

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2021

PROJET DE LOI

**portant sur la contribution belge
au financement de l'annulation
de la dette consentie
par le Fonds Monétaire International
au profit de la Somalie**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Marco VAN HEES

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 55 **2316/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2021

WETSONTWERP

**betreffende de Belgische bijdrage
aan de financiering
van de schuldkijschelding
door het Internationaal Monetair Fonds
ten gunste van Somalië**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Marco VAN HEES**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Zie:

Doc 55 **2316/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie..

05868

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 30 novembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, présente le projet de loi à l'examen, cosigné par la ministre Kitir, portant sur la contribution belge au financement de l'annulation de la dette consentie par le Fonds Monétaire International (FMI) au profit de la Somalie.

Plus précisément, Le FMI est disposé à accorder, dans le cadre de l'Initiative sur la dette des Pays Pauvres Très Endettés (PPTE), une annulation de dettes à la Somalie afin de faciliter la reconstruction du pays, après des années de guerre civile et de déséquilibres économiques. La Belgique voudrait aussi jouer son rôle ici, c'est pourquoi ce projet de loi fixe sa part de l'annulation de la dette en faveur de la Somalie.

Néanmoins, étant donné que la Somalie n'est pas incluse dans le calcul initial des coûts pour l'allègement de dette dans le cadre de l'initiative PPTE, il a été convenu au sein du FMI que le coût de cet allègement de dette serait essentiellement financé par les ressources du *Special Contingent Account* n° 1 (SCA-1) et par les *deferred charges adjustments*. Ces comptes ont été alimentés par tous les membres du FMI, à savoir tant les prêteurs que les emprunteurs, afin de couvrir les éventuelles pertes résultant des défauts de paiement et de prémunir le FMI dans ce cadre.

Le FMI a mis une partie de ces réserves à la disposition des États membres qui en sont propriétaires. La part de la Belgique dans les réserves que le FMI a libéré, s'élève à 2,36 millions DTS (plus au moins 2,80 millions euros). Le FMI a demandé aux États membres d'utiliser ces moyens pour le financement de l'annulation de la dette. Le FMI a ouvert un compte spécial à cet effet: le *Somalia Administered Account*.

Le projet de loi à l'examen crée la base légale nécessaire pour la contribution belge et a pour objectif d'autoriser le transfert de la part belge sur le *Somalia Administered Account*.

Enfin, les membres de cette commission ont également pu prendre connaissance de l'avis du Conseil d'État.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 30 november 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, stelt het voorliggende wetsontwerp, medeondertekend door minister Kitir, betreffende de Belgische bijdrage aan de financiering van de schuldkwijtschelding door het Internationaal Muntfonds (IMF) ten gunste van Somalië, voor.

Meer bepaald is het IMF bereid een schuldkwijtschelding toe te staan in het kader van het *Highly Indebted Poor Countries*-initiatief (HIPC) aan Somalië met het oog op de wederopbouw van het land, na jaren van economische ontwrichting en burgeroorlog. België wil hier graag ook haar rol spelen, vandaar dit ontwerp van wet dat ons deel van de schuldkwijtschelding ten gunste van Somalië vastlegt.

Aangezien Somalië echter niet vervat zit in de initiële kostenberekening voor schuldverlichting onder het HIPC werd binnen het IMF overeengekomen dat de kosten van deze schuldkwijtschelding grotendeels zouden gefinancierd worden met middelen uit de *Special Contingent Account* n° 1 (SCA-1) en de *deferred charges adjustments*. Deze rekeningen werden gespijsd door alle leden van het IMF, zowel de kredietverstrekkers als de ontleners, om mogelijke verliezen door wanbetaling te dekken en het IMF daartegen te beschermen.

Het IMF heeft daarom een deel van deze reserves ter beschikking gesteld van de lidstaten die er eigenaar van zijn. Het aandeel van België in de reserves die het IMF heeft vrijgegeven, bedraagt 2,36 miljoen STR (dat is ongeveer 2,80 miljoen euro). Het IMF heeft de lidstaten gevraagd deze middelen aan te wenden voor de financiering van de schuldkwijtschelding en heeft daartoe een speciale rekening geopend: de *Somalia Administered Account*.

