

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2023

**Rapport de progrès 2022-2023
de la ministre des Affaires étrangères,
des Affaires européennes et du Commerce
extérieur, et des Institutions culturelles
fédérales, relatif à la politique commerciale**

Sommaire

Pages

1. Introduction.....	3
2. Organisation mondiale du commerce	5
3. Agenda commercial bilatéral de l'Union européenne (non exhaustif).....	7
a. Évolution des relations commerciales avec nos partenaires européens	7
b. Agenda transatlantique	10
c. Indo-Pacifique.....	13
d. Amérique latine.....	16
e. Afrique	17
4. Commerce et développement durable	18
5. Mise en œuvre des accords commerciaux	21
6. Instruments autonomes.....	23
7. Commerce et intégration des pays en développement	24
8. Protection des investissements.....	25
a. Accords d'investissement européens	25
b. Traités bilatéraux d'investissement.....	27
c. Modernisation du Traité sur la Charte de l'Energie..	27
d. Filtrage des investissements	28
9. Conclusion.....	29

Voir:

Doc 55 **2106/ (2020/2021)**:

- 001: Rapport de progrès 2020-2021.
002: Rapport commission.
003: Rapport de progrès 2021-2022.

Voir aussi:

Compte rendu intégral COM 849: 6 juillet 2022.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2023

**Voortgangsverslag 2022-2023
van de minister van Buitenlandse Zaken,
Europese Zaken en Buitenlandse Handel,
en de Federale Culturele Instellingen,
over het handelsbeleid**

Inhoud

Blz.

1. Inleiding	3
2. Wereldhandelsorganisatie.....	5
3. Bilaterale handelsagenda van de Europese Unie (niet exhaustief)	7
a. Evolutie van de handelsbetrekkingen met onze Europese partners	7
b. Trans-Atlantische agenda.....	10
c. Indo-Pacifische regio	13
d. Latijns-Amerika.....	16
e. Afrika.....	17
4. Handel en duurzame ontwikkeling	18
5. Tenuitvoerlegging van de handelsakkoorden	21
6. Autonome instrumenten	23
7. Handel en integratie van ontwikkelingslanden.....	24
8. Investeringsbescherming	25
a. Europese investeringsakkoorden	25
b. Bilaterale investeringsakkoorden	27
c. Modernisering van het Verdrag inzake het Energie- handvest	27
d. Screening van investeringen	28
9. Conclusie.....	29

Zie:

Doc 55 **2106/ (2020/2021)**:

- 001: Voortgangsrapport 2020-2021.
002: Verslag commissie.
003: Voortgangsrapport 2021-2022.

Zie ook:

Integraal verslag COM 849: 6 juli 2022.

09816

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

1. Introduction

Le présent rapport de progrès vise à faire le point sur les nombreux développements intervenus dans le domaine de la politique commerciale depuis la présentation du rapport de progrès 2021-2022 par le vice-premier ministre David Clarinval en juillet 2022, juste avant mon entrée en fonction comme ministre en charge du Commerce extérieur.

Depuis juillet 2022, l'environnement économique international et le contexte géopolitique ont continué de peser lourdement sur la politique commerciale et sur la compétitivité de l'économie européenne.

La guerre d'agression russe en Ukraine, et ses conséquences économiques directes et indirectes (inflation, ralentissement de la croissance mondiale...), ainsi que les tensions commerciales entre les États-Unis et la Chine affectent les perspectives de croissance de notre économie et posent de sérieux risques de délocalisation des industries européennes, ce qui aurait des conséquences négatives pour la préservation de l'emploi en Europe ainsi que pour l'autonomie stratégique européenne.

Le caractère discriminatoire de l'*Inflation Reduction Act*, adopté par le Congrès américain en août 2022, ainsi que nos dépendances à l'égard de la Chine, y compris en matière d'accès aux matières premières critiques, ont relancé les débats dans l'Union européenne sur le renforcement de notre compétitivité, notre résilience et notre sécurité économique. La politique commerciale, en ce compris dans son volet défensif, doit être au cœur de la réponse européenne à ces défis.

La Belgique, et l'Union européenne en général, dépendent dans tous les cas fortement de la croissance dans le reste du monde, et particulièrement en Asie. En effet, 85 % de la croissance mondiale future se réalisera en dehors de l'Europe au cours de la prochaine décennie, notamment du fait de l'émergence des économies des pays en développement. Il est dès lors nécessaire de consolider des partenariats fiables pour assurer la diversification de nos exportations et de nos sources d'approvisionnement, notamment dans le contexte de nos transitions numérique et verte et en particulier pour nos PME, ainsi que pour promouvoir les emplois liés aux exportations.

Dans ce contexte, la priorité européenne durant l'année écoulée a, avant tout, été la redynamisation de l'agenda commercial bilatéral. Ainsi, la Commission européenne a conclu un accord de libre-échange avec la Nouvelle-Zélande en juin 2022, tandis que la modernisation de l'accord avec le Chili a été bouclée le 9 décembre 2022.

1. Inleiding

In dit voortgangsverslag wordt de balans opgemaakt van de vele ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden in het kader van het handelsbeleid sinds de voorstelling van het voortgangsverslag 2021-2022 door vicepremier David Clarinval in juli 2022, vlak voordat ik aantrad als minister bevoegd voor Buitenlandse Handel.

Sinds juli 2022 blijven het internationale economische klimaat en de geopolitieke context zwaar wegen op het handelsbeleid en het concurrentievermogen van de Europese economie.

De Russische aanvalsoorlog in Oekraïne en de rechtstreekse en onrechtstreekse economische gevolgen daarvan (inflatie, vertraging van de wereldwijde groei enz.), evenals de handelsspanningen tussen de Verenigde Staten en China beïnvloeden de groeivoorzichten van onze economie en brengen ernstige risico's met zich mee op delokalisatie van Europese industrieën, wat negatieve gevolgen zou hebben voor het behoud van de werkgelegenheid in Europa en voor de strategische Europese autonomie.

Het discriminerende karakter van de *Inflation Reduction Act*, die in augustus 2022 door het Amerikaanse Congres werd aangenomen, en onze afhankelijkheden van China, zoals wat betreft de toegang tot kritieke grondstoffen, hebben het debat in de Europese Unie over de versterking van ons concurrentievermogen, onze veerkracht en onze economische veiligheid aangewakkerd. Handelsbeleid, inclusief de defensieve aspecten ervan, moet centraal staan in de reactie van Europa op deze uitdagingen.

In elk geval zijn België, en de Europese Unie in het algemeen, sterk afhankelijk van de groei in de rest van de wereld, in het bijzonder in Azië. De komende tien jaar zal 85 % van de wereldwijde groei buiten Europa plaatsvinden, vooral als gevolg van de economische opkomst van ontwikkelingslanden. Het is daarom noodzakelijk om betrouwbare partnerschappen aan te gaan om de diversificatie van onze export en bevoorradingsbronnen te waarborgen, in de context van onze digitale en groene transitie en in het bijzonder voor onze kmo's, en om jobs die verband houden met de export te bevorderen.

Tegen deze achtergrond was de topprioriteit van Europa het afgelopen jaar om de bilaterale handelsagenda nieuw leven in te blazen. Zo sloot de Europese Commissie in juni 2022 een vrijhandelsakkoord met Nieuw-Zeeland, en rondde ze de modernisering van het akkoord met Chili af op 9 december 2022. Daarnaast

Un accord de partenariat économique avec le Kenya vient également d'être conclu au niveau technique à la fin mai 2023.

L'ambition est maintenant de conclure un accord commercial avec l'Australie en juillet, et de progresser dans les négociations avec l'Inde, l'Indonésie, les pays du Mercosur et la Thaïlande. De nouveaux partenariats et initiatives sont également lancés avec des partenaires asiatiques en matière de commerce digital.

Ce regain de dynamisme concernant l'agenda bilatéral est positif, tant on constate que les accords commerciaux existants continuent de démontrer toute leur valeur ajoutée pour notre économie et notre prospérité. Ainsi, en 2021 les 42 accords de l'Union européenne (avec 74 partenaires) couvraient 44 % des échanges commerciaux de et vers l'Union européenne. Nos principaux partenaires commerciaux préférentiels sont le Royaume-Uni, la Suisse et la Turquie. Les exportations vers nos partenaires préférentiels ont cru de manière plus conséquente que globalement, ce qui montre que ces accords renforcent la résilience de notre économie et représentent un outil pertinent de diversification économique. Ainsi, l'Union européenne importe actuellement 24 % de ses matières premières critiques de partenaires commerciaux préférentiels; ce taux passerait à 46 % après l'entrée en vigueur d'un accord de libre-échange avec l'Australie.

En 2021, la Belgique a exporté pour près de 50 milliards d'euros de biens directement vers nos partenaires commerciaux préférentiels, sans compter nos contributions à des exportations via des partenaires européens dans le cadre des chaînes d'approvisionnement. Les accords commerciaux nous ont permis d'épargner plus de 590 millions d'euros en 2021 (en excluant le Royaume-Uni), ce qui représente 127 millions d'euros de plus qu'en 2020.

À titre d'exemple, l'accord conclu entre l'Union européenne et le Japon a engendré une forte augmentation de nos exportations, qui sont passées de 2,5 milliards d'euros en 2019, à près de 5,4 milliards d'euros en 2021. Dans le même temps, la bonne mise en œuvre de l'accord a permis à nos entreprises d'épargner 22,6 millions d'euros en droits de douane, ce qui représente une hausse de 12,2 millions d'euros par rapport à 2019.

La bonne mise en œuvre des accords commerciaux doit donc rester une priorité, de même qu'un bon accès à l'information sur le contenu de ces accords pour nos opérateurs économiques. En 2021, nos entreprises ont indûment versé plus de 140 millions d'euros en taxes douanières, surtout à la Turquie, au Royaume-Uni et au

werden de onderhandelingen voor een economisch partnerschapsakkoord met Kenia zopas, eind mei 2023, op technisch niveau afgerond.

De ambitie is om in juli een handelsakkoord te sluiten met Australië en vooruitgang te boeken in de onderhandelingen met India, Indonesië, de Mercosur-landen en Thailand. Er werden ook nieuwe partnerschappen en initiatieven gelanceerd met Aziatische partners op het vlak van digitale handel.

Deze hernieuwde dynamiek rond de bilaterale agenda is positief, aangezien de bestaande handelsakkoorden hun grote toegevoegde waarde voor onze economie en welvaart blijven bewijzen. In 2021 bestreken de 42 akkoorden van de Europese Unie (met 74 partners) 44 % van de handel van en naar de Europese Unie. Onze belangrijkste preferentiële handelspartners zijn het Verenigd Koninkrijk, Zwitserland en Turkije. De uitvoer naar onze preferentiële partners is sterker gegroeid dan onze globale uitvoer, wat aantoont dat deze akkoorden de veerkracht van onze economie versterken en een doeltreffend instrument zijn voor economische diversificatie. Zo importeert de Europese Unie momenteel 24 % van haar kritieke grondstoffen van preferentiële handelspartners; dit percentage zou stijgen tot 46 % na de inwerkingtreding van een vrijhandelsakkoord met Australië.

In 2021 exporteerde België voor bijna 50 miljard euro aan goederen rechtstreeks naar onze preferentiële handelspartners, nog afgezien van onze bijdragen aan de export via Europese partners als onderdeel van de toeleveringsketens. Dankzij de handelsakkoorden konden we in 2021 meer dan 590 miljoen euro besparen (het Verenigd Koninkrijk niet meegerekend), oftewel 127 miljoen euro meer dan in 2020.

Het akkoord tussen de Europese Unie en Japan heeft bijvoorbeeld geleid tot een sterke stijging van onze export, van 2,5 miljard euro in 2019 tot bijna 5,4 miljard euro in 2021. De succesvolle implementatie van het akkoord heeft onze ondernemingen bovendien 22,6 miljoen euro aan douanerechten bespaard, een stijging met 12,2 miljoen euro ten opzichte van 2019.

De correcte implementatie van handelsakkoorden moet dan ook een prioriteit blijven, net als de vlotte toegang tot informatie over de inhoud van deze akkoorden voor onze ondernemers. In 2021 betaalden onze ondernemingen ten onrechte meer dan 140 miljoen euro aan douanerechten, voornamelijk aan Turkije, het Verenigd

Japon, ce qui illustre que des efforts restent nécessaires dans ce sens.

Il va sans dire que le fait que l'agenda bilatéral ait été à l'avant-plan durant l'année écoulée ne signifie pas que l'Union européenne n'a pas continué d'avancer sur les autres piliers de la politique commerciale européenne.

Ainsi, l'Union européenne est restée proactive au sein de l'Organisation mondiale du commerce afin de soutenir son rôle comme pierre angulaire du commerce multilatéral et de défendre un système international basé sur des règles. L'Union européenne s'est donc activement investie dans le suivi de la 12^e Conférence ministérielle (MC12) de l'OMC et la préparation de la 13^e Conférence ministérielle (MC13). La priorité principale pour l'Union européenne en vue de MC13 est la réforme des trois fonctions de l'OMC, dont notamment le mécanisme de règlement des différends. La Belgique s'inscrit pleinement dans cette dynamique et pourra y contribuer proactivement lors de sa présidence du Conseil de l'Union européenne en 2024.

La mise en œuvre de la nouvelle approche en matière de développement durable, présentée en juin 2022 par la Commission européenne, a également été un axe important durant l'année écoulée. Cette nouvelle approche propose notamment d'étendre le mécanisme de règlement des différends général aux chapitres sur le commerce et le développement durable et d'avoir des sanctions commerciales en cas de violations sérieuses des principes fondamentaux de l'Organisation internationale du Travail et de l'Accord de Paris. Elle a été intégrée de manière complète dans l'accord conclu avec la Nouvelle-Zélande. La Belgique a soutenu l'adoption de conclusions du Conseil en réaction à la Communication de la Commission et travaille activement à la mise en œuvre de cette nouvelle approche, en particulier pour la définition des priorités pour les accords déjà conclus.

Enfin, l'Union européenne a également renforcé son attirail d'instruments défensifs autonomes, ayant pour objectif de permettre à l'Union européenne d'être plus assertive et de préserver le *level playing field*. L'instrument visant à lutter contre les subventions étrangères qui mènent à une concurrence déloyale est ainsi entré en vigueur en janvier 2023, tandis qu'un accord a été conclu entre le Parlement européen, la Commission et le Conseil début juin 2023 concernant l'instrument anticoercitif.

2. Organisation mondiale du commerce

Le succès de la 12^e Conférence ministérielle en juin 2022 a confirmé l'importance et la valeur ajoutée

Koninkrijk en Japan, wat aantoont dat er op dit gebied nog inspanningen vereist zijn.

Het spreekt voor zich dat het feit dat de bilaterale agenda het afgelopen jaar op de voorgrond heeft gestaan, niet betekent dat de Europese Unie geen vooruitgang is blijven boeken met betrekking tot de andere pijlers van het Europese handelsbeleid.

Zo is de Europese Unie proactief gebleven binnen de Wereldhandelsorganisatie (WHO) om haar rol als hoeksteen van de multilaterale handel te ondersteunen en een op regels gebaseerd internationaal systeem te verdedigen. De Europese Unie heeft actief inspanningen geleverd bij de follow-up van de 12^{de} Ministeriële Conferentie van de WHO (MC12) en de voorbereiding van de 13^{de} Ministeriële Conferentie (MC13). De belangrijkste prioriteit voor de Europese Unie in de aanloop naar MC13 is de hervorming van de drie functies van de WHO, waaronder in het bijzonder het mechanisme voor geschillenbeslechting. België sluit zich volledig aan bij deze dynamiek en zal er proactief toe kunnen bijdragen tijdens zijn voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024.

De implementatie van de nieuwe benadering van duurzame ontwikkeling, gepresenteerd door de Europese Commissie in juni 2022, was ook een belangrijk aandachtspunt in het afgelopen jaar. Deze nieuwe aanpak stelt onder anderen voor om het algemene geschillenbeslechtingsmechanisme uit te breiden tot de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling, en om handels-sancties in te voeren in geval van ernstige schendingen van de fundamentele beginselen van de Internationale Arbeidsorganisatie en het Akkoord van Parijs. Het is volledig geïntegreerd in het akkoord met Nieuw-Zeeland. België heeft de aanneming van Raadsconclusies in antwoord op de mededeling van de Commissie gesteund en werkt actief aan de implementatie van deze nieuwe aanpak, in het bijzonder wat betreft het vaststellen van de prioriteiten voor de reeds gesloten akkoorden.

Tot slot heeft de Europese Unie ook haar arsenaal aan autonome defensieve instrumenten versterkt, met als doel de Europese Unie in staat te stellen zich assertiever op te stellen en het gelijk speelveld in stand te houden. Het instrument ter bestrijding van buitenlandse subsidies die leiden tot oneerlijke concurrentie, trad in januari 2023 in werking, en begin juni 2023 bereikten het Europees Parlement, de Commissie en de Raad een akkoord over het anti-dwanginstrument.

2. Wereldhandelsorganisatie

Het succes van de 12^e Ministeriële Conferentie in juni 2022 bevestigde het belang en de toegevoegde

des accords au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) ainsi que de la politique commerciale multilatérale en général. La 13^e Conférence ministérielle se tiendra à Abu Dhabi entre le 25 et le 29 février 2024.

