

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant transposition du code
des communications électroniques européen
et modification de diverses dispositions
en matière de communications électroniques**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **2256/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende omzetting van het Europees
wetboek voor elektronische communicatie
en wijziging van diverse bepalingen inzake
elektronische communicatie**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **2256/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

05493

N° 2 DE M. VANBESIEN ET CONSORTS

Art. 29/1 (nieuw)

Dans le chapitre 5, insérer un article 29/1, rédigé comme suit:

“Art. 29/1. L'article 106, paragraphe 4, de la loi du 13 juin 2005, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Sur cette base, le Roi peut, aux conditions qu'il détermine dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres, imposer aux opérateurs des obligations particulières visant à satisfaire l'intérêt général. Il peut également confier à l'Institut la compétence de fixer des prix qui sont applicables aux services que ces opérateurs fournissent dans ce cadre.””

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à clarifier le champ d'application de l'article 106, paragraphe 4, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

Le considérant 108 de la directive 2018/1972 du 11 décembre 2018 prévoit que les activités menées au titre de la politique en matière de spectre radioélectrique dans l'Union ne peuvent pas porter atteinte aux mesures prises au niveau de l'Union ou au niveau national, dans le respect du droit de l'Union, pour poursuivre des objectifs d'intérêt général, notamment en ce qui concerne les réseaux publics gouvernementaux et de la défense, la réglementation en matière de contenus et la politique audiovisuelle et des médias, et au droit des États membres d'organiser et d'utiliser leur spectre radioélectrique à des fins de maintien de l'ordre public, de sécurité publique et de défense.

L'une des mesures prises au niveau de l'UE est la Décision n° 243/2012/UE du Parlement européen et du Conseil établissant un programme pluriannuel en matière de politique du spectre radioélectrique. En vertu de cette décision, la Commission, en coopération avec les États membres, veille à assurer la mise à disposition en suffisance du spectre pour soutenir le développement de services liés à la sécurité et la libre circulation des équipements qui y sont associés ainsi que le développement de solutions interoperables innovantes

Nr. 2 VAN DE HEER VANBESIEN c.s.

Art. 29/1 (nieuw)

In hoofdstuk 5, een artikel 29/1 invoegen, luidende:

“Art. 29/1. Artikel 106, paragraaf 4, van de wet van 13 juni 2005 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Op deze basis kan de Koning, onder de voorwaarden die hij bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalt, aan de operatoren bijzondere verplichtingen opleggen om het algemeen belang te dienen. Hij kan het Instituut ook de bevoegdheid verlenen om de prijzen vast te stellen die van toepassing zijn op de diensten die deze operatoren in dit verband verlenen.””

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de werkingssfeer van artikel 106, paragraaf 4, van de wet op de elektronische communicatie van 13 juni 2005 te verduidelijken.

Overweging 108 van Richtlijn 2018/1972 van 11 december 2018 bepaalt dat de activiteiten in verband met het radiospectrumbeleid die in de Unie worden uitgevoerd, geen afbreuk mogen doen aan op het niveau van de Unie of op nationaal niveau in overeenstemming met het unierecht genomen maatregelen om doelstellingen van algemeen belang na te streven, in het bijzonder met betrekking tot overheids- en defensienetwerken, inhoudsregulering en audiovisueel en media-beleid, en het recht van de lidstaten om hun radiospectrum te gebruiken en te organiseren met het oog op de openbare orde, de openbare veiligheid en defensie.

Een van de maatregelen die op EU-niveau zijn genomen, is Besluit nr. 243/2012/EU van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid. Krachtens dit besluit moet de Commissie er in samenwerking met de lidstaten naar streven dat er voldoende spectrum beschikbaar is voor de ontwikkeling van veiligheidsdiensten en het vrije verkeer van daaraan gerelateerde apparatuur, alsmede voor de ontwikkeling van innoverende interoperabele oplossingen voor

dans le domaine de la sécurité et de la protection du public, de la protection civile et des secours en cas de catastrophe (PPDR).

L'organisation des communications critiques des services de secours et de sécurité, de la Sûreté de l'État et d'institutions, sociétés ou associations, publiques ou privées, qui fournissent des services dans le domaine des secours et de la sécurité est une mission de service public qui a été confiée en Belgique par la loi du 8 juin 1998 relative aux radiocommunications des services de secours et de sécurité à la société A.S.T.R.I.D. S.A. (ci-après "ASTRID").

Ces communications sont actuellement assurées au moyen d'un réseau électronique spécialement conçu à cet effet qui opère selon la norme TETRA dans la bande de fréquences 380-400 MHz.

À moyen terme, les besoins des services de secours et de sécurité en matière d'applications vocales, de données et vidéo évolueront dans la direction des communications large bande mobiles pour les communications dites "*Mission Critical*", ce qui requiert le déploiement de nouveaux réseaux large bande.

Cette mission de service public implique que les possibilités de communications offertes par ASTRID à ses utilisateurs doivent être fournies dans un environnement présentant une couverture radio, une robustesse, une sécurité et une disponibilité des communications de voix et de données les plus larges possible pour la protection et la sécurité du public, la protection civile et les secours en cas de catastrophe (PPDR).

À des fins de radiocommunications pour la sécurité du public, la protection civile et les secours en cas de catastrophe (PPDR), l'article [15] de l'arrêté royal concernant l'accès radioélectrique dans la bande de fréquences 700 MHz prévoit les mesures suivantes:

— l'octroi à ASTRID de l'accès à l'itinérance nationale sur les réseaux des opérateurs auxquels, des droits d'utilisation ont été octroyés, à leurs propres frais, dans une certaine bande de fréquences 700 MHz (ci-après appelés opérateurs 700 MHz), ainsi qu'aux mécanismes et services standardisés par le 3GPP;

— des mesures PPDR particulières qui doivent être attribuées par un ou plusieurs opérateurs 700 MHz à ASTRID, contre une rémunération qui, si nécessaire, doit être fixée par l'Institut belge des services postaux et des télécommunications;

openbare veiligheid en beveiliging, civiele bescherming en rampenbestrijding (PPDR).

De organisatie van de kritieke communicatie voor de hulp- en veiligheidsdiensten, de Veiligheid van de Staat en de openbare of private instellingen, vennootschappen of verenigingen die diensten verlenen op het gebied van hulpverlening- en veiligheid is een opdracht van openbare dienst die in België werd toevertrouwd aan de vennootschap A.S.T.R.I.D. N.V. (hierna "ASTRID"), opgericht bij de wet van 8 juni 1998 betreffende de radiocommunicatie voor de hulp- en veiligheidsdiensten.

Deze communicatie wordt momenteel verzekerd door middel van een speciaal hiervoor tot stand gebracht elektronisch netwerk dat volgens de TETRA-norm in de frequentieband 380-400 MHz opereert.

Op middellange termijn zullen de behoeften van hulp- en veiligheidsdiensten aan spraak-, data- en videotoeepassingen evolueren in de richting van mobiele breedbandcommunicatie voor "*Mission Critical* communicatie", waarvoor de uitrol van nieuwe breedbandnetwerken nodig zal zijn.

Deze taak van openbare dienst houdt in dat de door ASTRID aan de gebruikers aangeboden communicatiemogelijkheden verstrekt dienen te worden in een omgeving, met een zo ruim mogelijke radiodekking, robuustheid, veiligheid en beschikbaarheid van de spraak- en datacommunicatie voor openbare veiligheid en beveiliging, civiele bescherming en rampenbestrijding (PPDR).

Ten behoeve van de radiocommunicatie voor openbare veiligheid, civiele bescherming en rampenbestrijding (PPDR) bepaalt artikel [15] van het koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 700 MHz-band de volgende maatregelen:

— het verlenen van toegang aan ASTRID tot nationale roaming op de netwerken van de operatoren aan wie, op eigen kosten, gebruiksrechten op een bepaalde 700 MHz-frequentieband (hierna "700 MHz-operatoren" genoemd) zijn verleend, alsmede tot de door 3GPP gestandaardiseerde mechanismen en diensten;

— bijzondere PPDR-maatregelen die door één of meer 700 MHz-operatoren aan ASTRID worden toegekend tegen een vergoeding die, indien nodig, door het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie wordt vastgesteld;

— l'attribution de compétences à l'Institut belge des services postaux et des télécommunications concernant la définition des prix que les opérateurs 700 MHz facturent pour la consommation de voix, SMS et données pour les radiocommunications PPDR des services de secours et de sécurité.

Cette disposition repose sur l'article 106, paragraphe 4, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

La légitimité et la pertinence de cette base juridique sont incontestables.

L'article 106, paragraphe 4, offre au Roi la possibilité de charger un ou plusieurs opérateurs, en l'occurrence les opérateurs de la bande de fréquences 700 MHz, de tâches visant à satisfaire l'intérêt général.

Il y a lieu d'entendre par la notion d'"intérêt général", à laquelle il est fait référence dans cette disposition, qu'elle inclut tous les besoins de la communauté, en ce compris la protection et la sécurité du public, la protection civile et les secours en cas de catastrophe.

Afin d'éviter des divergences d'interprétation de l'article 106, paragraphe 4, de la loi du 13 juin 2005 et de veiller à la sécurité juridique des opérations effectuées sur la base de l'article [15] de l'arrêté royal concernant l'accès radioélectrique dans la bande de fréquences 700 MHz, il est proposé de modifier le texte de l'article 106, paragraphe 4.

— de la toekenning van bevoegdheden aan het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie bij het bepalen van de prijzen die door de 700 MHz-operatoren worden aangerekend voor het verbruik van spraak, sms en data voor PPDR-radiocommunicatie van hulp- en veiligheidsdiensten.

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 106, paragraaf 4, van de wet op de elektronische communicatie van 13 juni 2005.

De wettigheid en de relevantie van deze rechtsgrond zijn onbetwistbaar.

Artikel 106, paragraaf 4, biedt de Koning de mogelijkheid om één of meer operatoren, in dit geval de operatoren van de 700 MHz-band, te belasten met taken die het algemeen belang dienen.

Het begrip algemeen belang, waarnaar in deze bepaling wordt verwezen, moet zo worden opgevat dat het alle behoeften van de gemeenschap omvat – met inbegrip van openbare veiligheid en beveiliging, civiele bescherming en rampenbestrijding.

Om uiteenlopende interpretaties van artikel 106, paragraaf 4, van de wet van 13 juni 2005 te voorkomen en om te zorgen voor rechtszekerheid voor operaties die worden uitgevoerd op basis van artikel [15] van het koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 700 MHz-band, wordt voorgesteld de tekst van artikel 106, paragraaf 4, te wijzigen.

Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)
Patrick PRÉVOT (PS)
Florence REUTER (MR)
Leen DIERICK (CD&V)
Kathleen VERHELST (Open Vld)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)

N° 3 DE M. VANBESIEN

Art. 262 (*nieuw*)

Dans le chapitre 11, insérer un article 262, rédigé comme suit:

“Art. 262. L'article 29/1 produit ses effets le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé au même article.”

JUSTIFICATION

Cet article fixe l'entrée en vigueur de cette disposition avec effet rétroactif à la date d'adoption de l'arrêté royal concernant l'accès radioélectrique dans la bande de fréquences 700 MHz, afin de garantir la sécurité juridique des opérations à effectuer sur la base de cet arrêté royal et de garantir la continuité du service public.

Nr. 3 VAN DE HEER VANBESIEN

Art. 262 (*nieuw*)

In hoofdstuk 11, een artikel 262 invoegen, luidende:

“Art. 262. Artikel 29/1 heeft uitwerking met ingang van de dag van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit bedoeld in hetzelfde artikel.”

VERANTWOORDING

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van deze bepaling met terugwerkende kracht vast op de datum van aanneming van het koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 700 MHz-band, teneinde de rechtszekerheid van de op basis van dit koninklijk besluit uit te voeren operaties te vrijwaren en de continuïteit van de openbare dienst te waarborgen.

Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)
Patrick PRÉVOT (PS)
Florence REUTER (MR)
Leen DIERICK (CD&V)
Kathleen VERHELST (Open Vld)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)