

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juillet 2021

CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DES 24 ET 25 JUIN 2021

Débriefing (réunion du 6 juillet 2021)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la présidente de la Chambre	3
II. Exposé du premier ministre.....	4
III. Question des membres	8
IV. Réponses du premier ministre	14
V. Répliques.....	18

Voir:Doc 55 **2105/ (2020/2021)**:
001: Rapport (Briefing).BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2021

EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 24 EN 25 JUNI 2021

Debriefing (vergadering van 6 juli 2021)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de Kamervoorzitster	3
II. Uiteenzetting door de eerste minister	4
III. Vragen van de leden	8
IV. Antwoorden van de eerste minister.....	14
V. Replieken.....	18

Zie:Doc 55 **2105/ (2020/2021)**:
001: Verslag (Briefing).

05182

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (UE ou Union) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 6 juillet 2021, le premier ministre est venu commenter à la Chambre la réunion du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

La réunion du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021 aura été marquée par un point qui, pour départ, ne figurait pas à l'ordre du jour formel: la loi hongroise interdisant la promotion de l'homosexualité auprès des mineurs.

La Belgique a initié une déclaration commune avec dix-sept États membres. Pour la Belgique et les autres pays signataires, la loi hongroise constitue une discrimination flagrante et viole la liberté d'expression. La présidente de la Commission européenne a indiqué que cette loi allait à "l'encontre de toutes les valeurs fondamentales de l'UE, que sont la dignité humaine, l'égalité et les droits humains fondamentaux". Notre Parlement fédéral, à l'instar d'autres institutions publiques et parlementaires de notre pays, a symboliquement hissé le drapeau arc-en-ciel également dans ce contexte.

Au-delà de cette question, la réunion proprement dite, a commencé par l'échange de vues avec le secrétaire général de l'ONU qui a exposé les défis globaux et géopolitiques.

Ensuite, sont passés en revue l'avancement de la vaccination, l'introduction du certificat COVID-19 et l'assouplissement des restrictions de voyage.

Le programme *NextGenerationEU* et l'attribution de quelques 6 milliards d'euros dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience ont également été abordés. La question de la migration et des questions internationales – telles que les relations entre l'Union, d'une part, et la Turquie et la Russie, d'autre part, ainsi que la situation en Biélorussie, en Éthiopie, au Sahel et en Libye – ont également été abordées par les chefs d'État et de gouvernement.

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 6 juli 2021 heeft de eerste minister in de Kamer een nabeschouwing gegeven van de bijeenkomst van de Europese Raad van 24 en 25 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

De vergadering van de Europese Raad van 24 en 25 juni 2021 zal in het teken hebben gestaan van een punt dat aanvankelijk niet op de formele agenda stond, met name de Hongaarse wet die het promoten van homoseksualiteit bij minderjarigen verbiedt.

Ons land heeft het initiatief genomen voor een gezamenlijke verklaring samen met zeventien lidstaten. Voor België en de andere ondertekenende landen vormt de Hongaarse wet een flagrante discriminatie en een schending van de vrijheid van meningsuiting. De voorzitter van de Europese Commissie heeft aangegeven dat die wet "duidelijk ingaat tegen alle fundamentele waarden van de EU: menselijke waardigheid, gelijkheid en de fundamentele mensenrechten" (zie *De Standaard*, 23 juni 2021). Ons federale parlement heeft eveneens in dat verband, net als andere openbare en parlementaire instellingen van ons land, symbolisch de regenboogvlag gehesen.

Afgezien van dat vraagstuk is de eigenlijke vergadering begonnen met de gedachtewisseling met de VN-secretaris-generaal, die de mondiale en geopolitieke uitdagingen heeft toegelicht.

Vervolgens zijn de voortgang van de vaccinatie, de invoering van het COVID-19-certificaat en de versoepeling van de reisbeperkingen aan bod gekomen.

Het *NextGenerationEU*-programma en de toekenning van ongeveer 6 miljard euro in het kader van de Faciliteit voor herstel en veerkracht zijn eveneens aan bod gekomen. Tevens hebben de staatshoofden en regeringsleiders het gehad over de migratie en over internationale aangelegenheden – zoals de betrekkingen van de EU met Turkije en Rusland en de toestand in Wit-Rusland, Ethiopië, de Sahel en Libië.

Il y a également eu un sommet de la zone euro où les chefs d'État et de gouvernement ont débattu de l'avenir de l'euro à l'issue de la pandémie.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le Conseil européen des 24 et 25 juin 2021 a débuté par un échange de vues avec le président du Parlement européen. La lutte contre le COVID-19 a ensuite été évoquée, ainsi que les thèmes de la migration et des relations avec la Turquie et la Russie. Les discussions les plus intenses ont concerné la législation hongroise. Le 25 juin, l'attention s'est surtout portée sur les sujets économiques et un échange de vues a eu lieu sur la relance économique et l'organisation du sommet de la zone euro.

Le début du Conseil européen a été précédé d'un échange de vues avec le secrétaire général des Nations Unies sur la gestion de la pandémie de coronavirus et ses conséquences économiques, la lutte contre le réchauffement climatique et certaines thématiques géopolitiques, telles que le Moyen-Orient et l'Afrique.

La Belgique s'est exprimée au nom des pays du Benelux et a mis l'accent sur les préparatifs de la COP26 sur le climat, sur les droits de l'homme et sur la lutte contre le COVID-19 à l'échelle mondiale. Le premier ministre a réitéré le souhait que les Nations Unies fassent d'un programme de réformes leur priorité.

En ce qui concerne le COVID-19, les participants se sont déclarés généralement satisfaits de l'avancée rapide de la campagne de vaccination et de la mise en œuvre réussie du certificat numérique COVID-19. La Belgique, l'Allemagne et la France, en particulier, ont souligné l'absence persistante de règles européennes uniformes pour l'utilisation du certificat, surtout au regard de la propagation rapide des variants du COVID-19. Face à cette prolifération, notre pays poursuit ses efforts pour préciser la procédure de freinage, en collaboration avec un certain nombre d'États membres. Cette procédure de freinage doit permettre d'agir au moment où la situation devient dangereuse dans un État membre particulier, par exemple en raison d'une circulation accrue du virus ou de la présence de variants.

Outre l'importance de la coordination des différentes conditions de voyage et autres mesures, le premier ministre a réitéré la demande de notre pays pour que

Er heeft ook een top van de eurozone plaatsgevonden waarbij de staatshoofden en regeringsleiders hebben gedebatteerd over de toekomst van de euro na afloop van de pandemie.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De Europese Raad van 24 en 25 juni 2021 startte met een gedachtewisseling met de voorzitter van het Europees Parlement. Vervolgens werd de aanpak van de COVID-19 besproken, en de thema's migratie, en de betrekkingen met Turkije en Rusland. De meest intense besprekingen handelden over de Hongaarse wetgeving. Op 25 juni ging de aandacht vooral naar economische thema's en een gedachtewisseling over het economisch herstel en de organisatie van de eurozonetop.

Het begin van de Europese Raad werd voorafgegaan door een gedachtewisseling met de secretaris-generaal van de Verenigde Naties over de aanpak van de coronapandemie en de economische gevolgen daarvan, de strijd tegen de klimaatopwarming en geopolitieke thema's, zoals het Midden-Oosten en Afrika.

België heeft zich in naam van de Benelux-landen uitgesproken en heeft het accent gelegd op de voorbereidingen van de COP26 inzake het klimaat, de mensenrechten en de mondiale aanpak van COVID-19. De eerste minister heeft de wens herhaald dat in de Verenigde Naties een hervormingsagenda als prioriteit naar voren moet worden geschoven.

Inzake COVID-19 is er algemene tevredenheid over de snelle vooruitgang van de vaccinatiecampagne en de succesvolle uitwerking van het digitale COVID-19-certificaat. Vooral door België, Duitsland en Frankrijk werd er gewezen op een blijvend gebrek aan uniforme EU-regels voor het gebruik van het certificaat, vooral gezien de snelle verspreiding van de COVID-19-varianten. Wat die verspreiding betreft, zet ons land zijn inspanning voort om de remprocedure te specificeren, samen met een aantal lidstaten. Deze remprocedure moet het mogelijk maken om te ageren op een moment dat in een bepaalde lidstaat de situatie gevaarlijk wordt, bijvoorbeeld op basis van verhoogde circulatie of van varianten.

Naast het belang van coördinatie in de verschillende reisvoorwaarden en -maatregelen herhaalde de eerste minister de vraag van ons land om nu met derde landen

la reconnaissance mutuelle du certificat COVID-19 soit réalisée le plus rapidement possible avec les pays tiers.

Enfin, un premier échange de vues a été consacré au rapport de la Commission relatif aux enseignements tirés de la crise du coronavirus, les *lessons learnt*. Notre pays a réitéré la nécessité de disposer d'un mécanisme européen renforcé pour mieux faire face à l'impact disproportionné des mesures restrictives sur les communautés frontalières. Il a également souligné qu'il fallait pouvoir compter sur des mécanismes de coordination plus forts en cas de crise. La présidence slovène du Conseil de l'UE continuera à suivre cette question dans les mois à venir.

Le Conseil européen s'est également penché sur la question de la migration et des routes migratoires. Il a réaffirmé la priorité accordée à la lutte contre la migration irrégulière et à la nécessité de réduire la pression aux frontières de l'UE et d'améliorer la coopération avec les pays d'origine et de transit. Notre pays a souligné qu'il convenait de s'attaquer aux causes profondes de la migration en soutenant les réfugiés et les personnes déplacées dans leur région d'origine.

Il faut renforcer la capacité à gérer les flux migratoires en prolongeant le mandat de Frontex. Notre pays salue l'accord politique qui a été conclu la semaine dernière concernant la création d'une Agence européenne pour l'asile.