Dit ontwerp van wet creëert de noodzakelijke wettelijke basis voor de Belgische bijdrage en heeft tot doel de overschrijving van het Belgische aandeel naar de *Somalia Administered Account* mogelijk te maken.

De leden van deze commissie hebben ten slotte ook kennis kunnen nemen van het advies van de Raad van State.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) explique que selon son intitulé, l'objet du présent projet de loi est l'annulation de la dette de la Somalie vis-à-vis du FMI. Mais dans l'exposé des motifs, il est question d'un allègement de la dette.

Selon un communiqué de presse du 18 décembre 2019 de la directrice générale du FMI, il s'agit pour la Somalie d'obtenir un allègement de sa dette dans le cadre de l'initiative en faveur des pays pauvres très endettés (PPTE). Pourquoi le titre évoque-t-il une annulation s'il ne s'agit que d'un allègement?

Pour pouvoir prétendre à cet allègement de dette, il faut remplir plusieurs conditions. Le pays doit notamment apurer ses arriérés. C'est assez paradoxal de demander au pays de d'abord apurer ses arriérés avant d'alléger sa dette. Voici le commentaire du CADTM (Comité pour l'abolition des dettes illégitimes) à ce sujet: "En exigeant le remboursement des arriérés et en appliquant des pénalités de retard sur de si anciennes créances, le comportement du FMI et du Club de Paris vis-à-vis de ses débiteurs officiels n'est finalement pas si éloigné de ceux des fonds voutours. En résumé, pour se désendetter, il est indispensable, selon leurs conditions, de s'endetter davantage au préalable."

C'est d'ailleurs ce qui est expliqué dans l'exposé des motifs: l'Italie a accordé un crédit-pont à la Somalie pour apurer les arriérés. Ensuite, la Somalie a encore dû contracter un prêt auprès du FMI pour rembourser le crédit-pont consenti par l'Italie.

Ensuite, l'orateur évoque une autre condition: le pays va devoir conclure un accord avec le FMI ce qui implique l'application de plans d'ajustement structurel qui induisent des réformes toujours dévastatrices pour les populations et souvent profitables pour les multinationales.

L'allègement prévu par ce projet de loi est limité. Ce n'est qu'ensuite qu'une partie de la dette pourra être annulée. L'annulation portera uniquement sur l'encours et sera limitée à la part dite non-APD. On distingue les dettes APD (Aide Publique au Développement) avec un faible taux d'intérêt des dettes non-APD dont les taux d'intérêts sont fixés par les marchés financiers.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) geeft aan dat uit het opschrift van het wetsontwerp moet worden afgeleid dat de schuld van Somalië ten aanzien van het IMF wordt kwijtgescholden. In de memorie van toelichting gaat het echter om "schuldverlichting".

Volgens een persbericht van 18 december 2019 van de directrice-generaal van het IMF gaat het voor Somalië om een schuldverlichting in het raam van het initiatief ten gunste van de arme landen met een zware schuldenlast (HIPC). Waarom spreekt het opschrift van een kwijtschelding wanneer het slechts om een schuldverlichting gaat?

Om voor die schuldverlichting in aanmerking te komen, moet aan meerdere voorwaarden zijn voldaan. Zo moet het land onder meer zijn achterstallen hebben weggewerkt. Het is nogal paradoxaal dat een land eerst zijn achterstallen moet wegwerken voordat de schulden ervan kunnen worden verlicht. Het *Comité pour l'abolition des dettes illégitimes* (CADTM) zegt daar het volgende over: "En exigeant le remboursement des arriérés et en appliquant des pénalités de retard sur de si anciennes créances, le comportement du FMI et du Club de Paris vis-à-vis de ses débiteurs officiels n'est finalement pas si éloigné de ceux des fonds voutours. En résumé, pour se désendetter, il est indispensable, selon leurs conditions, de s'endetter davantage au préalable."

