor kiezen om hier geen internationale bescherming aan te vragen of die hoogst onzeker zijn om hier een toekomstperspectief uit te bouwen. Deze niet-begeleide minderjarigen op doortocht zijn één van de meest kwetsbare groepen, net omdat ze uit het formele systeem vallen. Ze zijn wantrouwig, schuwen vaak de autoriteiten en zijn daardoor volledig

les autorités et doivent ainsi s'en remettre entièrement à des personnes dans un réseau alternatif qui n'ont pas toujours les meilleures intentions.

Ces jeunes ne veulent souvent pas, pour diverses raisons, se faire signaler auprès du service des Tutelles. Ils ont traversé pas mal d'épreuves au cours de leur voyage et évitent dès lors les instances officielles. Ces jeunes ne disposent en outre pas d'informations (correctes) suffisantes au sujet des procédures et des services existants. Ils ne sont ainsi par exemple pas en mesure de distinguer tous les services (publics).

Ces jeunes sont en mode de survie qui ne les autorise pas de subvenir à leurs besoins de base. Ils vivent dans la rue et n'ont pas accès à l'hygiène, à la nourriture ou à un abri. Ils ont peur d'entrer dans le système formel. Il résulte de tout ce qui précède qu'ils doivent s'en remettre aux réseaux alternatifs dont les finalités ne sont pas appropriées ou qui ne disposent pas des informations correctes.

Ils sont considérés à tort comme un groupe qui ne souhaite pas de protection en Belgique. L'inverse apparaît toutefois souvent sur le terrain. Ils ne refusent pas catégoriquement une protection.

Caritas travaille depuis 2015 avec des jeunes en errance, et cette organisation est subsidiée d'une manière ou d'une autre par certaines instances depuis 2018 (par Fedasil, par exemple).

Xtra MENA est un projet à petite échelle qui comprend deux collaborateurs. Il leur est impossible d'informer tous les mineurs non accompagnés en Belgique et de les orienter vers le système. En 2021, Xtra MENA a rencontré, informé et assisté 257 MENA en errance au total.

Dans le cadre du projet "Xtra MENA", Caritas développe, depuis 2018, une expertise en matière de travail avec ce groupe cible particulièrement vulnérable et de soutien de groupe cible. Forte de cette expertise, Caritas offre un soutien et un accompagnement intensifs axés sur l'orientation future. Cette démarche vise à réduire le nombre de disparitions (inquiétantes) et à gagner de manière informelle la confiance de ce groupe cible pour le guider vers le système formel. Dans ce cadre, les jeunes reçoivent des informations à propos de tous les aspects de la protection et des possibilités d'accueil en Belgique, et Caritas tente de les diriger vers le système existant. En outre, Caritas investit dans la sensibilisation à un niveau accessible, la communication d'informations, la formation, le soutien, l'accompagnement et l'échange entre tous les acteurs de terrain qui entrent en contact avec ce groupe cible. Il s'agit tant des services fédéraux

aangewezen op personen in een alternatief netwerk die niet altijd de beste intenties hebben.

Deze jongeren willen zich om verschillende redenen vaak niet laten signaleren bij de dienst Voogdij. Ze hebben onderweg al heel wat meegemaakt en schuwen daardoor overheidsinstanties. Deze jongeren beschikken bovendien over onvoldoende (correcte) informatie omtrent de bestaande procedures en diensten. Zo kunnen ze bijvoorbeeld het onderscheid niet maken tussen alle (overheids)diensten.

Deze jongeren leven in een overlevingsmodus. Aan hun basisbehoeften is niet voldaan. Ze leven op straat, en hebben geen toegang tot hygiëne, voedsel of onderdak. Zij zijn bang om in te stappen in het formele systeem. Door al deze zaken zijn zij aangewezen op alternatieve netwerken die niet de juiste bedoelingen hebben of over de juiste informatie beschikken.

Onterecht worden zij beschouwd als een groep die geen bescherming wenst in België. Op het terrein blijkt evenwel vaak het tegendeel. Het is niet zo dat zij pertinent weigerachtig staan tegenover bescherming.

Caritas werkt sedert 2015 met jongeren op doortocht, en sinds 2018 wordt de organisatie op één of andere manier gesubsidieerd door bepaalde instanties (bijvoorbeeld door Fedasil).

Xtra MENA is een kleinschalig project dat bestaat uit twee medewerkers. Zij kunnen onmogelijk alle niet-begeleide minderjarigen in België informeren en toeleiden naar het systeem. In 2021 heeft Xtra MENA in totaal 257 NBMV's op doortocht ontmoet, geïnformeerd en ondersteund.

Sinds 2018 bouwt Caritas binnen het project "Xtra MENA" een expertise op in het werken met en het ondersteunen van deze bijzonder kwetsbare doelgroep. Vanuit deze expertise biedt Caritas een intensieve ondersteuning en begeleiding gericht op toekomstoriëntering. Doel is om op deze manier het aantal (onrustwekkende) verdwijningen te verminderen en op een laagdrempelige manier het vertrouwen te kunnen opbouwen om de doelgroep toe te leiden naar het formele systeem. De jongeren worden geïnformeerd over alle aspecten inzake bescherming en opvangmogelijkheden in België en er wordt geprobeerd hen toe te leiden naar het bestaande systeem. Bovendien zet Caritas in op laagdrempelige sensibilisering, informatieverstrekking, vorming, ondersteuning, begeleiding en doorverwijzing van alle actoren op het terrein die met deze doelgroep in aanraking komen, en dat zijn zowel overheidsdiensten (Fedasil, politie, de dienst Voogdij,

(Fedasil, police, service des Tutelles, CPAS) que des acteurs du terrain (Macadam, Médecins sans frontières, la plateforme citoyenne SOS Jeunes, etc.).

Dans le cadre de ce projet, Caritas a rédigé un rapport qui appelle à abandonner la gestion d'urgence et à opter pour un ancrage plus durable. C'est pourquoi Caritas International demande l'élaboration d'un pré-accueil très accessible pour le groupe cible des MENA en transit qui serait intégré dans le système formel, sans exigence de signalement immédiat mais qui prévoirait un enregistrement. Cette méthode de travail offrirait d'abord la plus-value de permettre de répondre aux besoins fondamentaux de ces jeunes. Elle permettrait également de mieux gérer ce groupe dont l'accueil est actuellement fragmenté. Caritas plaide à cet égard pour un accueil moins fragmenté et mieux différencié qui permette à ces jeunes de recevoir des informations cohérentes et exactes à propos de leurs droits et de leurs devoirs.

Disparitions et observations dans les files d'attente de l'Office des étrangers

En ce qui concerne les disparitions, Caritas constate qu'il est difficile de signaler la disparition d'un MENA. Par exemple, un tuteur qui a tenté, la semaine dernière, de signaler la disparition de son pupille, a été renvoyé vers 3 ou 4 services de police qui ont tous déclarés qu'ils n'étaient pas compétents. Il s'agit clairement d'un problème. Et ce n'est pas un fait isolé.

Par ailleurs, il n'y a guère ou pas de suivi à l'échelle européenne. Par exemple, un tuteur a découvert, lors d'une recherche sur le web, que la disparition de son pupille avait été signalée en Allemagne alors que cette disparition n'avait encore été relevée par aucune instance officielle.

Actuellement, le chaos règne souvent dans les files d'attente de l'Office des étrangers. Ce climat n'est pas adéquat pour que les MENA demandent une protection après un voyage épuisant, ou réfléchissent à l'opportunité de demander la protection en Belgique.

En outre, force est de constater que l'apparence est un critère de sélection. Par exemple, au cours d'une permanence à l'aéroport, un jeune Brésilien a été confié au service des tutelles. Ce jeune a donc été enregistré et un tuteur lui a été attribué. Il n'existait donc aucun doute à propos de la minorité de ce jeune, qui a cependant été considéré comme majeur au Petit-Château.

OCMW) als terreinactoren (Macadam, Artsen Zonder Grenzen, het burgerplatform SOS Jeunes, enzovoort).

Naar aanleiding van het project heeft Caritas een rapport geschreven waarin een oproep wordt gedaan om uit de noodscenario's te treden en te gaan voor een meer duurzame verankering. Daarom vraagt Caritas International het ontwikkelen van zeer laagdrempelige pre-opvang voor de doelgroep van NBMV op doortocht, ingebed in het formele systeem, zonder de eis tot onmiddellijk signalement maar met registratie. Een meerwaarde van deze manier van werken is dat in de eerste aan de basisbehoeften van deze jongeren wordt voldaan. Het zorgt ook voor een betere beheersbaarheid van deze groep, die momenteel gefragmenteerd wordt opgevangen. Caritas pleit ter zake voor minder fragmentatie en voor meer differentiatie van de opvang. Op die manier kan ervoor worden gezorgd dat deze jongeren coherente en correcte informatie ontvangen over hun rechten en plichten.

De verdwijningen en de observaties aan de wachtrij van DVZ

In verband met de verdwijningen stelt Caritas vast dat het moeilijk is om een NBMV als verdwenen aan te geven. Vorige week bijvoorbeeld trachtte een voogd haar pupil als verdwenen op te geven, doch werd doorverwezen naar 3 tot 4 politiediensten, die elk hebben gesteld niet bevoegd te zijn. Dat is duidelijk een probleem. Bovendien is het geen eenmalig feit.

Daarnaast is er op Europees niveau weinig tot geen opvolging. Zo is er het voorbeeld waarbij een voogd bij een zoektocht op het internet heeft ontdekt dat zijn pupil in Duitsland als verdwenen was opgegeven. Dat feit was geen enkele officiële instantie eerder opgevallen.

Aan de rij wachtenden aan DVZ heerst momenteel vaak chaos. Het is geen geschikt klimaat waarin verwacht kan worden dat NBMV een beroep kunnen doen op bescherming na een uitputtende tocht, of voor reflectie om na te gaan of ze wel bescherming zouden aanvragen in België.

Bovendien geldt de vaststelling dat er geselecteerd wordt op basis van uiterlijk. Zo werd tijdens de luchthavenpermanente een Braziliaanse jongen opgenomen voor voogdij. Deze jongere werd dus reeds geregistreerd en kreeg al een voogd toegewezen. Er was dus geen enkele twijfel over de minderjarigheid van de jongere. Toch werd hij aan het Klein Kasteeltje aanzien voor meerderjarig.

Caritas a également constaté qu'une sélection avait été effectuée parmi les jeunes qui portaient un masque. Ensuite, il a été demandé de retirer les masques, mais une sélection avait déjà eu lieu auparavant.

C'est pourquoi Caritas préconise que le service des Tutelles soit présent au centre d'arrivée, moyennant une délimitation claire des tâches à effectuer dans ce centre pour ne pas rendre le parcours du MENA inutilement pénible et compliqué.

Caritas préconise également la suppression des critères de vulnérabilité lorsqu'il s'agit de l'accès à l'accueil. Tout jeune qui a besoin d'être accueilli éprouve également ce besoin en dehors des heures de bureau.

3. Exposé introductif de M. David Lowyck, représentant de Minor-Ndako

M. David Lowyck aborde la question de l'aide accordée aux MENA dans le secteur de l'aide à la jeunesse. L'organisation Minor-Ndako est agréée par la Communauté flamande dans le cadre de l'aide intégrale à la jeunesse.

La plus grande partie de l'offre de cette organisation est agréée par catégorie et est donc réservée à la catégorie des MENA. L'avantage est que cela permet de travailler de façon ciblée et spécialisée. Cependant, il est étonnant qu'une offre par catégorie, axée exclusivement sur les MENA, existe toujours dans un paysage d'aide intégrale à la jeunesse. Il serait préférable de travailler avec des jeunes qui ont besoin d'aide et qui y ont droit plutôt qu'avec une catégorie distincte au sein de l'aide à la jeunesse.

L'offre comporte aussi bien des modules résidentiels, semi-résidentiels et ambulatoires qu'une forme spécifique de placement. Aujourd'hui, l'offre se caractérise malheureusement aussi par de longues listes d'attente pour les MENA. Cette situation illustre la nécessité que les Communautés fassent des efforts supplémentaires. Les listes d'attente sont problématiques à court terme et signifient également que l'on ne peut plus répondre aux demandes de crise des jeunes. En outre, dans un deuxième temps, de nombreux jeunes sont signalés comme étant dans une situation plus grave, ce qui complique encore la fourniture de l'aide. En matière de prévention, nous ne sommes donc actuellement pas efficaces du tout.

Accueil, accompagnement et soins sur mesure

Comme indiqué antérieurement, la notion de "mineur étranger non accompagné" est devenue un concept fourre-tout. Il y a bien longtemps qu'il ne s'agit plus d'un

Caritas heeft ook vastgesteld dat er een selectie werd gedaan bij jongeren die een mondkmasker droegen. Nadien werd gevraagd om de mondkmaskers af te nemen, maar nog voor dat gebeurde, werd reeds een selectie gemaakt.

Om deze redenen pleit Caritas voor de aanwezigheid van de dienst Voogdij in het aanmeldcentrum, mits een duidelijke afstemming van de taken die daar moeten worden uitgeoefend om het parcours van de NBMV niet onnodig zwaar en moeilijk te maken.

Tevens wordt gepleit voor de afschaffing van de kwetsbaarheidscriteria wanneer het de toegang tot de opvang betreft. Een jongere die opvang nodig heeft, heeft daar ook nood aan buiten de kantooruren.

3. Inleidende uiteenzetting van de heer David Lowyck, vertegenwoordiger van Minor-Ndako

De heer David Lowyck belicht het aspect van de jeugdhulp aan NBMV. Minor-Ndako is erkend door de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de Integrale Jeugdhulp.

Het grootste deel van het aanbod van de organisatie is categoriaal erkend, en is dus voorbehouden voor de categorie van de NBMV. Het voordeel daarvan is dat gericht en specialistisch kan worden gewerkt. Tegelijk is het opmerkelijk dat er in een integraal jeugdhulp-landschap nog steeds een categoriaal aanbod is dat zich exclusief richt op de NBMV. Het verdient veeleer aanbeveling om te werken met jongeren die nood hebben aan en recht hebben op jeugdhulp dan te werken met een aparte categorie binnen de jeugdhulp.

Het aanbod bevat zowel residentiële, semi-residentiële, ambulante modules als een specifieke vorm van pleegzorg. Vandaag kent het aanbod helaas ook lange wachtlijsten voor de NBMV. Deze situatie onderstreept de nood aan bijkomende inspanningen van de gemeenschappen. De wachtlijsten zijn problematisch op de korte termijn, en betekenen ook dat niet meer kan worden ingegaan op crisisaanvragen van jongeren. Ook in een tweede, latere beweging zullen veel jongeren aangemeld worden met een geëscaleerde problematiek, waardoor op dat moment hulp bieden complexer en moeilijker zal zijn. Vanuit preventief oogpunt slaan we de bal vandaag de dag dus behoorlijk mis.

Opvang, begeleiding en zorg op maat

Zoals eerder al aangehaald, werd is de term "niet-begeleide minderjarige vreemdeling" een algemeen containerbegrip geworden. Het is al lang niet meer zo

seul groupe de jeunes ou de mineurs ayant tous besoin du même type d'accueil ou d'accompagnement.

Et c'est pourtant ce qui risque d'arriver à l'avenir: ces dernières années, le secteur a été confronté à de nouvelles évolutions de ce groupe cible, par exemple à des jeunes en transit, à des jeunes qui préfèrent vivre dans la rue dans un premier temps, à de (très) jeunes MENA, à des MENA avec un traumatisme, etc. Mais on continue néanmoins à appliquer la recette classique de l'accueil à grande échelle. On prévoit encore principalement un accueil résidentiel alors que celui-ci n'est plus la meilleure solution pour répondre aux besoins des jeunes concernés.

Il s'agit non seulement d'une priorité importante mais aussi d'une très bonne occasion de miser sur la différenciation de l'offre. Cette dernière sera évidemment nécessaire à court terme pour sortir de la crise actuelle de l'accueil mais, dans un second temps, il conviendra d'élaborer une nouvelle vision à long terme de l'accompagnement et de l'assistance des MENA.

Depuis de nombreuses années, le secteur demande en outre une meilleure coordination entre le niveau fédéral et les communautés. Des protocoles et des accords applicables ainsi qu'un cadre de coopération clair sont nécessaires. Pour l'heure, on ne sait pas suffisamment clairement qui fait quoi et qui est responsable de quoi, ce qui est source de difficultés dans la mise en œuvre des trajets pédagogiques. Une véritable gestion intégrée fait encore défaut à l'heure actuelle.

Partant de son expérience dans l'aide à la jeunesse, Minor-Ndako s'inquiète de la différence entre l'aide à la jeunesse et l'accueil à grande échelle. Cette inquiétude ne vise pas les accompagnateurs et les collaborateurs de Fedasil, qui méritent le plus grand respect pour le travail qu'ils accomplissent. Cependant, certains principes essentiels de l'aide à la jeunesse ne sont pas appliqués dans le cadre de l'accueil mis en place par Fedasil. Les MENA accueillis dans d'autres structures d'accueil ne bénéficient pas toujours de droits disponibles, évidents voire obligatoires dans le cadre de l'aide à la jeunesse. Il s'agit du droit d'être associé aux décisions, du droit de bénéficier de trajectoires d'aide continues (sans interruption), du droit à un accompagnement et à une assistance après l'âge de 18 ans (bonne pratique qui a vu le jour après la mort de Jordy en 2016), du droit à une personne de confiance, du droit à une remédiation après les incidents, du droit à une aide en contexte, etc. Cette politique à deux vitesses est difficilement conciliable avec les besoins des enfants et des jeunes en fuite.

dat het hier gaat om één groep jongeren of minderjarigen die allen baat hebben bij dezelfde soort opvang of begeleiding.

En toch is net dat wat dreigt te gebeuren: de sector werd de voorbije jaren geconfronteerd met nieuwe evoluties in de doelgroep, zoals jongeren op doortocht, jongeren die in eerste instantie vasthouden aan het leven op straat, jonge(re) NBMV, NBMV met een trauma, ... Desondanks wordt nog steeds voornamelijk ingezet op het oude en traditionele recept in van de grootschalige opvang. Het residentieel denken is in die zin nog steeds dominant. Dat biedt niet langer het beste antwoord op de noden.

Hier ligt een belangrijke prioriteit maar ook de grootste kans, en dat is het inzetten op de differentiatie van het aanbod. Uiteraard is het nu nodig om uit de huidige opvangcrisis te geraken, maar in tweede fase zou er een nieuwe langetermijnvisie op begeleiding en hulpverlening aan NBMV moeten komen.

Hierbij vraagt de sector ook al vele jaren om te komen tot een betere afstemming tussen het federale niveau en de gemeenschappen. Er is nood aan werkbare protocollen, werkbare afspraken en een helder samenwerkingskader. Het is op vandaag niet helder genoeg wie wat doet en wie met wat belast is. Hierdoor komt een pedagogisch opgebouwd traject soms moeizaam tot stand. Een echte ketenaanpak ontbreekt vandaag nog.

Vanuit de ervaring in de jeugdhulp is Minor-Ndako bezorgd over het verschil dat bestaat tussen de jeugdhulp en de grootschalige opvang. Het gaat in deze niet om de begeleiders en de medewerkers van Fedasil; voor hen en het werk dat ze doen, is er bijzonder veel respect. Maar een aantal leidende principes in de jeugdhulp zijn niet terug te vinden in de opvang bij Fedasil. Wat mogelijk, evident of zelfs verplicht is in de jeugdhulp gaat helaas niet altijd op voor de NBMV in andere opvangstructuren. Het gaat hierbij om het recht op inspraak, het uitbouwen van naadloze hulpverleningstrajecten (zonder breuken), het recht op begeleiding en de hulp na de leeftijd van 18 jaar (een goede praktijk die ontstaan is na de dood van Jordy in 2016), het recht op een vertrouwenspersoon, het herstelgericht werken na incidenten, het contextgericht werken, enzovoort. Dit tweesporenbeleid valt moeilijk te rijmen met de noden van kinderen en jongeren op de vlucht.

Le dernier élément, à savoir l'aide en contexte, est également une clef d'une meilleure assistance. À cet égard également, le concept de "mineur étranger non accompagné" est source de confusion. Ces jeunes sont souvent très connectés. Les parents, les grands-parents, la famille, les frères, les sœurs, les connaissances, les amis, etc. sont souvent bien présents dans la vie des MENA. Et c'est une bonne chose, qui ne devrait pas être un tabou dans le cadre de l'assistance. Ce n'est pas parce que ces mineurs sont "non accompagnés" qu'ils ne sont pas encadrés. Ils sont souvent très encadrés malgré l'absence physique de leur encadrement. Dans le travail réalisé au quotidien, on constate cette grande connexion entre les jeunes et leur communauté.

Les procédures de séjour créent sans le vouloir une atmosphère de tabou autour des parents ou de la famille. Il appartient aux travailleurs sociaux de détabouiser la dimension familiale et de faire en sorte que l'on puisse continuer à en discuter.

D'après l'expérience de l'organisation, l'intégration du contexte familial s'est très souvent avérée être dans l'intérêt des enfants et des jeunes pris en charge: elle a permis de résoudre ou de prévenir des disparitions, elle a ouvert la voie à l'accueil familial dans lequel le consentement de la famille est crucial, elle a ouvert une perspective sur l'éducation au lieu de devoir travailler et envoyer de l'argent, elle a été importante dans le cadre de la récupération après un traumatisme, elle a permis de mieux comprendre les comportements, etc. Pour pouvoir le faire, il faut du temps et des capacités d'accompagnement, ce qui n'est actuellement pas possible dans de nombreux cas de figure.

Le potentiel de l'accueil familial

Il n'y a pas que des mauvaises nouvelles. Cette crise peut également offrir certaines opportunités. Une bonne pratique que prône Minor-Ndako est d'élargir le recours à la prise en charge en famille d'accueil pour les MENA. Cette formule représente encore un grand potentiel et reste trop peu utilisée.

En 2015-2016, le ministre de l'époque, Jo Vandeuren, a lancé une campagne dédiée à l'accueil familial pour les MENA ("Give the world a home"). Aujourd'hui, le groupe cible des MENA est plus large et surtout plus jeune que jamais. Aux Pays-Bas, par exemple, l'organisation de tutelle Nidos parvient à placer des MENA de moins de 14 ans dans des familles d'accueil. Dans le Centre d'observation et d'orientation (COO) de Fedasil, de nombreux jeunes de cette catégorie d'âge sont présents aujourd'hui. L'aide à la jeunesse s'engage pleinement en faveur des foyers familiaux et de diverses formules d'accueil familial. Pourquoi une campagne

Het laatste element, het contextgericht werken, is ook een sleutel naar een betere hulpverlening. Ook hier is de term "niet-begeleide minderjarige vreemdeling" misleidend. Deze jongeren zijn vaak sterk geconnecteerd. Ouders, grootouders, familie, broers, zussen, kennissen, vrienden, ... zijn meer wel dan niet betrokken op het leven van een NBMV. En dat is goed, het zou geen taboe in hulpverlening mogen zijn. Het is niet omdat de jongere "niet-begeleid" is dat de context niet aanwezig is. De context is vaak sterk aanwezig, ondanks de fysieke afwezigheid. In het werk van alledag valt het op hoe geconnecteerd jongeren zijn met hun gemeenschap.

Verblijfsprocedures zorgen ongewild voor een taboesfeer rond ouders of familie. Het is aan de hulpverleners om het familiegegeven uit de taboesfeer te halen en bespreekbaar te blijven maken.

Het samenwerken met de context bleek in de ervaring van de organisatie al heel vaak in het belang van de kinderen en jongeren voor wie wordt ingestaan: het hielp verdwijningen oplossen of tegengaan, het opende de weg naar pleegzorg waarbij de toestemming van de familie cruciaal is, het gaf perspectief op onderwijs in plaats van het moeten werken en geld opsturen, het was van belang in kader van herstel van trauma, het hielp om gedrag beter te begrijpen, enzovoort. Om dat te kunnen doen, is er nood aan tijd en capaciteit voor begeleiding, en dat is thans in veel settings niet mogelijk.

Het potentieel van pleegzorg

Er is niet enkel slecht nieuws. Er vallen ook kansen te grijpen in deze crisis. Een goede praktijk waarvoor Minor-Ndako wil pleiten en ijveren is het verbreden van de inzet van opvang in een pleeggezin voor NBMV. Hier ligt nog een groot potentieel dat te vaak onbenut blijft.

In 2015-2016 gaf toenmalig minister Vandeuren een voorzet met een campagne rond pleegzorg voor NBMV ("Geef de wereld een thuis"). Op vandaag is de doelgroep van NBMV groter en vooral jonger dan ooit. In Nederland slaagt bijvoorbeeld de voogdijorganisatie Nidos erin om NBMV jonger dan 14 jaar in een pleeggezin of gastfamilie te plaatsen. In de Observatie- en Oriëntatiecentrum (OOC) van Fedasil zijn vandaag de dag heel wat jongeren van die leeftijdscategorie aanwezig. De jeugdhulp zet volop in op gezinshuizen en allerlei vormen van pleegzorg. Waarom zou een federale campagne rond opvang in gezinsverband voor deze jongeren niet kunnen? Kan

fédérale relative à la prise en charge familiale de ces jeunes ne serait-elle pas possible? Peut-on accorder à Fedasil un espace de réflexion sur l'accueil familial ou des synergies plus fortes sont-elles envisageables avec les Communautés sur ce point?

