

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 août 2021

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'examiner
les inondations qui ont frappé
la Belgique en juillet 2021**

(déposée par M. Raoul Hedebouw et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 augustus 2021

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast
met het onderzoek naar de overstromingen
in België in juli 2021**

(ingediend door de heer Raoul Hedebouw c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans la nuit du 14 au 15 juillet 2021, des précipitations inédites se sont abattues sur la Belgique. Le niveau de la Meuse et de ses affluents est monté très rapidement, notamment celui de la Vesdre, et cette hausse a causé d'importantes inondations et coûté la vie à plusieurs dizaines de personnes, certaines étant toujours portées disparues à ce jour. Au lendemain de ces inondations, plus de 10 000 ménages n'avaient plus de logement.

De nombreux citoyens ont été immobilisés jusqu'à douze heures dans leurs habitations ou sur les toits de celles-ci avant de pouvoir être évacués et les lignes de secours ont été inaccessibles durant plusieurs heures. Les images de pompiers tentant de dompter, dans de frêles embarcations, des eaux qui atteignaient le haut des maisons ont fait le tour du monde.

Le 19 juillet 2021, en séance plénière à la Chambre, Mme Annelies Verlinden (CD&V), ministre de l'Intérieur, a déclaré que personne n'avait prédit cette catastrophe naturelle et que personne n'aurait pu l'éviter¹. Or, de nombreuses informations qui sont aujourd'hui publiques semblent indiquer que de nombreux avertissements avaient été formulés et que davantage de mesures auraient pu être prises pour limiter les dégâts. Le fait que cette catastrophe ait été causée par un phénomène climatique extrême ne doit pas nous empêcher de poser un regard critique sur le fonctionnement des pouvoirs publics et des services de sécurité et de secours.

En outre, les phénomènes météorologiques de cette nature arriveront certainement plus souvent à l'avenir, en raison du changement climatique, et il est de notre devoir de préparer notre pays et ses services publics à y faire face.

Nous estimons qu'une commission d'enquête parlementaire est l'organe le plus adéquat pour évaluer la gestion mise en œuvre avant, durant et après cette catastrophe particulière et pour formuler des recommandations en vue de nos besoins futurs.

Plusieurs experts estiment que les pouvoirs publics ont commis des erreurs. André Schevens, ancien météorologue, a déclaré que "quatre jours avant le début des pluies, tous les modèles informaient qu'on allait avoir des quantités énormes d'eau sur la partie est du pays. J'ai dit

¹ Compte rendu intégral, séance plénière, Chambre des représentants, 19 juillet 2021, *Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, CRIV 55 PLEN 123.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de nacht van 14 op 15 juli 2021 werd ons land getroffen door een ongeziene regenval. Het water van de Maas en haar zijrivieren, met name de Vesder, steeg pijlsnel met grote overstromingen tot gevolg. Tientallen mensen lieten het leven. Nog steeds zijn er landgenoten vermist. Meer dan 10 000 huishoudens zitten na de watersnood plots zonder woning.

Veel mensen zaten tot twaalf uur lang vast in of zelfs op hun woning vooraleer zij geëvacueerd konden worden. De hulplijnen waren urenlang volzet. De beelden van brandweerlui die met kleine bootjes het huizenhoge water probeerden te trotseren, gingen de wereld rond.

"Niemand heeft deze natuurramp zien aankomen, niemand zou ze hebben kunnen voorkomen", stelde minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden (CD&V) op 19 juli tijdens de plenaire vergadering in de Kamer¹. Heel wat informatie die intussen publiek is, lijkt aan te tonen dat er wel degelijk heel wat waarschuwingen waren en dat er meer had kunnen gebeuren om de impact van de ramp te beperken. Dat het om een extreem weerfenomeen gaat, mag ons er niet van weerhouden om het functioneren van de overheden, veiligheids- en hulpverleningsdiensten kritisch onder de loep te nemen.

Ook is zeker dat door de klimaatsverandering dit soort weerfenomenen steeds vaker zal voorkomen. Het is onze taak om het land en haar overheden hierop voor te bereiden.

Het evalueren van de aanpak voor, tijdens en na deze specifieke ramp en het formuleren van aanbevelingen met oog op de toekomstige noden zijn doelstellingen die het best behandeld worden in een parlementaire onderzoekscommissie.

Volgens verschillende experts liet de overheid steken vallen. Voormalig weerman André Schevens stelt: "Vier dagen voor de regens begonnen, gaven alle modellen aan dat het oosten van het land enorme hoeveelheden water zou krijgen. Ik zei verschillende keren tegen mijn

¹ Integraal verslag plenaire vergadering Kamer van volksvertegenwoordigers, 19 juli 2021, *Parl. St.*, Kamer, 2020-2021, CRIV 55 PLEN 123.

à ma femme plusieurs fois: “On va à la catastrophe!”². Hanna Cloke, scientifique et collaboratrice du *European Flood Awareness System* (EFAS, organisme européen de surveillance des crues), souligne également les responsabilités des autorités publiques: “Les inondations qui ont eu lieu correspondaient (échelle et distribution) très bien à ce qui a été prévu plusieurs jours à l’avance. [...] Les autorités étaient suffisamment averties pour mettre les gens à l’abri avant les inondations.”³.

Il convient de faire toute la transparence sur la gestion de ces inondations mais la transparence ne pourra pas être obtenue grâce à des “commissions d’apprentissage” non contraignantes, comme le propose Mme Annelies Verlinden, ministre de l’Intérieur, ni en recourant à des bureaux d’étude indépendants travaillant sur commande, comme le souhaite le ministre wallon Philippe Henry (Ecolo). La nécessité absolue d’obtenir une transparence totale justifie la mise en place d’une commission d’enquête parlementaire.

Plusieurs points spécifiques devront être examinés:

a) premièrement, la gestion de crise, notamment l’adéquation des plans d’urgence et la chronologie du déclenchement des différentes étapes du plan catastrophe;

b) deuxièmement, le déroulement de la coordination des secours;

c) troisièmement, le fonctionnement des secours, notamment de la Protection civile, à la lumière des réformes et des économies mises en œuvre par les gouvernements précédents, et de l’armée;

d) quatrièmement, le suivi des systèmes d’alerte en amont et le fonctionnement des établissements scientifiques comme l’IRM;

e) cinquièmement, les conséquences de l’éparpillement des compétences entre les niveaux de pouvoirs dans notre pays.

Pour mener ces missions à bien, il sera primordial, dans le cadre actuel de l’éparpillement des compétences, que cette commission d’enquête parlementaire fédérale entretienne des contacts étroits avec les commissions d’enquête éventuellement instituées dans les parlements des entités fédérées.

vrouw: “We stevenen af op een ramp”².² Ook Hanna Cloke, wetenschapster bij het *European Flood Awareness System* (EFAS, Europees systeem voor overstromingsbewustzijn) wijst naar de overheid: “De overstromingen die plaatsvonden kwamen (qua omvang en spreiding) zeer goed overeen met wat enkele dagen tevoren al was voorspeld. [...] De autoriteiten hadden voldoende tijd om de mensen in veiligheid te brengen voor de overstromingen.”³

Er is totale transparantie nodig over de aanpak. Die transparantie kan niet gegarandeerd worden via vrijblijvende “leercommissies”, zoals minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden (CD&V) voorstelt, maar ook niet via onafhankelijke onderzoeksbureaus die op bestelling werken, waar Waals minister Philippe Henry (Ecolo) een beroep op wil doen. De absolute noodzaak aan totale transparantie rechtvaardigt de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie.

Verschillende specifieke onderwerpen moeten onderzocht worden.

a) ten eerste het crisisbeheer, met name hoe adequaat de noodplannen zijn en de timing van het afkondigen van de verschillende fasen van het rampenplan;

b) ten tweede hoe de coördinatie van de hulpverlening verliep;

c) ten derde het functioneren van de hulpverlening, met name de civiele veiligheid in het licht van de hervormingen en besparingen onder voorgaande regeringen en het leger;

d) ten vierde het opvolgen van de verschillende waarschuwingen vooraf en de werking van wetenschappelijke instellingen zoals het KMI;

e) ten vijfde de impact van de versnippering van bevoegdheden tussen de verschillende bestuursniveaus in dit land.