Dat wordt trouwens uitgelegd in de memorie van toelichting: Italië heeft Somalië een overbruggingskrediet toegestaan om zijn achterstallen weg te werken. Vervolgens heeft Somalië opnieuw bij het IMF moeten lenen om het door Italië verleende overbruggingskrediet terug te betalen.

De spreker noemt nog een andere voorwaarde: het land zal een overeenkomst met het IMF moeten sluiten, wat betekent dat structurele aanpassingsplannen van toepassing zullen zijn. Die brengen dan weer hervormingen mee die voor de multinationals vaak voordelig zijn maar voor de bevolking altijd rampzalig uitdraaien.

De schuldverlichting waarin dit wetsontwerp voorziet, is beperkt. Pas in een latere fase zal een deel van de schuld kunnen worden kwijtgescholden. De kwijtschelding zal alleen op de uitstaande schuld betrekking hebben en beperkt blijven tot het zogeheten niet-ODA-gedeelte. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de ODA-schuld (officiële ontwikkelingshulp), met een lage interestvoet, en de niet-ODA-schuld, waarvan de interestvoeten worden bepaald door de financiële markten.

Alors, l'orateur estime que cet allègement n'est pas vraiment un cadeau pour les pays concernés. Il évoque également comment le CADTM analyse ces "annulations" de dettes: "Lorsqu'elles sont à l'initiative des créanciers, les annulations de dette ne prennent pas en compte les responsabilités de ces derniers dans les situations traversées par les pays endettés. Par ailleurs, elles sont toujours accompagnées d'un lot de conditionnalités politiques et économiques à même de satisfaire leurs intérêts. Des plans d'ajustement structurel, des accords de libre-échange et des conversions de dettes en investissements représentent quelques-uns des outils à disposition des créanciers pour garder leur emprise sur ces pays."

Ensuite, l'orateur explique l'origine de la dette de la Somalie. Le CADTM estime que la Grande-Bretagne et l'Italie ont légué une dette coloniale à la Somalie, sans que de réelles réparations n'aient eu lieu depuis. Ensuite, la Somalie a été soumise à la dictature militaire de Mohamed Siad Barre soutenue par des puissances étrangères. Au tournant des années 1990, en soutenant sous différentes formes Mohamed Farrah Aidid et Ali Mahdi Mohamed, deux seigneurs de guerre rivaux, pour protéger leurs intérêts pétroliers via l'entreprise Conoco, les États-Unis ont probablement participé à alimenter les guerres ayant déstructuré la Somalie.

Finalement, l'orateur explique que la dette doit être répudiée. Il cite le CADTM qui explique que: "Issues de régimes dictatoriaux, contractées contre l'intérêt du peuple et dans l'intérêt personnel des dirigeants et des personnes proches du pouvoir et dont les créanciers connaissaient la destination des fonds prêtés, ces dettes sont par natures odieuses et illégitimes."

Les dettes odieuses et illégitimes doivent être répudiées et donc pas soumises à un processus comme celui qui nous est présenté actuellement par le présent projet de loi.

Wouter Vermeersch (VB) souligne que, sur la base de l'exposé des motifs, l'hypothèse est que les choses évoluent enfin dans la bonne direction en Somalie en termes de situation politique et économique. Cela permet au FMI d'envisager une nouvelle coopération avec la Somalie, mais le fardeau de la dette doit être réduit pour que cela soit possible. Il estime que le vice-premier ministre tourne autour du pot sur cette question. Pour l'intervenant, il faut appeler un chat un chat.

De spreker is dan ook van mening dat die schuldverlichting niet bepaald een geschenk is voor de betrokken landen. Hij verwijst naar de analyse die het CADTM van die "kwijtscheldingen" maakt: "Lorsqu'elles sont à l'initiative des créanciers, les annulations de dette ne prennent pas en compte les responsabilités de ces derniers dans les situations traversées par les pays endettés. Par ailleurs, elles sont toujours accompagnées d'un lot de conditionnalités politiques et économiques à même de satisfaire leurs intérêts. Des plans d'ajustement structurel, des accords de libre-échange et des conversions de dettes en investissements représentent quelques-uns des outils à disposition des créanciers pour garder leur emprise sur ces pays."

