

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2021

PROJET DE LOI**visant à rendre la justice plus humaine,
plus rapide et plus ferme**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Sophie DE WIT****SOMMAIRE**

Pages

Discussion des articles et votes.....3

*Voir:*Doc 55 **2175/ (2020/2021)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Avis de l'Autorité de protection des données.
- 004 et 005: Amendements.
- 006: Rapport.
- 007: Texte adopté par la commission.
- 008: Amendements.
- 009: Rapport complémentaire.
- 010: Texte adopté par la commission.
- 011 et 012: Amendements.
- 013: Avis du Conseil d'État.

Voir aussi:

- 015: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2021

WETSONTWERP**om justitie menselijker,
sneller en straffer te maken**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie DE WIT****INHOUD**

Blz.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....3

*Zie:*Doc 55 **2175/ (2020/2021)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006: Verslag.
- 007: Tekst aangenomen door de commissie.
- 008: Amendementen.
- 009: Aanvullend verslag.
- 010: Tekst aangenomen door de commissie.
- 011 et 012: Amendementen.
- 013: Advies van de Raad van State.

Zie ook:

- 015: Tekst aangenomen door de commissie.

05735

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedeke Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa séance plénière du 25 novembre 2021, la Chambre des représentants a renvoyé à votre commission les amendements n° 20 de Mme Matz, n°s 23 et 24 de M. Boukili et n°s 25 et 26 de Mme Gabriëls et consorts concernant le projet de loi visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme.

Votre commission s'est réunie à ce sujet le jour même.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 128

Mme Katja Gabriëls et consorts déposent l'amendement n° 25 (DOC 55 2175/012) qui vise à supprimer l'article. Il est renvoyé à la justification.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 23 (DOC 55 2175/011) qui vise à supprimer le paragraphe 2. Il est renvoyé à la justification.

L'amendement n° 23 est ensuite retiré par son auteur.

Mme Vanessa Matz (cdH) est heureuse qu'un consensus ait pu être trouvé avec la majorité sur un point aussi important. Notre pays ne pouvait pas être dans l'illégalité sur ce sujet. La Belgique a déjà encouru de nombreuses condamnations par la Cour européenne des droits de l'homme. Les droits de l'homme sont une valeur essentielle dans notre pays, ceci en est la preuve.

M. Christoph D'Haese (N-VA) soutient lui aussi les amendements n°s 25 et 26 et se réjouit qu'un accord ait pu être trouvé. Cela ne règle certes pas le problème sur le fond mais cela empêche en tout cas que les directeurs de prison ne soient exposés à des poursuites pénales. Il ne faut en tout état de cause pas perdre de vue la problématique des internés.

Mme Marijke Dillen (VB) soutient elle aussi l'amendement qui permet d'améliorer le texte. Il n'est pas tolérable que les directeurs de prisons risquent de telles poursuites pénales. Elle rappelle elle aussi que cela ne règlera pas cependant le problème de fond. Le

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft, tijdens haar plenaire vergadering van 25 november 2021, naar aanleiding van de indiening van de amendementen nrs. 20 van mevrouw Matz, nrs. 23 en 24 van de heer Boukili en 25 en 26 van mevrouw Gabriëls c.s op het wetsontwerp om justitie menselijker, sneller en straffer te maken, deze amendementen naar uw commissie verzonden.

De commissie heeft op diezelfde dag hierover vergaderd.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 128

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 55 2175/012) in, dat ertoe strekt het artikel weg te laten. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 23 (DOC 55 2175/011) in, dat ertoe strekt § 2 weg te laten. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 23 wordt vervolgens door zijn indienaar ingetrokken.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) is tevreden dat men over een dergelijk belangrijk punt met de meerderheid een consensus heeft gevonden. Ons land kon zich ter zake niet in de illegaliteit bevinden. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft België al herhaaldelijk veroordeeld. De rechten van de mens zijn fundamentele waarden in ons land en de weglating van dit artikel is daar het bewijs van.

Ook *de heer Christoph D'Haese (N-VA)* steunt de amendementen nrs. 25 en 26 en verheugt zich erover dat men een akkoord heeft kunnen vinden. Dit lost het probleem evenwel niet ten gronde op, maar voorkomt in ieder geval dat gevangenisdirecteurs zich aan een strafrechtelijke vervolging blootstellen. Men mag in geen geval de problematiek van geïnterneerde personen uit het oog verliezen.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) verleent eveneens haar steun aan het amendement, dat de tekst verbetert. Het kan niet dat gevangenisdirecteurs zich aan dergelijke strafrechtelijke vervolgingen blootstellen. Ze wijst er eveneens op dat dit het probleem niet ten gronde

ministre doit en faire une priorité, pour trouver enfin une solution à ce problème pour lequel notre pays a déjà été condamné plusieurs fois.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) se réjouit lui aussi des amendements n^{os} 25 et 26. Il salue le travail de la société civile, en particulier les avocats, Unia, la Ligue des droits humains et bien d'autres, qui se sont mobilisés contre ces deux articles, ce qui a permis de faire en sorte que les articles 128 et 131 soient supprimés ou modifiés. L'envoi au Conseil d'État a aussi permis d'aboutir à un recul du gouvernement sur cette question. Dans la justification, le gouvernement reconnaît sa responsabilité dans la situation dramatique actuelle. Que va faire le ministre maintenant pour aboutir à une solution pérenne? Il faut mettre en place les moyens nécessaires pour que les malades mentaux ne se retrouvent plus dans les prisons.

Mme Claire Hugon (Ecolo-Groen) se réjouit elle aussi de ces amendements qui répondent à des préoccupations exprimées à l'intérieur et à l'extérieur du parlement.

Le ministre rappelle que le but du texte de départ était de trouver un équilibre en soumettant le dossier à la chambre de protection sociale tous les trois mois, mais cela a eu pour effet collatéral de prévoir dans la loi que les internés peuvent rester dans la prison, en attente d'un placement, ce dont personne ne veut.

Ces deux amendements permettent en outre de trouver une solution pour que les directeurs de prison ne puissent plus être poursuivis. C'était nécessaire.

Il faut en effet trouver une solution sur le fond pour la problématique des internés. Le ministre rappelle ses projets de construire trois nouveaux CPL, de prévoir plus de soignants dans les établissements de Merksplas et de Paifve ainsi qu'une meilleure circulation vers le circuit de soins réguliers, en collaboration avec le SPF Santé publique, la Régie des bâtiments et les entités fédérées.

Le ministre se réjouit qu'une solution ait pu être trouvée ensemble, au-delà des clivages entre majorité et opposition.

L'amendement n^o 25, qui vise à supprimer l'article, est adopté à l'unanimité.

zal oplossen. De minister moet daarvan een prioriteit maken zodat eindelijk een oplossing wordt aangereikt voor dit probleem, waarvoor ons land al herhaaldelijk veroordeeld werd.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) is eveneens ingenomen met de amendementen nrs. 25 en 26. Hij heeft lof voor het werk van het middenveld en inzonderheid voor dat van de advocaten, Unia, de Mensenrechtenliga en nog andere actoren, die zich tegen de artikelen 128 en 131 hebben verzet, met als resultaat dat ze weggelaten of gewijzigd zijn. De overzending van het wetsontwerp naar de Raad van State heeft er tevens voor gezorgd dat de regering met betrekking tot dit onderwerp wat afstand heeft kunnen nemen. In de verantwoording erkent de regering haar verantwoordelijkheid voor de huidige dramatische situatie. Wat zal de minister nu ondernemen om tot een duurzame oplossing te komen? Men moet in de nodige middelen voorzien zodat de geesteszieken niet langer in de gevangenis belanden.

Mevrouw Claire Hugon (Ecolo-Groen) is eveneens tevreden over die amendementen, die inspelen op bekommelingen van zowel binnen als buiten het parlement.

De minister herinnert eraan dat men met de initiële tekst een evenwicht beoogde te vinden door het dossier driemaandelijks aan de kamer voor de bescherming van de maatschappij voor te leggen. Dit heeft echter als neveneffect gehad dat in de wet werd bepaald dat geïnterneerde personen in afwachting van een plaatsing, in de gevangenis kunnen blijven, maar niemand wil dat.

Die twee amendementen maken het bovendien mogelijk een oplossing aan te reiken zodat de gevangenisdirecteurs niet langer kunnen worden vervolgd. Dat was nodig.

Men moet voor de problematiek van geïnterneerde personen inderdaad een oplossing ten gronde vinden. De minister wijst nogmaals op zijn plannen om drie nieuwe FPC's te doen bouwen, om in meer verzorgend personeel voor de instellingen van Merksplas en Paifve te voorzien en om geïnterneerde personen beter naar het circuit van de reguliere zorg te begeleiden en dat in samenwerking met de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, de Regie der Gebouwen en de deelstaten.

De minister verheugt zich erover dat men samen een oplossing heeft kunnen vinden, over de kloof tussen meerderheid en oppositie heen.

Amendement nr. 25, dat ertoe strekt het artikel weg te laten, wordt eenparig aangenomen.

Art. 131

Mme Katja Gabriëls et consorts déposent l'amendement n° 26 (DOC 55 2175/012) qui vise à remplacer l'article. Il est renvoyé à la justification.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 24 (DOC 55 2175/011) qui vise à supprimer l'alinéa 2 dans le paragraphe 1^{er}. Il est renvoyé à la justification.

L'amendement n° 24 est ensuite retiré par son auteur.

Il est renvoyé à la discussion de l'amendement n° 25.

L'amendement n° 26, qui vise à remplacer l'article, est adopté à l'unanimité.

Intitulé

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 20 (DOC 55 2175/011) qui vise à remplacer l'intitulé. Il est renvoyé à la justification.

L'amendement n° 20 est ensuite retiré par son auteure.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix contre une et 4 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke, Claire Hugon;

PS: Khalil Auasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

CD&V: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Art. 131

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 26 (DOC 55 2175/012) in, dat tot doel heeft het artikel te vervangen. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) dient amendement nr. 24 (DOC 55 2175/011) in, dat ertoe strekt het tweede lid van pagagraaf 2 weg te laten. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 24 wordt vervolgens door zijn indier ingetrokken.

Er wordt verwezen naar de bespreking van amendement nr. 25.

Amendement nr. 26, dat ertoe strekt het artikel te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Opschrift

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 20 (DOC 55 2175/011) in, dat beoogt het opschrift te vervangen. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 20 wordt vervolgens door zijn indier ingetrokken.

Het gehele aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke, Claire Hugon;

PS: Khalil Auasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

CD&V: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

À voté contre:

VB: Marijke Dillen.

Se sont abstenus:

N-VA: Christoph D’Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

La rapporteure,

Sophie DE WIT

La présidente,

Kristien VAN VAERENBERGH

Heeft tegengestemd:

VB: Marijke Dillen.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Christoph D’Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

De rapportrice,

Sophie DE WIT

De voorzitter,

Kristien VAN VAERENBERGH