Teneinde deze opdrachten tot een goed einde te brengen, is het binnen de huidige context van versnipperde bevoegdheden essentieel dat de federale parlementaire onderzoekscommissie nauwe contacten onderhoudt met eventuele onderzoekscommissies in deelstaatarparlementen.

² L’Avenir, 18 juillet 2021.

³ La Libre, 23 juillet 2021.

² L’Avenir, 18 juli 2021.

³ La Libre, 23 juli 2021.

Gestion de crise

Il conviendra d'abord d'analyser la gestion de crise, la question étant de savoir si la planification prévue aux différents niveaux était suffisante pour répondre aux défis pratiques qui se sont posés sur le terrain. Le moment choisi pour déclencher les phases du plan catastrophe est un élément qui devra certainement être examiné. L'arrêté royal du 31 janvier 2003 portant fixation du plan d'urgence général à l'échelon national décrit l'organisation de la phase fédérale de la gestion de crise. Il prévoit une phase locale, une phase provinciale et une phase fédérale, selon la gravité de la catastrophe, et fixe les effectifs et les moyens financiers nécessaires, ainsi que leur coordination.

Bien que de fortes intempéries aient été prévues dès le lundi 12 juillet et que certaines communes aient déclenché leur plan d'urgence dès le 13 juillet, les phases provinciale et fédérale du plan catastrophe n'ont été déclenchées que les 14 et 15 juillet. Or, la phase fédérale aurait pu être déclenchée plus rapidement, dès lors que certaines conditions prévues par la loi étaient réunies bien avant cette date. En effet, l'IRM avait émis un code rouge dès le mercredi 14 juillet et il est rapidement apparu que les intempéries toucheraient plusieurs provinces.

Il conviendra de déterminer pourquoi aucune phase n'a été déclenchée par aucun niveau de pouvoir à titre préventif et de déterminer, en particulier, pourquoi la ministre de l'Intérieur n'a pas déclenché la phase fédérale plus tôt, et comment le processus décisionnel s'est déroulé à cet égard.

Coordination des secours

Par ailleurs, des experts en gestion de crise qui s'étaient déjà prononcés sur la gestion de crise de la Belgique après la crise du COVID-19, se sont à nouveau manifestés. Hugo Marynissen, expert en gestion de crise, a fait la déclaration suivante: "Lorsque nous devons gérer les conséquences (de longue durée) d'une crise systémique, quelque chose ne va pas. Au centre de crise, le ministre ou le kern décide alors de ce qu'il convient de faire. Ils décident par exemple d'évacuer la population. Mais il faut ensuite que les différentes autorités locales exécutent cet "ordre" sur le terrain. En pratique, cela n'a fonctionné ni durant la crise du coronavirus ni durant les inondations.". Ce processus décisionnel complexe est lié à l'enchevêtrement des niveaux de pouvoir et à la répartition des compétences (voir ci-après).

Les pompiers et les volontaires de la Croix-Rouge ont dès lors été fortement frustrés de ne pas avoir été mobilisés plus rapidement. L'origine de ce problème

Het crisisbeheer

Ten eerste moet het crisisbeheer onder de loep genomen worden. De vraag stelt zich of de planning op de verschillende niveaus voldoet aan de praktische uitdagingen die zich op het terrein stelden. Wat zeker moet bestudeerd worden, is de timing van het afkondigen van de fases van het rampenplan. Het koninklijk besluit van 31 januari 2003 legt het algemeen noodplan op nationaal niveau vast en beschrijft de organisatie van de federale fase van het crisisbeheer. Zo bestaat er een lokale, provinciale en federale fase, naarmate van de ernst van de ramp en de vereiste hoeveelheid en coördinatie van mensen en middelen.

Hoewel al op maandag 12 juli ernstig weer voorspeld werd en er op dinsdag 13 juli al gemeenten het noodplan afgekondigd hebben, gingen de provinciale en federale fase van het rampenplan pas in op 14 en 15 juli. Nochtans was er al veel vroeger aan enkele wettelijk vastgelegde voorwaarden voldaan om eerder de federale fase af te kondigen. Zo kondigde het KMI al op woensdag 14 juli code rood af en was het al snel duidelijk dat het noodweer niet beperkt zou blijven tot één provincie.

Er moet onderzocht worden waarom de fasen door geen enkel niveau preventief zijn aangekondigd. Specifiek moet onderzocht worden waarom de minister van Binnenlandse Zaken niet eerder de federale fase afkondigde, en hoe de besluitvorming hierbij verliep.

De coördinatie van het hulpverlening

Bovendien lieten experts in crisisbeleid die na de COVID-19-crisis hun licht lieten schijnen over het Belgisch crisisbeleid opnieuw van zich horen. Hugo Marynissen, expert in crisismanagement zegt daarover het volgende: "Als we de (langdurige) gevolgen van een systeemcrisis moeten managen, gaat het mis. In het crisiscentrum bepaalt de minister of het kernkabinet dan wat er moet gebeuren. Ze nemen bijvoorbeeld de beslissing om mensen te evacueren. Maar de verschillende lokale overheden moeten nog altijd dat "bevel" op het terrein uitvoeren. In de praktijk heeft dat tijdens de coronacrisis en bij de overstromingen niet gewerkt." Deze complexe manier van besluitvorming staat niet los van het kluwen van bestuursniveaus en bevoegdheidsverdelingen (zie verder).

Onder brandweerlui en vrijwilligers van het Rode Kruis groeide dan ook veel frustratie dat zij niet sneller ingezet werden. Het probleem moet waarschijnlijk gezocht

doit probablement résider dans le pilotage défaillant du plan catastrophe entre les différents niveaux de pouvoir.

Préparation des services de secours

Troisièmement, il conviendra d'examiner le fonctionnement des services de secours. Nos pompiers, nos services de secours, nos policiers, mais aussi nos militaires se sont mobilisés avec une solidarité particulière pour apporter leur aide aux victimes des intempéries. Des corps provenant de zones de secours de tout le pays ont accouru à Liège pour aider leurs collègues sur place. L'approche structurelle, en revanche, soulève de nombreuses questions.

C'est normalement la Protection civile qui est censée apporter ce type d'aide spécialisée en cas de catastrophe majeure. La question se pose toutefois de savoir si elle est toujours capable d'exercer sa mission de manière optimale après les réformes et les économies imposées par l'ancien ministre de l'Intérieur, M. Jan Jambon (N-VA). La mobilisation des personnes n'a pas fait défaut, mais dispose-t-on encore de d'effectifs et de moyens suffisants pour lutter contre ce type de catastrophes? M. Johan Boydens, directeur de la Protection civile à Brasschaat est en tout cas formel: "Si nous avions eu plus d'hommes, les opérations de sauvetage auraient été plus faciles."

Le ministre Jambon a réduit le nombre de postes de la Protection civile en fermant quatre de ses six casernes, ce qui a induit une diminution de plus de la moitié des effectifs. Étant donné que le nombre de volontaires a diminué après la réforme, les syndicats estiment toutefois que la capacité a plutôt été divisée par deux. En outre, 30 % du cadre ne sont pas occupés à la caserne de Brasschaat, et 20 % à la caserne de Crisnée.

Par ailleurs, il semble que le matériel de sauvetage n'était pas adapté à ce type de missions. Or, lors de la réforme de la Protection civile, M. Jan Jambon avait promis que la Protection civile se concentrerait précisément sur ce type d'aide spécialisée et qu'elle apporterait moins d'aide généraliste dans le travail quotidien des zones de secours. Il était alors question de moins de casernes, de missions plus spécifiques, mais aussi d'effectifs mieux équipés et mieux formés. Les difficultés survenues lors de certaines opérations de sauvetage indiquent que cette promesse n'a pas été pleinement tenue. Nous devons dès lors examiner comment nous pouvons mieux armer notre Protection civile pour faire face à ce type de catastrophes. Le gouvernement a déjà indiqué que la réforme de la Protection civile méritait également d'être évaluée.

worden in de gebrekkige sturing van het rampenplan over de verschillende beleidsniveaus heen.

De paraatheid van de hulpverlening

Ten derde moet het functioneren van de hulpverlening onderzocht worden. Onze brandweerlui, hulpdiensten, politieagenten, maar ook militairen hebben zich met een bijzondere solidariteit ingezet om de slachtoffers van het noodweer te hulp te schieten. Vanuit hulpverleningszones over het hele land snelden korpsen naar de plaats van de ramp om hun Luikse collega's bij te staan. Maar bij de structurele aanpak zijn er veel vragen te stellen.

Dit soort gespecialiseerde hulp bij grote rampen komt normaal gezien vanuit de civiele bescherming, maar de vraag stelt zich of deze dienst na de hervormingen en besparingen van ex-minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon (N-VA) nog in staat was haar taak optimaal uit te voeren. Aan de inzet van de mensen heeft het niet gelegen, maar staan er nog voldoende mensen en middelen ter beschikking om dit soort rampen te lijf te gaan? Johan Boydens, directeur bij de civiele bescherming in Brasschaat, is alvast formeel: "Als we meer manschappen zouden hebben, zouden de reddingsacties vlotter verlopen."

Onder minister Jambon werd het aantal posten van de civiele bescherming teruggebracht van zes kazernes naar twee. Dat ging gepaard met een verlaging van de personeelscapaciteit met meer dan de helft, maar door het wegvallen van vrijwilligers na de hervorming, spreken de vakbonden eerder van een halvering van de capaciteit. Bovendien is in de kazerne van Brasschaat 30 % van het kader niet ingevuld. In Crisnée is dat 20 %.

Bovendien ziet het er naar uit dat het reddingsmateriaal niet opgewassen was tegen dit soort opdrachten. Nochtans beloofde Jan Jambon bij de hervorming van de civiele bescherming dat deze dienst zich net verder zou toespitsen op dit soort gespecialiseerde hulp en minder generalistisch zou invallen bij het dagdagelijkse werk van de hulpverleningszones. Minder kazernes, meer specifieke opdrachten, maar wel beter uitgerust en opgeleid. De moeizaamheid waarmee sommige reddingsoperaties plaatsvonden, tonen dat deze belofte alvast niet volledig is nagekomen. We moeten onderzoeken hoe we onze civiele bescherming in de toekomst beter kunnen wapenen tegen dit soort rampen. Vanuit de regering werd al aangegeven dat ook de hervorming van de civiele bescherming een evaluatie verdient.

Il convient également de constater la surcharge des centrales d'urgence et également d'examiner les causes de cette situation.

La population et les personnes présentes sur le terrain se posent également de nombreuses questions à propos du rôle de l'armée durant cette crise. S'il est vrai que l'aide à la nation est l'une des missions de la Défense, plusieurs questions peuvent néanmoins être posées à propos de la capacité de l'armée belge d'accomplir cette mission sur notre territoire. Selon l'armée, il était par exemple impossible de déployer les hélicoptères disponibles en raison des mauvaises conditions météorologiques. Il semble aussi que la coordination médicale ait été mise en œuvre tardivement. Cette analyse doit également s'inscrire dans un questionnaire plus large: quelle Défense souhaitons-nous? Est-il justifié que la Défense dépense plusieurs milliards pour des F-35 dans le cadre des stratégies offensives de l'OTAN, mais ne dispose pas de matériel suffisamment adapté pour intervenir efficacement lorsque des catastrophes surviennent sur notre territoire? Convient-il de mettre plus l'accent sur la collaboration avec les services civils de sécurité pour aider plus rapidement notre pays et les pays voisins en cas de phénomènes naturels de plus en plus extrêmes et fréquents?

Suivi des mises en garde et de la communication

Quatrièmement, il conviendra d'analyser le fonctionnement de l'Institut royal météorologique (IRM). Dès le 12 juillet, les instituts météorologiques fédéraux belges ont été alertés. Les modèles des scientifiques prévoyaient autant de pluie en quelques jours qu'en deux mois de précipitations. Ensuite, les niveaux d'alerte ont été systématiquement revus à la hausse. L'IRM n'est toutefois pas autorisé à communiquer à propos des inondations. En effet, la prédiction des précipitations est une compétence fédérale mais les inondations relèvent des compétences régionales.

Ce n'est que le mercredi 14 juillet que l'IRM a pu déclencher le code rouge. En effet, ce code ne peut être activé que dans les douze heures qui précèdent l'arrivée des précipitations contre vingt-quatre heures pour le code orange. La commission d'enquête devra déterminer pourquoi ces phases d'alerte de l'IRM sont subordonnées à ces échéances et s'il se justifie encore de les conserver.

L'IRM ne fut pas le seul institut à savoir à l'avance que les précipitations seraient sans doute plus abondantes. Le système européen d'alerte pour les inondations EFAS a également averti les autorités publiques dès le 12 juillet. *A posteriori*, les prévisions d'un autre institut

Daarnaast valt ook de overbelasting van de noodcentrales op. Ook hierbij moet onderzocht worden hoe deze situatie ontstaan is.

Vanuit de bevolking en op het terrein komen er ook veel vragen over de rol van het leger in deze crisis. Hulp aan de natie is één van de missies van defensie. Toch zijn er verschillende vragen te stellen bij de mogelijkheden die ons leger heeft om die missie op ons grondgebied te voltrekken. Zo was het volgens het leger onmogelijk om de beschikbare helikopters in te zetten wegens de slechte weersomstandigheden. De medische coördinatie lijkt laat op gang te zijn gekomen. De analyse moet ook kaderen binnen een breder vraagstuk: wat voor defensie willen we? Is het gerechtvaardigd dat Defensie miljarden besteed aan F-35's die kaderen binnen de offensieve strategieën van de NAVO, maar geen aangepast materiaal heeft om efficiënt bij rampen op ons grondgebied op te treden? Moet er meer nadruk komen op het samenwerken met de burgerlijke veiligheidsdiensten om ons land en de buurlanden sneller te hulp te schieten bij steeds extremer en frequenter natuurgeweld?

Het opvolgen van waarschuwingen en de communicatie

Ten vierde moet het functioneren van het Koninklijk Meteorologisch Instituut (KMI) op zich geanalyseerd worden. Reeds op 12 juli gingen de alarmsignalen af bij de Belgische federale weerinstellingen. De modellen van de wetenschappers voorspellen dat er op een paar dagen tijd evenveel regen zal vallen als in twee maanden. Vanaf dat moment werden de alarmniveaus stelselmatig verhoogd. Over overstromingen mag het instituut echter niet communiceren. Regengval voorspellen is namelijk een federale bevoegdheid, terwijl overstromingen regionale materie zijn.

Pas op woensdag 14 juli mocht het instituut code rood afkondigen. Code rood mag immers pas afgekondigd worden 12 uur voor de verwachte regengval. Bij code oranje mag dat 24 uur op voorhand gebeuren. De onderzoekscommissie moet onderzoeken waarom deze alarmfases van het KMI deze tijdslimieten hebben, en of dat nog te rechtvaardigen vallen.

Niet enkel het KMI wist al eerder dat de regengval vermoedelijk zwaarder zou zijn. Ook het EFAS, de Europese weerkundige instelling, stuurde al op 12 juli waarschuwingen uit aan de overheden. De voorspellingen van een andere Europese weerkundige instelling,

météorologique européen, le Centre européen ECMWF pour les prévisions météorologiques à moyen terme, se sont aussi révélées très proches de la réalité. Mais les mises en garde de ces instituts européens semblent avoir été largement ignorées. Outre le morcellement des compétences, il conviendra d'analyser les différents systèmes d'alerte et la communication pour pouvoir nous préparer plus tôt à de telles intempéries à l'avenir.

Chaos institutionnel

Il conviendra de tirer les leçons du morcellement des compétences entre les différents niveaux de pouvoir dans notre pays, morcellement qui entrave toute gestion efficace et préventive en cas d'inondations catastrophiques.

S'il l'on peut tirer une leçon claire de la crise du coronavirus, c'est que le morcellement des compétences a été fatal, comme l'a indiqué l'infectiologue Erika Vlieghe. De sérieuses présomptions laissent entendre que le chaos institutionnel a également nui à l'efficacité de la gestion, et a alourdi l'organisation et la communication durant la phase préparatoire et durant la gestion des inondations.

La structure complexe de l'État belge semble avoir retardé la communication à propos de la gravité potentielle de la crise qui se profilait. Les précipitations sont une matière fédérale tant que la pluie est en suspension dans l'air, mais dès que les précipitations touchent le sol, elles relèvent de la compétence des régions. En outre, un fleuve comme la Meuse ne traverse pas seulement plusieurs pays, mais aussi plusieurs régions. Nous avons par exemple constaté que la gestion des barrages en Wallonie aurait également pu avoir des conséquences bien plus sérieuses dans la province du Limbourg, qui a échappé de justesse à des inondations plus graves. Il est nécessaire et urgent d'analyser tous les problèmes liés à la répartition des compétences et d'en tirer les enseignements qui s'imposent.

Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
 Peter MERTENS (PVDA-PTB)
 Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
 Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)
 Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
 Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
 Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
 Greet DAEMS (PVDA-PTB)

het ECMWF, bleken achteraf zeer dicht bij de realiteit te liggen. Toch lijken de waarschuwingen van de Europese instellingen grotendeels te zijn genegeerd. Naast de versnippering qua bevoegdheden, moeten de verschillende waarschuwingssystemen en de communicatie geanalyseerd worden teneinde in de toekomst vroeger voorbereid te zijn op dergelijk noodweer.

De institutionele chaos

Er moeten lessen getrokken worden uit de versnippering van bevoegdheden tussen de verschillende bestuursniveaus in dit land, die een efficiënte en preventieve aanpak van de overstromingsramp bemoeilijkt hebben.

Als er één duidelijke les uit de coronacrisis getrokken wordt, dan is het wel dat versnippering van bevoegdheden "een killing factor" was, zoals infectiologe Erika Vlieghe stelde. Ook de in de voorbereiding en de aanpak van de overstromingsramp rijzen er ernstige vermoedens dat de institutionele chaos een doortastende aanpak in de weg stond en geleid heeft tot omslachtige organisatie en communicatie.

Het kluwen van de Belgische staatsstructuur lijkt de communicatie over de potentiële ernst van de nakende crisis te hebben vertraagd. Regen die in de lucht hangt is federale materie, maar zodra deze de grond raakt zijn de regio's bevoegd. Bovendien doorkruist een rivier als de Maas niet alleen meerdere landen, maar ook verschillende regio's. Zo zagen we hoe het Waalse beleid wat betreft de stuwdammen, mogelijk ook veel zwaardere gevolgen had kunnen hebben voor de provincie Limburg, waar een ernstiger overstroming zeer nipt vermeden werd. Het is noodzakelijk en urgent om alle knelpunten op het vlak van de bevoegdheidsverdeling te analyseren en de nodige lessen te trekken.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner la gestion, par le gouvernement fédéral, des inondations catastrophiques survenues en Belgique en juillet 2021, ainsi que la coordination de la gestion de ces inondations entre les niveaux de pouvoir. Son enquête portera à la fois sur la préparation aux catastrophes de cette nature et sur la gestion politique durant et après cette catastrophe. Cette enquête visera à formuler des recommandations concrètes en vue de l'élaboration d'une gestion plus efficace, plus rapide et plus ciblée de toute catastrophe similaire à l'avenir.

Cette commission d'enquête a pour mission:

1° d'établir une chronologie des inondations qui ont frappé notre pays, à partir du premier constat d'un danger potentiel par les établissements scientifiques, qui inclura l'ensemble des avis, rapports, avertissements, notifications et décisions du gouvernement;

2° de procéder à une analyse approfondie:

a) de la gestion de crise, notamment en ce qui concerne les plans d'urgence et le processus décisionnel politique à l'égard du déclenchement et de la fin de toute phase du plan catastrophe;

b) de la coordination des secours;

c) de la préparation des services de secours, notamment de la Protection civile et de la Défense;

d) du suivi des systèmes d'alerte et de la communication à partir des établissements scientifiques tels que l'IRM;

e) de la coopération et de la communication entre les niveaux de pouvoir;

3° de coopérer, de se concerter régulièrement et d'échanger des informations avec les commissions (d'enquête) des parlements des entités fédérées;

4° de rédiger un rapport incluant des conclusions et des recommandations en vue de l'élaboration d'une gestion plus efficace, plus rapide et plus ciblée des catastrophes telles que les inondations, aux niveaux national et international, de tirer des enseignements

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld belast met het onderzoek naar de aanpak van de overstromingsramp in België in juli 2021 door de federale regering en de coördinatie van de aanpak tussen de verschillende bestuurlijke niveaus. Dit onderzoek heeft betrekking op zowel de voorbereiding op een dergelijke overstromingsramp, als op de beleidsaanpak tijdens en na de ramp zelf. Het doel van dit onderzoek ligt in het formuleren van concrete aanbevelingen voor een efficiëntere, snellere en meer doeltreffende aanpak bij een volgende dergelijke ramp.

De opdrachten van de onderzoekscommissie bestaan erin:

1° een tijdlijn te construeren van de watersnood die ons land trof, vanaf de eerste vaststelling van potentieel gevaar door wetenschappelijke instellingen, van alle adviezen, rapporten, waarschuwing notificaties en regeringsbeslissingen;

2° een grondige analyse uit te voeren van:

a) het crisisbeheer, onder andere wat betreft de noodplannen en de politieke besluitvorming wat betreft het afkondigen en opschorten van elke fase van het rampenplan;

b) de coördinatie van de hulpverlening;

c) de paraatheid van de verschillende hulpverleningsdiensten, waaronder de Civiele Veiligheid en Defensie;

d) het opvolgen van de waarschuwingssystemen en de communicatie door wetenschappelijke instellingen zoals het KMI;

e) de samenwerking en communicatie tussen de verschillende bestuursniveaus.

3° samen te werken, geregeld te overleggen en informatie uit te wisselen met de (onderzoeks)commissies van deelstaatsparlementen;

4° een verslag op te stellen met conclusies en aanbevelingen voor een efficiëntere, snellere en doelmatigere aanpak van rampen zoals overstromingsrampen, zowel op het nationale als internationale niveau, lessen te trekken over de manier waarop de institutionele versnippering een

à propos de la mesure dans laquelle le morcellement institutionnel a compliqué la conduite d'une politique efficace, et de déterminer les responsabilités politiques (éventuelles);

5° de présenter un rapport dont les conclusions et les recommandations seront mises au vote, à l'issue d'un débat en séance plénière, au plus tard douze mois après l'institution de cette commission d'enquête parlementaire.

Art. 2

La commission est composée de dix-sept membres effectifs et d'autant de suppléants, désignés par la Chambre des représentants parmi ses membres, suivant la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission peut, le cas échéant, prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 4

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 5

La commission peut également prendre toutes les mesures nécessaires pour mener son enquête avec toute l'expertise voulue. Elle peut faire appel à des experts dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut en aucun cas excéder celle des travaux de la commission.

Art. 6

Les réunions de la commission sont publiques. La commission seule peut recourir au huis clos, d'initiative ou à la demande des personnes invitées.

doortastend beleid bemoeilijkte en (eventuele) politieke verantwoordelijkheden te bepalen;

5° een verslag in te dienen, waarvan de conclusies en aanbevelingen na een debat in de plenaire vergadering uiterlijk binnen 12 maanden na de oprichting van de parlementaire onderzoekscommissie in stemming zullen worden gebracht.

Art. 2

De commissie wordt samengesteld uit zeventien vaste leden en evenveel plaatsvervangers, die door de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden aangeduid worden volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Art. 3

De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en ze kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie kan in voorkomend geval de internationale contacten leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 4

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 5

De commissie kan ook alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten. Zij kan arbeids- of aan-nemingsovereenkomsten opmaken met aangezochte deskundigen. De duur van die overeenkomsten mag in geen geval die van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Art. 6

De commissievergaderingen zijn openbaar. Enkel de commissie kan op eigen initiatief of op verzoek van de uitgenodigde personen beslissen te vergaderen met gesloten deuren.

La commission fixe toutes les règles de fonctionnement qui ne sont pas prévues dans le présent texte, sans porter atteinte au Règlement de la Chambre des représentants.

Art. 7

Dans les douze mois de son institution, la commission fait publiquement rapport de ses recommandations à la Chambre des représentants.

6 août 2021

Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)

De commissie stelt alle werkingsregels vast die niet in de deze tekst vermeld worden, zonder afbreuk te doen aan het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 7

De commissie brengt binnen twaalf maanden na haar oprichting publiek verslag met aanbevelingen uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

6 augustus 2021