Vervolgens licht de spreker de oorsprong van de Somalische schulden toe. Het CADTM is van oordeel dat Groot-Brittannië en Italië Somalië een koloniale schuld hebben nagelaten, zonder dat er sindsdien voldoende herstelmaatregelen zijn geweest. Vervolgens ging Somalië gebukt onder de militaire dictatuur van Mohamed Siad Barre, die daarbij de steun kreeg van buitenlandse mogendheden. Bij het aanbreken van de jaren 1990 hebben de Verenigde Staten Mohamed Farrah Aidid en Ali Mahdi Mohamed, twee rivaliserende krijgsheren, op verschillende manieren gesteund om via het bedrijf Conoco de Amerikaanse oliebelangen veilig te stellen. Zodoende hebben zij wellicht mee de voedingsbodem gecreëerd voor de oorlogen die Somalië gedestructureerd hebben.

Tot slot geeft de spreker aan dat de schuld moet worden verworpen. In dit verband citeert hij nogmaals het CADTM: "Issues de régimes dictatoriaux, contractées contre l'intérêt du peuple et dans l'intérêt personnel des dirigeants et des personnes proches du pouvoir et dont les créanciers connaissaient la destination des fonds prêtés, ces dettes sont par natures odieuses et illégitimes."

Schandelijke en onwettige schulden moeten worden verworpen en mogen dus niet worden onderworpen aan een proces zoals datgene dat in het onderhavige wetsontwerp wordt voorgeschoteld.

De Wouter Vermeersch (VB) stipt aan dat op basis van de verantwoording de veronderstelling leeft dat het in Somalië eindelijk de goede kant opgaat wat de politieke en economische toestand betreft. Dit opent de weg voor het IMF om terug samen te werken met Somalië, maar de schuldenlast moet verminderd worden om dat mogelijk te maken. Hij meent dat er hierbij door de vice-eersteminister rond de hete brij heen gedanst wordt. Hij wil echter een kat een kat noemen.

Cette “amélioration” de la situation politique et économique dans ce pays doit à tout le moins être relativisée. La Somalie reste un pays où les fondamentalistes islamiques d’Al Shabaab sont actifs. Pas plus tard qu’il y a quelques jours, ils ont assassiné un journaliste dans un attentat suicide.

C’est faire preuve d’une bonne dose de naïveté et d’un aveuglement volontaire que de percevoir une quelconque perspective de stabilisation en Somalie. L’“opportunité historique” pour la Somalie de parvenir à une stabilité économique, une croissance inclusive et à une réduction de la pauvreté semble être loin d’être en vue, malgré les attentes formulées dans le projet de loi à l’examen.

Les nombreuses autorités du pays sont gangrenées par la corruption et ne font pas ce qu’on attend d’elles. L’annulation des dettes serait donc un mauvais signal, qui n’encouragerait pas les autorités somaliennes à procéder à des réformes drastiques de leurs politiques. Il envoie le message que l’emprunt d’argent est gratuit pour la Somalie et que son coût est supporté principalement par les membres occidentaux du FMI.

Ce pays ne sera donc pas incité à cesser de gaspiller ses ressources dans la prévarication et à réaliser plutôt des investissements durables dans la sécurité sociale, l’éducation, les infrastructures, etc.

L’annulation de la dette prive donc la Somalie de sa propre responsabilité d’assainir son bilan financier et fait porter cette responsabilité sur d’autres pays. L’annulation de la dette est en effet financée par une réserve qui est alimentée par les États membres et donc, *de facto*, par les contribuables. De cette manière, le FMI se protège des mauvais payeurs, mais aux dépens des autres pays.

Le FMI fonctionne ici comme une sorte de mécanisme global de redistribution et de transfert financier, par lequel les États membres riches prennent en charge les arriérés des États membres pauvres. En effet, c’est ce qui figure dans l’exposé général des motifs du projet de loi à l’examen: “De plus, des contributions bilatérales supplémentaires des pays aux économies les plus fortes ont également été incluses afin de garantir une répartition équitable des charges et d’éviter toute occurrence d’un déficit de financement.”. (DOC 55 2316/001, p. 5).