Si les autorités envisagent d'accroître le recours à l'accueil familial, il faudra évidemment des candidats parents d'accueil et des candidats familles d'accueil. Pense-t-on suffisamment aux communautés culturelles et à la diaspora présentes pour répondre à cette demande? Elles représentent un énorme potentiel de capital humain qui est aujourd'hui insuffisamment impliqué dans la crise de l'accueil. Dans le même temps, il est vrai que les volontaires et les organisations citoyennes parviennent à mobiliser des familles à grande échelle.

Minor-Ndako a lancé en 2016 un projet pilote de "placement familial direct" pour les plus jeunes MENA. En 2016 aussi, un grand nombre de jeunes MENA sont soudain arrivés en Belgique. À l'époque, toutes ces personnes ne pouvaient pas être prises en charge de manière résidentielle et de longues listes d'attente sont apparues. Minor-Ndako a profité de cette crise pour collaborer avec l'accueil familial afin de faire en sorte que le MENA puisse emménager dans une famille d'accueil le plus rapidement possible après son arrivée en Belgique. Entre-temps, 41 enfants ont ainsi été placés dans une famille d'accueil, ce qui équivaut à 4 groupes de vie au sein de l'aide à la jeunesse. Les expériences issues ce projet sont très positives.

Tant les expériences de ce type de projet que celles des bénévoles et des initiatives citoyennes en matière d'accueil familial devraient être étudiées plus largement. Il convient d'en tirer les leçons et de développer ainsi un deuxième pilier structurel "accueil familial", à côté de l'accueil collectif et résidentiel.

Le secteur plaide de plus en plus pour des "organisations hybrides" capables de passer d'un module à l'autre pour développer une approche véritablement sur mesure. Les formules d'accueil axées sur la demande occuperont ainsi une place plus centrale (au lieu du fonctionnement purement orienté vers l'offre).

Le secteur est convaincu que cette approche hybride peut offrir des solutions aux problèmes structurels auxquels nous sommes confrontés depuis des années et préconise un modèle d'accueil et d'accompagnement mieux coordonné et hybride. Cette réforme permettra d'aboutir à de meilleures trajectoires, créées sur mesure pour les différents groupes de MENA.

Fedasil ruimte krijgen om ook na te denken over opvang in familieverband of zijn er sterkere synergiën mogelijk met de gemeenschappen op dit punt?

Als je als overheid meer pleegzorg wil opzetten, heb je uiteraard ook nood aan kandidaat-pleegouders en kandidaat-pleeggezinnen. Kijken we genoeg naar de aanwezige culturele gemeenschappen en diaspora om hier vorm aan te geven? Daar zit een enorm potentieel aan menselijk kapitaal dat momenteel onvoldoende wordt betrokken bij de opvangcrisis. Tegelijk geldt de vaststelling dat vrijwilligers en burgerorganisaties er wel in slagen om op grote schaal gezinnen te mobiliseren.

Minor-Ndako heeft in 2016 een pilootproject opgestart met "directe pleegplaatsingen" voor de jongste NBMV. In 2016 kwamen er ook veel jonge NBMV ineens toe in België. Op dat moment konden zij niet allemaal residentieel worden opgevangen en ontstonden er lange wachtlijsten. Minor-Ndako heeft die crisis aangegrepen om samen met de pleegzorg werk te maken van een vorm van pleegzorg waarbij de NBMV zo snel mogelijk na aankomst in België naar een pleeggezin kan verhuizen. Ondertussen werden op die manier 41 kinderen naar een pleeggezin gebracht, en dat is het equivalent van 4 leefgroepen binnen de jeugdhulp. De ervaringen binnen dit project zijn heel positief.

Zowel de ervaringen van dit soort projecten als de ervaringen van vrijwilligers en burgerinitiatieven met gezinsopvang zouden breder bestudeerd moeten worden. Het is nodig om hier verder uit te leren en op die manier naast collectieve, residentiële opvang een tweede structurele pijler "gezinsopvang" te ontwikkelen.

De sector houdt steeds meer een pleidooi voor "hybride organisaties" die kunnen schakelen tussen verschillende modules om een echte aanpak op maat te ontwikkelen. Vraaggericht werken komt zo meer centraal te staan (in plaats van louter aanbodgericht te werken).

De sector is ervan overtuigd dat dit hybride denken oplossingen kan bieden voor de structurele problemen waar we al jaren tegenaan lopen, en pleit voor een beter afgestemd en hybride opvang- en begeleidingsmodel. Zo komt men tot betere trajecten op maat van de verschillende groepen NBMV.

La complexité du groupe cible est liée à la complexité du secteur

Travailler avec des MENA est évidemment une tâche complexe. Le grand nombre d'acteurs politiques différents reflète en partie cette complexité.

C'est précisément la raison pour laquelle il est important que les organisations et les partenaires du secteur se connaissent bien et puissent coopérer. Une plateforme d'échange et de coordination est vraiment nécessaire à cet égard.

C'est pourquoi une organisation telle que la Plateforme Mineurs en exil constitue un maillon important dans cette réalité complexe. Leur fournir un soutien politique structurel ne peut que profiter à la coopération sur le terrain. Dans les années à venir, il sera nécessaire de réunir les partenaires opérationnels afin de mettre sur pied un parcours d'accueil et d'accompagnement plus adapté.

4. Exposé introductif de Mme Melanie Zonderman, représentante de la Plate-forme Mineurs en exil

Mme Melanie Zonderman explique qu'elle est chargée de coordonner le travail des organisations membres et observateurs travaillant avec ce groupe cible.

L'image des MENA

Un enfant est un enfant. La Convention relative aux droits de l'enfant concerne tous les enfants. Cela devrait être évident. Malheureusement, la perception sociale des MENA est extrêmement problématique. Au cours des dernières semaines et des derniers mois, la situation des mineurs non accompagnés a été discutée dans les médias à différents moments. Après un incident à Genk, les MENA afghans ont été collectivement qualifiés de groupe à problèmes. Nous entendons parler des adultes qui se font passer pour des mineurs, de ce fait tous les MENA semblent être soupçonnés *a priori* de fraude sans raison apparente. On suppose que les jeunes en transit vers le Royaume-Uni ne veulent de toute façon pas demander une protection dans notre pays. Enfin, ces dernières années, on a beaucoup parlé des jeunes maghrébins en errance, un groupe qui est de plus en plus placé dans des Institutions publiques de protection de la jeunesse (IPPJ), des dispositifs fermés, sans que ces dispositifs soient équipés pour offrir un accueil approprié et une orientation durable à ce groupe cible.

Le terme "MENA" semble être utilisé comme un terme fourre-tout, pourtant des profils et des histoires de vie

De complexiteit van de doelgroep haakt in op de complexiteit van de sector

Het werken met NBMV is uiteraard een complexe opdracht. De vele verschillende beleidsactoren weer spiegelen voor een stuk die complexiteit.

Net daarom is het van belang dat organisaties en partners uit de sector elkaar goed kennen en kunnen samenwerken. Een platform om uit te wisselen en af stemmen is in dat opzicht echt nodig.

Daarom is een organisatie als het Platform Kinderen op de Vlucht een belangrijke schakel in deze complexe realiteit. Hen structureel ondersteunen vanuit het beleid kan de samenwerking op het terrein alleen maar ten goede komen. Het samenbrengen van operationele partners zal de komende jaren nodig zijn om tot een beter afgestemd opvang- en begeleidingstraject te komen.

4. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Melanie Zonderman, vertegenwoordigster van het Platform Kinderen op de vlucht

Mevrouw Melanie Zonderman licht toe dat zij zorgt voor de coördinatie van de werking van de leden- en waarnemende ledenorganisaties die met deze doelgroep werken.

De maatschappelijke perceptie van NBMV

Een kind is een kind. Het Kinderrechtenverdrag is er voor alle kinderen. Dat zou evident moeten zijn. Helaas is de maatschappelijke perceptie van NBMV uiterst problematisch. In de laatste weken en maanden werd er op verschillende momenten over niet-begeleide minderjarigen bericht. Na een incident in Genk werden Afghaanse NBMV's collectief tot probleemgroep gebombardeerd. Volwassenen zouden zich massaal als minderjarigen voordoen, waarbij alle NBMV bij voorbaat van leeftijds-fraude verdacht lijken te worden. Van de jongeren op doortocht naar het Verenigd Koninkrijk wordt beweerd dat zij sowieso geen bescherming willen aanvragen in België. Tenslotte is er de laatste jaren veel te doen over de veelal Maghrebijnse jongeren met een straatprofiel, een groep die steeds vaker in gesloten gemeenschapsinstellingen geplaatst wordt, zonder dat deze instellingen ervoor zijn toegerust een aangepaste opvang en duurzame begeleiding aan deze doelgroep te bieden.

De term "NBMV" wordt vaak als containerbegrip gebruikt. Nochtans gaan er zeer diverse profielen en

très divers se cachent derrière cette abréviation. Lors de l'audition du 11 janvier, le facteur humain n'a pas été beaucoup abordé, nous avons entendu beaucoup de chiffres, ce fût présenté comme un problème à régler. Ces jeunes sont là et continueront à venir. Cette réalité ne peut être ignorée. On se coupe de la réalité si on ferme les yeux sur ce phénomène.

Quand on parle des MENA en politique et dans les médias, on oublie souvent que l'on parle de mineurs, d'enfants et de jeunes, qui sont souvent à la dérive parce qu'ils n'ont pas de personnes de référence adultes autour d'eux. Ils se laissent entraîner dans la dynamique de groupe, et sont tantôt considérés comme des victimes, tantôt comme des coupables, à tort ou à raison. Parfois, le tuteur ou un autre adulte proche du jeune parvient à assumer le rôle de personne de référence adulte et à guider le jeune vers un avenir durable, mais parfois cela ne fonctionne pas ou pas immédiatement. En tout état de cause, les différentes autorités de notre pays portent une responsabilité énorme et partagée vis-à-vis de ces enfants et de ces jeunes.

Du point de vue des droits de l'enfant, tous les enfants ont le droit d'être correctement pris en charge et accompagnés dans le pays où ils résident. La directive de procédure de l'UE prévoit également diverses garanties qui doivent être assurées aux MENA. La Belgique offre déjà un certain nombre de possibilités pour obtenir des documents de séjour et prévoit un accueil et un encadrement spécifiques pour les mineurs non accompagnés. Néanmoins, un certain nombre de questions fondamentales se posent.

Une première question peut être posée par rapport au fait que la grande majorité des MENA sont pris en charge dans des structures spéciales créées pour eux en dehors du réseau régulier de l'aide à la jeunesse. Nous nous interrogeons sur l'implication sociale et politique de la création d'un système d'accueil et de prise en charge distinct pour ces enfants et ces jeunes en dehors des structures régulières. Ce groupe cible semble être considéré avant tout comme des étrangers et non comme des enfants. Néanmoins, les textes législatifs sur l'aide à la jeunesse au niveau communautaire garantissent, sans aucune distinction, l'aide aux enfants en situation difficile, de détresse ou de danger. Donc, un enfant est un enfant. Le fait qu'un parcours parallèle ait été élaboré pour les MENA est donc problématique.

Les pratiques en France, en Allemagne et au Royaume-Uni, où ce sont respectivement les autorités chargées de la protection de l'enfance au niveau départemental et local qui jouent le rôle principal dans la prise en charge et la surveillance des MENA, montrent qu'il est possible de procéder différemment.

levensverhalen schuil achter deze afkorting. Tijdens de hoorzitting op 11 januari kwam de menselijke factor weinig aan bod. Er werden veel cijfers gegeven; het ging om een probleem dat gemanaged moet worden. Deze jongeren zijn er en zullen blijven komen. Aan die realiteit kan niet worden voorbijgegaan. Het is wereldvreemd om daar de ogen voor te sluiten.

Wanneer er in de politiek en de media over NBMV gesproken wordt, lijkt men te vergeten dat het hier om minderjarigen – om kinderen en jongeren – gaat die vaak stuurlaars zijn omdat ze geen volwassen referentiepersonen in hun omgeving hebben. Ze laten zich meeslepen in groepsdynamieken, worden soms als slachtoffer, soms al dan niet terecht als dader beschouwd. Soms lukt het voor de voogd of een andere volwassene in de omgeving van de jongeren om die rol van referentiepersoon op te nemen en de jongeren te begeleiden naar een duurzame toekomst, maar soms lukt dit niet of niet meteen. Sowieso dragen de verschillende overheden van het land een enorme en gedeelde verantwoordelijkheid voor deze jongeren.

Vanuit het oogpunt van de rechten van het kind hebben alle kinderen het recht om op passende wijze te worden opgevangen en begeleid in het land waar zij verblijven. Ook de EU-Procedurerichtlijn voorziet in verschillende garanties die aan NBMV moeten worden verleend. België biedt al enkele mogelijkheden om verblijfsdocumenten te verkrijgen en zorgt voor een specifieke opvang en omkadering voor NBMV. Niettemin dienen zich twee fundamentele vragen aan.

Een eerste vraag kan worden gesteld in verband met het feit dat de overgrote meerderheid van NBMV wordt opgevangen in speciale structuren die voor hen zijn gecreëerd buiten de reguliere jeugdhulp. Dat roept vragen op over de sociale en politieke betekenis van het creëren van een apart opvang- en omkaderingssysteem voor deze kinderen en jongeren buiten de reguliere structuren. Deze doelgroep lijkt in de eerste plaats te worden beschouwd als vreemdelingen en niet als kinderen. Nochtans garandeert de regelgeving inzake jeugdhulp op het niveau van de gemeenschappen, zonder enig onderscheid, de hulp aan kinderen in moeilijke, verontrustende of gevaarlijke situaties. Een kind is dus een kind. Het feit dat voor de NBMV een parallel parcours is ontwikkeld, is dan ook problematisch.

Dat het anders kan, tonen bijvoorbeeld de praktijken uit Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk, waar de jeugdbeschermingsinstanties op respectievelijk departementaal en lokaal niveau de hoofdrol spelen in de zorg en de omkadering voor NBMV.

Le Comité des droits de l'enfant des Nations Unies estime que les acteurs de la protection de l'enfance et de l'aide à l'enfance devraient avoir la responsabilité première des enfants dans le contexte des migrations.

En Belgique, la répartition actuelle des compétences laisse des zones d'ombre, ce qui a des conséquences fâcheuses pour les enfants, notamment pour les jeunes en transit qui ne demandent pas (encore) de protection, pour les jeunes qui sont interceptés après les heures de bureau ou pour les jeunes ayant un profil de rue. Les chiffres aberrants des disparitions de MENA, ou encore le drame à Essex, où deux mineurs vietnamiens ont perdu la vie, montrent que les choses peuvent très mal tourner.

Deuxièmement, nous observons que certains sous-groupes de MENA sont considérés comme "vulnérables" ou même "particulièrement vulnérables" et qu'ils sont donc orientés vers une prise en charge plus intensive au sein de l'aide à la jeunesse. Une telle catégorisation entraîne l'érosion de la définition de l'enfant et, par extension, l'érosion de la Convention relative aux droits de l'enfant.

Intégrer le concept de l'intérêt supérieur de l'enfant de manière transversale dans le Code

L'oratrice se penche ensuite sur les principales recommandations qui ont été formulées par la Plate-forme Mineurs en exil dans le cadre d'un avis adressé à la Commission chargée du Code de la migration concernant la place à accorder aux droits de l'enfant dans le nouveau Code.

La première de ces recommandations concerne la notion d'intérêt supérieur de l'enfant.

Malgré le nombre croissant de références à la prise en compte de l'intérêt supérieur de l'enfant dans la législation sur la migration et l'accueil, force est de constater que l'intérêt supérieur de l'enfant n'est pas encore systématiquement et adéquatement évalué, déterminé et pris en considération dans toutes les décisions relatives aux enfants régis par ces lois. Ainsi, il est difficile de déterminer comment et dans quelle mesure il est tenu compte de l'intérêt supérieur de l'enfant dans les décisions de l'Office des étrangers.

L'intérêt supérieur de l'enfant doit être inscrit dans le nouveau Code comme un principe transversal applicable à toutes les procédures impliquant un enfant. En outre, des procédures formelles doivent être prévues pour évaluer et déterminer concrètement l'intérêt supérieur de l'enfant concerné. La détection et la prise en compte d'éventuelles vulnérabilités sont bien entendu liées à cet aspect. Cela nécessite également une formation adéquate

Het VN-Kinderrechtencomité stelt dat actoren voor kinderscherming en kindervelzijn de primaire verantwoordelijkheid moeten nemen voor kinderen in de context van internationale migratie.

In België laten de huidige bevoegdheidsverdelingen grijze zones. De kinderen zijn daarvan het slachtoffer. Het gaat dan bijvoorbeeld om jongeren op doortocht die (nog) geen verblijfsaanvraag doen, jongeren die na de kantooruren onderschept worden of de jongeren met een straatprofiel. Dat het dan extreem mis kan gaan, tonen de schokkende cijfers van verdwijningen van NBMV of het mensensmokkeldrama in Essex, waarbij ook twee Vietnamese minderjarigen het leven lieten.

Ten tweede geldt de vaststelling dat bepaalde subgroepen van NBMV als kwetsbaar of zelfs bijzonder kwetsbaar worden beschouwd en daarom worden doorverwezen naar intensievere zorg binnen de jeugdhulp. Deze categorisering zorgt voor een uitholling van de definitie van een kind, en bij uitbreiding dus van het Kinderrechtenverdrag.

Integreer het concept van het hoger belang van het kind op een transversale manier in het wetboek

De spreker gaat vervolgens in op de belangrijkste aanbevelingen die het Platform Kinderen op de vlucht in het kader van een advies voor de Commissie belast met het Migratiewetboek heeft gedaan over de plaats van de kinderrechten in het nieuwe wetboek.

De eerste heeft betrekking op het concept van het hoger belang van het kind.

Ondanks het toenemend aantal verwijzingen naar de overweging van het belang van het kind in de migratie- en opvangwetgeving, moet worden vastgesteld dat het hoger belang van het kind vandaag nog niet op systematische en adequate wijze wordt beoordeeld, bepaald en in aanmerking genomen bij alle beslissingen betreffende kinderen die door deze wetten worden geregeld. Het is bijvoorbeeld niet duidelijk hoe en in welke mate in de beslissingen van DVZ rekening wordt gehouden met het hoger belang van het kind.

Het hoger belang van het kind moet in het nieuwe wetboek verankerd worden als transversaal beginsel van toepassing op elke procedure waarbij een kind betrokken is. Daarnaast moet er voorzien worden in formele procedures voor de beoordeling en de vaststelling *in concreto* van het belang van het betrokken kind. Hiermee verbonden is natuurlijk ook de detectie van en het rekening houden met eventuele kwetsbaarheden. Dit

et une sensibilisation continue des travailleurs de première ligne, des services de police, du personnel des centres d'accueil, du personnel des services de migration et d'asile sur la (re)connaissance des besoins, la détection des vulnérabilités et des traumatismes, les indicateurs de traite des êtres humains, etc. À l'heure actuelle, une demi-dizaine de MENA introduisent chaque année une procédure en qualité de victimes de la traite d'êtres humains. Ce chiffre ne reflète toutefois pas à suffisance l'ampleur réelle du problème.

M. Rigot a plaidé au cours de l'audition précédente pour l'élaboration d'un pacte pour les mineurs. Il s'agit d'une idée louable que l'oratrice juge toutefois quelque peu superflue. En effet, l'article 22bis de la Constitution devrait suffire à rappeler à toutes les autorités, au niveau fédéral, régional et communautaire, qu'elles ont une responsabilité envers ces enfants et ces jeunes. Cela nécessite, comme cela a déjà été mentionné, une coopération intégrée et donc bien coordonnée de toutes ces autorités. La Conférence interministérielle sur les MENA semble être une excellente occasion de lancer ce débat indispensable.

Renforcer les garanties procédurales dans la procédure d'identification des mineurs non accompagnés

Le triple test d'âge médical tel qu'il est réalisé aujourd'hui en coopération avec les hôpitaux est présenté comme une bonne pratique. La Plate-forme Mineurs en exil avait déjà soulevé quelques interrogations par rapport à cette méthode dans un rapport¹ de 2017.

Aucune méthode actuellement utilisée ne permet de déterminer l'âge exact d'une personne. C'est pourquoi il est nécessaire d'utiliser une combinaison de méthodes qui permettent d'évaluer non seulement le développement physique, mais aussi la maturité et le développement psychologique de la personne en question.

La Plateforme mineurs en exil préconise donc une évaluation multidisciplinaire ou hybride de l'âge, qui ne se fonde pas uniquement sur le triple test médical, mais qui prenne également en compte d'autres éléments, comme les documents apportés par les jeunes, conformément au droit privé international, et leurs déclarations recueillies dans le cadre d'un entretien approfondi mené en présence d'une personne ayant une formation pédagogique, et, éventuellement, des tests psycho-affectifs, comme le prévoit l'arrêté royal afférent à la loi sur la tutelle, qui permettraient également d'inclure dans l'évaluation des indications relatives à la maturité et à la vulnérabilité.

¹ <https://www.mineursenexil.be/files/Image/mena-Cadre-juridique/Estimation-de-l-age-as-printed.pdf>.

vraagt ook om een degelijke opleiding en voortdurende sensibilisering van eerstelijns werkers, politiediensten, medewerkers van opvangcentra, medewerkers van de migratie- en asielinstanties over het (h)erkennen van noden, de detectie van kwetsbaarheden en trauma's, de indicatoren die kunnen wijzen op een vermoeden van mensenhandel, enzovoort. Thans stapt jaarlijks een vijftal NBMV in de procedure van slachtoffer van mensenhandel. Dat cijfer is een onderschatting van de omvang van de problematiek.

Tijdens de vorige hoorzitting heeft de heer Rigot gepleit voor een pact voor minderjarigen. Dat is een mooi voornemen, maar is enigszins overbodig. Artikel 22bis van de Grondwet zou immers moeten volstaan om alle overheden, op federaal, gewestelijk en gemeenschapsniveau, eraan te herinneren dat ze een verantwoordelijkheid dragen voor deze kinderen en jongeren. Zoals gesteld, vraagt dit een geïntegreerde en dus een goede coördinatie van de samenwerking van al deze overheden. De Interministeriële Conferentie NBMV lijkt een uitstekende gelegenheid om dit hoognodige debat aan te gaan.

Versterk de procedurele waarborgen bij de identificatieprocedure voor niet-begeleide minderjarigen

De drievoudige medische leeftijdstest zoals die vandaag uitgevoerd wordt in samenwerking met de ziekenhuizen, wordt voorgesteld als een goede praktijk. Het Platform Kinderen op de vlucht stelde in een rapport¹ van 2017 reeds een aantal vraagtekens bij deze methode.

Geen enkele methode die momenteel wordt gebruikt, kan de exacte leeftijd van een persoon bepalen. Net daarom is het noodzakelijk om een combinatie van methodes te gebruiken die niet alleen de fysieke ontwikkeling testen, maar ook de maturiteit en psychologische ontwikkeling van de persoon in kwestie.

Het Platform Kinderen op de vlucht pleit bijgevolg voor een multidisciplinair of "hybride" leeftijdsonderzoek, dat zich niet enkel baseert op de drievoudige medische test, maar waarin ook andere elementen worden meegenomen, zoals de documenten die de jongeren meebrengen, conform het internationaal privaatrecht, hun verklaringen, verzameld in het kader van een uitgebreid interview met pedagogisch opgeleid personeel, en eventueel psycho-affectieve testen, zoals bepaald in het koninklijk besluit bij de Voogdijwet, die zouden toelaten om ook aanwijzingen rond maturiteit en kwetsbaarheid mee te nemen in de evaluatie.

¹ <https://www.kinderenopdevlucht.be/files/files/rapports/Rapport-leeftijdsbepaling-2017.pdf>.

À titre indicatif, les autorités françaises n'estiment jamais l'âge sur la seule base de tests médicaux, qui sont toutefois effectivement menés, mais intègrent les résultats de ces tests dans une évaluation sociale plus large qui doit également inclure une série d'autres éléments, comme le prévoit la loi.²

Le service des Tutelles indique qu'il n'est aujourd'hui pas possible de s'appuyer sur ces tests psycho-affectifs et sur des entretiens approfondis avec chaque MENA potentiel. Il est donc nécessaire de doter le Service des Tutelles de ressources suffisantes pour qu'il puisse remplir correctement sa mission. Cela nous amène également à constater que le service de Tutelles existe depuis 2004, mais n'a jusqu'à présent jamais fait l'objet d'un audit. Avant de procéder à une éventuelle injection financière, il semblerait opportun d'évaluer en profondeur le fonctionnement du service des Tutelles.

