

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 septembre 2021

PROJET DE LOI**modifiant l'article 72
du Code judiciaire****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Khalil AOUASTI****SOMMAIRE**

Pages

- I. Exposé introductif du vice-premier ministre et
ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....3
- II. Discussion des articles et votes.....4

*Voir:*Doc 55 **2185/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 september 2021

WETSONTWERP**tot wijziging van artikel 72
van het Gerechtelijk Wetboek****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Khalil AOUASTI****INHOUD**

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister
en minister van Justitie en Noordzee.....3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....4

*Zie:*Doc 55 **2185/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.

Zie versla:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

05272

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 septembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, évoque les fortes inondations de l'été dernier, qui sont restées dans toutes les mémoires. Une catastrophe de cette ampleur ne laisse personne indifférent et nécessite l'engagement de tous afin que les citoyens concernés puissent être aidés et soutenus au mieux. Ces inondations ont également eu un impact sur la justice, et, plus précisément, sur un certain nombre de bâtiments de justice.

Le projet de loi à l'examen vise à modifier en urgence l'article 72 du Code judiciaire.

L'article 72 du Code judiciaire autorise le Roi à transférer temporairement le siège d'une justice de paix dans une autre commune de l'arrondissement judiciaire, lorsque les nécessités du service ou des circonstances de force majeure le justifient, dans le respect de la loi du 15 juin 1935 concernant l'emploi des langues en matière judiciaire.

Le projet de loi qui vous est soumis vise à étendre, dans des conditions strictes, les possibilités de transférer temporairement le siège d'une justice de paix au-delà des frontières de l'arrondissement judiciaire.

À la suite des importantes inondations du mois de juillet 2021, le bâtiment qui abrite la justice de paix du canton de Limbourg (dans l'arrondissement judiciaire de Liège) a été fortement endommagé et il s'est ensuivi une demande urgente de transfert temporaire du siège.

Pour pouvoir appliquer l'article 72 du Code judiciaire, on s'est mis en quête d'un autre bâtiment dans l'arrondissement mais aucun lieu approprié n'a été trouvé. Par conséquent, les autorités judiciaires ont introduit une demande de transfert provisoire dans le palais de justice d'Eupen, situé à proximité, dans l'arrondissement judiciaire d'Eupen.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 september 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, herinnert de leden aan de zware overstromingen van de afgelopen zomer die op ieders netvlies staan gebrand. Een noodtoestand met dergelijke omvang laat niemand onberoerd en vraagt de inzet van iedereen zodat de burgers ter plaatse zo goed als mogelijk kunnen worden geholpen en ondersteund. De overstromingen hebben ook een impact op justitie gehad. Meer bepaald op een aantal gerechtsgebouwen.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp beoogt de dringende wijziging van artikel 72 van het Gerechtelijk Wetboek.

Artikel 72 laat de Koning toe de zetel van een vrederecht tijdelijk te verplaatsen naar een andere gemeente van het gerechtelijk arrondissement wanneer de behoeften van de dienst of gevallen van overmacht het rechtvaardigen en dit met inachtneming van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is gericht op de verruiming – onder strikte voorwaarden – van de mogelijkheden om de zetel van een vrederecht tijdelijk te verplaatsen naar een locatie buiten het gerechtelijk arrondissement.

De ernstige overstromingen van juli 2021 hebben zware beschadigingen toegebracht aan het gebouw waarin het vrederecht van het kanton Limburg (in het gerechtelijk arrondissement Luik) was gehuisvest. Er werd dan ook met aandrang verzocht de zetel tijdelijk te verplaatsen.

Om artikel 72 van het Gerechtelijk Wetboek te kunnen toepassen, werd binnen het arrondissement naar een andere locatie gezocht maar er werd geen enkele geschikte plaats gevonden. Bijgevolg werd door de gerechtelijke autoriteiten een verzoek tot verplaatsing naar het nabijgelegen gerechtsgebouw van Eupen, gelegen in het gerechtelijk arrondissement Eupen, ingediend.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le ministre de la Justice explique que le 1^o prévoit que lorsque les nécessités du service ou des circonstances de force majeure le justifient, le Roi pourra transférer temporairement le siège d'une justice de paix dans une autre commune proche dans le ressort.

Étant donné qu'un tel transfert implique deux arrondissements judiciaires, il est prévu que doivent être demandés les avis des deux présidents des juges de paix et des juges au tribunal de police concernés, des deux procureurs du Roi concernés, mais aussi des deux greffiers en chef concernés et des bâtonniers concernés.

Par ailleurs, un tel transfert devra faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres afin qu'il soit examiné au cas par cas si l'intérêt du justiciable a bien été pris en compte.

Le nouvel alinéa de l'article 72 du Code judiciaire prévoit que la loi du 15 juin 1935 concernant l'emploi des langues en matière judiciaire continuera de s'appliquer au siège temporaire de la même manière qu'elle s'applique au siège de la justice de paix.

L'article 72 (article 2, 2^o) est par ailleurs complété par les mots "ou dans une commune proche du ressort" afin que la nouvelle possibilité de transférer temporairement un siège en dehors de l'arrondissement judiciaire où ce siège est situé soit également valable pour les tribunaux de police.

Mme Katleen Bury (VB) souhaite que le ministre confirme qu'il s'agit bien d'une mesure temporaire. Elle aimerait par ailleurs avoir davantage de précisions sur la durée de cette mesure.

Le ministre peut-il également confirmer que le projet de loi à l'examen ne donnera pas au président d'un tribunal

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De minister van Justitie legt uit dat krachtens de bepaling onder 1^o de Koning de zetel van een vrederecht tijdelijk kan verplaatsen naar een andere nabije gemeente van het rechtsgebied wanneer de behoeften van de dienst of gevallen van overmacht het rechtvaardigen.

Aangezien bij een dergelijke verplaatsing twee gerechtelijke arrondissementen betrokken zijn, wordt bepaald dat moet worden gevraagd om het advies van de twee voorzitters van de betrokken vrederechten en van de respectieve rechters van de betrokken politierechtbanken, van de twee betrokken procureurs des Konings, alsook van de twee betrokken hoofdgriffiers en van de betrokken stafhouders.

Voorts zal voor een dergelijke verplaatsing een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad moeten worden uitgevaardigd, opdat geval per geval kan worden nagegaan of wel degelijk rekening wordt gehouden met het belang van de rechtzoekende.

Het nieuwe lid van artikel 72 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken op dezelfde wijze van toepassing blijft op de tijdelijke zetel zoals ze wordt toegepast op de zetel van het vrederecht.

Artikel 72 van het Gerechtelijk Wetboek (artikel 2, 2^o) zou voorts worden aangevuld met de woorden "of in een gemeente in de buurt van het gerechtsgebied", opdat de nieuwe mogelijkheid tot tijdelijke verplaatsing van een zetel buiten het gerechtelijk arrondissement waarin die zetel is gevestigd, eveneens voor de politierechtbanken zou gelden.

Mevrouw Katleen Bury (VB) wenst van de minister de zekerheid te verkrijgen dat het hier over een tijdelijke maatregel gaat en had ook graag meer duiding verkregen over de duurtijd ervan.

Kan de minister voorts bevestigen dat dit wetsontwerp de voorzitter van een rechtbank niet de mogelijkheid

la possibilité de déplacer le siège de petits tribunaux? La membre pense par exemple à Ypres et à Furnes.

L'intervenante demande enfin au ministre de donner davantage d'explications sur la notion de "nécessités du service" et de préciser si celle de "commune proche" est liée à un périmètre déterminé.

M. Khalil Aouasti (PS) considère qu'il est très important d'assurer la continuité du service public qu'est la justice, la mesure est donc nécessaire. Il veut s'assurer lui aussi qu'il s'agit bien d'un déplacement temporaire. En outre, l'intention doit toujours être d'aller vers le lieu le plus proche disponible et équipé pour accueillir la justice de paix. L'intervenant insiste sur la prise en compte de l'accessibilité du bâtiment, en particulier en transports publics.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) souhaite obtenir, elle aussi, des précisions à propos de la notion de "nécessités du service". Selon elle, la disposition en projet ne met pas suffisamment l'accent sur le fait que le transfert de siège constitue une mesure exceptionnelle.

Le ministre confirme qu'il s'agit effectivement d'une mesure temporaire. En ce qui concerne la justice de paix du canton de Limbourg, les travaux de réfection dureront environ 6 à 8 mois. Par conséquent, la justice de paix sera déplacée au palais de justice d'Eupen, à 8 kilomètres de là, pour la durée des travaux de réfection.

Il souligne que cette modification de la loi ne peut être utilisée pour fermer des sièges. Cette disposition ne concerne que les justices de paix et les tribunaux de police et ne peut être utilisée que lorsque des cas de force majeure et les besoins du service le justifient. Le ministre note que la notion de "besoins du service" n'est pas nouvelle, il s'agit essentiellement de problèmes organisationnels. La disposition ne permet le transfert temporaire du siège d'une justice de paix dans une autre commune de l'arrondissement judiciaire que dans ces circonstances exceptionnelles. En outre, des garanties supplémentaires sont prévues: ainsi, l'avis de diverses instances doit être obtenu et un arrêté royal est nécessaire après délibération en Conseil des ministres. Il s'agit donc d'une disposition exceptionnelle à laquelle on ne peut recourir que dans des circonstances exceptionnelles.

Afin d'obtenir plus de garanties et d'éviter une interprétation large, *M. Nabil Boukili (PVDA-PTB)* présente successivement les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 55 2185/002). L'auteur explique que l'amendement n^o 1 vise à inclure dans l'article 72 du Code judiciaire une disposition garantissant que le nouvel alinéa 2 (inséré

gecte om de zetel van kleine rechtbanken te verplaatsen? Het lid denkt hier bijvoorbeeld aan Ieper en Veurne.

De spreekster vraagt de minister ook om meer uitleg te geven over de woorden "behoeften van de dienst" en om te verduidelijken of voor de notie "nabije gemeente" een perimeter wordt vooropgesteld.

De heer Khalil Aouasti (PS) acht het zeer belangrijk de continuïteit van een overheidsdienst als het gerecht te waarborgen; deze maatregel is dus noodzakelijk. Ook hij wil er zeker van zijn dat een dergelijke verplaatsing tijdelijk is. Bovendien moet het te allen tijde de bedoeling zijn de zetel te verplaatsen naar de dichtst beschikbare locatie die is toegerust om het vrederecht te huisvesten. De spreker dringt erop aan dat rekening moet worden gehouden met de bereikbaarheid van het gebouw, inzonderheid met het openbaar vervoer.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) wenst eveneens meer duiding te verkrijgen over de woorden "de behoeften van de dienst". Volgens haar wordt voorts in de ontworpen bepaling te weinig de nadruk erop gelegd dat een zetelverplaatsing een uitzonderlijke maatregel is.

De minister beaamt dat het hier wel degelijk over een tijdelijke maatregel gaat. Wat het vrederecht van het kanton Limburg betreft, zullen de herstelwerken bij benadering 6 tot 8 maanden in beslag nemen. Het vrederecht zou daarom voor de duur van de herstelwerken worden verplaatst naar het 8 kilometer verder gelegen gerechtsgebouw van Eupen.

Hij benadrukt dat deze wetswijziging niet kan worden gebruikt om zetels te sluiten. De bepaling heeft enkel betrekking op vrederechten en politierechtbanken en kan enkel worden aangewend wanneer gevallen van overmacht en de behoeften van de dienst het rechtvaardigen. De minister merkt op dat de notie "behoeften van de dienst" niet nieuw is, het gaat in wezen over organisatorische problemen. De bepaling laat enkel in die uitzonderlijke omstandigheden toe dat de zetel van een vrederecht tijdelijk wordt verplaatst naar een andere gemeente van het gerechtelijk arrondissement. Voorts worden bijkomende garanties ingebouwd: zo dient het advies van diverse instanties worden ingewonnen en is een koninklijk besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad vereist. Het gaat dus over een uitzonderlijke bepaling die slechts uitzonderlijk kan worden gebruikt.

Teneinde meer garanties te verkrijgen en een ruime interpretatie te voorkomen, dient *de heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* achtereenvolgens de amendementen nrs. 1 en 2 in (DOC 55 2185/002). De indiener legt uit dat amendement nr. 1 ertoe strekt in artikel 72 van het Gerechtelijk Wetboek een bepaling op te nemen

par l'article 2, 1°) ne puisse être utilisé pour pallier des problèmes structurels, liés par exemple à un manque de personnel, à des infrastructures ou à des équipements défectueux. Son amendement n° 2 vise à préserver la justice de proximité en renforçant la garantie que le siège temporaire sera fixé dans la commune la plus proche possible, compte tenu des circonstances. Le membre estime que ces amendements permettent de mieux répondre à l'avis du Conseil d'État sur cette question.

Le ministre répond que la formulation de la proximité était conforme à l'avis du Conseil d'État. Le Conseil d'État a indiqué que les mots "commune proche" devaient figurer non seulement dans l'exposé des motifs mais aussi dans le texte lui-même. Le Conseil d'État n'a pas précisé qu'il devait s'agir de la commune "la plus proche". En outre, il y aurait également un problème s'il n'y a pas de bâtiment disponible dans la commune la plus proche.

Quant à la crainte de M. Boukili de voir cette disposition faire l'objet d'abus, le ministre fait remarquer que la formulation proposée n'est pas différente des mots déjà utilisés à l'article 72. En outre, compte tenu des garanties intégrées qui ont été prévues, il estime dès lors que cette crainte est injustifiée.

Les amendements nos 1 et 2 sont successivement rejetés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Le ministre de la Justice explique que cette loi entrera en vigueur rétroactivement à partir du 30 août 2021. Cette date correspond à la date du transfert de la justice de paix de Limbourg à Eupen. En effet, afin d'assurer la continuité du service public, il est nécessaire de donner une base juridique à ce transfert de siège avec effet rétroactif. Les activités de la justice de paix de Limbourg ne pouvaient être suspendues, même temporairement. Un établissement psychiatrique est situé dans le canton et les personnes en observation doivent être examinées lors d'une audience à la demande du ministère public. Elles ont lieu chaque semaine.

die garandeert dat het nieuwe tweede lid (ingevoegd bij artikel 2, 1°) niet mag worden gebruikt om structurele pijnpunten als gevolg van bijvoorbeeld personeelstekort of gebrekkige infrastructuur of apparatuur weg te werken. Zijn amendement nr. 2 beoogt een justitie dicht bij de burger te vrijwaren door nog beter te waarborgen dat de tijdelijke zetel, rekening houdend met de omstandigheden, in de meest nabije gemeente zal worden gevestigd. Het lid is van oordeel dat met deze amendementen beter wordt tegemoetgekomen aan het advies ter zake van de Raad van State.

De minister antwoordt dat de bewoordingen inzake de nabijheid overeenstemmen met het advies van de Raad van State. Zo heeft de Raad van State aangegeven dat de woorden "nabije gemeente" niet alleen in de memorie van toelichting maar ook in de tekst zelf dienen te worden opgenomen. De Raad van State heeft niet gesteld dat het over de "meest nabije" gemeente moet gaan. Voorts zou er zich ook een probleem stellen wanneer er in de meest nabije gemeente geen gebouw voorhanden is.

Inzake de vrees van de heer Boukili dat deze bepaling zou worden misbruikt, stipt de minister aan dat de voorgestelde bewoordingen niet anders zijn dan de woorden die nu in al in artikel 72 worden gebruikt. Gelet bovendien op de ontworpen ingebouwde garanties is volgens hem die vrees dan ook onterecht.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De minister van Justitie legt uit dat deze wet met terugwerkende kracht vanaf 30 augustus 2021 in werking treedt. Deze datum komt overeen met de datum van de verhuizing van het vrederecht van Limburg naar Eupen. Om de continuïteit van de openbare dienstverlening te verzekeren, is het immers noodzakelijk om met terugwerkende kracht een rechtsgrond te verzekeren voor deze zetelverplaatsing. De activiteiten van het vrederecht van Limburg konden niet opgeschort worden, zelfs niet tijdelijk. In het kanton is een psychiatrische inrichting gevestigd en de in observatiestellingen dienen op vordering van het openbaar ministerie tijdens een hoorzitting worden onderzocht. Deze worden wekelijks gehouden.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Plusieurs corrections d'ordre légistique sont apportées.

L'ensemble du projet de loi, ainsi que corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Séverine de Laveleye, Eva Platteau;

PS: Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta;

VB: Katleen Bury;

MR: Nathalie Gilson;

CD&V: Koen Geens;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

La présidente,

Khalil AOUASTI Kristien VAN VAERENBERGH

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): article 2.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het geheel van het wetsontwerp, zoals wetgevings-technisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Séverine de Laveleye, Eva Platteau;

PS: Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta;

VB: Katleen Bury;

MR: Nathalie Gilson;

CD&V: Koen Geens;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Khalil AOUASTI Kristien VAN VAERENBERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement): artikel 2.