

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 septembre 2021

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en ce qui concerne l'instauration de l'application rétroactive du tarif social pour le gaz et l'électricité aux bénéficiaires d'une "allocation d'aide aux personnes âgées" (Région de Bruxelles-Capitale, Communauté germanophone, Région wallonne) ou d'un "budget de soins pour les personnes âgées nécessitant des soins" (Région flamande) et aux bénéficiaires d'une "allocation familiale supplémentaire" (Région de Bruxelles-Capitale, Communauté germanophone, Région wallonne) ou d'un "supplément de soins pour enfants ayant un besoin spécifique de soutien" (Communauté flamande)

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 september 2021

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de invoering van de retroactieve toepassing van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit voor personen die een "tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden" (Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Duitstalige Gemeenschap, Waals Gewest) of een "zorgbudget voor ouderen met een zorgnood" (Vlaams Gewest) ontvangen en voor personen die een "bijkomende kinderbijslag" (Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Duitstalige Gemeenschap, Waals Gewest) of "een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte" (Vlaamse Gemeenschap) ontvangen

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi prévoit d'accorder le bénéfice de l'application rétroactive du tarif social pour le gaz et l'électricité aux bénéficiaires de l'une des allocations suivantes:

— “allocation d'aide aux personnes âgées” (Région de Bruxelles-Capitale, Communauté germanophone, Région wallonne) ou “budget de soins pour les personnes âgées nécessitant des soins” (Région flamande);

— “allocation familiale supplémentaire” (Région de Bruxelles-Capitale, Communauté germanophone, Région wallonne) ou “supplément de soins pour enfants ayant un besoin spécifique de soutien” (Communauté flamande).

Les allocations précitées ayant été transférées aux entités fédérées, leurs bénéficiaires – qui relèvent de catégories socialement vulnérables – ne peuvent plus bénéficier de l'application rétroactive du tarif social pour le gaz et l'électricité. Cette proposition de loi entend rétablir l'application rétroactive générale du tarif social pour le gaz et l'électricité pour l'ensemble de ces bénéficiaires.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet in de retroactieve toepassing van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit voor personen die een van de volgende tegemoetkomingen ontvangen:

— een “tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden” (Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Duitstalige Gemeenschap, Waals Gewest) of een “zorgbudget voor ouderen met een zorgnood” (Vlaams Gewest);

— een “bijkomende kinderbijslag” (Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Duitstalige Gemeenschap, Waals Gewest) of “een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte” (Vlaamse Gemeenschap).

De betreffende tegemoetkomingen werden overgeheveld naar de deelstaten. Daardoor maken de betrokken personen, die tot sociaal kwetsbare categorieën behoren, niet langer aanspraak op de retroactieve toepassing van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Dit wetsvoorstel beoogt voor alle rechthebbenden opnieuw te voorzien in een algemene retroactieve toepassing van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit.

DÉVELOPPEMENTS

Depuis 2007, les clients finaux qui bénéficient d'une allocation spécifique accordée par la direction générale Personnes handicapées du Service public fédéral Sécurité sociale ont le droit de bénéficier d'un tarif social pour le gaz et l'électricité. Il s'agit d'un tarif fortement réduit, également appelé "prix social maximum", calculé quatre fois par an par le régulateur fédéral de l'énergie qu'est la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG). Ce tarif social n'est accordé qu'aux bénéficiaires de certaines prestations ou allocations, toute personne ayant droit au tarif social étant un "client protégé résidentiel", c'est-à-dire un client résidentiel qui peut prouver que lui-même ou toute personne vivant sous le même toit que lui bénéficie d'une décision d'octroi d'une allocation relevant de l'une des catégories visées à l'article 15/10, § 2/2, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

Dès 2012, le Médiateur fédéral a recommandé que tout utilisateur final appartenant à une catégorie ouvrant ce droit puisse bénéficier du tarif social à partir de la prise d'effet de la décision faisant de lui un "client protégé résidentiel", et pas seulement à partir du premier jour du trimestre suivant la date de cette décision. Le Médiateur fédéral a en outre réitéré cette recommandation dans son dernier rapport de 2020.¹

La loi du 24 février 2019 modifiant la loi-programme du 27 avril 2007 en ce qui concerne l'octroi du tarif social pour le gaz et l'électricité, et modifiant l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux pour les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge (dénommée ci-après "loi du 24 février 2019") permet d'accorder le tarif social rétroactivement, depuis le 15 mars 2019, pour une période limitée aux deux années qui précèdent la date à laquelle le fournisseur a été informé de la date d'entrée en vigueur de la décision d'octroi de ce droit, et seulement pour la période durant laquelle le fournisseur a fourni le bénéficiaire. En d'autres termes, il découle de la loi précitée que le tarif social s'applique de la date d'entrée en vigueur de la décision jusqu'à l'octroi de l'allocation, la rétroactivité ne pouvant toutefois pas excéder deux ans.

Comme indiqué plus haut, plusieurs catégories de personnes peuvent bénéficier du tarif social pour le gaz et l'électricité, notamment les bénéficiaires de la

TOELICHTING

Sinds 2007 hebben eindafnemers die een specifieke tegemoetkoming genieten van de Directie-generaal Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid recht op een sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Het betreft een sterk verlaagd tarief en wordt ook de "sociale maximumprijs" genoemd. Het wordt vier keer per jaar berekend door de federale regulator voor energie, de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG). Het sociaal tarief wordt alleen toegekend aan personen die bepaalde uitkeringen of tegemoetkomingen krijgen. Wie recht heeft op het sociaal tarief, is een "beschermde residentiële afnemer". Dit is een persoon die kan bewijzen dat hijzelf of iedere persoon die onder hetzelfde dak leeft een beslissing geniet tot toekenning van een van de categorieën bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Al sinds 2012 heeft de Federale Ombudsman aanbevolen om ervoor te zorgen dat iedere eindafnemer die behoort tot een rechtgevendende categorie het sociaal tarief kan ontvangen vanaf de ingangsdatum van de beslissing op basis waarvan de eindafnemer een "residencieel beschermde klant" wordt, en niet slechts vanaf de eerste dag van het trimester volgend op de datum van de beslissing. Die aanbeveling doet hij opnieuw in zijn laatste verslag van 2020.¹

Door de wet van 24 februari 2019 tot wijziging van de programmawet van 27 april 2007 wat betreft de toekenning van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan ("wet van 24 februari 2019") kan het sociaal tarief sinds 15 maart 2019 retroactief worden toegekend. Dat kan voor maximaal twee jaar, te rekenen vanaf de datum waarop de leverancier de ingangsdatum van de beslissing waarop iemand het recht kreeg ontving, en enkel voor de periode dat de leverancier bij de rechthebbende heeft geleverd. Deze wet zorgt er dus voor dat het sociaal tarief ingaat vanaf de ingangsdatum van de beslissing tot aan de toekenning van de tegemoetkoming, met een maximale retroactiviteit van twee jaar.

Zoals hierboven wordt beschreven, kunnen verschillende categorieën van personen een beroep doen op het sociaal tarief voor gas en elektriciteit, onder

¹ Rapport annuel 2020 du Médiateur fédéral, p. 27.

¹ Jaarverslag 2020 van de Federale Ombudsman, p. 27.

catégorie 2B, qui bénéficient, en Région de Bruxelles-Capitale, en Communauté germanophone et en Région wallonne, d'une "allocation d'aide aux personnes âgées" ou, en Région flamande, d'un "budget de soins pour les personnes âgées nécessitant des soins", et les bénéficiaires de la catégorie 2C, qui bénéficient, en Région de Bruxelles-Capitale, en Communauté germanophone et en Région wallonne, d'une "allocation familiale supplémentaire pour les enfants souffrant d'une incapacité physique ou mentale avec un score minimum de 4 points dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale" ou, en Flandre, via l'agence *Opgroeien*, d'un "supplément de soins pour enfants ayant un besoin spécifique de soutien avec un score minimum de 4 points dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale".

Ces allocations ayant été transférées aux entités fédérées dans le cadre de la sixième réforme de l'État, elles ne sont plus versées par la Direction générale Personnes handicapées. Elles ont été progressivement reprises par les entités fédérées. Le droit à un tarif social a été maintenu par la loi du 24 février 2019, mais son application rétroactive n'a malheureusement pas été étendue à l'"allocation d'aide aux personnes âgées", au "budget de soins pour les personnes âgées nécessitant des soins", à l'"allocation familiale supplémentaire", ni au "supplément de soins pour enfants ayant un besoin spécifique". La présente proposition de loi vise à combler cette lacune afin que la rétroactivité s'applique également à ces catégories, ce qui a toujours été l'intention du législateur.

Suivant la même logique que la loi du 24 février 2019, la présente proposition de loi vise à étendre l'application rétroactive aux catégories de bénéficiaires précitées. En effet, le tarif social est un droit supplémentaire qui découle du droit à une allocation de base accordée aux personnes handicapées et doit donc être accordé à partir du moment où le bénéficiaire reçoit cette allocation de base. Si l'allocation de base est accordée rétroactivement, le tarif social pour le gaz et l'électricité doit également être accordé rétroactivement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article insère, dans l'article 15/10 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, une disposition qui prévoit l'application rétroactive du tarif social pour le gaz et l'électricité.

andere de personen in categorie 2B, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en het Waals Gewest "een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden" of in het Vlaams Gewest "een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood" ontvangen, en de personen in categorie 2C, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en het Waals Gewest "een bijkomende kinderbijslag voor kinderen getroffen door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid met een minimale score van 4 punten in pijler 1 van de medisch-sociale schaal" of in Vlaanderen, via het agentschap Opgroeien, "een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte met een minimale score van 4 punten in pijler 1 van de medisch-sociale schaal" ontvangen.

Die tegemoetkomingen werden in het kader van de zesde staatshervorming overgeheveld naar de deelstaten en worden dus niet langer door de federale Directie-generaal Personen met een handicap uitbetaald. De tegemoetkomingen werden geleidelijk overgenomen door de deelstaten. Het recht op een sociaal tarief werd behouden door de wet van 24 februari 2019, maar de retroactieve toepassing werd helaas niet mee aangepast voor de "tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden", "het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood, de "bijkomende kinderbijslag en de "zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte". Dit wetsvoorstel beoogt die lacune weg te werken, zodat ook voor die categorieën de retroactieve toepassing geldt, wat ook altijd de bedoeling is geweest.

Volgens dezelfde logica als de logica achter de wet van 24 februari 2019, beoogt dit wetsvoorstel de retroactieve toepassing ook voor de genoemde categorieën van rechthebbenden te laten gelden. Het sociaal tarief is immers een aanvullend recht dat voortvloeit uit het recht op een basistegemoetkoming voor personen met een handicap en dient dus te worden toegekend vanaf het moment dat een persoon de basistegemoetkoming krijgt. Als de basistegemoetkoming retroactief wordt toegekend, dan dient ook het sociaal tarief voor gas en elektriciteit retroactief te worden toegekend.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Door dit artikel wordt in artikel 15/10 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen een bepaling ingevoegd die in de retroactieve toepassing van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit voorziet.

Art. 3

Cet article insère, dans l'article 20 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, une disposition qui prévoit l'application rétroactive du tarif social pour le gaz et l'électricité.

Art. 4

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur.

Art. 3

Door dit artikel wordt in artikel 20 van de wet van 9 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt een bepaling ingevoegd die in de retroactieve toepassing van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit voorziet.

Art. 4

In dit artikel wordt de datum van inwerkingtreding vastgesteld.

Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 15/10 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 28 janvier 2021, il est inséré, entre le § 2/2 et le § 3, un § 2/2/1 rédigé comme suit:

“§ 2/2/1. Les prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel sont accordés aux catégories e) et f) des clients protégés résidentiels visés au § 2/2, 2°, ayant un score minimum de 4 points dans le pilier 1 visé à l'article 6, § 2, 1°, de l'arrêté royal du 28 mars 2003 portant exécution des articles 47, 56septies et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 88 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, à partir de la prise d'effet de la décision faisant d'eux des clients protégés résidentiels.

Pour les fournisseurs d'électricité et/ou de gaz, le bénéfice des prix maximaux visés à l'alinéa 1^{er}, ne s'applique qu'à la période durant laquelle ils ont approvisionné les clients protégés résidentiels, et cette période est limitée aux deux années qui précèdent la date à laquelle le fournisseur a été informé de la date d'entrée en vigueur de la décision.”

Art. 3

Dans l'article 20 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 28 janvier 2021, il est inséré, entre le § 2/1 et le § 3, un § 2/2 rédigé comme suit:

“§ 2/2. Les prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel sont accordés aux catégories e) et f) des clients protégés résidentiels visés au § 2/1, 2°, à partir de la prise d'effet de la décision faisant d'eux des clients protégés résidentiels.

Pour les fournisseurs d'électricité et/ou de gaz, le bénéfice des prix maximaux visés à l'alinéa 1^{er}, ne s'applique

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15/10 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 januari 2021, wordt tussen de paragrafen 2/2 en 3 een paragraaf 2/2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/2/1. De maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas worden aan de in paragraaf 2/2, 2°, bedoelde categorieën e) en f) van beschermde residentiële afnemers met ten minste 4 punten in pijler 1 bedoeld in artikel 6, § 2, 1°, van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002, toegekend vanaf de ingangsdatum van de beslissing waarop men een beschermde residentiële afnemer wordt.

Voor het elektriciteitsbedrijf en/of de aardgasonderneming heeft de toekenning van de maximumprijzen bedoeld in het eerste lid enkel betrekking op die periode dat de beschermde residentiële afnemers door de leverancier worden beleverd, en dit tot maximum twee jaar voorafgaand aan de datum van mededeling aan de leverancier van de ingangsdatum van de beslissing.”

Art. 3

In artikel 20 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 januari 2021, wordt tussen de paragrafen 2/1 en 3 een paragraaf 2/2 ingevoegd, luidende:

“§ 2/2. De maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas worden aan de in paragraaf 2/1, 2°, bedoelde categorieën e) en f) van beschermde residentiële afnemers, toegekend vanaf de ingangsdatum van de beslissing waarop men een beschermde residentiële afnemer wordt.

Voor het elektriciteitsbedrijf en/of de aardgasonderneming heeft de toekenning van de maximumprijzen

qu'à la période durant laquelle ils ont approvisionné les clients protégés résidentiels, et cette période est limitée aux deux années qui précèdent la date à laquelle le fournisseur a été informé de la date d'entrée en vigueur de la décision."

Art. 4

La présente loi s'applique aux décisions visées aux articles 2 et 3 prises à partir de la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

24 juin 2021

bedoeld in het eerste lid enkel betrekking op die periode dat de beschermde residentiële afnemers door de leverancier worden beleverd, en dit tot maximum twee jaar voorafgaand aan de datum van mededeling aan de leverancier van de ingangsdatum van de beslissing."

Art. 4

Deze wet is van toepassing op de in de artikelen 2 en 3 genoemde beslissingen die worden genomen vanaf de datum van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

24 juni 2021

Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)