En outre, la Plateforme mineurs en exil formule également les recommandations suivantes afin de s'assurer que toutes les garanties procédurales nécessaires, qui font aujourd'hui défaut, soient intégrées dans la loi et dans la pratique:

la manière dont les doutes sur l'âge sont exprimés aujourd'hui ne correspond pas à ce que le législateur avait en tête et peut être améliorée. Un entretien approfondi, mené par des fonctionnaires spécialement formés à cet effet, dans un environnement favorable et paisible, devrait être la base pour exprimer tout doute sur l'âge. Or, cela se fait aujourd'hui souvent sur la base d'impressions rapides (barbe, grande taille, etc.). L'idéal serait qu'un tuteur (provisoire) soit déjà être présent lors de cet entretien.

les doutes concernant la minorité ne peuvent être exprimés dans les cas individuels que s'ils sont sérieux, objectifs et formellement justifiés. Il conviendrait de prévoir, dans le cadre légal, l'obligation de motiver formellement le doute et un délai maximum raisonnable pour l'expression du doute;

étant donné que le service des Tutelles possède la compétence exclusive pour l'identification des MENA, la Plateforme plaide pour que le législateur autorise explicitement ce service à ne pas suivre la décision d'émettre un doute prise par d'autres autorités;

il convient de prévoir un recours de plein contentieux qui permette de contester efficacement et rapidement aussi bien la décision exprimant un doute sur la minorité que les résultats du test de l'âge. Ce recours doit également être suspensif afin que, dans l'intervalle, le

Ter indicatie, in Frankrijk wordt de leeftijd nooit ingeschat louter op basis van medische tests, die wel toegepast worden, maar worden de resultaten van deze medische tests meegenomen in een ruimere "*évaluation sociale*"², die wettelijk gezien ook een reeks elementen moet onderzoeken.

De dienst Voogdij stelt dat het op dit moment niet haalbaar om op deze psycho-affectieve tests en op diepgaande gesprekken met elke kandidaat-NBMV in te zetten. Het is dus nodig voldoende middelen vrij te maken voor de dienst Voogdij zodat deze zijn missie op een correcte manier kan uitvoeren. Dit dwingt ook tot de vaststelling dat de dienst Voogdij sinds 2004 bestaat, maar tot nog toe nooit aan een audit werd onderworpen. Alvorens tot een eventuele financiële injectie door te gaan, lijkt het raadzaam om de werking van de dienst Voogdij grondig te evalueren.

Daarnaast wenst het Platform Kinderen op de vlucht de volgende aanbevelingen te formuleren om ervoor te zorgen dat alle noodzakelijke procedurele waarborgen, die thans ontbreken, in de wet en in de praktijk worden opgenomen:

De wijze waarop twijfel over de leeftijd vandaag wordt geuit, ligt niet in de lijn van wat de wetgever in gedachten had en is voor verbetering vatbaar. Een grondig interview, uitgevoerd door speciaal daartoe opgeleide ambtenaren, in gunstige en rustige omstandigheden, zou de basis dienen te vormen voor het al dan niet uiten van een twijfel over de leeftijd. Vandaag gebeurt dit vaak op basis van vluchtige impressies (bijvoorbeeld baardgroei of een grote gestalte). Idealiter zou reeds een (voorlopige) voogd aanwezig zijn bij dit interview.

Twijfels over de minderjarigheid mogen alleen in individuele gevallen worden geuit indien zij ernstig en objectief en formeel gerechtvaardigd zijn. De verplichting om de twijfel formeel te motiveren en een redelijke maximumtermijn voor het uiten van twijfel moeten in het rechtskader worden opgenomen.

Aangezien de dienst Voogdij de exclusieve bevoegdheid heeft om NBMV te identificeren, wordt ervoor gepleit dat de wetgever de dienst Voogdij uitdrukkelijk de mogelijkheid geeft om een door andere autoriteiten geuite twijfel over de minderjarigheid niet te volgen.

Er moet een beroep in volle rechtsmacht mogelijk zijn om zowel het besluit om de minderjarigheid te betwijfelen alsook de uitkomst van de leeftijdsschatting effectief en snel aan te vechten. Dit beroep moet ook schorsende werking hebben, zodat de jongere in de tussentijd als

² <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000039417594/>.

² <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000039417594/>.

jeune concerné puisse être considéré comme un mineur et être assisté par un tuteur (provisoire). Pour cela, il conviendra de garantir le libre accès à un avocat et à l'aide juridique;

dès qu'un MENA est identifié ou, dans l'idéal, dès qu'une personne déclare être un MENA, un tuteur (provisoire) devrait être nommé pour l'accompagner et le représenter, y compris dans le cadre de la procédure d'évaluation de l'âge. Le délai actuel de trois mois accordé pour nommer un tuteur est inacceptable;

les jeunes proches de la majorité doivent être bien préparés et soutenus afin que cette transition soit moins brutale. La Plateforme mineurs en exil se réjouit d'apprendre que Fedasil est sensible à cette question.

En ce qui concerne les tests concernant l'âge, Mme Zonderman souhaite évoquer le cas des MENA interceptés à la frontière et placés en détention en raison de doutes concernant leur âge. Le gouvernement actuel tient au principe de ne pas enfermer les mineurs d'âge en centre fermé. Or, cela arrive encore. Les chiffres en la matière sont disponibles dans le Rapport d'activités 2020 de l'Office des étrangers.³ Les tests concernant l'âge indiquent que 70 à 80 % des jeunes interceptés à la frontière qui ont été placés en détention étaient mineurs d'âge. La loi prévoit que ces personnes ne peuvent être enfermées que six jours au maximum (à raison de trois jours à deux reprises) pour la durée des tests concernant leur âge. Or, ce délai était déjà largement dépassé avant la pandémie (et excédait parfois plus de quarante jours), et la situation s'est encore détériorée depuis lors.

Enfin, la Plateforme plaide pour que les organisations de terrain et la société civile soient entendues dans le cadre des travaux de la Conférence interministérielle sur les MENA.

B. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) évoque l'intervention de Child Focus sur les disparitions et les problèmes concernant l'échange d'informations entre les États membres. Quelle est l'instance qui devrait être le moteur dans ce domaine en Belgique?

L'accent a également été mis sur la réticence du parquet à signaler les MENA au niveau international. Quelle en est l'explication?

À l'inverse, la Belgique dispose-t-elle de possibilités suffisantes pour vérifier si les mineurs sont signalés dans

³ <https://dofi.ibz.be/sites/default/files/2021-12/Rapport%20annuel%202020.pdf>.

een minderjarige kan worden beschouwd en door een (voorlopige) voogd kan worden bijgestaan. In dit verband moet worden gezorgd voor een kosteloze toegang tot een advocaat en rechtsbijstand.

Zodra een NBMV is geïdentificeerd, of idealiter zodra een persoon verklaart een NBMV te zijn, moet een (voorlopige) voogd worden aangesteld om die persoon te begeleiden en te vertegenwoordigen, ook in de leeftijds-schattingsprocedure. De huidige termijn van 3 maanden om een voogd aan te stellen is onaanvaardbaar.

Jongeren die weldra 18 worden moeten goed voorbereid en begeleid worden zodat deze overgang minder bruusk verloopt. Het Platform Kinderen op de vlucht is blij te horen dat Fedasil hier ook oog voor heeft.

In het kader van de leeftijdstests wenst mevrouw Zonderman in te gaan op de NBMV aan de grens die in detentie worden geplaatst in geval van leeftijdstwijfel. Deze regering houdt vast aan het principe om geen minderjarigen op te sluiten in een gesloten centrum. Vandaag gebeurt dat echter nog steeds. De cijfers daarover zijn terug te vinden in het Activiteitenverslag 2020 van DVZ³. Uit de leeftijdstests blijkt dat 70 tot 80 % van de in detentie geplaatste jongeren aan de grens minderjarig is. De wet bepaalt dat deze personen maximaal 6 dagen (3 dagen, eenmaal verlengbaar) mogen worden opgesloten voor de duur van de leeftijdstests. Reeds voor de pandemie werd deze termijn ruimschoots overschreden (tot soms meer dan 40 dagen). Sedertdien is de situatie nog verergerd.

Ten slotte pleit het Platform Kinderen op de vlucht ervoor dat terreinorganisaties en het middenveld gehoord worden in het kader van de werkzaamheden van de Interministeriële Conferentie NBMV.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) verwijst naar het betoog van Child Focus over de verdwijningen en de problemen met de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten. Welke instantie in België zou op dat vlak de trekker moeten zijn?

Er werd tevens gewezen op de gebrekkige bereidheid bij het parket om NBMV internationaal te seinen. Wordt daarvoor een verklaring gegeven?

Omgekeerd, beschikt België over voldoende mogelijkheden om na te gaan of er minderjarigen in andere

³ <https://dofi.ibz.be/sites/default/files/2021-09/Jaarrapport%202020.pdf>.

d'autres pays? Existe-t-il des outils qui permettent de le vérifier? Dans l'affirmative, en fait-on un usage suffisant?

Child Focus préconise de faire plus rapidement le lien entre la disparition des enfants et le problème de la traite des êtres humains. Quelles mesures concrètes conviendrait-il de prendre à cette fin? Les problèmes actuels se situent-ils au niveau de la police, ou plutôt dans le secteur des soins?

Selon Mme Bruyneel, de nombreux enfants ont peur de la prise en charge. Cette affirmation peut-elle être précisée? Qu'est-ce qui provoque cette peur, et est-elle justifiée?

La liste d'attente compte actuellement 270 personnes. On a plaidé pour une augmentation du financement par les Communautés, qui sont compétentes en la matière. Quelle est la répartition au niveau communautaire de l'ensemble des tuteurs disponibles? Y a-t-il un déséquilibre ou non? Dans quelle région les besoins les plus importants se font-ils sentir? Comment M. Lowyck évalue-t-il cet aspect des choses?

M. Lowyck a plaidé pour une plus grande association de la diaspora dans la recherche d'une prise en charge et de familles d'accueil. Son plaidoyer signifie-t-il qu'il y a actuellement peu de représentants de cette diaspora parmi les tuteurs? Comment et par quels canaux peut-on s'adresser à ces communautés?

M. Roggeman a également noté la demande de Minor-Ndako en faveur de paquets de compétences plus homogènes et d'une meilleure coordination entre le niveau fédéral et les communautés.

Mme Zonderman a formulé plusieurs recommandations, notamment celle de cesser de considérer les MENA comme une catégorie distincte au niveau de la prise en charge. Elle a motivé ce choix d'un point de vue juridique en soulignant que chaque enfant a les mêmes droits. Les MENA n'ont-ils pas des besoins spécifiques qui pourraient être mieux satisfaits grâce à un accueil spécialisé? Cette catégorisation ne serait-elle pas préférable du point de vue de la prestation des services?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) demande aux représentantes de Child Focus ce que la police et le parquet peuvent faire pour mieux lutter contre les disparitions. Quelles mesures complémentaires les services d'asile et de migration doivent-ils prendre? À cet égard, l'intervenante a en tout cas noté l'importance de la prévention et le plaidoyer pour l'abandon de l'accueil à grande échelle des MENA.

landes geseind staan? Bestaan er tools om dat na te gaan? Zo ja, wordt daar voldoende gebruik van gemaakt?

Child Focus pleit ervoor om sneller de link te leggen tussen het verdwijnen van kinderen en de problematiek van de mensenhandel. Welke concrete stappen worden daartoe best gezet? Bevinden de huidige problemen zich op het politieke niveau, of veeleer in de zorg?

Mevrouw Bruyneel heeft gesteld dat heel wat kinderen bang zijn voor de opvang. Kan die stelling worden toegelicht? Wat veroorzaakt die vrees, en is die terecht?

De wachtlijst telt momenteel 270 personen. Er werd gepleit voor meer financiering door de gemeenschappen, die ter zake bevoegd zijn. Wat is de spreiding over de gemeenschappen van de beschikbare pool aan voogden? Is er een onevenwicht of niet? In welke regio heersen de grootste noden? Hoe schat ook de heer Lowyck dit in?

De heer Lowyck heeft gepleit voor het meer betrekken van de diaspora bij de zoektocht naar opvang en pleeggezinnen. Betekent zijn pleidooi dat er momenteel onder de voogden weinig vertegenwoordigers van die diaspora te vinden zijn? Hoe en via welke kanalen kunnen die gemeenschappen kunnen worden aangesproken?

De heer Roggeman noteerde voorts de vraag van Minor-Nado naar homogenere bevoegdheidspakketten en een betere afstemming tussen het federale niveau en de gemeenschappen.

Mevrouw Zonderman heeft een aantal aanbevelingen geformuleerd, waaronder het afstappen van het beschouwen van de NBMV als een aparte categorie in de opvang. Die stelling werd juridisch gemotiveerd door erop te wijzen dat elk kind dezelfde rechten heeft. Is het niet zo dat NBMV specifieke noden hebben die beter gelenigd kunnen worden aan de hand van een gespecialiseerde opvang? Valt die categorisering dan niet te verkiezen vanuit het oogpunt van de zorgverlening?

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) informeert bij de vertegenwoordigsters van Child Focus wat de politie en het parket kunnen doen om de verdwijningen beter aan te pakken. Wat moeten de asiel- en migratiediensten bijkomend doen? De spreker heeft in dat verband alvast het belang genoteerd van preventie en het pleidooi om af te stappen van de grootschalige opvang voor NBMV.

Il a été souligné que très peu de MENA ont le statut de victimes de la traite des êtres humains. Que faut-il faire pour les guider davantage vers ce statut?

Il a été souligné, à juste titre, que tous les enfants sont égaux.

Mme Bruyneel a aussi formulé plusieurs recommandations claires concernant notamment la désignation plus rapide de tuteurs. Elle a également souligné la nécessité de mettre en place des canaux d'information et des processus politiques adaptés à la situation et au groupe cible des MENA. Ces mesures permettraient de faire disparaître la peur et la suspicion.

Comment pourrait-on faire en sorte que les collaborateurs d'Xtra MENA gagnent encore plus la confiance des MENA en transit? Qu'est-ce que le projet attend du niveau politique?

Caritas a plaidé pour moins de fragmentation et plus de différenciation. Cette question devra certainement être approfondie.

Les exemples concernant la file d'attente à l'Office des étrangers sont très inquiétants. Il en va de même pour les exemples de tuteurs renvoyés d'un bureau à l'autre lors du signalement d'une disparition.

Mme Platteau est convaincue que le *Kindtoets* doit retenir toute l'attention requise lors de l'élaboration des procédures du nouveau Code de la migration.

Mme Bruyneel a souligné qu'une sélection avait lieu sur la base de l'apparence pour déterminer si une personne était mineure ou non. C'est inacceptable. Il est préférable de considérer quelqu'un comme un mineur à tort que comme un adulte à tort. Dans le second cas, les droits de l'enfant sont violés. Bien entendu, lorsque les possibilités d'accueil sont suffisantes, il n'est plus nécessaire de trier strictement.

M. Lowyck a souligné, à juste titre, la répartition des compétences entre les autorités fédérales et les Communautés. Cette question devra être examinée par la Conférence interministérielle (CIM).

Minor-Ndako demande également que les recettes classiques de l'accueil résidentiel à grande échelle soient abandonnées au profit d'un accueil sur mesure et d'une plus grande différenciation. L'organisation demande également, à juste titre, d'abandonner la nette différence de traitement entre les mineurs et les majeurs. L'aide et l'accompagnement ne peuvent pas cesser du jour au lendemain à la majorité.

Er werd op gewezen dat amper NBMV in het slachtofferstatuut mensenhandel terecht komen. Wat moet er gebeuren om hen meer naar dat statuut toe te leiden?

Een kind is een kind, dat werd terecht benadrukt.

Ook mevrouw Bruyneel heeft een aantal duidelijke aanbevelingen geformuleerd, onder meer over de snellere toewijzing van voogden. Zij heeft er tevens op gewezen dat werk moet worden gemaakt van informatieverschaffing en beleidsprocessen op maat van de situatie en de doelgroep van de NBMV. Die kunnen de angst en de argwaan wegnemen.

Wat kan ervoor zorgen dat de medewerkers van Xtra MENA nog meer het vertrouwen winnen van de NBMV in doortocht? Wat wordt er vanuit het project gevraagd van het beleidsniveau?

Caritas heeft gepleit voor minder fragmentatie en voor meer differentiatie. Die vraag moet zeker verder worden onderzocht.

De voorbeelden aan de wachtrij van DVZ zijn zeer verontrustend. Hetzelfde geldt voor de voorbeelden waarin de voogden bij het aangeven van een verdwijning van het kastje naar de muur worden gestuurd.

Mevrouw Platteau is ervan overtuigd dat de kindtoets de volle aandacht moet krijgen bij het uittekenen van de procedures in het nieuw Migratiewetboek.

Mevrouw Bruyneel heeft erop gewezen dat er geselecteerd wordt op uiterlijke kenmerken om te bepalen of iemand al dan niet minderjarig is. Zoiets verdient afkeuring. Het is beter om iemand onterecht als minderjarig te beschouwen dan onterecht als meerderjarig. In het tweede geval worden de rechten van het kind geschonden. Uiteraard, indien er voldoende opvangmogelijkheden zijn, valt de motivering voor een strenge triage weg.

De heer Lowyck heeft terecht gewezen op de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen. Die zal onder de aandacht moeten komen van de Interministeriële Conferentie (IMC).

Minor-Ndako vraagt voorts om de traditionele recepten van de grootschalige en residentiële opvang te verlaten ten voordele van een opvang op maat en meer differentiatie. De organisatie vraagt ook terecht om af te stappen van de sterke breuklijn in de zorg tussen de minderjarigheid en de meerderjarigheid. Bij de meerderjarigheid mag de hulp en begeleiding niet zomaar wegvallen.

La différence entre la Belgique et les Pays-Bas en matière de placement peut-elle être précisée? On a également souligné la nécessité d'associer davantage le capital humain des communautés culturelles. Que faut-il faire politiquement pour y parvenir?

Mme Platteau partage l'inquiétude de Mme Zonderman concernant la perception négative des MENA. Il a été souligné que ces personnes faisaient l'objet d'une présomption de fraude plutôt que d'une présomption de minorité. Il s'agit avant tout d'un enfant, et non d'un étranger. Ce principe doit constituer le fil rouge de la politique et des procédures, et doit donc également être le fil conducteur lors de la rédaction du Code de la migration.

Mme Zonderman a attiré l'attention sur la détention des MENA à la frontière. Cette détention est liée à la réalisation des tests d'âge. Quelles solutions envisage-t-elle pour que les MENA ne soient plus détenus à la frontière?

M. Hervé Rigot (PS) constate que la situation vécue par les MENA est dramatique et qu'elle risque de perdurer. Les chiffres qui ont été communiqués tendent par ailleurs à démontrer que le profil des MENA évolue: ils sont en effet de plus en plus jeunes et dès lors, de plus en plus vulnérables. Cette situation requiert des moyens complémentaires pour les services ainsi qu'une meilleure coordination et une clarification de leurs rôles respectifs.

L'intervenant partage l'avis qui a été exprimé par plusieurs intervenants: un enfant doit, avant toute autre chose, être considéré comme un enfant. Il lui paraît primordial de mettre un terme aux pratiques honteuses qui ont été évoquées au cours de certaines interventions: il cite à titre d'illustration le triage opéré entre les jeunes sur la base de leur apparence ou encore l'enfermement des jeunes dont l'âge est mis en doute. Selon lui, le doute doit toujours profiter au MENA.

S'il faut continuer à œuvrer à l'élaboration d'un pacte migratoire au niveau européen, il lui paraît également nécessaire d'établir, en Belgique, un pacte mettant l'accent sur l'intérêt supérieur de l'enfant. À l'heure actuelle, les MENA sont trop souvent considérés comme des étrangers, plutôt que comme des enfants.

Comment expliquer l'écart important entre le nombre de disparitions enregistrées par Child Focus et les chiffres qui avaient été cités par Mme Vrijens? Cette différence s'explique-t-elle par un manque de suivi ou par un défaut d'encodage par les instances concernées? Comment améliorer le processus actuel? De quelle manière s'organisent les échanges avec les autres

Kan dieper worden ingegaan op het verschil tussen België en Nederland inzake de pleegzorg? Er werd tevens gewezen op het meer betrekken van het menselijk kapitaal van de culturele gemeenschappen. Wat dient er beleidsmatig te gebeuren om daarvoor te zorgen?

Mevrouw Platteau deelt de bezorgdheid van mevrouw Zonderman over de negatieve beeldvorming over de NBMV. Er werd gewezen op het vermoeden van fraude in plaats van het vermoeden van minderjarigheid. Het gaat in de eerste plaats om een kind en niet om een vreemdeling. Dat uitgangspunt moet worden doorgetrokken doorheen het beleid en doorheen de procedures, en dus ook bij de redactie van het Migratiewetboek.

Mevrouw Zonderman heeft gewezen op de detentie van NBMV aan de grens. Die houdt verband met de uitvoering van de leeftijdstesten. Welke oplossingen ziet zij om ervoor te zorgen dat de NBMV aan de grens niet langer worden vastgehouden?

De heer Hervé Rigot (PS) stelt vast dat de NBMV's een dramatische situatie meemaken die weleens zou kunnen aanhouden. Uit de meegedeelde cijfers blijkt voorts dat het profiel van de NBMV's aan het evolueren is: de betrokkenen zijn immers almaar jonger en dus steeds kwetsbaarder. Die toestand vereist extra middelen voor de diensten, alsook een betere coördinatie en verduidelijking van de respectieve rol ervan.

De spreker deelt de door verscheidene sprekers geuite mening dat een kind in allereerste instantie als een kind moet worden beschouwd. Hij acht het van primordiaal belang dat een einde wordt gemaakt aan de schandelijke praktijken waarvan tijdens sommige betogen melding is gemaakt. Ter illustratie vermeldt hij de sortering van de jongeren volgens hun uiterlijk of de opsluiting van de jongeren wier leeftijd in twijfel wordt getrokken. Volgens hem moet de NBMV altijd het voordeel van de twijfel krijgen.

Zo het vereist is voort werk te maken van de uitwerking van een migratiepact op Europees echelon, dan lijkt het de spreker ook nodig om in België een pact vast te stellen waarbij de klemtoon op het hoger belang van het kind ligt. Momenteel worden de NBMV's te vaak als vreemdelingen beschouwd, in plaats van als kinderen.

Hoe valt de grote discrepantie te verklaren tussen het aantal verdwijningen die door Child Focus worden opgetekend en de cijfers die door mevrouw Vrijens zijn vermeld? Is dat verschil verklaarbaar doordat geen *follow-up* plaatsvindt of doordat de betrokken overheden de gevallen niet registreren? Hoe kan het huidige proces worden verbeterd? Hoe worden de uitwisselingen met de

pays européens en ce qui concerne la disparition de mineurs? Quel pourcentage de disparitions fait l'objet d'un signalement Schengen? Est-il exact que la disparition d'un MENA est systématiquement jugée moins inquiétante que la disparition d'un mineur belge? Si tel est le cas, comment l'expliquer alors que tout le monde sait que les MENA sont, plus que quiconque, exposés aux risques liés au trafic d'êtres humains?

Comment expliquer les nombreuses disparitions de MENA? Est-ce qu'elles résultent de l'inadéquation des places d'accueil, d'un manque d'information sur leurs droits ou d'un manque de confiance à l'égard de la procédure elle-même? Quelles pourraient être les pistes de solution susceptibles de mettre un terme à ce phénomène inquiétant? De quelle manière l'accueil des MENA en centre d'orientation pourrait-il être amélioré?

Comment se déroule le partage d'information entre l'Office des étrangers, Fedasil, le Service de tutelles et les services de police? Comment pourrait-on améliorer la circulation des informations?

Mme Bruyneel a expliqué que le nombre de tuteurs était insuffisant: plus de 270 MENA attendent la désignation d'un tuteur. Celui-ci joue pourtant un rôle essentiel dans l'accompagnement du MENA. L'accélération de la procédure de désignation du tuteur et l'augmentation du nombre de tuteurs disponibles paraissent donc nécessaires. Pourrait-on envisager de désigner des tuteurs provisoires?

Il ressort de l'exposé de Mme Bruyneel que le rôle des tuteurs n'est pas précisément défini par la loi et qu'il existe plusieurs types de tuteurs (salariés, volontaires, indépendant). Cette diversité des profils génère-t-elle des difficultés pratiques d'organisation et de formation? A-t-elle un impact sur la qualité de l'accompagnement des enfants? Comment la situation pourrait-elle être améliorée?

La crise sanitaire a-t-elle eu un impact sur la relation des MENA avec leurs tuteurs?

De quelle manière pourrait-on garantir que les MENA aient accès aux informations nécessaires, leur permettant d'introduire une demande de protection internationale? Ne serait-il pas opportun de prévoir la présence du service de tutelles au centre d'arrivée? Quels sont les obstacles éventuels?

M. Rigot se dit charmé par le projet Xtra MENA. Parmi les jeunes qui ont pu en bénéficier, combien ont-ils décidé d'introduire une demande de protection internationale? Ce chiffre pourrait en effet démontrer à quel point il est

andere Europese landen in verband met de verdwijning van minderjarigen georganiseerd? Voor welk percentage verdwijningen geldt een Schengen-signalering? Klopt het dat de verdwijning van een NBMV stelselmatig als minder verontrustend wordt beschouwd dan de verdwijning van een Belgische minderjarige? Zo ja, hoe valt zulks dan te verklaren, terwijl iedereen toch weet dat de NBMV's meer dan wie ook aan de aan mensenhandel verbonden risico's blootstaan?

Hoe zijn de talrijke verdwijningen van NBMV's te verklaren? Zijn ze het gevolg van de onaangepaste opvangfaciliteiten, van ontoereikende informatie over hun rechten of van een gebrek aan vertrouwen in de procedure zelf? Wat zouden de opties voor een oplossing kunnen zijn om dat verontrustende gegeven een halt toe te roepen? Hoe zou de opvang van de NBMV's in de oriëntatiecentra kunnen worden verbeterd?

Hoe verloopt de informatie-uitwisseling tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, Fedasil, de dienst Voogdij en de politiediensten? Hoe zou de informatiedoorstroming kunnen worden verbeterd?

Mevrouw Bruyneel heeft uitgelegd dat het aantal voogden niet volstaat: meer dan 270 NBMV's wachten op de aanstelling van een voogd. De voogd speelt nochtans een cruciale rol bij de begeleiding van de NBMV. Kennelijk is het dan ook noodzakelijk de procedure voor de aanwijzing van de voogd te versnellen evenals het aantal beschikbare voogden te verhogen. Zou de aanstelling van voorlopige voogden kunnen worden overwogen?

Uit de uiteenzetting van mevrouw Bruyneel blijkt dat de rol van de voogden niet nauwkeurig in de wet omschreven staat en dat er verschillende soorten voogden bestaan (loontrekkers, vrijwilligers, zelfstandigen). Veroorzaakt die verscheidenheid aan profielen praktische problemen op het vlak van organisatie en opleiding? Heeft ze een weerslag op de kwaliteit van de begeleiding van de kinderen? Hoe zou de situatie kunnen worden verbeterd?

Heeft de gezondheidscrisis een impact gehad op de relatie tussen de NBMV's en hun voogden?

Hoe zou kunnen worden gewaarborgd dat de NBMV's toegang hebben tot de nodige informatie aan de hand waarvan zij een aanvraag om internationale bescherming kunnen indienen? Ware het niet wenselijk ervoor te zorgen dat de dienst Voogdij in het aankomstcentrum aanwezig is? Wat zijn de eventuele hindernissen?

De heer Rigot is ingenomen met het Xtra Mena-project. Hoeveel van de jongeren die er aanspraak op hebben kunnen maken, hebben beslist om een aanvraag om internationale bescherming in te dienen? Dat cijfer

nécessaire de rassurer les jeunes et de créer un climat de confiance.

Se référant à l'intervention de M. Lowyck, l'intervenant constate qu'en dehors des concertations ministérielles traditionnelles, il n'existe pas de protocole clair définissant les rôles respectifs de l'État fédéral et de entités fédérées. Quel est le trajet prévu pour le MENA sous l'angle de l'aide à la jeunesse? Compte tenu de la saturation du réseau d'accueil de Fedasil, les entités fédérées ne pourraient-elles pas elles aussi contribuer à la recherche de solutions d'accueil?

De quel accompagnement bénéficient les familles d'accueil en termes de formation, de contrôle et d'évaluation? Ces familles, les mineurs qu'elles accueillent et les associations font-ils part de leur expérience?

Nul n'ignore que de plus en plus d'enfants font l'objet de violences physiques et psychologique. Par ailleurs, nombreux sont ceux qui se retrouvent dans la rue et qui, de ce fait développent des troubles mentaux. Quelles mesures faut-il mettre en place pour leur garantir un accompagnement le plus efficace possible?

Enfin, certains ont attiré l'attention sur la question du passage de la minorité à la majorité. Pour les jeunes qui deviennent majeurs, l'accompagnement s'arrête alors que tous ne sont pas encore suffisamment autonomes pour être livrés à eux-mêmes. Les intervenants peuvent-ils donner leur point de vue à ce sujet et expliquer comment favoriser l'autonomie des MENA concernés?

M. Dries Van Langenhove (VB) constate que les représentants de Child Focus, mais aussi de la Plateforme Mineurs en exil, insistent sur l'utilisation du terme "enfants" pour désigner les MENA. En fait, l'expression "mineur étranger non accompagné" est déjà un terme de compromis pour désigner ces personnes. Cette expression est en outre la plus appropriée pour désigner ce groupe de demandeurs d'asile ou, dans certains cas, de migrants illégaux. Le terme "enfant" fait référence à un mineur en proie à une certaine impuissance et dépendant. Les MENA venus en Belgique ont parcouru des milliers de kilomètres et traversé de nombreux pays en s'associant à des trafiquants d'êtres humains. Ils ont donc fait preuve d'un degré élevé d'autonomie et sont donc tout sauf impuissants. Le terme "enfant" ne recouvre pas ce contenu. En utilisant ce terme, on veut surtout modifier la perception des MENA. Cela a encore été davantage le cas lors de l'audition précédente. Si la société civile penche donc un peu plus vers le centre, elle reste fort à gauche à cet égard.

zou namelijk kunnen aantonen hoezeer het nodig is de jongeren gerust te stellen en een vertrouwensklimaat te scheppen.

Met verwijzing naar het betoog van de heer Lowyck constateert de spreker dat er, afgezien van het traditionele ministeriële overleg, geen duidelijk protocol bestaat dat de respectieve rol van de Federale Staat en van de deelstaten bepaalt. In welk traject is voor de NBMV's voorzien uit het oogpunt van de hulpverlening aan de jeugd? Zouden de deelstaten, gezien de verzaaiing van het opvangnetwerk van Fedasil, niet eveneens kunnen bijdragen tot de zoektocht naar opvangoplossingen?

Welke begeleiding krijgen de gastgezinnen op het stuk van opleiding, controle en evaluatie? Delen die gezinnen, de minderjarigen die zij opvangen en de verenigingen wat zij hebben ervaren?

Het is algemeen bekend dat almaar meer kinderen het slachtoffer worden van fysiek en psychologisch geweld. Bovendien belanden vele van hen op straat en ontwikkelen zij als gevolg daarvan geestesstoornissen. Welke maatregelen moeten worden geïmplementeerd om voor de betrokkenen een zo doeltreffend mogelijke begeleiding te waarborgen?

Ten slotte hebben sommigen de aandacht gevestigd op de overgang van minderjarigheid naar meerderjarigheid. Voor de jongeren die meerderjarig worden, stopt de begeleiding ofschoon zij nog niet allemaal zelfstandig genoeg zijn om aan hun lot te worden overgelaten. Kunnen de sprekers daarover hun visie te kennen geven en uitleggen hoe de zelfstandigheid van de betrokken NBMV's kan worden bevorderd?

De heer Dries Van Langenhove (VB) stelt vast dat de vertegenwoordigers van Child Focus, maar ook van het Platform Kinderen op de vlucht, benadrukken om de term "kinderen" te gebruiken om NBMV te omschrijven. In feite is ook de term "niet-begeleide minderjarige vreemdeling" al een compromisterm om deze personen te omschrijven. Die term is bovendien best passend om deze groep van asielzoekers, of in sommige gevallen illegale migranten, aan te duiden. De term "kind" refereert aan een minderjarige die een zekere hulpeloosheid ervaart en afhankelijk is. NBMV die naar België zijn gekomen, hebben duizenden kilometers afgelegd en tal van landen doorkruist in samenspraak met mensenhandelaars. Zij hebben dus een hoge mate van zelfstandigheid aan de dag gelegd en zijn dus allesbehalve hulpeloos. De term "kind" dekt die lading niet. Op die manier wil men vooral de perceptie over die NBMV wijzigen. Tijdens de vorige hoorzitting was dat echter nog meer het geval. Het middenveld leunt weliswaar dus iets meer naar het midden, maar is wat dat betreft nog behoorlijk links.

L'intervenant se félicite que l'on procède à une certaine catégorisation des MENA, parce qu'il existe une grande différence entre les profils des intéressés. Certains d'entre eux ont encore besoin d'un large encadrement, alors que d'autres sont déjà beaucoup plus autonomes.

Child Focus a pointé le manque de moyens au sein du service des Tutelles et le chaos au sein de l'Office des étrangers. L'organisation a-t-elle déjà réfléchi au fait que tous ces problèmes ont peut-être un fondement commun et qu'il ne s'agit pas de mettre en cause les moyens ou l'organisation, mais l'afflux beaucoup trop important? On constate actuellement une énorme augmentation du nombre de MENA venant en Belgique. Le système n'est pas conçu à cet effet et ne doit pas non plus l'être. Il devrait en effet s'agir de cas exceptionnels, et non d'un gigantesque flux organisé reposant sur le trafic d'êtres humains et l'exploitation. Ce système est également beaucoup trop laxiste, notamment en raison des mesures prises dans le cadre du *Groeipakket* en Flandre. Au lieu d'investir encore davantage de moyens, il conviendrait de limiter enfin l'afflux, ce qui répondrait également au souhait de la plupart des Flamands et des Wallons.

Caritas assure, par le biais d'organisations annexes, le soutien des "mineurs en transit". En fait, il s'agit de migrants en transit ou de migrants illégaux. Contrairement à ce que l'on affirme, bon nombre d'entre eux connaissent parfaitement les possibilités. Ils veulent poursuivre leur voyage jusqu'au Royaume-Uni et ne veulent pas demander l'asile en Belgique ou y être enregistrés. Il ne s'agit nullement d'ignorance. M. Van Langenhove partage sur ce point l'avis du secrétaire d'État Madhi, qui a condamné dans un tweet les initiatives du gouvernement bruxellois visant à libérer des bâtiments et des hôtels pour en faire une sorte de hub ou d'escale vers le Royaume-Uni. Les organisations de la société civile font en fait la même chose en aidant les MENA à poursuivre leur voyage illégal. Il est inquiétant que des organisations de la société civile subventionnées facilitent ainsi ouvertement la migration illégale. Pourrait-on fournir davantage de précisions sur le soutien de ces "mineurs en transit"?

Mme Bruyneel a mentionné le cas d'un Brésilien dont la minorité ne faisait aucun doute. Au Petit-Château, des doutes ont toutefois été émis quant à cette minorité. C'est évidemment le droit des services de réaliser une estimation de l'âge du demandeur.

Caritas plaide en faveur de la création de "places de pré-accueil". C'est un nouvel exemple de langage créatif. Il s'agit tout bonnement de places d'accueil pour les personnes qui ne veulent pas être enregistrées et

De spreker vindt het net goed dat er een zekere categorisering gebeurt van de NBMV omdat er nu eenmaal een groot verschil is tussen de onderlinge profielen van de betrokkenen. Sommigen van hen hebben nog veel begeleiding nodig, anderen zijn al veel zelfstandiger.

Child Focus heeft gewezen op het gebrek aan middelen bij de dienst Voogdij en op de chaos bij de Dienst Vreemdelingenzaken. Heeft de organisatie er al bij stilgestaan dat al die problemen mogelijk een gemeenschappelijke grond hebben, en dat het dan niet gaat om de middelen of de organisatie maar om de veel te hoge instroom? Er is nu eenmaal een enorme stijging van het aantal NBMV dat naar België komt. Het systeem is daar niet op voorzien en hoeft dat ook niet te zijn. Het zou immers moeten gaan om uitzonderlijke gevallen, en niet om een georganiseerde gigantische stroom die teert op mensenmokkel en uitbuiting. Dat systeem is ook veel te laks, onder meer door de maatregelen van het groeipakket in Vlaanderen. In plaats van nog meer middelen in te zetten, is het raadzaam om eindelijk de instroom te beperken. Dat zou ook tegemoetkomen aan de wens van de meeste Vlamingen en Walen.

Caritas staat via nevenorganisaties in voor de ondersteuning van "minderjarigen op doortocht". In feite gaat het om transitmigranten of illegale migranten. In tegenstelling dat wordt beweerd, weten velen onder hen zeer goed wat de mogelijkheden zijn. Zij willen doorreizen naar het Verenigd Koninkrijk en willen zeker geen asiel aanvragen in België of er worden geregistreerd. Het gaat allerminst om onwetendheid. De heer Van Langenhove deelt op dat punt de mening van staatssecretaris Mahdi, die in een tweet de initiatieven van de Brusselse regering heeft veroordeeld om gebouwen en hotels vrij te maken als een soort hub of tussenstop voor illegale migranten op weg naar het Verenigd Koninkrijk. Eigenlijk doen de middenveldorganisaties hetzelfde door de NBMV te helpen om hun illegale reis voort te zetten. Het is verontwaardigend dat gesubsidieerde middenveldorganisaties op die manier de illegale migratie openlijk faciliteren. Kan meer toelichting worden verschaft over de ondersteuning van die "minderjarigen op doortocht"?

Mevrouw Bruyneel verwees naar de casus van een Braziliaan over wie geen twijfel bestond over de minderjarigheid. Aan het Klein Kasteeltje werd echter wel twijfel geuit over die minderjarigheid. Het is uiteraard het recht van de diensten om een inschatting te maken van de leeftijd van een verzoeker.

Caritas pleit voorts voor het creëren van "pre-opvangplaatsen". Ook dat is creatief taalgebruik. Het gaat gewoon om opvangplaatsen voor personen die niet geregistreerd willen worden en hun illegale tocht willen

souhaitent poursuivre leur voyage illégal. Une quelconque garantie a-t-elle été prévue que ces personnes demanderont l'asile à terme? Ou s'agit-il purement et simplement de donner un chèque en blanc pour l'accueil, en espérant que ces personnes opteront un jour pour la voie légale logique?

M. Lowyck reconnaît que de nombreux MENA sont fortement connectés à leur famille. En un sens, ils sont donc accompagnés à distance. Ne serait-il selon lui pas préférable que, dans certains cas, les MENA soient raccompagnés dans leur pays d'origine? Ne devrait-on pas reconnaître dans ces cas-là que l'on abuse de leur situation difficile et vulnérable, afin de rapporter à long terme un gain financier au pays d'origine par le biais du regroupement familial ou d'une allocation? Les trafiquants d'êtres humains se nourrissent de ces profils vulnérables. C'est pourquoi il est préférable d'accompagner ces personnes vers leur pays d'origine de manière rapide et humaine.

Le plus bel euphémisme est celui de Mme Zonderman, qui considère que ceux qui participent aux conflits ethniques et aux agressions au couteau "se laissent entraîner dans la dynamique de groupe".

Elle préconise une approche "hybride" pour la détermination de l'âge, avec une évaluation plus large qui inclut non seulement les caractéristiques physiques mais aussi le développement psychologique. L'avantage de l'évaluation médicale de l'âge basée sur des éléments physiques (tests osseux) est qu'il s'agit d'une évaluation objective. Le développement psychologique est subjectif et donc discutable. De plus, les tests osseux intègrent déjà une marge de deux ans à l'avantage du demandeur. Ces tests médicaux sont donc déjà favorables à l'intéressé.

Quel est en fait le problème de la détermination actuelle de l'âge? La Belgique applique des règles plus clémentes pour les MENA qui demandent une protection de manière légale. C'est une bonne chose car il s'agit de profils vulnérables. Pourquoi faut-il créer un régime d'exception pour les mineurs si à peu près n'importe qui s'identifiant comme mineur peut y avoir recours? Cela remet complètement en cause le régime de faveur. La seule façon d'éviter cet écueil est d'utiliser les tests d'âge médicaux. C'est pourquoi l'intervenant trouve dégoûtant que la représentante de la Plate-forme Mineurs en exil soupçonne *a priori* de la malveillance de la part de l'Office des étrangers et du CGRA. Si les services d'asile expriment des doutes sur l'âge déclaré d'un MENA, ces doutes doivent, selon elle, être ignorés. Cette position est conforme à celle du PVDA-PTB, qui accuse à plusieurs reprises l'OE et le CGRA de discrimination et de traitements inhumains.

verderzetten. Is er enige garantie ingebouwd dat deze mensen op termijn asiel zullen aanvragen? Of gaat het louter om het aanreiken van een blanco cheque voor opvang, om dan te hopen dat die personen ooit voor de logische legale weg van het asiel zullen kiezen?

De heer Lowyck erkent dat heel wat NBMV sterk geconnecteerd zijn met hun familie. Zij worden dus in zekere zin begeleid vanop afstand. Is het volgens hem in sommige gevallen dan niet beter dat de NBMV worden begeleid naar het land van herkomst? Moet in die gevallen niet worden erkend dat misbruik wordt gemaakt van hun moeilijke en kwetsbare situatie, om op termijn via gezinshereniging of een uitkering financieel gewin te laten terugvloeien naar het land van herkomst? Mensensmokkelaars teren op dergelijke kwetsbare profielen. Daarom worden die personen best op een snelle en humane manier begeleid naar het land van herkomst.

Het mooiste eufemisme is van de hand van mevrouw Zonderman, die etnische conflicten en steekpartijen beschouwt als het zich laten "meeslepen in groepsdynamieken".

Bij de leeftijdsbepaling pleit zij voor een "hybride" benadering, met een bredere evaluatie waarin niet enkel de fysieke kenmerken worden bekeken, maar evenzeer de psychologische ontwikkeling. Het voordeel aan de medische leeftijdsbepaling op grond van fysieke elementen (botscans) is dat het een objectieve vaststelling is. Een psychologische ontwikkeling is subjectief en dus voor discussie vatbaar. Bovendien is bij de botscans reeds een marge van twee jaar ingebouwd in het voordeel van de verzoeker. Die medische tests zijn dus al in het voordeel van de aanvrager.

Wat is eigenlijk het probleem met de huidige leeftijdsbepaling? België hanteert soepelere regels voor NBMV die op een legale manier om bescherming vragen. Dat is een goede zaak omdat het gaat om kwetsbare profielen. Waarom is er nood aan een uitzonderingsregime voor minderjarigen als zowat iedereen die zichzelf identificeert als minderjarige er gebruik kan van maken? Aldus wordt het gunstregime volledig uitgehold. De enige manier om dat te voorkomen, is gebruik te maken van de medische leeftijdstesten. Om die reden vindt de spreker het degoutant dat de vertegenwoordigster van het Platform Kinderen op de vlucht bij de DVZ en het CGVS bij voorbaat kwaadwilligheid vermoedt. Als de asiendiensten twijfel uiten over de verklaarde leeftijd van een NBMV, moet die twijfel volgens haar naast zich neer worden gelegd. Dat standpunt ligt in de lijn van dat van de PVDA-PTB, die telkens weer de DVZ en het CGVS beschuldigen van discriminatie en onmenselijke handelingen.

Enfin, d'aucuns plaident en faveur d'une possibilité de recours contre les constatations médicales relatives à l'âge. C'est absurde, compte tenu de la marge d'erreur de deux ans sur un test qui est déjà précis. Une possibilité de recours supplémentaire n'apportera donc que de l'eau au moulin des avocats procéduriers spécialisés. Un nouvel allongement des procédures d'asile porterait préjudice aux services, au contribuable et, en définitive, aux demandeurs eux-mêmes.

M. Franky Demon (CD&V) lit dans la note de Caritas un plaidoyer pour le recrutement de plus de tuteurs professionnels. Le service des tutelles a déjà formulé une demande identique lors de la précédente audition. Les arguments avancés à cet effet sont très convaincants. Caritas peut-il préciser approximativement combien de nouveaux tuteurs professionnels seraient nécessaires, compte tenu de la situation actuelle?

Caritas préconise également une augmentation des moyens mis à la disposition des organisations qui recrutent des tuteurs professionnels. Afin de garantir que les tuteurs soient correctement rémunérés, ces organisations doivent en effet apporter une contribution significative sur leurs propres ressources. Concrètement, quelle réforme Caritas suggère-t-elle? L'organisation demande-t-elle aux autorités de couvrir la totalité des coûts? Ou est-elle plutôt en faveur d'une réduction structurelle de la contribution propre?

M. Demon évoque ensuite la situation des jeunes en transit. M. Kegels de Fedasil a souligné précédemment que le projet Xtra MENA était une réussite et que ses services étudiaient la manière dont ce projet peut être financé de manière plus structurelle. Le seuil d'accès relativement bas du projet semble être un facteur de réussite important. Même s'il est sans doute impossible d'atteindre par cette voie tous les jeunes en transit, est-il possible, selon Mme Bruyneel d'en toucher encore davantage? Parmi les jeunes qui ont été accompagnés par ce projet, combien ont effectivement trouvé leur chemin vers les systèmes existants? Existe-t-il une estimation du nombre de jeunes en transit en Belgique? Combien d'entre eux espère-t-on atteindre grâce à ce projet? Quel est le nombre maximum de jeunes qui peuvent être aidés dans le cadre budgétaire actuel? Une augmentation du budget du projet est-elle souhaitable et nécessaire?

En ce qui concerne la disparition des MENA, la note de Child Focus souligne que l'organisation n'est pas toujours informée des disparitions de ce type. En effet, Child Focus dépend de la police pour obtenir des informations. Comment la coopération avec les services de police et la justice se déroule-t-elle en cas de disparition?

Tot slot wordt ook gepleit voor een beroepsmogelijkheid tegen de medische vaststellingen omtrent de leeftijd. Dat is absurd in het licht van de bestaande marge van twee jaar op een reeds accurate test. Een bijkomende beroepsmogelijkheid zal dus enkel koren op de molen zijn van gespecialiseerde procedureadvocaten. Het nog langer maken van de asielprocedures is in het nadeel van diensten, van de belastingbetaler en uiteindelijk ook van de aanvragers zelf.

De heer Franky Demon (CD&V) leest in de nota van Caritas een pleidooi voor de aanwerving van meer professionele voogden. Ook de dienst Voogdij zei tijdens de vorige hoorzitting dat er de wil leeft om meer professionele voogden aan te werven. De argumenten die daarvoor worden aangehaald, zijn voor de spreker bijzonder overtuigend. Kan Caritas verduidelijken hoeveel professionele voogden er ongeveer zouden moeten bijkomen, gezien de huidige situatie?

Caritas pleit tevens voor een verhoging van de middelen die ter beschikking gesteld worden van organisaties die professionele voogden aanwerven. Om tot een correcte verloning van de voogden te komen, moeten deze organisaties immers een behoorlijk deel met eigen middelen bijpassen. Hoe ziet Caritas een hervorming concreet? Vraagt de organisatie dat de overheid de volledige kosten ten laste neemt? Of is zij eerder voorstander van een structurele verlaging van de eigen bijdrage?

De heer Demon gaat voorts in op de situatie van de jongeren op doortocht. De heer Kegels van Fedasil wees er eerder op dat het project Xtra MENA succesvol is en dat er vanuit zijn diensten bekeken wordt hoe dit project structureel gefinancierd kan worden. De relatieve laagdrempeligheid van het project lijkt een belangrijke succesfactor te zijn. Het is allicht onmogelijk om alle jongeren op doortocht via die weg te bereiken, maar ziet mevrouw Bruyneel nog mogelijkheden om meer jongeren aan te spreken? Hoeveel van de jongeren die via dit project werden begeleid vonden ook effectief de weg naar de bestaande systemen? Bestaat er een schatting van het aantal jongeren op doortocht in België? Hoeveel van hen hoopt men met het project te kunnen bereiken? Hoeveel jongeren kunnen maximaal worden geholpen binnen het huidige budgettaire kader? Is een verhoging van de budgetten voor het project wenselijk en noodzakelijk?

Met betrekking tot de verdwijning van NBMV viel in de nota van Child Focus op dat de organisatie lang niet altijd op de hoogte wordt gebracht van dergelijke verdwijningen. Voor informatie is Child Focus afhankelijk van de politiediensten. Hoe verloopt in het geval van een verdwijning de samenwerking met de politiediensten en

Les représentantes partagent-elles l'avis du CD&V selon lequel les parquets devraient jouer un rôle de premier plan dans le cadre de ces disparitions? Comment la coopération avec la police et la justice pourrait-elle être améliorée selon elles? Ont-elles des propositions concrètes à cet égard?

L'intervenant a déjà plaidé à plusieurs reprises en faveur d'une plus grande coopération en matière de disparitions au niveau de l'Union européenne et du Benelux. Child Focus a également formulé aujourd'hui une multitude de recommandations utiles et intéressantes. Le Secrétaire d'État a déjà répondu par le passé qu'il souhaitait œuvrer à une coopération plus intensive au niveau de l'Union européenne et du Benelux. Child Focus a-t-il déjà été associé à ces discussions? Des initiatives concrètes se profilent-elles en la matière?

Certains plaident également en faveur d'une feuille de route opérationnelle pour les acteurs de première ligne. La note de politique générale du secrétaire d'État indique qu'une feuille de route est en préparation et que Child Focus est également associé à l'élaboration de celle-ci. Il faut espérer que les discussions menées au sein du groupe de travail MENA disparitions aboutiront rapidement à des résultats satisfaisants. Ce groupe de travail se penchera également sur une éventuelle actualisation du protocole de coopération que Child Focus appelle de ses vœux. En ce qui concerne l'échange d'informations, M. Demon estime qu'il s'agit d'un élément nécessaire qui doit faire l'objet d'un suivi.

Les motifs de disparition sont très divers. L'un des motifs à ne pas négliger concerne l'influence des réseaux de traite des êtres humains. La note de Child Focus indique que les réseaux de trafiquants ne sont pas assez connus et que les disparitions d'enfants ne sont presque jamais reliées à la traite des êtres humains. Ce phénomène est particulièrement inquiétant. Child Focus a-t-il des suggestions concrètes pour s'y attaquer? Comment la traite des êtres humains pourrait-elle être identifiée plus rapidement et plus efficacement?

Les autres organisations ont formulé des propositions très intéressantes à propos de l'accueil et de l'aide à la jeunesse. Au cours de l'audition précédente, ce point a déjà été longuement examiné avec M. Kegels de Fedasil. Le rôle des Communautés dans ce domaine est évidemment crucial. Il a été précisé à l'époque que des discussions étaient en cours pour augmenter le nombre de places dans le secteur de l'aide à la jeunesse, mais il faut clairement en faire davantage. Il est aujourd'hui dit qu'il convient de réfléchir au caractère résidentiel de l'accueil, qui n'est plus d'actualité, et la différenciation ainsi que l'approche en chaîne ont été soulignés. Il est également préconisé d'oser investir davantage dans

het gerecht? Delen de vertegenwoordigsters de mening van CD&V dat bij een dergelijke verdwijning de parketten een leidende rol zouden moeten nemen? Welke verbeterpunten zien zij voor de samenwerking met de politie en het gerecht? Hebben zij concrete voorstellen hieromtrent?

De spreker heeft al een aantal keer gepleit voor meer samenwerking op het niveau van de Europese Unie en de Benelux op het gebied van de verdwijningen. Child Focus heeft vandaag ook een heel aantal nuttige en interessante aanbevelingen gedaan. De staatssecretaris heeft in het verleden reeds geantwoord werk te willen maken van een intensere samenwerking op EU- en Benelux-niveau. Is Child Focus reeds betrokken geweest bij dergelijke gesprekken? Is er zicht op concrete initiatieven ter zake?

Er wordt ook gepleit voor een operationeel draaiboek voor eerstelijnsactoren. De beleidsnota van de staatssecretaris meldt dat hieraan gewerkt zal worden en dat Child Focus daarbij ook betrokken is. Het valt te hopen dat de gesprekken binnen de Werkgroep NBMV Verdwijningen snel tot afdoende resultaten kunnen leiden. Binnen die werkgroep zal tevens worden gekeken naar een eventuele actualisering van het samenwerkingsprotocol. Child Focus is daar vragende partij voor. In het kader van de informatiedoorstroming lijkt dit voor de heer Demon een noodzakelijk element te zijn dat verdere opvolging verdient.

De redenen voor de verdwijningen zijn bijzonder divers. Een van die redenen waar niet snel aan voorbij mag worden gegaan is de invloed van de netwerken van mensenhandelaars. De nota van Child Focus stelt dat er te weinig zicht is op de smokkelnetwerken en dat de link tussen verdwijningen van kinderen en mensenhandel haast nooit wordt gemaakt. Dit is bijzonder zorgwekkend. Heeft Child Focus concrete suggesties om dit aan te pakken? Hoe kan de identificatie van mensenhandel sneller en efficiënter verlopen?

De andere organisaties hebben zeer waardevolle insteken geformuleerd over de opvang en de jeugdhulp. Tijdens de vorige hoorzitting werd hierover reeds uitgebreid gesproken met de heer Kegels van Fedasil. Uiteraard is de rol van de gemeenschappen in deze cruciaal. Er werd toen gesteld dat er gesprekken lopen om tot meer plaatsen in de jeugdzorg te komen. Maar het is duidelijk dat er meer nodig is. Thans wordt gesteld dat moet worden nagedacht over het residentieel karakter van de opvang, dat niet meer actueel is, en wordt gewezen op het inzetten op differentiatie en de ketenaanpak. Er wordt evenzeer gepleit voor het meer durven inzetten op pleegzorg. Dat zijn allemaal bijzonder waardevolle

le placement familial. Ces pistes sont toutes extrêmement louables, mais elles requièrent la coopération des Communautés. Comment les contacts des différentes organisations avec les Communautés se sont-ils déroulés à cet égard? Estiment-elles que les Communautés sont disposées à mener cette discussion? Quel soutien le niveau fédéral doit-il apporter? La société civile estime-t-elle que certaines mesures à effet rapide (*quick wins*) pourraient déjà être mises en œuvre à court terme?

Dans le cadre des tests de détermination de l'âge, Mme Zonderman a préconisé de combiner plusieurs méthodes en testant également la maturité et les aspects psychologiques et en menant donc un entretien approfondi. Au cours de l'audition précédente, le consensus était toutefois que les tests concernant l'âge devraient être plus rapides, précisément dans l'intérêt des mineurs, mais aussi en raison de la pression exercée sur le nombre de places d'accueil disponibles. Comment la plateforme Mineurs en exil accueille-t-elle cette demande de procédures plus rapides? Comment cette organisation évalue-t-elle cette demande par rapport à l'approche plus large des tests de détermination de l'âge proposée aujourd'hui?

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) indique qu'elle a été touchée par la déclaration de Mme De Pauw selon laquelle il convient de considérer les MENA comme des enfants ayant le droit d'être traités comme tous les autres enfants. Le fait qu'il faille le dire explicitement est en effet dramatique. Cela signifie que de nombreux progrès restent à faire.

Le manque de moyens – en particulier pour le service des Tutelles – et le manque de protection des droits humains des MENA ont été évoqués au cours de tous les exposés. Mme Daems exprime donc l'espoir que le secrétaire d'État Mahdi suit également les audiences et prend ce message à cœur.

Le rapport annuel de Child Focus indique que l'organisation n'est pas toujours mise au courant des disparitions. Cela vaut également pour les disparitions de MENA. Les représentantes de Child Focus ont formulé des recommandations, dont celle d'améliorer le partage des informations. Depuis la publication du rapport "*Lost in Europe*" dans la presse, ont-elles connaissance de la concrétisation d'avancées dans ce dossier? Existe-t-il encore des obstacles institutionnels qui empêchent une meilleure circulation des informations?

Dans le cadre du projet XtraMENA, qui est axé sur les MENA en transit, Caritas observe une différence majeure entre l'année 2021 et les années précédentes. En effet, 55 % des MENA rencontrés dans le cadre de ce projet devaient dormir dans la rue en 2021, pour la

pistes, mais que tout cela nécessite la collaboration des communautés. Comment se déroulent les contacts avec les différentes organisations à cet égard? Merken zij een openheid om die discussie te voeren? Welke ondersteuning is er nodig vanuit het federale niveau? Ziet het middenveld eventuele "*quick wins*" die op korte termijn al kunnen worden uitgevoerd?

Mevrouw Zonderman heeft in het kader van de leeftijdstest gepleit voor een combinatie van methodes door ook maturiteit en psychologische aspecten te testen en dus te werken met een uitgebreid interview. Tijdens de vorige hoorzitting was er echter een consensus dat die leeftijdstests eigenlijk sneller zouden moeten verlopen, net ook in het belang van de minderjarigen, maar ook in het licht van de druk op het aantal beschikbare opvangplaatsen. Hoe kijkt het Platform Kinderen op de vlucht naar die vraag naar snellere procedures? Hoe weegt de organisatie dit af tegenover de bredere benadering van de leeftijdstests die vandaag werd voorgesteld?

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) geeft aan te zijn aangegrepen door de stelling van mevrouw De Pauw dat NBMV moeten worden gezien als kinderen die recht hebben op dezelfde behandeling als elk ander kind. Het feit dat dit expliciet moet worden vermeld, is eigenlijk schrijnend. Dat betekent dat nog een lange weg moet worden afgelegd.

Wat als rode draad doorheen de uiteenzettingen loopt, is het gebrek aan middelen – in het bijzonder voor de dienst Voogdij – en de gebrekkige bescherming van de mensenrechten van de NBMV. Mevrouw Daems hoopt dan ook dat staatssecretaris Mahdi de hoorzittingen mee volgt en de boodschap ter harte neemt.

In het jaarverslag van Child Focus wordt gesteld dat de organisatie niet altijd op de hoogte wordt gebracht van verdwijningen. Dat is ook het geval bij verdwijningen van NBMV. De vertegenwoordigsters van Child Focus gaven aanbevelingen mee, waaronder de zorg voor een betere gegevensdeling. Hebben zij sinds het verschijnen van het rapport van "*Lost in Europe*" in de pers weet van vooruitgang in dit dossier? Zijn er nog institutionele hindernissen die een betere doorstroming van informatie belemmeren?

Met het project Xtra MENA – waarin wordt gewerkt rond NBMV op doortocht – merkt Caritas een groot verschil op tussen 2021 en de voorgaande jaren. 55 % van de NBMV die worden ontmoet in het kader van het project moesten in 2021 op straat overnachten, voor de

plupart parce qu'il n'y avait tout simplement pas de places d'accueil disponibles dans le circuit informel. Seuls 12 % d'entre eux ont choisi de se signaler, alors qu'ils étaient 46 % à le faire au cours des deux années précédentes. Il s'agit de chiffres inquiétants.

Comment expliquer ce manque de places d'accueil dans le circuit informel? D'une part, il y a évidemment le nombre croissant de MENA mais, d'autre part, il y a aussi les difficultés rencontrées par Fedasil (par exemple en matière d'afflux, d'enregistrement, de limitation des services aux heures de bureau, de critères de vulnérabilité, etc.) et un manque de places d'accueil adéquates. Des jeunes déçus par Fedasil se sont-ils déjà tournés vers Caritas? Est-ce plutôt exceptionnel ou s'agit-il d'un phénomène fréquent?

Caritas demande aux autorités publiques de créer des structures de pré-accueil facilement accessibles qui seraient réservées aux MENA ne souhaitant pas se signaler dès lors que le réseau d'accueil informel ne peut pas fournir les conditions de vie adéquates et que sa capacité ne permet pas de répondre à la demande. Mme Daems présume que l'organisation a déjà contacté le cabinet du secrétaire d'État à ce sujet. Est-ce effectivement le cas? Dans l'affirmative, quelle a été la réaction du secrétaire d'État? Les contacts avec le cabinet ont-ils fait naître l'espoir que les autorités publiques organiseront un pré-accueil dans un avenir proche?

M. Lowyck a évoqué la question du placement des MENA de quatorze ans et moins. Il s'agit d'une question très intéressante. Mme Daems se rallie dès lors à la question de Mme Platteau et la complète en demandant s'il existe des chiffres ou des études comparatives qui permettent de mieux cerner l'effet de cet outil stratégique.

L'intervenante souligne par ailleurs que la Plate-forme Mineurs en exil a mis le secrétaire d'État Mahdi en demeure en septembre 2021. L'organisation a dénoncé à cette occasion un manque structurel de moyens qui compromet la possibilité d'offrir une prise en charge et un accompagnement adéquats aux MENA, dont le nombre est en augmentation. Les "critères de vulnérabilité" prévus pour l'admission en dehors des heures de bureau ont également été fortement critiqués par la plate-forme, car ils sont en contradiction avec la loi sur l'accueil, la Convention relative aux droits de l'enfant et la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne. La situation a-t-elle évolué entre-temps sur le terrain? Le secrétaire d'État a-t-il répondu de manière adéquate à cette mise en demeure? Peut-on estimer approximativement le nombre de jeunes qui ont disparu du radar en raison de ces manquements?

meesten omdat er simpelweg geen opvang beschikbaar was binnen het informele circuit. Slechts 12 % van hen koos ervoor zich te laten signaleren; dit tegenover een signalisatiegraad van 46 % in de twee voorgaande jaren. Dat zijn verontrustende cijfers.

Wat zijn de redenen voor de tekorten in de informele opvang? Er zijn enerzijds natuurlijk de stijgende aantallen van de NBMV, maar anderzijds zijn er ook bij Fedasil moeilijkheden (bijvoorbeeld op het vlak van de instroom, de registratie, de beperking tot de kantooruren, de kwetsbaarheidscriteria, enzovoort) en tekorten op het vlak van de aangepaste opvangplaatsen. Zijn er jongeren die na een teleurstelling bij Fedasil bij Caritas terecht komen? Is dit eerder de uitzondering of komt het regelmatig voor?

Caritas roept op om de creatie door de overheid van laagdrempelige pre-opvang voor NBMV die zich niet willen signaleren, omdat het informele opvangnetwerk niet in aangepaste levensomstandigheden kan voorzien en de capaciteit ervan de vraag niet kan volgen. Mevrouw Daems neemt aan dat de organisatie het kabinet van de staatssecretaris daarover al heeft gecontacteerd. Klopt dat? Zo ja, wat was de reactie van de staatssecretaris? Heeft de interactie met het kabinet de hoop gegeven dat de overheid pre-opvang zal organiseren in de nabije toekomst?

De heer Lowyck heeft gesproken over de pleegzorg voor niet-begeleide kinderen tot en met 14 jaar. Dat is een zeer interessante referentie. Mevrouw Daems sluit dan ook aan bij de vraag van mevrouw Platteau en voegt er de vraag aan toe of er cijfers of vergelijkende studies bestaan die meer inzicht geven in het effect van deze beleidsvorm.

Voorts wijst de spreekster erop dat het Platform Kinderen op de vlucht in september 2021 een ingebrekestelling van staatssecretaris Mahdi heeft ondertekend. Daarin werd aangeklaagd dat tegenover een stijging van het aantal NBMV een structureel gebrek aan middelen voor een aangepaste opvang en begeleiding staat. De zogenaamde "kwetsbaarheidscriteria" voor opname buiten de kantooruren werden door de organisatie ook zwaar onder vuur genomen omdat die in strijd zijn met de Opvangwet, het Kinderrechtenverdrag en het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie. Is er sindsdien iets veranderd op het terrein? Heeft de staatssecretaris adequaat gereageerd op deze ingebrekestelling? Kan een ruwe inschatting worden gegeven van het aantal jongeren dat als gevolg van deze gebreken van de radar is verdwenen?

Mme Daems est par ailleurs choquée par la question de la détention des MENA à la frontière et en particulier par le nombre moyen de jours que ceux-ci doivent passer en détention en tant que mineurs. En effet, on n'enferme pas des enfants. Il s'agit d'une violation flagrante des droits de l'enfant.

Les "critères de vulnérabilité" visent notamment les mineurs à la frontière qui sont maintenus sur le territoire. L'intervenante souhaiterait obtenir des précisions quant à la vulnérabilité spécifique de ces jeunes. N'est-ce pas là une manière de sélectionner en fonction d'une vulnérabilité que nous avons nous-mêmes créée?

Lors de la dernière réunion, il a été longuement question des tests d'âge et notamment des défauts et des conséquences négatives de ces tests. La membre se félicite que cette problématique ait également été abordée cette fois-ci. Elle souhaiterait obtenir des précisions sur les conséquences spécifiques des tests d'âge et sur les marges d'erreur concernant les MENA qui sont détenus à la frontière. Serait-il possible de fournir des exemples en la matière?

M. Tim Vandenput (Open Vld) constate que la discussion sur les MENA reste souvent cantonnée au traitement des symptômes. Or, s'il est nécessaire de s'attaquer aux symptômes, il faut également discuter des causes réelles du problème. Les parents mettent souvent leurs enfants entre les mains de passeurs. Il faut aussi s'attaquer sévèrement à ce trafic d'êtres humains. L'intervenant évoque par ailleurs les avantages dont on peut bénéficier en Belgique. On a déjà cité le panier de croissance flamand (*Groeipakket*) et l'allocation d'études.

Les MENA doivent bien entendu être protégés. Mais il faut également lutter contre les phénomènes précités.

L'intervenant part du principe que la technologie est disponible pour déterminer l'âge avec précision. Il serait dès lors un peu fort de café qu'un recours puisse être introduit contre un résultat scientifiquement correct. Est-il possible d'obtenir des explications supplémentaires en la matière?

Y a-t-il actuellement suffisamment de places d'accueil? Si non, pour quels types d'accueil y a-t-il un besoin supplémentaire?

M. Ben Segers (Vooruit) exprime tout d'abord sa gratitude pour les efforts quotidiens des organisations de la société civile en vue d'améliorer le sort des MENA.

Voorts was mevrouw Daems verbolgen over de problematiek rond de detentie van NBMV aan de grens, en onder meer over het gemiddeld aantal dagen dat zij in detentie moeten doorbrengen als minderjarigen. Kinderen sluit je immers niet op. Dat is een grove schending van de kinderrechten.

Een van de "kwetsbaarheidscriteria" is dat men aan de grens wordt vastgehouden op het grondgebied. Kan meer duiding worden gegeven over de specifieke kwetsbaarheid van deze jongeren? Selecteert men aldus eigenlijk niet op een kwetsbaarheid die men zelf creëert?

Tijdens de vorige zitting ging het uitvoerig over de leeftijdstesten, onder meer over de gebreken en de negatieve gevolgen ervan. Daar werd gelukkig ook nu weer op ingegaan. Kan meer duiding worden verschaft over de specifieke gevolgen van de leeftijdstesten en de foutenmarges van die benadering voor de NBMV die vastgehouden worden aan de grens? Kunnen daarvan voorbeelden worden gegeven?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) stelt vast dat de discussie over de NBMV zich vaak toespitst op symptoombehandeling. Dat is nodig, maar tegelijk moet ook worden gesproken over de echte oorzaken. Vaak geven ouders hun kinderen in handen van mensensmokkelaars. Ook die mensensmokkel dient hard te worden aangepakt. Tegelijk zijn er ook de voordelen die in België kunnen worden genoten. Er werd reeds eerder verwezen naar het Vlaamse groeipakket en de studietoeslag.

Uiteraard moeten de NBMV worden beschermd. Tegelijk moeten ook de voornoemde fenomenen worden aangepakt.

De spreker gaat ervan uit dat er technologie voorhanden is om een efficiënt leeftijdsonderzoek uit te voeren. Om die reden is het kras dat er beroep zou kunnen worden aangetekend tegen een wetenschappelijk correct resultaat. Kan dit verder worden toegelicht?

Zijn er thans voldoende opvangplaatsen? Zo niet, aan welke types van opvang is er een bijkomende nood?

De heer Ben Segers (Vooruit) spreekt vooreerst zijn waardering uit voor de dagelijkse inspanningen van de middenveldorganisaties om het lot van de NBMV te verbeteren.

L'intervenant s'enquiert du lien avec la traite des êtres humains. On a parlé, à cet égard, de délinquance forcée. Pourquoi est-il demandé de faire un lien entre la traite des êtres humains et cette délinquance? Est-ce que ce lien est trop peu effectué en ce moment? Quelles sont les indications selon lesquelles ce lien est trop peu établi actuellement?

En outre, on a parlé du besoin de disposer de chiffres afin de mieux connaître les profils et de pouvoir améliorer l'enregistrement. Il a également été fait référence à la nécessité d'une mise à jour du protocole. L'accord de gouvernement contient un passage clair à ce sujet. Il indique que des accords clairs doivent être conclus afin d'améliorer le suivi des MENA. Cela doit permettre de s'assurer qu'ils ne puissent plus s'évanouir dans la nature. Que s'est-il passé entre-temps au sein de la *task force*? Des avancées y sont-elles réalisées en ce qui concerne les recommandations formulées par Child Focus?

Mme Bruyneel a souligné à juste titre l'importance d'offrir une stabilité aux MENA et de prendre en compte la problématique sous-jacente et le cadre général. Selon elle, le meilleur moyen d'y parvenir est de recourir au système des tuteurs salariés. Elle a plaidé à juste titre en faveur d'une augmentation de la proportion de tuteurs salariés. Le problème, c'est le manque de ressources. À combien s'élèverait une rémunération équitable dans ce système? Existe-t-il une proposition de financement concrète? Quelle proposition pourrait convaincre les organisations? Les divergences entre le Service des tutelles et les organisations sont-elles encore profondes sur cette question?

Mme Bruyneel a également évoqué la situation difficile des mineurs en transit. Ils ne refuseraient pas l'offre de protection. Cela ressort-il également des chiffres du projet Xtra MENA? Dans l'intervalle, combien de personnes ont demandé une protection?

Caritas pense atteindre un tiers des mineurs en transit. C'est beaucoup. Actuellement, seules deux personnes portent ce projet. Cela signifie-t-il que 6 personnes seraient en mesure d'atteindre tous les mineurs en transit? Ou bien n'est-ce pas aussi simple? Quel est le potentiel?

M. Segers se rallie sans réserve au plaidoyer de M. Lowyck en faveur d'un travail axé sur le contexte, de l'approche en chaîne et de l'offre différenciée.

Que pense-t-il de l'intégration du Service des tutelles dans le centre d'enregistrement du Petit-Château? Sur la base de son expérience, quels en sont les avantages?

De spreker informeert naar de link met de mensenhandel. Er werd in dat verband gesproken over de gedwongen criminaliteit. Waarom wordt gevraagd om de link tussen de mensenhandel en die criminaliteit te leggen? Gebeurt dat thans dan te weinig? Welke indicaties zijn er dat het thans te weinig gebeurt?

Daarnaast werd gesproken over de nood aan cijfers om op die manier meer te weten te komen over de profielen en om de registratie te kunnen verbeteren. Tevens werd gewezen op de nood aan een update van het protocol. Het regeerakkoord bevat daarover een duidelijke passage. Daarin wordt gesteld dat er duidelijke afspraken moeten worden gemaakt opdat de opvolging van de NBMV wordt verbeterd. Die moeten ervoor zorgen dat zij niet langer zomaar van de radar kunnen verdwijnen. Wat is er intussen gebeurd in de taskforce? Worden daar stappen vooruitgezet op het vlak van de aanbevelingen die Child Focus heeft geformuleerd?

Mevrouw Bruyneel heeft terecht gewezen op het belang van het bieden van stabiliteit aan de NBMV en van het oog hebben voor de achterliggende problematiek en het ruimere plaatje. Volgens haar gebeurt dat het best via het werknemer-voogdensysteem. Zij heeft terecht gepleit voor het verhogen van het aandeel werknemer-voogden. Het probleem daarvoor is het gebrek aan middelen. Wat zou een billijke vergoeding zijn binnen dat systeem? Is er een concreet financieringsvoorstel voorhanden? Welk voorstel zou de organisaties kunnen overtuigen? Is het water tussen de dienst Voogdij en de organisaties daarover nog heel diep?

Mevrouw Bruyneel heeft tevens gewezen op de moeilijke situatie van minderjarigen op doortocht. Zij zouden niet weigerachtig staan tegenover het beschermingsaanbod. Blijkt dat ook uit de cijfers van het Xtra MENA-project? Hoeveel personen hebben inmiddels bescherming aangevraagd?

Caritas denkt een derde van de minderjarigen op doortocht te bereiken. Dat is heel veel. Momenteel dragen amper twee personen dat project. Zou het betekenen dat 6 personen in staat zouden zijn om alle minderjarigen op doortocht te bereiken? Of is het zo eenvoudig niet? Welk potentieel is er nog?

De heer Segers treedt het pleidooi van de heer Lowyck rond het contextgericht werken, de ketenaanpak en het gedifferentieerd aanbod volmondig bij.

Hoe staat hij tegenover het integreren van de dienst Voogdij in het aanmeldcentrum van het Klein Kasteeltje? Welke voordelen ziet hij daarin vanuit zijn ervaring?

Est-il possible de fournir un état de la situation des MENA maghrébins à Bruxelles?

L'équipe de tuteurs représente-t-elle un grand pas en avant ou est-elle encore susceptible d'améliorations? M. Segers est satisfait de la mise en place de cette équipe, mais reçoit des signaux contradictoires à ce sujet.

Il est également affirmé que les allocations familiales constituent un facteur d'attraction. Que pense l'orateur de la décision du gouvernement flamand de les réduire?

Mme Zonderman a plaidé en faveur d'une évaluation hybride de l'âge. Quelle est la conséquence concrète du fait de se sentir psychologiquement vieux ou jeune dans ce modèle d'évaluation? Cela signifie-t-il qu'une personne majeure mais psychologiquement jeune peut se retrouver dans des structures pour jeunes et dans un COO, et inversement, qu'un mineur psychologiquement plus âgé peut se retrouver dans une structure pour adultes?

En réponse à des questions parlementaires sur la détermination de l'âge des MENA, le ministre de la Justice a affirmé ce qui suit: "À notre connaissance, les méthodes non médicales sont centrées sur la maturité et non sur un âge chronologique." (CRABV 55 COM 652, p. 23). Est-ce pour cette raison qu'il refuse une approche multidisciplinaire? A-t-il tort de le faire?

Est-il possible de fournir davantage d'informations sur le modèle français de l'évaluation sociale?

Enfin, M. Segers se rallie aux questions relatives à la rétention à la frontière.

C. Réponses

1. Réponses de Mmes Heidi De Pauw et Sofia Mahjoub, représentantes de Child Focus

Mme Heidi De Pauw indique premièrement qu'il n'est pas si simple de renvoyer à la condition d'enfant du MENA. Ce n'est pas du tout de l'intox. L'article 1^{er} de la Convention relative aux droits de l'enfant énonce ce qui suit: "Au sens de la présente Convention, un enfant s'entend de tout être humain âgé de moins de dix-huit ans, sauf si la majorité est atteinte plus tôt en vertu de la législation qui lui est applicable". La convention de 1989 a force de loi en Belgique depuis 1992. Il faut dès lors considérer les MENA comme des enfants. Chaque parlementaire a en outre juré fidélité à la Constitution belge. L'article 22bis de la Constitution forme la base des droits de l'enfant. Il y est notamment énoncé que, dans toute décision qui le concerne, l'intérêt de l'enfant est pris en considération de manière primordiale. Les

Kan een stand van zaken worden gegeven van de situatie van de Maghrebijnse NBMV in Brussel?

Is de voogdenpool inmiddels een grote stap vooruit of is er nog ruimte voor verdere verbeteringen? De heer Segers is tevreden dat die pool er is gekomen, maar vangt er gemengde signalen over op.

Er wordt ook beweerd dat de kinderbijslag een pull-factor is. Hoe wordt de beslissing van de Vlaamse regering om die terug te schroeven beoordeeld?

Mevrouw Zonderman heeft gepleit voor een hybride beoordeling van de leeftijd. Welk gevolg heeft het feit dat men zich psychologisch oud of jong zou voelen concreet binnen dat beoordelingsmodel? Betekent het dat iemand die meerderjarig is maar psychologisch jong is in jongerenvoorzieningen en in een OOC terecht kan komen en omgekeerd, dat een minderjarige die psychologisch ouder is in een volwassenenvoorziening?

In een antwoord op parlementaire vragen over de leeftijdsbepaling bij NBMV heeft de minister van Justitie gesteld: "Voor zover we weten, zijn de niet-medische methoden gericht op de rijpheid en niet op een chronologische leeftijd." (CRABV 55 COM 652, blz. 23). Om die reden staat hij weigerachtig tegenover een multidisciplinaire aanpak? Is hij daarin verkeerd?

Kan meer informatie worden verschaft over het Franse model van de "évaluation sociale"?

Tot slot sluit de heer Segers zich aan bij de vragen in verband met de detentie aan de grens.

C. Antwoorden

1. Antwoorden van de dames Heidi De Pauw en Sofia Mahjoub, vertegenwoordigsters van Child Focus

Mevrouw Heidi De Pauw stelt vooreerst dat niet zomaar wordt gewezen op het kind zijn van NBMV. Dat is allerm minst stemmingmakerij. Artikel 1 van het Kinderrechtenverdrag bepaalt: "Voor de toepassing van dit Verdrag wordt onder een kind verstaan ieder mens jonger dan achttien jaar, tenzij volgens het op het kind van toepassing zijnde recht de meerderjarigheid eerder wordt bereikt." Het verdrag van 1989 heeft sinds 1992 in België kracht van wet. NBMV dienen dus als kinderen te worden beschouwd. Bovendien heeft elk parlamentslid getrouwheid gezworen aan de Belgische Grondwet. Artikel 22bis van de Grondwet vormt de basis voor de kinderrechten. Daarin wordt onder meer bepaald dat het belang van het kind de eerste overweging is bij elke beslissing die het kind aangaat. Personen onder

personnes de moins de 18 ans jouissent des mêmes droits que les enfants qui résident ou qui sont nés officiellement en Belgique.

Il importe simultanément de garder à l'esprit que la présence des orateurs invités puise sa légitimité dans la mission ou le rôle de leur organisation, et qu'ils ne doivent dès lors pas nécessairement être de gauche. Ces organisations œuvrent pour les droits et les intérêts des mineurs.

S'agissant des questions relatives au lien avec la traite des êtres humains, on constate que très peu de MENA trouvés sur le territoire belge se retrouvent dans une procédure de victime de traite des êtres humains. Pour les adultes, cette réglementation implique qu'ils peuvent compter sur une protection et un titre de séjour légal si leurs déclarations conduisent à une condamnation de trafiquants d'êtres humains. La condition de condamnation ne s'applique pas aux mineurs. Ces derniers peuvent obtenir le statut de victime si elles sont victimes de la traite des êtres humains. Il a été question à cet égard d'infractions commises sous la contrainte car les services de police les considèrent dans ce cas plutôt comme des petits criminels que comme des victimes d'un réseau de trafiquants d'êtres humains. La mendicité forcée est également une forme de traite des êtres humains dont sont victimes les mineurs. Qui plus est, la minorité d'âge est une circonstance aggravante en cas de traite des êtres humains. Ces victimes mineures devraient également pouvoir compter sur le statut de victime de la traite des êtres humains. Il apparaît toutefois que ce n'est pas le cas: il y a très peu de mineurs qui bénéficient d'un tel statut de protection.

En cas de disparitions, Child Focus plaide pour que le magistrat de référence pour les disparitions du parquet prenne contact avec le magistrat de référence pour la traite des humains du parquet où un dossier serait en cours. L'échange de données représenterait une plus-value en vue d'une part de la localisation de l'enfant et, d'autre part, de l'octroi d'un statut de protection.

M. Francken, l'ancien secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, a mis en place la Taskforce disparitions dans le but de parvenir à des solutions concrètes. Il reste une série de difficultés à cet égard jusqu'à présent. Child Focus s'est récemment concerté avec M. Mahdi, secrétaire à l'Asile et la Migration, au sujet des disparitions de MENA. L'organisation se montre optimiste au sujet de la suite des travaux.

Mme Sofia Mahjoub aborde premièrement les questions concernant l'échange d'informations européen. La disparition d'un MENA est par définition transfrontalière.

de 18 jaar hebben dezelfde rechten als kinderen die officieel in België verblijven of er geboren zijn.

Tegelijk is het van belang om voor ogen te houden dat de genodigden aanwezig zijn vanuit de taak of rol van hun organisatie, en dus niet noodzakelijkerwijs links hoeven te zijn. Deze organisaties komen op voor de rechten en de belangen van de minderjarigen.

Inzake de vragen over de link met de mensenhandel geldt de vaststelling dat heel weinig NBMV die op het Belgisch grondgebied worden aangetroffen in de procedure van slachtoffer van mensenhandel terechtkomen. Voor volwassenen houdt die regeling in dat indien hun verklaringen leiden tot een veroordeling van mensenhandelaars, zij kunnen rekenen op bescherming en een wettige verblijfstitel. Voor minderjarigen geldt de voorwaarde van de veroordeling niet. Minderjarigen kunnen het slachtofferstatuut krijgen wanneer zij slachtoffer zijn van mensenhandel. In dat verband werd gesproken over het gedwongen plegen van misdrijven omdat politiediensten hen in dat geval veeleer als kleine criminelen beschouwen dan als slachtoffer van een netwerk van mensenhandelaars. Ook de gedwongen bedelarij is een vorm van mensenhandel waarvan minderjarigen het slachtoffer zijn. Bovendien is de minderjarigheid een verzwarende omstandigheid bij mensensmokkel. Ook deze minderjarige slachtoffers zouden op het statuut van slachtoffer van mensenhandel moeten kunnen rekenen. Dat blijkt evenwel niet zo te zijn: er zijn zeer weinig minderjarigen met een dergelijk beschermingsstatuut.

In geval van verdwijningen pleit Child Focus ervoor dat de referentiemagistraat voor verdwijningen van het parket contact neemt met de referentiemagistraat voor mensenhandel van het parket waar een dossier zou lopen. De uitwisseling van gegevens zou een meerwaarde betekenen met het oog op enerzijds de lokalisatie van het kind en anderzijds de verlening van een beschermingsstatuut.

Voormalig staatssecretaris voor Asiel en Migratie Francken heeft de taskforce Verdwijningen opgericht met de bedoeling om te komen tot concrete oplossingen. Tot op vandaag zijn er hieromtrent nog een aantal moeilijkheden. Child Focus heeft recent met staatssecretaris Mahdi rond de tafel gezeten over de verdwijningen van NBMV. De organisatie toont zich optimistisch over het vervolg van de werkzaamheden.

Mevrouw Sofia Mahjoub gaat vooreerst in op de vragen over de Europese informatie-uitwisseling. De verdwijning van NBMV is per definitie grensoverschrijdend. Child

Child Focus plaide dès lors en faveur d'une banque de données intégrée, de préférence au niveau européen. Le secrétaire d'État s'y emploie actuellement. Child Focus n'est pas associé à ces travaux.

Child Focus n'est pas opposé à la prise d'empreintes digitales à condition qu'elle soit réalisée dans l'intérêt de l'enfant et en vue de résoudre des disparitions. Il existe déjà des systèmes d'enregistrement, tels qu'Eurodac, qui sont surtout utilisés à des fins migratoires. Child Focus y est favorable si des mécanismes de protection et des filtres peuvent y être intégrés de manière à ce que des acteurs bien précis puissent consulter les données afin de résoudre des disparitions.

Child Focus n'a aucune idée de la fréquence avec laquelle un signalement Schengen est émis. L'organisation constate toutefois qu'il n'a pas eu lieu dans certains dossiers. À la question de savoir pourquoi le signalement n'a pas été émis, la réponse est qu'un signalement Schengen est plus complexe qu'un signalement national.

Il est en effet observé dans la pratique que les disparitions de MENA sont parfois abordées différemment par rapport aux disparitions d'enfants belges. La Cellule des personnes disparues est à chaque fois mobilisée en cas de disparition inquiétante d'adultes ou de mineurs. Child Focus constate qu'il est peu probable que la Cellule des personnes disparues prenne en charge le dossier s'il s'agit d'une disparition inquiétante d'un MENA. La Cellule proprement dite invoque un manque de moyens à cet égard.

Comme l'a déjà indiqué Mme Bruyneel, le signalement de la disparition d'un MENA par un tuteur n'est pas toujours facile. Le signalement de la disparition d'un enfant belge est plus rapidement pris au sérieux. En pratique, Child Focus constate parfois également une certaine forme de résignation, qui est compréhensible compte tenu de l'éparpillement des informations. Parfois, on demande aussi s'il agit bien d'une disparition et non du départ du MENA visé vers un autre pays.

Il est important de reconnecter le MENA le plus rapidement possible aux membres de sa famille et d'éviter ainsi que les enfants aient recours à des méthodes illégales et dangereuses pour retrouver leur famille. Ils s'engagent souvent dans la voie de l'illégalité sous la contrainte de trafiquants d'êtres humains qui aident ces jeunes à retrouver leur famille contre une somme d'argent. Il est donc important d'établir un lien de confiance avec l'enfant et de lui faire comprendre qu'il existe des méthodes légales et sûres pour lui permettre de retrouver sa famille.

Focus plaide également pour une géintegreerde databank, bij voorkeur op Europees niveau. De staatssecretaris werkt daar momenteel aan. Child Focus is niet betrokken bij die werkzaamheden.

Child Focus is niet gekant tegen het afnemen van vingerafdrukken indien dat gebeurt in het belang van het kind en om verdwijningen op te lossen. Er bestaan reeds registratiesystemen zoals Eurodac, die vooral voor migratiedoeleinden worden gebruikt. Als daarin bepaalde beschermingsmechanismen en filters kunnen ingebouwd worden zodanig dat welbepaalde actoren die gegevens kunnen raadplegen om verdwijningen op te lossen, is Child Focus daar een voorstander van.

Child Focus heeft geen zicht op hoe vaak er een Schengenseining gebeurt. Wel stelt de organisatie vast dat die in bepaalde dossiers niet heeft plaatsgevonden. Bij bevragingen waarom dat zo is, wordt geantwoord dat een Schengenseining complexer is dan een nationale seining.

Er wordt in de praktijk inderdaad gemerkt dat verdwijningen van NBMV soms anders worden aangepakt dan verdwijningen van Belgische kinderen. De Cel Vermiste Personen wordt steeds ingeschakeld bij onrustwekkende verdwijningen van volwassenen of minderjarigen. Child Focus stelt vast dat wanneer het gaat om een onrustwekkende verdwijning van een NBMV, de kans klein is dat de Cel Vermiste Personen het dossier zal opnemen. De Cel zelf wijt dat aan een gebrek aan middelen.

Zoals mevrouw Bruyneel reeds heeft opgemerkt, is de melding van de verdwijning van een NBMV door een voogd niet altijd makkelijk. Een melding van de verdwijning van een Belgisch kind zal sneller ernstig worden genomen. Child Focus merkt in de praktijk soms ook een zekere gelatenheid. Gelet op het feit dat de informatie versnipperd is, is daar ook wel begrip voor. Het gebeurt ook dat men de vraag stelt of het wel om een verdwijning gaat, en niet om het vertrek van de NBMV in kwestie naar een ander land.

Het is belangrijk om de link met de familieleden van de NBMV zo snel mogelijk te maken om te vermijden dat kinderen illegale of gevaarlijke manieren gaan zoeken om zich te herenigen met die familieleden. Dat laatste gebeurt vaak onder druk van mensensmokkelaars, die een stuk van de betaling werd beloofd bij het bereiken van familieleden. Het is dus van belang dat een vertrouwensband met het kind wordt opgemaakt om duidelijk te maken dat er legale en veilige manieren zijn om voor de hereniging met de familie te zorgen.

Quels sont les chaînons manquants pour pouvoir lutter efficacement contre les disparitions? Les disparitions de MENA constituent une matière complexe parce que de nombreux acteurs (police, Office des étrangers, tuteur) y sont associés. La procédure peut donc échouer à plusieurs étapes. Par ailleurs, il n'est pas possible d'offrir le même accompagnement et le même accueil en dehors des heures de bureau que durant ces heures. Dès lors que plusieurs acteurs ont un rôle à jouer, Child Focus espère que le protocole de coopération, qui définira clairement les tâches et le rôle de chacun, apportera une solution. En effet, il ressort des discussions menées au sein du groupe de travail que chacun se limite trop à son propre niveau et s'en tient à sa propre mission. Il est vrai que la police et le parquet mènent les recherches, mais ces institutions ont de très nombreuses tâches à assumer. La pratique a déjà démontré que de nombreux dossiers pourraient être résolus grâce à la communication d'informations ciblées.

On observe parfois une certaine réticence à partager des informations avec les autorités motivée par la peur de leurs éventuelles conséquences sur le dossier de migration. Cette crainte existe parfois également dans le chef du tuteur. C'est pourquoi il importe que des mécanismes de protection soient mis en place dans l'intérêt de l'enfant et qu'il existe des méthodes sûres pour le partage d'informations.

2. Réponses de Mme Laurence Bruyneel, représentante de Caritas

Mme Laurence Bruyneel indique en réponse à M. Roggeman que le service des Tutelles est une autorité fédérale qui relève de la compétence du ministre de la Justice. Le service des Tutelles pourra répondre à la question de savoir s'il a plutôt besoin de tuteurs francophones ou néerlandophones. Caritas a toutefois connaissance du fait que dans le Limbourg, par exemple, on ne trouve pas suffisamment de tuteurs indépendants. Il serait donc indiqué d'y engager un tuteur salarié.

M. Rigot a demandé une réaction à sa proposition de désignation d'un tuteur provisoire en attendant une identification ou la désignation d'un tuteur permanent. Caritas est convaincu de la nécessité d'informer correctement les jeunes à propos des différentes étapes à entreprendre, surtout s'il s'agit de profils très vulnérables. Les jeunes concernés pourront ainsi être accompagnés dans l'accomplissement des démarches nécessaires.

La pandémie a en effet eu un impact sur les relations entre les tuteurs et leurs pupilles. Cependant, les tuteurs ont fait preuve d'une grande flexibilité dès le début et

Wat zijn de ontbrekende schakels in de keten om verdwijningen goed te kunnen aanpakken? Verdwijningen van NBMV vormen een complexe materie omdat veel verschillende actoren (de politie, het parket, de Dienst Vreemdelingenzaken, de voogd) een stukje van de puzzel in handen hebben. Er zijn dus heel wat fases waarin het fout kan lopen. Buiten de kantooruren zijn ook niet dezelfde begeleiding en opvang mogelijk dan tijdens de kantooruren. Aangezien velen een stukje van de keten in handen hebben, kijkt Child Focus hoopvol uit naar het samenwerkingsprotocol. Daarin zal duidelijk worden gemaakt wat de taak en de rol zijn van elkeen. Binnen de taskforce blijkt immers dat eenieder te veel binnen de eigen krijtlijnen werkt en aan de eigen opdracht vasthoudt. Het klopt dat de politie en het parket het opsporingsonderzoek in handen hebben. Tegelijk is het zo dat deze instanties heel veel taken hebben. Indien zij kunnen worden geholpen door het aanreiken van informatie kunnen zeer veel dossiers worden opgelost. Dat toont de praktijk aan.

Er is soms te weinig vertrouwen om informatie te delen met de autoriteiten uit angst dat er bepaalde gevolgen zullen zijn voor het migratiedossier. Die vrees is er soms ook in hoofde van de voogden. Daarom is het in het belang van het kind dat er beschermingsmechanismen bestaan en dat er veilige manieren voorhanden zijn om informatie te delen.

2. Antwoorden van mevrouw Laurence Bruyneel, vertegenwoordigster van Caritas

Mevrouw Laurence Bruyneel wijst er ten aanzien van de heer Roggeman op dat de dienst Voogdij een federale materie die valt onder de bevoegdheid van het ministerie van Justitie. De dienst Voogdij zal het antwoord kunnen formuleren op de vraag of er veeleer nood is aan Nederlandstalige dan wel aan Franstalige voogden. Wel heeft Caritas kennis van het feit dat er bijvoorbeeld in Limburg te weinig onafhankelijke voogden kunnen worden gevonden. Het is dus raadzaam dat daar een werknemer-voogd wordt aangeworven.

De heer Rigot heeft gepeild naar een reactie op zijn voorstel tot het aanstellen van een voorlopige voogd in afwachting van een identificatie of een permanente voogdij. Caritas ziet zeker de noodzaak om een jongere in tussentijd correct te informeren over de verschillende stappen die ondernomen dienen te worden, zeker wanneer het gaat om zeer kwetsbare profielen. Zo kunnen zij worden begeleid bij het nemen van de nodige stappen.

De pandemie heeft inderdaad een impact gehad op de relatie tussen de voogden en hun pupillen. Tegelijk is het zo dat de voogden zich van in het begin zeer flexibel

ils ont pu accomplir leurs missions comme il se doit. L'accompagnement des jeunes a par exemple également porté sur l'utilisation des outils informatiques pour leur permettre de suivre l'enseignement à distance. Les entretiens en ligne ont rapidement de nouveau fait place à des entretiens face à face avec les tuteurs. En effet, on a pu constater que ces entretiens étaient importants pour la qualité de l'aide fournie.

Le service des Tutelles a lui-même indiqué qu'il ne disposait pas de suffisamment de moyens pour assurer une présence au centre d'arrivée du Petit-Château. En outre, le service se demande si cette présence ne compliquerait pas inutilement l'enregistrement des MENA. Mme Bruyneel estime, comme M. Pede, que le premier jour du MENA ne doit pas être trop chargé. Elle estime que la présence du service des Tutelles apporterait une plus-value en ce que les jeunes seraient alors dûment informés de la tutelle. Les besoins des jeunes pourraient alors être cartographiés et il pourrait rapidement être procédé à la désignation d'un tuteur en fonction des profils. La file d'attente n'est pas un endroit approprié pour identifier les profils des jeunes.

L'oratrice estime en outre que la législation relative à la tutelle n'est pas suffisamment concrète en ce qui concerne la tâche du tuteur. Il est prévu que le tuteur doit rencontrer régulièrement son pupille. Que faut-il toutefois entendre par régulièrement? Le service des Tutelles a essayé de convertir la loi en directives en collaboration avec une série de tuteurs. Ces directives, qui datent de 2011, tentent de concrétiser la tâche du tuteur autour d'une série de thèmes. Ces directives sont également réellement utilisées. En outre, on veille à une communication permanente avec le service des Tutelles au cas où certaines directives ne seraient pas claires. Des formations thématiques peuvent toujours être organisées à cet égard, telles que la formation concernant le paquet de croissance par exemple. Le vade-mecum était également en chantier récemment. Il aborde de manière encore plus approfondie le rôle du tuteur, mais également tout ce qui concerne les MENA.

Le service des Tutelles est en mesure de réaliser une meilleure évaluation du nombre supplémentaire de tuteurs salariés qui est nécessaire. Sur la base de la liste d'attente de 270 personnes et sachant qu'un tuteur peut prendre en charge 20 à 25 dossiers, il faudrait idéalement ajouter 10 à 15 tuteurs salariés.

Les flux migratoires surviennent par vagues. Il importe dès lors pour la tutelle, tout comme pour l'accueil, que le service ne soit pas à chaque fois réduit progressivement et redémarré. En outre, la fonction de tuteur est devenu très complexe et la formation de base dure environ un

hebben opgesteld en hun taken naar behoren hebben kunnen volbrengen. De begeleiding van de jongeren had bijvoorbeeld ook betrekking op het gebruik van informatica met het oog op het volgen van onderwijs vanop afstand. Vrij snel werd opnieuw overgeschakeld van online naar "face to face" gesprekken met de voogden. Dat laatste bleek immers belangrijk voor de kwaliteit van de dienstverlening.

De dienst Voogdij heeft zelf aangestipt dat zij over onvoldoende middelen beschikt om te zorgen voor een aanwezigheid in het aanmeldcentrum van het Klein Kasteeltje. De dienst stelt zich tevens de vraag of die aanwezigheid de aanmelding door de NBMV niet nodeloos ingewikkeld zou maken. Mevrouw Bruyneel onderschrijft het standpunt van de heer Pede dat het niet te zwaar mag worden voor de NBMV op de eerste dag. Zij ziet wel de meerwaarde in van de aanwezigheid van de dienst Voogdij om de jongeren correct te informeren over de voogdij. Op dat ogenblik kunnen de specifieke noden van de jongeren in kaart worden gebracht en kan snel werk worden gemaakt van de toewijzing van een voogd aan die profielen. De wachtrij zelf is niet de geschikte plaats om deze profielen te identificeren.

De spreekster is verder van oordeel dat de wetgeving op de voogdij onvoldoende concreet is over de taak van de voogd. Er wordt bepaald dat de voogd op regelmatige basis zijn pupil dient te ontmoeten. Wat is evenwel regelmatig? De dienst Voogdij heeft in samenwerking met een aantal voogden wel een goede poging ondernomen om de wet in richtlijnen om te zetten. Deze richtlijnen, die dateren van 2011, pogen om de taak van de voogd te concretiseren rond een aantal thema's. Van die richtlijnen wordt ook echt gebruik gemaakt. Daarnaast wordt gewerkt aan een permanente communicatie met de dienst Voogdij indien bepaalde richtlijnen niet duidelijk zouden zijn. Dan kunnen daar steeds themavormingen over worden georganiseerd. Een voorbeeld daarvan is de vorming rond het groeipakket. De laatste tijd werd ook gewerkt aan het vademecum, waarin nog diepgaander wordt ingegaan op de rol van de voogd, maar evenzeer op alles wat de NBMV aanbelangt.

De dienst Voogdij kan een betere inschatting maken van het bijkomend aantal werknemer-voogden dat nodig is. Op basis van de wachtlijst van 270 personen en in de wetenschap dat een voogd 20 tot 25 dossiers kan opnemen, komen er dus idealiter 10 tot 15 werknemer-voogden bij.

Er is een golvende beweging in de migratiestromen. Daarom is het, net zoals in de opvang, in de voogdij belangrijk dat de dienstverlening niet telkens wordt afgebouwd en heropgestart. Bovendien is de job van voogd erg complex geworden en duurt de basisvorming

an. Il est dès lors préférable de disposer d'un système de tampon. Il va de soi que les tuteurs indépendants ou volontaires ont également une plus-value. À terme, il sera ingérable de mener des campagnes fournissant quelques dizaines de tuteurs qui réalisent chacun une ou deux tutelles. Le service des Tutelles le reconnaît également.

S'agissant de la demande de financement supplémentaire, l'oratrice précise qu'une couverture complète des coûts de la tutelle par les autorités est toujours plus sûre. D'un autre côté, Caritas a toujours apporté sa contribution au financement des tutelles. Une réduction structurelle de la contribution propre est dès lors déjà plus que bienvenue.

En ce qui concerne la question de M. Segers relative à une proposition concrète de financement, on observe que la contribution de base est de 3 500 euros pour un tuteur salarié, contribution qui est complétée par un montant forfaitaire de 25,2 euros par tutelle et par mois pour couvrir les coûts administratifs et les coûts de déplacement. Il va sans dire qu'un tuteur qui travaille dans le cadre d'un contrat salarié coûte beaucoup plus que ce montant sur base mensuelle et annuelle. Le service des Tutelles a déjà mené une série d'entretiens avec le cabinet du ministre de la Justice au sujet de l'augmentation du nombre de tuteurs salariés. Le service des Tutelles présume que le coût d'un tuteur salarié s'élève à 54 000 euros par an.

Les jeunes en errance ne craignent pas l'accueil proprement dit. Il ne faut toutefois pas oublier que ces jeunes ont reçu des informations incohérentes ou erronées au sujet des services publics ou des initiatives d'accueil. Ils craignent par exemple le système de Dublin-III qui est confondu avec les conséquences pour les adultes.

Les intentions de Fedasil sont excellentes également au niveau de l'accueil collectif. En 2005, un trajet sur mesure a été mis en place pour des mineurs présentant des besoins spécifiques. Depuis lors, beaucoup de savoir-faire a été perdu en raison du détricotage et du redémarrage dans le secteur de l'accueil (le gîte et le couvert). Beaucoup d'efforts sont encore fournis dans les centres de Fedasil, mais ce n'est plus si facile. L'offre ne répond pas toujours aux besoins parfois très spécifiques de ces mineurs.

Il n'est pas facile pour ces jeunes de passer d'un mode de survie dans la rue à un cocon sécurisé, même si celui-ci résulte d'une bonne intention. Il faut donc envisager un accueil sur mesure pour ces jeunes traumatisés. Si l'accompagnement et l'encadrement ne sont

ongeveer een jaar. Het is dan ook beter om te beschikken over een buffersysteem. Uiteraard hebben ook de zelfstandige of vrijwillige voogden een meerwaarde. Het voeren van campagnes die zorgen voor enkele tientallen voogden die elk 1 of 2 voogdijen doen, is op termijn onbeheersbaar. Ook de dienst Voogdij erkent dat.

Wat de vraag naar bijkomende financiering betreft, licht de spreekster toe dat een volledige dekking van de kosten van de voogdij door de overheid steeds veiliger is. Tegelijk is het zo dat Caritas steeds zijn steentje heeft bijgedragen aan de financiering van de voogdijen. Een structurele verlaging van de eigen bijdrage is dus ook al meer dan welkom.

In verband met de vraag van de heer Segers naar een concreet financieringsvoorstel, geldt de vaststelling dat de basisbijdrage voor een werknemer-voogd 3 500 euro is, aangevuld met een forfaitair bedrag van 25,2 euro per voogdij per maand voor de administratieve kosten en de verplaatsingskosten. Een voogd die werkt in vast loonverband kost op maand- en jaarbasis uiteraard een veelvoud daarvan. De dienst Voogdij heeft reeds een aantal gesprekken gevoerd met het kabinet van de minister van Justitie over de uitbreiding van de werknemer-voogden. De dienst Voogdij gaat ervan uit dat de kostprijs voor een werknemer-voogd op jaarbasis 54 000 euro bedraagt.

De jongeren op doortocht zijn op zich niet angstig voor de opvang. Wel mag men niet vergeten dat deze jongeren incoherente of verkeerde informatie hebben ontvangen over overheidsdiensten of opvanginitiatieven. Zij hebben bijvoorbeeld angst voor het systeem van Dublin III, dat verward wordt met de gevolgen voor volwassenen.

De intenties van Fedasil zijn ook in de collectieve opvang zeer goed. In 2005 werd een traject op maat op poten gezet voor minderjarigen met specifieke behoeften. Sedertdien is door de afbouw en de heropstart in de opvang veel knowhow verloren gegaan, en gaat meer aandacht naar de elementaire opvang (bed-bad-brood). In de centra van Fedasil worden nog zeer veel inspanningen geleverd, maar het is niet meer zo makkelijk. Het aanbod beantwoordt niet steeds aan de soms zeer specifieke behoeften van deze minderjarigen.

Het is voor deze jongeren niet evident om van de overlevingsmodus op straat over te stappen in een veilige cocon, ook al is die goedbedoeld. Daarom moet worden nagedacht op een aangepaste opvang die op maat is van deze getraumatiseerde jongeren. Indien

pas appropriés, cela peut conduire à un traumatisme secondaire. Il s'agit donc d'une donnée complexe.

La pratique montre que ce qu'il faut surtout, ce sont des contacts accessibles et fréquents avec ces jeunes. Il ne suffit souvent pas de fournir une seule fois des informations au sujet de la procédure d'asile.

Subvenir aux besoins fondamentaux des MENA permet de faire grandir leur confiance et leur permet de mieux comprendre le rôle du tuteur. Ces jeunes ont besoin d'un certain temps pour comprendre en quoi consistent la demande d'asile et le rôle d'un tuteur.

La demande de protection internationale ne constitue en outre que l'une des options envisageables. On peut également songer au regroupement familial, au retour volontaire, à la procédure de séjour spéciale ou à la procédure réservée aux victimes de trafic d'êtres humains.

Il est vrai que l'on fait face aujourd'hui à une augmentation de l'afflux, ce qui est déjà arrivé par le passé. Tout MENA ayant légalement droit à un tuteur, les autorités ont la responsabilité de prévoir une capacité permettant de répondre à la demande.

En ce qui concerne le cas du garçon brésilien, Mme Bruyneel précise qu'aucun doute n'avait été émis. Ce jeune était déjà sous tutelle, et donc déjà officiellement reconnu comme un MENA en Belgique. Il devait se présenter au Petit Château pour procéder à l'enregistrement de sa demande d'asile. Il y avait été envoyé en taxi au départ du centre d'observation de Steenokkerzeel, où il résidait. Cependant, son taxi est arrivé un peu trop tard et les portes étaient déjà fermées. Les gardes lui ont alors dit qu'il devait se présenter le lendemain car il était déjà majeur. L'oratrice souligne, par souci de précision, que les gardes de l'Office des étrangers ne sont pas habilités à émettre des doutes sur l'âge ou à refuser l'accès à un MENA. En revanche, les collaborateurs peuvent émettre un doute dans le cadre du traitement de la procédure d'asile.

Le tweet du secrétaire d'État auquel M. Van Langenhove renvoie portait sur des adultes, et pas sur des MENA. La pratique indique que de très nombreux MENA ne disposent pas d'informations correctes. En effet, beaucoup de fausses informations circulent. L'objectif principal est donc de fournir des informations correctes, par exemple à propos de la législation en matière d'asile et de tutelle. Caritas ne facilite aucunement les traversées illégales vers le Royaume-Uni. Au contraire, cette organisation axe fortement son action sur l'accompagnement dans le cadre du système formel, de la législation et des protocoles en vigueur. S'il est vrai que certains MENA

de begeleiding en de omkadering niet goed zitten, kan dat leiden tot secundaire traumatisering. Het is dus een complex gegeven.

De praktijk toont aan dat er vooral nood is aan laagdrempelige en veelvuldige contacten met deze jongeren. Een eenmalige informatieverstrekking over de asielprocedure is vaak niet voldoende.

Wanneer voorzien is in hun basisnoden, komt er meer vertrouwen en begrijpen zij de rol van de voogd beter. Het vraagt enige tijd voor die jongeren om te begrijpen wat een asielaanvraag en de rol van een voogd inhouden.

Een verzoek om internationale bescherming is bovendien slechts één van de opties. Er kan ook gedacht worden aan de hereniging met de familie, de vrijwillige terugkeer, de bijzondere verblijfsprocedure of de procedure van het slachtofferschap van mensenhandel.

Het is juist dat er op dit moment een verhoogde instroom is. Dat is in het verleden nog gebeurd. Elke NBMV heeft op grond van de wet recht op een voogd. Er is dus een verantwoordelijkheid om de capaciteit af te stemmen op de vraag.

Wat de casus van de Braziliaanse jongen betreft, verduidelijkt mevrouw Bruyneel dat er geen twijfel was geuit. De jongere stond al onder voogdij, en in dat geval is hij officieel erkend als NBMV in België. Hij diende zich aan te bieden aan het Klein Kasteeltje voor de registratie van zijn asielaanvraag. Hij werd daarheen gestuurd met een taxi vanuit het observatiecentrum van Steenokkerzeel, waar hij verbleef. De taxi kwam iets te laat aan en de poort was dicht. De bewakers hebben gezegd dat hij zich de dag nadien moest aanmelden omdat hij al meerderjarig is. Voor alle duidelijkheid, de bewakers van de DVZ hebben niet de bevoegdheid om een leeftijdstwijfel te uiten of om de toegang te ontfemen aan een NBMV. De medewerkers kunnen die twijfel wel uiten bij de behandeling van de asielaanvraag.

De tweet van de staatssecretaris waarnaar de heer Van Langenhove verwijst, had betrekking op volwassenen en niet op NBMV. De praktijk leert dat heel veel NBMV niet over correcte informatie beschikken. Er doet heel veel foute informatie de ronde. De basisdoelstelling is dan ook het verschaffen van juiste informatie, bijvoorbeeld over de wetgeving op asiel en voogdij. Caritas bevordert geenszins de illegale doortocht naar het Verenigd Koninkrijk. Integendeel, er wordt sterk gefocust op een toeleiding naar het formele systeem en de geldende wetgeving en protocollen. Er zij inderdaad NBMV die willen doorreizen. Er zij evenwel veel meer

souhaitent effectivement faire la traversée, il existe bien plus de contre-exemples de MENA dont les dossiers sont gérés par le système formel. Par ailleurs, certains MENA ont légalement le droit de bénéficier du dispositif de regroupement familial.

Chaque enfant a le droit de bénéficier d'un accueil en vertu de la Convention relative aux droits de l'enfant et de l'article 3 de la CEDH. La Cour européenne des droits de l'homme a indiqué à plusieurs reprises que les pays ont l'obligation de protéger les mineurs d'âge et de les prendre en charge sans fixer de critères restrictifs (cf. CEDH, 28 février 2019, n° 12267/16, Khan c. France).

Depuis l'ouverture d'une structure temporaire de pré-accueil par Médecins sans frontières en collaboration avec la plateforme citoyenne, quelques jeunes qui avaient choisi de demander le bénéfice de la protection à la suite d'un accompagnement intensif dans le cadre du projet Xtra MENA sont effectivement retournés dans cette structure de pré-accueil après qu'on leur avait expliqué que le réseau d'accueil était tellement saturé qu'ils devraient dormir sur des matelas à même le sol. Par ailleurs, aucun interprète n'étant disponible, ces jeunes ne comprenaient pas où ils étaient arrivés. L'absence d'encadrement a joué un rôle important. C'est pourquoi Caritas plaide pour un pré-accueil intégré dans la structure formelle afin de permettre la gestion intégrée la plus fluide possible.

Une concertation a effectivement déjà eu lieu avec le cabinet du secrétaire d'État au sujet du projet Xtra MENA, ce projet étant jugé très précieux. La volonté existe de financer ce projet de manière structurelle. Le secrétaire d'État a déjà évoqué ce projet dans sa note de politique générale.

Quels sont les besoins concrets de Caritas et comment peut-on gagner encore davantage la confiance des jeunes? Comme indiqué, il conviendrait de prévoir une structure de pré-accueil intégrée dans le système formel, sans procédure de signalement direct. Cela n'équivaudrait pas à une absence d'enregistrement. L'objectif de cette mesure est de sortir les jeunes de leur mode de survie et de leur donner un meilleur accès à des informations correctes, non seulement à propos de la procédure d'asile, mais aussi à propos des autres procédures envisageables. Cela permettrait d'orienter les jeunes vers une intégration plus durable et vers le système officiel, ou vers une autre solution durable.

Pour Caritas, il importe de sortir des stratégies d'urgence et de passer à des projets durables. Il est clair que nous ne faisons pas face à un phénomène temporaire. Des moyens supplémentaires seraient effectivement les bienvenus pour développer le projet Xtra MENA.

tegenvoorbeelden van jongeren die doorstromen naar het formele systeem. Bovendien hebben sommige NBMV bij wet recht op gezinshereniging.

Elk kind heeft recht op opvang op grond van het Kinderrechtenverdrag en artikel 3 van het EVRM. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft al meermaals gesteld dat landen de verplichting hebben om minderjarigen te beschermen en onder hun hoede te nemen zonder beperkende criteria (cf. EHRM 28 februari 2019, nr. 12267/16, Khan t. Frankrijk).

Sinds de opening van een tijdelijke pre-opvang van Artsen Zonder Grenzen in samenwerking met het burgerplatform zijn enkele jongeren, die na een intensieve begeleiding in het Xtra MENA-project verkozen bescherming aan te vragen, inderdaad teruggekeerd naar die pre-opvang. Er werd aangegeven dat het opvangnetwerk dermate verzadigd was dat zij op matrassen op de grond moesten slapen. Bovendien waren er geen tolken beschikbaar, zodat de jongeren niet begrepen waar ze terecht waren gekomen. Het gebrek aan omkadering was een belangrijke factor. Daarom pleit Caritas voor een pre-opvang die is ingebed in de formele structuur om de ketenaanpak zo gestroomlijnd mogelijk te laten verlopen.

Er werd inderdaad reeds overleg gepleegd met het kabinet van de staatssecretaris over het Xtra MENA-project. Het project wordt als zeer waardevol beschouwd. Er is een bereidheid om het project op een structurele manier te financieren. De staatssecretaris heeft reeds over het project gesproken in zijn algemene beleidsnota.

Waar heeft Caritas concreet nood aan en hoe kan het vertrouwen van de jongeren nog meer worden gewonnen. Zoals gesteld, zou het goed zijn dat er een pre-opvang die is ingebed in het formele systeem, zonder een direct signalement. Dat is niet hetzelfde als geen registratie. Die stap heeft tot doel ervoor te zorgen dat de jongeren uit de overlevingsmodus geraken en dat er meer openheid is tot correcte informatie. Dat betekent niet enkel informatie over de asielprocedure, maar ook over de andere mogelijke procedures. Dat zorgt voor een toeleiding naar een meer duurzame integratie en het officiële systeem, of een andere duurzame oplossing.

Voor Caritas is het belangrijk om uit noodscenario's te treden en over te gaan naar duurzame projecten. Het is duidelijk dat het geen fenomeen van voorbijgaande aard is. Uiteraard zijn meer middelen welkom om het Xtra MENA te kunnen uitbreiden. Bijkomend personeel zou toelaten om nog meer jongeren te begeleiden en

D'avantage de personnel permettrait d'accompagner encore plus de jeunes et de leur offrir un suivi intensif de longue durée afin de travailler sur leurs perspectives d'avenir. Dans ce cas, il faudra également recruter des collaborateurs interculturels.

Pour l'heure, il n'y a pas assez de personnel pour cartographier tous les MENA. Ils sont accueillis de manière extrêmement fragmentée. Avec les moyens et le personnel disponibles, le nombre maximum de jeunes a été atteint. Il est clair que la demande excède ce qui peut être satisfait. Le travail fourni doit en effet être de qualité, sans quoi la nécessité de fournir des informations complètes et correctes est compromise.

Caritas n'est pas seul à s'acquitter de cette mission sur le terrain. L'organisation travaille en collaboration avec SOS Jeunes et d'autres acteurs qui, à leur tour, voient beaucoup de jeunes. Ceux-ci vivent dans de nombreux endroits différents: dans la rue, dans des structures collectives, dans des squats, chez des citoyens, etc. Il est donc parfois difficile de les atteindre à grande échelle et de déterminer leur nombre exact. Caritas lui-même a encadré 257 jeunes en 2021. L'organisation présume qu'il ne s'agit que d'un tiers du groupe total. SOS Jeunes a rencontré environ 800 jeunes en transit à Bruxelles en 2021. Cette organisation ne voit pas non plus tous les jeunes. Par exemple, elle n'a aucun contact avec les jeunes en Flandre ou en Wallonie. Caritas est également fortement axé sur Bruxelles. Ce que l'on sait, en revanche, c'est que le nombre de jeunes en transit ne cesse d'augmenter et que beaucoup d'entre eux échappent aux radars. On remarque également que de plus en plus d'entre eux sont de très jeunes enfants.

Pourquoi de moins en moins de jeunes aboutissent-ils dans le système officiel? Caritas n'a pas assez de personnel pour suivre les 257 jeunes sur le long terme et de manière intensive. Cependant, l'organisation ne dispose que de ses propres chiffres. Il y a aussi des jeunes qui choisissent de demander eux-mêmes une protection après quelques jours ou semaines d'accompagnement par Caritas. Cela arrive plus souvent avec les jeunes qui dorment dans la rue. Il est plus difficile de leur assurer un suivi à long terme car ils ne sont pas toujours au même endroit.

Depuis 2019, Caritas s'est fortement engagé dans la formation et la sensibilisation des acteurs de terrain. Il s'ensuit que ces acteurs signalent de plus en plus de ces jeunes. Caritas n'a aucune idée de la situation à cet égard. En 2019, les MENA passaient dans le système officiel. En 2020, les chiffres n'étaient pas vraiment représentatifs à cause du COVID-19.

langdurig intensief op te volgen om aan hun toekomstperspectief te werken. Dan gaat het ook over interculturele medewerkers.

Op dit ogenblik is er te weinig personeel om alle NBMV in kaart te brengen. Zij worden enorm gefragmenteerd opgevangen. Met de beschikbare middelen en het beschikbare personeel is het maximumaantal jongeren bereikt. Het is duidelijk dat er meer vraag is dan waaraan tegemoet kan worden gekomen. Er moet immers ook kwaliteitsvol werk worden geleverd. Zo niet, wordt afbreuk gedaan aan de nood om volledige en correcte informatie te bieden.

Caritas doet dat werk niet alleen op het terrein. Er wordt samengewerkt met SOS Jeunes en andere actoren die op hun beurt heel veel jongeren zien. Deze jongeren verblijven op tal van plaatsen: op straat, in de collectieve opvang, in kraakpanden, bij burgers, enzovoort. Dat maakt het soms moeilijk om hen op grote schaal te bereiken en om exact te bepalen om hoeveel jongeren het gaat. Caritas heeft in 2021 zelf 257 jongeren begeleid. De organisatie vermoedt dat dit slechts een derde van de totale groep is. SOS Jeunes heeft ongeveer 800 jongeren op doortocht ontmoet in 2021 in Brussel. Die organisatie ziet evenmin alle jongeren. Zij heeft bijvoorbeeld geen contact met de jongeren in Vlaanderen of Wallonië. Ook Caritas is sterk gericht op Brussel. Wat wel geweten is, is dat het aantal jongeren op doortocht gestaag toeneemt, en dat nog steeds heel wat van die jongeren onder de radar blijven. Het valt ook op dat het steeds meer om erg jonge kinderen gaat.

Waarom stromen er steeds minder jongeren door naar het officiële systeem. Caritas beschikt over onvoldoende personeel om alle 257 jongeren langdurig en intensief op te volgen. Caritas beschikt evenwel enkel over cijfers die via de organisatie instromen. Er zijn ook jongeren die na een aantal dagen of weken na de begeleiding door Caritas ervoor kiezen om zelf bescherming aan te vragen. Dat gebeurt wel vaker met jongeren die op straat overnachten. Zij kunnen moeilijker langdurig worden opgevolgd, omdat ze niet steeds op dezelfde plaats verblijven.

Sedert 2019 zet Caritas sterk in op vorming en sensibilisering van de actoren op het terrein. Dat zorgt ervoor dat die actoren meer en meer die jongeren signaleren. Daar heeft Caritas geen zicht op. In 2019 stroomde NBMV door naar het officiële systeem. In 2020 waren de cijfers niet echt representatief wegens COVID-19.

Eu égard à la fragmentation, un renforcement du personnel ne suffirait pas pour atteindre tous les MENA. Il s'indique par conséquent de mettre en place un pré-accueil plus formel. Il arrive que les séances d'information soient données dans les lieux d'accueil collectif plus informels (par exemple les hôtels). Des informations sont également fournies aux familles à partir de la plate-forme citoyenne. Le personnel supplémentaire permettrait surtout d'assurer l'encadrement des jeunes et de leur offrir un accompagnement plus long et plus intensif. En même temps, Caritas veut continuer à miser sur l'appui d'un certain nombre d'acteurs, comme les services de police. Ces derniers demandent également des informations sur le comportement à adopter avec les MENA sur le terrain. Caritas a par exemple développé une vidéo informative à l'intention de ces acteurs.

3. Réponses de M. David Lowyck, représentant de Minor-Ndako

M. David Lowyck rappelle que les tuteurs sont désignés par le SPF Justice. Cependant, l'accès à l'aide à la jeunesse flamande passe par un tuteur néerlandophone. Cela explique pourquoi certains phénomènes se produisent davantage en Flandre qu'en Wallonie. Par exemple, les demandes des MENA afghans étaient auparavant traitées par le rôle linguistique néerlandais du CGRA. Ce sont par conséquent des tuteurs néerlandophones qui ont été désignés et ces jeunes ont été pris en charge par l'aide à la jeunesse flamande. Ce n'est pas une mauvaise chose, mais il faut bien sûr être conscient des conséquences de certaines décisions prises au sein des pouvoirs publics.

Afin d'atteindre la diaspora des MENA, un effort important doit être fait pour utiliser les canaux informels dans les communautés et pour travailler avec des médiateurs interculturels.

L'orateur ne préconise pas l'abolition de l'approche catégorielle. Cependant, une réflexion s'impose pour décider quand elle est utile et quand elle ne l'est pas. Dans un premier temps, il est opportun de fournir une réception catégorielle. Cependant, lorsqu'un MENA reçoit un statut de protection et qu'il séjourne en Belgique depuis un certain temps, cette approche n'est plus nécessaire et les systèmes réguliers d'aide à la jeunesse et d'enseignement doivent entrer en jeu.

Le placement d'un MENA dans une famille d'accueil est délicat et nécessite beaucoup d'accompagnement. Minor-Ndako supervise le jeune et la famille de manière très intensive durant la première phase (les 6 premiers mois). Les conseillers se rendent sur place plusieurs fois par semaine et sont disponibles 24 heures sur 24. C'est beaucoup plus intensif que dans le cadre d'un accueil

Door de fragmentatie is het niet zo dat enkel meer personeel ervoor kan zorgen dat alle NBMV zouden kunnen worden bereikt. Dat onderstreept de noodzaak aan een formelere pre-opvang. Het gebeurt dat in de informelere collectieve opvang (bijvoorbeeld hotels) informatiesessies worden gegeven. Er wordt ook informatie verstrekt aan gezinnen van het burgerplatform. Het extra personeel zou er vooral voor zorgen dat de jongeren en meer langdurige en intensieve begeleiding kan worden geboden. Tegelijk wil Caritas blijven inzetten op de ondersteuning van een aantal actoren, zoals de politiediensten. Ook die laatste zijn vragende partij om informatie te krijgen over het omgaan met NBMV op het terrein. Caritas heeft ten behoeve van dergelijke actoren bijvoorbeeld een informatieve video ontwikkeld.

3. Antwoorden van de heer David Lowyck, vertegenwoordiger van Minor-Ndako

De heer David Lowyck stipt aan dat de voogden worden aangewezen door de FOD Justitie. De toegang tot de Vlaamse jeugdhulp verloopt evenwel via een Nederlandstalige voogd. Dat verklaart waarom bepaalde fenomenen meer spelen in Vlaanderen dan in Wallonië. De aanvragen van Afghaanse NBMV werden vroeger bijvoorbeeld behandeld door de Nederlandstalige taalrol van het CGVS. Dat zorgde ervoor dat Nederlandstalige voogden werden aangesteld en dat deze jongeren in de Vlaamse jeugdhulp terechtkwamen. Dat is niet erg, maar men moet zich uiteraard bewust zijn van de gevolgen van bepaalde beslissingen binnen de overheid.

Om de diaspora van de NBMV te bereiken, dient sterk te worden ingezet op de informele kanalen in de gemeenschappen en het werken met interculturele bemiddelaars.

De spreker pleit er niet voor om de categoriale aanpak af te schaffen. Wel moet erover worden nagedacht wanneer die zinvol is en wanneer niet. In een eerste fase is het nuttig om in categoriale opvang te voorzien. Wanneer een NBMV een beschermingsstatuut ontvangt en reeds geruime tijd in België verblijft, is die aanpak echter niet langer nodig en zouden de reguliere systemen van de jeugdhulp en het onderwijs moeten kunnen spelen.

Een pleegplaatsing van een NBMV bij een gezin is delicaat en vergt heel wat begeleiding. Minor-Ndako begeleidt de jongere en het gezin in een eerste fase (de eerste 6 maanden) zeer intensief. De begeleiders gaan meerdere keren per week langs en zijn de klok rond bereikbaar. Dat is veel intensiever dan in de reguliere pleegzorg. Van zodra het gaat om en stabiele en

familial ordinaire. Dès que la situation est stable et suffisamment sûre, le MENA est transféré dans un accueil familial classique.

L'approche catégorielle peut constituer un obstacle lorsqu'il s'agit d'un MENA présentant un handicap ou un trouble grave du développement. Les demandes de soins spécialisés sont souvent accueillies négativement lorsqu'elles concernent des MENA.

L'accueil joue également un rôle dans le cadre de la procédure relative aux victimes de la traite des êtres humains. Il existe à l'heure actuelle un seul centre d'accueil spécialisé, qui est situé en Wallonie. Un autre centre de ce type ouvrira ses portes en mars 2022 en Flandre. Minor-Ndako insistera pour que l'on mise sur une identification objective des victimes. On ne peut pas s'attendre à ce qu'un jeune qui vient d'être retiré d'un environnement de traite des êtres humains s'empresse de faire des déclarations permettant d'entamer la procédure. Il faut par ailleurs tenir compte des circonstances dans lesquelles ce jeune a été découvert. Ces éléments doivent être correctement enregistrés dans un rapport. Il faut ensuite donner aux organisations d'accompagnement le temps d'instaurer la confiance et de collaborer avec la police et le ministère public afin de démanteler le réseau de traite des êtres humains.

Le placement familial organisé aux Pays-Bas diffère peu de celui mis en place en Belgique. Notre pays compte, lui aussi, suffisamment de familles prêtes à assumer un tel engagement. Il n'y a donc pas de différence de mentalité. Cela fait toutefois plus longtemps que les Pays-Bas se sont lancés sur cette voie et ils travaillent de façon plus cohérente: une organisation centrale unique s'occupe de l'ensemble du processus.

M. Lowyck préconise tout d'abord d'examiner la possibilité d'accueillir le mineur dans un contexte familial. Si cela s'avère impossible, on peut se tourner vers l'accueil résidentiel. Aux Pays-Bas, l'expérience montre qu'un placement familial est souvent plus complexe et plus difficile après un accueil résidentiel.

L'orateur n'est pas en mesure d'indiquer pourquoi il n'y a toujours aucun protocole entre l'autorité fédérale et les Communautés. Ce processus est sans aucun doute en cours.

Le trajet qui mène à l'aide à la jeunesse est semé d'embûches. Pour un MENA, accéder au réseau d'aide à la jeunesse équivaut à gagner le gros lot. Le délai d'attente moyen est actuellement de 2 à 3 ans. Il n'est pas très pertinent de proposer une solution qui ne pourra pas intervenir à court terme à un enfant qui a besoin d'être aidé d'urgence.

voldoende veilige situatie vindt een overdracht plaats aan de reguliere pleegzorg.

De categoriale aanpak kan een hindernis zijn wanneer het gaat om een NBMV met een handicap of een zware ontwikkelingsstoornis. Een vraag om gespecialiseerde zorg wordt vaak niet positief beantwoord wanneer het gaat om een NBMV.

In de procedure van het slachtofferschap van mensenhandel is ook een link met de opvang. Momenteel is er één gespecialiseerd opvangcentrum, dat zich situeert in Wallonië. Vanaf maart 2022 gaat ook een gespecialiseerd opvangcentrum van start in Vlaanderen. Minor-Ndako zal sterk pleiten om in te zetten op objectief slachtofferschap. Men van een jongere die uit een milieu van mensenhandel wordt weggehaald niet verwachten dat die zeer snel verklaringen gaat afleggen die procedure kan opstarten. Daarnaast moet ook gekeken worden naar de omstandigheden waarin de jongere wordt aangetroffen. Die elementen moeten goed worden bijgehouden in een verslag. Geef vervolgens de tijd aan de begeleidende organisaties om aan dat vertrouwen te werken en om samen te werken met de politie en het parket met het oog op het oprollen van het netwerk van mensenhandel.

De pleegzorg in Nederland verschilt niet zeer sterk met die in België. Ook in België zijn genoeg gezinnen te vinden voor een dergelijk engagement. Er is dus geen verschil in mentaliteit. Wel is Nederland daar al langer en op een meer coherente wijze mee bezig. In Nederland is er één centrale organisatie die het ganse traject in handen neemt.

De heer Lowyck pleit ervoor om eerst na te gaan of een opvang in gezinsverband mogelijk is. Indien dat niet lukt, kan worden overgeschakeld op de residentiële opvang. In Nederland heeft men de ervaring dat overschakelen op pleegzorg na een residentiële opvang vaak complexer en moeilijker is.

De spreker moet het antwoord schuldig blijven op de vraag waarom er nog geen protocol bestaat tussen de federale overheid en de gemeenschappen. Dat proces is ongetwijfeld aan de gang.

Het traject naar de jeugdhulp ligt vol obstakels. Een NBMV dat kan doorstromen naar de jeugdhulp wordt zelfs aangevoeld als het bezitten van een winnend lot in de loterij. De gemiddelde wachttijd bedraagt momenteel 2 tot 3 jaar. Het is weinig relevant om een kind met een acute nood een oplossing aan te bieden op de lange termijn.

Minor-Ndako dépend pour son fonctionnement des subventions et des moyens qui sont mis à sa disposition. L'organisation fait actuellement davantage que ce pour quoi elle est subventionnée. La capacité de ses différents départements est sursollicitée. Mais cette offre n'est pas extensible à l'infini. Il est important que Minor-Ndako puisse continuer à proposer un service de qualité.

Les autorités flamandes ont mené ces dernières années une politique d'expansion à l'égard de ce groupe cible. À partir de 2015, différentes mesures ont été prises pour créer des places supplémentaires. C'est toutefois insuffisant à l'heure actuelle.

Lorsqu'un enfant est placé dans une famille, un encadrement très étroit et spécialisé est organisé pendant la première phase précaire. Des places tampon résidentielles sont réservées pour le cas où le placement se solderait par un échec (pour l'enfant ou pour le parent d'accueil).

Il existe des disparités importantes au sein du groupe. L'orateur préconise par exemple de confier les enfants des rues à des structures spécialisées et non à des familles d'accueil. Il faut donc toujours évaluer quelle est la meilleure solution pour l'enfant.

En Flandre, l'aide à la jeunesse travaille sur la base de plans de croissance et de plans de soutien qui doivent être élaborés lorsque le jeune atteint respectivement l'âge de 16 ans et de 17 ans et demi, l'objectif étant de préparer son avenir. L'orientation vers l'avenir est également un élément important pour les MENA. De nombreux jeunes sont privés de leur statut de protection lorsqu'ils deviennent majeurs. Les travailleurs sociaux doivent en être conscients.

Les MENA entretiennent généralement de bonnes relations avec leur famille ou avec leurs connaissances. Le retour dans le pays d'origine est l'une des options possibles dans la recherche d'une solution durable. Les études montrent qu'il faudrait accorder beaucoup plus d'attention aux mécanismes par lesquels les enfants en exil ont été séparés de leur famille. Il faut éviter autant que possible que des enfants arrivent seuls en Belgique. Minor-Ndako a ouvert en 2016 un département supplémentaire réservé aux MENA les plus jeunes. Il héberge aujourd'hui des enfants à partir de 6 ans. L'idéal serait de pouvoir se passer de ce département et d'éviter que des enfants non accompagnés arrivent encore en Belgique.

L'orateur ne préconise certainement pas de réduire le nombre de places résidentielles. Il convient toutefois de compléter cette forme d'accueil par d'autres formes: petites unités d'habitation, accueil en autonomie encadrée, etc. En d'autres termes, il convient de différencier.

Minor-Ndako is voor zijn werking afhankelijk van subsidies en de beschikbare middelen. De organisatie doet momenteel meer dan datgene waarvoor ze gesubsidieerd wordt. Zij is in al haar afdelingen in overtal. Uiteraard is aan dat aanbod ook een grens. Het is van belang om een kwaliteitsvolle dienstverlening te blijven bieden.

Het beleid van de Vlaamse overheid van de voorbije jaren rond deze doelgroep is een uitbreidingsbeleid geweest. Sinds 2015 werden verschillende initiatieven genomen om bijkomende plaatsen te creëren. Dat is op dit ogenblik evenwel onvoldoende.

In de pleegzorg is er tijdens de eerste precare fase een zeer nauwe en specialistische omkadering. Indien zij niet slaagt (voor het pleegkind of voor de pleegouder), is er de garantie dat de residentiële bufferplaatsen worden ingezet.

Er zijn grote verschillen in de groepen. De spreker pleit er bijvoorbeeld voor om straatkinderen niet naar de pleegzorg te brengen, maar wel naar gespecialiseerde structuren. Er dient dus steeds een inschatting te worden gemaakt over wat de beste oplossing is voor het kind.

In de Vlaamse jeugdhulp wordt gewerkt met groeiplannen en ondersteuningsplannen. Die moeten verplicht worden opgesteld wanneer de jongere 16 jaar en 17,5 jaar wordt met als doelstelling om diens toekomst vorm te geven. Ook voor een NBMV is toekomstoriëntering van belang. Het beschermingsstatuut loopt voor veel jongeren af vanaf de meerderjarigheid. Vanuit de hulpverlening moet daar oog voor zijn.

NBMV zijn over het algemeen goed geconnecteerd met hun familie of met kennissen. Bij het werken aan een duurzame oplossing is de terugkeer naar het land van oorsprong één van de opties. Uit onderzoek blijkt dat veel meer aandacht moet worden besteed aan de mechanismen waardoor kinderen op de vlucht gescheiden raken van hun familie. Er moet maximaal worden vermeden dat kinderen alleen in België aankomen. Minor-Ndako heeft in 2016 een extra afdeling geopend voor de allerjongste NBMV. Er verblijven momenteel kinderen vanaf 6 jaar. Het beste zou zijn dat die afdeling niet nodig is. Elk kind dat alleen in België toekomst, is er één te veel.

De spreker pleit zeker niet voor de afbouw van de residentiële plaatsen. Die vorm van opvang moet wel worden aangevuld met andere vormen: kleine woon-eenheden, begeleid zelfstandig wonen, enzovoort. Er is met andere woorden nood aan differentiatie.

Que peut apporter le niveau fédéral en matière de placement familial? Le placement familial est une compétence communautaire, mais le niveau fédéral peut néanmoins veiller à ce que les jeunes quittent plus rapidement les centres de Steenokkerzeel et de Neder-Over-Heembeek pour être placés.

En ce qui concerne les chiffres, M. Lowyck précise qu'en Flandre, la grande majorité des MENA sont placés dans l'entourage. Cela signifie que les enfants sont placés chez des membres de la famille ou des connaissances de la famille qui résident déjà sur le territoire. Les familles d'accueil (qui n'ont aucun lien avec le MENA) sont donc minoritaires (près de 20 %). Il convient d'élargir cette dernière catégorie.

Des chiffres pertinents sont disponibles aux niveaux belge et européen. Minor-Ndako a une bonne compréhension de la situation en Flandre, mais elle connaît moins bien la situation en Wallonie.

L'orateur estime qu'une intégration du service des Tutelles dans le centre d'arrivée de l'Office des étrangers présenterait des avantages. Il est important de mettre le MENA en confiance, et la présence de visages familiers y contribue. En fait, il s'agit d'adopter une approche multidisciplinaire au cours de cette première phase cruciale.

Depuis lors, des mesures ont été prises en ce qui concerne le problème des enfants qui vivent en rue. Il existe, par exemple, une équipe de tuteurs. Une réflexion est également menée à propos de l'organisation d'un pré-accueil. Sur le terrain, les parties prenantes conviennent de plus en plus que ce groupe a besoin d'un accueil simple. Le travail est donc loin d'être terminé. Le problème de la délinquance forcée n'a pas été résolu.

La coalition "A Way Home" entend s'attaquer au sans-abrisme et à l'absence de logement affectant certains jeunes adultes à Bruxelles. Elle s'intéresse aussi bien aux mineurs en transit qu'aux jeunes qui vivent durablement en rue.

Renvoyant au régime des allocations familiales de la Flandre (*groeipakket*), M. Lowyck préconise l'application de règles identiques à tous les MENA qui arrivent en Belgique. Les tuteurs doivent disposer des outils nécessaires pour la gestion des budgets. Il n'est pas judicieux d'allouer les moyens financiers directement aux mineurs. L'application du régime des allocations familiales en Flandre illustre la manière dont des mesures bien intentionnées peuvent avoir de lourdes conséquences sur le terrain.

Wat kan het federale niveau betekenen voor de pleegzorg? De pleegzorg is een gemeenschapsbevoegdheid. Wel kan er op federaal vlak voor gezorgd worden dat jongeren sneller doorstromen naar de pleegzorg vanuit de centra van Steenokkerzeel en Neder-Over-Heembeek.

Wat de cijfers betreft, licht de heer Lowyck toe dat in Vlaanderen het voor de NBMV om het overgrote deel gaat om netwerkplaatsingen gaat. Dat betekent dat de kinderen geplaatst worden bij familieleden of kennis van de familie die reeds op het grondgebied zijn. De bestandsgezinnen (gezinnen die nog geen band hebben met de NBMV) zijn dus in de minderheid (ongeveer 20 %). Die laatste categorie dient te worden uitgebreid.

In België en op Europees niveau is relevant cijfermateriaal beschikbaar. Minor-Ndako heeft een goed zicht op wat in Vlaanderen gebeurt, maar is minder goed op de hoogte van de situatie in Wallonië.

De spreker ziet de voordelen in van een integratie van de dienst Voogdij in het aanmeldcentrum van DVZ. Het creëren van vertrouwen is belangrijk voor NBMV, en de aanwezigheid van vertrouwde gezichten draagt daartoe bij. In feite gaat het dan om een multidisciplinaire benadering tijdens die eerste cruciale fase.

Er werden inmiddels stappen gezet rond de problematiek van de straatkinderen. Er is bijvoorbeeld een voogdenpool. Er wordt ook nagedacht over het organiseren van pre-opvang. Op het terrein groeit de consensus dat er ten behoeve van die groep nood is aan laagdrempelige opvang. Het werk is dus nog niet af. Het probleem van de gedwongen criminaliteit is niet van de baan.

De coalitie "A Way Home" wil in Brussel de dak- en thuisloosheid van jongvolwassen aanpakken. Zij heeft zowel aandacht voor de minderjarigen op doortocht als voor de jongeren die vasthangen aan het straatleven.

In het licht van het Vlaamse groeipakket pleit de heer Lowyck voor een gelijke regeling van elke NBMV die in België aankomt. De voogden moeten over de nodige tools beschikken om het budgetbeheer te kunnen doen. Het rechtstreeks uitkeren van de middelen aan de minderjarigen is geen goed idee. Het groeipakket is een voorbeeld van hoe maatregelen goedbedoeld kunnen zijn maar op het terrein vergaande consequenties kunnen hebben.

4. Réponses de Mme Melanie Zonderman, représentante de la Plate-forme Mineurs en exil

Mme Melanie Zonderman évoque d'abord les tests de détermination de l'âge. Les tests médicaux font également l'objet d'une interprétation subjective des données radiographiques par les médecins. Il existe une marge de discussion, comme le prouve le fait que deux conseils consultatifs des médecins élaborent actuellement un avis. Il s'agit d'un conseil consultatif de la KULeuven et de l'UGent (à l'initiative du secrétaire d'État) et d'un conseil consultatif de la *Koninklijke Academie voor Geneeskunde van België* (KAGB). Compte tenu des longs débats menés à ce sujet entre des professionnels, il semble très réducteur d'affirmer que le test médical de détermination de l'âge médical n'est pas discutable.

S'il convient évidemment de ne pas l'abandonner, il est cependant préférable d'intégrer cet test dans une évaluation plus large incluant également des tests psycho-affectifs et des éléments relatifs au développement psychologique et à la maturité. Une décision cohérente peut être prise sur la base des différents éléments disponibles (déclaration du MENA, évaluation de la maturité et test médical). Si l'addition des éléments de l'analyse indique que la personne est mineure, la présomption de la minorité doit s'appliquer.

Il est exact qu'un test rapide est également dans l'intérêt de l'enfant. Il s'agit avant tout de trouver un équilibre entre la rapidité et la qualité de la décision. À cet égard, le droit d'être entendu est également important. Les enfants doivent pouvoir expliquer leur situation.

En France, l'évaluation sociale prend toujours six facteurs en compte pour déterminer l'âge: (1) l'état civil du MENA déclaré, (2) la composition familiale, (3) les conditions de vie dans le pays d'origine, (4) les motifs de départ du pays d'origine et le parcours migratoire effectué, (5) les conditions de vie dans le pays hôte (France) et (6) le "projet" du MENA déclaré, l'accent étant mis sur le niveau de sa scolarité et de sa formation, les possibilités de séjour et les éventuels liens familiaux.

Au cours de l'audition précédente, M. Pede a indiqué que l'idéal serait que chaque candidat MENA puisse s'exprimer et faire des déclarations dans le cadre d'un entretien approfondi en présence de personnes ayant

4. Antwoorden van mevrouw Melanie Zonderman, vertegenwoordigster van het Platform Kinderen op de vlucht

Mevrouw Melanie Zonderman gaat vooreerst in op de leeftijdstesten. Ook bij de medische tests gaat het om een subjectieve interpretatie van geneesheren van radiografische gegevens. Dat er wel degelijk ruimte voor discussie is, bewijst het feit dat momenteel 2 adviesraden van geneesheren aan de slag zijn om daarover een advies op te stellen. Het gaat om een adviesraad van de KULeuven en de UGent (op initiatief van de staatssecretaris) en een adviesraad van de Koninklijke Academie voor Geneeskunde van België (KAGB). Gelet op het lange debat daarover tussen vakmensen lijkt de stelling dat de medische leeftijdstest geen ruimte voor discussie laat erg kort door de bocht.

Uiteraard moet die tijd niet overboord worden gegooid. Wel wordt hij best meegenomen in een bredere evaluatie, waarin ook plaats is voor psycho-affectieve testen en elementen over de psychologische ontwikkeling en de maturiteit. Op basis van de verschillende beschikbare elementen (de verklaring van de NBMV, de inschatting van de maturiteit en de medische test) kan een coherente beslissing worden genomen. Indien het totaalplaatje van de analyse wijst op de minderjarigheid, dient het vermoeden van minderjarigheid te spelen.

Het klopt dat een snelle test ook in het belang is van het kind. Bovenal komt het erop aan om een balans te vinden tussen de snelheid en de kwaliteit van de beslissingen. In dat kader is ook het hoorrecht belangrijk. Kinderen moeten een verklaring kunnen doen over hun situatie.

In de Franse "*évaluation sociale*" worden 6 elementen hoe dan ook in overweging genomen bij het bepalen van de leeftijd: (1) de persoonlijke staat van de verklaarde NBMV, (2) de gezinssamenstelling, (3) de levensomstandigheden in het land van herkomst, (4) de redenen voor vertrek uit land van herkomst en de ondernomen reisroute, (5) de levensomstandigheden in het gastland (Frankrijk), en (6) het "project" van de verklaarde NBMV, met een focus de op scholings- en ontwikkelingsgraad, de mogelijke verblijfsopties en de eventuele familiale banden.

Tijdens de vorige hoorzitting heeft de heer Pede gewezen op de ideale situatie waarin elke kandidaat-NBMV in een uitgebreid interview met pedagogisch geschoold personeel het woord kan nemen en verklaringen kan doen. Dat gebeurt vandaag niet omdat daarvoor de personeelsmiddelen niet voorhanden zijn.

suivi une formation pédagogique. Ce n'est pas le cas actuellement, car les moyens en personnel ne sont pas disponibles pour ce faire.

La possibilité de recours contre la décision relative à la détermination de l'âge est importante du point de vue de la protection juridique. En effet, cette décision est lourde de conséquences pour l'avenir de l'intéressé. Le recours qui est possible actuellement n'est pas un recours effectif.

En outre, l'oratrice précise avoir indiqué que le service des Tutelles devrait pouvoir écarter, et non devrait écarter, le doute émis par les instances d'asile et de migration (l'OE et le CGRA). Il appartient au service des Tutelles d'estimer s'il convient de donner suite ou non au doute concernant l'âge, ce qui n'est pas le cas à l'heure actuelle.

En ce qui concerne l'accueil, Mme Zonderman souligne qu'un circuit parallèle complet a été mis en place pour les MENA. Ce circuit dispose donc d'une grande expertise. Il existe toutefois une absence de concertation et de protocoles de collaboration entre le volet fédéral et le volet communautaire. Les incertitudes sont nombreuses en raison de la répartition des compétences. Au cours des derniers mois, Fedasil a consenti des efforts pour mettre en place une capacité d'accueil pour les MENA. Malheureusement, les critères de vulnérabilité sont toujours en vigueur.

L'accueil dans de grands centres collectifs, comme celui de Mouscron, se prête moins à l'accompagnement vers l'autonomie que l'accueil dans les petites communautés. Les places dans les ILA sont insuffisantes à la suite de la décision politique prise dans le passé de réduire ou de fermer cette infrastructure.

En ce qui concerne l'accueil, on citera le projet de collaboration U-CARE entre Fedasil et l'OIM (Organisation internationale pour les migrations), qui recherche des familles d'origine ethnique et culturelle ou d'obédience religieuse correspondant à celle d'un grand groupe de MENA.

En outre, Mme Zonderman précise que l'article 41 de la loi sur l'accueil pourrait servir de base pour résoudre la problématique de la détention à la frontière. Actuellement, ces jeunes sont détenus dans le centre de transit Caricole. En 2019, 43 personnes se sont déclarées MENA à la frontière. Parmi elles, 29 se sont finalement avérées être mineures (67 %). En 2020, il y a eu 19 cas de MENA autodéclarés. Parmi ces personnes, 15 se sont révélées être mineures (80 %). Pour ces deux années, 18 personnes se sont déclarées à tort MENA. Sur la base de ce constat, la détention des nombreux MENA confirmés

De la possibilité van een beroep tegen een leeftijdsbeslissing is belangrijk vanuit het perspectief van de rechtsbescherming. Die beslissing heeft immers vergaande gevolgen voor de toekomst van de betrokkene. Het beroep dat vandaag mogelijk is, is geen effectief rechtsmiddel.

Voorts verduidelijkt de spreekster te hebben gesteld dat de twijfel die geuit wordt door asiel- en migratieinstanties (de DVZ en het CGVS) door de dienst Voogdij naast zich neergelegd zou moeten kunnen worden, en niet neergelegd zou moeten worden. Het komt aan de dienst Voogdij toe om in te schatten of de leeftijdstwijfel gevolgd wordt of niet. Dat is vandaag niet het geval.

Inzake de opvang merkt mevrouw Zonderman op dat er een volledig parallel circuit is opgebouwd voor de NBMV. Daar bevindt zich dus veel expertise. Wel is er een gebrek aan overleg en aan samenwerkingsprotocollen tussen het federale en het gemeenschapsniveau. Er is heel wat onduidelijkheid wegens de bevoegdheidsverdelingen. Fedasil heeft de voorbije maanden inspanningen geleverd om opvangcapaciteit te creëren voor NBMV. Jammer genoeg zijn de kwetsbaarheidscriteria nog steeds van kracht.

De opvang in grote collectieve centra, zoals dat van Moeskroen, leent zich minder goed voor de begeleiding naar autonomie dan de opvang in kleine leefgemeenschappen. Er is een gebrek aan plaatsen in de LOI's ingevolge de politieke beslissing van het verleden om die infrastructuur af te bouwen of te sluiten.

Rond opvang is er het samenwerkingsproject U-CARE tussen Fedasil en het IOM (*International Organization for Migration*) waarin op zoek wordt gegaan naar gezinnen die een etnisch-culturele of religieuze achtergrond hebben die overeenstemt met een grote groep van de NBMV.

Voorts stipt mevrouw Zonderman aan dat artikel 41 van de Opvangwet een basis voor de oplossing kan zijn voor de problematiek van de detentie aan de grens. Thans worden die jongeren vastgehouden in het transitcentrum Caricole. In 2019 waren er 43 personen die zich aan de grens als NBMV verklaarden. Van hen bleken er uiteindelijk 29 minderjarig (67 %). In 2020 waren er 19 gevallen van zelfverklaarde NBMV. Van hen bleken er 15 minderjarig (80 %). Voor die twee jaren gaat het dus om 18 mensen die onterecht hebben beweerd NBMV te zijn. Op grond van die vaststelling is de detentie van de vele bevestigde NBMV een disproportionele maatregel. De impact van een dergelijke detentie op minderjarigen valt niet te onderschatten wegens het gebrek aan een gepaste omkadering (onderwijs, ontspanning). Een

constitue une mesure disproportionnée. L'impact d'une telle détention sur les mineurs ne doit pas être sous-estimée en raison de l'absence d'encadrement approprié (enseignement, loisirs). Une détention fondée sur le seul statut de séjour n'est jamais dans l'intérêt de l'enfant. Les associations *Jesuit Refugee Service Belgium* et *Move Coalition* peuvent, si les parlementaires le souhaitent, fournir encore davantage d'informations à ce sujet.

Enfin, l'oratrice souligne que la Convention relative aux droits de l'enfant est la convention la plus ratifiée au monde. Il existe donc un large consensus quant à la définition d'un enfant. L'intervention de M. Van Langenhove illustre l'érosion de cette définition.

Le rapporteur,

Hervé RIGOT

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

detentie louter op grond van de verblijfsstatus is nooit in het belang van het kind. De *Jesuit Refugee Service Belgium* en de *Move Coalition* kunnen daarover desgewenst nog meer informatie aanreiken.

Tot slot benadrukt de spreekster dat het Kinderrechtenverdrag het meest geratificeerde verdrag ter wereld is. Er bestaat dus een grote consensus over de definitie van een kind. Het betoog van de heer Van Langenhove was een illustratie van de uitholling van die definitie.

De rapporteur,

Hervé RIGOT

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE