

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2022

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement du
Budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2022****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Wouter VERMEERSCH** ET
Marco VAN HEES**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	17

*Voir:*Doc 55 **2425/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2022

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing van de
Algemene Uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Wouter VERMEERSCH** EN
Marco VAN HEES**INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	17

*Zie:*Doc 55 **2425/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

06271

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du mardi 25 janvier 2022.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, présente le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022. Ce feuillet d'ajustement contient six points majeurs.

Premièrement, les ressources TVA ont été prévues pour d'éventuels paiements de TVA dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience. Des allocations ont déjà été prévues pour pouvoir financer la TVA de projets mis en œuvre par les départements eux-mêmes. En pratique, certains projets fédéraux sont mis en œuvre par des institutions à consolider, des institutions publiques de sécurité sociale ou des institutions à ne pas consolider. Ces moyens sont prévus pour les projets pour lesquels la TVA ne peut pas être récupérée par les institutions elles-mêmes. Un cavalier budgétaire est également prévu pour pouvoir redistribuer les montants entre ces allocations budgétaires. Un montant de 9,1 millions d'euros est prévu sur la base d'une budgétisation maximale.

Deuxièmement, la secrétaire d'État évoque le plan de relance et de transition. Comme annoncé lors de l'élaboration du budget 2022 à propos du milliard de crédits d'investissement prévu dans l'axe 5 du plan de relance et de transition, la secrétaire d'État entend prévoir les crédits nécessaires pour 2022 au travers d'un feuillet d'ajustement dès que les projets auront été approuvés par le Conseil des ministres.

Ce feuillet d'ajustement libèrera les crédits nécessaires pour trois projets déjà approuvés par le Conseil des ministres et pour lesquels des crédits doivent déjà être prévus pour 2022, afin que ces projets puissent être entamés rapidement.

Il s'agit du projet *Belgian Secure Communications*, pour lequel une enveloppe de 30 millions d'euros était prévue. Au travers de ce feuillet d'ajustement, 14,127 millions d'euros seront inscrits pour 2022. La secrétaire d'État prévoira en outre un cavalier budgétaire pour permettre le versement de ces fonds spécifiques.

En ce qui concerne le projet iPolice, une décision a également été prise à propos des fonds prévus dans l'axe 5,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 25 januari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eva De Bleeker, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, stelt thans het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 voor. Dit aanpassingsblad bevat zes grote punten.

Ten eerste werden btw-middelen uitgetrokken voor eventuele btw-betalingen in het kader van het RRF. Er werd reeds in allocaties voorzien om de btw te kunnen betalen voor projecten uitgevoerd door de departementen zelf. Sommige federale projecten worden in de praktijk uitgevoerd door te consolideren instellingen, openbare instellingen van de sociale zekerheid of niet te consolideren instellingen. Voor de projecten waarvoor de btw niet kan worden gerecupereerd door de instellingen zelf, worden nu deze middelen vrijgemaakt. Er komt tevens een begrotingsruiter om de bedragen tussen deze begrotingsallocaties onderling te kunnen herverdelen. Er wordt 9,1 miljoen euro opzijgezet op basis van een maximale budgettering.

Ten tweede is er het herstart- en transitieplan. Zoals aangekondigd bij de begrotingsopmaak 2022 met betrekking tot het bedrag van 1 miljard euro aan investeringskredieten in as 5 van het herstart- en transitieplan, stelt de staatssecretaris, na goedkeuring van de projecten door de Ministerraad, de nodige kredieten voor 2022 in uitzicht via een aanpassingsblad.

Via dit aanpassingsblad worden de benodigde kredieten vrijgemaakt voor 3 projecten die reeds door de Ministerraad zijn goedgekeurd en waarvoor reeds kredieten voor 2022 dienen te worden uitgetrokken, zodat deze projecten snel van start kunnen gaan.

Het betreft het project *Belgian Secure Communications*, waarvoor een enveloppe van 30 miljoen euro was gevormd. Er wordt 14,127 miljoen euro ingeschreven via dit aanpassingsblad voor 2022. De staatssecretaris stelt bovendien ook een begrotingsruiter in uitzicht om de uitkering van deze specifieke fondsen mogelijk te maken.

Voor het project i-Police werd conform de beslissing van de Ministerraad van 19 november 2021, waarbij het

qui s'élèvent à 79,3 millions d'euros, conformément à la décision du Conseil des ministres du 19 novembre 2021, qui a approuvé le plan de financement global du projet iPolice. L'engagement est entièrement prévu pour 2022, mais les liquidations seront échelonnées. En effet, 19 millions d'euros seront versés en 2022, 31,4 millions d'euros en 2023 et 28,9 millions d'euros en 2024.

Les fonds de 120 millions d'euros prévus dans l'axe 5 pour la Régie des Bâtiments ont été approuvés dans le cadre du programme pluriannuel d'investissement de la Régie présenté le 10 décembre au Conseil des ministres. En ce qui concerne ce montant, 12,5 millions d'euros sont déjà prévus en 2022. Ce budget sera utilisé comme suit:

- 500 000 euros pour rendre les bâtiments plus accessibles aux personnes à mobilité réduite;
- 3,5 millions d'euros pour des investissements supplémentaires en vue d'atteindre les objectifs climatiques, et
- 8,5 millions d'euros pour les premiers travaux d'installation aux bâtiments NOGA et FINTO.

Troisièmement, la secrétaire d'État prévoit une augmentation des crédits du SPP Intégration sociale de 39,9 millions d'euros. Ces moyens seront utilisés pour verser, au cours du premier trimestre, une prime de 25 euros par mois aux bénéficiaires:

- du droit à l'intégration sociale;
- de l'allocation d'intégration;
- de l'allocation de remplacement de revenus;
- de la garantie de revenu aux personnes âgées.

Quatrièmement, le Conseil des ministres du 23 décembre a approuvé une mesure de soutien temporaire pour les employeurs du secteur événementiel, les discothèques, les dancings et les terrains de jeux couverts. Cette mesure prévoit l'octroi d'une prime pour le paiement des cotisations de sécurité sociale pour ces employeurs qui, dans le cas contraire, risqueraient de licencier du personnel en raison de la pandémie de COVID-19.

L'Office national de sécurité sociale (ONSS) doit évidemment procéder aux développements informatiques nécessaires pour que cette prime soit correctement attribuée aux employeurs. Le coût de ces développements informatiques est estimé à 270 000 euros, de sorte que cette adaptation entraînera une augmentation du même montant du budget de gestion de l'ONSS.

alomvattende financieringsplan voor het project I-Police werd goedgekeurd, tevens een beslissing genomen over de middelen in as 5 ten belope van 79,3 miljoen euro. De vastlegging is volledig gepland voor 2022, terwijl de vereffeningen gespreid zijn. Namelijk 19 miljoen euro in 2022 en, 31,4 miljoen euro in 2023 en 28,9 euro miljoen euro in 2024.

De middelen ten belope van 120 miljoen euro in as 5 voor de Regie der Gebouwen werden goedgekeurd in het kader van de voorlegging op 10 december 2021 aan de Ministerraad van het meerjarig investeringsprogramma van de Regie der Gebouwen. Hiervan staat reeds 12,5 miljoen euro op het programma in 2022. Dit budget wordt gebruikt als volgt:

- 500 000 euro voor het toegankelijker maken van de gebouwen voor personen met een beperkte mobiliteit;
- 3,5 miljoen euro voor bijkomende investeringen in het kader van het behalen van de klimaatdoelstellingen, en
- 8,5 miljoen euro voor de eerste installatiewerken in de gebouwen NOGA en FINTO.

Ten derde plant de staatssecretaris een verhoging van de kredieten van de POD maatschappelijke integratie met 39,9 miljoen euro. Dit geld zal gebruikt worden om een premie van 25 euro per maand gedurende het eerste kwartaal uit te keren aan begunstigden van:

- het recht op maatschappelijke integratie;
- de integratietegemoetkoming;
- de inkomensvervangende tegemoetkoming;
- de inkomensgarantie aan ouderen.

Ten vierde heeft de Ministerraad op 23 december 2021 ingestemd met een tijdelijke steunmaatregel voor werkgevers uit de evenementensector, voor discotheken, dancings en binnenspeeltuinen. Deze maatregel behelst een premie voor de betaling van de socialezekerheidsbijdragen ten behoeve van deze werkgevers, die anders vanwege de COVID-19-uitbraak personeel dreigen te ontslaan.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) dient uiteraard de nodige IT-ontwikkelingen te doen zodat deze premie op een correcte manier toegekend wordt aan de werkgevers. De kosten van deze IT-ontwikkelingen worden geraamd op 270 000 euro, met als gevolg dat deze aanpassing ervoor zorgt dat de beheersbegroting van deze Rijksdienst met eenzelfde bedrag wordt verhoogd.

Cinquièmement, le gouvernement fédéral lancera un appel d'offres pour l'attribution de concessions de domaine pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'électricité *offshore* dans la zone Princesse Elisabeth, dans la partie belge de la mer du Nord. Les coûts des études techniques préliminaires à la préparation de l'appel d'offres seront entièrement supportés par le gouvernement.

En ce qui concerne les "études géotechniques et géophysiques sur le terrain", l'élaboration et l'attribution du marché public concerné ont pris du retard en raison de leur complexité. Le coût total de ces études sur le terrain s'élève à 21,4 millions d'euros, qui seront engagés en 2022 et liquidés par tranches en 2022 et 2023.

Concernant l'étude Metocean, l'attribution est prévue début 2022, à l'issue de négociations toujours en cours. Le coût maximal est estimé à 4,6 millions d'euros.

La mise en œuvre des études préliminaires est coordonnée par le coordinateur externe en concertation avec l'AD Énergie. Il est indiqué que ce coordinateur devra effectuer des missions supplémentaires. Le coût de ces missions supplémentaires est budgétisé à 688 000 euros.

En outre, plusieurs autres missions plus modestes doivent être engagées en 2022.

La sixième et dernière décision à intégrer dans ce feuillet d'ajustement est la décision du Conseil des ministres du 3 décembre 2021 visant à préfinancer 50 % des compensations COVID-19 de la SNCB et d'Infrabel pour le premier trimestre 2022. Afin de permettre ce préfinancement, le feuillet d'ajustement à l'examen augmente la dotation destinée à Infrabel de 1,250 million d'euros et la dotation à la SNCB de 26,750 millions d'euros, à condition que la SNCB mette en œuvre l'intégralité de son plan de transport.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) considère qu'il est positif de procéder rapidement à des ajustements budgétaires, bien qu'il comprenne les inquiétudes de ses collègues concernant l'absence de contrôle de la Cour des comptes.

Ten vijfde zal de federale regering een tender lanceren voor de toewijzing van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van offshore installaties voor elektriciteitsproductie in de "*Princess Elisabeth Zone*" in het Belgische deel van de Noordzee. De kosten voor technische voorstudies ter voorbereiding van de tender worden in één geheel ten laste genomen door de overheid.

Met betrekking tot de "geotechnische en geofysische veldstudies" zijn er wegens de complexiteit vertragingen opgelopen bij de opmaak en gunning van de betreffende overheidsopdracht. De totale kosten van deze veldstudies belopen 21,4 miljoen euro, vast te leggen in 2022 en gespreid te vereffenen in 2022 en 2023.

Wat de *Metocean*-studie betreft, wordt de gunning begin 2022 verwacht, na onderhandelingen die nog lopende zijn. De maximale kosten worden geschat op 4,6 miljoen euro.

De uitvoering van de voorstudies worden gecoördineerd door de externe coördinator in overleg met de AD Energie. Er is aangegeven dat deze coördinator bijkomende opdrachten zal dienen te vervullen. De kosten voor deze bijkomende opdrachten worden begroot op 688 000 euro.

Daarnaast zijn er nog enkele andere kleinere opdrachten die in 2022 dienen vastgelegd te worden.

De zesde en laatste beslissing die in dit aanpassingsblad verwerkt wordt, is die van de Ministerraad van 3 december 2021 om te zorgen voor een prefinanciering ten belope van 50 % wat de COVID-19-compensatie voor de NMBS en Infrabel betreft voor het eerste kwartaal van 2022. Om dit mogelijk te maken verhoogt dit aanpassingsblad de dotatie aan Infrabel met een bedrag ten belope van 1,250 miljoen euro en de dotatie aan de NMBS met 26,750 miljoen euro, onder de voorwaarde dat de NMBS de integraliteit van haar vervoersplan uitvoert.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) vindt het een goede zaak dat de begroting spoedig wordt aangepast, maar heeft ook begrip voor de ongerustheid van zijn collega's over het feit dat er geen controle werd uitgeoefend door het Rekenhof.

Ce projet de loi a pour objet des montants conséquents, avec environ 220 millions d'euros de dépenses supplémentaires.

SNCB

L'orateur considère qu'il convient de mener un débat au sujet du budget de la SNCB. M. Loones estime normal de financer la SNCB mais considère que cette dernière doit pouvoir travailler avec le budget alloué et être autonome. Il n'appartient pas à l'État de compenser en permanence les pertes de la SNCB.

Prime de 25 euros

Concernant la prime de 25 euros pour les bénéficiaires, le membre considère qu'il convient de stimuler les personnes qui souhaitent travailler, particulièrement en cette période dans laquelle de nombreuses offres d'emploi sont vacantes.

Or, le gouvernement fait l'inverse, en octroyant des moyens supplémentaires aux allocataires. Il ne s'agit pas de stigmatiser les allocataires sociaux mais de réformer le système afin d'encourager les personnes qui souhaitent travailler. L'orateur a tendance à penser que cette mesure a été souhaitée par le PS et qu'elle est déguisée en mesure COVID.

Police

Lors des discussions budgétaires, l'intervenant avait constaté une diminution du budget alloué aux matières liées à l'Intérieur. La ministre de l'Intérieur contestait cet élément, en prétendant qu'il fallait tenir compte des provisions et qu'un budget allait être alloué à l-I-Police dans les provisions.

L'orateur s'attendait donc à un déplacement de la provision vers la ligne budgétaire. Or, ce déplacement n'a pas eu lieu. Il y a simplement davantage de moyens octroyés à l-I-Police. Il semble que la ministre Verlinden n'ait pas donné tous les détails lors des discussions budgétaires. Dans les premières communications, il était question d'un budget de 90 millions d'euros. Ici, il est déjà question d'un budget de 150 millions d'euros. Mme Verlinden n'était-elle pas au courant de ce montant lors des débats budgétaires?

Régie des bâtiments

Concernant la Régie des bâtiments, l'orateur rappelle l'impréparation du dossier par le secrétaire d'État en charge de la Régie des bâtiments, M. Michel. Ce dernier

Dit wetsontwerp gaat over aanzienlijke bedragen en extra uitgaven ten belope van ongeveer 220 miljoen euro.

NMBS

De spreker is van oordeel dat er een debat moet komen over het budget van de NMBS. De heer Loones vindt het normaal dat de NMBS wordt gefinancierd, maar is wel van oordeel dat het toegekende budget moet volstaan en dat de NMBS autonoom moet zijn. Het kan niet de bedoeling zijn dat de Staat voortdurend de verliezen van de NMBS compenseert.

Premie van 25 euro

Wat de premie van 25 euro betreft, is het lid van oordeel dat wie wil werken daartoe moet worden gestimuleerd, vooral nu er heel veel jobaanbiedingen zijn.

De regering doet echter net het omgekeerde door uitkeringsgerechtigden extra geld te geven. De spreker wil de uitkeringsgerechtigden niet stigmatiseren, maar vindt wel dat het stelsel moet worden hervormd om de werkwilligen aan te moedigen. Het komt de spreker voor dat het hier om een als coronamaatregel vermomde wens van de PS gaat.

Politie

Tijdens de begrotingsbesprekingen had de spreker vastgesteld dat er minder budget werd uitgetrokken voor binnenlandse aangelegenheden. De minister van Binnenlandse Zaken sprak dit tegen door te stellen dat men ook rekening moet houden met de provisies en dat via de provisies een budget zou worden toegekend aan l-Police.

De spreker verwachtte dus dat de provisie zou worden overgedragen naar de begrotingslijn. Dat is echter niet gebeurd. Er werden alleen meer middelen toegekend aan l-Police. Het lijkt erop dat minister Verlinden tijdens de begrotingsbesprekingen niet alle details heeft meegedeeld. In de eerste berichten was sprake van een budget van 90 miljoen euro. Nu gaat het al om een bedrag van 150 miljoen euro. Was mevrouw Verlinden dan niet op de hoogte van dat bedrag tijdens de begrotingsbesprekingen?

Regie der Gebouwen

In verband met de Regie der Gebouwen wijst de spreker erop dat de staatssecretaris bevoegd voor de Regie der Gebouwen, de heer Michel, het dossier

disait avoir besoin de 300 millions d'euros pour l'achat de deux bâtiments ainsi que pour les travaux de rénovation.

Or, force est de constater qu'un montant supplémentaire de 90 millions d'euros est inscrit pour les rénovations. Pour l'orateur, soit le secrétaire d'État a menti soit il ne connaît pas bien ces dossiers.

M. Loones souhaiterait comprendre les raisons de cette discordance et la réaction de l'administration par rapport à ce dossier.

M. Wouter Vermeersch (VB) rappelle que le budget de l'année 2022 a été voté juste avant les vacances de Noël. L'orateur s'étonne que le gouvernement doive déjà adapter le budget seulement trois semaines après son entrée en vigueur. Ne pourrait-on pas attendre le contrôle budgétaire pour intégrer ces ajustements dans le budget? L'orateur rappelle que les budgets doivent normalement être soumis à la Cour des comptes pour contrôle.

Le Comité de monitoring devrait procéder à une prévision pluriannuelle des années 2022 aux années 2027 pour le 17 mars 2022. C'est ce qui ressort d'une circulaire approuvée par le Conseil des ministres. Le membre souhaite pouvoir disposer de cette circulaire.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) considère l'ajustement budgétaire comme minimaliste car il n'indique pas un montant total. Selon ses calculs, ce montant devrait correspondre à 207 millions d'euros en engagement et 131 millions d'euros en liquidation.

Indexation

Le budget initial avait été élaboré en tenant compte d'un dépassement de l'indice pivot en janvier 2022: 437 millions d'euros sont prévus dans la provision interdépartementale. Entre-temps, cet indice pivot a été dépassé en décembre 2021 et il sera à nouveau atteint en février 2022. Ces éléments ne sont néanmoins pas intégrés dans l'ajustement budgétaire: le montant prévu pour l'indexation dans la provision interdépartementale reste inchangé alors qu'il devrait presque doubler. L'orateur demande plus d'informations à ce sujet.

Justice

Pour le SPF Justice, l'ajustement porte sur un montant de 14 127 000 euros destiné à des actions spéciales relatives à des mesures de sécurité spécifiques.

onvoldoende had voorbereid. De staatssecretaris had immers verklaard dat er 300 miljoen euro nodig was voor de aankoop en de renovatie van twee gebouwen.

Nu blijkt echter dat een bijkomend bedrag van 90 miljoen euro werd ingeschreven voor die renovaties. Volgens de spreker heeft de staatssecretaris ofwel gelogen of kent hij die dossiers niet goed.

De heer Loones wil de redenen voor dat gebrek aan overeenstemming kennen en wil weten hoe de administratie op dit dossier heeft gereageerd.

De heer Wouter Vermeersch (VB) wijst erop dat de begroting voor 2022 net voor de kerstvakantie werd aangenomen. De spreker is verbaasd dat de regering de begroting slechts drie weken na de inwerkingtreding ervan alweer moet aanpassen. Kan men niet wachten tot de begrotingscontrole om deze aanpassingen in de begroting op te nemen? De spreker wijst erop dat de begroting normaal gezien ter controle moet worden voorgelegd aan het Rekenhof.

Het Monitoringcomité zou tegen 17 maart 2022 een meerjarenraming voor de periode 2022 tot 2027 moeten uitvoeren. Dat blijkt uit een rondzendbrief die door de Ministerraad werd goedgekeurd. Het lid zou inzage willen hebben in die rondzendbrief.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) is van oordeel dat het om een minimalistische begrotingsaanpassing gaat, aangezien er geen totaalbedrag wordt aangegeven. Volgens zijn berekeningen zou dat bedrag moeten overeenstemmen met 207 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 131 miljoen euro aan vereffeningskredieten.

Aanpassing aan het indexcijfer

In de initiële begroting werd rekening gehouden met een overschrijding van de spilindex in januari 2022: in de interdepartementale provisie werd daartoe 437 miljoen euro opgenomen. Inmiddels werd de spilindex al in december 2021 overgeschreden en in februari 2022 zal dat opnieuw gebeuren. Toch wordt daarmee geen rekening gehouden in de begrotingsaanpassing: het bedrag voor de aanpassing aan het indexcijfer in de interdepartementale provisie blijft ongewijzigd, terwijl het in feite bijna zou moeten verdubbelen. De spreker vraagt hierover meer informatie.

Justitie

Voor de FOD Justitie gaat het bij de aanpassing om een bedrag van 14 127 000 euro bestemd voor speciale acties met betrekking tot specifieke veiligheidsmaatregelen.

L'intervenant souhaite avoir plus de précisions sur ces mesures de sécurité spécifiques.

Police

L'ajustement budgétaire prévoit un montant de 79,3 millions d'euros pour le projet I-Police visant à rénover l'infrastructure informatique de la police intégrée. Ces 79,3 millions d'euros étaient déjà annoncés et proviennent du plan de relance et de transition fédéral. Cependant, l'ajustement ne prévoit toujours pas le budget suffisant pour financer le régime de fin de carrière des policiers.

En outre, malgré les actions menées fin de l'année passée, il n'est toujours pas prévu d'enveloppe budgétaire pour permettre une revalorisation salariale des policiers.

Régie des Bâtiments

L'ajustement budgétaire est d'un montant de 120 millions d'euros sur la période de 2022-2024. Ce budget est totalement insuffisant par rapport aux besoins.

En septembre 2021, le secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments avait estimé qu'il fallait investir 5 milliards d'euros sur les 10 prochaines années pour remettre le patrimoine de la Régie des Bâtiments à niveau. Rien que la rénovation énergétique représente 400 à 500 millions d'euros. Par rapport aux 5 milliards d'euros nécessaires, le gouvernement débloque 120 millions d'euros sur la période 2022-2024. Il faudra donc plus de 41 ans pour remettre les bâtiments de l'État à niveau. Bien qu'il y ait une urgence climatique le gouvernement n'est manifestement pas trop pressé de rénover les bâtiments publics.

New Way of Working (NWOW)

La part la plus importante des 120 millions d'euros concernent des travaux d'installation car, dans le cadre du "Masterplan 3 Bruxelles", des services vont déménager en vue d'une diminution des surfaces de bureaux. L'orateur estime que la situation sanitaire a permis à certains employeurs, dont l'État, de changer la vision de l'espace de travail. Ainsi, les services du SPF Finances déménageront de l'immeuble FINTO vers le bâtiment North Galaxy.

Les bâtiments seront aménagés selon les principes du *New Way of Working* (NWOW). La Régie des Bâtiments fournira à cet effet du nouveau mobilier. L'environnement

De spreker vraagt nadere uitleg over die specifieke veiligheidsmaatregelen.

Politie

De begrotingsaanpassing behelst een bedrag van 79,3 miljoen euro voor het project I-Police, dat bedoeld is om de informatica-infrastructuur van de geïntegreerde politie te vernieuwen. Dat bedrag van 79,3 miljoen euro was reeds aangekondigd en is afkomstig van het federale herstel- en transitieplan. Niettemin zal de aanpassing nog steeds geen voldoende budget opleveren om de loopbaaneinderegeling voor de politiebeambten te financieren.

Bovendien is er ondanks de acties van eind vorig jaar nog steeds geen begrotingsenveloppe om een loonsverhoging voor de politie mogelijk te maken.

Regie der Gebouwen

De begrotingsaanpassing stemt overeen met een bedrag van 120 miljoen euro voor de periode 2022-2024. Dat bedrag is volstrekt ontoereikend in het licht van de noden.

In september 2021 was de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der gebouwen, van oordeel dat over de tien komende jaren vijf miljard euro moest worden geïnvesteerd om ervoor te zorgen dat het patrimonium van de Regie der Gebouwen opnieuw aan de normen voldoet. Alleen al voor de energierenovatie is een bedrag van 400 à 500 miljoen euro nodig. Met het oog op het noodzakelijke bedrag van 5 miljard euro maakt de regering 120 miljoen euro vrij voor de periode 2022-2024. In dat tempo zal het dus 41 jaar duren om de gebouwen van de Staat te renoveren. Ondanks de klimaaturgentie is de regering kennelijk niet van plan haast te maken met de renovatie van de openbare gebouwen.

New Way of Working (NWOW)

Het grootste deel van de 120 miljoen euro betreft inrichtingswerken, want in het raam van het Masterplan 3 Brussel zullen diensten verhuizen, teneinde de kantooroppervlakte te verkleinen. Volgens het lid hebben een aantal werkgevers, waaronder de Staat, door de gezondheidscrisis een andere kijk op werkplekken ontwikkeld. Zo zal de FOD Financiën verhuizen van het Fintogebouw naar het North-Galaxygebouw.

De gebouwen zullen worden ingericht volgens de beginselen van de *New Way of Working* (NWOW). De Regie der Gebouwen zal daartoe nieuw meubilair

de travail classique est un espace composé de bureaux individuels séparés par des cloisons; toute personne physique a son propre poste de travail. Avec le *Desk Sharing* dans les NWOW, les postes de travail ne sont plus attribués à une personne fixe. Chaque travailleur peut prendre place à tout poste de travail libre (le cas échéant après réservation via une application). À la fin de sa journée de travail, il vide à nouveau son bureau (principe du “*Clean Desk*”). Avec le principe du *desk sharing*, pour 100 personnes physiques, il n’y a plus que 48,9 postes de travail. En plus, on passe de 13,5 m² à 10,5 m² par poste de travail. En outre, dans le cadre du NWOW, on ne peut pas prévoir de cloisons entre les différents postes de travail.

Toutes ces normes sont prévues dans le rapport de *Spending Review* “L’impact d’un télétravail généralisé sur l’organisation et les dépenses de l’État fédéral”. La diminution des surfaces de bureaux et le fait que les agents n’aient plus de bureau attribué est très inquiétant pour les conditions de travail et le bien-être des agents. Les charges liées au télétravail seront assumées par les travailleurs. L’orateur souligne que ces charges sont très peu compensées par une éventuelle prime. Il prend l’exemple du prix de l’énergie qui représente un coût important pour le travailleur. Il estime que l’employeur, à savoir l’État, fait des économies en déplaçant les coûts vers son personnel.

Des études ont montré que plus l’espace de travail devient partagé et dépersonnalisé, plus le travailleur se sent déshumanisé. La problématique de la gestion du bruit et les difficultés à se concentrer sont pointées par les conseillers en prévention parmi les principales contraintes de travail au sein de ces espaces complètement décroisonnés. Cette situation accentue fréquemment l’isolement des travailleurs. Par exemple, beaucoup de gens travaillent avec un casque ou des boules Quies. Cet isolement est dû aux bruits qui les perturbent et ils ont besoin de se mettre dans une bulle.

Le bouleversement des repères spatio-temporels traditionnels est un facteur de risques psychosociaux. La standardisation et la dépersonnalisation de l’espace de travail fait naître un sentiment de déshumanisation au travail. Ce sentiment de déshumanisation a des conséquences négatives sur une série d’attitudes au travail à savoir l’implication affective et normative, l’identification organisationnelle des travailleurs, des comportements au travail (par exemple, comportements citoyens du personnel) et d’indicateurs de bien-être (par exemple, satisfaction au travail, tensions psychologiques ressenties par les travailleurs). Les études soulignent également

leveren. Traditioneel is de werkomgeving opgebouwd uit individuele kantoren, die van elkaar gescheiden zijn door schermen; elk personeelslid heeft zijn eigen werkpost. De NWOW gaat uit van *desk sharing*; dat betekent dat de werkposten niet langer worden toegewezen aan een vaste collega. Elk personeelslid mag plaatsnemen aan elke vrije werkpost (eventueel na reservatie via een app). Op het einde van de werkdag ruimt de werknemer zijn bureau volledig op (beginsel van de *clean desk*). De toepassing van het desk-sharingbeginsel leidt ertoe dat er voor 100 fysieke personeelsleden nog slechts 48,9 werkposten nodig zijn. Bovendien neemt elke werkpost 10,5 m² in beslag, in plaats van 13,5 m². In de NWOW-aanpak zijn er trouwens geen schermen tussen de diverse werkposten.

Al die normen werden opgenomen in het uitgavenverslag met de titel “De impact van een veralgemeend telewerk op de organisatie en de uitgaven van de federale overheid”. De verkleining van de kantooroppervlakte en het feit dat de personeelsleden geen eigen kantoor meer hebben is heel verontrustend voor de arbeidsomstandigheden en voor het welzijn van het personeel. De lasten van het telewerk zullen worden gedragen door het personeel. De spreker benadrukt dat die lasten slechts voor een heel klein deel worden gecompenseerd door een eventuele premie. Hij haalt bijvoorbeeld de energieuitgaven aan, want die zaden het personeelslid op met hoge kosten. Het lid meent dat de werkgever, *in casu* de Staat, bespaart door de kosten door te schuiven naar het personeel.

Uit studies is gebleken dat de werknemer zich meer ontmenselijkt voelt naarmate de werkomgeving meer wordt gedeeld en onpersoonlijker is. De preventieadviseurs wijzen erop dat het lawaai-beheer en de concentratiemoeilijkheden de voornaamste arbeidsonvriendelijke aspecten in die volledig open werkruimten vormen. Die situatie verergert vaak het isolement van de personeelsleden. Velen van hen werken bijvoorbeeld met een hoofdtelefoon of met oordopjes. Dat isolement is te wijten aan het storende lawaai, waardoor zij de behoefte voelen zich terug te trekken in een bubbel.

De verstoring van de traditionele ruimtelijke en temporele ijkpunten brengt psychosociale risico's teweeg. De standaardisering en het wegnemen van het persoonlijke element in de werkomgeving doet het menselijke aspect van de arbeid vervagen. Dat ontmenselijkingsgevoel heeft negatieve gevolgen voor een aantal arbeidsattitudes, namelijk de affectieve en normatieve betrokkenheid, de betrokkenheid van het personeel bij de organisatie, het arbeidsgedrag (bijvoorbeeld de burgerzin van het personeel); ook de welzijnsindicatoren lijden daaronder (bijvoorbeeld arbeidsvoldoening, psychologische spanning bij de personeelsleden). In de studies worden voorts de

les risques liés à l'intégration des nouveaux engagés, à l'exercice du travail en lui-même, à la cohésion d'équipe et enfin, les risques liés à la désocialisation.

L'intervenant comprend que le gouvernement cherche à faire des économies mais il se demande si tous les impacts psycho-sociaux et les coûts liés au télétravail sont pris en compte lors des prises de décisions.

Éléments positifs

Son groupe peut soutenir les ajustements concernant les primes COVID-19 de 25 euros par mois pour les bénéficiaires du revenu d'intégration, de la GRAPA ou d'une allocation aux personnes handicapées. L'orateur regrette toutefois que le montant soit limité à 25 euros par mois alors qu'initialement il était fixé à 50 euros par mois et que l'octroi ne soit pas prolongé au-delà de mars 2022. Les conséquences de la crise sanitaire ne seront pas encore derrière nous en avril.

Son groupe peut soutenir également les subventions à la SNCB et à Infrabel mais il s'agit uniquement de compenser des pertes liées à la crise sanitaire et pas de développer le réseau ou d'augmenter le nombre de trains ou d'améliorer le service aux voyageurs. En outre, il n'est même pas certain que les montants des subventions soient suffisants pour compenser les pertes.

Éléments manquants

L'enjeu le plus important de cet ajustement budgétaire est tout ce qui ne s'y trouve pas:

- pas de budget supplémentaire pour le personnel des soins de santé: pour revaloriser les salaires et pour des embauches supplémentaires;

- pas de budget pour des autotests gratuits. En effet, l'orateur estime que le gouvernement met une pression aux citoyens sur l'obligation vaccinale mais ne met pas en place de politique de prévention;

- pas de mesures pour aider les ménages face à l'explosion des prix de l'énergie. Même la prolongation du tarif social au-delà du 1^{er} avril 2022 ne se trouve pas dans cet ajustement budgétaire. L'intervenant demande quelques explications à ce sujet;

- toujours pas de trace de la suppression progressive de la Cotisation Spéciale de Sécurité Sociale. Pourtant, le ministre des Finances a indiqué que les mesures du mini *tax shift* seraient d'application pour le 1^{er} avril;

risico's benadrukt in verband met de integratie van de nieuwe personeelsleden, de uitoefening van het werk zelf, de teamgeest en tot slot ook de desocialisering.

De spreker begrijpt dat de regering naar besparingen streeft, maar vraagt zich af of bij de beslissingen rekening werd gehouden met alle psychosociale gevolgen en met alle kosten van het telewerk.

Positieve aspecten

De fractie van de spreker steunt de aanpassing van de COVID-19-premies ten belope van 25 euro per maand voor de rechthebbenden op een leefloon, op een inkomensgarantie voor ouderen of op een uitkering voor gehandicapten. De spreker betreurt echter dat het bedrag werd beperkt tot 25 euro per maand, terwijl het aanvankelijk 50 euro zou bedragen, alsook dat die maatregel niet wordt verlengd na maart 2022. In april zullen de gevolgen van de gezondheidscrisis immers nog niet achter de rug zijn.

De fractie van de spreker steunt ook de subsidies aan de NMBS en aan Infrabel; helaas is het louter de bedoeling om de verliezen wegens de gezondheidscrisis te compenseren en niet om het netwerk uit te breiden, het aantal treinen te doen toenemen of de dienstverlening aan de reizigers te verbeteren. Bovendien is het zelfs onzeker dat de subsidies zullen volstaan om de verliezen te compenseren.

Ontbrekende elementen

Het markantste aspect van deze begrotingsaanpassing is wat erin ontbreekt:

- er komt geen bijkomend budget voor het gezondheidszorgpersoneel, teneinde de lonen te verhogen en bijkomend personeel in dienst te nemen;

- er komt geen budget voor gratis zelftests. De spreker meent dat de regering de burgers onder druk zet op het vlak van de vaccinatieplicht, maar geen preventiebeleid voert;

- er komen geen maatregelen om de gezinnen te helpen het hoofd te bieden aan de sterk stijgende energieprijzen. Zelfs de verlenging van het sociaal tarief na 1 april 2022 werd niet in deze begrotingsaanpassing opgenomen. De spreker vraagt ter zake enige toelichting;

- er is nog steeds geen spoor van de geleidelijke afschaffing van de bijzondere sociaalezekerheidsbijdrage. Nochtans had de minister van Financiën aangegeven dat de maatregelen van de minitaxshift tegen 1 april 2022 van toepassing zouden zijn;

— rien n'est prévu concernant la réduction des dépenses de versement du précompte professionnel. Pour l'orateur, il s'agit d'un montant de 3,5 milliards d'euros offert aux employeurs et chefs d'entreprises sans contrepartie et qui faisait l'objet des *spending reviews* l'année passée. Pourtant, plusieurs études démontrent que ces montants sont octroyés de manière aveugle sans vérification de l'efficacité.

Mme Vanessa Matz (cdH) souhaite revenir sur la conjonction de plusieurs articles de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État:

— l'article 53 prévoit qu'"il est procédé chaque année, dans le courant du premier trimestre, à un contrôle budgétaire en vue d'ajuster éventuellement le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses. Le cas échéant, des projets d'ajustement seront déposés à la Chambre des représentants au plus tard le 30 avril.";

— l'article 54 précise pour sa part que "la Cour des comptes communique à la Chambre des représentants ses remarques sur les documents visés aux articles 45, 50, 51, 52 et 53."

À la lecture croisée de ces articles, deux conclusions s'imposent:

— Premièrement, en théorie, il n'y a qu'un seul ajustement possible du budget général des dépenses au cours de l'exercice budgétaire. Or, dans la réalité, on constate qu'il y a plusieurs ajustements par an.

— Deuxièmement, l'avis de la Cour des comptes est nécessaire sur cet ajustement, lequel n'est actuellement pas joint au présent projet de loi.

L'oratrice réfère également au règlement de la Chambre qui prévoit que simultanément, le budget général des dépenses ou son ajustement est en outre renvoyé à chacune des autres commissions permanentes pour avis sur les programmes les concernant (article 108, 1, 2^e alinéa). Elle déplore que l'examen de l'ajustement budgétaire ne soit pas débattu dans les autres commissions en présence des ministres compétents.

Elle considère également qu'il est regrettable d'avoir tant d'ajustements et aussi rapidement après l'adoption du budget initial. En 2021, il y avait déjà eu cinq ajustements budgétaires, cela était toléré par l'armée exceptionnelle. Combien y en aura-t-il en 2022?

— er komt geen enkele maatregel ter vermindering van de vrijstellingen van storting van de bedrijfsvoorheffing. De spreker beschouwt dit als een cadeau zonder tegenprestatie voor de werkgevers en de bedrijfsleiders, ter waarde van 3,5 miljard euro, niettegenstaande de opmerkingen in de *spending reviews* van vorig jaar. Nochtans blijkt uit meerdere studies dat die bedragen blind en zonder toezicht op de doeltreffendheid ervan worden toegekend.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) komt terug op de gecombineerde inhoud van meerdere artikelen van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat:

— artikel 53 bepaalt het volgende: "Ieder jaar wordt in de loop van het eerste trimester een begrotingscontrole uitgevoerd met het oog op de eventuele aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting. In voorkomend geval worden ontwerpen tot aanpassing uiterlijk op 30 april ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.";

— artikel 54 luidt als volgt: "In voorkomend geval deelt het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn opmerkingen mee aangaande de documenten bedoeld in de artikelen 45, 50, 51, 52 en 53."

Wanneer die artikelen worden samengelezen, kan men niet anders dan de volgende twee conclusies trekken:

— Ten eerste, is er in theorie tijdens het begrotingsjaar slechts één enkele aanpassing van de algemene uitgavenbegroting mogelijk. In werkelijkheid stelt men echter vast dat er verscheidene aanpassingen per jaar zijn.

— Ten tweede moet over deze aanpassing het advies van het Rekenhof worden ingewonnen, hetgene niet aan het wetsontwerp is toegevoegd.

De spreekster verwijst eveneens naar het reglement van de Kamer dat bepaalt dat de algemene uitgavenbegroting, respectievelijk de aanpassing ervan, daarenboven gelijktijdig wordt verzonden naar elk van de overige vaste commissies, voor advies over de hen aanbelangende programma's (artikel 108, 1, tweede lid). Zij betreurt dat de begrotingsaanpassing niet wordt besproken in de andere commissies in aanwezigheid van de bevoegde ministers.

Ze vindt het eveneens jammer dat er zo kort na de aanneming van de initiële begroting reeds zoveel aanpassingen zijn. In 2021 waren er vijf begrotingsaanpassingen wat gerechtvaardigd is gezien het uitzonderlijke jaar dat we hebben meegemaakt. Hoeveel zullen het er in 2022 zijn?

L'oratrice suppose que le gouvernement va utiliser la crise du COVID-19 pour justifier le nombre d'ajustements et prétendre qu'il s'agit d'une année exceptionnelle. Elle rappelle toutefois que la crise du COVID-19 dure depuis plus de deux ans et qu'il convient d'en tenir compte dans la confection du budget.

Bien que le présent ajustement soit relativement modeste, il détériore encore le solde de financement de l'entité I de 131 millions d'euros. Elle insiste sur le caractère anticipable de cet ajustement lors de la confection initiale du budget 2022. Elle indique également que l'utilisation des provisions est contestable.

Concernant le fond, la membre note que:

— Il y a plus de 9 millions d'euros en crédit d'engagement et en crédit de liquidations pour payer la TVA sur le plan de relance et de résilience. Pourquoi ces montants n'étaient-ils pas anticipables dans le cadre du budget initial 2022? En effet, cette problématique est connue depuis le début.

— Dans le cadre de la nouvelle allocation de base (A.B. 12.40.03.12.11.37 Mesures de sécurité, Section 12 – SPF Justice) l'exposé des motifs indique que pour l'année budgétaire 2022, un crédit d'un montant de 14 127 000 euros est demandé à partir de la provision investissements (DOC 55 2425/001, p. 5). L'oratrice comprend de ce commentaire qu'elle devrait constater une diminution de 14 127 000 euros de la provision pour investissements dans le cadre de cet ajustement budgétaire. Or, ce n'est pas le cas. Est-ce que la secrétaire d'État peut éclairer cette situation? Aucun détail ou presque ne figure en effet dans le projet d'ajustement.

— Dans le cadre de la section 24 – SPF Sécurité sociale (AB 24.55.31.343106 – Contributions aux personnes handicapées), Mme Matz constate qu'une prime Covid à hauteur de 25 euros par mois pour tous les bénéficiaires d'une allocation d'intégration et/ou d'une allocation de remplacement de revenus en vertu de la loi du 27 février 1987 pour les mois de janvier, février et mars 2022 a été prévue. Le coût est estimé à 15 750 000 euro (DOC 55 2425/001, p. 6). Cette décision a été prise par le Conseil des ministres au début du mois de décembre 2021. Pourquoi aucun amendement n'a-t-il été apporté au budget initial à cette fin? L'oratrice fait la même observation pour la prolongation jusqu'au 31 mars 2022 de la prime supplémentaire temporaire de 25 euros pour les bénéficiaires GRAPA dans le cadre de la crise corona. Cela n'aurait-il pas pu également être réglé par un amendement au budget initial?

De spreekster veronderstelt dat de regering de coronacrisis zal inroepen om het aantal aanpassingen te rechtvaardigen en zal beweren dat het om een uitzonderlijk jaar gaat. Ze wijst er echter op dat de coronacrisis al meer dan twee jaar duurt en dat men er het best rekening mee houdt bij de opmaak van de begroting.

Hoewel deze aanpassing vrij bescheiden is, gaat het vorderingensaldo van Entiteit I er met 131 miljoen euro op achteruit. Zij benadrukt het voorspelbare karakter van deze aanpassing bij de opmaak van de initiële begroting 2022. Zij wijst er ook op dat het gebruik van provisies betwistbaar is.

Wat de inhoud betreft, heeft het commissielid de volgende opmerkingen:

— In de begrotingsaanpassing is meer dan 9 miljoen euro aan vastleggingskredieten en vereffeningskredieten voorzien voor btw-uitgaven op het Plan voor Herstel en Veerkracht. Waarom werd dat bedrag niet geboekt in de initiële begroting voor 2022? Deze problematiek is sinds het begin bekend.

— In het kader van de nieuwe basisallocatie (B.A. 12.40.03.12.11.37 Veiligheidsmaatregelen, Sectie 12 - FOD Justitie) vermeldt de memorie van toelichting dat voor het begrotingsjaar 2022 een krediet voor een bedrag van 14 127 000 euro wordt gevraagd uit de provisie investeringen (DOC 55 2425/001, blz. 5). De spreekster leidt daaruit af dat zij in het kader van deze begrotingsaanpassing een vermindering van de provisie investeringen met 14.127.000 euro zou moeten vaststellen. Dit is echter niet het geval. Kan de staatssecretaris deze situatie verduidelijken? Er zijn nauwelijks details terug te vinden in het wetsontwerp.

— In het kader van Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (AB 24.55.31.343106 – Tegemoetkomingen aan personen met een handicap) merkt mevrouw Matz op dat een Covid-premie ter hoogte van 25 euro per maand wordt voorzien voor alle gerechtigden tot een integratie tegemoetkoming en/of een inkomens vervangende tegemoetkoming voorzien door de wet van 27 februari 1987 voor de maanden januari, februari en maart 2022. De kostprijs wordt geraamd op 15 750 000 euro (DOC 55 2425/001, p. 6). Deze beslissing werd begin december 2021 genomen door de Ministerraad. Waarom is hiervoor geen amendement op de initiële begroting ingediend? De spreekster maakt dezelfde opmerking voor de verlenging tot 31 maart 2022 van de tijdelijke bijkomende premie van 25 euro voor de gerechtigden IGO in het kader van de coronacrisis. Kon dit ook niet via amendement op de initiële begroting worden geregeld?

— Il y a également des moyens prévus pour la SNCB et pour Infrabel. Ces augmentations correspondent à la moitié de l'impact estimé. Une ré-estimation aura lieu dans le courant du deuxième trimestre 2022. N'était-il pas possible d'anticiper ces augmentations au travers d'une provision?

— L'oratrice observe également que le crédit destiné aux subventions aux CPAS dans le cadre du revenu d'intégration sociale (AB 5 55 11 435216, Section 44 – SPP Intégration sociale) sera augmenté de 12 846 euros pour la prolongation de la prime temporaire de 25 euros (DOC 55 2425/001, p. 11). Cette décision a été prise par le Conseil des ministres au début du mois de décembre 2021. Pourquoi aucun amendement n'a-t-il été apporté au budget initial à cette fin ?

En conclusion, l'intervenante regrette que de nombreuses décisions aient été prises avant l'adoption de ce budget et n'aient pas été anticipées. Le gouvernement présente un beau budget à la Commission européenne avant de dégrader son budget de mois en mois, par le biais d'ajustements budgétaires. Les exemples cités par l'oratrice étaient clairement anticipables.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, revient sur les points suivants.

Timing de l'ajustement budgétaire

La secrétaire d'État explique que cet ajustement budgétaire a lieu si rapidement car il a principalement pour objet l'inscription des moyens prévus dans le cadre du Plan de relance. Une enveloppe d'un milliard d'euros avait été prévue dans le cadre de ce plan. Dès que les projets sont approuvés par le Conseil des ministres, les moyens peuvent être "inscrits" dans la bonne ligne budgétaire. Cette méthode permet de pouvoir démarrer ces projets le plus rapidement possible. S'il fallait attendre le contrôle budgétaire, ces projets ne pourraient commencer qu'en juin 2022.

La secrétaire d'État rappelle également que la confection du budget a lieu à la mi-novembre. Dans ce contexte, il est difficile d'y inclure des décisions actées en Conseil des ministres dans le courant du mois de décembre.

Contrôle de la Cour des comptes

La secrétaire d'État rappelle qu'un contrôle de la Cour des comptes n'est pas prévu pour chaque ajustement

— Tevens krijgen de NMBS en Infrabel extra middelen. Die verhogingen komen overeen met de helft van de oorspronkelijk geraamde impact. In de loop van het tweede trimester van 2022 zal er een nieuwe raming van die uitgaven worden verricht. Was het niet mogelijk die verhogingen via een provisie in te calculeren?

— De spreekster merkt ook nog op dat het krediet bestemd voor de toelagen voor de OCMW's in het kader van het recht op maatschappelijke integratie (BA 44 55 11 435216, Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie) wordt verhoogd met 12 846 euro voor de verlenging van de tijdelijke maandelijkse premie van 25 euro (DOC 55 2425/001, p. 11). Deze beslissing werd begin december 2021 genomen door de Ministerraad. Waarom is hiervoor geen amendement op de initiële begroting ingediend?

Tot besluit betreurt de spreekster dat veel beslissingen van vóór de goedkeuring van deze begroting dateren en er alsnog niet in werden opgenomen. De regering pakt ten aanzien van de Europese Commissie met een mooie begroting uit om die vervolgens maand na maand, via begrotingsaanpassingen minder fraai te maken. Op de door de spreekster aangehaalde aspecten kon sowieso in de initiële begroting worden geanticipeerd.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, komt op de volgende punten terug.

Timing van de begrotingsaanpassing

De staatssecretaris legt uit dat deze snelle begrotingsaanpassing te rechtvaardigen valt doordat de middelen voor het Plan voor Herstel en Veerkracht in de begroting moeten worden ingeschreven. In het kader van dat plan werd een enveloppe van één miljard euro vrijgemaakt. Zodra de Ministerraad de projecten heeft goedgekeurd, kunnen de vereiste middelen op de corresponderende begrotingsregel worden "ingeschreven". Op die manier kunnen die projecten zo snel mogelijk van start gaan. Indien men zou moeten wachten op de begrotingscontrole, zouden die projecten slechts in juni 2022 kunnen starten.

De staatssecretaris wijst er tevens op dat de begrotingsopmaak reeds van halverwege november dateert. In die context is het moeilijk om er nog beslissingen van de Ministerraad uit december in op te nemen.

Controle door het Rekenhof

De staatssecretaris brengt in herinnering dat niet elke begrotingsaanpassing een controle door het Rekenhof

budgetaire. Toutefois, l'ajustement budgétaire sera intégré dans les chiffres et la Cour des comptes pourra exercer un contrôle plus tard.

Circulaire

La circulaire relative à la prévision pluriannuelle 2022-2027 sera transmise aux députés qui le souhaitent.

Indexation

Aucune adaptation budgétaire n'a été réalisée car il n'y a aucune nécessité budgétaire d'intégrer l'indexation. Cette problématique sera traitée dans le contrôle budgétaire 2022 qui sera initiée prochainement.

Justice

La secrétaire d'État n'est pas en mesure de donner des informations complémentaires car le dossier "*Belgian Secure Communications*" a été classé confidentiel.

Police

Des fonds ont été prévus dans les investissements dans le cadre du Plan de relance. Ils ont été prévus de manière ponctuelle. Le coût du système NAPAP (régime de fin de carrière) n'a pas été prévu car il s'agit de dépenses structurelles.

Concernant I-Police, il convient de faire une distinction entre les provisions interdépartementales pour les politiques nouvelles et l'exécution de l'axe 5 du plan de relance. Les moyens de l'axe 5 ont été repris au solde dans la confection de budget mais aucune provision n'a été créée. Sur les provisions "politiques nouvelles", il y a encore 70 millions d'euros prévus pour la Police fédérale en 2022. Ils seront transférés dès qu'ils auront été départagés entre les différents départements.

Régie des bâtiments

Concernant la Régie, la secrétaire d'État rappelle que l'élaboration d'un budget a pour conséquence d'opérer des choix. Les listes de souhaits sont toujours plus longues que les budgets disponibles. Les montants évoqués par M. Van Hees correspondent aux besoins nécessaires pour les vingt prochaines années.

Dans les "*spending reviews*", une attention a été accordée aux conditions de travail des fonctionnaires. La nécessité d'un bon environnement de travail a été mis

vereist. De begrotingsaanpassing zal echter worden opgenomen in de cijfers en aldus in een latere fase ter controle aan het Rekenhof worden voorgelegd.

Rondzendbrief

De rondzendbrief met betrekking tot de meerjarige ramingen 2022-2027 zal aan de Kamerleden die dat wensen, worden bezorgd.

Aanpassing aan het indexcijfer

Aangezien er geen enkele budgettaire noodzaak is om de bedragen in de begroting te indexeren, is er geen aanpassing in die zin. Die problematiek zal in de begrotingscontrole 2022, die binnenkort zal worden opgestart, aan bod komen.

Justitie

De staatssecretaris kan hier geen bijkomende informatie over geven, aangezien het dossier over "*Belgian Secure Communications*" als vertrouwelijk geldt.

Politie

In het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht wordt voorzien in investeringsmiddelen voor de politie. Het gaat om eenmalige middelen. De kosten voor het NAVAP-systeem (loopbaaneindeinstelstel) werden er niet in opgenomen, aangezien het om structurele uitgaven gaat.

Wat I-Police betreft, moet men een onderscheid maken tussen de interdepartementale provisies voor nieuw beleid en de uitvoering van as 5 van het Plan voor Herstel en Veerkracht. In het saldo van de initiële begroting werd met de middelen voor as 5 rekening gehouden zonder dat hier provisie tegenover stond. In de provisie voor "nieuw beleid" is in 2022 nog 70 miljoen euro voor de federale politie voorbehouden. Dat bedrag zal worden overgedragen zodra het tussen de verscheidene departementen is opgesplitst.

Regie der Gebouwen

Wat de Regie der Gebouwen betreft, wijst de staatssecretaris erop dat bij het opmaken van een begroting keuzes moeten worden gemaakt. De verlanglijsten overstijgen immers altijd de beschikbare middelen. De bedragen die door de heer Van Hees werden aangehaald, komen overeen met de behoeften voor de volgende twintig jaar.

In de *spending reviews* werd bijzondere aandacht besteed aan de werkomstandigheden van de ambtenaren en werd de nood aan een goede werkomgeving

en exergue. Les premiers travaux d'installation financés par ces fonds garantiront un environnement de qualité pour les fonctionnaires.

Prime de 25 euros

Les mesures d'aide ont été prolongées jusqu'au mois de mars. Ces prolongements se font sur une base trimestrielle, compte tenu du caractère imprévisible de la crise. La secrétaire d'État rappelle que cette prime est nécessaire pour de nombreuses personnes et qu'elle est spécifique, étant donné qu'elle s'applique à une catégorie bien déterminée. Elle se réjouit que le nombre d'allocataires soit en baisse et rappelle que cette prime a été réduite de 50 à 25 euros.

SNCB

Concernant le financement de la SNCB, la secrétaire d'État considère que les préoccupations de M. Loones sont légitimes. Toutefois, les recommandations en matière de télétravail sont très contraignantes. Dans ce contexte, un financement complémentaire n'est pas déraisonnable. Mais la SNCB va devoir se préparer à des modifications structurelles à la suite de la crise du COVID-19.

Concernant l'utilisation de provisions pour la SNCB, la Cour des comptes se montre critique sur l'utilisation de provisions interdépartementales. Dans cette optique, la secrétaire d'État essaie d'utiliser le moins possible les provisions. Il n'est donc pas question de provisions indéterminées mais de budgétiser le plus précisément possible. C'est la raison pour laquelle les ajustements sont réalisés régulièrement et cela permet d'informer le Parlement le mieux possible.

C. Répliques

M. Sander Loones (N-VA) espère que les écologistes ont bien pris note de la réponse de la secrétaire d'État au sujet de la SNCB. Cette dernière doit se préparer à des ajustements structurels.

Concernant la prime de 25 euros, l'intervenant considère qu'il ne s'agit pas d'une mesure spécifique mais bien d'une mesure généralisée.

Concernant la Régie des bâtiments, il paraît clair qu'il s'agit d'un problème de cohérence au sein du gouvernement. La secrétaire d'État au budget souhaite faire preuve de transparence sur le budget, ce qui est positif. Le secrétaire d'État à la Relance et le secrétaire d'État en charge de la Régie du bâtiment tentent également de faire part de transparence concernant les projets de rénovation menés dans le cadre du Plan de relance. Or,

beklemtoond. De ambtenaren zullen dankzij de eerste met deze middelen gefinancierde installatiewerken over een kwaliteitsvolle werkomgeving beschikken.

Premie van 25 euro

De steunmaatregelen zijn verlengd tot maart 2022. Gelet op de onvoorspelbaarheid van de crisis gebeuren de verlengingen per kwartaal. De staatssecretaris herinnert eraan dat deze premie voor veel mensen een noodzaak is en een specifieke maatregel vormt, aangezien ze op een welomschreven categorie van toepassing is. Zij stelt tevreden vast dat het aantal rechthebbenden afneemt en herinnert eraan dat deze premie werd vermindert van 50 tot 25 euro.

NMBS

Wat de financiering van de NMBS betreft, is de staatssecretaris van oordeel dat de bekommelingen van de heer Loones terecht zijn. De aanbevelingen inzake telewerk zijn evenwel heel dwingend. Tegen die achtergrond is een bijkomende financiering niet onredelijk. De NMBS zal zich echter moeten opmaken voor structurele wijzigingen na afloop van de COVID-19-crisis.

Wat het gebruik van provisies voor de NMBS betreft, staat het Rekenhof kritisch tegenover de aanwending van interdepartementale provisies. In dat opzicht tracht de staatssecretaris zo min mogelijk gebruik te maken van provisies. Er is dus geen sprake van onbepaalde provisies maar wel van een zo nauwkeurig mogelijke budgettering. Om die reden worden regelmatig aanpassingen doorgevoerd, waardoor ook het Parlement beter kan worden geïnformeerd.

C. Replieken

De heer Sander Loones (N-VA) hoopt dat de groene partijen terdege nota hebben genomen van het antwoord van de staatssecretaris met betrekking tot de NMBS. Die laatste moet zich opmaken voor structurele aanpassingen.

Wat de premie van 25 euro betreft, gaat het volgens de spreker niet om een specifieke maar wel degelijk om een algemene maatregel.

Met betrekking tot de Regie der Gebouwen is het duidelijk dat de regering niet op één lijn zit. De staatssecretaris voor Begroting wil blijf geven van budgettaire transparantie, wat positief is. Ook de staatssecretarissen die bevoegd zijn voor respectievelijk Relance en de Regie der Gebouwen, willen transparant zijn met betrekking tot de renovatieprojecten in het kader van het Relanceplan. De drie presentaties stemmen echter

les trois présentations ne correspondent pas toujours, ce qui amène de la confusion et ne permet pas aux membres de faire leur travail de contrôle correctement.

M. Wouter Vermeersch (VB) considère que cet ajustement budgétaire confirme que le budget a été mal confectionné.

Le gouvernement a prévu un budget d'1 milliard d'euros pour des projets d'investissements dans le cadre du Plan de relance. Toutefois, il n'y a toujours aucune clarté à propos de ces projets, malgré de nombreuses demandes aux ministres compétents.

En conclusion, l'orateur considère que le gouvernement Vivaldi fait de grands discours mais ne parvient pas à se mettre d'accord sur beaucoup de dossiers. Ainsi, un mini *tax shift* est promis depuis le mois d'avril 2021. Il n'y a toujours aucune annonce à ce sujet, huit mois plus tard. Il en va de même pour le système du cliquet inversé ou pour le dossier des factures d'énergie.

Bien que l'intervenant vote contre la présente adaptation budgétaire, il ne nie pas que certaines mesures spécifiques de ce projet de loi soient nécessaires.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) considère que la secrétaire d'État ne répond pas réellement aux questions posées. Il déplore que le gouvernement ne parvienne même pas à s'accorder sur un mini *tax shift* et que la grande réforme fiscale promise semble déjà enterrée.

Le dossier de la facture énergétique est dramatique pour la population. Les prix sont à la hausse depuis septembre. Or, rien n'est mis en place par le gouvernement pour remédier à cette problématique.

Concernant les *spending reviews*, l'orateur aurait aimé une réponse par rapport aux offrandes fiscales offertes aux employeurs et sur le délai de la mise en œuvre de ces *spending reviews*.

D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, propose aux membres ayant encore des questions précises de procéder par question écrite.

niet altijd overeen, wat tot verwarring leidt en waardoor de leden hun controletaak niet naar behoren kunnen verrichten.

De heer Wouter Vermeersch (VB) is van oordeel dat deze begrotingsaanpassing bewijst dat de begroting slecht werd opgemaakt.

De regering heeft een budget van 1 miljard euro vrijgemaakt voor investeringsprojecten in het kader van het Relanceplan. De vele vragen aan de bevoegde ministers ten spijt, bestaat over die projecten nog geen enkele duidelijkheid.

Tot slot geeft de spreker aan dat de vivaldiregering wel dure eden zweert, maar voor veel dossiers niet op één lijn zit. Zo wordt al sinds april 2021 een minitaxshift toegezegd. Acht maanden later is daarover nog niets concreets gecommuniceerd. *Idem* voor het omgekeerde-cliquetsysteem of voor het dossier van de energiefacturen.

Hoewel de spreker tegen deze begrotingsaanpassing zal stemmen, ontkent hij niet dat sommige specifieke maatregelen van dit wetsontwerp noodzakelijk zijn.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) is van oordeel dat de staatssecretaris niet echt antwoordt op de gestelde vragen. Hij betreurt dat de regering niet eens een akkoord kan bereiken over een minitaxshift en dat de toegezegde grote fiscale hervorming nu al dood en begraven lijkt.

Het vraagstuk van de energiefactuur draait rampzalig uit voor de bevolking. Sinds september gaan de prijzen crescendo. De regering doet evenwel niets om dit probleem te verhelpen.

Aangaande de *spending reviews* had de spreker graag een antwoord gehad met betrekking tot de fiscale cadeaus aan de werkgevers en over de termijn voor de tenuitvoerlegging van die *spending reviews*.

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, stelt voor dat de leden die nog specifieke zaken willen weten, daarover schriftelijke vragen indienen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 7 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre 4.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Les rapporteurs,

Wouter VERMEERSCH
Marco VAN HEES

La présidente,

Marie-Christine
MARGHEM

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 7

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteurs,

Wouter VERMEERSCH
Marco VAN HEES

De voorzitter,

Marie-Christine
MARGHEM