Deuxièmement, le principal argument en faveur de l’annulation de la dette s’effondre rapidement quand on examine les problèmes historiques du pays. Le projet de loi à l’examen affirme que le poids de la dette hypothèque l’avenir de ce pays. Comme si ces dettes étaient à l’origine de l’échec de l’économie et de la société somaliennes. Rien n’est moins vrai, bien sûr. Les causes de

Deze “verbetering” van de politieke en economische toestand van dit land moet op zijn minst gerelativeerd worden. Somalië blijft een land waar de islamfundamentalisten van Al Shabaab actief zijn. Enkele dagen geleden nog vermoordden zij een journalist door middel van een zelfmoordaanslag.

Het getuigt van een ongezonde portie naïviteit en moedwillige blindheid om in Somalië enig perspectief van stabilisatie te zien. De “historische opportuniteit” voor Somalië om aan economische stabiliteit, inclusieve groei en armoedebestrijding te doen lijkt nog lang niet in zicht, niettegenstaande de verwachtingen in het voorliggende wetsontwerp.

De vele regimes die het land rijk is zijn door en door corrupt en doen niet wat van hen verwacht wordt. Schulden kwijtschelden zou daarom een fout signaal zijn, dat de Somalische overheden niet aanzet tot drastische hervormingen in hun beleid. Het geeft de boodschap dat geld lenen voor Somalië gratis is en op kosten van voornamelijk de westerse IMF-leden.

Het land zal dan ook geen impulsen krijgen om zijn middelen niet te verkwisten aan zelfbediening en in de plaats daarvan duurzame investeringen te doen in sociale zekerheid, onderwijs, infrastructuur en dergelijke meer.

De schuldkwijtschelding ontnemt Somalië dus de eigen verantwoordelijkheid om zijn financiële balans op orde te krijgen en legt die bij anderen. De financiering van de schuldkwijtschelding gebeurt namelijk door een reserve die door de lidstaten wordt gespijsd en dus *de facto* door de belastingbetalers. Op die manier beschermt het IMF zich tegen wanbetalers, maar wel op de kap van andere landen dus.

Het IMF functioneert hier als een soort globaal financieel herverdelings- en transfermechanisme, waarbij rijke lidstaten opdraaien voor de achterstallige betalingen van arme lidstaten. Zo staat het namelijk ook in de algemene toelichting van het voorliggende wetsontwerp: “Daarnaast werd ook nog gerekend op additionele bilaterale bijdragen van de landen met de sterkste economieën, om een eerlijke lastenverdeling te waarborgen en te vermijden dat een financieringstekort optreedt.” (DOC 55 2316/001, blz. 5).

Ten tweede valt het voornaamste argument voor schuldkwijtschelding al snel in duigen, als men de historische problematieken binnen het land in ogenschouw neemt. In dit wetsontwerp stelt men dat de schuldenlast een hypotheek legt op de toekomst van het land. Men stelt het dus voor alsof die schulden aan de basis liggen van de falende Somalische economie en maatschappij. Niets

l'échec de la Somalie ont déjà été énumérées ici. Il s'agit d'une absence de puissance publique et d'une violence persistante sous l'influence du terrorisme islamiste en particulier. Ce sont les différents clans, les terroristes, la corruption endémique et l'autorité centrale défaillante qui sont les premiers obstacles à la croissance économique du pays, et non la dette. L'annulation de toute la dette somalienne ne résoudrait pas les causes structurelles de la situation économique désastreuse du pays.

Son groupe s'oppose donc à ce projet de loi, parce qu'il n'atteindra pas le but recherché et parce que le contribuable ne doit pas avoir à payer les dettes d'autres pays.

L'intervenant a également plusieurs questions pour le vice-premier ministre. Tout d'abord, il aimerait savoir si cette annulation de dette a été prise en compte lors de l'élaboration du budget 2022. Ensuite, il se demande s'il y a encore des discussions en cours qui pourraient aboutir ou aboutiront à une annulation de dette. Dans l'affirmative, quel est l'impact possible sur le solde de financement et de quelles annulations de dette s'agirait-il? Enfin, le membre demande au vice-premier ministre si cette annulation de la dette est prise en compte dans le calcul de la part du revenu national brut (RNB) consacrée par la Belgique à la coopération au développement? Il fait référence à l'objectif de 0,7 % du RNB.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, souligne que le projet de loi à l'examen annule une partie des dettes de la Somalie. L'objectif final est de parvenir à un allègement total de la dette, ce à quoi le projet de loi contribuera.

Le vice-premier ministre indique ensuite que l'apurement des arriérés est une condition posée à la participation de la Somalie à l'initiative PPTE. Il souligne à cet égard que le programme d'allègement de la dette, ainsi que les éléments qui s'y rapportent et les conditions fixées en la matière, ont fait l'objet d'une concertation avec le pays concerné, en l'occurrence la Somalie. L'objectif central est de faire reculer la pauvreté. Le vice-premier ministre précise par ailleurs qu'étant donné que l'argent des contribuables belges est utilisé dans le cadre de cet allègement de la dette, il est logique de fixer des conditions.

is minder waar natuurlijk. De oorzaken voor de "FAILED STATE" van Somalië zijn hier al opgesomd. Het gaat om een gebrek aan overheidsgezag en aanhoudend geweld onder invloed van vooral islamterrorisme. Het zijn de verschillende clans, de terroristen, de endemische corruptie en het falend centraal gezag die de economische groei van het land tegenhouden in de eerste plaats, niet de schuldenlast. Wanneer men alle Somalische schulden zou kwijtschelden, dan lost men nog niks op aan die structurele oorzaken voor de erbarmelijke economische toestand in het land.

Zijn fractie kant zich dan ook tegen dit wetsontwerp, omdat het niet zijn beoogde doel zal halen en omdat de belastingbetaler niet hoeft op te draaien voor de schulden van andere landen.

Daarnaast heeft de spreker nog een aantal vragen voor de vice-eersteminister. Hij wil vooreerst vernemen indien met deze schuldkwijtschelding rekening werd gehouden bij de opmaak van de begroting 2022. Vervolgens vraagt de spreker zich af of er thans nog besprekingen aan de gang zijn die kunnen of zullen leiden tot een schuldkwijtschelding. Indien ja: wat is de mogelijke impact op het vorderingssaldo en om welke schuldkwijtscheldingen zou het gaan? Tot slot wil de spreker graag vernemen van de vice-eersteminister of deze kwijtschelding in rekening gebracht wordt om de Belgische besteding van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) aan ontwikkelingssamenwerking te bepalen? Hij verwijst hierbij naar het streefcijfer van 0,7 % van het BNI.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, bevoegd voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, stipt aan dat er via dit wetsontwerp een deel van de schulden van Somalië geannuleerd worden. De finale doelstelling bestaat erin een totale schuldverlichting te realiseren waaraan dit wetsontwerp zal bijdragen.

Daarnaast merkt de vice-eersteminister op dat het wegwerken van de achterstallen een voorwaarde is voor de deelname van Somalië aan het HIPC-initiatief. De vice-eersteminister stipt hierbij aan dat het desbetreffende schuldverlichtingsprogramma alsook de elementen die daarop betrekking hebben en de voorwaarden die worden gesteld het voorwerp hebben uitgemaakt van overleg met het betrokken land, *in casu* Somalië. De focus die daarbij centraal staat is gericht op de vermindering van de armoede. Bovendien benadrukt de spreker dat er Belgisch belastinggeld wordt ingezet in het kader van deze schuldverlichting vandaar dat het dan ook logisch is dat er daaraan voorwaarden worden gekoppeld.

Le vice-premier ministre fait ensuite observer que le gouvernement ne nie pas que la Somalie est actuellement en proie à un certain nombre de problèmes. Le programme d'allègement de la dette permet à la communauté internationale d'assurer un meilleur suivi de la situation politique interne. Le choix de la Somalie s'explique par le fait qu'il s'agit du dernier dossier de l'initiative PPTE. Ce sont d'ailleurs des dettes anciennes, car des moratoires sur la dette ont été décrétés à la suite de la pandémie de coronavirus dans le cadre du *common framework* et de la DSSI, initiatives qui ne sont toutefois pas liées à ce dossier spécifique. Grâce à cette opération, la Somalie sera libérée de ses anciens arriérés et pourra solliciter de nouveaux financements. Avant cette opération, la dette extérieure de la Somalie représentait 110 % du PIB. Cette dette publique ne représentera plus que 40 % du PIB fin 2021 et environ 11 % lorsque les opérations d'allègement de la dette auront été entièrement réalisées.

Le vice-premier ministre note également que les opérations d'allègement de la dette impliquent souvent des discussions très complexes et que cette mesure peut générer des effets non souhaités. C'est pourquoi ce processus se fait toujours en concertation avec le ministre de la Coopération au développement concerné et avec les administrations respectives. Dans le cadre de l'allègement de la dette, le gouvernement belge met l'accent sur la volonté, la transparence, une approche multilatérale et des actions et conditions d'accompagnement s'inscrivant dans un cadre plus large. Le gouvernement peut donc soutenir l'allègement de la dette de la Somalie dans cette perspective.

Le vice-premier ministre souligne enfin que l'incidence budgétaire de cet allègement de la dette reste limitée. Il est inscrit au budget sous le code 5 (transferts en capital vers d'autres secteurs). L'allègement de la dette n'est pas inscrit au budget en tant que dépense parce que le montant en question figurait déjà sur les comptes du FMI. Il sera cependant rapporté par le FMI à Eurostat dans le cadre du calcul du solde de financement. Le FMI planche actuellement sur un allègement de la dette en faveur du Soudan. Cette procédure est toujours en cours et elle s'achèvera en 2024. La Belgique contribuera à hauteur de 20 millions d'euros à l'allègement de la dette, à condition que le Soudan respecte tous les éléments et conditions qui seront convenus.

C. Répliques

M. Wouter Vermeersch (VB) se félicite que le vice-premier ministre ne nie pas les problèmes fondamentaux qui touchent la Somalie. L'intervenant estime qu'il est

Vervolgens merkt de vice-eersteminister op dat de regering niet ontkent dat Somalië thans geplaagd wordt door een aantal problemen. Het programma inzake schuldverlichting laat de internationale gemeenschap toe om een betere opvolging van de interne politieke situatie te realiseren. De keuze voor Somalië is verbonden aan het feit dat dit land het laatste dossier is in het kader van het HIPC-initiatief. Het gaat hierbij trouwens om oude schulden daar er naar aanleiding van de coronapandemie schuldmoratoria zijn in het kader van het *common framework* en de DSSE maar die initiatieven staan los van dit specifieke dossier. Dankzij deze operatie wordt Somalië bevrijdt van oude achterstallen en dat geeft dit land de mogelijkheid om nieuwe financiering aan te vragen. Voor deze operatie bedroeg de externe schuld van Somalië 110 % van het bbp. Eind 2021 zal deze staatsschuld zakken tot 40 % van het bbp. Na de volledige uitvoering van de schuldverlichting zal dit dalen tot ongeveer 11 %.

De vice-eersteminister merkt tevens op dat schuldverlichtingsoperaties vaak heel complexe discussies met zich meebrengen waarbij deze maatregel ook onbedoelde effecten kan genereren. Vandaar dat dit proces stevast in overleg gebeurt met de betrokken minister van Ontwikkelingssamenwerking en met de respectieve administraties. De focus van de Belgische regering in het kader van schuldverlichting ligt op vrijwilligheid, transparantie, een multilaterale aanpak en begeleidende acties en voorwaarden in een breder kader. Vandaar dat de regering vanuit die optiek de schuldverlichting voor Somalië kan steunen.

Tot slot merkt de vice-eersteminister op dat de budgettaire impact van deze schuldverlichting beperkt is. Deze schuldverlichting wordt in de begroting opgenomen als code 5 (kapitaaloverdrachten naar andere sectoren). De schuldverlichting wordt niet opgenomen in de begroting omdat het betrokken bedrag reeds op de rekeningen van het IMF stond. Het wordt echter wel in het kader van de berekening van het vorderingensaldo aan Eurostat gerapporteerd door het IMF. Momenteel werkt het IMF aan een schuldverlichting ten voordele van Soedan. Deze procedure is nog steeds lopende en zal in 2024 afgerond worden. België zal voor een bedrag ten belope van 20 miljoen euro bijdragen aan de schuldverlichting op voorwaarde dat Soedan alle elementen en voorwaarden die overeengekomen zullen worden respecteert.

C. Replieken

De heer Wouter Vermeersch (VB) is tevreden dat de vice-eersteminister de fundamentele problemen die Somalië teisteren niet ontkent. De spreker vindt het

important d'identifier les problèmes. Il souligne que la Somalie est un État totalement défaillant. Son groupe votera contre le projet de loi à l'examen, car cet allègement de la dette ne permettra pas de remédier aux problèmes sous-jacents de la Somalie et d'améliorer la situation du pays.

L'intervenant constate par ailleurs qu'outre la Somalie, d'autres pays pourront également bénéficier d'un allègement de la dette dans le futur, comme le Soudan, par exemple. Il regrette que le gouvernement actuel ait l'intention de continuer à participer à ces opérations d'allègement de la dette, qui n'apportent pas de réponse structurelle aux problèmes rencontrés par les pays concernés et qui se font au détriment de l'argent des contribuables.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) constate que le projet de loi à l'examen vise bien l'allègement et non l'annulation totale de la dette publique de la Somalie.

L'intervenant relève par ailleurs que la Somalie a été associée aux négociations sur l'allègement de la dette. La position du pays concerné est toujours très faible dans ce type de négociations. Il est contraint d'accepter les conditions qui lui sont imposées par les créanciers.

L'intervenant fait enfin observer que les conditions imposées par le FMI au pays concerné ne visent pas à le sortir durablement de la dette, mais plutôt à ouvrir son marché intérieur aux multinationales.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

belangrijk om de problemen te benoemen en wijst erop dat Somalië een compleet gefaalde staat is. Zijn fractie zal tegenstemmen omdat de onderliggende problemen van Somalië door deze schuldverlichting niet worden aangepakt waardoor de situatie in het land niet ten goede zal kunnen wijzigen.

Daarnaast stelt de spreker vast dat er naast Somalië ook andere landen in de toekomst zullen kunnen genieten van schuldverlichting, zoals Soedan. Hij betreurt dat deze regering ook in de toekomst zal meestappen in dit verhaal van schuldverlichting dat geen structureel antwoord biedt op de problemen waarmee de desbetreffende landen geconfronteerd worden. Bovendien gaan deze procedures inzake schuldverlichting ten koste van het geld van de belastingbetaler.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat het onderwerp van het voorliggende wetsontwerp wel degelijk schuldverlichting is en geen totale annulering van de staatsschuld van Somalië betreft.

Daarnaast merkt de spreker op dat Somalië betrokken was bij de onderhandelingen inzake schuldverlichting. De positie van het betrokken land in dat type van onderhandelingen is steevast bijzonder zwak waarbij het land genoodzaakt is om de voorwaarden die haar door de schuldeisers worden opgelegd te aanvaarden.

Tot slot stipt de spreker aan dat de voorwaarden die door het IMF aan het betrokken land worden opgelegd er niet op gericht zijn om het land op een duurzame wijze uit de schulden te halen maar dat zij eerder de opening van de interne markt van het betrokken land voor multinationals beogen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 2 est adopté par 10 voix contre une et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 10 voix contre une et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

A voté contre:

VB: Wouter Vermeersch.

Se sont abstenus:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

Marco VAN HEES

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Heeft tegengestemd:

VB: Wouter Vermeersch.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

Marco VAN HEES

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM