

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
modifiant l'accord concernant le transfert et
la mutualisation des contributions
au Fonds de résolution unique,
signé à Bruxelles
le 27 janvier et le 8 février 2021**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Marianne VERHAERT**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Voir:
Doc 55 **2172/ (2020/2021)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende goedkeuring van de Overeenkomst
tot wijziging van de overeenkomst
betreffende de overdracht en mutualisatie
van de bijdragen aan het Gemeenschappelijk
Afwikkelingsfonds, ondertekend te Brussel
op 27 januari en 8 februari 2021**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR BUITENLANDSE
BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marianne VERHAERT**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen.....	5

Zie:
Doc 55 **2172/ (2020/2021)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

001: Tekst aangenomen door de commissie.

05481

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 octobre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. VINCENT VAN PETEGHEM, VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES,
CHARGÉ DE LA COORDINATION
DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE**

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la Lutte contre la fraude fiscale, présente le projet de loi portant assentiment à l'Accord modifiant l'accord concernant le transfert et la mutualisation des contributions au Fonds de résolution unique. L'accord initial avait été signé le 21 mai 2014.

Le Fonds de résolution est un pilier important de l'union bancaire. Il doit permettre la résolution ordonnée des banques en difficulté financière afin que le contribuable n'ait plus à en assumer le coût. Ce fonds est en cours de constitution grâce aux contributions des établissements de crédit et des entreprises d'investissement eux-mêmes. En 2024, ce fonds devrait atteindre son montant de référence, estimé à environ 70 milliards d'euros.

Durant la "phase de transition" actuelle, qui durera jusqu'à la fin de 2023, le mécanisme de résolution unique sera encore constitué de compartiments individuels par État membre. La mutualisation de ces compartiments nationaux augmentera progressivement durant la période de transition jusqu'à leur disparition à la fin de cette période, le 1^{er} janvier 2024, date à laquelle le fonds aura également atteint son montant de référence.

L'accord que l'on propose à présent de modifier régit ce transfert et la mutualisation progressive des contributions au Fonds de résolution unique.

Le 30 novembre 2020, il a été décidé de mettre en place (dans le chef du Mécanisme européen de stabilité (MES)) un dispositif de soutien commun, dit "*Backstop*", pour ce Fonds de résolution. Cette mesure fait partie de la modification au traité MES débattue dans le cadre du projet de loi portant assentiment à l'Accord modifiant le Traité instituant le Mécanisme européen de stabilité, signé à Bruxelles le 27 janvier et le 8 février 2021 (DOC 55 2176/001).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE HEER VINCENT VAN PETEGHEM, VICE-
EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN FINANCIËN, BELAST MET DE COÖRDINATIE
VAN DE FRAUDEBESTRIJDING**

De heer Vincent van Peteghem vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, stelt het wetsontwerp betreffende de goedkeuring van de Overeenkomst tot wijziging van de overeenkomst betreffende de overdracht en mutualisatie van de bijdragen aan het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds voor. De oorspronkelijke overeenkomst werd ondertekend op 21 mei 2014.

Het Afwikkelingsfonds is een belangrijke pijler binnen de bankenunie, en beoogt de ordelijke afwikkeling van banken die zich in financiële moeilijkheden bevinden, zodat niet langer de belastingbetaler hiervoor moet opdraaien. Dit fonds wordt momenteel geleidelijk opgebouwd met bijdragen van de kredietinstellingen en beleggingsondernemingen zelf. Tegen 2024 zou het fonds zijn streefbedrag bereiken, naar schatting zo'n 70 miljard euro.

In de huidige zogenaamde "overgangsfase", die duurt tot eind 2023, bestaat het gemeenschappelijke afwikkelingsmechanisme nog uit individuele compartimenten per lidstaat. Tijdens de overgangsfase neemt de mutualisatie van die nationale compartimenten geleidelijk toe, zodat deze aan het einde van de overgangsfase, op 1 januari 2024 ophouden te bestaan. Op dat moment zal het fonds ook zijn streefbedrag bereikt hebben.

De overeenkomst die nu ter wijziging voorligt, regelt die overdracht en geleidelijke mutualisatie van de bijdragen aan het Gemeenschappelijke Afwikkelingsfonds.

Op 30 november 2020 werd besloten dat er ook een gemeenschappelijke achtervang (vanuit het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM)), de zogenaamde *Backstop*, voor dit Afwikkelingsfonds moet komen. Dit is een onderdeel van de ESM-verdragswijziging die wordt besproken bij het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tot wijziging van het verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme, gedaan te Brussel op 27 januari en 8 februari 2021 (DOC 55 2176/001).

Ce dispositif de soutien commun est en fait une ligne de crédit du Mécanisme européen de stabilité au Fonds de résolution unique, si ce fonds ne dispose pas de ressources suffisantes pour une résolution.

Ce dispositif de soutien serait à présent introduit anticipativement au 1^{er} janvier 2022. Mais, bien sûr, si le dispositif de soutien commun est introduit avant que le fonds de résolution soit entièrement mutualisé, cela implique également des modifications à l'accord régissant le transfert et la mutualisation des contributions au fonds.

C'est pourquoi l'accord original doit également être modifié, bien que cela se limite à la modification de deux articles (à savoir les articles 5 et 7).

Les modifications proposées à l'accord n'impliquent aucun effort budgétaire supplémentaire pour la Belgique.

Cet accord modifié n'entrera en vigueur que lorsque tous les États membres l'auront ratifié.

II. — DISCUSSION

A. Observations des membres

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) s'enquiert des effets de la modification du projet de loi à l'examen sur les engagements pris par la Belgique, par exemple sur la garantie de l'État belge accordée à la banque résiduelle Dexia, notre pays s'étant engagé à garantir quelques dizaines de milliards d'euros.

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, confirme que le projet à l'examen n'aura aucune incidence sur la garantie accordée par la Belgique à la banque résiduelle Dexia. En ce qui concerne le MES, les situations seront examinées au cas par cas, après quoi des mesures seront prises, mais il est difficile d'anticiper dans ce domaine.

C. Répliques

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique que sa position à l'égard du projet de loi à l'examen est liée à sa position à l'égard du projet précité modifiant le Traité instituant le MES et, de manière générale, à l'égard du

Deze gemeenschappelijke achtervang of backstop is een kredietlijn van het Europees Stabiliteitsmechanisme aan het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds, indien dit fonds voor een afwikkeling over onvoldoende midelen beschikt.

Deze achtervang zou nu vervroegd ingevoerd worden, vanaf 1 januari 2022. Wanneer die gemeenschappelijke achtervang ingevoerd wordt vóór het afwikkelingsfonds volledig gemutualiseerd is, impliceert dit ook wijzigingen in de overeenkomst die de overdracht en mutualisatie van de bijdragen aan het fonds regelt.

Vandaar moet ook die oorspronkelijke overeenkomst gewijzigd worden, al blijft dit beperkt tot aanpassingen aan twee artikels (zijnde artikels 5 en 7).

De voorgestelde wijzigingen aan de overeenkomst vereisen geen bijkomende budgettaire inspanning voor België.

Deze gewijzigde overeenkomst zal pas in werking treden wanneer alle lidstaten deze hebben geratificeerd.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) wenst te vernemen wat de implicatie van de wijziging van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is op reeds door België genomen engagementen zoals de garantie van de Belgische staat voor de restbank van Dexia. Ons land staat daar garant voor verschillende tientallen miljarden euro.

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent van Peteghem vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding bevestigt dat het ter bespreking voorliggend ontwerp geen invloed heeft op de garantie van België voor de restbank van Dexia. Voor wat betreft het ESM zal er case per case worden bekeken wat de situatie is. In functie daarvan zullen stappen worden ondernomen en het is moeilijk om daar nu al voorafnames op te doen.

C. Replieken

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt dat zijn houding over het ter bespreking voorliggende wetsontwerp afhangt van zijn positie over het hogervermelde ontwerp betreffende de wijziging tot instelling van het ESM en

Mécanisme de stabilité européen. Le recours au MES implique *de facto* l'imposition de règles budgétaires sévères.

L'intervenant indique qu'il adhère néanmoins aux objectifs ultimes du Fonds de résolution unique et du MES, qui visent une politique de solidarité européenne, mais que, dans les faits, ces instruments servent toutefois à autre chose. Il s'agit d'instruments de contrôle budgétaire qui imposent une politique délétère, comme l'a montré le programme budgétaire imposé à la Grèce au cours de la crise financière de 2008. De manière générale, l'intervenant remet également en question le rôle des banques dans l'économie. La mutualisation des risques est une bonne chose, mais il convient de poser la question de l'origine des risques. M. Van Hees estime qu'ils découlent de la politique menée par les banques (privées), politique qui vise uniquement à maximiser leurs bénéfices.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 14 voix contre une et une abstention.

Le projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté, par vote nominatif, par 14 voix contre une et une abstention.

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Albert Vicaire;

PS: André Flahaut, Patrick Prévot, Khalil Aouasti;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

globaal gezien over het Europese Stabiliteitsmechanisme. Het beroep doen op het ESM impliceert *de facto* dat er strenge budgettaire regels worden opgelegd.

De spreker stelt dat hij wel kan instemmen met de ultieme doelstellingen van het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds en het ESM, die een beleid van Europese solidariteit beogen. In de realiteit wordt het echter anders ingevuld. Het gaat om een instrument van budgettaire controle die een nefast beleid oplegt zoals blijkt uit het aan Griekenland opgelegde budgettaire programma tijdens de financiële crisis in 2008. Globaal gezien stelt de spreker ook de rol van de banken in de economie in vraag. De risico's mutualiseren is een goede zaak, maar de vraag moet worden gesteld van waar die risico's komen. Voor de heer Van Hees komen deze voort uit het beleid dat (privé)banken voeren en dat enkel gericht is op het realiseren van maximale winst.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het wetsontwerp wordt met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen per naamstemming aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Albert Vicaire;

PS: André Flahaut, Patrick Prévot, Khalil Aouasti;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

A voté contre:

VB: Annick Ponthier.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Heeft tegengestemd:

VB: Annick Ponthier.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

La rapporteure,

La présidente,

Marianne VERHAERT

Els VAN HOOF

De rapportrice,

De voorzitter,

Marianne VERHAERT

Els VAN HOOF