En ce qui concerne les pays d'origine et de transit, le haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité a été invité à renforcer les actions concrètes. La création de l'Agence pour l'asile et la coopération avec les pays tiers revêtent une importance capitale si l'on veut renforcer de façon structurelle la gestion des frontières extérieures, qui est la base d'une politique européenne solide et cohérente en matière de migration, respectueuse des droits fondamentaux et du droit d'asile.

À la suite d'une initiative prise par les pays du Benelux lors de la réunion du Conseil des Affaires générales du 22 juin 2021 dans le cadre de la procédure de l'article 7 en cours contre la Hongrie, la récente loi hongroise contre la pédophilie et ses implications pour la communauté LGBTQI ont été abordées lors du dernier Conseil européen. Bien que le sujet n'ait pas été officiellement inscrit à l'ordre du jour, l'attention politique s'est focalisée sur ces discussions.

Lors du briefing organisé en vue de ce Conseil européen¹, le premier ministre a exposé la position du

zo snel als mogelijk tot de wederzijdse erkenning van het COVID-19-certificaat te komen.

Tot slot volgde een eerste gedachtewisseling over het verslag van de Commissie met betrekking tot de lessen die uit de coronacrisis konden worden getrokken, de zogenaamde *lessons learnt*. Ons land herhaalde het belang van een versterkt EU-mechanisme om het disproportionele effect van beperkende maatregelen op grensgemeenschappen beter te kunnen opvangen en wees op de nood aan sterkere coördinatiemechanismen in geval van crisissen. Het Sloveense voorzitterschap van de Raad van de EU zal dat thema de komende maanden verder opnemen.

De Europese Raad heeft zich ook gebogen over de migratie en migratieroutes. De Raad heeft opnieuw bevestigd dat de strijd tegen irreguliere migratie prioritair is, evenals de noodzaak om de druk aan de EU-grenzen te verlagen en het belang van een betere samenwerking met landen van herkomst en doorreis. Ons land heeft de aandacht gevestigd op de aanpak van de diepere oorzaken van migratie door steun te verlenen aan vluchtelingen en ontheemden in hun regio van herkomst.

Het vermogen om migratiestromen te beheren, moeten worden versterkt door het mandaat van Frontex voort te zetten. Ons land juicht toe het politiek akkoord toe dat vorige week werd gesloten over de oprichting van een EU-Asielagentschap.

Inzake herkomst- en doorreislanden werd de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid ertoe uitgenodigd om de concrete acties te versterken. Zowel het Asielagentschap als de samenwerking met derde landen zijn van fundamenteel belang voor de structurele versterking van het beheer van de buitengrenzen, de basis voor een solide en coherent EU-beleid inzake migratie dat de grondrechten en het recht op asiel respecteert.

Na een initiatief van de Benelux-landen tijdens de Raad Algemene Zaken van 22 juni 2021 in het kader van de lopende artikel 7-procedure ten aanzien van Hongarije, kwamen de recente Hongaarse antipedofieliwet en de implicaties ervan voor de LGBTQI-gemeenschap op de agenda van de voorbije Europese Raad. Al werd het thema niet officieel geagendeerd, toch trokken deze besprekingen het grootste deel van de politieke aandacht.

Tijdens de briefing met betrekking tot deze Europese Raad¹ lichtte de eerste minister het standpunt van de

¹ <https://www.lachambre.be/flwb/pdf/55/2105/55K2105001.pdf>.

¹ <https://www.dekamer.be/flwb/pdf/55/2105/55K2105001.pdf>.

gouvernement en la matière. Il n'y a pas de place dans l'UE pour des lois aussi discriminatoires. Il s'agit d'une question fondamentale liée à la dignité humaine. D'aucuns ont tenté, après la réunion, de réduire la discussion à un débat de valeurs entre l'Europe de l'Est et l'Europe de l'Ouest. Telle n'est pas la dynamique que le premier ministre a lui-même observée au cours du Conseil. Ce n'est pas non plus ce qui ressort des prises de position publiques de la quasi-totalité des États membres. La vision du premier ministre a été largement soutenue, y compris par la majorité des États membres d'Europe de l'Est. Pour la Belgique, il était essentiel lors du dernier Conseil qu'un soutien sans ambiguïté soit apporté à la Commission au plus haut niveau politique afin qu'elle puisse jouer pleinement son rôle de gardienne des traités européens. Il appartient aujourd'hui à la Commission et à la Cour européenne de Justice de procéder à un examen objectif de la législation et d'en tirer les conclusions nécessaires.

La Cour doit avoir l'opportunité de se prononcer sur l'interconnexion des fondements de l'État de droit dans l'UE, des valeurs fondamentales de l'UE et du droit matériel qui garantit le bon fonctionnement de l'Union et de son marché intérieur.

La Belgique défend depuis de nombreuses années l'idée que l'UE est plus qu'un marché intérieur et plus qu'une machine à subventions. L'Union repose sur l'État de droit et sur des valeurs fondamentales. En ce sens, la discussion qui a eu lieu lors du dernier Conseil a renforcé l'ambition de durcir le mécanisme de conditionnalité budgétaire et de lier le financement public et la logique économique de l'UE à ses fondements politiques.

Le Conseil européen a salué la poursuite de la désescalade avec la Turquie, qui devra toutefois s'avérer durable. Compte tenu des progrès limités réalisés sur ce dernier point, le Conseil a réaffirmé ses décisions de mars 2021: il s'est déclaré prêt à renouveler son engagement en faveur d'une coopération progressive, proportionnelle et réversible, sous réserve du respect des conditions fixées précédemment, à savoir la réalisation de progrès concrets en ce qui concerne Chypre (réunification) et la Grèce (forages et survols militaires), ainsi que dans le domaine des droits de l'homme et de l'État de droit et en ce qui concerne les problèmes pendants liés à la mise en œuvre de l'union douanière.

Concernant la prolongation de l'accord migratoire avec la Turquie – l'accord dit "relatif à la facilité en faveur des réfugiés en Turquie" –, la Commission a présenté, lors du Conseil, une première approche générale. Les principes existants sont en grande partie maintenus, en accordant une plus grande attention à l'intégration socio-économique et, le cas échéant, au retour des migrants

regering ter zake toe. In de EU is voor zulke verregaande discriminerende wetten geen plaats. Het betreft een fundamentele discussie met betrekking tot de menselijke waardigheid. Sommigen trachtten na afloop het debat te reduceren tot een waardendiscussie tussen Oost- en West-Europa. Dat is niet de dynamiek die de eerste minister zelf vaststelde tijdens de Raad en weerspiegelt evenmin de publieke stellingname van bijna alle lidstaten. Er was voor het standpunt van de eerste minister brede steun, ook bij de meerderheid van de Oost-Europese lidstaten. Voor België was het tijdens de voorbije Raad essentieel dat op het hoogste politieke niveau ondubbelzinnige steun kon worden verleend aan de Commissie, zodat zij haar rol als hoedster van de Europese verdragen ten volle zou kunnen spelen. Het is nu aan de Commissie en het Europees Hof van Justitie om een objectieve toetsing van de wetgeving door te voeren en hieraan de nodige gevolgen te koppelen.

Het Hof moet in de gelegenheid worden gesteld om zich uit te spreken over de koppeling van de grondslagen van de rechtsstaat in de EU, de fundamentele waarden van de EU, het materieel recht die de goede werking van de Unie en haar interne markt garanderen.

België hangt al vele jaren het standpunt aan dat de EU meer is dan een interne markt en meer dan een subsidiemachine. De Unie is gestoeld op de rechtsstaat en op fundamentele waarden. In die zin sterkte de bespreking tijdens de voorbije Raad de ambitie om het budgettair conditionaliteitsmechanisme te versterken en de overheidsfinanciën en de economische logica van de EU met haar politieke grondslagen te verbinden.

De Europese Raad verwelkomde de aanhoudende de-escalatie met betrekking tot Turkije, die duurzaam zal moeten blijven en blijken. Gezien de beperkte vooruitgang wat het laatstgenoemde betreft, heeft de Raad zijn beslissingen van maart 2021 herbevestigd: bereidheid tot een hernieuwd engagement over gefaseerde, proportionele en omkeerbare samenwerking, onder voorbehoud van eerder gestelde voorwaarden, met name concrete vooruitgang inzake Cyprus (hereniging) en Griekenland (boringen en militaire overvluchten); inzake mensenrechten en de rechtsstaat en inzake de hangende problemen met de implementatie van de Douane-unie.

Wat de verlenging van het migratieakkoord met Turkije betreft – het zogenaamde akkoord betreffende de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije – heeft de Commissie op de Raad een eerste algemene benadering voorgesteld. De bestaande principes worden grotendeels behouden, met een sterkere nadruk op de socio-economische integratie en, waar mogelijk, de terugkeer van de migranten

en Turquie, au Liban et en Jordanie. La Belgique soutient cette approche générale.

À l'occasion de la discussion approfondie lors du Conseil européen de mai 2021 et du rapport consécutif rédigé par le haut représentant pour les affaires étrangères, le Conseil a défini cinq principes fondamentaux pour les relations entre l'Union européenne et la Russie. Sur la base de ces éléments, il a été envisagé de renouer un dialogue politique avec Moscou. Ce dialogue est toujours soumis à des conditions strictes. Cependant, une incertitude règne encore actuellement quant au format et au calendrier. Tout comme ce fut le cas lors du Conseil de mai, la Belgique a défendu la nécessité d'une approche équilibrée. Malgré les provocations de Moscou, notre pays continue à plaider en faveur du dialogue et de la collaboration sur les terrains auxquels nous accordons de l'importance.

Plusieurs éléments ont également permis de confronter la Russie à ses agissements. Notre pays soutient la proposition franco-allemande visant un engagement stratégique à long terme avec la Russie, ce qui est aux antipodes de l'approche actuelle caractérisée par des sanctions *ad hoc*. Un engagement de ce type ne peut être couronné de succès que s'il repose sur une unité et une solidarité solides entre les États membres. La proposition franco-allemande visant à organiser un sommet entre l'Union européenne et la Russie n'a pas pu compter sur un soutien suffisamment large. Notre pays a soutenu la proposition en vue d'établir, sur la base du rapport du haut représentant pour les affaires étrangères, les conditions qui permettront de parvenir à un engagement à long terme.

Enfin, le Conseil européen s'est penché sur la relance économique et sur la situation dans la zone euro. Le contexte économique général s'avère relativement favorable. Les économies de l'Union européenne se redressent plus rapidement que prévu grâce à la stabilisation de la situation sanitaire, du soutien monétaire et fiscal continu et de la hausse de la demande dans le monde entier. La présidente de la Banque centrale européenne a souligné les taux d'inflation très divergents dans les États membres. Elle a appelé à la prudence pour ne pas assainir trop rapidement les finances publiques. Ensuite, le Conseil a confirmé les objectifs du plan d'action du socle européen des droits sociaux et a accordé son soutien aux discussions de l'OCDE sur l'élaboration de l'accord du G7 relatif à une réforme fiscale mondiale.

Lors du Conseil, de nombreux États membres, dont la Belgique, se sont montrés préoccupés par les perspectives de ramener la charge de la dette publique à un niveau durable. À cet effet, il fallait tout d'abord réduire de

in Turkije, Libanon en Jordanië. België steunde deze algemene benadering.

Naar aanleiding van de uitgebreide bespreking tijdens de Europese Raad van mei 2021 en het daaropvolgende rapport van de hoge buitenlandvertegenwoordiger heeft de Raad de vijf basisprincipes bepaald voor de EU-betrekkingen met Rusland. Op basis van die elementen werd overwogen opnieuw een politieke dialoog aan te knopen met Moskou. Deze dialoog is nog altijd onderhevig aan stevige voorwaarden. Er bestaat momenteel evenwel nog onduidelijkheid over het formaat en tijdschema. Net als op de Raad van mei heeft België de noodzaak van een evenwichtige aanpak verdedigd. Ondanks de provocaties vanwege Moskou blijft ons land pleiten voor dialoog en samenwerking op de terreinen waar we belang in stellen.

Een en ander heeft het ook mogelijk gemaakt om Rusland met zijn handelen te confronteren. Ons land steunt het Frans-Duitse voorstel van een strategische langetermijnverbintenis met Rusland, hetgeen ver af staat van de huidige aanpak met ad-hocsancties. Een dergelijke verbintenis kan slechts succesvol zijn indien gestoeld op voldoende en robuuste eenheid en solidariteit tussen de lidstaten. Het Frans-Duitse voorstel om een EU-Rusland-top te organiseren kon op onvoldoende steun rekenen. Ons land heeft het voorstel gesteund om op basis van het rapport van de hoge buitenlandvertegenwoordiger de voorwaarden te scheppen om tot een langetermijnverbintenis te komen.

De Europese Raad boog zich tot slot over het economische herstel en de situatie in de eurozone. De algemene economische context verloopt relatief gunstig. De EU-economieën herstellen sneller dan verwacht door de stabilisering van de sanitaire situatie, aanhoudende monetaire en fiscale steun, en de toegenomen wereldwijde vraag. De voorzitter van de Europese Centrale Bank wees op de erg uiteenlopende inflatiecijfers in de lidstaten. Zij riep op tot voorzichtigheid om inzake de overheidsfinanciën de broekriem niet te snel aan te snoeren. De Raad bevestigde voorts de doelstellingen van het actieplan van de Europese pijler voor sociale rechten en verleende zijn steun aan de OESO-besprekingen inzake de uitwerking van het G7-akkoord over mondiale fiscale hervorming.

Tijdens de Raad toonden heel wat lidstaten, waaronder ook België, zich bezorgd over de perspectieven om de publieke schuldenlast naar een duurzaam niveau te brengen. In een eerste stap diende hiertoe de fiscale

nouveau progressivement les incitants fiscaux octroyés pendant la crise à la lumière de l'activité économique.

Enfin, le Conseil a réaffirmé la nécessité de pouvoir réaliser des avancées concrètes en matière d'union bancaire et d'union des marchés des capitaux.

III. — QUESTION DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) renvoie au rapport de la Commission qui avait été présenté lors du dernier Conseil européen et sur la base duquel les premières leçons de la pandémie de coronavirus ont pu être tirées. Ce rapport reflète toutefois une image peu autocritique. Certains États membres auraient demandé d'intégrer leurs expériences dans ce rapport, ainsi que des informations sur le fonctionnement du marché interne. La Belgique appartient-elle à ce groupe d'États membres?

Le rapport précité mentionne également l'élargissement des compétences de l'Union européenne en matière de santé. Notre pays défend-il cette idée?

Notre pays a également préconisé de limiter les conséquences de la fermeture des frontières pour les régions transfrontalières de l'Union européenne, alors qu'il a lui-même fermé ses frontières pendant une assez longue période, ce qui lui a d'ailleurs valu une salve de critiques. Comment ces deux positions sont-elles conciliables?

Malgré la mise en œuvre des certificats COVID-19, certains États membres entendent imposer des mesures supplémentaires à l'échelon national. L'intervenante met en garde contre l'apparition d'un patchwork de réglementations. Par exemple, la proposition du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique visant à instaurer des mesures plus strictes pour le Portugal peut créer de la confusion auprès des citoyens. Quel est l'avis du premier ministre à ce sujet?

Des discussions sont déjà en cours avec des partenaires commerciaux importants de l'UE, tels que les États-Unis et le Royaume-Uni, concernant la reconnaissance mutuelle du certificat COVID-19. La vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, a déjà indiqué qu'un groupe de travail a été créé le 15 juin 2021 pour examiner dans quelle mesure les États-Unis et l'UE peuvent coopérer à cet égard. Le premier ministre peut-il faire le point à ce sujet?

crisisstimuli terug afgebouwd te worden in het licht van de economische activiteit.

Tot slot herbevestigde de Raad de noodzaak om inzake de bankenunie en de kapitaalmarktunie concrete vooruitgang te kunnen realiseren.

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) verwijst naar het verslag van de Commissie dat op de voorbije Europese Raad werd voorgesteld en op basis waarvan de eerste lessen konden worden getrokken uit de coronapandemie. Dat rapport schept evenwel een weinig zelfkritisch beeld. Sommige lidstaten zouden gevraagd hebben dat hun ervaringen in dit rapport zouden worden opgenomen, net als informatie over het functioneren van de interne markt. Maakte België deel uit van die groep lidstaten?

In het voornoemde rapport wordt ook de uitbreiding van de EU-bevoegdheden inzake gezondheid aangestipt. Verdedigt ons land dat idee?

Ons land pleitte mee voor het beperken van de gevolgen van grenssluitingen voor EU-grensregio's, maar het was ook ons land dat gedurende een vrij lange periode de grenzen sloot en daarvoor ook de nodige kritiek kreeg. Hoe valt dat met elkaar te rijmen?

Sommige lidstaten willen ondanks de uitrol van de COVID-19-certificaten op nationaal niveau bijkomende maatregelen opleggen. De spreekster waarschuwt voor het ontstaan van een lappendeken. Het voorstel van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid voor strengere regels voor Portugal kan bijvoorbeeld bij de burgers verwarring scheppen. Wat is de mening van de eerste minister daarover?

Er wordt met belangrijke EU-handelspartners, zoals de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk, al gesproken over de wederzijdse erkenning van het COVID-19-certificaat. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen meldde al dat er op 15 juni 2021 een werkgroep werd opgericht die zal nagaan in welke mate de VS en de EU in dat verband kunnen samenwerken. Kan de eerste minister daarover een stand van zaken geven?

La copie du vaccin d'AstraZeneca produite en Inde n'est pas reconnue comme équivalente. Le premier ministre peut-il fournir plus d'informations à ce sujet?

L'intervenante se réjouit qu'il ait été décidé de discuter tout de même du thème de la Hongrie lors du dernier Conseil européen. Il a été décidé qu'il appartenait maintenant à la Commission et à la Cour de justice de l'Union européenne de s'acquitter de leur tâche. Cependant, le groupe Ecolo-Groen demande à la Belgique d'engager une procédure judiciaire contre la Hongrie. Le premier ministre soutient-il cette demande?

La Slovénie assure la présidence du Conseil de l'UE depuis le 1^{er} juillet 2021. Cela aura-t-il des conséquences sur les relations entre les États membres?

Les droits de l'homme et l'État de droit font partie intégrante du dialogue entre l'UE et la Turquie. Quel est le lien avec la mise à niveau de l'union douanière qui est à l'ordre du jour?

Un montant de 5,7 milliards d'euros est débloqué pour la Turquie et les pays environnants. D'où viennent ces moyens? Des programmes tels qu'Horizon Europe en pâtiront-ils?

Notre pays a été l'un des États membres qui ont soutenu l'initiative de la chancellerie allemande et du président français visant à maintenir un dialogue intensifié avec la Russie. Était-ce une bonne décision?

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) revient sur la loi anti-homosexuels de la Hongrie. Sous couvert de rendre illégale la promotion de l'homosexualité, les personnes LGBTQI voient leur existence menacée en Hongrie. Une ligne rouge a ainsi été franchie. La majorité silencieuse doit se réveiller et parler d'une seule voix en faveur de la démocratie et de la préservation des valeurs fondamentales européennes. L'intervenant remercie le premier ministre pour la position prise par la Belgique sur cette question. Dix-sept États membres soutiennent l'idée de sanctions contre la Hongrie et la Belgique a joué un rôle de premier plan dans ce domaine. L'UE ne doit pas renoncer à ses valeurs, car c'est sur elles que repose l'intégration européenne. La Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne doit être respectée. Les principes de liberté et d'égalité ne doivent pas être foulés aux pieds. Ceux qui ne peuvent pas s'y conformer doivent pouvoir perdre leur droit de vote au Conseil et faire l'objet de sanctions. Le groupe Ecolo-Groen estime donc qu'il convient d'envisager d'introduire un recours devant la Cour de justice de l'Union européenne et la Cour européenne des droits de l'homme si les condamnations ne sont pas suivies d'actes en Hongrie.