Les priorités présentées par la Commission européenne, avec le soutien des 27 États membres, pour MC13 se concentrent sur la réforme et la réactivation des 3 fonctions de l'OMC (règlement des différends, négociation et consultation/suivi). La toute première priorité est de réformer le mécanisme de règlement des différends. Un exercice de réforme a été lancé au printemps 2022, mais il n'est pas certain qu'il puisse mener à la réforme espérée d'ici MC13. Il reste donc important de convaincre tous les membres de l'OMC de l'importance d'un mécanisme qui fonctionne bien. En tant qu'alternative temporaire, en place uniquement jusqu'à ce qu'un organe d'appel permanent fonctionnel et efficace soit rétabli à l'OMC, l'Union européenne a initié la création de l'arrangement d'arbitrage d'appel provisoire multipartite (*Multi-Party Interim Appeal Arbitration Arrangement – MPIA*) en 2020. Actuellement, 53 membres de l'OMC ont adhéré à cette initiative, dont un certain nombre d'utilisateurs intensifs de l'organe d'appel. Dans la perspective de MC13, l'Union européenne continuera à promouvoir cet instrument et tentera de convaincre d'autres membres de l'OMC d'y adhérer. Jusqu'à présent, une affaire a été conclue dans le cadre du MPIA, à savoir un différend concernant les droits antidumping imposés par la Colombie sur les frites surgelées en provenance de Belgique, d'Allemagne et des Pays-Bas en 2018. Le panel s'était largement prononcé en faveur de l'Union européenne, une décision confirmée par l'organe d'appel du MPIA en décembre 2022. Huit autres affaires sont actuellement en cours.

La deuxième priorité en vue de MC13 est le dossier des subventions contribuant à la pêche illicite, non déclarée et non réglementée. Tout d'abord, l'accord sur la première partie, qui a été conclu lors de MC12, devrait être ratifié¹ et, ensuite, un second accord doit être trouvé sur les questions en suspens.

L'agriculture, et plus particulièrement la sécurité alimentaire, constitue un troisième sujet de préoccupation. Un accord à MC13 peut s'articuler autour de l'interdiction des restrictions à l'exportation et de l'amélioration de la transparence.

La quatrième priorité de l'Union européenne est un ensemble de mesures relatives au développement. Tout d'abord, l'Union européenne examine ici les modalités de passage des pays les moins avancés à la catégorie des pays en développement.

¹ Ratification par l'Union européenne le 25 mai 2023.

waarde van akkoorden binnen de Wereldhandelsorganisatie (WHO) alsook van het multilaterale handelsbeleid in het algemeen. De 13^e Ministeriele Conferentie zal plaatsvinden in Abu Dhabi tussen 25 en 29 februari 2024.

De prioriteiten die door de Europese Commissie, met steun van de 27 lidstaten, naar voren worden geschoven voor MC13 zijn gericht op het hervormen en heractiveren van de 3 functies van de WHO (geschillenbeslechting, onderhandelingen en overleg/monitoring). De prioriteit die met stip op één staat is de hervorming van het geschillenbeslechtingsmechanisme. Een hervormingsoefening werd opgestart in het voorjaar van 2022, maar het is onzeker of die tot de verhoopte hervorming kan leiden tegen MC13. Daarom blijft het belangrijk om alle WHO-leden te overtuigen van het belang van een goed functionerend mechanisme. Als tijdelijk alternatief, dat enkel van kracht is tot de WHO opnieuw beschikt over een functionerend beroepsorgaan, heeft de Europese Unie in 2020 het initiatief genomen tot oprichting van het *Multi-Party Interim Appeal Arbitration Arrangement* (MPIA). Op dit moment hebben 53 WHO-leden zich bij dit initiatief aangesloten, waaronder een aantal intensieve gebruikers van het beroepsorgaan. In aanloop naar MC13 blijft de Europese Unie dit instrument promoten en probeert het andere WHO-leden te overtuigen zich lid te maken. Tot nu toe werd één zaak via het MPIA afgerond, namelijk een geschil over de anti-dumping tarieven die Colombia in 2018 oplegde op diepvriesfrietten uit België, Duitsland en Nederland. Het panel oordeelde grotendeels in het voordeel van de Europese Unie, een beslissing die in december 2022 bevestigd werd door het beroepsorgaan van het MPIA. Acht andere zaken zijn momenteel lopende.

Een tweede prioriteit voor MC13 vormt het dossier rond subsidies die bijdragen tot illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij. In de eerste plaats dient het akkoord over het eerste luik, dat op MC12 werd bereikt, te worden geratificeerd¹ en een tweede dient gevonden te worden over de openstaande punten.

Een derde aandachtspunt is landbouw en dan specifiek voedselzekerheid. Een akkoord op MC13 kan gebouwd worden rond een verbod op exportbeperkingen en het verhogen van transparantie.

Een vierde prioriteit van de Europese Unie bestaat in een pakket maatregelen rond ontwikkeling. In de eerste plaats kijkt de Europese Unie hierbij naar de modaliteiten voor de minst ontwikkelde landen die doorschuiven naar de categorie van ontwikkelingslanden.

¹ Ratificatie door de Europese Unie op 25 mei 2023.

Enfin, la prolongation du moratoire sur les droits de douane sur l'e-commerce et l'approfondissement du programme de travail y afférent constituent une priorité également.

Outre ces 5 grandes priorités politiques, la Commission européenne espère que la déclaration politique de MC13 fera également référence à un certain nombre d'autres dossiers importants. Au début de l'année 2023, l'Union européenne a présenté ses idées concernant la réforme de la fonction de concertation de l'OMC. Un chantier important à cet égard est l'amélioration de la transparence des interventions des pouvoirs publics (subventions et entreprises publiques) dans le secteur industriel. D'autres travaux sont également poursuivis dans le cadre d'initiatives plurilatérales, telles que l'initiative de déclaration commune sur l'e-commerce ou les initiatives relatives au commerce et au développement durable.

La Belgique soutient les priorités de la Commission européenne et, lors de sa présidence du Conseil de l'Union européenne, elle contribuera à faire en sorte que l'Union européenne joue un rôle de premier plan lors de MC13.

3. Agenda commercial bilatéral de l'Union européenne (non exhaustif)

a. *Évolution des relations commerciales avec nos partenaires européens*

Le Royaume-Uni est le troisième partenaire commercial de l'Union européenne après les États-Unis et la Chine. Début 2021, l'accord de commerce et de coopération (ACC) est entré en vigueur. Il prévoit un accord de libre-échange sans droits de douane ni quotas pour tous les biens qui satisfont aux règles d'origine, ainsi qu'une coopération dans divers autres domaines. Les dispositions de l'ACC relatives aux services sont extrêmement limitées.

La gestion du volet commercial de l'ACC est assurée par dix comités commerciaux thématiques spécialisés, dans lesquels l'Union européenne et le Royaume-Uni sont représentés à parts égales, et qui se sont tous réunis au moins pour la deuxième fois en octobre et novembre 2022. Le fil conducteur de ces réunions est que la coopération commerciale se déroule généralement sans heurts. Ainsi, les chiffres d'importation et d'exportation du premier semestre 2022 ont connu une bonne reprise et une bonne utilisation des préférences commerciales prévues par l'accord a été constatée.

Tot slot vormt de verlenging van het moratorium op douanetarieven op e-commerce en een verdieping van het bijgaande werkprogramma eveneens een prioriteit.

Naast deze 5 grote politieke prioriteiten hoopt de Europese Commissie dat in de politieke verklaring van MC13 ook verwezen wordt naar een aantal andere belangrijke dossiers. Begin 2023 heeft de Europese Unie haar ideeën gepresenteerd rond de hervorming van de overlegfunctie van de WHO. Een belangrijke werf daarbij is het verhogen van transparantie van overheidsinterventies (subsidies en overheidsbedrijven) in de industriële sector. Daarnaast wordt ook voortgewerkt aan plurilaterale initiatieven, zoals het *joint statement initiative e-commerce*, of de initiatieven rond handel en duurzame ontwikkeling.

België steunt de prioriteiten van de Europese Commissie en zal tijdens haar voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie ertoe bijdragen dat de Europese Unie een leiderschapsrol kan opnemen tijdens MC13.

3. Bilaterale handelsagenda van de Europese Unie (niet exhaustief)

a. *Evolutie van de handelsbetrekkingen met onze Europese partners*

Het Verenigd Koninkrijk is na de Verenigde Staten en China de derde handelspartner van de Europese Unie. Begin 2021 is de handels- en samenwerkingsovereenkomst (TCA) in werking getreden. Deze overeenkomst voorziet in een rechten- en contingent vrije vrijhandelsovereenkomst voor alle goederen die aan de oorsprongsregels voldoen en in samenwerking op een aantal andere gebieden. De bepalingen van de TCA met betrekking tot diensten zijn uiterst beperkt.

Het beheer van het handelsdeel van de TCA gebeurt in tien thematische gespecialiseerde handelscomités, waarin de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk in gelijke mate vertegenwoordigd zijn, en die in de loop van oktober en november 2022 allen voor minstens de tweede keer bijeenkwamen. De rode draad doorheen deze bijeenkomsten was dat de samenwerking op het gebied van handel over het algemeen vlot verloopt. Zo kenden de import- en exportcijfers in de eerste helft van 2022 een goed herstel en werd een goed gebruik vastgesteld van de handelspreferenties voorzien in het akkoord.

L'absence de mise en œuvre par le Royaume-Uni du protocole sur l'Irlande et l'Irlande du Nord, qui fait partie de l'accord de retrait, a longtemps jeté une ombre sur l'évolution positive des relations, mais depuis l'adoption du cadre de Windsor², le 24 mars 2023, les deux parties sont déterminées à réaliser tout le potentiel de l'ACC d'une manière mutuellement bénéfique.

Toutefois, le bon fonctionnement de l'ACC et l'engagement renouvelé en faveur d'une bonne coopération n'éliminent pas les effets durables du départ du Royaume-Uni de l'union douanière et du marché unique, principalement sous la forme de charges administratives supplémentaires pour les entreprises. Le Royaume-Uni a reporté à plusieurs reprises le lancement de contrôles complets des importations, ce que l'Union européenne a fait dès janvier 2021, mais il va maintenant mettre en place un système remanié, le *Border Target Operating Model*, par étapes à partir d'octobre 2023.

Un aspect crucial des dispositions commerciales de l'ACC est l'égalité des conditions que les parties créent pour leurs entreprises dans leurs législations respectives en matière de concurrence. L'Union européenne suit donc de près l'évolution des nouvelles initiatives politiques au Royaume-Uni.

Les négociations avec la Suisse, quatrième partenaire commercial de l'Union européenne, sur un accord-cadre institutionnel (ACI) ont été suspendues unilatéralement par la Suisse en mai 2021. L'ACI vise à une application plus uniforme et plus efficace des accords d'accès au marché de l'Union européenne existants et futurs. Depuis lors, dix cycles de discussions exploratoires ont eu lieu, dans le but de parvenir à une compréhension commune pouvant servir de base à la reprise de nouvelles négociations. Idéalement, ces négociations seront achevées avant la fin du mandat de l'actuelle Commission européenne.

Le Partenariat oriental comprend à la fois les trois pays avec lesquels l'Union européenne a conclu un Accord de libre-échange approfondi et complet, à savoir

² Le cadre de Windsor (*Windsor Framework*) prévoit un certain nombre de flexibilités pour le commerce entre le Royaume-Uni et l'Irlande du Nord dans le cadre existant, sans préjudice de la protection du marché unique. Un certain nombre d'assouplissements sont autorisés en termes de mesures douanières, sanitaires et phytosanitaires, de TVA et de droits d'accise pour les produits exclusivement destinés au marché de l'Irlande du Nord. En outre, en termes de gouvernance, une procédure de freinage d'urgence est introduite, qui peut être activée par 30 membres du Parlement d'Irlande du Nord si les modifications de la législation européenne existante ont un impact trop important.

Het feit dat het Verenigd Koninkrijk het Protocol inzake Ierland en Noord-Ierland, dat deel uitmaakt van de terugtrekkingsovereenkomst, niet heeft uitgevoerd, heeft lange tijd een schaduw geworpen over de positieve ontwikkeling van de relatie, maar sinds de goedkeuring van het Windsor-kader² op 24 maart 2023 zijn beide partijen vastbesloten om het volledige potentieel van de TCA op een voor beide partijen voordelige manier te realiseren.

De vlotte werking van de TCA en het hernieuwde engagement tot goede samenwerking nemen echter niet weg dat de effecten van het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de douane-unie en de interne markt blijvend voelbaar zijn, in de eerste plaats in de vorm van bijkomende administratieve lasten voor bedrijven. Het Verenigd Koninkrijk stelde het opstarten van volledige importcontroles, wat de Europese Unie al in januari 2021 deed, verschillende keren uit, maar zou vanaf oktober 2023 nu toch een vernieuwd systeem, het *Border Target Operating Model*, stapsgewijs uitrollen.

Een cruciaal aspect van de handelsbepalingen van de TCA is het gelijke speelveld dat de partijen voor hun bedrijven creëren in hun respectieve mededingingswetten. De Europese Unie volgt daarom nauwlettend de ontwikkeling van nieuwe beleidsinitiatieven in het Verenigd Koninkrijk.

De onderhandelingen met Zwitserland, de vierde belangrijkste handelspartner van de Europese Unie, over een institutioneel kaderakkoord (IFA) werden in mei 2021 door deze eerste unilateraal opgeschort. Het IFA heeft als doel een meer uniforme en efficiënte toepassing van bestaande en toekomstige overeenkomsten inzake toegang tot de markt van de Europese Unie. Sindsdien hebben er tien rondes van verkennende gesprekken plaatsgevonden, gericht op het bereiken van een gemeenschappelijk inzicht dat als basis kan dienen voor de heropstart van onderhandelingen. Idealiter worden deze onderhandelingen afgerond vóór het einde van de ambtsperiode van de huidige Europese Commissie.

Het Oostelijk Partnerschap omvat zowel de drie landen waarmee de Europese Unie een diepgaande en uitgebreide vrijhandelsovereenkomst heeft gesloten,

² Het Windsor-kader voorziet in een aantal versoepelingen voor de handel tussen het Verenigd Koninkrijk en Noord-Ierland binnen het bestaande kader, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van de interne markt. Er wordt een aantal versoepelingen toegestaan op het gebied van douane, sanitaire en fytosanitaire maatregelen, BTW en accijnzen voor producten die uitsluitend voor de Noord-Ierse markt bestemd zijn. Daarnaast wordt op het gebied van governance een noodremprocedure ingevoerd, die door 30 leden van het Noord-Ierse parlement kan worden geactiveerd als wijzigingen in de bestaande EU-wetgeving te grote gevolgen hebben.

l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie, ainsi que l'Arménie, l'Azerbaïdjan et le Belarus, avec lesquels les relations commerciales sont moins approfondies, voire quasi inexistantes dans le cas du Belarus. Les six pays réunis sont le dixième partenaire commercial de l'Union européenne et l'Union européenne est le principal partenaire commercial de quatre d'entre eux et le deuxième partenaire de l'Arménie et du Belarus après la Russie.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie en février 2022 a radicalement transformé les relations entre l'Union européenne et ses partenaires de l'Est. Comme pour la Russie, l'Union européenne a adopté plusieurs paquets de sanctions contre le Belarus et, dans le cadre de l'OMC, l'Union européenne, ainsi que d'autres partenaires, a demandé l'arrêt du processus d'adhésion du Belarus, voire son annulation complète.

Quant à l'Ukraine, l'invasion russe a également complètement bouleversé la politique commerciale. Pour soutenir l'économie ukrainienne, l'Union européenne a introduit une série de mesures commerciales autonomes (MCA) en juin 2022, qui ont suspendu unilatéralement tous les droits de douane et quotas en suspens pour une période d'un an, ainsi que tous les droits antidumping et de sauvegarde sur les importations ukrainiennes dans l'Union européenne. En outre, l'Union européenne a également cherché une solution à l'impact de l'invasion sur le marché des céréales et la sécurité alimentaire mondiale, l'Ukraine étant l'un des plus grands producteurs de céréales au monde. C'est ainsi que sont nés les "couloirs de solidarité", un corridor traversant l'Union européenne qui permet d'encore exporter des céréales ukrainiennes.

Les deux mesures n'ont pas manqué leur effet, puisque le flux commercial de l'Ukraine vers l'Union européenne est resté remarquablement stable, contrairement à l'évolution globale du commerce de l'Ukraine, qui a chuté très fortement. Ces mesures ont toutefois eu pour effet secondaire qu'une grande partie des produits agricoles ukrainiens se sont retrouvés sur les marchés des pays voisins, au lieu d'être acheminés vers le reste de l'Union européenne, le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord, comme cela était prévu à l'origine. Cela a conduit à un débat politique sur le renouvellement des MCA en 2023, sans que l'on parvienne à un consensus au sein de l'Union européenne, et même à des mesures de blocage unilatérales de la part de certains pays voisins. Finalement, le 25 mai, les MCA ont pu être prolongées d'un an (jusqu'au 5 juin 2024), mais seulement après que la Commission européenne a introduit des mesures de protection temporaires et annoncé une intervention financière provenant de la réserve agricole.

namelijk Oekraïne, Georgië en Moldavië, als Armenië, Azerbeïdjan en Wit-Rusland, waarmee de handelsbetrekkingen minder uitgebreid zijn of, in het geval van Wit-Rusland, vrijwel onbestaande. De zes landen samen zijn de tiende grootste handelspartner van de Europese Unie, en de EU is de belangrijkste handelspartner van vier van deze landen en de tweede grootste partner van Armenië en Wit-Rusland na Rusland.

De Russische invasie van Oekraïne in februari 2022 heeft de betrekkingen tussen de Europese Unie en haar oostelijke partners radicaal veranderd. Net als in het geval van Rusland heeft de Europese Unie verschillende pakketten sancties tegen Wit-Rusland aangenomen en in het kader van de WTO heeft de Europese Unie, samen met andere partners, opgeroepen om het toetredingsproces van Wit-Rusland stop te zetten of zelfs helemaal af te blazen.

Wat Oekraïne betreft heeft de Russische invasie ook het handelsbeleid helemaal omgegooid. Om de Oekraïense economie te ondersteunen, voerde de Europese Unie in juni 2022 een aantal autonome handelsmaatregelen (ATM's) in, die eenzijdig en voor een periode van één jaar alle uitstaande tarieven en quota's opschortten, evenals alle rechten op antidumpings- en vrijwaringsmaatregelen op Oekraïense import naar de Europese Unie. Daarnaast ging de Europese Unie ook op zoek naar een oplossing voor de gevolgen van de invasie op de graanmarkt en de wereldwijde voedselzekerheid, vermits Oekraïne een van 's werelds grootste graanproducenten is. Dit resulteerde in de "*Solidarity Lanes*", een corridor via de Europese Unie die het alsnog mogelijk maakt om het Oekraïense graan te exporteren.

Beide maatregelen hebben hun impact niet gemist, daar de handelsstroom van Oekraïne naar de Europese Unie opvallend stabiel is gebleven, in tegenstelling tot de algemene handelstrend van Oekraïne die zeer sterk is gedaald. Het neveneffect is echter dat een groot deel van de landbouwproducten uit Oekraïne via deze maatregelen op de markten van de buurlanden is beland en niet is verder gestroomd naar de rest van de Europese Unie, het Midden-Oosten en Noord-Afrika, zoals oorspronkelijk de bedoeling was. Dit leidde tot een politieke discussie over de verlenging van de ATM's in 2023, waarbij er geen consensus meer was binnen de Europese Unie en zelfs unilaterale blokkeringsmaatregelen werden ingevoerd door sommige buurlanden. Uiteindelijk konden de ATM's op 25 mei alsnog met een jaar verlengd worden (tot 5 juni 2024), maar slechts nadat de Europese Commissie tijdelijke beschermingsmaatregelen invoerde en een financiële tegemoetkoming uit de landbouwreserve aankondigde.

L'objectif de l'Ukraine est de rejoindre à terme le marché unique et, dans ce contexte, le Plan d'actions prioritaires a été adopté pas plus tard qu'en janvier 2023, prévoyant une mise en œuvre accélérée de l'Accord de libre-échange approfondi et complet afin de familiariser l'Ukraine avec le fonctionnement interne de l'Union européenne. L'une des priorités de ce plan d'action est la libéralisation accélérée et permanente des échanges agricoles entre l'Ukraine et l'Union européenne (article 29 de l'Accord de libre-échange approfondi et complet).

Par ailleurs, l'Union européenne a introduit des mesures commerciales autonomes similaires en faveur de la Moldavie en juillet 2022, qui devraient dans les semaines à venir également être prolongées jusqu'en 2024.

b. Agenda transatlantique

En ce qui concerne les relations commerciales avec les États-Unis, l'année 2022 a été largement marquée par la loi sur la réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act* – IRA) adoptée par le Congrès américain au début du mois d'août. Cette loi illustre parfaitement la vision économique et politique du président Biden et de son administration. L'emploi, la sécurité économique, le leadership technologique et la transition écologique sont au cœur de cette démarche.

Mais c'est surtout la dimension économique de l'IRA qui suscite de vives réactions du côté européen depuis l'automne 2022. En effet, avec les 369 milliards de dollars de subventions prévues, il est inévitable que l'IRA génère un effet de distorsion du marché au sein du marché intérieur américain, affectant les exportations européennes vers les États-Unis.

L'Union européenne soutient naturellement les objectifs de l'IRA en matière de verdissement des secteurs industriel et énergétique américains. Ce qui pose cependant problème, c'est que nombre de ces mesures sont discriminatoires à l'égard de l'Union européenne et d'autres partenaires et donc incompatibles avec l'OMC.

Des négociations entre la Commission européenne et Washington ont été lancées à l'automne 2022 afin d'atténuer l'impact de l'IRA sur l'Union européenne. Ces négociations sont toujours en cours et ont été divisées en deux grands volets. Le premier volet, qui porte sur les instruments financiers liés à la transition vers l'énergie verte, fait actuellement l'objet d'un examen plus approfondi dans le cadre du Conseil du commerce et des technologies (CCT) par le biais du Dialogue sur les mesures d'incitation en faveur de l'énergie propre (*Clean Energy Incentives Dialogue*). L'accent est mis ici sur le suivi et le partage d'informations.

Op termijn is het de bedoeling dat Oekraïne toetreedt tot de interne markt en in dat kader werd in januari 2023 nog het *Priority Action Plan* aangenomen, dat voorziet in een versnelde uitvoering van het Diepgaand en Uitgebreid Handelsakkoord, om Oekraïne vertrouwd te maken met de interne werking van de Europese Unie. Eén van de prioriteiten van dit actieplan is het versneld en permanent liberaliseren van de handel in landbouwproducten tussen Oekraïne en de Europese Unie (artikel 29 van het Diepgaand en Uitgebreid Handelsakkoord).

Daarnaast voerde de Europese Unie in juli 2022 gelijkaardige autonome handelsmaatregelen in ten gunste van Moldavië dewelke in de komende weken eveneens tot 2024 verlengd moeten worden.

b. Trans-Atlantische agenda

Wat de handelsrelaties met de Verenigde Staten betreft werd 2022 voor een groot stuk beheerst door de *Inflation Reduction Act* (IRA) die begin augustus werd aangenomen door het Amerikaanse Congres. De wet is een perfecte illustratie van de economische en politieke visie van President Biden en zijn administratie. Centraal staan werkgelegenheid, economische veiligheid, technologisch leiderschap en groene transitie.

Het is echter vooral de economische omvang van de IRA die sinds het najaar van 2022 voor heftige reacties zorgt aan Europese zijde. Met de geplande 369 miljard USD aan subsidies is het immers onvermijdelijk dat de IRA een marktverstoring effect genereert binnen de Amerikaanse interne markt wat gevolgen heeft voor de Europese export naar de Verenigde Staten.

De Europese Unie steunt uiteraard de doelstellingen van de IRA voor de vergroening van de Amerikaanse industrie en energiesector. Problematisch is echter het feit dat veel van deze maatregelen discriminatoir zijn tegenover de Europese Unie en andere partners en dus niet compatibel met de WHO.

Onderhandelingen tussen de Europese Commissie en Washington werden opgestart in de herfst van 2022 om de impact van de IRA op de Europese Unie te verzachten. Die onderhandelingen lopen nog steeds en werden opgedeeld in twee grote luiken. Het eerste luik, over financiële instrumenten m.b.t. de groene energietransitie, wordt nu verder besproken binnen het kader van de *Trade and Technology Council* (TTC) via de *Clean Energy Incentives Dialogue*. De focus ligt hier op monitoring en het delen van informatie.

Le second volet concerne les subventions à la production et à l'achat de véhicules électriques, connues sous le nom de *Clean Vehicle Credit* (crédit pour véhicules propres) dans le cadre de l'IRA. Les voitures électriques à usage commercial font déjà l'objet d'un accord depuis décembre 2022, afin que les voitures des constructeurs étrangers puissent bénéficier des mêmes conditions que les voitures produites localement aux États-Unis. Cet accord a été conclu dans le cadre de la *Task Force*, qui a été créée en octobre 2022 et s'est réunie pour la dernière fois en mars 2023. L'objectif de la *Task Force* était que la Commission et la Maison Blanche puissent se concerter au plus haut niveau politique afin de trouver des solutions pragmatiques.

En ce qui concerne les véhicules électriques à usage privé, aucune solution n'a été trouvée jusqu'à présent. À la fin du mois de mars, le département du Trésor a publié des lignes directrices sur les véhicules électriques éligibles à un financement au titre de l'IRA. Toutefois, pour l'instant, aucun modèle européen ne semble remplir les trois conditions de financement, qui vont d'ailleurs devenir progressivement plus discriminantes.

Les discussions sur les solutions concrètes s'orientent vers un accord entre l'Union européenne et les États-Unis qui permettrait à l'Union européenne de bénéficier d'un statut équivalent à celui des pays ayant conclu un accord de libre-échange avec les États-Unis dans le cadre de l'IRA. La Commission aurait souhaité s'appuyer sur un accord similaire récemment conclu avec le Japon sur les matières premières critiques et les véhicules électriques. Toutefois, les États-Unis estiment qu'un accord avec l'Union européenne devrait être beaucoup plus complet que la "version de base" avec le Japon. Les États-Unis ont donc mis sur la table leur propre proposition, intitulée *Critical Material Agreement* (CMA).

En conséquence, la Commission européenne a récemment transmis une demande de mandat au Conseil afin de pouvoir entamer des négociations avec Washington sur ce CMA. La question reste pour l'instant de savoir si le CMA apportera également une solution à toutes les conditions de financement.

Établi en juin 2021, le Conseil du commerce et des technologies continue de servir de forum aux États-Unis et à l'Union européenne pour engager un dialogue sur les défis commerciaux, économiques et technologiques mondiaux et pour approfondir les relations commerciales et économiques transatlantiques.

Après Pittsburgh (septembre 2021) et Paris (mai 2022), la troisième réunion ministérielle du CCT a eu lieu dans les environs de Washington DC le 5 décembre 2022. Cette réunion a permis d'obtenir un certain nombre de

Het tweede luik betreft de subsidies voor de productie en aankoop van elektrische voertuigen, de zogenaamde *Clean Vehicle Credit* onder de IRA. Over elektrische wagens voor commercieel gebruik is sinds december 2022 reeds een akkoord op basis waarvan wagens van buitenlandse constructeurs dezelfde voorwaarden genieten als lokaal geproduceerde auto's in de Verenigde Staten. Dit akkoord werd bereikt in de schoot van de zogenaamde *Task Force* die werd opgericht in oktober 2022 en in maart 2023 voor het laatst samenkwam. Het doel van de *Task Force* was om op het hoogste politieke niveau te kunnen overleggen tussen de Commissie en Het Witte Huis om zo pragmatische oplossingen te vinden.

Wat betreft elektrische voertuigen voor privégebruik werd tot op heden geen oplossing gevonden. Wel publiceerde het *Treasury Department* eind maart richtlijnen over welke elektrische voertuigen in aanmerking komen voor een financiering onder de IRA. Voorlopig zou echter geen enkel Europees model voldoen aan de drie voorwaarden voor een financiering, die overigens steeds meer discriminatoir zullen worden.

De gesprekken over concrete oplossingen verschuiven in de richting van een akkoord tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten dat de Europese Unie binnen de context van de IRA het statuut zou geven van een land die een handelsakkoord heeft gesloten met de Verenigde Staten. De Commissie had zich hiervoor graag gebaseerd op een gelijkaardige overeenkomst die recent werd gesloten met Japan over kritieke grondstoffen en elektrische voertuigen. De Verenigde Staten is echter van mening dat een akkoord met de Europese Unie veel uitgebreider moet zijn dan de "*basic version*" met Japan, en legde daarom een eigen voorstel op tafel, getiteld het *Critical Material Agreement* (CMA).

De Europese Commissie heeft onlangs een verzoek ingediend aan de Raad voor een mandaat om de onderhandelingen met Washington over dit CMA op te starten. De vraag blijft voorlopig of het CMA ook een oplossing zal bieden voor alle financieringsvoorwaarden.

De in juni 2021 opgerichte *Trade and Technology Council* blijft fungeren als forum voor de Verenigde Staten en de Europese Unie om in dialoog te gaan over mondiale handels-, economische en technologische uitdagingen en om de trans-Atlantische handels- en economische betrekkingen te verdiepen.

Na Pittsburgh (september 2021) en Parijs (mei 2022) vond de derde ministeriële TTC-vergadering plaats vlakbij Washington DC op 5 december 2022. Deze vergadering kon een aantal positieve resultaten afleveren, waaronder

résultats positifs, notamment la création de l'initiative transatlantique sur le commerce durable, des progrès en matière d'évaluation de la conformité (importante pour l'ingénierie mécanique) et la première réunion du dialogue sur le commerce et le travail au niveau ministériel avec la participation des partenaires sociaux, en plus de l'Union européenne et des États-Unis.

La quatrième réunion ministérielle du CCT a eu lieu les 30 et 31 mai en Suède. La déclaration finale équilibrée a envoyé un nouveau signal d'unité et contient plusieurs résultats concrets: l'accord sur les normes de recharge des véhicules électriques lourds, les accords de reconnaissance mutuelle sur les médicaments vétérinaires et les équipements marins, et une annexe contenant un programme de travail pour l'initiative transatlantique sur le commerce durable.

En ce qui concerne les différends commerciaux, des solutions permanentes doivent encore être trouvées, tant pour le différend Airbus-Boeing (suspendu jusqu'en juin 2026) que pour les droits de douane sur l'acier et l'aluminium. Pour ce dernier différend, l'administration Biden et l'Union européenne avaient annoncé conjointement que les États-Unis lèveraient les droits de douane au titre de la Section 232 pour les volumes d'échanges passés et que l'Union européenne suspendrait immédiatement les mesures de rééquilibrage à l'encontre des États-Unis, et ce jusqu'à fin 2023. Dans le même temps, les États-Unis et l'Union européenne avaient annoncé leur intention de renforcer leur partenariat et de relever les défis communs dans les secteurs de l'acier et de l'aluminium en négociant un accord mondial sur l'intensité des émissions de carbone et la surcapacité mondiale. Les pourparlers sur cet arrangement mondial sur l'acier et l'aluminium durables ont débuté fin décembre 2022 mais progressent très lentement compte tenu des grandes différences de vision entre Washington et Bruxelles. Beaucoup de travail et d'efforts politiques seront nécessaires pour parvenir à un compromis d'ici octobre 2023, ce qui reste une priorité belge.

Un dialogue transatlantique a également été lancé en matière de sécurité économique, notamment dans le contexte du G7 sous présidence japonaise. Les États-Unis souhaitent que, comme ils en ont l'intention, l'Union européenne mette en place un mécanisme de filtrage des investissements sortants dans les secteurs les plus sensibles.

Enfin, l'engagement des États-Unis au sein de l'OMC reste en dessous de ce que l'on attend de notre partenaire. L'UE a soutenu le processus informel lancé par Washington pour la réforme du mécanisme de règlement

de la création van het *Transatlantic Initiative on Sustainable Trade*, vooruitgang wat betreft conformiteitsbeoordelingen (belangrijk voor machinebouw) en de eerste bijeenkomst van de *Trade and Labour Dialogue* op ministerieel niveau waaraan naast de Europese Unie en de Verenigde Staten ook de sociale partners deelnemen.

De vierde ministeriële vergadering van de TTC had plaats op 30 en 31 mei in Zweden. De evenwichtige slotverklaring stuurde opnieuw een signaal van een-dracht en omvatte verschillende concrete resultaten: het akkoord over standaarden wat betreft het opladen van zware elektrische voertuigen, akkoorden tot wederzijdse erkenning omtrent diergeneesmiddelen en marine uitrusting, en een annex met een werkprogramma voor het *Transatlantic Initiative on Sustainable Trade*.

Wat de handelsirritanten betreft, moeten er nog permanente oplossingen gevonden worden, zowel voor het Airbus-Boeing geschil (opgeschort tot juni 2026) als voor de tarieven op staal en aluminium. In het kader van dit laatste dispuut kondigden de Biden administratie en de Europese Unie gezamenlijk aan dat de Verenigde Staten de Sectie 232-douanetarieven zou opschorten tot de handelsvolumes uit het verleden, en dat de Europese Unie de herbalanceringsmaatregelen tegen de Verenigde Staten onmiddellijk zou opschorten, en dit tot eind 2023. Tegelijkertijd kondigden de Verenigde Staten en de Europese Unie aan hun partnerschap te willen versterken en gezamenlijke uitdagingen in de staal- en aluminiumsector aan te pakken via het onderhandelen van een wereldwijde regeling om de koolstofintensiteit en de wereldwijde overcapaciteit aan te pakken. De gesprekken over dit *Global Arrangement on Sustainable Steel and Aluminium* zijn eind december 2022 van start gegaan maar verlopen heel traag gezien de grote verschillen in visie tussen Washington en Brussel. Heel veel werk en politieke inspanningen zullen nodig zijn om tegen oktober 2023 tot een compromis te komen, wat een Belgische prioriteit blijft.

Er is ook een trans-Atlantische dialoog gestart over economische veiligheid, met name in het kader van de G7 onder Japans voorzitterschap. De Verenigde Staten hopen dat de Europese Unie, zoals zijzelf van plan is, een mechanisme zal invoeren voor de screening van uitgaande investeringen in de meest gevoelige sectoren.

Tot slot blijft het engagement van de Verenigde Staten binnen de WHO beneden het niveau wat we van onze partner verwachten. De Europese Unie heeft steun verleend aan het door Washington gestarte informele

des différends mais insiste pour qu'un processus de négociations puisse démarrer après l'été.

Avec le Canada, l'année écoulée a été marquée par les 5 ans de l'entrée en vigueur provisoire du CETA (*Comprehensive Economic and Trade Agreement*). Les chiffres pour l'Union européenne sont très positifs, avec une croissance des exportations de biens de 26 % et une augmentation de 44 % des PME exportant vers le Canada. Pour notre pays, on a pu relever une hausse de 61,8 % de nos exportations entre 2017 et 2021. Avec l'Union européenne, un accord a été conclu en matière de reconnaissance mutuelle des qualifications professionnelles des architectes. On notera aussi que les Pays-Bas (juillet 2022) et l'Allemagne (décembre 2022) ont ratifié le CETA.

c. Indo-Pacifique

Les négociations en vue d'un accord de libre-échange entre la Nouvelle-Zélande et l'Union européenne ont été clôturées fin juin 2022, après quatre années de discussions. L'accord libéralise la totalité des biens industriels et la quasi-totalité des biens agricoles. Il contient des dispositions relatives aux marchés publics, aux services, à la facilitation des investissements ou encore à la protection des indications géographiques. Il comporte en outre le chapitre "développement durable" le plus ambitieux jamais conclu par l'UE.

L'adoption par le Conseil de la décision relative à la signature de l'accord est prévue le 27 juin 2023. Pour la Belgique, les deux principaux points d'attention dans les négociations étaient un chapitre ambitieux portant sur le développement durable et nos sensibilités agricoles défensives.

Les résultats de l'analyse d'impact du SPF Économie montrent que l'accord offre diverses opportunités pour la Belgique (par exemple pour l'industrie alimentaire, le secteur des machines, le secteur textile et les matières plastiques). Bien que certains risques ne peuvent être exclus pour des produits agricoles spécifiques, l'impact semble plutôt minime, surtout en raison des contingents tarifaires intégrés. Le chapitre sur le commerce et le développement durable représente une avancée significative de par son caractère exécutoire et envoie dès lors également un message en la matière aux autres pays.

Après signature par l'Union européenne et la Nouvelle-Zélande, prévue d'ici la mi-juillet, le texte sera transmis au Parlement européen pour approbation à la majorité simple. L'accord devrait entrer en vigueur début 2024, une fois que la Nouvelle-Zélande aura notifié la fin de sa

proces om het geschillenbeslechtsmechanisme te hervormen, maar staat erop dat er na de zomer een onderhandelingsproces kan starten.

Onze handelsrelatie met Canada stond het afgelopen jaar in het teken van de vijfde verjaardag van de voorlopige inwerkingtreding van CETA (*Comprehensive Economic and Trade Agreement*). De cijfers voor de Europese Unie zijn zeer positief, met een groei van 26 % van de export van goederen en een toename van 44 % van het aantal kmo's dat naar Canada exporteert. Voor ons land noteren we een stijging met 61,8 % van onze export tussen 2017 en 2021. Met de Europese Unie is er een akkoord gesloten over de wederzijdse erkenning van de beroepskwalificaties van architecten. Merk ook op dat Nederland (juli 2022) en Duitsland (december 2022) CETA hebben geratificeerd.

c. Indo-Pacifische regio

De onderhandelingen over een vrijhandelsakkoord tussen Nieuw-Zeeland en de Europese Unie werden eind juni 2022 afgerond, na vier jaar van besprekingen. Het akkoord liberaliseert alle industriële goederen en vrijwel alle landbouwgoederen. Het bevat bepalingen over overheidsopdrachten, diensten, investeringsfacilitering en de bescherming van geografische aanduidingen. Het bevat ook het meest ambitieuze hoofdstuk over duurzame ontwikkeling dat ooit door de Europese Unie is afgesloten.

De goedkeuring door de Raad van het besluit over de ondertekening van het akkoord is gepland op 27 juni 2023. Voor België waren de twee belangrijkste aandachtspunten in de onderhandelingen een ambitieus hoofdstuk over duurzame ontwikkeling en onze defensieve landbouwgevoeligheden.

De resultaten van de impactanalyse van de FOD Economie tonen aan dat het akkoord verschillende opportuniteiten inhoudt voor België (bijvoorbeeld voor de voedingsindustrie, de machinesector, de textielsector en de kunststoffen). Hoewel bepaalde risico's voor specifieke landbouwproducten niet kunnen worden uitgesloten, lijkt de impact eerder minimaal, vooral gezien de geïntegreerde tariefcontingenten. Het hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling is een belangrijke stap voorwaarts wat betreft de uitvoerbaarheid ervan en geeft zo ook een signaal ter zake af aan andere landen.

Na ondertekening door de Europese Unie en Nieuw-Zeeland, naar verwachting midden juli, wordt de tekst aan het Europees Parlement overgemaakt voor goedkeuring met gewone meerderheid. Het akkoord zal naar verwachting begin 2024 in werking treden, nadat Nieuw-Zeeland

procédure de ratification interne (ce qui se fera probablement après les élections parlementaires d'octobre).

L'Australie et l'Union européenne négocient également un accord de libre-échange depuis juin 2018. Ces négociations sont dans leur dernière ligne droite vers un accord de principe qui devrait intervenir dans le courant du mois de juillet. Les points les plus politiquement sensibles demeurent les dispositions relatives au climat dans le chapitre sur le commerce et le développement durable, l'accès au marché pour les produits agricoles, la mobilité des fournisseurs de services, ainsi que l'accès non-discriminatoire aux sources d'énergie et aux matières premières.

Les négociations avec l'Indonésie demeurent par contre difficiles. Même si les négociateurs indonésiens démontrent un engagement plus rigoureux au niveau technique et que trois rounds de négociations ont eu lieu depuis le mois de décembre 2022, le soutien politique nécessaire pour faire avancer les négociations semblent toujours absent. Il revient à l'Indonésie de démontrer qu'elle est disposée à faire preuve de l'ouverture nécessaire afin d'entamer les discussions sur les sujets sensibles notamment, par exemple, l'accès à ses marchés publics.

Le 15 mars dernier, l'UE et la Thaïlande ont annoncé la reprise de leurs négociations, interrompues depuis 2013, en vue d'un accord de libre-échange. Un échange de lettres entre le Commissaire au Commerce Dombrovskis et son homologue thaïlandais avait confirmé la volonté des deux parties de reprendre les discussions. Le premier round devrait se dérouler à l'automne.

Les quatre cycles de négociations qui ont eu lieu depuis la relance en juin 2022 des négociations avec l'Inde en vue de la conclusion d'un accord de libre-échange, d'un accord sur la protection des investissements et d'un accord sur les indications géographiques, n'ont jusqu'ici pu atteindre que des résultats limités. Un cinquième round est prévu la semaine du 19 juin 2023. Même si les négociateurs indiens ont récemment montré un certain degré d'ouverture, l'ambition de conclure d'ici fin 2023 ne semble plus réaliste. Une seconde réunion visant à faire un état des lieux entre la Directrice Générale pour le Commerce Sabine Weyand et son homologue indien est prévue en marge du G20 fin août 2023. Le lien qui était clairement établi avec les progrès indispensables sur le retrait des barrières commerciales existantes est peu présent et les propositions européennes en matière de développement durable ne font pas l'objet de beaucoup de compréhension.

het einde van zijn interne ratificatieprocedure heeft gemeld (wellicht na de parlementsverkiezingen van oktober).

Australië en de Europese Unie onderhandelen sinds juni 2018 ook over een vrijhandelsakkoord. Deze onderhandelingen steunen af op een principeakkoord, dat in de loop van juli zou moeten worden bereikt. De politiek meest gevoelige punten zijn de klimaatgerelateerde bepalingen in het hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, markttoegang voor landbouwproducten, mobiliteit van dienstverleners en niet-discriminerende toegang tot energiebronnen en grondstoffen.

De onderhandelingen met Indonesië blijven echter moeilijk. Hoewel de Indonesische onderhandelaars blijken geven van een meer rigoureuze inzet op technisch niveau en er sinds december 2022 drie onderhandelingsrondes zijn gehouden, lijkt de politieke steun die nodig is om de onderhandelingen vooruit te helpen, nog steeds te ontbreken. Het is aan Indonesië om te tonen dat het bereid is de nodige openheid te tonen om de besprekingen aan te vatten over gevoelige kwesties, zoals de toegang tot overheidsopdrachten.

Op 15 maart kondigden de Europese Unie en Thailand de hervatting aan van hun onderhandelingen over een vrijhandelsakkoord, die sinds 2013 waren opgeschort. Een briefwisseling tussen de Europese Commissaris voor Handel Dombrovskis en zijn Thaise collega bevestigde de bereidheid van beide partijen om de gesprekken te hervatten. De eerste ronde zou moeten doorgaan in de herfst.

De vier onderhandelingsrondes die hebben plaatsgevonden sinds de hervatting van de onderhandelingen met India in juni 2022 met het oog op het sluiten van een vrijhandelsakkoord, een akkoord inzake investeringsbescherming en een akkoord inzake geografische aanduidingen, hebben tot dusver slechts beperkte resultaten opgeleverd. Een vijfde ronde is gepland voor de week van 19 juni 2023. Hoewel de Indiase onderhandelaars recent een zekere openheid hebben getoond, lijkt de ambitie om de onderhandelingen eind 2023 af te ronden niet langer realistisch. Een tweede ontmoeting tussen Sabine Weyand, Directeur-Generaal Handel, en haar Indiase collega is gepland voor eind augustus 2023, in de marge van de G20. Het verband dat duidelijk werd gelegd met noodzakelijke vooruitgang inzake het wegwerken van de bestaande handelsbelemmeringen, is niet erg aanwezig en er is weinig begrip voor de Europese voorstellen inzake duurzame ontwikkeling.

Les 15 et 16 mai 2023, l'Union européenne et l'Inde ont tenu à Bruxelles la première ministérielle dans le cadre du *Trade and Technology Council*. Trois groupes de travail ont été mis en place pour couvrir les technologies stratégiques, les technologies vertes et d'énergie propre, ainsi que les questions liées au commerce, aux investissements et à la résilience des chaînes de valeur. Bien que l'Inde soit un partenaire stratégique dans la région, les discussions sont compliquées et ne sont pas facilitées par le positionnement de l'Inde dans les négociations multilatérales à l'OMC.

La réélection de Xi Jinping pour un troisième mandat en tant que président chinois s'inscrit dans le cadre d'une évolution plus large de la Chine, en cours depuis plusieurs années, et a également un impact significatif sur les relations entre la République populaire de Chine et l'Union européenne, tant sur le plan politique et géostratégique qu'en termes de coopération économique et de commerce.

La Chine reste un partenaire, un concurrent économique et un rival systémique, l'accent ayant été mis ces dernières années sur ce dernier volet. Malgré tout, l'Union européenne ne souhaite pas rompre les liens économiques, sociaux, politiques ou scientifiques avec la Chine. La Chine est en effet un partenaire commercial vital: elle représente 9 % de nos exportations et plus de 20 % de nos importations. Et bien que les déséquilibres se creusent, la plupart de nos échanges de biens et de services restent mutuellement bénéfiques et "non risqués". C'est pourquoi l'objectif ne peut nullement être le découplage, qui serait irréalisable et indésirable, mais plutôt la réduction des risques (*de-risking*), ce qui est plus stratégique. La Chine joue également un rôle crucial pour nos approvisionnements, notamment en ce qui concerne l'accès aux matières premières critiques.

Nos relations restent toutefois déséquilibrées – notamment en termes de commerce et de production industrielle – et sont de plus en plus affectées par les perturbations causées par le système de capitalisme d'État de la Chine. La transparence, la prévisibilité et la réciprocité doivent être des principes centraux dans cette relation. L'*Accord global sur l'investissement* (AGI/CAI) – négocié en 2020 mais jamais ratifié – visait un tel rééquilibrage. La présidente de la Commission, Ursula von der Leyen, a déclaré que Beijing devait également reconnaître que le monde et la Chine avaient considérablement changé au cours des trois dernières années et que l'AGI devait également être réexaminé dans ce contexte. En effet, dans la vision des dirigeants chinois actuels, la sécurité et le contrôle sont pour l'instant plus importants que la logique du marché libre et du libre-échange.

Op 15 en 16 mei 2023 hielden de Europese Unie en India in Brussel de eerste ministeriële bijeenkomst in het kader van de *Trade and Technology Council*. Er zijn drie werkgroepen opgericht die focussen op strategische technologieën, groene technologieën en schone energie, en ook op vraagstukken op het gebied van handel, investeringen en de veerkracht van de waardeketens. Hoewel India een strategische partner is in de regio, zijn de besprekingen complex en worden ze niet vooruitgeholpen door de houding van India in de multilaterale onderhandelingen bij de WHO.

De herverkiezing van Xi Jinping voor een derde termijn als Chinese President past binnen een bredere evolutie in China die zich al enkele jaren aan het voltrekken is en een belangrijke impact heeft op de relatie tussen de Volksrepubliek China en de Europese Unie – zowel op politiek en geostrategisch vlak als wat betreft economische samenwerking en handel.

China blijft een *partner*, een *economische concurrent* en een *systemische rivaal* waarbij de klemtoon de laatste jaren verschoven is naar dat laatste. Desondanks, wil de Europese Unie de economische, maatschappelijke, politieke of wetenschappelijke banden met het land niet verbreken. China is immers een vitale handelspartner – goed voor 9 % van onze export en meer dan 20 % van onze import. En hoewel het onevenwicht toeneemt, blijft het grootste deel van onze handel in goederen en diensten wederzijds voordelig en 'niet-risicovol'. Daarom mag de doelstelling zeker geen *de-coupling* zijn, wat ondoenbaar en niet wenselijk zou zijn, maar eerder *de-risking*, dat meer strategisch gericht is. China speelt ook een cruciale rol voor onze bevoorrading, inclusief de toegang tot *Critical raw materials*.

Onze relatie blijft echter onevenwichtig – ook op het vlak van handel en industriële productie – en wordt steeds meer beïnvloed door verstoringen veroorzaakt door het Chinese staatskapitalistische systeem. Transparantie, voorspelbaarheid en wederkerigheid moeten kernprincipes worden in deze relatie. Het *Comprehensive Agreement on Investment* (CAI) – waarover de onderhandelingen in 2020 zijn afgerond maar dat nooit geratificeerd werd – was gericht op een dergelijke "herbalancing". Volgens Commissievoorzitster von der Leyen moet ook Beijing erkennen dat de wereld en China de afgelopen drie jaar aanzienlijk zijn veranderd en dat CAI vanuit die context herbekeken zal moeten worden. In de visie van het huidige Chinese leiderschap zijn veiligheid en controle momenteel immers belangrijker dan de logica van de vrije markt en vrije handel.

L'Accord de partenariat économique entre l'Union européenne et le Japon contient une clause de révision en vue de l'inclusion d'une provision sur les flux de données. La Commission européenne a obtenu en septembre 2022 un mandat du Conseil pour ouvrir les négociations en vue de cette inclusion. Cinq rounds de négociations ont déjà eu lieu. Les négociations se déroulent de manière constructive et connaissent une certaine dynamique politique à l'approche du sommet entre l'Union Européenne et le Japon prévu en juillet.

Les Accords de libre-échange avec Singapour et la Corée ne contiennent pas de chapitre moderne sur le commerce numérique. En mai 2023, la Commission a donc demandé l'autorisation du Conseil d'entamer les négociations en vue de conclure des accords sur le commerce numérique avec ces deux partenaires commerciaux *like-minded*. Ces négociations constituent une étape logique après la conclusion de partenariats digitaux avec ces partenaires, une promesse découlant de la stratégie de l'Union européenne pour la coopération avec la région Indopacifique. Les partenariats constituent un forum pour une coopération politique sur la transformation digitale de l'économie et de la société, avec comme thématiques la connectivité et l'interopérabilité, et comprennent également des disciplines en matière de commerce digital.

d. *Amérique latine*

Lancées en mai 2016, les négociations en vue de la modernisation de l'Accord global Union européenne-Mexique ont été clôturées en septembre 2019 (volet politique) et en avril 2020 (volet commercial). Une fois entré en vigueur, l'accord supprimera la quasi-totalité des droits de douane, libéralisera de nombreux services et investissements, octroiera l'accès des entreprises européennes aux marchés publics mexicains et permettra de faciliter le commerce bilatéral en simplifiant les procédures douanières. Après que le Mexique ait refusé une séparation de l'accord, la Commission a proposé de s'accorder sur une architecture hybride: un accord de libre-échange intérimaire serait en vigueur aussi longtemps que toutes les parties n'auront pas ratifié l'Accord global. Le Mexique n'a toutefois pas encore répondu officiellement à cette proposition, ce qui remet en question l'entrée en vigueur de l'accord avant les élections européennes et mexicaines du printemps 2024.

Les négociations commerciales en vue de la modernisation de l'accord d'association Union européenne-Chili ont été conclues le 9 décembre 2022. Les textes subissent actuellement un "nettoyage juridique" et sont traduits dans toutes les langues de l'Union européenne. L'accord, dont l'architecture juridique est similaire à celle

Het economische partnerschapsakkoord tussen de Europese Unie en Japan bevat een herzieningsclausule met het oog op de opname van een bepaling over gegevensstromen. In september 2022 heeft de Europese Commissie een mandaat van de Raad gekregen om onderhandelingen over deze opname op te starten. Er hebben al vijf onderhandelingsrondes plaatsgevonden. De onderhandelingen verlopen constructief en kennen een zeker politiek momentum in de aanloop naar de Top tussen de Europese Unie en Japan voorzien in juli.

De vrijhandelsakkoorden met Singapore en Korea bevatten geen modern hoofdstuk over digitale handel. In mei 2023 heeft de Commissie de Raad dan ook toestemming gevraagd om onderhandelingen op te starten met het oog op het sluiten van akkoorden inzake digitale handel met deze twee gelijkgestemde handelspartners. Deze onderhandelingen zijn een logische stap na het afsluiten van digitale partnerschappen met deze partners, een belofte uit de strategie van de Europese Unie voor samenwerking met de Indo-Pacifische regio. De partnerschappen zijn een forum voor politieke samenwerking rond de digitale transformatie van economie en maatschappij, met thema's zoals connectiviteit en interoperabiliteit, en omvatten tevens digitale handelsbeginselen.

d. *Latijns-Amerika*

De onderhandelingen over de modernisering van het globaal akkoord tussen de Europese Unie en Mexico, die in mei 2016 van start gingen, werden in september 2019 (politieke aspecten) en april 2020 (handelsaspecten) afgerond. Zodra het akkoord in werking treedt, worden vrijwel alle douanerechten afgeschaft, worden tal van diensten en investeringen geliberaliseerd, krijgen Europese ondernemingen toegang tot Mexicaanse overheidsopdrachten en wordt de bilaterale handel gefaciliteerd door een vereenvoudiging van de douaneprocedures. Nadat Mexico een splitsing van het akkoord had geweigerd, stelde de Commissie een hybride architectuur voor: een tussentijds vrijhandelsakkoord zou van kracht zijn zolang niet alle partijen het globaal akkoord hebben geratificeerd. Mexico heeft echter nog niet officieel op dit voorstel gereageerd, waardoor het de vraag is of het akkoord nog in werking zal kunnen treden vóór de Europese en Mexicaanse verkiezingen in het voorjaar van 2024.

Op 9 december 2022 werden de onderhandelingen over de modernisering van het associatieakkoord tussen de Europese Unie en Chili afgerond. De teksten worden momenteel "juridisch opgeschoond" en vertaald in alle talen van de Europese Unie. Het akkoord, waarvan de juridische architectuur vergelijkbaar is met deze

proposée au Mexique, devrait être soumis pour adoption au Conseil et au Parlement européen avant les élections européennes de juin 2024. L'accord tel que conclu est semblable à celui atteint avec le Mexique: il contient une libéralisation plus importante des biens agricoles, un mécanisme de protection des investissements ou encore un chapitre développement durable plus abouti. En ce qui concerne les évolutions dans l'applicabilité des dispositions Commerce et Développement durable (TSD) suite au réexamen de juin 2022, leur inclusion dans l'accord sera négociée via l'activation d'une clause de révision spécifique endéans l'année d'entrée en vigueur de l'accord.

Les négociations commerciales avec les pays du Mercosur (Brésil, Argentine, Paraguay et Uruguay) se sont clôturées en juin 2019, vingt ans après leur lancement. En raison des critiques émises en Europe lors de la conclusion des négociations (en raison de l'impact que cet accord pouvait engendrer tant en matière de développement durable que sur le secteur agricole européen), la Commission a travaillé sur un protocole additionnel visant à garantir la mise en œuvre effective des dispositions "développement durable" de l'accord. Avec la réélection du Président Lula au Brésil, le processus a été relancé. La Commission visait à pouvoir conclure les négociations d'un protocole additionnel à l'occasion du prochain sommet UE-CELAC des 17 et 18 juillet 2023. L'Union européenne attend cependant encore les réactions des partenaires du Mercosur à sa proposition faite en mars dernier. Même en cas d'accord d'ici la fin de l'année, il est toutefois peu probable que cet accord soit présenté pour adoption avant les élections européennes de juin 2024.

Enfin, le 7 juin dernier, la Commission a publié une communication préconisant un partenariat stratégique renouvelé avec l'Amérique latine et les Caraïbes. Cette communication propose un ensemble de priorités et d'actions concrètes dans des domaines clés, dont la politique commerciale. La promotion d'une croissance durable et le renforcement de la résilience économique sont au cœur des actions proposées.

e. Afrique

Le Sommet Union européenne – Union africaine des 17 et 18 février 2022 avait permis de réaffirmer l'importance des liens entre les deux continents, dont la pertinence a encore été renforcée avec les crises successives.

Au niveau des relations régionales, les accords de partenariat économique (APE) offrent un accès entièrement libre de droits de douane au marché européen. Ces accords commerciaux, conclus avec les pays ACP

voorgesteld aan Mexico, zou nog vóór de Europese verkiezingen van juni 2024 ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de Raad en het Europees Parlement. Het akkoord zoals afgesloten is vergelijkbaar met dat met Mexico: het bevat een toegenomen liberalisering van landbouwgoederen, een investeringsbeschermingsmechanisme en een meer uitgewerkt hoofdstuk over duurzame ontwikkeling. De opname in het akkoord van de ontwikkelingen in de toepasbaarheid van de bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling (TSD) na de herziening van juni 2022, zal worden onderhandeld via de activering van een specifieke herzieningsclausule binnen het jaar na de inwerkingtreding van het akkoord.

De handelsbesprekingen met de Mercosur-landen (Brazilië, Argentinië, Paraguay en Uruguay) werden afgerond in juni 2019, twintig jaar nadat ze van start gingen. Gezien de kritiek die in Europa werd geuit bij de afronding van de onderhandelingen (vanwege de impact die dit akkoord zou kunnen hebben op zowel de duurzame ontwikkeling als de Europese landbouwsector), heeft de Commissie gewerkt aan een aanvullend protocol om de effectieve implementatie van de bepalingen over duurzame ontwikkeling van het akkoord te garanderen. Na de herverkiezing van president Lula in Brazilië werd het proces opnieuw opgestart. Het doel van de Commissie was om de onderhandelingen over een aanvullend protocol af te sluiten tijdens de volgende EU-CELAC-top op 17 en 18 juli 2023. De Europese Unie wacht echter nog steeds op de reacties van de Mercosur-partners op haar voorstel van maart. Zelfs als er tegen het einde van het jaar een akkoord wordt bereikt, zal dit waarschijnlijk niet meer vóór de Europese verkiezingen van juni 2024 ter goedkeuring worden voorgelegd.

Ten slotte publiceerde de Commissie op 7 juni een mededeling met een aanbeveling voor een hernieuwd strategisch partnerschap met Latijns-Amerika en de Caraïben. Deze mededeling omvat een aantal concrete prioriteiten en acties in sleuteldomeinen, waaronder het handelsbeleid. De bevordering van duurzame groei en de versterking van de economische weerbaarheid staan centraal in de voorgestelde acties.

e. Afrika

De top tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie op 17 en 18 februari 2022 bevestigde opnieuw het belang van de banden tussen de twee continenten, waarvan de relevantie nog is versterkt door de opeenvolgende crises.

Op regionaal vlak bieden de economische partnerschapsakkoorden (EPA's) een toegang tot de Europese markt die volledig vrij is van douanerechten. Deze handelsakkoorden met de ACP-landen

(Afrique-Caraïbes-Pacifique), demeurent toutefois asymétriques, adaptés aux pays partenaires et à leur niveau de développement. Des directives de négociation actualisées pour l'approfondissement de ces accords ont été adoptées fin 2019, avec un accent mis sur la durabilité.

Dans ce cadre, l'Union européenne négocie depuis octobre 2019 un approfondissement de l'accord avec les pays d'Afrique orientale et australe. Les négociations ont continué au cours de l'année écoulée à un rythme régulier. L'ambition est d'aboutir à un accord pour la fin 2023.

Les négociations débutées avec le Kenya en février 2022 pour la conclusion d'un APE intérimaire ont été finalisée au niveau technique à la fin mai.

Enfin, les négociations avec l'Angola pour conclure un Accord de facilitation des investissements durables ont été clôturées le 18 novembre 2022. Cet accord devrait entrer en vigueur au début de 2024 et, étant le premier du genre, servira de base pour d'autres accords similaires, comme annoncé dans la communication de la Commission du 16 mars 2023 sur le matières premières critiques.

L'approfondissement des accords commerciaux avec nos partenaires méditerranéens n'est toujours pas à l'ordre du jour. Ainsi, les négociations en vue de la modernisation des accords avec le Maroc et la Tunisie sont en pause depuis respectivement 2014 et 2019, et aucun signe ne donne à croire qu'elles reprendront bientôt. En raison de certaines mesures commerciales restrictives mises en place par nos partenaires méditerranéens dans la foulée des crises successives de ces trois dernières années, il convient d'attendre le retour d'un climat commercial plus favorable avant que la modernisation de ces accords d'association ne puisse être sérieusement envisagée.

4. Commerce et développement durable

La dimension Commerce et Développement durable (TSD – *Trade & Sustainable Development*) continue de faire l'objet d'une attention particulière au niveau européen, avec un rôle proactif de la Belgique conformément à l'accord du gouvernement fédéral et sur base de la position belge consolidée et agréée en mai 2022.

Le 22 juin 2022, la Commission européenne a présenté une communication avec une proposition de révision de son approche en matière de TSD. Ce réexamen du "plan d'action en 15 points" de 2018 avait pour rappel pour objectif d'améliorer la mise en œuvre des chapitres TSD au sein des accords commerciaux, mais aussi plus

(Afrika-Caraïben-Pacifische regio) blijven echter asymmetrisch, aangepast aan de partnerlanden en hun ontwikkelingsniveau. Eind 2019 werden geactualiseerde onderhandelingsrichtlijnen voor het verdiepen van deze akkoorden aangenomen, met de nadruk op duurzaamheid.

In deze context onderhandelt de Europese Unie sinds oktober 2019 over een verdieping van het akkoord met de landen van oostelijk en zuidelijk Afrika. De onderhandelingen zijn het afgelopen jaar in een gestaag tempo voortgezet. Het doel is om eind 2023 tot een akkoord te komen.

De onderhandelingen die in februari 2022 met Kenia zijn opgestart om een tussentijds EPA af te sluiten, werden eind mei op technisch niveau afgerond.

Tot slot werden de onderhandelingen met Angola over een akkoord inzake duurzame investeringsfacilitering op 18 november 2022 afgerond. Dit akkoord zou begin 2024 in werking moeten treden en zal, als eerste van zijn soort, als basis dienen voor andere soortgelijke akkoorden, zoals aangekondigd in de mededeling van de Commissie van 16 maart 2023 over kritieke grondstoffen.

Het verdiepen van de handelsakkoorden met onze mediterrane partners staat nog niet op de agenda. De onderhandelingen over de modernisering van de akkoorden met Marokko en Tunesië zijn respectievelijk sinds 2014 en 2019 opgeschort en er zijn geen indicaties dat ze binnenkort worden hervat. Vanwege bepaalde beperkende handelsmaatregelen die onze mediterrane partners in de nasleep van de opeenvolgende crises van de afgelopen drie jaar hebben genomen, moeten we een gunstiger handelsklimaat afwachten voordat ernstig kan worden overwogen om deze associatieakkoorden te moderniseren.

4. Handel en duurzame ontwikkeling

De dimensie Handel en Duurzame Ontwikkeling (TSD – *Trade & Sustainable Development*) blijft bijzondere aandacht krijgen op Europees niveau, waarbij België een proactieve rol speelt in overeenstemming met het regeerakkoord van de federale regering en op basis van het geconsolideerde Belgische standpunt dat in mei 2022 werd goedgekeurd.

Op 22 juni 2022 presenteerde de Europese Commissie haar mededeling met een voorstel tot herziening van haar benadering op vlak van TSD. Het doel van deze herziening van het "15-punten actieplan" uit 2018 was om de tenuitvoerlegging van de TSD-hoofdstukken binnen handelsakkoorden te verbeteren, maar ook meer in het

globalement d'avoir une réflexion sur la contribution du commerce à la durabilité. Ce réexamen propose 20 actions, dont les propositions d'étendre le mécanisme de règlement des différends général aux chapitres sur le commerce et le développement durable et d'avoir des sanctions commerciales en cas de violations sérieuses des principes fondamentaux de l'Organisation internationale du Travail et de l'Accord de Paris.

L'année écoulée s'est focalisée sur le suivi et l'opérationnalisation des actions identifiées dans la communication. Le Conseil et le Parlement européen se sont positionnés sur le contenu de la communication de la Commission européenne.

Le Conseil a adopté des conclusions le 17 octobre 2022, soulignant l'importance du commerce pour la croissance économique et la création d'emploi, ainsi que le rôle de celui-ci dans la promotion des droits humains et des normes environnementales. Le Conseil appelle également à la bonne cohérence avec les initiatives prises au niveau international et les différentes politiques de l'Union européenne. Le renforcement de la coopération avec la société civile est également soutenu ainsi que le développement d'une approche spécifique par pays. Le Conseil soutient également le renforcement de l'applicabilité des dispositions TSD dans les futurs accords, invite la Commission à refléter la nouvelle approche dans les accords en vigueur. Enfin, le Conseil souligne le caractère de dernier recours des sanctions qui peuvent être prises en cas de manquements graves aux principes fondamentaux de l'Organisation internationale du Travail et de l'Accord de Paris. L'Accord de Paris sera également dorénavant demandé comme élément essentiel par l'Union européenne.

Notre pays a activement participé et pesé dans les discussions au sein du Conseil sur ces conclusions. Nous avons obtenu certains rééquilibres du texte entre les trois piliers de la politique commerciale (ouverture, durabilité et assertivité) ainsi que l'ajout de la demande faite de refléter également les conclusions du réexamen dans les accords commerciaux déjà en vigueur. La Belgique a donc pu soutenir ces conclusions.

Le Parlement européen a lui adopté une résolution lors de la plénière du 6 octobre 2022. Il se montre globalement positif sur le contenu de la communication, mettant en avant l'importance des évaluations d'impact environnemental, le renforcement de la coopération avec la société civile, l'application du mécanisme de règlement des différends aux dispositions TSD et l'inclusion de sanctions en dernier recours.

algemeen om te reflecteren over de bijdrage van handel aan duurzaamheid. In deze herziening worden 20 acties voorgesteld, waaronder voorstellen om het algemene mechanisme voor geschillenbeslechting uit te breiden tot de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling, en handelssancties in te voeren in geval van ernstige schendingen van de fundamentele beginselen van de Internationale Arbeidsorganisatie en het Akkoord van Parijs.

Het afgelopen jaar stond in het teken van de opvolging en operationalisering van de acties uit de mededeling. De Raad en het Europees Parlement hebben standpunten ingenomen over de inhoud van de mededeling van de Europese Commissie.

De Raad heeft op 17 oktober 2022 conclusies aangenomen waarin het belang van handel voor de economische groei en het scheppen van werkgelegenheid wordt onderstreept, evenals de rol die handel speelt bij het bevorderen van de mensenrechten en milieunormen. De Raad roept ook op tot coherentie met initiatieven op internationaal niveau en met het beleid van de Europese Unie. Er is ook steun voor de versterking van de samenwerking met het maatschappelijk middenveld en de uitwerking van een landenspecifieke aanpak. De Raad steunt ook de versterking van de toepasbaarheid van de TSD-bepalingen in toekomstige akkoorden en roept de Commissie op de nieuwe benadering in de bestaande akkoorden te verwerken. Tot slot benadrukt de Raad dat de sancties die in geval van ernstige schendingen van de fundamentele beginselen van de Internationale Arbeidsorganisatie en het Akkoord van Parijs kunnen worden genomen, een laatste redmiddel zijn. Het Akkoord van Parijs zal voortaan door de Europese Unie als essentieel element naar voren worden geschoven.

Ons land heeft een actieve en belangrijke rol gespeeld in de besprekingen binnen de Raad over deze conclusies. We wisten bepaalde nieuwe evenwichten in de tekst te verkrijgen tussen de drie pijlers van het handelsbeleid (openheid, duurzaamheid en assertiviteit), alsook de toevoeging van het verzoek om de conclusies uit de herziening ook te weerspiegelen in de handelsakkoorden die al van kracht zijn. België kon de Raadsconclusies dan ook steunen.

Het Europees Parlement heeft tijdens zijn plenaire vergadering van 6 oktober 2022 een resolutie aangenomen. Het spreekt zich over het algemeen positief uit over de inhoud van de mededeling en benadrukt het belang van de milieueffectenbeoordelingen, de versterking van de samenwerking met het maatschappelijk middenveld, de toepassing van het mechanisme voor geschillenbeslechting op de TSD-bepalingen en de opname van sancties als laatste redmiddel.

Cette nouvelle approche a été pleinement intégrée pour la première fois dans l'accord négocié avec la Nouvelle-Zélande, en ce compris le renforcement de l'applicabilité des dispositions TSD. Ces éléments constituent dorénavant la base des propositions textuelles de l'Union européenne en la matière et ils ont d'ailleurs été proposés dans toutes les nouvelles négociations en cours. Ces propositions de l'Union européenne doivent naturellement faire l'objet de négociations avec nos partenaires commerciaux et, dans ce cadre, la Belgique continuera de plaider pour l'inclusion de chapitres TSD ambitieux dans ces accords. Notre pays évaluera ensuite chaque accord négocié en fonction de ses mérites propres et se positionnera sur base des textes finalisés.

En parallèle aux négociations sur les futurs accords, un processus d'identification des priorités dans les accords en vigueur est également en cours. L'objectif est, pour chaque accord et pays, d'identifier les priorités concrètes sur lesquelles l'Union européenne doit insister et pour lesquelles il est pertinent d'avoir des échanges avec les pays concernés au niveau des accords commerciaux. La Belgique participe activement à ce processus, en collaboration avec la Commission européenne et les autres États membres, avec le soutien de nos postes dans les pays partenaires.

La politique commerciale continue d'offrir des leviers importants pour la promotion de nos valeurs et de nos normes et plus encore avec la nouvelle approche adoptée en 2022. Le défi est par contre d'optimiser l'utilisation de ces leviers de manière conjointe avec nos partenaires, en gardant à l'esprit que ces accords commerciaux sont le résultat de négociations entre deux ou plusieurs parties. En outre, la Commission et les autres États membres rappellent que, plus nos exigences sont fortes, plus les concessions commerciales qui nous sont demandées par nos partenaires sont importantes également, y compris dans des filières parfois sensibles pour la Belgique.

En dehors de la politique commerciale stricto sensu, des initiatives qui peuvent contribuer à rendre le commerce plus durable sont également en discussion au sein de l'Union européenne. L'initiative de la Commission en matière de gouvernance d'entreprise durable qui imposera un devoir de vigilance contraignant aux grandes entreprises européennes et non-européennes vis-à-vis des droits humains et de l'environnement, peut jouer un rôle important. Le Conseil a adopté son approche générale le 1^{er} décembre 2022 et le premier trilogue politique a eu lieu le 8 juin. Le 14 septembre 2022, la Commission a présenté une nouvelle proposition visant à interdire la mise sur le marché des produits issus du travail forcé, ce à quoi notre pays attache une importance particulière. Les travaux législatifs sont donc en cours sur ces différents dossiers.

Deze nieuwe aanpak werd voor het eerst volledig geïntegreerd in het akkoord met Nieuw-Zeeland, met inbegrip van de versterking van de toepasbaarheid van de TSD-bepalingen. Deze elementen vormen voortaan de basis van de tekstvoorstellen van de Europese Unie ter zake en werden bovendien voorgesteld in alle lopende nieuwe onderhandelingen. Over deze voorstellen van de Europese Unie moet uiteraard worden onderhandeld met onze handelspartners en tijdens die onderhandelingen zal België blijven aandringen op de opname van ambitieuze TSD-hoofdstukken in deze akkoorden. Ons land zal vervolgens elk onderhandeld akkoord op zijn eigen merites beoordelen en een standpunt innemen op basis van de definitieve teksten.

Parallel aan de onderhandelingen over toekomstige akkoorden wordt er ook gewerkt aan het bepalen van de prioriteiten in het kader van de bestaande akkoorden. Het doel is om voor elk akkoord en voor elk land de concrete prioriteiten vast te stellen waarop de Europese Unie moet aandringen en waarvoor het relevant is om op het niveau van de handelsakkoorden met de betrokken landen van gedachten te wisselen. België neemt actief deel aan dit proces, in samenwerking met de Europese Commissie en de andere lidstaten, met de steun van onze posten in de partnerlanden.

Het handelsbeleid blijft belangrijke hefboomen bieden voor het bevorderen van onze waarden en normen, en dat geldt nog meer met de nieuwe aanpak die in 2022 is aangenomen. De uitdaging bestaat er nu in deze hefboomen optimaal aan te wenden samen met onze partners, rekening houdend met het feit dat handelsakkoorden het resultaat zijn van onderhandelingen tussen twee of meer partijen. Bovendien wijzen de Commissie en de andere lidstaten erop dat hoe strenger onze eisen zijn, hoe groter de handelsconcessies zijn die onze partners van ons vragen, ook in sectoren die soms gevoelig liggen voor België.

Binnen de Europese Unie worden, naast het handelsbeleid *stricto sensu*, ook andere initiatieven besproken die kunnen helpen om handel duurzamer te maken. Het initiatief van de Commissie inzake duurzame *corporate governance* dat grote Europese en niet-Europese ondernemingen een bindende zorgvuldigheidsplicht zal opleggen met betrekking tot mensenrechten en het milieu, kan een belangrijke rol spelen. De Raad heeft op 1 december 2022 zijn algemene benadering aangenomen en op 8 juni vond de eerste politieke trilogie plaats. Op 14 september 2022 presenteerde de Commissie een nieuw voorstel om het op de markt brengen van met dwangarbeid vervaardigde producten te verbieden, iets waar ons land bijzonder veel belang aan hecht. De wetgevende werkzaamheden zijn dus aan de gang in die verschillende dossiers.

Des initiatives plus spécifiques, telles que celles contre la déforestation importée, peuvent également contribuer à un commerce plus durable. Cette initiative sera capitale dans le cadre des négociations commerciales avec des pays comme le Brésil et l'Indonésie. Le Parlement européen a approuvé l'accord le 19 avril 2023 et le Conseil le 16 mai 2023, permettant une entrée en vigueur progressive du règlement dès juin 2023. Enfin, le Mécanisme d'Ajustement Carbone aux Frontières a été présenté au sein du paquet *"Fit For 55"*, afin de lutter contre les fuites carbone, en visant les importations de produits à plus haute intensité de carbone. Les colégislateurs sont également parvenus à un accord sur ce texte, le Parlement ayant approuvé l'accord le 18 avril 2023 et le Conseil le 25 avril 2023. La Belgique suit activement les discussions autour de ces deux instruments, qui font l'objet de critiques de la part de nos partenaires au niveau multilatéral.

Notre pays continue donc d'attacher une grande importance à la durabilité dans les relations commerciales. Des progrès ont été réalisés ces derniers mois au niveau européen, surtout sur le plan de l'application de ces engagements durables, et il conviendra de les traduire concrètement sur le terrain.

Il en va de même sur le plan multilatéral, au sein de l'Organisation mondiale du commerce, où, souvent faute de pouvoir avancer avec tous les 164 membres, l'Union européenne participe à des initiatives plurilatérales dans les domaines du commerce et du climat, des subventions à la pêche, du plastique, de l'économie circulaire, du travail décent et de l'égalité des genres.

Enfin, la politique commerciale peut contribuer à la transition vers une croissance durable et inclusive, y compris au-delà des frontières du marché unique et c'est ce à quoi nous nous attelons activement.

5. Mise en œuvre des accords commerciaux

L'Union européenne consacre une attention croissante à la mise en œuvre des accords commerciaux. En effet, l'impact de la pandémie de COVID-19 et des événements géopolitiques récents peut être atténué en concluant de nouveaux accords commerciaux mais également en maximisant les opportunités offertes dans le cadre des accords commerciaux existants. Aucun nouvel accord n'étant entré en vigueur depuis août 2020, il est crucial de faire le meilleur usage possible de nos sources d'approvisionnement et de nos marchés d'exportation préférentiels. Malgré ces accords, en 2021, ce sont plus de 5 milliards d'euros de droits de douane que les entreprises européennes auraient pu éviter de payer, affectant d'autant leur compétitivité à l'international.

Spécifiques initiatives telles que le projet de loi contre l'importation de bois issus de la déforestation peuvent également contribuer à un commerce plus durable. Ce projet de loi sera capital dans le cadre des négociations commerciales avec des pays comme le Brésil et l'Indonésie. Le Parlement européen a approuvé l'accord le 19 avril 2023 et le Conseil le 16 mai 2023, permettant une entrée en vigueur progressive du règlement dès juin 2023. Enfin, le Mécanisme d'Ajustement Carbone aux Frontières a été présenté au sein du paquet *"Fit For 55"*, afin de lutter contre les fuites carbone, en visant les importations de produits à plus haute intensité de carbone. Les colégislateurs sont également parvenus à un accord sur ce texte, le Parlement ayant approuvé l'accord le 18 avril 2023 et le Conseil le 25 avril 2023. La Belgique suit activement les discussions autour de ces deux instruments, qui font l'objet de critiques de la part de nos partenaires au niveau multilatéral.

Notre pays continue donc d'attacher une grande importance à la durabilité dans les relations commerciales. Des progrès ont été réalisés ces derniers mois au niveau européen, surtout sur le plan de l'application de ces engagements durables, et il conviendra de les traduire concrètement sur le terrain.

Il en va de même sur le plan multilatéral, au sein de l'Organisation mondiale du commerce, où, souvent faute de pouvoir avancer avec tous les 164 membres, l'Union européenne participe à des initiatives plurilatérales dans les domaines du commerce et du climat, des subventions à la pêche, du plastique, de l'économie circulaire, du travail décent et de l'égalité des genres.

Enfin, la politique commerciale peut contribuer à la transition vers une croissance durable et inclusive, y compris au-delà des frontières du marché unique et c'est ce à quoi nous nous attelons activement.

5. Tenuitvoerlegging van de handelsakkoorden

L'Union européenne consacre une attention croissante à la mise en œuvre des accords commerciaux. En effet, l'impact de la pandémie de COVID-19 et des événements géopolitiques récents peut être atténué en concluant de nouveaux accords commerciaux mais également en maximisant les opportunités offertes dans le cadre des accords commerciaux existants. Aucun nouvel accord n'étant entré en vigueur depuis août 2020, il est crucial de faire le meilleur usage possible de nos sources d'approvisionnement et de nos marchés d'exportation préférentiels. Malgré ces accords, en 2021, ce sont plus de 5 milliards d'euros de droits de douane que les entreprises européennes auraient pu éviter de payer, affectant d'autant leur compétitivité à l'international.

Depuis juillet 2020, l'UE dispose d'un responsable européen du respect des règles du commerce (*Chief Trade Enforcement Officer*) chargé de veiller à la défense des intérêts des entreprises européennes victimes de distorsions commerciales et de promouvoir activement la mise en œuvre des accords commerciaux. En outre, différents outils en ligne (*Access2Markets* et son extension aux marchés publics *Access2Procurement* et aux services et investissements) fournissent des informations claires et actualisées devant faciliter les opérations d'exportation des entreprises européennes.

Plus généralement, l'approche de la Commission vise à améliorer la mise en œuvre des accords commerciaux par le biais de contacts étroits et continus avec l'ensemble des acteurs impliqués, tant européens (États membres, entreprises, ONG, chambres de commerce, agences de promotion du commerce extérieur, transitaires, ...) qu'au sein des pays tiers. Ces contacts doivent permettre d'éviter l'imposition de nouvelles barrières commerciales et le retrait rapide de celles déjà mises en place.

Quand le dialogue ne permet pas le retrait de la barrière incriminée et avec le consentement des États membres, la Commission lance des procédures de règlement des différends à l'OMC. Les procédures lancées contre le Royaume-Uni (exigence de contenu local pour l'obtention de subventions) et l'Égypte (restrictions aux exportations) ont ainsi permis de déboucher sur le retrait des mesures visées. Le panel mis en place dans le cas opposant la Colombie à plusieurs pays européens, dont la Belgique, dans le cadre de mesures anti-dumping imposées à l'encontre des frites congelées a également débouché sur une décision largement favorable aux producteurs européens.

En tant qu'économie ouverte, la Belgique ne peut que soutenir les initiatives visant à optimiser l'emploi de nos accords commerciaux. Ces outils doivent permettre à nos entreprises, en particulier à nos PME, de faciliter leurs opérations d'internationalisation. Les représentants belges au sein du Comité de politique commerciale continuent de jouer un rôle proactif dans les discussions européennes à cet égard, mettant notamment en avant le besoin d'une mesurabilité plus précise du degré de mise en œuvre des accords commerciaux. Ils citent en outre systématiquement l'importance d'une mise en œuvre pleine et entière des chapitres "développement durable" des accords commerciaux. Ces messages ont également été renforcés au niveau ministériel.

Sinds juli 2020 heeft de Europese Unie een Europees verantwoordelijke voor de naleving van de handelsregels (*Chief Trade Enforcement Officer*), die verantwoordelijk is voor het verdedigen van de belangen van de Europese ondernemingen die het slachtoffer zijn van handelsverstoringen, en die de uitvoering van de handelsakkoorden actief bevordert. Daarnaast biedt een aantal onlinetools (*Access2Markets* en de uitbreiding ervan naar overheidsopdrachten *Access2Procurement* en naar diensten en investeringen) duidelijke en actuele informatie om de exportverrichtingen van Europese ondernemingen te faciliteren.

Meer in het algemeen is de aanpak van de Commissie erop gericht de uitvoering van handelsakkoorden te verbeteren door middel van nauwe en voortdurende contacten met alle betrokken actoren, zowel in Europa (lidstaten, ondernemingen, ngo's, kamers van koophandel, agentschappen voor de bevordering van de buitenlandse handel, expediteurs enz.) als binnen derde landen. Deze contacten moeten helpen te voorkomen dat nieuwe handelsbelemmeringen worden opgeworpen en moeten ervoor zorgen dat de reeds bestaande belemmeringen snel worden opgeheven.

Wanneer de dialoog niet leidt tot de opheffing van de aangeklaagde belemmering, en met instemming van de lidstaten, leidt de Commissie geschillenbeslechtsprocedures in bij de WHO. De procedures tegen het Verenigd Koninkrijk (vereiste van lokale inhoud om subsidies te verkrijgen) en Egypte (exportbeperkingen) hebben zo geleid tot de intrekking van de maatregelen in kwestie. Het panel dat werd opgericht in de zaak tussen Colombia en verschillende Europese landen, waaronder België, in het kader van antidumpingmaatregelen tegen diepvriesfrietten, resulteerde ook in een beslissing die sterk in het voordeel was van de Europese producenten.

Als open economie kan België niet anders dan steun verlenen aan initiatieven die gericht zijn op het optimaliseren van het gebruik van onze handelsakkoorden. Deze instrumenten moeten het voor onze ondernemingen, en in het bijzonder onze kmo's, gemakkelijker maken om internationaal actief te zijn. De Belgische vertegenwoordigers in het Handelscomité blijven een proactieve rol spelen in de Europese besprekingen hierover en benadrukken in het bijzonder de nood aan een preciezere meetbaarheid van de graad van uitvoering van de handelsakkoorden. Ze vermelden ook systematisch het belang van de volledige uitvoering van de hoofdstukken over duurzame ontwikkeling in de handelsakkoorden. Deze boodschappen worden ook versterkt op ministerieel niveau.

Enfin, l'Agence belge pour le commerce extérieur a publié une étude fin mai 2023 ("*Belgian exporters & Free Trade Agreements – A closer look*") qui analyse la mesure avec laquelle les exportateurs belges utilisent les accords de libre-échange et les raisons pour lesquelles ils ne le font pas.

6. Instruments autonomes

Le changement de contexte géopolitique démontre la nécessité pour l'Union européenne de disposer d'outils défensifs pour mieux se défendre contre la concurrence parfois déloyale d'autres pays ou pour dissuader les pays tiers d'imposer des mesures coercitives.

Ces dernières années, il y avait déjà eu une refonte du règlement sur le respect des règles du commerce international, qui permet à l'Union européenne de prendre des mesures unilatérales si une contrepartie ne se conforme pas à la décision finale d'un groupe spécial de règlement des différends dans le cadre d'un accord commercial ou de l'OMC, d'une part, et l'adoption de l'instrument international pour les marchés publics (*International Procurement Instrument*), qui permet à l'Union européenne d'obtenir un accès réciproque aux marchés publics des pays tiers, d'autre part.

En janvier 2023, le règlement relatif aux subventions étrangères est entré en vigueur. Ce règlement vise à lutter contre les subventions étrangères qui faussent le marché unique européen. L'instrument prévoit une obligation de notification des subventions étrangères pour les entreprises impliquées dans les appels d'offres et les acquisitions publiques. En outre, la Commission peut également ouvrir une enquête de sa propre initiative.

Enfin, les législateurs européens sont parvenus à un accord sur l'instrument anti-coercitif en juin 2023. Cet instrument est essentiellement dissuasif et devrait permettre à l'Union européenne d'imposer des contre-mesures à tout pays tiers qui restreint (ou menace de restreindre) le commerce et l'investissement avec l'Union européenne ou certains de ses États membres, dans le but de modifier les politiques existantes. Il est important de noter que l'accord prévoit que les États membres donnent leur approbation lors de l'activation de l'instrument.

La Belgique soutient les efforts de la Commission pour protéger l'Union européenne contre les menaces, les pressions et les mesures déloyales de pays tiers. Non seulement ces mesures affectent les exportations de nos entreprises, mais elles ne cesseront que si elles sont effectivement combattues. Dans tous les cas, la

Tot slot publiceerde het Belgische Agentschap voor Buitenlandse Handel eind mei 2023 een studie ("*Belgian exporters & Free Trade Agreements – A closer look*") waarin wordt geanalyseerd in welke mate Belgische exporteurs gebruikmaken van vrijhandelsakkoorden en om welke redenen ze dat niet doen.

6. Autonome instrumenten

De gewijzigde geopolitieke context toont de noodzaak aan dat de Europese Unie beschikt over defensieve instrumenten om zich beter te kunnen verdedigen tegen de soms oneerlijke concurrentie van andere landen of om derde landen ervan te weerhouden dwangmaatregelen op te leggen.

De afgelopen jaren was er reeds enerzijds een herziening van de handhavingsverordening, die de Europese Unie toelaat om unilaterale maatregelen te nemen indien een tegenpartij zich niet schikt naar de definitieve *ruling* van een panel voor geschillenbeslechting onder een handelsakkoord of de WHO, en anderzijds de goedkeuring van het instrument voor internationale overheidsopdrachten (*International Procurement Instrument*), waardoor de Europese Unie wederkerige toegang tot de overheidsopdrachten van derde landen kan verkrijgen.

In januari 2023 is de verordening inzake buitenlandse subsidies in werking getreden. Deze verordening heeft tot doel buitenlandse subsidies die een verstoring effect hebben op de Europese interne markt, tegen te gaan. Het instrument voorziet een notificatieverplichting van buitenlandse subsidies voor bedrijven betrokken in openbare aanbestedingen en overnames. Daarnaast kan de Commissie ook op eigen initiatief een onderzoek opstarten.

Tot slot hebben de Europese wetgevers in juni 2023 een akkoord bereikt met betrekking tot het anti-dwang-instrument. Dit instrument is in wezen afschrikkend van aard en moet de Europese Unie in staat stellen tegenmaatregelen op te leggen aan elk derde land dat de handel en investeringen met de Europese Unie of sommige van haar lidstaten beperkt (of dreigt te beperken) met als doel het bestaande beleid te wijzigen. Belangrijk hierbij is dat het akkoord voorziet dat lidstaten hun goedkeuring moeten geven bij activatie van het instrument.

België steunt de inspanningen van de Commissie om de Europese Unie te beschermen tegen bedreigingen, druk en oneerlijke maatregelen van derde landen. Deze maatregelen hebben niet alleen een invloed op de export van onze bedrijven, maar ze zullen alleen ophouden als ze effectief worden bestreden. De voorkeur moet altijd

préférence devrait être donnée à une solution négociée avec le pays tiers afin de minimiser l'impact sur nos flux commerciaux. Lorsque cela n'est pas possible, les contre-mesures doivent être conformes aux règles de l'OMC et prises de manière transparente et en étroite consultation avec les États membres.

7. Commerce et intégration des pays en développement

L'intégration des pays en développement, et en particulier des pays les moins avancés, dans le commerce international peut apporter une contribution importante à la croissance économique, à la réduction de la pauvreté et au développement durable. Le renforcement des liens commerciaux entre l'Union européenne et de nombreux pays en développement, notamment en Afrique, est également d'une importance géopolitique. La Belgique soutient donc les instruments que l'Union européenne a développés à cet égard dans sa politique commerciale.

Tout d'abord, les préférences tarifaires octroyées dans le cadre du système de préférences généralisées (SPG) contribuent à faciliter les exportations des pays en développement vers l'Union européenne. Le système général prévoit de larges réductions tarifaires unilatérales pour les exportations vers l'Union européenne. Des préférences tarifaires plus étendues sont disponibles pour les pays qui prennent un certain nombre d'engagements en matière de développement durable et de bonne gouvernance (régime SPG+). Pour les pays les moins avancés, les droits de douane à l'importation sont entièrement éliminés, à l'exception des armes et munitions (régime "Tout sauf les armes"). Dans le même temps, ces préférences ne sont pas inconditionnelles et peuvent être retirées en cas de violations graves et systématiques des droits de l'homme et du travail.

Le règlement SPG étant adopté sur une base décennale, le règlement actuel se terminera au 31 décembre 2023. La Commission européenne a donc présenté le 22 septembre 2021 une proposition de règlement qui couvrira la période 2024-2033. La Commission a proposé de prolonger un mécanisme qui fonctionne correctement, en lui apportant certaines améliorations techniques et en renforçant sa contribution au développement durable dans les pays bénéficiaires.

Les colégislateurs ont rapidement entamé les discussions autour de ce nouveau règlement. Au sein du Conseil, la Belgique a adopté une attitude pragmatique et constructive, afin d'arriver rapidement à un compromis équilibré. En particulier, notre pays a plaidé pour maintenir les objectifs généraux du règlement de soutenir les plus vulnérables, en les aidant à s'intégrer dans le système commercial mondial, et de soutenir le développement

worden gegeven aan een onderhandelde oplossing met het derde land om de gevolgen voor onze handelsstromen tot een minimum te beperken. Wanneer dit niet mogelijk is, moeten tegenmaatregelen in overeenstemming zijn met de WTO-regels en op transparante wijze en in nauw overleg met de lidstaten worden genomen.

7. Handel en integratie van ontwikkelingslanden

De integratie van ontwikkelingslanden, en in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, in de internationale handel kan een belangrijke bijdrage leveren aan de economische groei, armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling. De versterking van de handelsbetrekkingen tussen de Europese Unie en ontwikkelingslanden, vooral in Afrika, is ook van geopolitiek belang. België steunt dan ook de instrumenten die de Europese Unie hiertoe heeft ontwikkeld in haar handelsbeleid.

Ten eerste faciliteren de tariefpreferenties in het kader van het stelsel van algemene preferenties (SAP) de export van ontwikkelingslanden naar de Europese Unie. Het algemene stelsel voorziet in grote unilaterale tariefverlagingen voor export naar de Europese Unie. Uitgebreidere tariefpreferenties zijn beschikbaar voor landen die een aantal toezeggingen doen op het vlak van duurzame ontwikkeling en goed bestuur (stelsel SAP+). Voor de minst ontwikkelde landen worden de douanerechten op invoer volledig afgeschaft, met uitzondering van wapens en munitie ("*Everything but Arms*"-regeling). Tegelijkertijd zijn deze preferenties niet onvoorwaardelijk en kunnen ze worden ingetrokken in geval van ernstige en systematische schendingen van de mensen- en arbeidsrechten.

Aangezien de SAP-verordening werd aangenomen voor een periode van tien jaar, loopt de huidige verordening af op 31 december 2023. Op 22 september 2021 presenteerde de Europese Commissie daarom een voorstel voor een verordening voor de periode 2024-2033. De Commissie heeft voorgesteld een goed functionerend mechanisme te verlengen, met enkele technische verbeteringen en een versterkte bijdrage aan de duurzame ontwikkeling in de begunstigde landen.

De medewetgevers zijn de besprekingen over deze nieuwe verordening snel gestart. Binnen de Raad heeft België een pragmatische en constructieve houding aangenomen om snel tot een evenwichtig compromis te komen. Ons land heeft met name gepleit voor het behoud van de algemene doelstellingen van de verordening om de meest kwetsbaren te ondersteunen door hen te helpen bij hun integratie in het wereldhandelssysteem, en

durable. La transparence ainsi que la coordination des instruments d'assistance pour les pays bénéficiaires ont également été des points d'attention belges.

Après de nombreuses discussions, le Conseil a adopté son approche générale le 20 décembre 2022. Le Parlement avait adopté son mandat en mai 2022. Les négociations en trilogue ont débuté le 31 janvier 2023 et ont bien progressé. L'objectif reste de trouver un accord d'ici la fin juin 2023.

Enfin, l'Accord de Cotonou, entré en vigueur en 2000, constitue le cadre de partenariat entre l'Union européenne et les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique et permet, notamment, la négociation des Accords de Partenariat Economique entre l'Union européenne et ces régions. Les négociations pour renouveler cet accord ont finalement débouché sur un accord politique en décembre 2020 sur l'accord dit "Post-Cotonou". Cependant lors des dernières étapes, la Hongrie n'a pas pu soutenir la décision au Conseil, empêchant la signature de l'accord et entraînant des prolongations successives de l'Accord Cotonou, jusqu'en juin 2023. Alors qu'une solution a été trouvée au printemps 2023, la Pologne a décidé de bloquer l'accord, empêchant une nouvelle fois la signature de l'accord. Les travaux continuent au niveau du Conseil afin de trouver une solution à ce nouveau blocage.

8. Protection des investissements

a. Accords d'investissement européens

Le Traité de Lisbonne avait étendu en 2009 la compétence exclusive de l'Union européenne aux investissements directs étrangers, permettant ainsi à l'Union européenne de conclure des accords d'investissement couvrant l'accès au marché, la facilitation des investissements et leur protection, ce qui doit permettre de renforcer le pouvoir de négociation et l'influence de l'Union européenne.

Comme mentionné préalablement, fin novembre 2022, l'Union européenne a conclu avec l'Angola un nouveau type d'accord, un accord de facilitation des investissements durables. Celui-ci vient d'être signé par le Conseil et, une fois ratifié par le Parlement européen, devrait entrer en vigueur au premier trimestre 2024. Le Nigéria serait le prochain pays avec lequel l'Union européenne entamera de telles négociations.

En matière de protection des investissements, l'Union européenne a adopté une nouvelle approche depuis 2015 afin de répondre aux préoccupations relatives

durzame ontwikkeling te ondersteunen. Transparantie en de coördinatie van de bijstandsinstrumenten voor de begunstigde landen waren eveneens aandachtspunten voor België.

Na talrijke besprekingen heeft de Raad op 20 december 2022 zijn algemene benadering aangenomen. Het Parlement heeft zijn mandaat in mei 2022 goedgekeurd. De onderhandelingen in triloog zijn op 31 januari 2023 begonnen en reeds goed gevorderd. Het doel blijft om tegen eind juni 2023 een akkoord te bereiken.

Tot slot biedt het Akkoord van Cotonou, dat in 2000 van kracht werd, het kader voor het partnerschap tussen de Europese Unie en de landen in Afrika, de Caraïben en de Pacifische regio, waarbinnen onderhandelingen over economische partnerschapsakkoorden tussen de Europese Unie en deze regio's kunnen worden gevoerd. De onderhandelingen om dit akkoord te vernieuwen hebben uiteindelijk geleid tot een politiek akkoord in december 2020 over het zogeheten Post-Cotonou-akkoord. In de eindfase kon Hongarije het besluit in de Raad echter niet steunen, waardoor het akkoord niet kon worden ondertekend en het Akkoord van Cotonou steeds opnieuw werd verlengd tot juni 2023. Hoewel in het voorjaar van 2023 een oplossing werd gevonden, besloot Polen het akkoord te blokkeren, waardoor het opnieuw niet kon worden ondertekend. Op het niveau van de Raad wordt voortgewerkt aan een oplossing voor deze nieuwe blokkering.

8. Investeringsbescherming

a. Europese investeringsakkoorden

In 2009 breidde het Verdrag van Lissabon de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie uit tot buitenlandse directe investeringen, waardoor de Europese Unie investeringsakkoorden kan sluiten die betrekking hebben op markttoegang, investeringsfacilitering en -bescherming, wat de onderhandelingskracht en de invloed van de Europese Unie moet versterken.

Zoals eerder vermeld, sloot de Europese Unie eind november 2022 een nieuw type akkoord met Angola, een overeenkomst ter bevordering van duurzame investeringen. Dit werd onlangs ondertekend door de Raad en zou na ratificatie door het Europees Parlement in het eerste trimester van 2024 in werking moeten treden. Nigeria zou het volgende land zijn waarmee de Europese Unie dergelijke onderhandelingen aangaat.

Op het gebied van investeringsbescherming heeft de Europese Unie sinds 2015 een nieuwe benadering aangenomen om de bezorgdheden over de

au règlement des différends entre investisseurs et États (ISDS). Depuis le CETA, l'Union européenne a mis en place un nouveau modèle de règlement des différends, l'*Investment Court System* (ICS), qui permet de rendre le système de règlement des différends plus transparent, impartial et prévisible, conformément aux dernières exigences du droit de l'Union.

Toutefois, parmi les accords sur la protection des investissements conclus récemment, aucun n'est encore entré en vigueur. Bien que l'accord CETA soit en grande partie entré en vigueur à titre provisoire le 21 septembre 2017, les dispositions autour de la protection des investissements ne sont toujours pas applicables. Ce ne sera le cas qu'une fois que tous les États membres de l'Union européenne auront achevé leur processus de ratification interne (16 des 27 États membres l'ont déjà ratifié). Par ailleurs, les Accords européens de Protection des Investissements avec Singapour et le Vietnam doivent encore être ratifiés par tous les États membres de l'Union européenne avant de pouvoir entrer en vigueur. À ce stade, 14 des 27 États membres ont déjà ratifié l'accord avec Singapour et 13 ont ratifié l'accord avec le Vietnam. En Belgique, les procédures de ratification sont encore en cours et l'élaboration d'un mécanisme visant à soutenir les PME dans leur accès à l'ICS, comme le stipule l'avis 1/17 de la Cour de justice européenne, est particulièrement attendue.

Dans l'intervalle, des négociations sur des accords autonomes de protection des investissements avec l'Inde et l'Indonésie sont en cours.

Parallèlement, l'Union européenne est à l'origine du projet d'établir une Cour multilatérale d'investissement (*Multilateral Investment Court – MIC*), une initiative visant à réformer procéduralement le système ISDS au niveau mondial. Un tribunal permanent fournira une jurisprudence plus cohérente et générera ainsi une plus grande prévisibilité des résultats pour les investisseurs et l'État. La MIC remplacerait les systèmes existants dans les différents accords actuels et futurs des pays adhérents (fin de l'ISDS et de l'ICS). Les discussions sur la création d'une MIC et autres options de réforme dans le cadre du groupe de travail III (*Investor-State Dispute Settlement Reform*) de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI) se poursuivent. La Belgique, qui est membre de la CNUDCI jusqu'en 2025, continue d'y jouer un rôle actif. L'objectif demeure d'achever les travaux d'ici 2026. Le premier résultat concret est attendu cet été, avec l'adoption d'un code de conduite contraignant pour les juges et les arbitres et des provisions modèles pour encourager la médiation, qui pourraient être intégrées dans les traités d'investissement.

investeeder-staat-geschillenbeslechting (ISDS) weg te nemen. Sinds CETA heeft de Europese Unie een nieuw model voor geschillenbeslechting geïntroduceerd, het *Investment Court System* (ICS), dat het geschillenbeslechtingssysteem transparanter, onpartijdiger en voorspelbaarder maakt, in overeenstemming met de nieuwste eisen van het Unierecht.

Geen van de sindsdien gesloten akkoorden betreffende investeringsbescherming is echter al in werking getreden. Hoewel CETA grotendeels voorlopig in werking is getreden op 21 september 2017, zijn de bepalingen rond investeringsbescherming nog steeds niet van toepassing. Dit zal pas het geval zijn als alle lidstaten van de Europese Unie hun interne ratificatieprocedure hebben afgerond (16 van de 27 lidstaten hebben CETA al geratificeerd). Ook de Europese Investeringsbeschermingsakkoorden met Singapore en Vietnam moeten nog door alle lidstaten van de Europese Unie worden geratificeerd voordat ze in werking kunnen treden. Op dit moment hebben 14 van de 27 lidstaten het akkoord met Singapore geratificeerd en 13 het akkoord met Vietnam. In België lopen de ratificatieprocedures nog en er wordt met name uitgekeken naar de ontwikkeling van een mechanisme om kmo's te ondersteunen bij hun toegang tot het ICS, zoals bepaald in advies 1/17 van het Europees Hof van Justitie.

Intussen lopen er onderhandelingen over autonome investeringsbeschermingsakkoorden met India en Indonesië.

Tegelijkertijd lanceerde de Europese Unie het project om een Multilateraal Investeringshof (*Multilateral Investment Court – MIC*) op te richten, een initiatief gericht op de procedurele hervorming van het ISDS-systeem op mondiaal niveau. Een permanente rechtbank zal meer consistente rechtspraak bieden en zo een grotere voorspelbaarheid van de uitkomsten voor investeerders en staten genereren. Het MIC zou de bestaande systemen in de verschillende huidige en toekomstige akkoorden van de toetredende landen vervangen (einde van ISDS en ICS). De besprekingen over de oprichting van een MIC en andere opties voor hervorming binnen werkgroep III (*Investor-State Dispute Settlement Reform*) van de Commissie van de Verenigde Naties voor het internationaal handelsrecht (UNCITRAL) worden voortgezet. België, dat tot 2025 lid is van UNCITRAL, blijft een actieve rol spelen. Het doel is nog steeds om de werkzaamheden tegen 2026 te voltooien. Het eerste concrete resultaat wordt deze zomer verwacht, met de goedkeuring van een bindende gedragscode voor de rechters en arbiters en modelbepalingen om bemiddeling aan te moedigen, die in investeringsakkoorden zouden kunnen worden opgenomen.

b. *Traité bilatéraux d'investissement*

Dans l'intervalle, les traités bilatéraux d'investissement (BIT) des différents États membres avec des pays tiers restent en vigueur (pour la Belgique, ces accords sont négociés en coopération avec le Luxembourg). Il va sans dire que ces accords, souvent dépassés, n'offrent pas les mêmes garanties en termes de procédure et de fond que les accords européens d'investissement. La Belgique plaide dès lors en faveur d'une nouvelle expansion du réseau européen d'accords d'investissement pour remplacer les BIT obsolètes. La Belgique suit également les travaux de l'OCDE sur l'avenir des traités d'investissement, qui visent à trouver un consensus sur les normes modernes de protection des investissements et donc à réformer en profondeur les dispositions relatives à l'ISDS. La Belgique et le Luxembourg travaillent également avec la Commission européenne à la modernisation du texte modèle des traités bilatéraux d'investissement.

En ce qui concerne les BIT au sein de l'Union européenne, la Belgique a signé le 5 mai 2020 l'Accord mettant fin aux traités bilatéraux d'investissement entre les États membres de l'Union européenne. Cet accord vise à mettre fin à ces traités bilatéraux d'investissement de manière coordonnée conformément à l'arrêt Achmea et à prévoir des mesures transitoires pour les affaires pendantes devant un tribunal arbitral. Les instruments de ratification de la Belgique ont été transmis au dépositaire le 27 juillet 2022, ensemble avec ceux du Luxembourg. L'accord est entré en vigueur pour la Belgique le 26 août 2022, ce qui a mis fin d'un coup à 13 traités bilatéraux d'investissement belgo-luxembourgeois avec d'autres États membres de l'Union européenne.

c. *Modernisation du Traité sur la Charte de l'Énergie*

Dans l'optique de promouvoir l'approche renouvelée de l'Union européenne en matière de protection des investissements, les négociations sur la modernisation du Traité sur la Charte de l'Énergie (TCE) ont été lancées en juillet 2020 à l'initiative de l'Union européenne.

L'objectif pour l'Union européenne était de se protéger des procédures d'arbitrage découlant de la mise en œuvre de la législation européenne dans le cadre du Pacte vert européen et, dans le même temps, de fournir aux investisseurs étrangers et aux investisseurs de l'Union européenne à l'étranger un cadre juridique clair, prévisible et conforme aux pratiques modernes de l'Union européenne en matière de protection des

b. *Bilaterale investeringsakkoorden*

Ondertussen blijven bilaterale investeringsakkoorden (BIT's) tussen individuele lidstaten en derde landen van kracht (in het geval van België worden deze akkoorden onderhandeld in samenwerking met Luxemburg). Het spreekt voor zich dat deze akkoorden, die vaak verouderd zijn, niet dezelfde procedurele en inhoudelijke garanties bieden als de Europese investeringsakkoorden. België pleit daarom voor een verdere uitbreiding van het Europese netwerk van investeringsakkoorden ter vervanging van de verouderde BIT's. België volgt ook de werkzaamheden van de OESO over de toekomst van investeringsakkoorden, die beogen een consensus te vinden over de moderne normen voor investeringsbescherming en dus mikken op een grondige hervorming van de bepalingen met betrekking tot ISDS. België en Luxemburg werken daarnaast samen met de Europese Commissie aan een modernisering van de modeltekst voor de bilaterale investeringsverdragen.

Wat de BIT's binnen de Europese Unie betreft, heeft België op 5 mei 2020 het akkoord ondertekend dat een einde maakt aan de bilaterale investeringsverdragen tussen de lidstaten van de Europese Unie. Dit akkoord is bedoeld om deze bilaterale investeringsverdragen op een gecoördineerde manier te beëindigen in overeenstemming met het Achmea-arrest en om overgangsmaatregelen te treffen voor de aanhangige zaken bij een scheidsgerecht. De Belgische ratificatie-instrumenten werden op 27 juli 2022 samen met die van Luxemburg aan de depositaris overgemaakt. Het akkoord trad voor België in werking op 26 augustus 2022, waarmee eensklaps 13 Belgisch-Luxemburgse bilaterale investeringsverdragen met andere lidstaten van de Europese Unie werden beëindigd.

c. *Modernisering van het Verdrag inzake het Energiehandvest*

Om de vernieuwde aanpak van de Europese Unie op het gebied van investeringsbescherming te bevorderen, zijn op initiatief van de Europese Unie in juli 2020 onderhandelingen gestart over de modernisering van het Verdrag inzake het Energiehandvest (ECT).

De Europese Unie wilde zichzelf beschermen tegen arbitrageprocedures die voortvloeien uit de tenuitvoerlegging van Europese wetgeving in het kader van de Europese *Green Deal* en tegelijkertijd buitenlandse investeerders en investeerders uit de Europese Unie in het buitenland een duidelijk, voorspelbaar rechtskader bieden dat in overeenstemming is met de moderne praktijken van de Europese Unie inzake investerings

investissements afin d'attirer les investissements verts nécessaires pour atteindre les objectifs du Pacte vert.

Après 15 cycles de négociations, un accord sur le texte a été trouvé le 24 juin 2022. Cette modernisation permettrait d'actualiser les standards de protection des investissements via, entre autres, le renforcement du droit des États à régler, des garanties juridiques en matière de non-application au sein de l'Union européenne des clauses d'arbitrage, la réduction de la protection des investissements existants dans les combustibles fossiles à 10 ans au lieu des 20 ans de la clause de caducité (*sunset clause*) et la fin de la protection des investissements pour les nouveaux investissements dans les combustibles fossiles. La modernisation permettrait aussi d'offrir des protections pour les investissements dans les énergies vertes (comme l'hydrogène, l'énergie solaire et l'énergie renouvelable).

Lors d'une conférence ministérielle en novembre 2022, où l'accord modernisé était en attente d'adoption, le point de l'ordre du jour a dû être reporté en raison de l'absence de position de l'Union européenne, certains États membres souhaitant approuver la modernisation, d'autres voulant se retirer du Traité.

En février 2023, la Commission européenne a proposé des options possibles sur la voie à suivre. Suite aux désaccords persistants au sein du Conseil, la Présidence suédoise a présenté en avril 2023 un paquet de compromis qui, d'une part, prévoit une décision de retrait de l'Union européenne et, d'autre part, une décision simultanée qui laisse ouverte la possibilité pour les États membres de rester dans un traité modernisé. L'intention était de rédiger sur cette base des projets de décisions du Conseil mais rien n'est confirmé à ce stade.

La Belgique a soutenu les négociations de modernisation pour leur donner toutes les chances de succès. Il n'y a ni consensus intra-belge en faveur ou contre le résultat de ces négociations, ni sur le papier d'options de la Commission européenne ou la proposition de compromis de la Présidence suédoise. En fonction des nouveaux développements, de nouvelles réunions de coordination seront organisées pour déterminer le positionnement belge à l'égard de la modernisation du TCE.

d. *Filtrage des investissements*

Avec le règlement 2019/452, en vigueur depuis octobre 2020, l'Union européenne a adopté un cadre pour la mise en place et l'utilisation de mécanismes nationaux

de protection, teneinde de groene investeringen aan te trekken die nodig zijn om de doelstellingen van de *Green Deal* te verwezenlijken.

Na 15 onderhandelingsrondes werd op 24 juni 2022 een akkoord bereikt over de tekst. Deze modernisering zou toelaten de investeringsbeschermingsstandaarden te actualiseren door o.a. het regelgevingsrecht van staten te versterken, juridische garanties te bieden inzake de niet intra-Europese Unie toepassing van de arbitrageclausules, de bescherming van bestaande investeringen in fossiele brandstoffen terug te brengen naar 10 jaar in plaats van 20 jaar onder de "*sunset*"-clausule en investeringsbescherming voor nieuwe investeringen in fossiele brandstoffen op te zeggen. De modernisering zou eveneens investeringsbescherming bieden voor investeringen in groene energie (zoals waterstof, zonne-energie en hernieuwbare energie).

Tijdens een ministeriële conferentie in november 2022, waar het gemoderniseerde akkoord op goedkeuring wachtte, moest het agendapunt worden uitgesteld vanwege het ontbreken van een standpunt van de Europese Unie, waarbij sommige lidstaten de modernisering wilden goedkeuren en andere zich wilden terugtrekken uit het Verdrag.

In februari 2023 heeft de Europese Commissie mogelijke opties voor de toekomst voorgesteld. Gezien de aanhoudende meningsverschillen binnen de Raad presenteerde het Zweedse voorzitterschap in april 2023 een compromispakket dat enerzijds voorziet in een besluit tot terugtrekking van de Europese Unie, en anderzijds in een gelijktijdig besluit dat de mogelijkheid openlaat voor lidstaten om binnen een gemoderniseerd verdrag te blijven. Op basis hiervan zouden voorstellen van Raadsbesluiten worden uitgewerkt maar voorlopig werd niets bevestigd.

België heeft de moderniseringsonderhandelingen gesteund om deze alle kansen op succes te geven. Er is geen intra-Belgische consensus voor of tegen het resultaat van de onderhandelingen, en evenmin over de optiepaper van de Europese Commissie of het compromisvoorstel van het Zweedse voorzitterschap. In functie van de ontwikkelingen, zullen er nieuwe coördinaties georganiseerd worden met het oog op het vaststellen van het Belgische standpunt ten aanzien van de modernisering van het ECT.

d. *Screening van investeringen*

Met verordening 2019/452, die sinds oktober 2020 van kracht is, heeft de Europese Unie een kader vastgesteld voor de instelling en het gebruik van nationale

de filtrage des investissements directs étrangers entrants basés sur la sécurité et de l'ordre public. Ce cadre n'oblige pas les pays à mettre en place un mécanisme national, même si cela est fortement recommandé, mais fournit des critères et un mécanisme de coopération entre la Commission européenne et les États membres dans le but principal d'organiser un échange d'informations fluide. Le dernier rapport annuel public date de septembre 2022 et une proposition de révision du règlement est attendue pour novembre 2023.

Au niveau belge, un accord politique a été trouvé le 1^{er} juin 2022 sur la mise en place d'un mécanisme national de filtrage des investissements directs étrangers entrants. Ceci est le résultat de plusieurs consultations entre les parties prenantes concernées au niveau fédéral et des entités fédérées depuis 2019. Cet accord a été approuvé par les différents parlements au début de cette année. Tout est actuellement mis en œuvre pour organiser au plus vite le déploiement opérationnel du mécanisme d'ici le 1^{er} juillet 2023, sous la houlette du SPF Économie, qui en assurera le secrétariat et sera le point de contact national.

Il existe également une coopération et un échange de bonnes pratiques en matière d'examen des investissements directs étrangers avec les États-Unis dans le cadre du *Trade & Technology Council*.

Enfin, une réflexion a été engagée ces derniers mois au sein de l'Union européenne sur la nécessité d'un contrôle des investissements stratégiques sortants. Le livre blanc de la Commission européenne sur la sécurité économique attendu pour le 20 juin devrait cadrer les futures discussions.

9. Conclusion

Dans le contexte géopolitique actuel, la politique commerciale reste un instrument essentiel pour l'Union européenne. Avec notre économie très ouverte, la prospérité de nos concitoyens et de nos entreprises, en particulier nos PME, en dépend. Cette politique reste aussi un levier important pour notre compétitivité et les nombreux emplois qui dépendent du commerce international. Elle nécessitera cependant des ajustements et davantage de flexibilités par rapport aux pratiques de ces dernières années. Une approche plus ciblée, plus flexible et plus taillée sur mesure en fonction des enjeux et du partenaire, sera sans doute la nouvelle norme.

C'est dans ce cadre que notre pays prépare activement la Présidence belge du Conseil de l'Union européenne que nous aurons l'honneur d'exercer durant le premier

mechanismen voor de screening van inkomende buitenlandse directe investeringen op basis van de veiligheid en de openbare orde. Dit kader verplicht landen niet om een nationaal mechanisme op te zetten, hoewel dit ten eerste wordt aanbevolen, maar voorziet in criteria en een mechanisme voor samenwerking tussen de Europese Commissie en de lidstaten met als hoofddoel een vlotte uitwisseling van informatie. Het laatste publieke jaarverslag dateert van september 2022, en een voorstel om de verordening te herzien wordt verwacht in november 2023.

Op Belgisch niveau werd op 1 juni 2022 een politiek akkoord bereikt over de invoering van een nationaal screeningsmechanisme inkomende buitenlandse directe investeringen. Dit is het resultaat van verschillende raadgevingen sinds 2019 tussen de betrokken partijen op federaal niveau en op het niveau van de gefedereerde entiteiten. Dit akkoord werd begin dit jaar door de verschillende parlementen goedgekeurd. Momenteel wordt alles in het werk gesteld om de operationele uitrol van het mechanisme te organiseren tegen 1 juli 2023, onder leiding van de FOD Economie, die het secretariaat zal verzorgen en als nationaal contactpunt zal optreden.

Er is ook samenwerking en uitwisseling van goede praktijken met de Verenigde Staten inzake de beoordeling van buitenlandse directe investeringen in het kader van de *Trade & Technology Council*.

Ten slotte werd de voorbije maanden een reflectie opgestart binnen de Europese Unie over de noodzaak om controle uit te oefenen op de uitgaande strategische investeringen. Het Witboek van de Europese Commissie over economische veiligheid, dat op 20 juni wordt verwacht, moet een kader bieden voor de toekomstige discussies.

9. Conclusie

In de huidige geopolitieke context blijft het handelsbeleid een essentieel instrument voor de Europese Unie. Gezien onze zeer open economie hangt de welvaart van onze medeburgers en onze ondernemingen, in het bijzonder onze kmo's, ervan af. Dit beleid blijft ook een belangrijke hefboom voor ons concurrentievermogen en de vele jobs die afhankelijk zijn van internationale handel. De praktijken van de afgelopen jaren vragen echter om bijstellingen en vormen van flexibiliteit. Een meer gerichte, flexibele aanpak, afgestemd op de uitdagingen en de partner, wordt ongetwijfeld de nieuwe norm.

Het is in deze context dat ons land zich actief voorbereidt op het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, dat we in de eerste helft van 2024 zullen

semestre 2024. La politique commerciale étant une compétence exclusive de l'Union européenne, il revient à la présidence tournante d'assurer la coordination des discussions en matière de politique commerciale, que ce soit au niveau ministériel ou au niveau des experts.

La Commission européenne et nos partenaires européens pourront compter sur la Belgique pour soutenir la Commission dans un agenda commercial ambitieux qui trouve un juste équilibre entre ouverture, durabilité et assertivité. Parmi les priorités que nous sommes en train de définir, l'accent sera mis sur la contribution de la politique commerciale à notre autonomie stratégique ouverte et au renforcement de notre résilience, de notre compétitivité et du *level-playing field*. La diversification des exportations et des chaînes d'approvisionnement reste ainsi essentielle, en particulier en matière d'accès aux matières premières critiques et aux technologies innovantes qui sont vitales pour la double transition verte et digitale de l'Europe.

Sur le plan multilatéral, la tenue de la 13^e Conférence ministérielle de l'OMC à Abu Dhabi fin février 2024 mobilisera toute notre énergie pour que l'Union européenne puisse y jouer un rôle proactif et ainsi contribuer à engager des accords devant mener à la consolidation du système commercial international basé sur des règles dont nous dépendons.

En outre, nos opérateurs économiques, en particulier nos PME, nos entreprises et nos agriculteurs, ont plus que jamais besoin de règles claires et de conditions de concurrence équitables sur le plan international. Pour la crédibilité de la Belgique auprès des partenaires européens, de la Commission européenne et des pays tiers concernés, il reste indispensable de se montrer comme un partenaire loyal dans le cadre du processus d'approbation et, le cas échéant, de ratification.

La Belgique continuera de jouer un rôle moteur afin que la politique commerciale puisse contribuer à faire avancer nos valeurs, en particulier en termes de normes sociales et environnementales, et continuera de soutenir la mise en œuvre de la nouvelle approche de la Commission européenne relative au commerce et au développement durable.

Enfin, pour pouvoir peser, défendre nos intérêts spécifiques et faire entendre notre voix dans l'orientation de la politique commerciale européenne, le positionnement belge doit être basé sur des propositions concrètes, réalistes et équilibrées, et sur la recherche active de partenaires et de coalitions. Un certain pragmatisme est parfois nécessaire si l'on veut éviter que des concurrents,

uitoefenen. Aangezien het handelsbeleid een exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie is, is het roterende voorzitterschap verantwoordelijk voor de coördinatie van de besprekingen over het handelsbeleid, zowel op ministerieel niveau als op expertniveau.

De Europese Commissie en onze Europese partners kunnen op België rekenen voor het ondersteunen van de Commissie bij een ambitieuze handelsagenda die het juiste evenwicht vindt tussen openheid, duurzaamheid en assertiviteit. Bij de prioriteiten die we aan het definiëren zijn, zal de nadruk liggen op de bijdrage van het handelsbeleid aan onze open strategische autonomie en aan het versterken van onze veerkracht, ons concurrentievermogen en het gelijk speelveld. De diversificatie van de export en de toeleveringsketens blijft daarom essentieel, met name als het gaat over toegang tot kritieke grondstoffen en innovatieve technologieën die van vitaal belang zijn voor de tweeledige groene en digitale transitie van Europa.

Op multilateraal vlak zal de 13^{de} Ministeriële Conferentie van de WHO, eind februari 2024 in Abu Dhabi, al onze energie mobiliseren om ervoor te zorgen dat de Europese Unie daar een proactieve rol kan spelen en zo kan bijdragen tot het bereiken van akkoorden die moeten leiden tot de consolidatie van het op regels gebaseerde internationale handelsstelsel waarvan wij afhankelijk zijn.

Onze economische operatoren, vooral dan de kmo's, onze bedrijven en onze landbouwers, hebben immers meer dan ooit nood aan duidelijke regels en rechtvaardige mededingingsvoorwaarden op internationaal niveau. Voor de geloofwaardigheid van België bij zijn Europese partners, de Europese Commissie en de betrokken derde landen, blijft het essentieel dat we ons een loyale partner tonen in het goedkeurings- en, indien van toepassing, ratificatieproces.

België zal een voortrekkersrol blijven spelen om ervoor te zorgen dat het handelsbeleid kan bijdragen tot het bevorderen van onze waarden, in het bijzonder op het vlak van sociale en milieunormen, en zal de implementatie van de nieuwe benadering van de Europese Commissie over handel en duurzame ontwikkeling blijven ondersteunen.

Om gewicht in de schaal te leggen, onze specifieke belangen te verdedigen en onze stem te laten horen bij de koersbepaling van het Europese handelsbeleid, moet het Belgische standpunt ook gebaseerd zijn op concrete, realistische en evenwichtige voorstellen en op een actieve zoektocht naar partners en coalities. Een zeker pragmatisme is soms noodzakelijk als we

souvent moins regardant en matière de développement durable, prennent la place de l'Union européenne.

Bruxelles, le 16 juin 2023

*La ministre des Affaires étrangères,
des Affaires européennes et du Commerce extérieur,
et des Institutions culturelles fédérales,*

Hadja Lahbib

willen vermijden dat concurrenten, die vaak minder oog hebben voor duurzame ontwikkeling, de plaats van de Europese Unie innemen.

Gegeven te Brussel, 16 juni 2023

*De minister van Buitenlandse zaken,
Europese Zaken en Buitenlandse Handel,
en de Federale Culturele Instellingen,*

Hadja Lahbib