

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2021

PROJET DE LOI

**visant à rendre la justice plus humaine,
plus rapide et plus ferme**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 70.469/1 DU 19 NOVEMBRE 2021**

Voir:

Doc 55 2175/ (2020/2021):

001: Projet de loi.
002: Amendements.
003: Avis de l'Autorité de protection des données.
004 et 005: Amendements.
006: Rapport.
007: Texte adopté par la commission.
008: Amendements.
009: Rapport complémentaire.
010: Texte adopté par la commission.
011 et 012: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2021

WETSONTWERP

**om justitie menselijker,
sneller en straffer te maken**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 70.469/1 VAN 19 NOVEMBER 2021**

Zie:

Doc 55 2175/ (2020/2021):

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
004 en 005: Amendementen.
006: Verslag.
007: Tekst aangenomen door de commissie.
008: Amendementen.
009: Aanvullend verslag.
010: Tekst aangenomen door de commissie.
011 en 012: Amendementen.

05715

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

Le 16 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements à un projet de loi 'visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme'.

Les amendements ont été examinés par la première chambre le 17 novembre 2021. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wouter Pas et Inge Vos, conseillers d'État, Michel Tison, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara Speybrouck, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter Pas, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 novembre 2021.

*

*1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"Een aantal van de bepalingen van het wetsontwerp moeten absoluut in werking treden voor 1 december 2021, zoniet zullen de korte straffen worden uitgevoerd wat onmogelijk is gelet op de vierde golf van het coronavirus die ons land momenteel treft. Een uitstel van de inwerkingtreding van deze bepalingen zou bijgevolg schadelijke gevolgen hebben".

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. Les amendements soumis pour avis visent à omettre en tout ou en partie les articles 128 et 131 dans le projet de loi 'visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme'. Ces articles 128 et 131 du projet de loi remplacent en tout ou en partie les articles 35 et 60 de la loi du 5 mai 2014 'relative à l'internement'.

Le Conseil d'État, section de législation, a examiné les modifications en projet apportées à la loi du 5 mai 2014 'relative à l'internement' dans l'avis 69.439/1-2-3-4 du 23 juin 2021.

Op 16 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over amendementen op een wetsontwerp 'om justitie menselijker, sneller en straffer te maken'.

De amendementen zijn door de eerste kamer onderzocht op 17 november 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wouter Pas en Inge Vos, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara Speybrouck, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter Pas, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 november 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"Een aantal van de bepalingen van het wetsontwerp moeten absoluut in werking treden voor 1 december 2021, zoniet zullen de korte straffen worden uitgevoerd wat onmogelijk is gelet op de vierde golf van het coronavirus die ons land momenteel treft. Een uitstel van de inwerkingtreding van deze bepalingen zou bijgevolg schadelijke gevolgen hebben."

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

3. De om advies voorgelegde amendementen beogen in het wetsontwerp 'om justitie menselijker, sneller en straffer te maken' de artikelen 128 en 131 geheel of gedeeltelijk weg te laten. Deze artikelen 128 en 131 van het wetsontwerp vervangen geheel of gedeeltelijk de artikelen 35 en 60 van de wet van 5 mei 2014 'betreffende de internering'.

De Raad van State, afdeling Wetgeving heeft de ontworpen wijzigingen aan de wet van 5 mei 2014 'betreffende de internering' onderzocht in het advies 69.439/1-2-3-4 van 23 juni

Il est dès lors renvoyé aux observations formulées dans cet avis en ce qui concerne le chapitre 191 de l'avant-projet².

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

2021. Er wordt bijgevolg verwezen naar de opmerkingen in dit advies m.b.t. hoofdstuk 191 van het voorontwerp.²

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

¹ Actuellement le chapitre 18 du projet, tel qu'il a été adopté par la commission de la justice, *Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2175/10, pp. 44 et suivantes.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2175/1, pp. 156-157.

¹ Thans hoofdstuk 18 van het ontwerp, zoals aangenomen door de commissie voor justitie, *Parl. St. Kamer*, 2021-22, nr. 55-2175/10, 44 e.v.

² *Parl. St. Kamer*, 2021-22, nr. 55-2175/1, 156-157.