De in India geproduceerde kopie van het AstraZenecavaccin wordt niet als evenwaardig erkend. Kan de eerste minister daarover meer informatie geven?

De spreekster is verheugd dat er werd besloten het thema Hongarije toch op de voorbije Europese Raad te bespreken. Er werd besloten dat het nu aan de Commissie en het Europees Hof van Justitie is om hun taak op te nemen. De Ecolo-Groen-fractie roept België er echter toe op om tegen Hongarije een gerechtelijke procedure op te starten. Steunt de eerste minister die oproep?

Slovenië is sinds 1 juli 2021 voorzitter van de Raad van de EU. Zal dat gevolgen hebben voor de verhoudingen tussen de lidstaten?

De mensenrechten en de rechtsstaat maken integraal deel uit van de dialoog tussen de EU en Turkije. Hoe verhoudt zich dat tot de upgrade van de Douane-unie die nu voorligt?

Er wordt 5,7 miljard euro vrijgemaakt voor Turkije en omliggende landen. Waar komen die middelen vandaan? Zullen programma's zoals Horizon Europe daar het slachtoffer van worden?

Ons land was een van de lidstaten die het initiatief steunden van de Duitse Bondskanselier en de Franse president om met Rusland een geïntensiveerde dialoog te blijven onderhouden. Was dat wel een goede beslissing?

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) komt terug op de anti-homowet van Hongarije. Onder het mom van het illegaal maken van het promoten van homoseksualiteit worden LGBTQI-mensen in Hongarije in hun bestaan bedreigd. Daarmee werd een rode lijn overschreden. De zwijgende meerderheid moet ontwaken en ten gunste van de democratie en het behoud van de Europese fundamentele waarden met één stem spreken. De spreker dankt de eerste minister voor het standpunt dat België ter zake heeft ingenomen. 17 lidstaten steunen het idee van sancties tegen Hongarije en België heeft daarin een leidende rol gespeeld. De EU mag haar waarden niet opgeven want daar is de Europese integratie net op gebaseerd. Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie moet worden nageleefd. De principes van vrijheid en gelijkheid mogen niet met voeten worden getreden. Wie daaraan niet kan voldoen, moet zijn stemrecht in de Raad kunnen verliezen en kunnen worden gesanctioneerd. De Ecolo-Groen-fractie is daarom van mening dat moet worden nagedacht over het instellen van een beroepsprocedure voor het Europees Hof van Justitie en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens als veroordelingen geen aanleiding geven tot handelingen in Hongarije.

L'intervenant insiste sur le fait que l'UE doit jouer un rôle d'exemple dans l'accueil des demandeurs d'asile en Europe. Toutefois, le Conseil européen met l'accent sur la limitation des "flux irréguliers"². De nombreuses personnes ont déjà perdu la vie parce qu'elles cherchaient refuge en Europe. Il est essentiel de mettre l'accent sur la dignité humaine, sur le respect du droit à la vie de ces personnes. Médecins Sans Frontières a même été contraint de se retirer de Libye en raison de la situation intenable. Les opérations de refoulement ne peuvent et ne doivent pas être tolérées. Il faut trouver des voies d'entrée sûres et légales pour les demandeurs d'asile.

M. André Flahaut (Chambre, PS) revient sur l'échange de vues entre les chefs d'État et de gouvernement européens et le secrétaire général des Nations Unies. Le secrétaire général est également favorable à ce que le vaccin COVID-19 devienne un bien public mondial. D'ailleurs, la commission de la Santé et de l'Égalité des chances de la Chambre est saisie actuellement d'une résolution ayant le même objet³.

Comme le premier ministre l'a souligné, il convient de suivre attentivement l'approvisionnement en vaccins en Belgique et dans les pays voisins. Quelle réponse peut-on apporter à la situation de crise en Tunisie? Ce pays a adressé à l'UE un appel urgent à l'aide.

L'intervenant évoque le prochain Conseil des Affaires étrangères de l'UE, auquel participera également le ministre des Affaires étrangères israélien. Pourquoi la réalité palestinienne n'est-elle pas prise en compte dans ce contexte? Le premier ministre, qui est quand même favorable à une approche équilibrée de la recherche d'une solution au conflit israélo-palestinien, ne pourrait-il pas rappeler à cette occasion qu'il n'est pas question seulement d'Israël mais aussi de la Palestine? Par ailleurs, ne doit-on pas craindre, avec la création de l'Agence européenne pour l'asile, l'apparition d'un nouveau monstre administratif et bureaucratique? Il n'est en effet pas rare que des personnes qui traitent avec l'UE se plaignent de sa bureaucratie.

M. Leo Pieters (Sénat, VB) souhaite que le premier ministre lui dise si le plan de relance et de résilience de l'UE sera en mesure de remédier au blocage des lignes d'approvisionnement et à la hausse des prix. Maintenant que l'on semble doucement reprendre le contrôle de la

De spreker drukt erop dat de EU een voorbeeldrol moet vervullen in het onthalen van asielzoekers in Europa. De focus van de Europese Raad ligt echter bij het beperken van "irreguliere stromen"². Vele mensen hebben al het leven verloren omdat zij hun toevlucht tot Europa nemen. Het is essentieel om de nadruk te leggen op de menselijke waardigheid, op het respect voor het recht op leven van die mensen. Artsen zonder Grenzen zag zich zelfs genoodzaakt zich uit Libië terug te trekken wegens de onhoudbare toestand. Terugdringoperaties kunnen en mogen niet worden getolereerd. Er moeten veilige en legale instroomwegen voor asielzoekers worden gevonden.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) komt terug op de gedachteswisseling tussen de Europese staatshoofden en regeringsleiders en de secretaris-generaal van de Verenigde Naties. Ook de secretaris-generaal is er voorstander van dat het COVID-19-vaccin een publiek, mondiaal goed wordt. In de Kamercommissie Gezondheid en Gelijke Kansen ligt overigens een resolutie met het voornoemde doel voor³.

De eerste minister benadrukte dat de bevoorrading van vaccins in ons land en in de omliggende landen in het oog moet worden gehouden. Welk antwoord kan er worden geboden op de crisissituatie in Tunesië? Het land heeft tot de EU een dringende roep om hulp gericht.

De spreker herinnert aan de eerstvolgende Raad Buitenlandse Zaken van de EU waarop ook de buitenlandminister van Israël aanwezig zal zijn. Waarom wordt in dat kader geen rekening gehouden met de Palestijnse realiteit? Kan de eerste minister, die toch voorstander is van een evenwichtige aanpak om een oplossing te vinden voor het conflict Israël-Palestina, niet in herinnering brengen dat er niet alleen Israël maar ook Palestina is? Valt het niet te vrezen dat er met de oprichting van een EU-Asielagentschap opnieuw een administratief, bureaucratisch monster wordt gecreëerd? Mensen die met de EU handelen, klagen namelijk niet zelden de bureaucratie van de EU aan.

De heer Leo Pieters (Senaat, VB) wenst van de eerste minister te horen of het EU-herstel- en veerkrachtplan kan verhelpen aan de geblokkeerde aanvoerlijnen en de stijgende prijzen. Nu de mondiale crisis stilaan onder controle lijkt te zijn, zal blijken welke prijs de wereld

² EUCO 7/21, p. 2.

³ Proposition de résolution déposée par M. André Flahaut et consorts visant à faire du vaccin contre le COVID-19 un bien public mondial (<https://www.dekamer.be/assets/FLWB/Pdf/55/1815/55K1815001.pdf>).

² EUCO 7/21, blz. 2.

³ Voorstel van resolutie ingediend door de heer André Flahaut c.s. waarbij wordt verzocht om van het COVID-19-vaccin een mondiaal publiek goed te maken (<https://www.dekamer.be/assets/FLWB/Pdf/55/1815/55K1815001.pdf>).

crise mondiale, on va également découvrir quel en sera vraiment le prix. Réfléchit-on déjà à la manière dont cette question devra être gérée par la suite?

Comment seront organisées l'injection financière dans Frontex et l'augmentation des moyens en personnel?

Des personnes pénètrent, illégalement ou non, sur le territoire de l'UE via les pays limitrophes. Dans quelle mesure une solution est-elle proposée à ces pays en termes de vaccination ou de disponibilité des vaccins? On ne sait en effet pas exactement dans quelle mesure des variants du COVID-19 nous parviennent, par exemple, en provenance du continent africain.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven (Sénat, MR) avertit que la bataille contre le coronavirus n'est pas encore gagnée, même si la situation évolue de manière positive. Au Portugal, par exemple, le variant delta du COVID-19 est en plein essor. Dans ce contexte, quelles sont les perspectives concernant les vaccins et comment anticipe-t-on la propagation des variants dans les prochains mois?

Comment ne pas perdre l'adhésion des citoyens européens à la campagne de vaccination dès septembre, sachant que le retour des vacances s'accompagnera sans doute d'un regain des contaminations?

En réponse aux sanctions européennes, Minsk a annoncé que la Biélorussie quittait le Partenariat oriental avec l'UE. Comment peut-on néanmoins soutenir les Biélorusses sur le chemin de la démocratie?

L'intervenant partage le point de vue du premier ministre sur la loi anti-LGBTQI en Hongrie.

Notre pays a lié l'"agenda positif" de l'UE à l'égard de la Turquie à une série de conditions. C'est dans cette perspective que notre pays doit évaluer les prochaines étapes de ses relations avec la Turquie. Si la volonté d'un dégel est perceptible en Turquie, cela doit pouvoir se traduire par des actions concrètes à long terme afin que l'agenda positif puisse éventuellement s'étoffer. Existe-t-il des éléments qui pourraient inciter Ankara à prendre des mesures concrètes, par exemple dans le domaine des droits de l'homme?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) souhaite que le premier ministre donne un aperçu du calendrier et des effets de l'instrument *NextGenerationEU* et de la décision sur les ressources propres. La décision relative aux ressources propres repose sur l'émission de titres de créance et puis sur les investissements afin de rétablir

daarvoor zal moeten betalen. Wordt al bekeken hoe een en ander in de toekomst zal moeten worden aangepakt?

Hoe zullen de financiële injectie in Frontex en de uitbreiding van de personele middelen georganiseerd worden?

Mensen komen via de landen rond de EU, al dan niet illegaal, de Unie binnen. In welke mate wordt er in die landen gezorgd voor een oplossing qua vaccinatie of beschikbaarheid van vaccins? Het is namelijk niet duidelijk in welke mate er bijvoorbeeld vanuit Afrika COVID-19-varianten op ons afkomen.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (Senaat, MR) waarschuwt dat de strijd tegen het coronavirus nog niet is gestreden, ook al evolueert de situatie gunstig. In Portugal bijvoorbeeld rukt de COVID-19-deltavariant op. Wat zijn de perspectieven inzake de vaccins en hoe wordt er de komende maanden geanticipeerd op de verspreiding van varianten?

Hoe kan worden voorkomen dat de EU-burgers met betrekking tot de vaccinatiecampagne vanaf september afhaken, gelet op het feit dat de terugkeer uit vakantie met een stijging van de besmettingen gepaard zal gaan?

Als antwoord op de Europese sancties heeft Minsk aangekondigd uit het Oostelijk Partnerschap met de EU te stappen. Hoe kunnen de Wit-Russen desondanks worden ondersteund op hun weg naar democratie?

De spreker deelt de mening van de eerste minister over de tegen de LGBTQI-gemeenschap gerichte wet in Hongarije.

Ons land heeft de positieve agenda van de EU met betrekking tot Turkije gekoppeld aan een aantal voorwaarden. Ons land moet vanuit die invalshoek een evaluatie maken van de komende stappen in onze betrekkingen met Turkije. Als bij Turkije de wil tot een dooi kan worden vastgesteld, moet zich dat kunnen vertalen in concrete daden op de lange termijn, zodat de positieve agenda zich verder kan ontwikkelen. Bestaan er stimulansen die Ankara er kunnen toe aanmoedigen om concrete acties te ondernemen bijvoorbeeld op het vlak van de mensenrechten?

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) wenst dat de eerste minister enig inzicht verschaft in de timing en effecten van *NextGenerationEU* en het eigenmiddelenbesluit. Het eigenmiddelenbesluit is gebaseerd op het uitgeven van schuld papier om vervolgens te investeren zodat de economie opnieuw gezond kan worden. Is er

la santé de l'économie. A-t-on évalué l'impact économique de l'inflation et des hausses des taux d'intérêt qui suivront vraisemblablement? Notre pays compte parmi les privilégiés de l'UE: il en retire dix fois plus qu'il y contribue.

La Hongrie, entre autres, a saisi la Cour de justice de l'UE à propos du mécanisme de conditionnalité à l'État de droit, mais le Parlement européen souhaite également le faire. Qu'est-ce que cela signifie? Pour que le mécanisme de protection de l'État de droit s'applique, un arrêt de la Cour de justice de l'UE est sans doute nécessaire. Sait-on quelque chose sur le calendrier et les conséquences de ces procédures?

L'UE, qui n'était au départ qu'un groupement d'intérêts économiques, se mue en une Union politique fondée sur des valeurs communes, ce qui est une bonne chose. L'intervenant salue dès lors le rôle de pionnier endossé par la Belgique, en général, et par le premier ministre, en particulier, en matière de droits des LGBTQI et les initiatives qu'ils ont prises dans ce domaine. C'est le mécanisme du bouc émissaire qui est à l'œuvre dans ce dossier: on culpabilise un petit groupe de personnes afin de consolider un électorat. En Hongrie et dans certains autres pays, on oppose les valeurs LGBTQI aux soi-disant "valeurs traditionnelles". En plus de défendre les droits des LGBTQI et d'autres valeurs fondamentales, pourrait-on élaborer au sein de l'UE une stratégie permettant d'agir contre cette opposition infâme?

L'intervenant remercie le premier ministre pour le soutien qu'il a apporté à la lutte contre la violence faite aux femmes. En effet, de nombreuses femmes sont encore victimes de violence au sein de l'UE. La violence à l'égard des femmes figure désormais en bonne place dans l'ordre du jour de divers forums. En raison de la règle de l'unanimité, l'UE n'adhérera probablement pas à la Convention d'Istanbul sur la violence à l'égard des femmes, ce qui est regrettable. En effet, un certain nombre d'États membres s'opposent probablement à cette adhésion. La Commission envisage dès lors de développer sa propre norme, ce qui ne serait pas une bonne chose. La coexistence de deux normes pourrait en effet être utilisée à mauvais escient par certains pays qui prônent un ensemble de valeurs différentes à des fins électorales. Il en irait autrement si l'UE reprenait intégralement la Convention d'Istanbul et l'utilisait comme instrument.

Le premier ministre peut-il expliquer en quoi consisterait le dialogue avec des pays avec lesquels les relations sont difficiles? Quels sont les intérêts qui doivent être pris en compte dans un tel dialogue? Quel est le lien

enige inschatting van het economische effect van de inflatie, de rentestijgingen die er wellicht komen. Ons land is binnen de EU een van de bevoorrechten: het haalt uit de Unie tienmaal meer uit dan het eraan bijdraagt.

Onder andere Hongarije heeft met betrekking tot de rechtsstaattoets een zaak aanhangig gemaakt bij het Europees Hof van Justitie, maar ook het Europees Parlement wil daartoe overgaan. Wat betekent dat? Om het rechtsstaatmechanisme van toepassing te maken, is wellicht een uitspraak van het Europees Hof van Justitie nodig. Is er iets bekend over de timing en gevolgen?

De EU evolueert van een economische-belangenvereniging naar een politieke Unie, gestoeld op gemeenschappelijke waarden. Dat is een goede zaak. De spreker verwelkomt dan ook het initiatief en de voortrekkersrol van België, in het algemeen, en van de eerste minister, in het bijzonder, inzake LGBTQI-rechten. In deze kwestie speelt het zondebokmechanisme: een kleine groep wordt geculpabiliseerd om dat electoraal te gelde te kunnen maken. De LGBTQI-waarden worden in Hongarije en sommige andere landen afgezet tegen zogezegde "traditionele waarden". Kan er binnen de EU, naast het opkomen voor LGBTQI-rechten en andere grondwaarden, een strategie worden bedacht om op te treden tegen die laaghartige koppeling?

De spreker dankt de eerste minister dat hij een lans heeft gebroken voor het tegengaan van geweld tegen vrouwen. In de EU zijn namelijk vele vrouwen nog altijd het slachtoffer van geweld. Geweld tegen vrouwen staat nu in verschillende gremia hoog op de agenda. Het is jammer dat gezien de unanimiteitsregels de EU wellicht niet tot het Verdrag van Istanbul inzake het geweld tegen vrouwen zal toetreden. Een aantal lidstaten zal er zich waarschijnlijk tegen verzetten. De Commissie overweegt daarom een eigen standaard uit te bouwen, hetgeen geen goede zaak zou zijn. Het bestaan van twee standaarden kan immers misbruikt worden door landen die om electorale redenen een ander waardepatroon poneren. Anders zou het zijn, mocht de EU het Verdrag van Istanbul letterlijk overnemen en als een instrument gebruiken.

Kan de eerste minister duiden wat het betekent om een dialoog aan te gaan met landen waarmee de betrekkingen moeilijk liggen? Wat voor belangen dienen te spelen in een dergelijke dialoog? Wat is het raakvlak

avec d'autres éléments que nous considérons comme particulièrement importants au sein de l'UE, comme le mécanisme de l'État de droit?

Les États membres, mais aussi des partenaires importants comme les États-Unis et l'Inde, ont parfois recours à d'autres vaccins contre le COVID-19 que ceux utilisés et reconnus par l'UE. Comment cela est-il perçu? La reconnaissance d'un vaccin par l'OMS devrait peut-être constituer un argument en faveur de l'intégration de ce vaccin dans le certificat COVID-19. Les pays non membres de l'UE doivent également être impliqués dans l'approche globale. Qu'en pense le premier ministre?

M. Daems indique en conclusion qu'il est possible pour un ou plusieurs pays d'assigner devant la Cour européenne des droits de l'homme un autre pays qui a également adhéré à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et qui est tenu de s'y conformer. Il est vrai qu'il s'agit d'une procédure exceptionnelle.

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) a compris que les Pays-Bas ont ouvert le débat sur la révision du Pacte européen de stabilité et de croissance. L'intervenante espère qu'on ne commettra pas, après la crise du coronavirus, les mêmes erreurs qu'après la crise bancaire et la crise de l'euro. On avait opté beaucoup trop rapidement à l'époque pour le retour à une orientation budgétaire restrictive. Cela a entraîné une énorme dévalorisation du capital humain et du capital fixe. La croissance structurelle et économique doit être stimulée par une augmentation des dépenses d'investissement. L'intervenante préconise également de traiter ces dépenses différemment en tenant compte de l'amortissement des investissements plutôt que des dépenses d'investissement proprement dites. Cela signifie qu'il faudra réformer le cadre budgétaire, le Pacte de stabilité et de croissance, avant que la clause dérogatoire ne soit désactivée. L'intervenante estime que les différents gouvernements de notre pays pourront souscrire à ce point de vue.

On peut lire ce qui suit dans les conclusions du dernier Conseil européen: "le Conseil européen invite également la Commission et le haut représentant à présenter des options en vue de mesures restrictives supplémentaires, y compris des sanctions économiques."⁴ La Russie réagit aux sanctions qui lui sont imposées par des sanctions économiques à l'égard de l'Union européenne, ce qui a notamment un impact sur les producteurs belges de poires. En revanche, la possibilité d'infliger des

met andere elementen die we binnen de EU als bijzonder belangrijk achten, zoals het rechtsstaatmechanisme?

De lidstaten, maar ook belangrijke partners, zoals de VS en India, gebruiken soms andere COVID-19-vaccins dan diegene die gebruikt worden door en erkend zijn door de EU. Hoe wordt daar tegenaan gekeken? Indien een vaccin door de WGO erkend wordt, moet dat misschien meteen ook een argument zijn om het in het COVID-19-certificaat op te nemen. Ook niet-EU-landen horen in de beoogde globale aanpak thuis. Wat is de mening van de eerste minister?

De heer Daems geeft tot besluit nog mee dat een of meer landen een ander land dat ook het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden heeft onderschreven en behoort na te leven voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens kunnen dagen. Het is weliswaar een uitzonderlijke procedure.

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) heeft begrepen dat Nederland het debat heeft geopend over de herziening van het Europees Stabieliteits- en Groeipact. De spreker drukt de hoop uit dat er na de coronacrisis niet opnieuw dezelfde fouten worden gemaakt als na de bankencrisis en de eurocrisis. Er werd toen veel te snel opnieuw een budgettaire restrictieve houding aangenomen. Een en ander heeft toen geleid tot een enorme ontwaarding van menselijk en vast kapitaal. De structurele en economische groei moet aangezwengeld worden door hogere investeringsuitgaven. De spreker pleit er ook voor om dergelijke uitgaven anders te behandelen door rekening te houden met afschrijvingen op investeringen in plaats van met de investeringsuitgaven zelf. Dat betekent dat er een hervorming moet worden doorgevoerd van het begrotingskader, van het Stabieliteits- en Groeipact, vooraleer de ontsnappingsclausule gedeactiveerd wordt. De spreker meent dat de regeringen van België elkaar in dat standpunt zullen kunnen vinden.

In de conclusies van de voorbije Europese Raad wordt vermeld dat "de Europese Raad de Commissie en de hoge vertegenwoordiger tevens [verzoekt] om opties aan te reiken voor aanvullende beperkende maatregelen, waaronder economische sancties."⁴ Rusland reageert op de aan het land opgelegde sancties met economische sancties ten aanzien van de EU. Dat heeft onder andere een impact op de Belgische perentelers. De tegen individuen gerichte sancties onder de Europese

⁴ EUCO 7/21, p. 6.

⁴ EUCO 7/21, blz. 6.

sanctions à des personnes physiques conformément à la loi européenne Magnitski⁵ n'est appliquée que dans une mesure limitée par l'UE. Seules quatre personnes figurent actuellement sur la liste. Quelle est la position de la Belgique en la matière?

Les Pays-Bas, le Danemark et la France envisagent d'initier une procédure contre la Hongrie devant la Cour européenne de Justice. Selon la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, la Belgique compte à cet égard sur la Commission pour remplir son rôle de gardienne des traités. Compte tenu de l'intensité du débat au Conseil européen, la Belgique ferait peut-être bien de songer à se joindre à cette procédure en application de l'article 258⁶ du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Tout État membre qui initierait cette procédure adresserait ainsi à tout le moins un signal clair à la Hongrie.

La Suède souhaite organiser une conférence sur la commémoration de l'Holocauste le 13 octobre 2021. Les chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne ont été invités à cet événement. Le premier ministre sera-t-il présent? Sa présence constituerait un signal fort dans un contexte où l'extrême droite ne cesse de progresser et où certains justifient les crimes commis pendant la Seconde Guerre mondiale.

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre reconnaît que la gestion de la phase de crise n'a pas été suffisamment examinée dans le rapport de la Commission sur la pandémie de COVID-19.

Pour répondre à la question de savoir s'il convient d'octroyer à l'Union européenne davantage de compétences dans le domaine de la santé, il faut attendre les résultats de l'analyse et examiner correctement comment les choses se sont déroulées. Toutefois, cette question n'est pas le principal point de discussion à l'heure actuelle.

⁵ [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2020\)659402](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2020)659402) et <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ:L:2020:410:TOC>.

⁶ "Si la Commission estime qu'un État membre a manqué à une des obligations qui lui incombent en vertu des traités, elle émet un avis motivé à ce sujet, après avoir mis cet État en mesure de présenter ses observations. Si l'État en cause ne se conforme pas à cet avis dans le délai déterminé par la Commission, celle-ci peut saisir la Cour de justice de l'Union européenne." (source: EUR-Lex).

Magnitsky-wet⁵ worden daarentegen door de EU slechts beperkt toegepast. Er staan momenteel slechts vier personen op de lijst. Wat is het standpunt van België?

Nederland, Denemarken en Frankrijk overwegen zelf bij het Europees Hof van Justitie een procedure tegen Hongarije op te starten. Voor de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen vertrouwt België in dezen op de Commissie als hoedster van de Verdragen. Gezien het hevige debat op de Europese Raad doet België er misschien goed aan erover na te denken om aan te sluiten bij die procedure op grond van artikel 258⁶ van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Als die procedure wordt opgestart, geeft een lidstaat aan Hongarije daarmee alvast een duidelijk signaal.

Zweden wil op 13 oktober 2021 een conferentie organiseren over de herdenking van de Holocaust. De EU-staatshoofden en regeringsleiders werden op die bijeenkomst uitgenodigd. Zal de eerste minister aanwezig zijn? Dat zou een sterk signaal zijn in een context waarin extreemrechts nog altijd opgang maakt en sommigen de tijdens de Tweede wereldoorlog gepleegde misdaden goedpraten.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister gaat ermee akkoord dat de aanpak van de crisisfase in het rapport van de Commissie over de COVID-19-pandemie onvoldoende werd behandeld.

Om de vraag te beantwoorden of aan de EU op het gebied van gezondheidszorg meer bevoegdheden zou moeten gegeven worden, moet er worden afgewacht wat de analyse leert en goed worden bekeken hoe een en ander gelopen is. Deze kwestie maakt vandaag evenwel niet het grootste discussiepunt uit.

⁵ [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2020\)659402](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2020)659402) en <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2020:410:TOC>.

⁶ "Indien de Commissie van oordeel is dat een lidstaat een van de krachtens de Verdragen op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen, brengt zij dienaangaande een met redenen omkleed advies uit, na deze staat in de gelegenheid te hebben gesteld zijn opmerkingen te maken. Indien de betrokken staat dit advies niet binnen de door de Commissie vastgestelde termijn opvolgt, kan de Commissie de zaak aanhangig maken bij het Hof van Justitie van de Europese Unie." (bron: EUR-Lex).

Une dizaine d'États membres, dont la Belgique, souhaitent une procédure de freinage de la pandémie mieux coordonnée en cas de recrudescence du COVID-19. Le variant delta du virus est déjà dominant dans de nombreux pays, y compris en Belgique. Toutefois, d'autres variants lui succéderont. La réponse à la question de savoir quelle est l'approche la plus adéquate et la plus proportionnelle pour faire face aux futurs variants dépendra du taux de vaccination.

La discussion sur la reconnaissance mutuelle des certificats COVID-19 est en cours, mais progresse trop lentement. Cette reconnaissance serait des plus utiles en ce qui concerne le Royaume-Uni. En raison de la forte circulation des variants au Royaume-Uni, peu de progrès ont été réalisés à ce jour dans ce domaine.

Le premier ministre estime que la reconnaissance des vaccins Covishield serait une bonne chose. C'est à l'Agence européenne des médicaments (EMA) qu'il appartient de délivrer cette reconnaissance.

La Belgique a joué un rôle de fer de lance dans le dossier hongrois et a réussi à faire bouger de nombreux pays. Notre pays a également contribué à la rédaction du courrier adressé à la Commission. En sa qualité de gardienne des traités, la Commission se doit d'agir. Il s'agit de notre principale priorité. La Commission et plusieurs autres États membres ont partagé ce point de vue. Le premier ministre estime qu'il convient d'attendre l'analyse de la Commission et la réponse de la Hongrie avant de prendre de nouvelles mesures. Le premier ministre n'exclut pas d'autres mesures, mais il convient de procéder dans l'ordre correct.

Le premier ministre espère que la Hongrie répondra au courrier de la Commission. Le groupe d'États membres qui avaient critiqué la Hongrie doit rester soudé. Il n'est nullement question d'un fossé entre l'Ouest et l'Est. Tous les États membres, sauf deux, ont approuvé l'approche choisie. Si d'autres initiatives sont prises trop rapidement, certains États membres risquent de décrocher, ce qui ferait le jeu de la Hongrie.

Les détails du financement, par l'Union européenne, de l'accueil des réfugiés par la Turquie ne sont pas encore clairs. La Belgique souhaitait que cette dépense reste inscrite dans le budget européen, mais la Commission n'a pas encore formulé de proposition.

En ce qui concerne la migration, une approche humaine constitue évidemment l'axe central de la politique européenne comme de la politique belge. La Belgique plaide pour une meilleure coopération opérationnelle avec les pays tiers. Frontex devrait disposer d'une plus

Een tiental lidstaten waaronder België wil een beter gecoördineerde remprocedure bij een heropflakking van het COVID-19-virus. De deltavariant van het virus is in vele landen, ook in België, al dominant. Er zullen echter andere varianten volgen. De vraag naar de juiste en meest proportionele aanpak van toekomstige varianten zal samenhangen met de vaccinatiegraad.

De discussie over de wederzijdse erkenning van COVID-19-certificaten loopt, maar te traag. Deze erkenning zou het nuttigste zijn ten opzichte van het VK. Wegens de hoge circulatie van varianten in het VK is er in dat verband tot nog toe weinig vooruitgang geweest.

Een erkenning van de Covishield-vaccins zou voor de eerste minister een goede zaak zijn. Het is het Europees Geneesmiddelenagentschap (EMA) dat voor die erkenning moet zorgen.

België heeft in de kwestie-Hongarije een voortrekkersrol gespeeld en kon heel wat landen in beweging krijgen. Ons land heeft ook aan de kar getrokken wat de brief aan de Commissie betreft. De Commissie moet als hoedster van de Verdragen actie ondernemen. Dat is onze eerste prioriteit. De voornoemde visie werd door de Commissie en een aantal andere lidstaten gevolgd. De eerste minister is van mening dat de analyse van de Commissie en het antwoord van Hongarije moeten worden ingewacht vooraleer verdere stappen te nemen. Andere stappen sluit de eerste minister niet uit, maar de juiste volgorde van handelen moet worden gevolgd.

De eerste minister hoopt dat Hongarije zal antwoorden op de brief van de Commissie. De groep van lidstaten die de kritiek op Hongarije hadden geuit, moet samengehouden worden. Er is geen sprake van een kloof tussen West en Oost. De meeste lidstaten konden zich vinden in de gekozen aanpak, behalve twee. Als er met andere initiatieven te snel te werk wordt gegaan, bestaat het risico dat sommige lidstaten afhaken. Dat zou Hongarije in de kaart spelen.

De details van de financiering door de EU van de opvang van vluchtelingen door Turkije zijn nog niet duidelijk. België wilde deze uitgave op het EU-budget houden, maar de Commissie heeft nog geen voorstel op tafel gelegd.

Inzake migratie staat een humane aanpak uiteraard centraal, zowel in het EU- als in het Belgische beleid. België pleit voor een betere operationele samenwerking met derde landen. Frontex moet in dat verband meer slagkracht krijgen. Er wordt uiteraard altijd gewerkt

grande capacité d'action à cet égard. Nous travaillons évidemment toujours dans le cadre de la législation internationale. Quiconque remplit les conditions d'asile pourra bénéficier d'une prise en charge correcte.

Le premier ministre indique par ailleurs que les initiatives du Belarus sont une source de préoccupations. Ce pays tente de déstabiliser d'autres pays, comme la Lituanie. Le thème des flux migratoires qui semblent être organisés par le Belarus n'a pas été examiné en détail lors du dernier Conseil européen. Cependant, on s'est beaucoup interrogé ces derniers jours sur la manière de gérer cette situation. Il faut maintenant examiner l'impact des mesures économiques qui ont été prises.

La question des vaccinations dans le reste du monde a été abordée lors du dernier Conseil européen avec le Secrétaire général des Nations Unies. Les discussions sur la couverture vaccinale dans notre propre pays sont futiles en comparaison avec le faible taux de vaccination dans de nombreux autres pays. La Belgique a toujours soutenu l'idée qu'un vaccin doit être un bien public pour les pays disposant de moins de ressources.

Dans l'intervalle, un nouveau gouvernement a pris ses fonctions en Israël, ce qui offre l'occasion d'un premier dialogue sur la transition politique. Il s'agit d'une approche normale, mais en même temps spécifique.

En ce qui concerne le plan de relance et de résilience de l'UE, il convient d'investir suffisamment au cours de cette période de transition, afin d'accroître la productivité. Cette croissance de la productivité devrait être l'une des principales priorités de l'UE. En outre, la transition vers une économie numérique et durable doit être poursuivie.

Une partie de l'économie de l'UE se "géopolitise" et l'UE est dépendante de l'étranger pour certains produits. Cela comporte des risques. Pour autant, cela ne doit pas virer au plaidoyer contre le libre-échange ni signifier qu'il faut se tourner vers un modèle protectionniste. Il convient cependant de mieux s'entendre. Il faut examiner quels secteurs sont concernés. Le premier ministre pointe les secteurs des semi-conducteurs et de la pharmacie. La Belgique, petite économie ouverte, doit toutefois rester ancrée dans la coopération mondiale. La libre circulation des biens et des investissements doit être préservée, mais le premier ministre souhaite également garder un œil sur l'attitude adoptée à cet égard par les autres blocs commerciaux dans le monde.

S'agissant de la Turquie, un agenda positif peut être mis en place concernant les liens économiques forts, le renouvellement de l'accord sur la migration et l'Union douanière. La situation économique de la Turquie étant

binnen het kader van de internationale wetgeving. Wie in de voorwaarden is om asiel te krijgen, kan rekenen op een correcte aanpak.

Voorts geeft de eerste minister aan dat er inzake de initiatieven van Wit-Rusland bezorgdheid heerst. Het land probeert andere landen, zoals Litouwen, te destabiliseren. Het onderwerp van de migratiestromen die door Wit-Rusland lijken te worden georganiseerd, werd op de voorbije Europese Raad niet in detail besproken. De voorbije dagen zijn echter vele vragen gerezen over de manier waarop een en ander kan worden aangepakt. Er moet nu worden gekeken naar de impact van de economische maatregelen die werden genomen.

Er is op de voorbije Europese Raad met de secretaris-generaal van de VN gesproken over de vaccinaties in de rest van de wereld. De discussies over de vaccinatiegraad in eigen land zijn futiel in vergelijking met de lage graad van vaccinatie in vele andere landen. België heeft zich altijd achter het idee van een vaccin als publiek goed geschaard voor landen die over minder middelen beschikken.

In Israël is ondertussen een nieuwe regering agetreden, hetgeen de mogelijkheid biedt voor een eerste dialoog met betrekking tot de politieke transitie. Dit is een normale, maar tegelijk specifieke aanpak.

Wat het herstel- en veerkrachtplan van de EU betreft, moet er in deze transitieperiode voldoende worden geïnvesteerd, zodat de productiviteit stijgt. Die productiviteitsstijging zou een van de grote prioriteiten van de EU moeten zijn. Daarnaast moet de transitie naar een digitale en duurzame economie zich voltrekken.

Een deel van de EU-economie is geopolitiek aan het worden en voor bepaalde producten is de EU afhankelijk van het buitenland. Dat brengt risico's mee. Toch hoeft dat geen pleidooi tegen vrijhandel te zijn en hoeft dat niet te betekenen dat een protectionistisch model aangewezen is. Betere afspraken zijn evenwel nodig. Er moet worden bekeken over welke sectoren het gaat. De eerste minister denkt daarbij aan de sector van de semiconductoren en de farma. België moet evenwel ingebed blijven in een mondiale samenwerking, als kleine, open economie. Het vrije verkeer van goederen en investeringen moet gevrijwaard blijven, maar de eerste minister wil ook blijven kijken naar hoe de andere handelsblokken in de wereld zich in dat verband opstellen.

Inzake Turkije kan er zich een positieve agenda ontwikkelen met betrekking tot de sterke economische banden, tot de vernieuwing van de migratiedeal en tot de Douane-unie. De economische situatie in Turkije is

précaire, un agenda basé sur la coopération est une bonne chose pour ce pays.

Un accord politique sur le mécanisme budgétaire a été conclu en décembre 2020. Sa discussion sera à l'ordre du jour du Conseil européen de septembre 2021. Un arrêt de la Cour de justice européenne est attendu fin 2021, début 2022. Le mécanisme entrerait en vigueur rétroactivement à partir de janvier 2021.

Les États membres doivent décider eux-mêmes s'ils veulent adhérer à la Convention d'Istanbul. La Belgique soutient la nécessité de régler cette question dans un contexte européen. La Convention susmentionnée reste une pierre angulaire de notre politique dans ce domaine. Il convient de réfléchir à la manière dont elle peut être mise en œuvre dans la politique de l'UE.

Les discussions sur le Pacte de stabilité et de croissance en sont encore à un stade informel. Toutefois, le plan de relance et de résilience fait appel à une logique différente de celle suivie lors de la sortie de la crise financière de 2008. À cette époque, c'était chaque État membre pour soi, avec toutes les conséquences négatives qui s'ensuivent. Pour la première fois, les politiques économiques seront coordonnées, conformément à la manière dont le marché intérieur est véritablement devenu unique. Les effets seront particulièrement importants s'ils sont liés aux réformes structurelles. La clause de sauvegarde est valable jusqu'en 2022 et sera sans doute désactivée par la suite. L'accent reste mis sur la gestion durable de la dette. La dette a un impact et n'est pas négligeable. Il faut mener une politique monétaire et fiscale en fonction de la reprise économique. S'il y a un retour à une croissance durable, il faut prévoir des tampons pour faire face à d'éventuelles crises futures.

Le premier ministre estime qu'il est trop restreint de concevoir une relation à moyen terme avec la Russie basée uniquement sur des sanctions et des expulsions. L'élaboration d'un agenda Union européenne-Russie ne peut pas être laissée aux États-Unis. La Russie est finalement le voisin le plus proche de l'Union européenne. Il convient toutefois de ne pas mettre la charrue avant les bœufs. Par conséquent, un sommet entre l'Union européenne et la Russie n'est probablement pas d'emblée à l'ordre du jour. Il convient d'examiner les sujets qui nécessitent une interaction et de ne pas se limiter aux sujets purement symboliques. Le dialogue doit s'inscrire dans une politique étrangère qui voit l'Europe prendre elle-même son destin en main, ce qui requiert

precair, dus met een agenda die op samenwerking is gestoeld, doet het land een goede zaak.

Er is in december 2020 over het budgetmechanisme een politiek akkoord gesloten. De bespreking ervan zal op de agenda staan van de Europese Raad van september 2021. Er wordt eind 2021, begin 2022 een uitspraak van het Europees Hof van Justitie verwacht. Het mechanisme zou met terugwerkende kracht in werking treden vanaf januari 2021.

De lidstaten moeten zelf beslissen of ze tot het Verdrag van Istanbul toetreden. België steunt de noodzaak om dit in EU-verband verder uit te werken. Het voornoemde Verdrag blijft een hoeksteen van ons beleid ter zake. Er dient te worden nagedacht over een manier om daaraan in het EU-beleid uitvoering te geven.

De besprekingen met betrekking tot het Stabiliteits- en Groeipact bevinden zich momenteel nog in een informele fase. Met het herstel- en veerkrachtplan is evenwel sprake van een andere logica dan na de financiële crisis van 2008. Toen was het elke lidstaat voor zich, met alle negatieve gevolgen van dien. Voor de eerste maal zal een economisch beleid worden gevoerd dat gecoördineerd is, in lijn met hoezeer de interne markt echt één markt geworden is. De effecten daarvan zullen vooral significant zijn als ze worden gekoppeld aan de structurele hervormingen. De ontsnappingsclausule is geldig tot 2022 en zal daarna wellicht gedeactiveerd worden. De nadruk ligt nog altijd op een duurzaam schuldbeheer. Schuld heeft wel degelijk een impact en is niet verwaarloosbaar. Er moet een monetair en fiscaal beleid worden gevoerd dat in lijn ligt met de economische heropleving. Als er opnieuw een duurzame groei is, moeten er buffers worden ingebouwd om eventuele toekomstige crisissen aan te kunnen.

Een relatie met Rusland die op de middellange termijn louter op sancties en uitzettingen is gebaseerd, is de eerste minister te beperkt. Het opstellen van een EU-Rusland-agenda mag niet aan de VS worden overgelaten. Rusland is ten slotte de EU's meest nabije buur. De kar mag echter niet voor het paard worden gespannen. Een EU-Ruslandtop is derhalve wellicht niet meteen aan de orde. Er moet worden bekeken wat de onderwerpen zijn waarvoor interactie belangrijk is. Een en ander mag niet puur symbolisch zijn. Dialoog hoort bij een buitenlandbeleid waarmee de EU zelf haar lot in handen neemt. De juiste voorbereiding en timing horen daar wel bij. De voorgestelde timing leek de eerste minister evenwel wat agressief. De EU-instellingen zouden evenwel een

néanmoins une bonne préparation et un calendrier adéquat. Le premier ministre estime que le calendrier proposé était cependant un peu agressif. Les institutions européennes pourraient également entreprendre certaines démarches en vue de permettre un dialogue entre l'Union européenne et la Russie.

V. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt contredit le fait que la Belgique reçoit de l'Union européenne un montant dix fois plus élevé que sa propre contribution. En effet, notre pays est un "contributeur net". Le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique a par ailleurs laissé entendre que la facture présentée pour le budget européen sera plus élevée que les montants versés à la Belgique par l'Union européenne.

L'intervenante se réjouit que le premier ministre maintienne la possibilité de renforcer à nouveau les mesures budgétaires en temps opportun.

Le premier ministre est également d'avis que le rapport d'évaluation de la Commission n'a pas suffisamment examiné la gestion de la phase de crise. Il convient d'y remédier et le groupe de l'intervenante a déjà élaboré une proposition à cet effet.

Il est surprenant de constater que le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique adopte une position volontariste à l'égard d'un élargissement des compétences de l'Union européenne en matière de santé et ne souhaite pas attendre l'analyse.

La reconnaissance mutuelle du certificat COVID-19 entre l'Union européenne, les États-Unis et le Royaume-Uni a une incidence économique considérable. Il convient dès lors de disposer dans les meilleurs délais de cette reconnaissance ou d'un instrument similaire.

Le premier ministre n'est donc pas favorable à l'initiative du groupe Ecolo-Groen visant à intenter une procédure contre la Hongrie devant la Cour de Justice de l'Union européenne.

L'intervenante préconise la prudence à la lumière d'une future décision relative aux moyens supplémentaires accordés à la Turquie, afin que ceux-ci ne soient pas octroyés au détriment de programmes pour la recherche, comme le programme Horizon Europe. Chaque euro investi dans ce programme rapporte en effet cinq euros.

aantal stappen kunnen zetten, zodat een EU-Rusland-dialoog mogelijk wordt.

V. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt weerspreekt het feit dat België tienmaal meer ontvangt van de EU dan het eraan bijdraagt. Ons land is immers een zogenaamde nettobetaler. De minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing liet zich overigens ontvallen dat de Europese begroting een factuur zal inhouden die hoger zal uitvallen dan wat België van de EU terugkrijgt.

De spreekster is verheugd dat de eerste minister een opening houdt voor het opnieuw aanscherpen van budgettaire maatregelen zodra dat aangewezen is.

De eerste minister is het ermee eens dat de aanpak van de crisisfase in het voornoemde evaluatierapport van de Commissie onvoldoende werd behandeld. Dat moet beter en de fractie van de spreekster heeft daarvoor al een voorstel uitgewerkt.

Het is opmerkelijk dat de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid inzake een uitbreiding van de EU-bevoegdheden voor gezondheid een voluntaristische houding aanneemt en de analyse niet wil afwachten.

De wederzijdse erkenning van het COVID-19-certificaat tussen de EU en de VS en het VK heeft een aanzienlijke economische impact. Deze erkenning of iets gelijkaardigs moet er dan ook zo snel mogelijk komen.

De eerste minister is dus geen voorstander van het initiatief van de Ecolo-Groen-fractie om bij het Europees Hof van Justitie aan zaak aanhangig te maken tegen Hongarije.

De spreekster pleit in het licht van een toekomstige beslissing over de extra middelen voor Turkije voor bedachtzaamheid, opdat deze niet ten koste zullen gaan van onderzoeksprogramma's, zoals Horizon Europe. Elke euro die in dat voornoemde programma wordt geïnvesteerd, brengt immers vijf euro op.

La Russie est l'un de nos plus grands voisins. Entretenir des relations avec la Russie implique de l'ouïoyer. Il convient néanmoins effectivement de ne pas rompre ces liens.

M. André Flahaut souligne que le premier ministre n'a pas répondu à sa question relative à l'appel de la Tunisie.

Ensuite, l'intervenant précise que l'Union européenne a tendance à imposer ses propres règles dans la coopération avec l'Afrique. Ce pays fait rarement l'objet des débats, sauf pour évoquer la migration. C'est préoccupant.

Le nouveau ministre israélien des Affaires étrangères peut naturellement être invité au prochain Conseil des Affaires étrangères. Il serait intéressant de connaître le discours des ministres européens des Affaires étrangères, compte tenu du conflit israélo-palestinien. Ce conflit est entré dans une phase d'accalmie, mais la situation reste toutefois précaire.

M. Rik Daems revient sur les contributions de la Belgique au plan de relance de l'UE. Sur une base annuelle, notre pays est effectivement un contributeur net, mais il doit plus de 10 % de son revenu national à son appartenance à l'UE. Avec des prélèvements public de 50 %, cela représente environ 30 milliards d'euros de recettes qui n'existeraient pas si la Belgique n'était pas membre de l'UE. C'est un multiple de la contribution annuelle nette. L'intervenant est tout disposé à en discuter avec des experts du groupe N-VA.

M. Daems souscrit à la déclaration du premier ministre selon laquelle une politique internationale mature et respectueuse des interlocuteurs doit être possible, mais que les propres intérêts et valeurs de l'UE doivent être mis en avant. Sur le plan géopolitique, par exemple, les intérêts des États-Unis ne correspondent pas nécessairement à ceux de l'UE. Cependant, la nouvelle forme de la doctrine Harmel esquissée par le premier ministre doit encore être développée. La solution à une économie de plus en plus géopolitique est le libre marché. Selon l'intervenant, l'UE dispose des instruments nécessaires pour ce faire.

Enfin, *le premier ministre* indique qu'il est prévu de livrer, en août, des vaccins contre le COVID-19 à la Tunisie par le biais de la facilité COVAX. La Belgique s'est engagée à fournir 4 millions de doses par l'intermédiaire de COVAX.

La présidente-rapporteure,

Eliane TILLIEUX

Rusland is een van onze grootste burens. De betrekkingen onderhouden met Rusland betekent schipperen. Deze banden mogen evenwel inderdaad niet worden doorgesneden.

De heer André Flahaut merkt op dat de eerste minister niet heeft geantwoord op zijn vraag over de oproep van Tunesië.

Voorts geeft de spreker te kennen dat bij de EU de neiging bestaat om in de samenwerking met Afrika eigen regels op de leggen. Afrika komt doorgaans weinig aan bod, behalve als het gaat over migratie. Dat is zorgwekkend.

De nieuwe Israëliische buitenlandminister mag uiteraard op de volgende Raad Buitenland worden uitgenodigd. Het zou interessant zijn om het discours van de EU-buitenlandministers te kennen, gelet op het conflict Israël-Palestina, dat nu een kalmere fase is ingegaan. De toestand is evenwel nog altijd precair.

De heer Rik Daems komt terug op de bijdragen van België aan het EU-herstelplan. Op jaarbasis is ons land inderdaad nettobijdrager, maar het dankt meer dan 10 percent van zijn nationaal inkomen aan het lidmaatschap van de EU. Dat gaat in een overheidsbeslag van 50 percent over 30 miljard euro aan inkomsten die er niet zouden zijn, mocht België geen lid zijn van de EU. Dat is een veelvoud van de jaarlijkse nettobijdrage. De spreker wil daarover gerust in debat gaan met partij-experten van de N-VA-fractie.

De heer Daems onderschrijft de stelling van de eerste minister dat een volwassen internationaal politiek beleid met respect voor de gesprekspartners mogelijk moet zijn, maar dat daarbij wel de eigen EU-belangen en waarden centraal moeten worden gesteld. Geopolitiek stroken de belangen van de VS bijvoorbeeld niet noodzakelijk met die van de EU. De nieuwe vorm van Harmeldoctrine die de eerste minister schetst, moet evenwel nog verder ontwikkeld worden. De oplossing voor de economie die almaar geopolitiek wordt, is de vrije markt. De EU beschikt voor de spreker over de instrumenten om een en ander te realiseren.

De eerste minister meldt ten slotte nog dat het de bedoeling is dat in augustus via de COVAX-faciliteit aan Tunesië COVID-19-vaccins worden geleverd. België heeft zich wat COVAX betreft, geëngageerd voor 4 miljoen doses.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX