

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2021

PROJET DE LOIportant des mesures
de soutien temporaires
en raison de la pandémie du COVID-19

(articles 16 à 47)

RAPPORTFAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MMES **Maggie DE BLOCK** ET **Nahima LANJRI****SOMMAIRE**

Pages

I. Articles 16 à 21 (Aide sociale)	3
II. Articles 22 à 27 (Affaires sociales)	12
III. Articles 28 à 41 (Droit du travail)	20
IV. Articles 42 à 47 (Indépendants)	30

*Voir:*Doc 55 **2070/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport (Finances).

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2021

WETSONTWERPhoudende
tijdelijke ondersteuningsmaatregelen
ten gevolge van de COVID-19-pandemie

(artikelen 16 tot 47)

VERSLAGNAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Maggie DE BLOCK** EN **Nahima LANJRI****INHOUD**

Blz.

I. Artikelen 16 tot 21 (Sociale bijstand)	3
II. Artikelen 22 tot 27 (Sociale Zaken)	12
III. Artikelen 28 tot 41 (Arbeidsrecht)	20
IV. Artikelen 42 tot 47 (Zelfstandigen)	30

*Zie:*Doc 55 **2070/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag (Financiën).

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

05078

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 16 à 47 du présent projet de loi au cours de ses réunions des 25, 28 et 29 juin 2021.

I. — ARTICLES 16 À 21 (AIDE SOCIALE)

A. Exposé introductif

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, présente les articles 16 à 21 du projet.

Le gouvernement s'est accordé sur une nouvelle prolongation jusqu'au 30 septembre 2021 de certaines mesures d'urgence prises face à la crise que nous traversons.

La prolongation de la prime mensuelle de 50 euros (art. 15 du projet de loi) pour les bénéficiaires des allocations d'aides sociales (le RIS, la Grapa et les allocations pour personnes handicapées) fait partie de ces mesures. La ministre souligne l'impact disproportionné de la crise sur les personnes les plus fragiles et sur les plus démunis. Cette décision est aussi la marque de fabrique de ce gouvernement qui met le social au cœur de ses politiques.

Concrètement, le gouvernement propose de prolonger cette allocation exceptionnelle de 50 euros pour une durée de 3 mois, du 1^{er} juillet au 30 septembre 2021, dès lors que les conséquences socioéconomiques de la pandémie se font encore ressentir.

Le coût de cette mesure s'élève, pour cette nouvelle période de trois mois, à 27,8 millions pour le RIS et son équivalent, 32 millions pour l'ARR, 17 millions pour la GRAPA. Ces montants seront imputés sur la provision interdépartementale COVID-19.

La ministre fait observer que la nécessité de prévoir à nouveau une prolongation au-delà de cette nouvelle période de trois mois devra être examinée en fonction de l'évolution de la crise sanitaire.

Par ailleurs, la ministre rappelle la revalorisation sans précédent des allocations décidée sous cette législature, soit plus de 20 %, enveloppe bien-être et indexation comprises, et la décision de ce gouvernement de travailler

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 16 tot 47 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 25, 28 en 29 juni 2021.

I. — ARTIKELN 16 TOT 21 (SOCIALE BIJSTAND)

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, licht de artikelen 16 tot 21 van het wetsontwerp toe.

De regering is het eens geworden over een nieuwe verlenging tot 30 september 2021 van bepaalde noodmaatregelen om de huidige crisis aan te pakken.

Eén van die maatregelen is de verlengde toekenning van de maandelijkse premie van 50 euro (artikel 15 van het wetsontwerp) aan de gerechtigden van bepaalde sociale uitkeringen (het leefloon, de IGO en de tegemoetkomingen aan personen met een handicap). De minister beklemtoont dat de crisis een onevenredig grote weerslag heeft op de kwetsbaarste en de armste personen. Deze beslissing is tevens kenmerkend voor deze regering, die van haar sociaal beleid een speerpunt maakt.

Concreet stelt de regering voor deze uitzonderlijke uitkering van vijftig euro te verlengen voor een periode van 3 maanden, van 1 juli 2021 tot 30 september 2021, gelet op het aanhouden van de sociaaleconomische gevolgen van de pandemie.

De kosten van deze maatregel bedragen voor deze nieuwe periode van drie maanden 27,8 miljoen euro voor het leefloon en voor het equivalent ervan, 32 miljoen euro voor de IVT en 17 miljoen euro voor de IGO. Die bedragen zullen ten laste komen van de interdepartementale provisie inzake COVID-19.

De minister merkt op dat men zal moeten evalueren of er na deze verlenging met 3 maanden andermaal een verlenging nodig is wegens het aanhouden van de gezondheidscrisis.

Voorts herinnert de minister aan de ongeziene opwaardering van de uitkeringen waartoe tijdens deze regeerperiode is beslist, namelijk met meer dan 20 % inclusief de welvaartsenveloppe en de indexering, alsook

sur des mesures concrètes de lutte contre la pauvreté et les inégalités.

L'arrêté royal n° 43 du 26 juin 2020 modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale visant une augmentation temporaire du taux de remboursement du revenu d'intégration par l'État vis-à-vis des CPAS dans le cadre du COVID-19 (arrêté de pouvoirs spéciaux) a créé dans la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale un article 43/4 qui prévoit qu'une subvention complémentaire équivalente à 15 % du montant subventionné du revenu d'intégration est octroyée aux CPAS.

Le présent projet de loi (article 16) vise à prolonger, là encore jusqu'au 30 septembre 2021, l'augmentation temporaire du taux de remboursement du revenu d'intégration par l'État vis-à-vis des CPAS dans le cadre du COVID-19.

La prolongation de cette mesure exceptionnelle de soutien aux CPAS leur permettra de rencontrer leurs besoins en termes de matériel et d'organisation.

Le projet individualisé d'intégration sociale est un parcours personnalisé conclu entre le bénéficiaire du RIS et le CPAS. Il s'agit un "contrat" sur mesure conclu avec la personne aidée.

Le taux habituel et déjà existant pour couvrir les frais d'accompagnement et d'activation dans le cadre du PIIS s'élève à 10 % du montant du revenu d'intégration sociale octroyé et sert à cofinancer les frais d'accompagnement et d'activation.

Dans le cadre des mesures sociales COVID-19, le gouvernement a proposé de l'augmenter de 10 % à 20 % pour les jeunes de moins de 25 ans et les étudiants.

Cette mesure a été adoptée par le Parlement pour la première fois pour la période d'avril à juin de cette année.

Le ministre propose de la prolonger pour une nouvelle période de trois mois, de sorte que la subvention pour l'accompagnement de ces jeunes soit de 20 % au lieu de 10, cette fois pour la période du 1^{er} juillet jusqu'au 30 septembre 2021.

Cette mesure doit permettre aux CPAS d'intensifier l'accompagnement de leurs jeunes, ce qui, au lendemain de la crise, n'est pas un luxe. Ces jeunes aux études ou

aan de beslissing van deze regering om werk te maken van concrete maatregelen ter bestrijding van armoede en van ongelijkheden.

Krachtens koninklijk besluit nr. 43 van 26 juni 2020 tot wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie met het oog op een tijdelijke verhoging van het terugbetalingspercentage van het leefloon door de Staat ten opzichte van de OCMW's in het kader van COVID-19 (bijzondere-machtenbesluit) werd in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie een artikel 43/4 opgenomen, dat bepaalt dat aan de OCMW's een bijkomende toelage van 15 % van het subsidiebedrag van het leefloon wordt toegekend.

Artikel 16 van dit wetsontwerp beoogt het in het kader van COVID-19 tijdelijk verhoogde terugbetalingspercentage van het leefloon door de Staat ten gunste van de OCMW's eveneens te verlengen tot 30 september 2021.

Door de verlenging van deze uitzonderlijke steunmaatregel ten behoeve van de OCMW's kunnen zij tegemoetkomen aan hun noden op het vlak van materiaal en organisatie.

Het geïndividualiseerde project voor maatschappelijke integratie is een gepersonaliseerd traject dat wordt overeengekomen tussen de leefloner en het OCMW. Het betreft een "overeenkomst" die op de steuntrekkende persoon is toegesneden.

Het gebruikelijke en reeds bestaande percentage om de begeleidings- en activeringskosten in het kader van het GPMI te dekken, bedraagt 10 % van het toegekende leefloon en dient voor de medefinanciering van de begeleidings- en activeringskosten.

In het kader van de sociale COVID-19-maatregelen heeft de regering voorgesteld dat percentage op te trekken van 10 % naar 20 % voor jongeren onder 25 jaar en voor studenten.

Deze maatregel werd voor het eerst door het Parlement aangenomen voor de periode van april tot juni van dit jaar.

De minister stelt voor die maatregel andermaal met drie maanden te verlengen, zodat de subsidie voor de begeleiding van die jongeren 20 % bedraagt in plaats van 10 %, en ditmaal voor het tijdvak van 1 juli tot en met 30 september 2021.

Deze maatregel moet de OCMW's de mogelijkheid bieden hun jongerenpubliek intensiever te begeleiden, wat in de nasleep van de crisis geen overbodige luxe is.

qui cherchent un emploi doivent être aidés, coachés, plus aujourd'hui et demain qu'hier.

Cette mesure n'est pas un coût mais un investissement pour l'avenir.

Le coût de cette mesure s'élève à 6,1 millions d'euros.

Le chapitre 3 de la loi du 7 mai 2020 prévoit des mesures visant à protéger les travailleurs mis au chômage temporaire en raison de la crise COVID-19 sur le plan de la pension complémentaire:

- les couvertures fournies par ces régimes ont en principe été maintenues;
- les employeurs disposaient toutefois du droit de suspendre l'engagement ("*opt out*");
- le droit de suspendre l'engagement ne valait pas pour la couverture décès, qui devait dans tous les cas être maintenue;
- les employeurs bénéficiaient d'un report du paiement des contributions.

Ces mesures, qui étaient initialement d'application jusqu'au 30 septembre 2020, ont déjà été prolongées à deux reprises, d'abord jusqu'au 31 mars, puis jusqu'au 30 juin 2021.

Puisque ces prolongations suivent la prolongation du régime de chômage temporaire pour cause de force majeure ou pour raisons économiques dans le cadre de la crise du coronavirus, il convient à nouveau de prolonger celles-ci jusqu'au 30 septembre 2021.

Le projet de loi prévoit une prolongation automatique de la situation existante. Cela signifie concrètement que:

- si l'employeur a fait usage de la possibilité d'"*opt out*", ce choix sera automatiquement maintenu;
- si l'employeur n'a pas fait usage de la possibilité d'"*opt out*", toutes les couvertures se poursuivront automatiquement;
- la couverture décès sera en tout cas maintenue sans possibilité d'"*opt out*".

Deze jongeren die studeren of een baan zoeken, moeten thans en morgen worden geholpen en gecoacht, meer nog dan in het verleden.

Deze maatregel is geen kostenpost, maar een investering in de toekomst.

De kosten van deze maatregel bedragen 6,1 miljoen euro.

Hoofdstuk 3 van de wet van 7 mei 2020 voorziet in maatregelen ter bescherming van het aanvullend pensioen van de werknemers die wegens de COVID-19-crisis tijdelijk werkloos zijn geworden:

- de door die stelsels geboden dekkingen werden in beginsel gehandhaafd;
- de werkgevers hadden niettemin het recht de verbintenis op te schorten ("*opt-out*");
- het recht om de verbintenis op te schorten, gold niet voor de overlijdensdekking, die in elk geval moest worden gehandhaafd;
- de werkgevers genoten betalingsuitstel voor hun bijdragen.

Deze maatregelen, die oorspronkelijk van toepassing waren tot 30 september 2020, werden al tweemaal verlengd, eerst tot 31 maart 2021 en daarna tot 30 juni 2021.

Aangezien die verlengingen hand in hand gaan met de verlenging van het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht of wegens economische redenen in het kader van de coronacrisis, moet de einddatum opnieuw worden verschoven, deze keer naar 30 september 2021.

Het wetsontwerp voorziet in de automatische voortzetting van de bestaande situatie. Dit betekent concreet het volgende:

- als werkgevers voor een "*opt-out*" hebben gekozen, zal deze keuze automatisch behouden blijven;
- als de werkgevers niet voor de "*opt-out*" hebben gekozen, worden alle dekkingen automatisch voortgezet;
- de overlijdensdekking wordt in ieder geval behouden, zonder de mogelijkheid van een "*opt-out*".

B. Discussion

1. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que la reconduction des mesures visant à augmenter le taux de remboursement du revenu d'intégration par l'État en faveur des CPAS se justifie, eu égard à la dureté de la crise. Le groupe de l'intervenante a soutenu précédemment et continuera cette fois-ci également à soutenir cette mesure, qui est une mesure ciblée.

La reconduction du programme Zoom en faveur de la tranche d'âge des 18-25 ans se justifie, mais l'intervenante s'interroge sur le risque de chevauchement de cette mesure avec d'autres dispositifs d'aide, notamment mis en place par les Communautés.

La prime temporaire de 50 euros par mois en faveur des bénéficiaires de certaines aides sociales (RIS, GRAPA et ARPH) se justifie-t-elle encore? Quel est le sens de la reconduction de cette mesure? Ne s'oriente-t-on pas vers un relèvement de base de ces allocations, qui feront par ailleurs l'objet de revalorisations successives tout au long de la législature?

Pour *Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)*, la prolongation de l'ensemble de ces mesures est malheureusement plus que jamais nécessaire. Concernant l'octroi de la prime temporaire de 50 euros par mois, il s'agit simplement de permettre aux bénéficiaires des aides sociales concernées de faire face à la hausse des prix constatée depuis le déclenchement de la pandémie. On peut par ailleurs faire le constat que de plus en plus de personnes se tournent aujourd'hui vers les banques alimentaires.

Beaucoup d'incertitudes pèsent encore sur l'avenir, de sorte que la reconduction de cette aide en particulier se justifie.

La reconduction de l'augmentation temporaire du taux de remboursement du revenu d'intégration en faveur des CPAS est également nécessaire: ces derniers accueillent, du fait de la crise, de nouveaux publics, ce qui entraîne un surcroît de dépenses mais également une surcharge de travail, de nombreuses personnes se présentant pour la première fois au CPAS. À cet égard, la ministre peut-elle fournir des données chiffrées concernant les flux de demandes en matière d'aide sociale auprès des CPAS?

L'augmentation de l'intervention de l'État dans le cadre du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) se justifie également pleinement à l'égard des jeunes. C'est même une politique prioritaire aux yeux du groupe de

B. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) meent dat de voortzetting van de maatregelen met het oog op de verhoging van het door de Staat aan de OCMW's terugbetaalde leefloonpercentage gerechtvaardigd is wegens de zware crisis. De fractie van de spreekster heeft die gerichte maatregel in het verleden gesteund en zal dat ook deze keer doen.

De voortzetting van het Zoomproject ten bate van de 18- tot 25-jarigen is gerechtvaardigd, maar de spreekster plaatst vraagtekens bij het risico op overlapping van die maatregel met andere steunregelingen die met name door de gemeenschappen werden ingesteld.

Is de tijdelijke premie van 50 euro per maand ten bate van de rechthebbenden op bepaalde sociale uitkeringen (leefloon, inkomensgarantie voor ouderen, inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap) nog gerechtvaardigd? Wat is de bedoeling van de voortzetting van die maatregel? Gaat men niet in de richting van een verhoging van het basisbedrag van die uitkeringen, die in deze regeerperiode overigens herhaaldelijk zullen worden opgetrokken?

Volgens *mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* is de verlenging van al deze maatregelen helaas meer dan ooit nodig. De tijdelijke premie van 50 euro per maand is gewoonweg bedoeld om de rechthebbenden op de betrokken sociale uitkeringen in staat te stellen het hoofd te bieden aan de prijsstijgingen die sinds het begin van de pandemie worden vastgesteld. Opgemerkt wordt overigens dat almaar meer mensen momenteel een beroep doen op de voedselbanken.

Aangezien de toekomst nog heel onzeker is, is de verlenging van die specifieke steun dan ook gerechtvaardigd.

De verlenging van de tijdelijke verhoging van het aan de OCMW's terugbetaalde percentage van het leefloon is eveneens noodzakelijk; de OCMW's hebben er door de crisis immers een nieuwe doelgroep bijgekregen, wat niet alleen leidt tot een uitgavenoverlast, maar ook tot een werkoverlast, aangezien velen voor het eerst bij het OCMW aankloppen. Kan de minister in dat verband cijfers verstrekken over de sociale-steunaanvragen bij de OCMW's?

De hogere overheidsbijdrage voor het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) is ten aanzien van de jongeren eveneens volstrekt gerechtvaardigd. Volgens de fractie van de spreekster is

l'intervenante, beaucoup de jeunes ayant été durement touchés par la crise. L'intervenante souhaiterait savoir si ce programme a commencé à porter ses fruits?

Mme Sophie Thémont (PS) rejoint l'intervenante précédente sur l'ensemble des points évoqués. Il est certain que la crise n'est pas terminée et que ce n'est pas le moment de mettre fin aux mécanismes d'aide qui ont permis à beaucoup d'échapper à la précarité.

Mme Ellen Samyn (VB) souligne, à propos de l'article 19 – constitution d'une pension par l'employeur – qu'une partie des employeurs risquent d'être incapables d'effectuer finalement les paiements auxquels ils se sont contractuellement engagés. Le report offre une bulle d'oxygène à certaines de ces entreprises, mais les pouvoirs publics devront néanmoins contrôler, par le biais de la FSMA, si des problèmes sont susceptibles de se poser dans certaines entreprises et quelle sera leur ampleur. La ministre est-elle consciente de cette situation? A-t-on déjà pris des mesures pour évaluer les risques éventuels?

M. Christophe Bombled (MR) apporte son soutien à la prolongation des mesures en projet jusqu'au 30 septembre 2021. La pandémie se poursuit, mais on peut percevoir un frémissement sur le plan économique; si les prémices de la reprise se confirment, on devrait assister à une forte augmentation des offres d'emploi, de sorte que les mesures d'aide pourront progressivement laisser à la place à des mesures de relance, y compris en ce qui concerne les jeunes. L'intervenant appelle à une réflexion sur la manière d'envisager un retour progressif à la normale, sans mesures de soutien.

Concernant la prorogation des mesures relatives aux pensions et avantages complémentaires, l'intervenant estime que celle-ci est nécessaire et n'appelle pas de commentaire particulier.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) note que les articles en projet visent à prolonger des mécanismes temporaires existant. Cela pourrait poser des difficultés lorsque ces mesures prendront fin, c'est-à-dire lorsqu'elles ne seront plus prolongées: comment expliquer aux bénéficiaires du complément mensuel de 50 euros, que ce complément va prendre fin après le 30 septembre? À moins de rendre cette mesure permanente, et d'envisager qu'elle serve à prendre le relais tant que les relèvements déjà décidés pour cette législature n'auront pas pris effet, il conviendrait de donner une information claire à destination des bénéficiaires des aides sociales concernées quant à son caractère temporaire.

dat zelfs een prioritair aandachtspunt, want veel jongeren werden hard getroffen door de crisis. Het lid wil weten of dat programma stilaan resultaten oplevert.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) is het op alle vermelde punten eens met de vorige spreekster. De crisis ligt beslist nog niet achter ons en het is niet het goede ogenblik om een einde te maken aan de steunregelingen die ervoor hebben gezorgd dat velen niet in bestaansonzekerheid zijn verzeild.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt dat er in het kader van art. 19 (pensioenopbouw door de werkgever) mogelijk problemen te verwachten zijn bij sommige werkgevers om deze contractueel verplichte betalingen uiteindelijk na te komen. Het uitstel geeft sommige van die bedrijven financiële ademruimte, maar de overheid zal toch via het FSMA moeten nazien of er problemen te verwachten zijn bij sommige bedrijven en hoe groot die dan wel zijn. Is de minister zich hiervan bewust? Zijn er reeds stappen ondernomen om de eventuele risico's in te schatten?

De heer Christophe Bombled (MR) steunt de op stapel staande verlenging van de maatregelen tot 30 september 2021. De pandemie woedt nog, maar op economisch vlak beweegt er iets; indien de eerste tekenen van het herstel worden bevestigd, zou het aantal werkaanbiedingen fors moeten toenemen, waardoor de steunmaatregelen geleidelijk plaats zullen kunnen maken voor herstelmaatregelen, ook met betrekking tot de jongeren. De spreker roept ertoe op zich te beraden over de wijze waarop geleidelijk kan worden teruggekeerd naar de normale situatie, dus zonder steunmaatregelen.

De verlenging van de maatregelen inzake de pensioenen en de bijkomende voordelen is volgens het lid noodzakelijk en vergt geen specifiek commentaar.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt vast dat de ontworpen artikelen ertoe strekken bestaande tijdelijke maatregelen te verlengen. Dat zou lastig kunnen worden wanneer die maatregelen aflopen, dus wanneer ze niet opnieuw worden verlengd, want hoe zal aan de begunstigden van de maandelijkse toeslag ten belope van 50 euro worden uitgelegd dat die na 30 september niet langer zal worden uitgekeerd? De begunstigden van deze premie zou duidelijk moeten worden gemaakt dat deze toeslag tijdelijk is, tenzij het de bedoeling is er een permanente maatregel van te maken, die als overbrugging zou fungeren tot de in deze regeerperiode op stapel staande verhogingen van kracht worden.

La ministre peut-elle apporter des précisions quant aux taux d'intervention de l'État fédéral dans le financement du revenu d'intégration? Ceux-ci diffèrent en effet, selon la taille du CPAS, entre grandes villes et zones rurales.

À la demande de l'intervenante concernant des données chiffrées quant aux montants des aides concernées, la ministre invite celle-ci à lui poser une question écrite.

Mme Lanjri estime parfaitement justifiée la prolongation des mesures visées aux articles 19 à 21: il faut en effet faire en sorte qu'aucun travailleur ne soit lésé du fait qu'il a été en chômage temporaire.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) considère, à rebours de certaines interventions précédentes, que la revalorisation de 50 euros par mois des aides sociales devrait être prolongée, tant que les prix resteront à un niveau anormalement plus élevé qu'avant la crise.

Le niveau des prix ne va vraisemblablement pas diminuer, et il conviendrait dès lors d'accélérer la convergence du revenu d'intégration sociale et des autres aides sociales avec le seuil européen de pauvreté.

Concernant la mesure visant à prolonger l'augmentation du taux de remboursement du revenu d'intégration, elle pose encore une fois la question du financement structurel de ce mécanisme: il n'est pas normal que les CPAS et les communes aient à prendre en charge le coût final des aides sociales, c'est à l'État d'assurer la solidarité de manière uniforme. La crise en cours induit en outre davantage de coûts pour les CPAS, qui doivent non seulement accorder davantage de revenus d'intégration sociale, mais doivent faire face à une augmentation de la charge de travail de leur personnel.

La prolongation de la mesure Zoom 18-24 remet en lumière le problème de la précarité étudiante: de plus en plus d'étudiants doivent en effet travailler pour pouvoir financer leurs études, ce qui réduit d'autant leurs chances de réussite.

Concernant les mesures relatives aux pensions et avantages complémentaires, serait-il possible de savoir combien d'entreprises ont totalement suspendu la couverture en faveur de leurs travailleurs mis en chômage temporaire?

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime que la vocation de mesures temporaires est d'être temporaires: on peut les prolonger tant qu'elles sont nécessaires, mais pas indéfiniment.

Kan de minister nadere informatie verstrekken over de percentages waarmee de Federale Staat het leefloon financiert? Op dat vlak zijn er immers verschillen tussen de grote steden en de landelijke gebieden, naargelang van de grootte van het OCMW.

De minister verzoekt de spreekster haar een schriftelijke vraag te stellen over de cijfers inzake de betrokken steunmaatregelen.

Mevrouw Lanjri acht het perfect gerechtvaardigd de in de artikelen 19 tot 21 bedoelde maatregelen te verlengen; er moet immers voor worden gezorgd dat geen enkele werknemer nadeel ondervindt van het feit dat hij tijdelijk werkloos is geweest.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) is, in tegenstelling tot wat in bepaalde eerdere betogen werd bepleit, van oordeel dat de maandelijkse sociale-bijstandspremie van 50 euro zou moeten worden verlengd zolang de prijzen abnormaal veel hoger blijven dan vóór de crisis.

Aangezien het er niet naar uit ziet dat het prijsniveau zal dalen, zouden het leefloon en de andere vormen van sociale bijstand sneller op het niveau van de Europese armoededrempel moeten worden gebracht.

Aangaande de maatregel tot verlenging van de verhoging van het terugbetalingspercentage van het leefloon rijst eens te meer de vraag hoe die regeling structureel kan worden gefinancierd: het is niet normaal dat de OCMW's en de gemeenten de uiteindelijke kosten van de sociale bijstand moeten dragen, aangezien het de Staat toekomt de solidariteit op uniforme wijze te waarborgen. De huidige crisis brengt trouwens extra kosten mee voor de OCMW's. Zij moeten immers niet alleen meer leeflonen uitkeren, maar kijken ook aan tegen een hogere werklast van hun personeel.

De verlenging van de Zoom 18-24-maatregel vestigt de aandacht op het probleem van de bestaansonzekerheid bij studenten: almaar meer studenten moeten immers een baan zoeken om hun studies te kunnen bekostigen, waardoor hun slaagkansen dalen.

Wat de maatregelen inzake de pensioenen en de aanvullende voordelen betreft, wil het lid weten hoeveel ondernemingen de dekking ten gunste van hun tijdelijk werkloze werknemers volledig hebben opgeschort.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) merkt op dat de tijdelijke maatregelen niet voor niets als dusdanig zijn bedoeld: ze kunnen worden verlengd zolang dat nodig is, maar niet oneindig.

À cet égard, le Plan de lutte contre la pauvreté préparé par la ministre contiendra peut-être des solutions structurelles, qui nous permettront de sortir du schéma actuel, qui voit se succéder les reconductions de mesures temporaires.

Pour Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit), la prime temporaire versée aux bénéficiaires d'aides sociales ne se justifie pas seulement en raison de la hausse des prix, mais également par l'impact de l'isolement social sur les plus démunis, qui réduit leurs chances d'intégration dans la société par le travail ou par la formation.

Concernant la prorogation du plan Zoom 18-24, l'oratrice estime qu'il s'agit d'un minimum, qui fait écho au relèvement du plafond d'heures autorisées pour le travail étudiant. On ne doit d'ailleurs pas considérer le travail étudiant comme un outil de lutte contre la précarité étudiante: la vocation de l'étudiant est d'étudier, et non de travailler pendant qu'il étudie; dès lors, si un soutien leur est nécessaire, il est normal que les étudiants se tournent vers le CPAS.

2. Réponse de la ministre

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, aborde en premier lieu les questions relatives à la prime temporaire accordée aux bénéficiaires de certaines allocations d'assistance sociale.

La prolongation pour trois mois de la mesure visée à l'article 16 ne permettra pas encore d'atteindre le niveau du seuil européen de pauvreté. La ministre indique que c'est par le biais des revalorisations structurelles, décidées par le Parlement en début de législature, et par le biais de l'enveloppe bien-être (suite à l'accord entre partenaires sociaux qui, pour ce volet, sera exécuté par la voie d'arrêtés royaux), que l'on pourra rapprocher progressivement le montant des allocations les plus basses du seuil européen de pauvreté.

Le Plan de lutte contre la pauvreté sera un outil essentiel dans la lutte contre la pauvreté. Il en est actuellement au stade des discussions en intercabinet. La logique du budget de référence constitue une des mesures clé de ce plan.

Concernant le projet Zoom 18-25, la ministre insiste sur la nécessité d'une action proactive et sur l'importance de l'information à destination des étudiants. Ceux-ci ne sont pas suffisamment informés de leurs droits en

Het door de minister voorbereide Armoedebestrijdingsplan zal in dat opzicht misschien structurele oplossingen bevatten, waardoor een punt kan worden gezet achter de huidige gang van zaken die er op neerkomt dat tijdelijke maatregelen telkens weer worden verlengd.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) vindt dat de tijdelijke premie voor wie recht heeft op sociale bijstand niet alleen gerechtvaardigd is wegens de stijging van de prijzen, maar ook door het feit dat het sociale isolement waarin de armsten terechtkomen, hun kansen op maatschappelijke integratie via werk of opleiding beperkt.

Aangaande de verlenging van het Zoom 18-25-project is de spreker van mening dat dit een minimale maatregel betreft die voortvloeit uit de verhoging van het maximaal toegestane aantal uren studentenarbeid. Studentenarbeid mag overigens niet worden gezien als een middel om bestaansonzekerheid bij studenten aan te pakken: een student moet zich in de eerste plaats toelagen op zijn studies, niet op zijn studentenjob. Bijgevolg is het normaal dat studenten zich tot het OCMW wenden wanneer ze steun nodig hebben.

2. Antwoord van de minister

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris, gaat vooreerst in op de vragen over de tijdelijke premie voor wie recht heeft op bepaalde socialebijstandsuitkeringen.

De in artikel 16 bedoelde verlenging van de maatregel met drie maanden zal nog niet volstaan om de Europese armoededrempel te halen. De minister geeft aan dat het bedrag van de laagste uitkeringen geleidelijk aan in de buurt van de Europese armoededrempel zal kunnen worden gebracht via de structurele verhogingen waartoe het Parlement aan het begin van de zittingsperiode heeft beslist, alsook via de welvaartsenveloppe (ingevolge het akkoord tussen de sociale partners, dat voor wat dit onderdeel betreft via koninklijke besluiten zal worden uitgevoerd).

Het Armoedebestrijdingsplan zal van wezenlijk belang zijn om de armoede aan te pakken. Het wordt thans besproken in de interkabinetvergaderingen. De logica van het referentiebudget vormt een van de kernmaatregelen van dat plan.

Wat het Zoom 18-25-project betreft, dringt de minister aan op een proactieve aanpak en op het belang van het informeren van de studenten. Zij zijn immers onvoldoende op de hoogte van hun rechten inzake sociale

matière d'aide sociale. Le SPP Intégration sociale fait, sur le plan de la communication, un travail remarquable, en coopérant notamment avec les organisations représentatives des étudiants, et en usant de tous les moyens offerts par les nouvelles technologies. Les CPAS ont eux-mêmes un rôle important à jouer pour toucher ce public. La ministre précise que dans sa vision de la lutte contre la précarité des étudiants, il ne faut pas verser dans un modèle où le travail étudiant constituerait la solution miracle; le travail étudiant doit rester un revenu d'appoint, la vocation d'un étudiant étant d'étudier et non travailler tout au long de l'année pour payer ses études.

Le projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) demeure un élément essentiel de la politique de la ministre. Le CPAS ne doit pas rester l'horizon de ceux à qui il suffit de mettre le pied à l'étrier (formation, coaching, premier emploi, etc.) pour se lancer dans la vie. C'est la raison pour laquelle la subvention aux CPAS pour les PIIS est prorogée. Il faut avoir à l'esprit que la tranche d'âge des 18 à 25 ans représente 30 % des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale; les moins de 30 ans représentent 50 % des bénéficiaires. Il faut investir davantage dans la formation de ces jeunes, leurs qualifications ne correspondant pas nécessairement aux emplois demandés sur le marché du travail.

Concernant la prolongation de l'augmentation temporaire du taux de remboursement aux CPAS, elle ne modifie en rien les différences de taux actuellement existantes entre grandes villes et "petits" CPAS. Pour rappel, le taux normal de remboursement varie de 55 à 75 %, en fonction de la population de la commune, et les communes qui utilisent de manière proactive le PIIS peuvent – et il s'agit d'une mesure structurelle – obtenir un remboursement complémentaire de 10 %. La ministre suggère aux membres qui souhaiteraient obtenir davantage d'informations statistiques de déposer à cette fin une question écrite.

Le monitoring des mesures prises pendant la crise en matière d'aide sociale est un outil important: il faut pouvoir suivre les victimes de la crise, dont le nombre continuera à croître encore en 2022 selon les projections de la BNB, et avoir une image précise de leur accompagnement. Il faut toutefois souligner que ce monitoring dépend largement des résultats communiqués par les CPAS; or, ces derniers tournent à plein régime, du fait précisément de la crise, et le taux de réponse des CPAS est de ce fait en baisse constante. Le SPP Intégration sociale est en train de revoir la méthodologie du monitoring en vue d'obtenir des données suffisamment précises mais qui

bijstand. Op het vlak van communicatie verricht de POD Maatschappelijke Integratie uitmuntend werk door samen te werken met onder meer studentenorganisaties en door alle mogelijkheden van de nieuwe technologieën te benutten. Om die doelgroep te bereiken, is een belangrijke rol weggelegd voor de OCMW's zelf. De minister verduidelijkt dat in haar visie op het tegengaan van bestaansonzekerheid bij studenten geen plaats is voor een model waarbij studentenarbeid als een wondermiddel wordt opgevat; studentenarbeid moet een bijkomende bron van inkomsten blijven, aangezien de student in de eerste plaats moet studeren en het niet de bedoeling kan zijn dat hij het hele jaar door moet werken om zijn studies te betalen.

Het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) blijft een essentieel aspect van het beleid van de minister. Het OCMW mag niet de eindbestemming zijn voor wie in feite gewoon een duwtje in de rug nodig heeft (opleiding, coaching, startbaan enzovoort) om het beroepsleven aan te vatten. Daarom is het de bedoeling dat de subsidies voor de OCMW's met het oog op de GPMI's worden verlengd. Men mag niet vergeten dat de leeftijdsgroep van de 18- tot 25-jarigen 30 % vertegenwoordigt van de mensen die recht hebben op een leefloon; 50 % van de rechthebbenden zijn overigens jonger dan dertig. Er moet meer worden geïnvesteerd in de opleiding van die jongeren, aangezien hun kwalificaties niet noodzakelijk beantwoorden aan de profielen waaraan de arbeidsmarkt nood heeft.

De verlenging van de tijdelijke verhoging van het terugbetalingspercentage aan de OCMW's verandert niets aan de huidige percentageverschillen tussen de OCMW's van de grote steden en die van de "kleine". Pro memorie: het normale terugbetalingspercentage varieert van 55 % tot 75 % naargelang van het bevolkingsaantal van de gemeente; de gemeenten die proactief gebruik maken van de GPMI's hebben bovendien structureel recht op een aanvullende terugbetaling van 10 %. Aan de leden die meer statistische gegevens willen, stelt de minister voor dat ze daartoe een schriftelijke vraag indienen.

De monitoring van de tijdens de crisis genomen maatregelen inzake sociale bijstand is een belangrijk instrument: de slachtoffers van de crisis, van wie het aantal volgens prognoses van de NBB in 2022 nog zal toenemen, moeten kunnen worden opgevolgd, en men moet een duidelijk beeld hebben van de manier waarop ze worden begeleid. Toch moet worden benadrukt dat die monitoring in grote mate afhankelijk is van de door de OCMW's meegedeelde resultaten; omdat de OCMW's net door de crisis op volle toeren draaien, wordt de responsgraad van de OCMW's echter almaar lager. De POD Maatschappelijke Integratie is thans bezig met

n'engendrent pas une charge administrative excessive pour les CPAS.

Enfin, concernant la prolongation des mesures relatives aux avantages et pensions complémentaires, la ministre indique qu'elle a convenu avec la FSMA de ne pas procéder à un *reporting* systématique de l'application des mesures de report par les employeurs, vu la lourdeur administrative que cela créerait. Il semble acquis, sur le terrain, que ces mesures ne donnent pas lieu à des difficultés et que très peu d'employeurs ont opté pour la suspension des couvertures pour leurs travailleurs mis en chômage temporaire.

C. Votes

Art. 16

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 16 est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 17 est adopté à l'unanimité.

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 18 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 19 à 21

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 19 à 21 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

een herziening van de monitoringmethode, teneinde te kunnen beschikken over gegevens die voldoende nauwkeurig zijn, maar die geen overmatige administratieve werklast voor de OCMW's met zich brengen.

Wat ten slotte de verlenging van de maatregelen inzake de aanvullende voordelen en pensioenen betreft, stipt de minister aan dat ze met de FSMA heeft afgesproken dat de werkgevers de toepassing van de uitstelmaatregelen niet stelselmatig moeten rapporteren, aangezien dat heel wat administratieve rompslomp met zich zou brengen. Het lijkt duidelijk dat die maatregelen in de praktijk niet tot problemen leiden en dat slechts heel weinig werkgevers ervoor hebben gekozen de dekkingen voor hun tijdelijk werkloze werknemers op te schorten.

C. Stemmingen

Art. 16

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 16 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 17

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 17 wordt eenparig aangenomen.

Art. 18

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 18 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 19 tot 21

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 19 tot 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

II. — ARTICLES 22 À 27 (AFFAIRES SOCIALES)

A. Exposé introductif

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les articles 22 à 27.

Le ministre estime que, dans le cadre de la lutte contre le virus, le gouvernement a dû prendre des mesures ayant des conséquences économiques et sociales importantes pour différents secteurs.

Afin d'atténuer le plus rapidement possible les conséquences fiscales et socioéconomiques pour les employeurs et les travailleurs du secteur des soins et des autres secteurs touchés, le gouvernement a élaboré un ensemble de mesures de soutien temporaires.

Le titre "Affaires sociales" contient 2 mesures de la batterie de mesures de soutien. Ce sont des mesures qui avaient déjà été prises pendant la première et la deuxième vagues et qui sont maintenant prolongées.

Le premier chapitre étend la possibilité, pour les maisons de repos privées, de faire appel à des volontaires pour la période du premier juillet 2021 au 30 septembre 2021. Cette possibilité avait déjà été prévue pour la période du 1^{er} mai 2020 au 30 juin 2021.

Dans le deuxième chapitre, la mesure relative aux délais de paiement des cotisations dues à l'ONSS est encore prolongée jusqu'au troisième trimestre de 2021.

Avec la loi du 24 novembre 2020 visant des mesures de soutien dans le cadre de la pandémie de COVID-19, le gouvernement a permis qu'aucune sanction ne soit appliquée si un employeur ne paie pas ses provisions pour les troisième et quatrième trimestres de 2020. En outre, la mesure permet aux employeurs en difficulté en raison de la crise du coronavirus de conclure des plans de paiement amiables sans l'application de sanctions pour les troisième et quatrième trimestres de 2020. Ces mesures ont déjà été possibles au premier et au deuxième trimestre de 2020 grâce à l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 17.

La loi du 14 mars 2021 a encore prolongé ces mesures pour les premier et deuxième trimestres 2021. La possibilité de conclure un plan de paiement sans sanctions a aussi été prévue pour la cotisation annuelle "vacances" pour l'exercice de vacances 2020, qui doit être payée par l'employeur au mois d'avril comme d'habitude. Au moyen de cette loi, nous entendons encore prolonger

II. — ARTIKELN 22 TOT 27 (SOCIALE ZAKEN)

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft toelichting bij de artikelen 22 tot 27.

De minister meent dat de regering in de strijd tegen het virus maatregelen heeft moeten nemen met ingrijpende economische en sociale gevolgen voor verschillende sectoren.

Om zo snel mogelijk de fiscale en sociaaleconomische gevolgen te verzachten voor werkgevers en werknemers uit de zorgsector en andere getroffen sectoren, heeft de regering een pakket aan tijdelijke steunmaatregelen uitgewerkt.

Titel 5 "Sociale zaken" bevat twee maatregelen uit de hele rist steunmaatregelen. Deze maatregelen werden eerder al tijdens de eerste en de tweede golf genomen, en zouden nu worden verlengd.

Het eerste hoofdstuk strekt ertoe te voorzien in de mogelijkheid voor private woonzorgcentra om voor de periode van 1 juli 2021 tot 30 september 2021 een beroep te doen op vrijwilligers. In die mogelijkheid was al voorzien voor de periode van 1 mei 2020 tot 30 juni 2021.

In het tweede hoofdstuk wordt beoogd de maatregel met betrekking tot de betalingstermijnen voor de bijdragen verschuldigd aan de RSZ verder te verlengen tot en met het derde kwartaal 2021.

Met de wet van 24 november 2020 met het oog op steunmaatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie heeft de regering het mogelijk gemaakt dat er geen sancties worden toegepast als een werkgever zijn voorschotten voor het derde en vierde kwartaal 2020 niet betaalt. Daarnaast bewerkstelligt de maatregel dat werkgevers die in moeilijkheden verkeren ten gevolge van de coronacrisis, minnelijke afbetalingsplannen kunnen afsluiten zonder toepassing van sancties voor het derde en vierde kwartaal 2020. Deze maatregelen waren via het bijzondere-machtenbesluit nr. 17 ook al mogelijk in het eerste en tweede kwartaal 2020.

Ingevolge de wet van 14 maart 2021 werden die maatregelen nogmaals verlengd voor het eerste en het tweede kwartaal van 2021. Voorts werd in de mogelijkheid van een minnelijk afbetalingsplan voorzien voor de jaarlijkse vakantiegeldbijdrage voor het vakantiejaar 2020, die de werkgever zoals gebruikelijk in april dient te betalen. Dit wetsontwerp strekt ertoe die maatregel

cette mesure pour les cotisations dues au troisième trimestre 2021.

Les sanctions normales en cas de paiement tardif des cotisations sont une majoration de cotisations de 10 % et des intérêts de 7 % par an.

Dans le cadre de ces plans de paiement amiables, l'ONSS applique des délais particuliers basés sur des arguments liés à la crise du coronavirus et proportionnels à la capacité de paiement des employeurs. Cela permet de répondre aux difficultés des employeurs avec la flexibilité nécessaire sans remettre en cause le montant des cotisations dues.

Contrairement aux prolongations précédentes, il a été décidé cette fois-ci de prolonger la mesure pour un seul trimestre au lieu de deux. Cependant, a été prévue la possibilité de prolonger le régime par arrêté royal pour le quatrième trimestre 2021.

B. Discussion

1. Questions et observations des membres

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) présente les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 55 2070/002), qui visent à apporter des précisions techniques et à corriger un élément relatif à l'entrée en vigueur du dispositif dans le titre Affaires sociales. Il est renvoyé pour le surplus à la justification de l'amendement.

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique qu'il apportera son soutien aux mesures en projet aux articles 22 et 23. Il s'étonne toutefois de la justification contenue dans l'exposé des motifs, qui se réfère à des taux de contamination élevé dans les maisons de soins et de repos du secteur privé, alors que ce n'est évidemment plus le cas. La véritable raison d'être de ces mesures, justifiée, est que le personnel de ces établissements est à bout et mérite ses vacances; l'engagement temporaire de volontaires se justifie dès lors également dans ces établissements.

Concernant les articles 24 à 27, qui prolongent les mesures relatives aux délais de paiement et à la non-sanction en cas de paiement tardif des cotisations sociales à l'ONSS, l'intervenant indique qu'elles étaient et restent encore nécessaire, car nous sommes encore loin d'un retour à la normale. Cependant, le débat sur les mesures d'aide exceptionnelles mises en place pendant cette crise ne peut être soustrait au Parlement; c'est pourquoi l'orateur ne soutiendra pas l'article 26, qui confère une habilitation au Roi en vue de proroger les

ook te doen toepassen op de verschuldigde bijdragen van het derde kwartaal van 2021.

De normale sancties bij niet-tijdige betaling van de bijdragen zijn een bijdrage-opslag van 10 % en intresten van 7 % per jaar.

De RSZ past in het kader van deze minnelijke afbetalingsplannen bijzondere termijnen toe op grond van argumenten die verband houden met de coronacrisis en die in verhouding staan tot de betalingscapaciteit van de werkgevers. Zo kan met de nodige flexibiliteit tegemoet worden gekomen aan de moeilijkheden van de werkgevers zonder het bedrag van de verschuldigde bijdragen ter discussie te stellen.

Anders dan bij de eerdere verlengingen werd er ditmaal voor gekozen de maatregelen niet voor twee kwartalen, maar voor één kwartaal te verlengen. Niettemin werd voorzien in de mogelijkheid de regeling bij koninklijk besluit te verlengen voor het vierde kwartaal van 2021.

B. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) licht de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 2070/002) toe, die ertoe strekken technische verduidelijkingen aan te brengen, alsook in de titel "Sociale zaken" één element te verbeteren met betrekking tot de inwerkingtreding van de maatregel. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van de amendementen.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) zegt zijn steun toe aan de in de artikelen 22 en 23 vervatte maatregelen. Wel is hij verbaasd over de verantwoording in de memorie van toelichting, die verwijst naar hoge besmettingsgraden in de woonzorgcentra van de privésector, terwijl daar uiteraard niet langer sprake van is. De echte – en ook terechte – reden voor deze maatregelen is dat het personeel van die instellingen uitgeput is en vakantie verdient; de tijdelijke indienstneming van vrijwilligers is dus ook in die instellingen gerechtvaardigd.

Aangaande de artikelen 24 tot 27, die de verlenging beogen van de maatregelen inzake betalingstermijnen en niet-sanctionering bij laattijdige betaling van de sociale bijdragen aan de RSZ, geeft de spreker aan dat ze noodzakelijk waren en nog steeds zijn, want een terugkeer naar het normale is nog lang niet aan de orde. Toch mag het Parlement niet de mogelijkheid worden ontzegd het debat te voeren over de buitengewone steunmaatregelen die tijdens deze crisis zijn ingevoerd. De spreker kan derhalve niet instemmen met artikel 26,

mesures visées aux articles 24 et 25 pour les cotisations déclarées au quatrième trimestre 2021 et les rectifications de cotisations échues jusqu'au 31 mars 2022.

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) souligne le caractère nécessaire des mesures en projet: les contaminations, les quarantaines et l'épuisement ont durement touché le personnel des maisons de repos et de soins privées, tout autant que le personnel des institutions similaires du secteur non-marchand.

La prolongation des mesures concernant les délais de paiement des cotisations est également nécessaire: l'activité économique ne redémarrera que progressivement, et tous les secteurs ne reprendront pas au même rythme. Ce n'est certainement pas le moment de mettre un terme aux dispositifs qui ont permis à nombre d'entreprises de tenir le coup.

L'intervenante s'interroge également sur la pertinence de l'habilitation conférée au Roi; est-ce à dire que l'on envisage dès à présent de prolonger ce mécanisme pour la 4^e trimestre? Le cas échéant, pourquoi passer par un arrêté royal?

Pour *Mme Leslie Leoni (PS)* les volontaires ont été des acteurs essentiels de la solidarité tout au long de la crise. Il convient donc d'encourager et de promouvoir la solidarité, en ce compris en faveur des maisons de repos et de soins privées, de leur personnel et de leur résidents. On assiste en effet à une pénurie de main d'œuvre dans ce secteur, qui rend la charge de travail extrêmement lourde pour le personnel.

L'intervenante apporte également son soutien à la prolongation des mesures concernant les délais de paiement des cotisations sociales.

Mme Ellen Samyn (VB) estime que les articles du titre "Affaires sociales" posent problème.

La prolongation de mesures existantes par les articles 24 et 25 lui semble inutile. Le secteur a obtenu des moyens financiers pour embaucher du personnel supplémentaire, mais avec la prolongation de cette mesure (qui était nécessaire au départ), on a plutôt l'impression que le secteur va non pas renforcer ses effectifs mais plutôt recourir à des volontaires. Du point de vue la relance et de l'emploi, ce n'est donc certainement pas une bonne mesure.

L'intervenante n'a pas d'autre observation à formuler concernant les articles 24 et 25, si ce n'est que la notion d'employeur "confront[é] à de graves difficultés

waarbij de Koning wordt gemachtigd de in de artikelen 24 en 25 bedoelde maatregelen te verlengen voor de aangegeven bijdragen voor het vierde kwartaal van 2021 en voor de tot 31 maart 2022 vervallen rechtzettingen van bijdragen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) benadrukt dat de ontworpen maatregelen noodzakelijk zijn: het personeel van de private woonzorgcentra is even hard door besmettingen, quarantaines en uitputting getroffen geweest als het personeel van gelijkaardige instellingen van de non-profitsector.

Ook de verlenging van de maatregelen aangaande de betalingstermijnen van de bijdragen is een noodzaak: de economische activiteit zal slechts geleidelijk hervatten, en niet in elke sector tegen hetzelfde tempo. Dit is in elk geval niet het ogenblik om een einde te maken aan de maatregelen dankzij dewelke veel ondernemingen het hoofd boven water hebben kunnen houden.

Tevens vraagt de spreker zich af wat de relevantie is van de aan de Koning verleende machtiging; betekent dit dat nu al wordt overwogen die regeling voor het vierde kwartaal te verlengen? Zo ja, waarom gebeurt dat dan via een koninklijk besluit?

Volgens *mevrouw Leslie Leoni (PS)* zijn de vrijwilligers tijdens de hele crisis essentiële actoren van de solidariteit geweest. Derhalve moet de solidariteit worden aangemoedigd en bevorderd, ook ten aanzien van de particuliere woonzorgcentra, hun personeel en hun bewoners. Die sector heeft immers te weinig arbeidskrachten, wat voor het personeel een uitermate hoge werkdruk veroorzaakt.

Voorts steunt de spreker de verlenging van de maatregelen betreffende de betalingstermijnen voor de socialezekerheidsbijdragen.

Volgens *mevrouw Ellen Samyn (VB)* rijzen er problemen met de artikelen van de titel "Sociale Zaken".

De verlenging door de artikelen 24 en 25 van de bestaande maatregelen lijkt onnodig. De sector heeft extra financiële middelen gekregen om bijkomend personeel in dienst te nemen, maar met de verlenging van deze maatregel (die eerder wel noodzakelijk was) lijkt het er veeleer op dat deze sector hun personeelsbestand niet zal verhogen en in de plaats gratis vrijwilligers zal inzetten. In het kader van de relance en de werkgelegenheid is dit alvast geen goede maatregel.

Inzake de artikelen 24 en 25 heeft de spreker geen opmerkingen, behalve dan het feit dat de omschrijving van "werkgever in ernstige economische moeilijkheden

économiques en raison du coronavirus COVID-19” n’est pas clairement définie et laisse la liberté de décision au fonctionnaire concerné. Cette formulation offre peu de sécurité juridique. En soi, la mesure peut certes apporter un certain soulagement, mais il faudra veiller à alléger progressivement les mesures afin de ne pas fausser le jeu de la concurrence entre les entreprises.

Mme Florence Reuter (MR) considère que la prolongation de la mesure visée aux articles 24 et 25 est une nécessité pour le personnel des établissements concernés, qui a fourni un travail admirable tout au long de la crise et se trouve au bord de l’épuisement. Le volontariat apportera à ces établissements et aux personnels concernés une véritable bouffée d’oxygène.

Concernant la prolongation des mesures concernant les délais de paiement des cotisations sociales, il est évident que la situation économique – même si elle semble bien redémarrer – ne permet pas encore d’envisager la fin de cette mesure, qui permet de sauvegarder l’emploi et les entreprises.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se montre prudente en ce qui concerne l’extension temporaire du champ d’application de la loi relative aux droits des volontaires aux maisons de repos et de soins du secteur privé. Ce n’est pas un g-hasard si la loi précitée de 2005 les a exclu de son champ d’application: volontariat et entreprise commerciale ne vont pas de pair.

Cependant, la crise sanitaire a tout aussi lourdement touché les maisons de repos privées que celles relevant du secteur associatif: leur personnel sont à bout, identiquement touchés par les contaminations, les quarantaines et la surcharge de travail.

Une exception pouvait dès lors se défendre, mais il faut être plus vigilant face au risque d’abus, et veiller à ce que ces établissements ne se mettent pas à licencier du personnel pour le remplacer par des volontaires, moins coûteux, d’autant qu’ils ont reçu des moyens supplémentaires, durant cette crise, pour faire face aux problèmes de main d’œuvre. L’approche des vacances annuelles est l’élément mis cette fois-ci en avant pour justifier la prolongation de la mesure.

L’oratrice souhaite obtenir de la part du ministre des informations chiffrées quant au nombre de volontaires occupés dans les maisons de repos privées. Concernant la prolongation de la mesure, elle insiste sur le fait que ce devrait être la dernière.

omwille van de COVID-19-crisis” eigenlijk niet duidelijk omschreven is en de vrijheid geeft aan de betrokken ambtenaar vrij te beslissen. Dat biedt weinig rechtszekerheid. Op zich kan de maatregel wel enig soelaas bieden, maar zal men toch moeten nagaan hoe de maatregelen kunnen worden afgebouwd om geen concurrentievervalsing te creëren tussen bedrijven.

Mevrouw Florence Reuter (MR) merkt de verlenging van de in de artikelen 24 en 25 bedoelde maatregel als noodzakelijk aan voor het personeel van de betrokken instellingen, dat de hele crisis lang bewonderenswaardig werk heeft verricht en de uitputting nabij is. Het vrijwilligerswerk zal die instellingen en het betrokken personeel echt ademruimte bieden.

Vervolgens gaat het lid in op de verlenging van de maatregelen inzake de betalingstermijnen voor de socialezekerheidsbijdragen. Dienaangaande ligt het voor de hand dat de economische situatie – ook al lijkt de economie wel degelijk aan te trekken – nog niet van die aard is dat we het zonder deze maatregel kunnen stellen, aangezien ze het mogelijk maakt de werkgelegenheid en de ondernemingen te vrijwaren.

Volgens *mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* is voorzichtigheid geboden inzake de tijdelijke uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers tot de private woonzorgcentra. Het is geen toeval dat de voormelde wet van 2005 die instellingen van de werkingssfeer ervan heeft uitgesloten; vrijwilligerswerk en handelsondernemingen gaan namelijk niet samen.

De gezondheids crisis heeft de private woonzorgcentra echter even hard getroffen als de woonzorgcentra in de non-profitsector: hun personeel is óp, en werd even hard getroffen door besmettingen, quarantaine en werkoverlast.

Hoewel voor hen dus van de regel zou kunnen worden afgeweken, is waakzaamheid is geboden ten aanzien van het risico op misbruik, en moet er op worden toegezien dat die instellingen geen personeel beginnen te ontslaan om het te vervangen door minder dure vrijwilligers, temeer omdat ze tijdens deze crisis extra middelen hebben gekregen om het personeelstekort weg te werken. Ditmaal wordt de verlenging van de maatregel verantwoord met het argument dat de jaarlijkse vakantie in aantocht is.

De spreekster wil van de minister weten hoeveel vrijwilligers er in de private woonzorgcentra werken. Zij beklemtoont dat deze verlenging van de maatregel de laatste zou moeten zijn.

La prolongation des mesures concernant les délais de paiement des cotisations sociales n'appelle par contre aucun commentaire.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) reconnaît que les maisons de repos privées font face aux mêmes difficultés que les maisons de repos du secteur non-marchand. Leur personnel aspire également à un repos mérité. La solution à l'examen n'est toutefois que provisoire et exceptionnelle, d'autres mesures structurelles – le refinancement des maisons de repos du secteur non-marchand – devraient être envisagées. Pour décider en connaissance de cause, l'intervenant souhaite également obtenir des informations chiffrées.

La prolongation des mesures concernant les délais de paiement des cotisations sociales est sans doute nécessaire à certaines entreprises, encore en difficulté, mais pas à toutes; dans certains secteurs, le redémarrage de l'activité est très perceptible. L'orateur appelle dès lors à un affinement de la mesure, en faveur des entreprises qui en ont vraiment besoin.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) soutiendra certainement la mesure en faveur des maisons de repos du secteur privé, dont le personnel est au bout du rouleau et mérite de profiter pleinement de ses vacances annuelles.

Quelques précisions seraient souhaitables: quel est le nombre de volontaires actifs dans ce secteur? À quelles tâches sont-ils occupés?

La prolongation des mesures concernant les délais de paiement des cotisations sociales est également bienvenue: nombre d'entreprises ont encore besoin de cette bouffée d'oxygène, et on peut espérer, avec le redémarrage de l'économie, que ce sera la dernière prolongation de la mesure.

À ce sujet également, l'intervenante souhaite des précisions: nombre d'entreprises aidées, montants de cotisations reportées, ...? À partir de quel montant l'ONSS considère que la créance est irrécouvrable?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) considère que les maisons de repos sont encore un secteur sous tension, et que les conséquences sanitaires de la crise s'y font toujours sentir. Le personnel notamment est épuisé, de sorte que le recours au volontariat peut se justifier encore cette fois-ci.

Over de verlenging van de maatregelen betreffende de betalingstermijnen voor de socialezekerheidsbijdragen daarentegen maakt de spreker echter geen opmerkingen.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) erkent dat de private woonzorgcentra met dezelfde moeilijkheden te kampen hebben als de woonzorgcentra in de non-profitsector. Ook hun personeel snakt naar een welverdiende rust. De ter bespreking voorliggende oplossing is echter slechts voorlopig en uitzonderlijk, en andere structurele maatregelen – met name de herfinanciering van de woonzorgcentra in de non-profitsector – zouden moeten worden overwogen. Om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen, wil ook hij over cijfers beschikken.

De verlenging van de maatregelen betreffende de betalingstermijnen voor de socialezekerheidsbijdragen is wellicht noodzakelijk voor sommige ondernemingen die nog steeds in moeilijkheden verkeren, maar niet voor alle; in bepaalde sectoren is de hervatting van de activiteit immers duidelijk merkbaar. De spreker roept derhalve op tot een verfijning van de maatregel, ten behoeve van de bedrijven die het echt nodig hebben.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) zal de maatregel ten behoeve van de private woonzorgcentra zeker steunen. Het personeel aldaar is immers aan het eind van zijn krachten en verdient het om voluit van zijn jaarlijkse vakantie te genieten.

Niettemin had zij graag nadere informatie gekregen: hoeveel vrijwilligers zijn in die sector actief? Welke taken voeren zij uit?

De verlenging van de maatregelen betreffende de betalingstermijnen voor de socialezekerheidsbijdragen is eveneens welkom. Heel wat ondernemingen hebben immers nog steeds nood aan die extra ademruimte, en het is te hopen dat deze verlenging van de maatregel dankzij de heropleving van de economie ook de laatste wordt.

Ook dienaangaande wil de spreker meer weten, met name het aantal geholpen ondernemingen, de bedragen van de uitgestelde bijdragen enzovoort. Vanaf welk bedrag acht de RSZ de schuldvordering oninvorderbaar?

Volgens mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) staat de sector van de woonzorgcentra nog steeds onder druk en zijn de gevolgen van de gezondheidscrisis er nog altijd voelbaar. Onder meer het personeel is dermate uitgeput dat het ditmaal nog te verantwoorden valt dat vrijwilligers worden ingeschakeld.

L'oratrice souhaite cependant que la mesure ne soit plus prolongée dans le futur et que le gouvernement privilégiera l'option d'un investissement dans ce secteur.

Concernant les volontaires actifs dans les centres de vaccination, qui ont fait et continuent à faire un travail extraordinaire, l'intervenante souligne le problème de nature fiscale auquel nombre d'entre eux sont confrontés: en effet, le plafond fiscal qui leur est applicable est trop bas, de sorte qu'ils risquent d'être pénalisés sur ce plan. Le ministre peut-il s'engager à essayer de trouver une solution à ce problème?

2. Réponse du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, se joint à Mme Vanrobaeys et confirme qu'une solidarité extraordinaire s'est mise en place afin de permettre aux centres de vaccination, aux centres de test et de prélèvement et aux centres de soins résidentiels de disposer de bénévoles.

Il convient dès lors de donner suite à cet élan, et des mesures, parfois controversées, comme celles citées par Mme Lanjri, ont été prises à cette fin. Il n'est en effet pas évident d'autoriser le travail volontaire dans les centres de soins résidentiels privés. Mais le caractère exceptionnel de la situation et la demande de ces établissements et du secteur lui-même ont justifié cette mesure.

Le ministre estime dès lors qu'il n'est pas opportun de déjà mettre fin à la mesure relative au volontariat en raison de l'évolution favorable récente des chiffres de contamination. La pression reste en effet très élevée et le personnel est épuisé. En outre, malgré la présence de moyens financiers suffisants, le recrutement est actuellement difficile. Après les vacances d'été, un groupe de jeunes diplômés entrera à nouveau sur le marché du travail et on peut espérer que les problèmes de recrutement pourront alors être résolus.

En réponse à la question de Mme Vanrobaeys, le ministre indique que le plafond relatif aux frais applicable aux volontaires dans les centres de vaccination a été relevé jusqu'à la fin de l'année, ainsi que pour les volontaires dans les secteurs des soins et dans d'autres secteurs cruciaux pour la période de mars à juillet. En outre, le ministre prépare deux autres mesures sous la forme d'un arrêté ministériel. Premièrement, les centres de vaccination qui accordent l'indemnité journalière maximale de 35,41 euros pourront faire appel aux mêmes volontaires pour une période plus longue (25 jours). Deuxièmement, il est prévu que l'augmentation de la plate-forme annuelle pour le remboursement des frais

De spreekster hoopt echter dat de maatregel in de toekomst niet meer zal worden verlengd en dat de regering liever zal investeren in die sector.

Vervolgens gaat de spreekster in op de vrijwilligers die in de vaccinatiecentra aan de slag zijn. Zij hebben uitmuntend werk geleverd en blijven dat doen. Het lid beklemtoont dat veel van die vrijwilligers met een fiscaal probleem worden geconfronteerd. Het op hen toepasselijke fiscale maximum ligt immers te laag, zodat zij in dat opzicht dreigen te worden benadeeld. Kan de minister beloven dat hij zal proberen tot een oplossing te komen?

2. Antwoord van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, sluit zich aan bij mevrouw Vanrobaeys en bevestigt dat er een buitengewone solidariteit op gang is gekomen die de vaccinatiecentra, de test- en afnamecentra en de woonzorgcentra voorziet van vrijwilligers.

Er moet daar dan ook aan tegemoet worden gekomen en dat gebeurt hier en daar a.d.h.v. controversiële maatregelen – zoals aangehaald door mevrouw Lanjri. Het is inderdaad niet vanzelfsprekend om in private woonzorgcentra vrijwilligerswerk toe te laten. Maar de uitzonderlijke situatie en de vraag van betrokken instellingen en de sector zelf, rechtvaardigen deze maatregel.

De minister acht het bijgevolg geen goed idee om de maatregel m.b.t. het vrijwilligerswerk nu al stop te zetten n.a.v. de recente, gunstige ontwikkeling van de besmettingscijfers. De druk is immers nog steeds erg hoog en er heerst een zware vermoeidheid bij het personeel. Bovendien verlopen de aanwervingen op dit ogenblik – ondanks de aanwezigheid van voldoende financiële middelen – moeilijk. Na de zomervakantie zal er terug een groep pas afgestudeerden de arbeidsmarkt betreden en hopelijk kunnen de rekruteringsproblemen dan worden opgelost.

Naar aanleiding van de vraag van mevrouw Vanrobaeys geeft de minister aan dat het onkostenplafond voor vrijwilligers in de vaccinatiecentra is verhoogd tot het einde van het jaar, alsook voor de vrijwilligers in de zorg en andere cruciale sectoren voor de periode maart tot juli. Daarnaast bereidt de minister nog 2 andere maatregelen voor via een ministerieel besluit. Vooreerst zullen vaccinatiecentra die de maximale dagvergoeding van 35,41 euro toekennen langer – concreet 25 dagen – beroep kunnen doen op dezelfde vrijwilligers. Ten tweede is het de bedoeling dat het verhoogde jaarplatform voor de onkostenvergoeding ook zal gelden voor vrijwilligers in de zorgsector in de ruimte zin – ook test- en triagecentra – die pas zijn

s'applique également aux volontaires du secteur des soins de santé au sens large, y compris des centres de test et de triage, qui n'ont entamé leurs activités qu'au troisième trimestre de cette année. Les centres de test et de triage sont en effet très sollicités à l'heure actuelle en raison des demandes de tests liées au trafic de voyageurs.

Le ministre ajoute que peu de données sont collectées à propos de ce volontariat. Cela s'explique par la volonté de ne pas surcharger le secteur des soins de santé par des contraintes administratives. Ni le fisc, ni la sécurité sociale ne disposent donc actuellement de données à jour.

En ce qui concerne le chapitre 2 du titre 5 – concernant les délais de paiement pour les cotisations dues à l'Office national de sécurité sociale pour le troisième trimestre 2021 –, le ministre réaffirme qu'il n'est pas question d'arbitraire administratif. Toutes les décisions prises en la matière l'ont été sur la base d'un schéma d'analyse qui examine une série d'éléments selon un canevas déterminé.

En 2019, 21 049 plans de paiement amiables ont été accordés de janvier à décembre, pour un montant total de 388,55 millions d'euros. En 2020, leur nombre a atteint 22 342 plans de paiement amiables pour un montant total de 884,12 millions d'euros. En 2021, 16 637 plans de paiement amiables ont été accordés de janvier à mai, pour un montant de 488,21 millions d'euros.

La similarité des chiffres pour 2019 et 2020 peut s'expliquer par le fait qu'il existait également, en parallèle, une possibilité de report de paiement jusqu'au 15 décembre 2020 à laquelle 78 000 employeurs ont eu recours, ce qui a stabilisé le besoin de plans de paiement amiables. Dès l'expiration du mécanisme de report en décembre 2020, le besoin de plans de paiement amiables a augmenté et, au cours du même mois, 4050 plans de paiement ont été conclus pour un montant de 232 millions d'euros.

Compte tenu de l'importance des montants accordés, le ministre conclut que cette mesure était nécessaire. Elle se justifiait en outre sur le plan budgétaire, puisque, d'une part, elle a été mise en œuvre durant une période de faibles taux d'intérêt et que, d'autre part, elle a permis d'éviter des faillites et donc les effets négatifs qui en découlent pour la société. Le ministre estime par ailleurs qu'il est légitime de prolonger cette mesure aujourd'hui, étant donné que plusieurs entreprises et plusieurs secteurs sont encore en train de régler leurs problèmes de ces dernières années et ne se rétablissent donc que progressivement. Toutefois, le ministre ne voit actuellement aucune raison de prolonger cette mesure

begonnen in het derde kwartaal van dit jaar. Immers, de test- en triagecentra staan tegenwoordig onder de druk door de aanvragen voor testing voor reizigersverkeer.

De minister geeft daarnaast ook aan dat er weinig data wordt verzameld over dit vrijwilligerswerk. De verklaring daarvoor is het voornemen om de zorgsector niet te veel te belasten met administratie. Noch de fiscus, noch de Sociale Zekerheid houdt dus momenteel gegevens bij.

Wat Hoofdstuk 2 betreft van de Titel 5 – de betalingstermijnen voor de aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verschuldigde bijdragen voor het derde kwartaal 2021 – herhaalt de minister dat er geen sprake is van ambtelijke willekeur. Alle beslissingen hierover worden genomen op basis van een analyseschema waarbij een reeks elementen worden onderzocht volgens een vast stramien.

In 2019 werden van januari tot december 21 049 minnelijke afbetalingsplannen toegekend, voor een totaal bedrag van 388,55 miljoen euro. In 2020 ging het over 22 342 toegekende afbetalingsplannen voor een totaal bedrag van 884,12 miljoen euro. Voor het jaar 2021 – van januari tot mei – werden er vooralsnog 16 637 minnelijke afbetalingsplannen toegekend, goed voor 488,21 miljoen euro.

De gelijkaardige cijfers in 2019 en 2020 zijn te verklaren door het feit dat er parallel ook een mogelijkheid was tot uitstel van betaling tot 15 december 2020. Daar hebben 78 000 werkgevers gebruik van gemaakt, hetgeen bijgevolg de nood aan minnelijke afbetalingsplannen stabiliseerde. Van zodra de uitstelregeling afliep in december 2020 steeg de nood aan minnelijke afbetalingsplannen en werden er in diezelfde maand nog 4050 afbetalingsplannen afgesloten voor een bedrag van 232 miljoen.

Gezien de aanzienlijke bedragen die werden toegekend, concludeert de minister dat de maatregel noodzakelijk was. De maatregel is bovendien budgettair gerechtvaardigd daar ze enerzijds van kracht is in een periode van lage interestvoeten en daarnaast ook faillissementen vermijdt en dus ook de daaropvolgende negatieve gevolgen voor de samenleving. De minister vindt het bovendien gerechtvaardigd om deze maatregel op vandaag te verlengen gezien verschillende bedrijven en sectoren nog steeds problemen van het voorbije jaren afwikkelen en dus geleidelijk aan heropstarten. De minister ziet momenteel echter geen argumenten om in de huidige situatie deze maatregel hierna nog te verlengen.

ultérieurement. Étant donné que toute nouvelle prolongation fera l'objet d'un arrêté royal, le ministre s'engage à en informer la commission en parallèle.

3. Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) remercie la ministre pour ses explications détaillées mais signale que ces explications sont ambiguës en ce qui concerne la prolongation des mesures. En effet, d'une part, le ministre s'accorde une certaine latitude, mais, d'autre part, il indique que le but n'est pas de prolonger les mesures. L'intervenant demande pourquoi le ministre choisit explicitement la voie d'un arrêté royal pour la prolongation des mesures. L'intervenant y voit un manque de cohérence.

Que doit en outre entendre la commission par les mots "information parallèle" employés par le ministre?

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, propose d'informer la présidente de la commission par courrier lorsqu'un arrêté royal sera en préparation.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) estime que la crise a démontré que la Belgique n'était pas préparée à une telle pandémie. Les décisions politiques qui ont suivi n'ont pas été concertées. Elles ne visaient que le court terme et elles tenaient de la politique spectacle. Il est dès lors crucial de surtout tirer des enseignements de l'année écoulée. L'intervenant appelle dès lors le ministre à évaluer les mesures d'aide qui ont été prises.

C. Votes

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 22 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 23

Mme Anja Vanrobaeys et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 2070/002), qui tend à remplacer les mots "entre en vigueur" par les mots "produit ses effets". Il s'agit de donner un effet rétroactif à la loi, qui ne pourra être publiée avant le 1^{er} juillet 2021.

L'amendement n° 1 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Aangezien een verdere verlenging gebeurt a.d.h.v. een KB, engageert de minister zich om hierover parallel de commissie te informeren.

3. Replieken

De heer Björn Anseeuw (N-VA) dankt de minister voor zijn uitgebreide uitleg maar wijst erop dat de minister wat de verlenging van de maatregelen betreft, op twee benen hinkt. Enerzijds geeft de minister enige flexibiliteit, anderzijds geeft hij aan dat het niet de bedoeling is de maatregelen te verlengen. Waarom kiest hij dan expliciet voor een koninklijk besluit om de maatregelen te verlengen? Dat rijmt niet.

Wat moet de commissie bovendien verstaan onder die "parallelle informatie" waarover de minister spreekt?

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt voor om via briefwisseling de commissievoorzitster op de hoogte te brengen op het moment dat er een koninklijk besluit wordt voorbereid.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) meent dat de crisis heeft aangetoond dat België niet was voorbereid op een dergelijke pandemie. De politieke beslissingen die volgden waren onderling niet afgesproken, waren louter gericht op de korte termijn en leken eerder op een politiek theater. Het is dan ook van groot belang om vooral lessen te trekken uit het afgelopen jaar. De spreker roept de minister bijgevolg ertoe op de genomen steunmaatregelen te evalueren.

C. Stemmingen

Art. 22

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 22 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 23

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 2070/002) in, waarmee wordt beoogd de woorden "treedt in werking op" te vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van". Het is de bedoeling terugwerkende kracht te verlenen aan de wet, die niet vóór 1 juli 2021 zal kunnen worden bekendgemaakt.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

L'article 23, ainsi modifié, est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 24 et 25

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 24 et 25 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Art. 26

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 26 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 27

Mme Anja Vanrobaeys et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 2070/002), qui tend à remplacer les mots "entre en vigueur" par les mots "produit ses effets". Il s'agit de donner un effet rétroactif à la loi, qui ne pourra pas être publiée avant le 1^{er} juillet 2021.

L'amendement n° 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

L'article 27, ainsi modifié, est adopté par 13 voix et une abstention.

III. — ARTICLES 28 À 41 (DROIT DU TRAVAIL)

A. Exposé introductif

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, expose le titre 5, qui relève des compétences du ministre du Travail, et dont le chapitre 1^{er} prévoit la prolongation de plusieurs mesures prévues dans la loi du 20 décembre 2020 portant des mesures de soutien temporaires en raison de la pandémie du COVID-19.

Concrètement, il s'agit des mesures suivantes:

Het aldus geamendeerde artikel 23 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 24 en 25

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 24 en 25 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 26

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 26 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 27

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 2070/002) in, dat ertoe strekt de woorden "treedt in werking op" te vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van". Het is de bedoeling terugwerkende kracht te verlenen aan de wet, die niet vóór 1 juli 2021 zal kunnen worden bekendgemaakt.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 27 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

III. — ARTIKELN 28 TOT 41 (ARBEIDSRECHT)

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris, geeft toelichting bij titel 5, die onder de bevoegdheid van de minister van Werk valt en waarvan het hoofdstuk 1 betrekking heeft op de verlenging van meerdere maatregelen bepaald bij de wet van 20 december 2020 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie.

Concreet gaat het om de volgende maatregelen:

— la prolongation du quota d'heures supplémentaires volontaires auprès des employeurs des secteurs critiques. Rien ne change, s'agissant d'un quota d'heures annuels, les heures supplémentaires déjà prestées en 2021 sont déduites du quota. Ces heures supplémentaires sont exonérées d'impôt;

— l'assouplissement de la possibilité d'occuper des ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour;

— la prolongation de mesures concernant l'organisation du travail dans les secteurs des soins (y compris les centres de vaccination) et de l'enseignement. Plus spécifiquement: l'autorisation de conclure des contrats à durée déterminée successifs d'au moins sept jours, l'assouplissement de la possibilité de mettre des travailleurs à disposition et la possibilité d'occuper des chômeurs temporaires avec maintien de 75 % de leurs allocations.

Les mesures sont prolongées jusqu'au 30 septembre 2021.

Le chapitre 2 prolonge la mesure permettant au travailleur en interruption de carrière ou en crédit temps d'interrompre temporairement celui-ci afin de reprendre son horaire normal de travail auprès de son employeur. Cette mesure est également prolongée jusqu'au 30 septembre 2021.

Le chapitre 3 prolonge la mesure permettant aux parents de s'absenter du travail en bénéficiant d'allocation lorsqu'un enfant ne peut fréquenter sa classe, sa crèche, son école ou son centre pour personne souffrante d'un handicap en raison d'une quarantaine ou d'un isolement. Il s'agit évidemment d'une mesure importante pour permettre aux familles de concilier vie privée et vie professionnelle durant cette période de pandémie.

Le chapitre 4 confirme que si des mesures de prévention et de protection au travail sont adoptées en cas d'épidémie et de pandémie conformément à la loi du 20 décembre 2020 portant des mesures de soutien temporaires en raison de la pandémie du COVID-19, la concertation sociale sera respectée et l'avis du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail devra être demandé. S'agissant d'une urgence, l'avis pourra être demandé d'un délai restreint mais qui ne peut être inférieur à 14 jours calendrier. Cela fait écho à la demande formulée par les partenaires sociaux dans leur avis 2 187 du 2 décembre 2020.

— de verlenging van het quotum aan vrijwillige overuren bij werkgevers die tot de cruciale sectoren behoren. Er verandert niets, aangezien het gaat om een jaarlijks quotum aan uren; de reeds in 2021 gepresteerde overuren worden van het quotum afgetrokken. Die overuren zijn vrijgesteld van belastingen;

— de versoepeling van de mogelijkheid om buitenlandse onderdanen in dienst te nemen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden;

— de verlenging van maatregelen met betrekking tot de organisatie van de arbeid in de zorgsectoren (met inbegrip van de vaccinatiecentra) en het onderwijs. Meer in het bijzonder gaat het om de toelating om opeenvolgende contracten van bepaalde duur van minstens zeven dagen af te sluiten, de versoepeling van de mogelijkheid om werknemers ter beschikking te stellen en de mogelijkheid om tijdelijk werklozen met behoud van 75 % van hun uitkering tewerk te stellen.

De maatregelen zouden worden verlengd tot 30 september 2021.

Hoofdstuk 2 strekt tot verlenging van de maatregel die de werknemer in loopbaanonderbreking of tijdskrediet toestaat die regeling tijdelijk stop te zetten teneinde bij zijn eigen werkgever tijdelijk zijn normale arbeidsregeling te hervatten. Ook die maatregel zou tot 30 september 2021 worden verlengd.

Hoofdstuk 3 strekt tot verlenging van de maatregel die de ouders toestaat van het werk afwezig te zijn met behoud van uitkeringen indien een kind niet naar het kinderdagverblijf, de school of het centrum voor opvang voor personen met een handicap kan omdat het in quarantaine of in afzondering moet blijven. Het gaat vanzelfsprekend om een belangrijke maatregel om de gezinnen de mogelijkheid te bieden tijdens de pandemie werk en privéleven te combineren.

Hoofdstuk 4 strekt ertoe te bevestigen dat, indien bij een epidemie of een pandemie preventieve en beschermende maatregelen moeten worden genomen overeenkomstig de wet van 20 december 2020 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie, het sociaal overleg moet worden geëerbiedigd en dat het advies van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk moet worden gevraagd. Bij urgentie zal het advies binnen een kortere termijn kunnen worden gevraagd, met dien verstande dat die termijn niet korter mag zijn dan 14 kalenderdagen. Daarmee wordt gevolg gegeven aan het verzoek dat de sociale partners in hun advies 2187 van 2 december 2020 hebben geformuleerd.

Le chapitre 5 prolonge les mesures d'aide liées à la réduction des cotisations ONSS au troisième trimestre de 2021 dans le secteur des voyages et de l'hôtellerie. Pour le secteur des voyages, une mesure spécifique avait été élaborée pour les deuxième et quatrième trimestres de 2020 et les premier et deuxième trimestres de 2021. Ce secteur a bénéficié – pour le personnel employé durant cette période – d'une réduction complète des cotisations patronales pour ces trimestres. Cette mesure est à présent prolongée pour le troisième trimestre de 2021.

Bien que l'activité économique puisse reprendre progressivement, la situation économique et financière ne se rétablira pas complètement dans l'immédiat pour de nombreux employeurs. En effet, le secteur des voyages continuera à connaître une activité réduite car les voyages internationaux continueront à faire l'objet de restrictions pendant un certain temps.

C'est pour la même raison qu'une partie du secteur hôtelier continuera à faire face à une activité réduite. Le trafic commercial international continuera également à subir les conséquences des restrictions applicables aux voyages. Pour le deuxième trimestre, une réduction groupe-cible a été accordée aux employeurs ayant subi une baisse de 60 % du chiffre d'affaires pour 5 travailleurs par unité d'établissement. Cette mesure est à présent étendue au troisième trimestre de 2021.

Le critère de la diminution du chiffre d'affaires permettra de distinguer les employeurs ayant ou non besoin d'aide, car la situation des hôtels varie considérablement d'un cas à l'autre: certains hôtels ont un taux d'occupation élevé alors que d'autres ont un taux d'occupation bas. En tout état de cause, grâce au maintien de la condition selon laquelle l'entreprise devra démontrer une baisse de son chiffre d'affaires d'au moins 60 %, seuls les hôtels qui auront réellement besoin d'aide pourront bénéficier de la réduction groupe-cible.

L'avis du CNT a été sollicité sur les chapitres 1 à 4 du projet de loi et sera rendu le mardi 29 juin 2021. Cet avis pourra évidemment être transmis aux membres de la commission mais il n'apportera pas d'élément nouveau car l'avis renverra aux deux avis n° 2187 et n° 2204 rendus précédemment. En ce qui concerne le chapitre 5, le comité de gestion de l'ONSS a rendu un avis divisé en date du 10 juin 2021.

B. Discussion

1. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique qu'il a quelques réserves et qu'il se pose plusieurs questions à propos

Hoofdstuk 5 strekt tot verlenging de steunmaatregelen inzake RSZ-vermindering voor het derde kwartaal van 2021 voor de reissector en de hotelsector. Voor de reissector was er een specifieke maatregel uitgewerkt voor het tweede en vierde kwartaal van 2020 en het eerste en tweede kwartaal van 2021. Zij krijgen – voor het personeel dat in die periode aan de slag was – een volledige vermindering van de werkgeversbijdragen voor deze kwartalen. Deze maatregel zou nu worden verlengd voor het derde kwartaal van 2021.

Hoewel de economische activiteit stilaan kan worden hervat, zal voor veel werkgevers de economische en financiële situatie zich niet onmiddellijk volledig herstellen. De reissector zal immers nog langer een verminderde activiteit kennen ten gevolge van het feit dat het internationaal reizen nog zeker een bepaalde tijd een aantal restricties kent.

Om dezelfde reden zal een deel van de hotelsector nog steeds worden geconfronteerd met een verminderde activiteit. Ook het internationaal zakenverkeer ondervindt nog steeds de gevolgen van de reisrestricties. Voor het tweede kwartaal werd voor werkgevers die een omzetsdaling kenden van 60 %, een doelgroepvermindering toegekend voor 5 werknemers per vestigingseenheid. Dit zou nu worden verlengd voor het derde kwartaal van 2021.

Het criterium van de omzetsdaling maakt het mogelijk een onderscheid te maken tussen de werkgevers die al dan niet steun nodig hebben, aangezien de situatie van de hotels onderling sterk verschillend is: sommige hotels hebben een hoge bezettingsgraad, terwijl andere slechts een beperkte bezetting hebben. Door het behoud van de voorwaarde dat de onderneming een omzetsdaling van minstens 60 % dient aan te tonen, zullen in elk geval alleen de hotels die de steun echt nodig hebben, aanspraak kunnen maken op de doelgroepvermindering.

Voor de hoofdstukken 1 tot 4 van het wetsontwerp werd het advies van de NAR gevraagd. Dat advies zal op dinsdag 29 juni 2021 worden uitgebracht en kan uiteraard aan de leden van de commissie worden bezorgd. Het zal echter geen nieuwe elementen bevatten, aangezien het zal verwijzen naar de eerder uitgebrachte adviezen nrs. 2187 en 2204. Wat hoofdstuk 5 betreft, heeft het beheerscomité van de RSZ een verdeeld advies uitgebracht op datum van 10 juni 2021.

B. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) geeft aan enkele bedenkingen en vragen te hebben over de voorliggende

de la prolongation à l'examen. En effet, la situation actuelle est très différente de la situation d'il y a neuf, six ou trois mois.

Concernant le recours flexible aux travailleurs en chômage temporaire, l'intervenant souligne qu'il a toujours soutenu les mesures de ce type – dans la mesure où elles favorisent la mobilité sur le marché du travail. Le recours flexible aux chômeurs temporaires, la mise à disposition des personnes et les heures supplémentaires volontaires s'inscrivent dès lors dans ce contexte.

L'intervenant souligne toutefois que, l'année dernière, son groupe a proposé un autre régime pour les heures supplémentaires flexibles, à savoir une augmentation du nombre d'heures supplémentaires fiscalement avantageuses et non exonérées de précompte professionnel. L'intervenant exprime dès lors ses réserves à propos des heures supplémentaires volontaires exonérées de précompte professionnel, certainement compte tenu de l'amélioration de la situation économique, et pose plusieurs questions concrètes:

— Combien de personnes sont-elles aujourd'hui mises à la disposition d'autres employeurs dans le secteur des soins de santé ou dans l'enseignement dans le cadre de cette mesure?

— Combien de chômeurs temporaires avec maintien de 75 % de leurs allocations sont-ils occupés dans le secteur des soins de santé ou dans l'enseignement?

— Combien de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour peuvent-ils recourir à cet assouplissement pour leur occupation?

L'intervenant souligne également que cette dernière mesure révèle un problème structurel sur le marché du travail belge. En Belgique, le taux d'occupation s'élève à 70 % et deux millions de personnes en âge d'activité ne travaillent pas. Or, nous avons besoin de personnes dans une situation particulière de séjour pour occuper plusieurs emplois vacants. Cette logique est difficile à comprendre. La ministre peut-elle exposer son point de vue à ce sujet?

En outre, l'intervenant peut souscrire au vaste objectif de la mesure prévue à l'article 31 du projet de loi visant la suspension temporaire de l'interruption de carrière ou de la réduction des prestations de travail. Cependant, la proposition présentée aujourd'hui ne mettra pas fin à tous les abus. En effet, l'allocation perçue par les travailleurs durant le congé de quarantaine est nettement plus élevée que le forfait octroyé en cas d'interruption de carrière.

verlenging. De situatie vandaag is immers erg verschillend met de situatie van negen, zes en drie maanden geleden.

Wat het flexibel inzetten van werknemers in tijdelijke werkloosheid betreft, benadrukt de spreker dergelijke maatregelen steeds te hebben gesteund – in de mate dat ze de mobiliteit op de arbeidsmarkt ondersteunden. Het flexibel inzetten van tijdelijk werklozen, het ter beschikking stellen van personeel en de vrijwillige overuren passen dan ook in die visie.

De spreker wijst er wel op dat zijn fractie vorig jaar in een resolutie een andere regeling heeft voorgesteld voor de flexibele overuren, namelijk een uitbreiding van het aantal fiscaalvriendelijke overuren zonder vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing. De spreker formuleert dus zijn voorbehoud inzake de vrijwillige overuren zonder bedrijfsvoorheffing, zeker gezien de verbeterde economische situatie. Hij lijst enkele concrete vragen op:

— Hoeveel mensen worden vandaag ter beschikking gesteld aan andere werkgevers uit de zorg of het onderwijs in het kader van deze maatregel?

— Hoeveel tijdelijk werklozen met behoud van 75 % van een uitkering zijn vandaag aan de slag in de zorg of het onderwijs?

— Hoeveel buitenlandse onderdanen in een asielprocedure maken vandaag van deze versoepeling gebruik om te werken?

De spreker merkt ook op dat deze laatste maatregel ook een structureel probleem van de Belgische arbeidsmarkt blootlegt. In België bedraagt de werkzaamheidsgraad 70 % en zijn er 2 miljoen mensen op beroepsactieve leeftijd die niet werken. Toch hebben we nood aan mensen met een asielprocedure om een aantal vacatures in te vullen. Dit valt moeilijk te rijmen. Kan de minister zijn visie daarop uiteenzetten?

De spreker kan zich daarnaast vinden in de brede doelstelling van de maatregel in artikel 31 van het wetsontwerp, met name de tijdelijke schorsing van de loopbaanonderbreking of het verminderen van de arbeidsprestaties. Het voorstel dat vandaag voorligt is echter nog steeds niet waterdicht tegen misbruik. De uitkering die een werknemer krijgt tijdens het quarantaineverlof is immers een stuk hoger dan het forfait dat men ontvangt bij een loopbaanonderbreking.

À cet égard, l'intervenant se demande aussi quels étaient les secteurs – outre les autres secteurs pour lesquels cette mesure était déjà prévue – qui étaient demandeurs d'un régime de ce type. Comment a-t-on déterminé que cette mesure permettait de répondre à un besoin précis? Des abus ont-ils déjà été constatés depuis l'instauration de cette mesure? Les abus font-ils l'objet d'un contrôle actif? Comment ces contrôles se déroulent-ils et ont-ils déjà porté leurs fruits?

Comme par le passé, l'intervenant et son groupe ne soutiendront pas l'article 32. Les parents doivent en effet pouvoir trouver une solution avec leurs employeurs respectifs s'ils rencontrent des problèmes pour la garde de leurs enfants. Or, le congé de quarantaine incite parfois les travailleurs à se mettre inutilement en inactivité. En effet, trouver une solution ne signifie pas nécessairement être obligé d'assurer soi-même l'entière responsabilité de la garde des enfants.

On peut également s'interroger sur le besoin à couvrir lorsqu'il s'agit, par exemple, de devoir organiser la garde d'un jeune de dix-sept ans en pleine santé et qui peut s'occuper seul en journée.

Enfin, l'intervenant évoque plus longuement la prolongation de la réduction ONSS accordée au secteur hôtelier et au secteur des voyages. Ces secteurs ont en effet été plus fortement touchés que d'autres: ils ont dû suspendre leurs activités pendant une plus longue période tout en continuant à payer leurs frais. Ils subissent en outre les conséquences des restrictions de voyages à l'échelle internationale. L'intervenant estime qu'il est toutefois exagéré d'accorder deux réductions ONSS, d'une part la réduction à l'examen et, d'autre part, la réduction ONSS pour les cinq premiers travailleurs.

Selon l'intervenant, il est également temps de profiter de la reprise de l'activité économique pour démanteler progressivement la politique de soutien liée au coronavirus. Or, la prolongation présentée aujourd'hui ne va nullement dans ce sens. En outre, le débat à ce sujet sera mené en dehors du Parlement pour le quatrième trimestre, puisqu'il est prévu que plusieurs mesures puissent être prolongées par la voie d'un simple arrêté royal. Il semblerait que le gouvernement en ait assez de débattre des mesures en vigueur liées au coronavirus. En conclusion, l'intervenant indique qu'un contrôle démocratique approfondi revêt une importance cruciale – en cette période caractérisée par l'instauration d'importantes limitations de différentes libertés –, certainement compte tenu de l'absence de base légale solide.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) évoque en premier lieu la mesure visant à relever le plafond des heures supplémentaires dans les secteurs critiques et observe

De spreker stelt zich daarbij ook de vraag welke sectoren – naast de andere sectoren waarvoor de maatregel al in uitzicht was gesteld – vragende partij waren voor dergelijke regeling. Op welke manier heeft men geobjectieerd dat een bepaalde nood met deze maatregel wordt gelenigd? Werd er al misbruik vastgesteld sinds de invoering van die maatregel? Wordt er actief gecontroleerd op misbruik? Op welke manier gebeurt deze controle, en zijn er reeds resultaten?

Artikel 32 zal de spreker en zijn fractie – zoals in het verleden – niet steunen. Het is inderdaad zo dat ouders de mogelijkheid moeten krijgen om een regeling te treffen met de werkgever wanneer ze in de problemen komen inzake de opvang van hun kinderen. Het quarantaineverlof moedigt echter werknemers in sommige gevallen onnodig aan tot inactiviteit. Het is immers niet omdat men een regeling moet treffen dat men zelf volledig moet instaan voor die opvang.

Men kan zich ook afvragen welke nood moet worden gelenigd wanneer het bijvoorbeeld gaat over een kerngezonde 17-jarige voor wie opvang moet worden geregeld. Die kan overdag best op zichzelf passen.

Tot slot gaat de spreker dieper in op de verlenging van de RSZ-korting voor de hotel- en reissector. Deze sectoren zijn dan ook zwaarder getroffen dan andere sectoren: gedurende een lange periode moesten zij hun activiteiten opschorten, terwijl de kosten wel bleven doorlopen. Bovendien dragen zij ook de gevolgen van de internationale reisrestricties. Toch vindt de spreker twee RSZ-kortingen – de voorliggende RSZ-korting enerzijds en de RSZ-korting voor de eerste 5 werknemers – overdreven.

Het is volgens de spreker dan ook tijd om de heropleving van de economische activiteit aan te wenden om het corona-ondersteuningsbeleid af te bouwen. De verlenging die vandaag voorligt, komt daar helaas op geen enkele manier aan tegemoet. Bovendien zal het debat daarover voor het 4^e kwartaal worden gevoerd buiten het Parlement, daar er voor een aantal maatregelen is bepaald dat deze middels een eenvoudig koninklijk besluit kunnen worden verlengd. Het lijkt erop dat de regering het beu is om te debatteren over de vigerende coronamaatregelen. De spreker besluit dat een grondige democratische controle – in een periode waarin er belangrijke restricties zijn ingevoerd op de verschillende vrijheden – ontzettend belangrijk is, zeker gezien het ontbreken van een stevige wettelijke basis.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) gaat eerst in op de maatregel die ertoe strekt de bovengrens voor overwerk in de cruciale sectoren op te trekken. Zij wijst

que le secteur de la grande distribution est toujours englobé dans le champ d'application de ce dispositif. Or ce secteur n'a pas enregistré de baisse d'activité ni de chiffre d'affaire, bien au contraire. On peut dès lors s'étonner qu'il continue à bénéficier de cette mesure.

Le relèvement du plafond des heures supplémentaires n'est pas une mesure anodine sur le plan du bien-être au travail; cette mesure peut avoir un impact sur la santé des travailleurs, *a fortiori* si elle fait l'objet de reconduction successive. Le CNT s'est montré prudent dans son avis, estimant que la mesure ne peut se concevoir que si elle présente un caractère temporaire, et les partenaires sociaux ont convenu, dans le cadre de l'AIP, un régime équilibré pour les heures supplémentaires dans les secteurs non essentiels, sur une base explicitement volontaire.

L'intervenante se démarque de la position de l'intervenant précédent au sujet la mesure d'assouplissement concernant l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour: elle estime qu'il est important que chacun puisse apporter sa contribution à la société et qu'on ne devrait pas à cet égard s'arrêter à la situation administrative des personnes désireuses de travailler.

L'article 32 du projet prolonge la mesure relative à l'extension du chômage temporaire en cas de quarantaine d'un enfant du travailleur. Il s'agit d'une mesure nécessaire pour ceux qui sont confrontés à l'obligation de garder un enfant placé en quarantaine; il est faux de penser que le congé pour quarantaine serait pris par pure convenance ou ferait l'objet d'abus massifs, vu la perte de revenus que ce congé entraîne malgré tout.

Enfin, l'oratrice se félicite que la mesure d'aide en faveur du secteur du voyage soit désormais conditionnée à une perte substantielle du chiffre d'affaire, toutes les entreprises de ce secteur n'étant pas impactées de la même manière par la crise.

Mme Sophie Thémont (PS) se réjouit de la prolongation des mesures prises sur le plan du droit du travail.

Le secteur hôtelier et des voyages bénéficie d'un redémarrage progressif de ses activités, qui ne touche cependant pas les entreprises concernées de manière uniforme. Il est donc appréciable que les aides, bien que prolongées, soient désormais conditionnées à une perte de chiffre d'affaire.

erop dat de grootdistributiesector nog steeds onder het toepassingsgebied van die regeling valt. Die sector heeft evenwel niet te kampen met een dalende activiteit of omzet, integendeel. Het is dan ook verwonderlijk dat deze sector op die maatregel aanspraak zou kunnen blijven maken.

Het optrekken van de bovengrens voor overwerk is niet zonder gevaar voor het welzijn op het werk; die maatregel kan gevolgen hebben voor de gezondheid van de werknemers, *a fortiori* wanneer de maatregel meermaals wordt verlengd. De NAR heeft zich terughoudend opgesteld in zijn advies en heeft aangegeven dat die maatregel alleen denkbaar is indien hij van tijdelijke aard is. De sociale partners zijn in het raam van het IPA een evenwichtige regeling overeengekomen voor overwerk in de niet-essentiële sectoren, uitdrukkelijk op vrijwillige basis.

De spreker neemt afstand van het standpunt van de vorige spreker over de versoepelingsmaatregel betreffende de mogelijkheid om buitenlandse onderdanen aan het werk te zetten die zich in een specifieke verblijfs-situatie bevinden. Ze is van oordeel dat eenieder een bijdrage tot de maatschappij moet kunnen leveren en dat men zich wat dat betreft niet moet blindstaren op de administratieve situatie van wie wil werken.

Artikel 32 van het wetsontwerp strekt tot verlenging van de maatregel inzake de uitbreiding van de tijdelijke werkloosheid ingeval van quarantaine van een kind van de werknemer. Het betreft een noodzakelijke maatregel voor wie een kind in quarantaine moet opvangen; het is onjuist te denken dat het quarantaineverlof uit pure gemakzucht zou worden opgenomen of dat er massaal misbruik van zou worden gemaakt, daar dit verlof toch met een inkomstenderving gepaard gaat.

Tot slot is de spreker verheugd dat de steunmaatregel voor de reissector voortaan alleen zou gelden voor wie een fors omzetverlies heeft geleden, daar niet alle bedrijven in deze sector in dezelfde mate door de crisis worden getroffen.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) is ingenomen met de in uitzicht gestelde verlenging van de diverse arbeidsrechtelijke maatregelen.

De activiteiten van de hotel- en de reissector worden weliswaar geleidelijk hervat, maar die heropstart verloopt niet gelijk voor alle bedrijven. Het is dus belangrijk dat de toekenning van die ondersteuning, die weliswaar zou worden verlengd, voortaan zou worden gekoppeld aan het omzetverlies.

La prolongation de la mesure permettant un congé pour les travailleurs dont l'enfant est en quarantaine constitue un soulagement pour les intéressés.

Mme Ellen Samyn (VB) demande si la ministre dispose d'informations sur le nombre d'heures supplémentaires prestées dans le cadre de l'article 28. Elle se demande également si cette mesure doit encore être prolongée, maintenant que la crise du coronavirus s'estompe progressivement.

Le fait qu'il ne faut pas payer de sursalaire pour ces secteurs cruciaux signifie que le législateur doit tout de même être attentif à d'éventuels abus et donc à une distorsion de concurrence.

En ce qui concerne l'article 29 – l'occupation de ressortissants étrangers –, l'intervenante se demande si le gouvernement va procéder à une nouvelle série de régularisations. Il appartient au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides d'accomplir les actes administratifs dans les délais prévus par la loi.

L'intervenant souligne que l'occupation de réfugiés venant de zones de conflit, ou la possibilité de le faire, ne lui pose aucun problème. Cependant, le fait que l'on souhaite maintenant rectifier les dossiers avec effet rétroactif est une évolution inquiétante qui est révélatrice de la politique de ce gouvernement.

La ministre peut-elle indiquer combien de dossiers seront régularisés? Combien de personnes ayant le statut de réfugié reconnu travaillent réellement?

M. Christophe Bombled (MR) considère que la prolongation des mesures en droit du travail est une bonne chose et constitue une preuve de leur efficacité!

Concernant le relèvement du plafond des heures supplémentaires, la ministre pourrait-elle donner davantage de données chiffrées? Combien de travailleurs cela concerne-t-il, et quel est le nombre d'heures supplémentaires en moyenne par travailleur?

Concernant l'article 33, qui prévoit que, pour les mesures de prévention et de protection au travail en cas d'épidémie et de pandémie, l'avis du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail puisse être demandé dans un délai minimum de 14 jours calendrier, s'agit-il d'une mesure temporaire ou d'une mesure qui a vocation à devenir permanente?

Ook de verlenging van de maatregel betreffende het verlof voor de werknemers die een kind in quarantaine moeten opvangen, zal de betrokkenen verlichting brengen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) vraagt of de minister zicht heeft op het aantal overuren die in het kader van artikel 28 werden gepresteerd. Bovendien vraagt de spreker zich af of deze maatregel nog verlenging behoeft nu de coronacrisis stilaan uitdooft.

Doordat men voor deze cruciale sectoren geen overwerktoeslag moet betalen, dient de wetgever toch aandachtig te zijn voor eventueel misbruik en dus concurrentievervalsing.

Wat artikel 29 betreft – de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen –, vraagt de spreker zich af of de regering opnieuw een rondje gaat regulariseren. Het is de taak van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen om binnen de door de wet gestelde termijnen de administratieve handelingen te verrichten.

De spreker benadrukt geen probleem te hebben met het feit dat vluchtelingen die uit oorlogsgebieden afkomstig zijn, aan de slag gaan, of daartoe de mogelijkheid krijgen. Dat men nu met terugwerkende kracht de dossiers wil gaan rechtekken, is echter een zorgwekkende evolutie die tekenend is voor het beleid van deze regering.

Kan de minister aangeven hoeveel dossiers gereguleerd worden? Hoeveel personen met het statuut van erkend vluchteling zijn effectief aan het werk?

De heer Christophe Bombled (MR) is van oordeel dat de in uitzicht gestelde verlenging van de arbeidsrechtelijke maatregelen een goede zaak is en dat zulks bewijst dat ze doeltreffend zijn.

Zou de minister over het optrekken van de bovengrens voor overwerk meer cijfers kunnen verstrekken? Om hoeveel werknemers gaat het, en wat is het gemiddelde aantal overuren per werknemer?

De spreker vraagt of artikel 33, dat bepaalt dat het advies van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk kan worden ingewonnen binnen een termijn van ten minste 14 kalenderdagen wat betreft preventie- en beschermingsmaatregelen bij een epidemie of pandemie, een tijdelijke maatregel is dan wel een blijvende maatregelen zal worden.

Les mesures en faveur du secteur hôtelier et des voyages sont désormais conditionnées. Combien d'entreprises potentiellement aidées concerneront-elles? Les aides seront-elles conditionnées à la perte de travailleurs?

Enfin, les mesures de crise devront faire l'objet d'un suivi, ne fût-ce que pour esquisser les contours d'un *phasing out* des mécanismes d'aide à la faveur de la reprise. Que préconise le ministre du Travail à cet égard?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se félicite des mesures prolongées par les dispositions en projet.

Concernant l'assouplissement des règles au sujet de l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, elle souligne tout d'abord que ce dispositif est conforme au droit européen, qui prévoit un accès minimal au marché du travail pour les demandeurs d'asile. Pour rappel, les demandeurs d'asile qui ont de la sorte accès au marché du travail et qui bénéficient d'une aide matérielle via un centre d'hébergement reversent 75 % des revenus tirés de leur travail à l'autorité pour rembourser les frais de l'aide dont ils bénéficient.

Par ailleurs, les partenaires sociaux ont marqué leur accord sur cet assouplissement, et auraient même souhaité aller plus loin dans cette direction, en particulier en ce qui concerne les secteurs agricole et horticole.

Enfin, il convient de préciser que la mesure n'aura pas l'"effet d'aspiration" redouté par certains, dès lors qu'elle ne s'appliquera qu'aux personnes ayant fait enregistrer leur demande de protection internationale au plus tard le 30 juin 2021.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) ne perçoit pas les raisons qui peuvent justifier que le secteur de la grande distribution continue à bénéficier de la prolongation des mesures concernant les heures supplémentaires, la crise ne l'ayant pas impacté négativement. Il est incompréhensible que les heures supplémentaires dans ce secteur continueront donc à être défiscalisées (et sans perception de cotisations sociales) et surtout ne donneront toujours pas droit à un sursalaire.

On doit également prendre plus sérieusement en considération les risques que fait peser la surcharge de travail sur les travailleurs de ces secteurs et, au lieu d'allonger le temps de travail, œuvrer à une diminution collective du temps de travail.

Voor de maatregelen ten gunste van de hotel- en de reissector zouden voortaan bepaalde voorwaarden gelden. Voor hoeveel bedrijven die op ondersteuning aanspraak zouden kunnen maken, zal dit gevolgen hebben? Zal de ondersteuning afhangen van het aantal ontslagen werknemers?

Tot slot zal moeten worden voorzien in een follow-up van de crisismaatregelen, al was het maar om de krijtlijnen van een *phasing out* van de steunregelingen met het oog op het herstel uit te tekenen. Hoe ziet de minister van Economie en Werk een en ander?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is ermee ingenomen dat de ter bespreking voorliggende bepalingen ertoe strekken de maatregelen te verlengen.

Inzake de versoepeling van de regels betreffende de mogelijkheid dat buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, aan de slag kunnen, benadrukt ze allereerst dat die maatregel in overeenstemming is met het Europees recht, aangezien dit voor asielzoekers voorziet in een minimale toegang tot de arbeidsmarkt. Er zij op gewezen dat de asielzoekers die op deze manier toegang krijgen tot de arbeidsmarkt en die materiële steun krijgen via een opvangcentrum, 75 % van de inkomsten uit hun werk terugstorten aan de overheid, ter vergoeding van de kosten voor de ondersteuning die hun wordt geboden.

Voorts hebben de sociale partners ingestemd met die versoepeling; ze waren zelfs bereid nog verder te gaan, met name voor de land- en tuinbouwsector.

Tot slot moet worden verduidelijkt dat de maatregel geen "aanzuigefect" zal hebben (zoals sommigen vrezen), aangezien hij alleen van toepassing zal zijn op personen die hun verzoek om internationale bescherming uiterlijk op 30 juni 2021 hebben laten registreren.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) ziet niet in waarom de sector van de grootdistributie een beroep kan blijven doen op de verlenging van de maatregelen met betrekking tot overuren; de sector heeft immers geen nadeel van de crisis ondervonden. Het is onbegrijpelijk dat de overuren in die sector bijgevolg onbelast blijven (en er geen sociale bijdragen op moeten worden betaald), en vooral dat ze nog steeds geen recht op een overwerktoeslag zouden geven.

Tevens moet meer rekening worden gehouden met de risico's die de overmatige werklast met zich brengt voor de werknemers van die sector. Veeleer dan de arbeidsduur te verlengen, zou men beter werk maken van een collectieve arbeidsduurvermindering.

La prolongation de cette mesure n'est pas souhaitable.

La ministre a indiqué que d'autres secteurs pourraient bénéficier de la mesure. De quels secteurs s'agit-il?

Mme Maggie De Block (Open Vld) prend acte de la prolongation des diverses mesures temporaires en droit du travail. Elle souhaite savoir si une évaluation de ces dispositifs, notamment en ce qui concerne les effets pervers desdites mesures et en concertation avec les partenaires sociaux, est à l'ordre du jour.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) relève que les articles en projet prolongent des mesures connues. Pour autant, il semble nécessaire de procéder à l'évaluation des mesures d'assouplissement du droit du travail qui, quoique temporaires, en sont déjà à leur troisième ou quatrième prolongation, qu'il s'agisse de l'impact sur le financement de la sécurité sociale ou des risques en matière de *burn out* des travailleurs.

Le congé accordé aux travailleurs en cas de mise en quarantaine d'un enfant a prouvé son utilité au cours de cette crise. La période des vacances scolaires est imminente, les écoles seront donc fermées. Qu'en est-il si un problème de contamination devait se poser, par exemple, dans un camp de vacances? Le cas est-il couvert par l'actuelle réglementation? Des directives ont-elles été données à l'ONem pour couvrir ce cas de figure?

2. Réponse de la ministre

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, suggère aux intervenants qui ont demandé des informations de nature statistique (nombre d'heures supplémentaires prestées dans le cadre des mesures de crise, etc.) d'introduire à cet effet une question écrite.

S'agissant de l'assouplissement des conditions d'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, il faut rappeler que cela concerne de demandeurs d'asile ou de demandeurs d'une protection temporaire, que la loi prévoit déjà un droit au travail quatre mois après l'introduction de la demande. L'exception en projet vise uniquement à permettre l'accès au marché du travail avant ce délai de quatre mois, et pour certains secteurs seulement, dont le secteur des soins (en ce compris les centres de vaccination).

Het is niet wenselijk deze maatregel te verlengen.

De minister heeft aangegeven dat ook andere sectoren op de maatregel een beroep zouden kunnen doen. Over welke sectoren gaat het?

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) neemt acte van de in uitzicht gestelde verlenging van de diverse tijdelijke arbeidsrechtelijke maatregelen. Ze wil weten of die maatregelen, met name de kwalijke gevolgen ervan, zullen worden geëvalueerd in overleg met de sociale partners.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) merkt op dat dit wetsontwerp beoogt de al bestaande maatregelen te verlengen. Het lijkt echter noodzakelijk de maatregelen ter versoepeling van het arbeidsrecht te evalueren; hoewel ze oorspronkelijk tijdelijk waren bedoeld, zijn ze immers al aan hun derde of vierde verlenging toe. In dat verband moet de impact op de financiering van de sociale zekerheid worden nagegaan, alsook de risico's op *burn-out* bij de werknemers.

Het verlof waarop de werknemers een beroep kunnen doen wanneer een kind in quarantaine moet, heeft tijdens deze crisis zijn nut bewezen. De schoolvakantie en de sluiting van de scholen komen eraan. Wat indien er bijvoorbeeld in een vakantiecamp besmettingen opduiken? Dekt de huidige regelgeving een dergelijke situatie? Heeft de RVA richtlijnen gekregen hoe hij in dat geval te werk moet gaan?

2. Antwoord van de minister

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris, stelt voor dat de sprekers die informatie van statistische aard hebben gevraagd (aantal gepresteerde overuren in het kader van de crisismaatregelen enzovoort), een schriftelijke vraag ter zake indienen.

Met betrekking tot de versoepeling van de voorwaarden waaronder buitenlandse onderdanen in een specifieke verblijfssituatie aan de slag mogen gaan, wijst de minister erop dat die versoepeling geldt voor de asielzoekers die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en wie wettelijk nu al aan de slag mogen vier maanden nadat ze hun verzoek hebben ingediend. De ontworpen uitzondering is alleen bedoeld om de betrokkenen toegang tot de arbeidsmarkt te verschaffen voordat die termijn van vier maanden is verstreken, en dan nog louter voor bepaalde sectoren, waaronder de zorgsector (met inbegrip van de vaccinatiecentra).

Concernant les précisions chiffrées, la ministre suggère aux membres de s'adresser au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration.

Le congé accordé aux travailleurs en cas de mise en quarantaine d'un enfant a été introduit dès octobre 2020 et reconduit depuis. Les organisations représentants les employeurs ont été sondées sur la mise en œuvre de cette mesure et n'ont pas fait état d'abus; il faut à cet égard rappeler que le travailleur qui a recours à ce congé subit une perte, certes limitée, de sa rémunération. Il n'y a aucune raison de ne pas reconduire cette mesure, qui a fait la preuve de son utilité au cours de cette crise et qui permet une meilleure conciliation entre la vie privée et la vie professionnelle.

Concernant les mesures de flexibilisation (heures supplémentaires, mise à disposition de travailleurs en chômage temporaire, etc.), il faut souligner qu'elles n'ont pas été remises en cause par les partenaires sociaux, qui ne nient pas pour autant la possibilité d'effets pervers, notamment sur la santé des travailleurs (*burn out*). L'AIP prévoit la possibilité pour les partenaires sociaux de prolonger ces mesures jusqu'à la fin de 2022, et il n'y a aucun doute qu'elles feront l'objet, dans ce cadre, d'une évaluation de part et d'autre.

En ce qui concerne le secteur hôtelier et des voyages, vu l'hétérogénéité des situations (les zones rurales et la côte s'en sortant mieux que les grandes villes, durement touchées par la chute du tourisme international et d'affaires), il a semblé opportun de lier à l'avenir les aides prévues à une condition de perte du chiffre d'affaire.

C. Votes

Art. 28

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 28 est adopté par 12 voix contre une et une abstention.

Art. 29 et 30

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 29 et 30 sont successivement adoptés par 11 voix contre 3.

Voor cijfergegevens ter zake verwijst de minister de commissieleden door naar de staatssecretaris voor Asiel en Migratie.

Het verlof waarop werknemers recht hebben wanneer een kind in quarantaine moet, werd ingesteld in oktober 2020, waarna de regeling werd verlengd. De werkgeversorganisaties werden over de uitvoering van die maatregel bevraagd en hebben geen misbruiken gemeld. In dat verband zij opgemerkt dat de werknemer die dat verlof opneemt, licht inlevert op zijn loon. Er is geen enkele reden om die maatregel niet te verlengen; ze heeft immers haar nut tijdens deze crisis bewezen en zorgt voor een betere balans tussen werk en privéleven.

Er zij op gewezen dat de sociale partners de versoepelingsmaatregelen (overuren, tijdelijke werkloosheid enzovoort) niet ter discussie hebben gesteld, hoewel ze niet ontkennen dat die nefaste effecten kunnen hebben, met name op de gezondheid van de werknemers (*burn-out*). Het IPA biedt de sociale partners de mogelijkheid om die maatregelen te verlengen tot eind 2022; ze zullen dan wellicht ook door de beide partijen worden geëvalueerd.

Voor de hotel- en de reissector leek het raadzaam de toekomstige steun aan deze sectoren te koppelen aan het omzetverlies. De impact van de crisis op die sectoren hangt immers sterk af van de locatie— zo hebben het platteland en de kust de crisis beter doorstaan dan de grote steden, die sterk te lijden hadden onder de daling van het internationale vrijetijds- en zakentoeisme.

C. Stemmingen

Art. 28

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 28 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 29 en 30

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 29 en 30 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 31

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 31 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 32

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 32 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 33

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 33 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 34 à 41

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 34 à 41 sont successivement adoptés par 12 voix contre une et une abstention.

IV. — ARTICLES 42 À 47 (INDÉPENDANTS)

A. Exposé introductif

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, précise que le Titre VII du projet de loi à l'examen est entièrement consacré aux travailleurs indépendants et porte plus spécifiquement sur la prolongation des mesures de droit passerelle.

La situation sanitaire s'étant améliorée, le gouvernement a pu initier le déconfinement. Toutefois, certains travailleurs indépendants, par exemple une partie de ceux du secteur de l'événementiel et ceux du monde de la nuit, ne peuvent toujours pas travailler. D'autres font face à des contraintes qui amoindrissent leur rentabilité.

Après tous les sacrifices que ces travailleurs indépendants ont dû faire depuis le début de la crise, l'État ne

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 31 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 32

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 32 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 33

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 33 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 34 tot 41

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 34 tot 41 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

IV. — ARTIKELN 42 TOT 47 (ZELFSTANDIGEN)

A. Inleidende uiteenzetting

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, preciseert dat Titel VII van het wetsontwerp volledig is gewijd aan de zelfstandigen en meer bepaald de verlenging van de maatregelen m.b.t. het overbruggingsrecht.

Aangezien de sanitaire toestand is verbeterd, kan de regering beginnen aan de uitfasering van de verschillende maatregelen. Sommige zelfstandigen – een deel van de evenementensector en de nachtclubs bijvoorbeeld – kunnen echter nog steeds niet werken. Andere worden nog steeds geconfronteerd met beperkingen die hun rendabiliteit verlagen.

Na alle opofferingen die zij moesten doen sinds het begin van de crisis kan de overheid hen niet laten vallen.

peut pas les laisser tomber. C'est pourquoi il est absolument nécessaire qu'ils puissent continuer à bénéficier de mesures de soutien comme le droit passerelle.

Le Titre VII du projet de loi à l'examen prévoit principalement deux types de mesures. Premièrement, il prévoit la prolongation des mesures de crise suivantes:

- le double droit passerelle, en cas d'interruption forcée, sera prolongé jusqu'au 30 septembre 2021;

- l'entrée en vigueur du 1^{er} pilier du nouveau droit passerelle est reportée au 1^{er} octobre 2021;

- le 2^e pilier du nouveau droit passerelle, qui prévoit un simple droit passerelle en cas d'une baisse du chiffre d'affaires de 40 %, est également prolongé jusqu'au 30 septembre;

- enfin, la mesure est prolongée en cas de quarantaine ou de soins à apporter à un enfant.

Deuxièmement, le projet de loi à l'examen prévoit une prolongation des assouplissements pour le droit passerelle classique jusqu'au 30 septembre.

- la condition d'assujettissement pour les starters restera fixée à deux trimestres au lieu de quatre;

- le cumul avec un revenu de remplacement reste possible, toujours avec un plafond total qui correspond au montant du droit passerelle auquel il peut prétendre;

- une assimilation pension de maximum quatre trimestres est prévue afin d'améliorer le maintien des droits sociaux durant la période de bénéfice du droit passerelle.

L'incidence budgétaire totale de ces mesures est évaluée à 391 millions d'euros.

Le ministre conclut en passant en revue quelques chiffres concernant le droit passerelle et indique qu'il dispose également de chiffres plus précis, ventilés par mois et par mesures, qui peuvent être fournis à ceux qui le souhaitent:

- en 2020, plus de deux millions de droits passerelles ont été octroyés, pour un montant total de 3,414 milliards d'euros;

Het is daarom absoluut noodzakelijk voor deze zelfstandigen om te kunnen blijven genieten van steunmaatregelen zoals het overbruggingsrecht.

Titel VII van dit wetsontwerp voorziet voornamelijk in twee types van maatregelen. Vooreerst is er de verlenging van de volgende crisismaatregelen:

- het dubbele overbruggingsrecht, in geval van gedwongen stopzetting, zal worden verlengd tot 30 september 2021;

- de inwerkingtreding van de eerste pijler van het nieuwe overbruggingsrecht wordt uitgesteld naar 1 oktober 2021;

- de tweede pijler van het nieuwe overbruggingsrecht, die in een enkelvoudig overbruggingsrecht voorziet in geval van een omzetsdaling met 40 procent wordt eveneens verlengd tot 30 september;

- tot slot wordt de maatregel verlengd in geval van quarantaine of de zorg voor een kind.

Ten tweede voorziet het wetsontwerp ook in een verlenging van de versoepelingen voor het klassieke overbruggingsrecht tot 30 september.

- de voorwaarde van de onderwerping voor de starters zal 2 kwartalen blijven in plaats van 4;

- de cumulatie met een vervangingsinkomen blijft mogelijk, steeds met een totaalplafond dat overeenkomt met het bedrag van het overbruggingsrecht waar aanspraak op kan worden gemaakt;

- er wordt in een gelijkstelling van pensioenrechten voorzien van maximaal 4 kwartalen om het behoud te verbeteren van de sociale rechten tijdens de periode waarin het overbruggingsrecht genoten wordt.

De totale budgettaire impact van deze maatregelen wordt geraamd op 391 miljoen euro.

De minister overloopt tot slot enkele cijfers m.b.t het overbruggingsrecht en geeft aan over nog preciezere cijfers te beschikken – uitgesplitst per maand en per maatregel – die desgewenst kunnen worden bezorgd;

- in 2020 werden er meer dan 2 miljoen overbruggingsrechten toegekend voor een totaalbedrag van 3,414 miljard euro;

— en 2021, près de 572 000 droits passerelles ont été octroyés, pour un montant total de 1,453 milliard d'euros.

B. Discussion

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) indique qu'au cours de l'année écoulée, son groupe a soutenu l'instauration de très nombreuses mesures de soutien destinées aux travailleurs indépendants, mais pas celle du double droit passerelle. L'octroi du double droit passerelle n'étant en effet pas assez ciblé, certains travailleurs indépendants gagnent plus qu'avant la crise du coronavirus et certaines entreprises qui étaient virtuellement en faillite avant la crise sont aujourd'hui toujours maintenues artificiellement en vie. L'intervenante considère dès lors qu'une nouvelle prolongation du double droit passerelle constitue une solution de facilité.

L'intervenante pose ensuite plusieurs questions concrètes:

— Combien de travailleurs indépendants bénéficient encore aujourd'hui du droit passerelle corona dans les différents régimes?

— Le secteur du monde de la nuit et le secteur de l'événementiel sont-ils les seuls secteurs à pouvoir bénéficier du double droit passerelle prolongé?

— Dans quelle mesure la motivation des travailleurs indépendants à maintenir la fermeture de leur entreprise et à demander le bénéfice du double droit passerelle est-elle aussi effectivement contrôlée? Comment le ministre s'assurera-t-il dès lors qu'aucun travailleur indépendant ne pourra demander le bénéfice du double droit passerelle plus longtemps que nécessaire?

L'intervenante remercie le ministre pour les chiffres déjà fournis et souhaiterait également recevoir des chiffres plus précis si le ministre en a en sa possession.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que les mesures en projet sont des mesures connues: il s'agit, dans la phase de reprise qui s'amorce, de continuer à soutenir les indépendants qui ne peuvent toujours pas reprendre le travail ou qui subissent encore une lourde perte de chiffre d'affaire.

Le projet contient un troisième volet de mesures que l'intervenante appuie tout particulièrement, qui permet aux indépendants d'interrompre leur activité en raison d'une mise en quarantaine ou de soins à apporter à leur enfant (volet 3).

— in 2021 werden er bijna 572 000 overbruggingsrechten toegekend voor een totaalbedrag van 1,453 miljard euro.

B. Bespreking

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) wijst erop dat haar fractie het voorbije jaar – behoudens het dubbel overbruggingsrecht – een groot aantal steunmaatregelen voor zelfstandigen heeft gesteund. Het dubbel overbruggingsrecht is immers niet fijnmazig genoeg waardoor sommige zelfstandigen meer verdienen dan voor de coronacrisis en sommige zaken die voor de crisis virtueel failliet waren vandaag de dag nog steeds kunstmatig in leven worden gehouden. De spreker beschouwt een verdere verlenging van het dubbel overbruggingsrecht dan ook als een gemakkelijksoplossing.

De spreker lijst daarnaast ook enkele concrete vragen op:

— Hoeveel zelfstandigen maken op dit moment nog gebruik van het corona-overbruggingsrecht in de diverse stelsels?

— Zijn de nachtclubs en de evenementensector de enige sectoren die gebruik kunnen maken van het verlengde, dubbele overbruggingsrecht?

— In welke mate wordt de motivatie van zelfstandigen om gesloten te blijven en het dubbele overbruggingsrecht aan te aanvragen ook effectief gecontroleerd? Hoe zal de minister er dus voor zorgen dat zelfstandigen niet langer dan nodig het dubbele overbruggingsrecht aanvragen?

De spreker bedankt de minister voor de reeds verschaftte cijfers en ontvangt graag uitgebreider cijfermateriaal indien de minister daarover beschikt.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) onderstreept dat de ontworpen maatregelen vertrouwd klinken: in de herstelfase die aanbreekt, is het zaak steun te blijven verlenen aan de zelfstandigen die hun activiteit nog steeds niet kunnen hervatten of nog met een groot omzetverlies kampen.

Het wetsontwerp omvat een derde reeks van maatregelen die de spreker nadrukkelijk steunt en die de zelfstandigen de mogelijkheid biedt hun activiteit te onderbreken omdat ze in quarantaine moeten gaan of voor een kind moeten zorgen (onderdeel 3).

L'assouplissement des conditions de la passerelle au chapitre 2 permettra d'apporter un soutien également aux indépendants *starters*, ce qui est un élément très positif dans la perspective de la relance.

Par contre, concernant les indépendants à titre complémentaire, la situation est inchangée, tant en ce qui concerne la condition des revenus minimum pris en compte pour le calcul des cotisations qu'en ce qui concerne la référence à l'année *n -3*; dans certains cas, cela peut poser de graves difficultés pour des personnes qui se sont lancées dans une activité indépendante sous ce statut tout en voyant leur revenus tirés d'une activité salariée baisser. L'intervenante appelle le ministre à trouver une solution pour le cas les plus problématiques.

M. Jean-Marc Delizée (PS) note que le gouvernement prend ses responsabilités en prolongeant les mesures destinées à protéger les indépendants touchés par la crise et contraints de réduire ou de cesser leurs activités.

L'orateur invite le gouvernement à réfléchir, pour la suite, à un meilleur ciblage des aides dans le cadre de la relance, et renvoie à cet égard aux discussions qui ont entouré l'ajustement budgétaire: il rappelle notamment l'évaluation des mesures que les partenaires sociaux ont été chargés de mener, ou encore la nécessité de définir un *phasing out*. L'intervenant souhaite plus de précision sur le montant de 390 millions.

M. Hans Verreyt (VB) souligne que son groupe a soutenu la majorité des mesures de soutien durant la crise du coronavirus, y compris les mesures de soutien en faveur des travailleurs indépendants, un groupe qui a été très fortement frappé par cette crise.

D'un autre côté, l'intervenant s'inquiète également des conséquences de ces mesures de soutien (et de leur prolongation). En effet, ces mesures permettent de retarder des faillites et l'apparition d'autres problèmes, et ceux-ci porteront un coup très rude à notre économie après la suppression desdites mesures.

En outre, il serait également temps de commencer progressivement à soutenir autrement le groupe de travailleurs indépendants qui n'ont toujours pas pu reprendre leurs activités aujourd'hui, ou de les laisser rouvrir.

L'intervenant conclut en déplorant que le texte du projet de loi à l'examen diffère des textes qui avaient été soumis au Conseil d'État.

De in hoofdstuk 2 vervatte versoepeling van de overbruggingsvoorwaarden zal ook steun bieden aan de startende zelfstandigen, wat in het vooruitzicht van de relance een bijzonder goede zaak is.

Wat de zelfstandigen in bijberoep betreft, verandert er daarentegen niets, noch voor de voorwaarde inzake de minimuminkomsten die voor de berekening van de bijdragen in aanmerking worden genomen, noch voor de verwijzing naar het jaar *n -3*; in sommige gevallen kan dat tot grote moeilijkheden leiden voor wie een zelfstandige activiteit in bijberoep is gestart en tegelijkertijd zijn inkomen uit een betrekking in dienstverband heeft zien afnemen. De spreker roept de minister ertoe op een oplossing te zoeken voor de meest problematische gevallen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) merkt op dat de regering haar verantwoordelijkheid neemt door te voorzien in een verlenging van de maatregelen die bescherming moeten bieden aan de zelfstandigen die door de crisis zijn getroffen en hun activiteit noodgedwongen hebben moeten inperken of stopzetten.

De spreker vraagt de regering voor de komende tijd na te denken over een meer doelgerichte toewijzing van de steunmaatregelen in het raam van de relance, en verwijst in dit verband naar de besprekingen omtrent de begrotingsaanpassing. Hij herinnert onder meer aan de evaluatie van de maatregelen waarmee de sociale partners zijn belast, alsook aan de noodzaak van een "uitfasering". De spreker vraagt om nadere uitleg over het door de minister genoemde bedrag van 390 miljoen euro.

De heer Hans Verreyt (VB) merkt op dat zijn fractie tijdens de coronacrisis het merendeel van de steunmaatregelen heeft gesteund, waaronder ook de steun voor zelfstandigen – een groep die bijzonder zwaar is getroffen.

De spreker maakt zich anderzijds ook zorgen over de gevolgen van deze steun (en de verlenging ervan). Faillissementen en andere problemen worden namelijk vooruitgeschoven en zullen op het moment dat de steunmaatregelen worden opgeheven, een grote klap vormen voor de economie.

Daarnaast is het ook tijd om de groep zelfstandigen die op vandaag nog steeds hun activiteit niet kunnen hervatten, stilaan op een andere manier te gaan ondersteunen of ze terug te laten openen.

De spreker betreurt tot slot dat het wetsontwerp dat vandaag voorligt, verschilt van de teksten die werden ingediend bij de Raad van State.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle qu'en dépit du succès de la campagne de vaccination, la pandémie est loin d'être vaincue. Il faut donc rester prudent face à l'éventualité d'une reprise de la crise sanitaire et continuer à soutenir jusqu'en septembre prochain les indépendants, en particulier ceux qui sont actifs dans des secteurs toujours fermés ou encore lourdement impactés.

En janvier de cette année a été institué le deuxième pilier de droit passerelle, dont l'octroi est conditionné à une perte de chiffre d'affaire d'au moins 40 %. C'est une mesure qui correspond à la nécessité d'un meilleur ciblage des aides. Par ailleurs, le présent projet introduit également un droit passerelle de troisième type, qui permettra aux indépendants d'interrompre leur activité en raison d'une mise en quarantaine ou de soins à apporter à leur enfant.

Cependant, la prolongation du droit passerelle du premier pilier reportée dans le temps (jusqu'au 30 septembre) la mise en œuvre de ces mesures, pourtant mieux ajustées et mieux adaptées à la situation sur le terrain. Que va-t-on faire, à la rentrée, si la situation sanitaire devait se détériorer? Prolonger une énième fois le droit passerelle "premier pilier" au détriment des deux autres?

Les partenaires sociaux ont été invités à formuler de nouvelles propositions pour le 4^e trimestre en ce qui concerne les mesures d'aide en faveur des indépendants. L'UNIZO propose de lier la double passerelle à la condition d'une perte de chiffre d'affaire de 70 %, la passerelle simple s'appliquant en cas de perte de chiffre d'affaire limitée à 40 %. De son côté, le Comité de gestion de l'INASTI arrive à une proposition très proche, si ce n'est que la double passerelle pourrait selon lui être octroyée à partir de 60 % de perte de chiffre d'affaire.

En tout état de cause, et bien qu'il importe de soutenir les indépendants, la prolongation des mesures actuelles jusqu'au 30 septembre risque d'aboutir au quatrième trimestre de cette année à une situation paradoxale: confronté à la même situation (perte de chiffre d'affaire de 60-70 % ou plus), le travailleur indépendant touchera une double passerelle au 4^e trimestre alors qu'il n'en percevait qu'une simple au 3^e! On est là loin d'une approche de *phasing out*.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat de vaccinatiecampagne dan wel succesvol verloopt, maar dat de pandemie verre van overwonnen is. Het is dus zaak voorzichtigheid aan de dag te leggen in het licht van een mogelijke opflakking van de gezondheidscrisis en tot de komende maand september steun te blijven verlenen aan de zelfstandigen, in het bijzonder van hen die werken in sectoren die nog steeds op non-actief zijn gesteld of zwaar getroffen zijn.

In januari van dit jaar werd de tweede pijler van het overbruggingsrecht gecreëerd, waarvan de toekenning afhankelijk is van een omzetverlies van minstens 40 %. Deze maatregel spoort met de noodzaak de steunmaatregelen doelgerichter toe te wijzen. Dit wetsontwerp beoogt voorts een derde soort van overbruggingsrecht in te voeren, met name ten gunste van de zelfstandigen die hun activiteit moeten staken als gevolg van een quarantaine of van de zorg voor een kind.

De verlenging van het overbruggingsrecht van de eerste pijler stelt de tenuitvoerlegging van die maatregelen evenwel uit (tot 30 september), ook al zijn ze gedetailleerder uitgewerkt en beter aangepast aan de situatie in het veld. Wat als de gezondheidssituatie er bij de start van het nieuwe schooljaar opnieuw op achteruit zou gaan? Zal het overbruggingsrecht van de eerste pijler dan voor de zoveelste keer worden verlengd, ten koste van de twee andere?

De sociale partners werd gevraagd met betrekking tot de steunmaatregelen voor de zelfstandigen nieuwe voorstellen te formuleren voor het vierde kwartaal. Unizo stelt voor om het dubbele overbruggingsrecht te koppelen aan de voorwaarde van een omzetverlies van 70 %, waarbij het enkelvoudige overbruggingsrecht van toepassing zou zijn ingeval het omzetverlies beperkt blijft tot niet meer dan 40 %. Het Beheerscomité van het RSVZ komt tot nagenoeg hetzelfde voorstel, met dit verschil dat het dubbele overbruggingsrecht in zijn scenario zou worden toegekend bij een omzetverlies vanaf 60 %.

Hoewel het geen twijfel lijdt dat de zelfstandigen steun verdienen, dreigt een verlenging van de bestaande maatregelen tot 30 september hoe dan ook in het vierde kwartaal te leiden tot de paradox dat de zelfstandige van wie de situatie niet is veranderd (omzetverlies van 60-70 % of meer), in het vierde kwartaal een dubbel overbruggingsrecht krijgt terwijl hij in het derde kwartaal slechts recht had op een enkelvoudig overbruggingsrecht. Van een "uitfasering" is in dat geval hoegenaamd geen sprake.

L'intervenante souhaite de précisions chiffrées quant aux droits passerelle demandés et octroyés en 2020 et pour les deux premiers trimestres de 2021.

Quelle est l'évaluation faite par le ministre de cette mesure et comment envisage-t-il sa sortie progressive?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) évoque les projections du Bureau fédéral du Plan, qui pointe en cas de reprise le risque d'un nombre élevé de faillites, lorsque le fisc et l'ONSS lèveront leur moratoire de fait sur les dénonciations de faillites. Dans ce contexte, il convient donc de maintenir les mesures d'aide en faveur des petits indépendants.

Certains secteurs restent encore aujourd'hui fermés, comme le secteur événementiel. Ces secteurs continueront à être soutenus, c'est un élément positif, de même que l'assimilation des trimestres indemnisés sous le régime du droit passerelle pour le calcul de la pension des indépendants.

L'orateur rappelle sa critique concernant le caractère forfaitaire du droit passerelle: pour certains indépendants qui ont de gros frais fixes (et cela varie d'un secteur à l'autre), cette mesure ne permet pas durablement de supporter la charge de ces frais.

Le ministre a indiqué que son souci était de répondre aux besoins sur le terrain. Dès lors, l'intervenant appelle le ministre à apporter des réponses concrètes et de trouver une solution pour le paiement des factures énergétiques, de télécommunications, les loyers, les frais bancaires et les primes d'assurance, tous éléments qui viennent alourdir les frais fixes des indépendants. Le syndicat neutre des indépendants a mené une enquête, dont il ressort que les assureurs n'ont pas tenu leurs engagements en ce qui concerne le recalcul ou le report des primes demandées aux indépendants.

L'orateur appelle le ministre à développer une politique d'aide davantage centrée sur les frais fixés réellement supportés par les indépendants.

Enfin, l'orateur souhaite davantage de précisions au sujet du secteur des foires et des kermesses: ce secteur est-il ouvert ou fermé? A quelles restrictions sanitaires est-il aujourd'hui soumis?

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime nécessaire de prolonger les mesures en projet, qui ont permis au plus grand nombre de garder la tête hors de l'eau pendant

De spreekster verzoekt om gedetailleerde cijfers over de overbruggingsrechten die zijn aangevraagd en toegekend voor 2020 en voor de eerste twee kwartalen van 2021.

Hoe evalueert de minister die maatregel, en hoe zal hij er geleidelijk van afstappen?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) verwijst naar de prognoses van het Federaal Planbureau, dat erop attendeert dat bij de relance het aantal faillissementen sterk dreigt te stijgen omdat de fiscus en de RSZ hun feitelijk moratorium op het aangeven van faillissementen zullen opheffen. In die context dienen de steunmaatregelen ten gunste van de kleine zelfstandigen dan ook te worden gehandhaafd.

Sommige sectoren, zoals de evenementensector, blijven voorsnog gesloten. Die sectoren zullen verder worden ondersteund. Dat is een positief element, evenals de gelijkstelling van de kwartalen die via de regeling inzake het overbruggingsrecht worden vergoed voor de berekening van het zelfstandigenpensioen.

De spreker herhaalt zijn kritiek op de forfaitaire aard van het overbruggingsrecht: voor sommige zelfstandigen die hoge vaste kosten hebben (dat verschilt naargelang van de sector), maakt die maatregel het niet mogelijk om de last van die kosten op duurzame wijze te dragen.

De minister heeft aangegeven dat het hem erom te doen was om in de behoeften op het terrein te voorzien. De spreker roept de minister derhalve op om concrete antwoorden aan te reiken en om een oplossing uit te werken voor de betaling van de energie- en telecomfacturen, huurgelden, bankkosten en verzekeringspremies, die er voor de zelfstandigen allemaal toe bijdragen dat hun vaste kosten zwaarder gaan doorwegen. Het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen heeft een bevraging uitgevoerd, waaruit blijkt dat de verzekeraars hun engagement om de aan de zelfstandigen aangerekende premies te herberekenen of uit te stellen, niet zijn nagekomen.

De spreker roept de minister op om een steunbeleid uit te bouwen dat meer is toegespitst op de vaste kosten die zelfstandigen daadwerkelijk voor hun rekening nemen.

Ten slotte wenst de spreker nadere toelichting te verkrijgen over de voor- en kermissector; is die sector open dan wel gesloten? Welke gezondheidsbeperkingen gelden vandaag voor die sector?

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) acht het noodzakelijk de ontworpen maatregelen te verlengen aangezien ze veel mensen hebben geholpen om tijdens

la crise, d'autant que rien ne garantit que la situation sanitaire ne va pas à nouveau s'aggraver à l'automne.

On assiste aux premiers signes du redémarrage de l'économie, mais tous les secteurs ne sont à cet égard pas logés à la même enseigne. Par ailleurs, du fait de la crise, beaucoup de consommateurs ont changé leurs habitudes de consommation: on sort moins, on achète davantage en ligne, etc. Pour de nombreux commerçants, la situation va rester difficile. Il convient donc de ne pas abandonner trop rapidement les mesures d'aide qui leur ont permis de tenir le choc.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) soutient les mesures d'aide, qui seront nécessaires tant que la situation sanitaire l'exigera. Faut-il rappeler que certains secteurs sont encore et toujours fermés? D'autres sont encore lourdement touchés dans leur activité. On peut placer ses espoirs dans la relance, mais la vigilance reste de mise, car la pandémie n'est pas encore vaincue.

L'intervenante souhaite obtenir des informations chiffrées; a-t-on déjà perçu, sur les plans social et économique, les effets des premières mesures d'assouplissement de ce printemps?

Concernant le *phasing out*, on connaît les propositions de l'UNIZO et du Comité de gestion de l'INASTI. Quelle est à cet égard la position du ministre?

Le droit passerelle est à l'origine conçu comme un revenu de remplacement pour les indépendants, et relève de leur régime de sécurité sociale. Nombreux sont cependant ceux qui s'en servent pour supporter leurs frais fixes, comme s'il s'agissait d'un dispositif de sauvegarde économique. Ne faudrait-il pas envisager un autre type de mesure de soutien?

Quelle est la situation en matière de contrôles et de fraudes?

Enfin, concernant les indépendants à titre complémentaire, il faut relever que certains ont payé et paient à ce titre des montants importants de cotisations mais ne bénéficient d'aucune aide. Il conviendrait à leur égard de prendre des mesures pour qu'ils puissent retirer quelque chose de ce régime auquel ils cotisent.

Pour *Mme Florence Reuter (MR)*, tous les chiffres prouvent que les mesures de soutien pour les PME et les indépendants restent encore indispensables; le droit passerelle en particulier qui, après la part prélevée

de la crise, le maintient au-dessus du niveau de l'eau, et surtout parce qu'il n'y a aucune garantie que la situation sanitaire ne va pas à nouveau s'aggraver à l'automne.

De eerste tekenen van het economisch herstel tekenen zich af, maar in dat verband verkeren niet alle sectoren in dezelfde situatie. Voorts hebben veel consumenten ingevolge de crisis hun consumptiegewoonten veranderd: ze gaan minder uit, kopen meer online enzovoort. Voor veel handelaren zal de toestand lastig blijven. Het is dus wenselijk de steunmaatregelen die hen in staat hebben gesteld de schok te doorstaan, niet te snel op te geven.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) schaaft zich achter de steunmaatregelen, die nodig zullen zijn zolang de gezondheidssituatie dat vereist. Moet eraan worden herinnerd dat sommige sectoren nog altijd gesloten zijn? Andere worden nog steeds zwaar in hun activiteit getroffen. Er kan weliswaar hoop worden gevestigd op het herstel, maar waakzaamheid blijft geboden want de pandemie is nog niet overwonnen.

De spreker vraagt naar cijfergegevens; zijn in sociaal en economisch opzicht al de gevolgen voelbaar van de eerste versoepelingsmaatregelen van dit voorjaar?

Aangaande de uitfasering zijn de voorstellen van Unizo en van het beheerscomité van het RSVZ bekend. Welk standpunt neemt de minister daarover in?

Het overbruggingsrecht was oorspronkelijk opgevat als een vervangingsinkomen voor de zelfstandigen, en ressorteert onder hun socialezekerheidsstelsel. Velen bedienen zich echter ervan om hun vaste kosten te dekken, alsof het een economische-vrijwaringsvoorziening betrof. Zou geen ander soort steunmaatregel moeten worden overwogen?

Hoe staat het met de situatie inzake controles en fraude?

Met betrekking tot de zelfstandigen in bijberoep, ten slotte, zij erop gewezen dat sommigen daarvoor aanzienlijke bedragen aan premies hebben betaald en nog betalen, maar geen enkele steun ontvangen. Het zou wenselijk zijn om ten voordele van hen maatregelen te treffen, opdat zij iets kunnen terugkrijgen van die regeling waartoe zij bijdragen.

Volgens *mevrouw Florence Reuter (MR)* tonen alle cijfers aan dat de steunmaatregelen voor de kmo's en de zelfstandigen nog altijd onmisbaar zijn; inzonderheid het overbruggingsrecht volstaat soms amper om,

en vue de couvrir les frais fixes, suffit parfois à peine à assurer le minimum vital.

La nécessité d'un soutien restera d'actualité quelque temps encore: certains secteurs restent fermés, d'autres ne redémarrent que lentement, malgré la reprise qui s'amorce. Il faut convenir que les habitudes de consommation ont été modifiées à la faveur de cette crise. Dans une perspective de redémarrage et de transition de l'économie, quelles sont les mesures que le ministre envisage?

1. Réponse du ministre

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, indique qu'il communiquera au membres les tableaux statistiques reprenant l'ensemble des données concernant le droit passerelle.

En synthèse, le droit passerelle (tous types confondus) a représenté une dépense de 3,4 milliards d'euros en 2020 et de 1,45 milliard d'euros en 2021 (mois de mai non compris), soit un total qui approche les 5 milliards d'euros, pour 2 668 000 demandes.

Dans le détail: la double passerelle (qui vise les indépendants actifs dans des secteurs totalement fermés, comme l'événementiel), ne représente plus aujourd'hui que 3 500 demandes mensuelles (mai 2021, chiffres provisoires); la passerelle de 2^e type (perte de chiffre d'affaire de 40 %) correspond à 75 000 demandes en mai; la passerelle pour la quarantaine d'un enfant a entraîné 1 800 demandes en mai.

Concernant les indépendants starters, il est exact que les critères d'octroi (la référence à l'année n -3 notamment) sont restés inchangés, de sorte que les starters restent en principe exclu. Cependant; les caisses ont reçu instruction d'analyser les dossiers au cas par cas et octroient de ce fait parfois un droit passerelle à un starter (après analyse de son business plan, si celui-ci est bien étayé).

Concernant les perspectives relatives au *phasing out* des mesures de soutien en faveur des indépendants, le ministre indique que le débat est actuellement en cours au sein du gouvernement, qui analyse la piste proposée par le Comité de gestion de l'INASTI et l'UNIZO, à savoir l'octroi d'une double passerelle conditionnée à la perte de 60 (ou 70)% du chiffre d'affaire, la passerelle simple

na afhouding van het deel dat bestemd is om de vaste kosten te dekken, het levensminimum te garanderen.

De behoefte aan steun zal nog enige tijd voelbaar blijven: sommige sectoren blijven gesloten, en andere gaan slechts langzaam opnieuw van start ondanks het op gang komende herstel. Erkend moet worden dat ingevolge deze crisis de consumptiegewoonten zijn veranderd. Welke maatregelen is de minister voornemens te nemen om de economie opnieuw op gang te doen komen en om de transitie ervan te bewerkstelligen?

1. Antwoord van de minister

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, geeft aan dat hij de leden de statistische tabellen met alle gegevens over het overbruggingsrecht zal meedelen.

Samengevat vertegenwoordigt het overbruggingsrecht (in alle vormen daarvan) een uitgave van 3,4 miljard euro in 2020 en van 1,45 miljard euro in 2021 (exclusief de maand mei), dat wil zeggen in totaal bijna 5 miljard euro, ten behoeve van 2 668 000 aanvragen.

Meer in detail betekent dit het volgende: het dubbel overbruggingsrecht (dat de zelfstandigen beoogt die in totaal gesloten sectoren aan de slag zijn, zoals de evenementensector) vertegenwoordigt nog slechts 3 500 aanvragen per maand (mei 2021, voorlopige cijfers); het overbruggingsrecht van het tweede type (40 % omzetcijferverlies) was in mei goed voor 75 000 aanvragen; bij het overbruggingsrecht voor de quarantaine van een kind, ten slotte, stond de teller in mei op 1 800 aanvragen.

Wat de startende zelfstandigen betreft, klopt het dat de toekenningsvoorwaarden (met name de verwijzing naar het jaar n -3) ongewijzigd zijn gebleven, zodat de starters in principe uitgesloten blijven. Er zij echter op gewezen dat de kassen de opdracht hebben gekregen om de dossiers geval per geval te onderzoeken en dat diensgevolge soms een overbruggingsrecht aan een starter wordt toegekend (na onderzoek van diens businessplan, indien het goed onderbouwd is).

Over de vooruitzichten rond de uitfasering van de ondersteuningsmaatregelen ten gunste van de zelfstandigen wijst de minister erop dat dit thans binnen de regering wordt besproken. De door het beheerscomité van het RSVZ en door Unizo voorgestelde piste wordt onderzocht, met name de toekenning van een dubbel overbruggingsrecht indien het omzetcijfer met minstens

étant conditionnée désormais à la perte de 40 % du chiffre d'affaire.

Le critère de la perte d'un pourcentage du chiffre d'affaire a le mérite d'être objectivable. Certes, il y aura des effets de seuil (par exemple pour l'indépendant qui n'aura perdu "que" 39 % de son chiffre d'affaire), mais ce genre de situation est inévitable dès lors qu'on met en place des taux différents.

La double passerelle reste aujourd'hui nécessaire, pour les 3 500 indépendants actifs dans des secteurs qui n'ont à ce jour toujours pas pu rouvrir.

Par contre, le ministre estime que l'adaptation des mécanismes d'aide (par l'ajout d'une condition de perte de chiffre d'affaire) permettra d'apporter une réponse au phénomène auquel on assiste en ce moment, à savoir que certains indépendants optent pour une non-reprise, alors qu'ils sont actifs dans des secteurs qui ne sont plus fermés, pour pouvoir continuer à toucher la double passerelle.

Il est certain que la situation au sein d'un même secteur peut être contrastée, ce qui milite en faveur d'une mécanisme d'aide assorti de seuils: dans l'horeca par exemple, la situation n'est pas la même selon qu'on se trouve en Ardenne ou à la Côte, où le tourisme local a fortement repris, ou dans un centre-ville, où le redémarrage est moins perceptible. La même division s'observe en ce qui concerne les métiers de contact, où les centres des grands villes connaissent davantage de difficultés.

Les mesures d'assouplissement des règles sanitaires ont en tout cas eu un impact très important et rapide, perceptible dès ce mois de mai 2021: on est passé de 125 000 demandes (représentant un montant de 304 millions d'euros) de double passerelle à 75 000 demandes (pour 189 millions d'euros), ce dernier chiffre étant cependant encore provisoire. On peut cependant s'attendre à un impact plus prononcé pour le mois de juin qui s'achève.

Concernant les abus, qui a fait l'objet de questions orales, le ministre rappelle les éléments essentiels: la procédure de contrôle est organisée à trois niveaux (les caisses, l'organe de contrôle des caisses et l'INASTI); au 30 juin, 95 000 dossiers ont été transmis par les caisses pour vérification: dans 68 % des cas, ces dossiers étaient en ordre, 29 % ont demandé un examen plus approfondi et 1,5 % seulement a révélé un problème. En cas d'erreur, près de 85 % des indépendants remboursent

60 (of 70) % is gedaald, en voortaan de toekenning van het enkel overbruggingsrecht indien het omzetcijfer met minstens 40 % is gedaald.

Een percentage van het omzetcijfer kan als een objectief criterium worden beschouwd. Uiteraard zullen er drempel-effecten zijn (bijvoorbeeld voor de zelfstandigen van wie het omzetcijfer met "slechts" 39 % daalde), maar dergelijke situaties zijn onvermijdelijk zodra verschillende tarieven worden ingevoerd.

Het dubbel overbruggingsrecht blijft thans nodig voor de 3 500 zelfstandigen in de sectoren die thans nog steeds niet mogen heropstarten.

De minister is daarentegen van oordeel dat dankzij de aanpassing van de ondersteuningsmechanismen (met een omzetverlies als voorwaarde) een antwoord zal kunnen worden geboden op het verschijnsel waarbij sommige zelfstandigen er thans voor kiezen niet te heropstarten (terwijl hun sector niet langer verplicht gesloten is) om aldus aanspraak te blijven maken op het dubbel overbruggingsrecht.

Het klopt dat er qua situatie binnen eenzelfde sector opvallende tegenstellingen bestaan, wat pleit voor een ondersteuningsmechanisme met drempels: bijvoorbeeld in de horeca is de situatie in de Ardennen en aan de kust, waar het lokale toerisme sterk is toegenomen, anders dan in een stadscentrum, waar de heropleving minder voelbaar is. Zulks geldt ook voor de contactberoepen, met meer moeilijkheden voor de centra van de grootsteden.

De maatregelen tot versoepeling van de gezondheidsregels hebben in mei 2021 in elk geval aanzienlijke en snelle gevolgen gehad: een daling van 125 000 aanvragen voor het dubbel overbruggingsrecht (ten belope van 304 miljoen euro) naar 75 000 aanvragen (ten belope van 189 miljoen euro), al is dat vooralsnog een voorlopig cijfer. Verwacht wordt echter dat de gevolgen nog duidelijker tot uiting zullen komen wat de ten einde lopende maand juni betreft.

Betreffende de mondelinge vragen over de gevallen van misbruik wijst de minister op de volgende essentiële elementen: de controleprocedure vindt plaats op drie niveaus (de kassen, het controleorgaan van de kassen en het RSVZ); op 30 juni hebben de kassen 95 000 dossiers ter verificatie doorgestuurd: in 68 % van de gevallen waren die dossiers in orde, 29 % van de gevallen vereiste grondiger onderzoek en in slechts 1,5 % van de gevallen werd een probleem aan het licht

immédiatement le trop-perçu. On se trouve bien loin d'une situation de fraudes massives.

Depuis le dernier Codeco, la situation du secteur des foires et des kermesses a été clarifiée: ce secteur est, en principe, totalement ouvert, pour autant que la "jauge" de la foire soit inférieure à 5 000 personnes, ce qui couvre plus de 95 % des événements de ce type. Pour les plus grandes foires, comme par exemple la Foire du Midi à Bruxelles, des mesures de protection supplémentaires sont imposées (barrières sur le périmètre, séparation des flux de circulation des visiteurs, présence d'agents communaux, etc.), mais elles n'empêchent pas la tenue ni le bon déroulement de ces événements.

Le débat sur la nature du droit passerelle et sa non-vocation à supporter les frais fixes a déjà eu lieu: le droit passerelle constitue un revenu de remplacement pour le travailleur indépendant, relevant de son régime de sécurité sociale. Il ne s'agit pas d'une mesure de soutien ou de sauvegarde de l'activité économique, laquelle relève d'ailleurs des compétences des Régions. Sans doute cette distinction n'est-elle pas claire pour tous les indépendants; il faut davantage communiquer sur les diverses aides existantes, aux niveaux fédéral, régional et local.

2. Répliques

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) se félicite de l'évolution de l'approche vis-à-vis des indépendants starters, qui peuvent bénéficier d'une analyse au cas par cas de leur situation pour accéder au droit passerelle. Il reste évidemment à s'assurer que cette information arrive aux intéressés.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) relève l'illogisme de la situation à laquelle on risque d'assister lors du 4^e trimestre de cette année, où certains indépendants bénéficieront d'une double passerelle alors qu'ils n'avaient droit qu'à une simple passerelle au 3^e trimestre.

Il conviendrait d'affiner le *phasing out* des mesures d'aide en faveur des indépendants, et réserver l'essentiel des aides à ceux qui ont subi les plus fortes baisses proportionnelles de chiffre d'affaire.

On ne doit pas perdre de vue que le droit passerelle constitue un revenu de remplacement pour l'indépendant, et non une mesure de sauvegarde de l'activité

gebracht. Indien men op een fout werd gewezen, betaalde ongeveer 85 % van de zelfstandigen onmiddellijk het te veel betaalde bedrag terug. Er is dus zeker geen sprake van massale fraude.

Sinds het laatste Overlegcomité werd ook de situatie voor de sector van de foren en kermessen verduidelijkt: die sector is in principe volledig open, voor zover het bezoekersaantal minder dan 5 000 mensen bedraagt, hetgeen geldt voor meer dan 95 % van dergelijke events. Voor de grotere foren, de Zuidfoor in Brussel bijvoorbeeld, gelden bijkomende beschermingsmaatregelen (duidelijk afgebakende perimeter, gescheiden bezoekersstromen, aanwezigheid van de gemeenschapswacht enzovoort), maar die staan het houden of het goede verloop van dergelijke events niet in de weg.

Het debat over de aard van het overbruggingsrecht en dat het niet bedoeld is om de reeds gemaakte vaste kosten te dekken heeft al plaatsgevonden: het overbruggingsrecht is een vervangingsinkomen voor de zelfstandige, dat onder diens socialezekerheidsstelsel valt. Het is geen maatregel ter ondersteuning of vrijwaring van de economische activiteit, wat overigens tot bevoegdheden van de gewesten behoort. Dat onderscheid is wellicht niet voor alle zelfstandigen even duidelijk; zodoende moet meer worden gecommuniceerd over de verschillende bestaande ondersteuningsmaatregelen op federaal, gewestelijk en lokaal niveau.

2. Replieken

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) is tevreden dat de regeling voor de startende zelfstandigen werd bijgestuurd. Zij hebben er baat bij dat geval per geval wordt onderzocht of zij al dan niet aanspraak kunnen maken op het overbruggingsrecht. Uiteraard moet er wel nog voor worden gezorgd dat deze informatie de betrokkenen bereikt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) gaat in op de onlogische situatie die zich tijdens het vierde kwartaal van dit jaar dreigt te voltrekken: sommige zelfstandigen zullen aanspraak kunnen maken op een dubbel overbruggingsrecht, terwijl ze in het derde kwartaal slechts recht hadden op een enkel overbruggingsrecht.

De uitfasering van de ondersteuningsmaatregelen ten gunste van de zelfstandigen moet voort worden verfiend, en de meeste ondersteuning moet worden voorbehouden aan wie proportioneel gezien het meeste omzetverlies heeft geleden.

Men mag niet over het hoofd zien dat het overbruggingsrecht een vervangingsinkomen is voor de zelfstandige, dus geen maatregel om de economische activiteit

économique. En continuant dans la voie actuelle, si la crise sanitaire devait se prolonger, on ferait face à des coûts très importants.

Pour *M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB)*, l'assouplissement récent dans certains secteurs ne doit pas faire illusion: certaines activités saisonnières – comme les foires et kermesses – ont repris tardivement, or dans ces secteurs on réalise l'essentiel du chiffre d'affaires sur quelques mois seulement. L'activité du début de l'année est perdue, comment vont-ils tenir jusqu'à fin 2021? Il faut agir au niveau des loyers et, au besoin, envisager le droit passerelle sous la forme d'un revenu mensuel garanti.

C. Votes

Art. 42

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 42 est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 43 à 47

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 43 à 47 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles du projet de loi renvoyés à la commission est adopté, tel qu'amendé, par vote nominatif par 11 voix et 3 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert, Cécile Cornet;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

te vrijwaren. Mocht de gezondheidscrisis voortduren, zal doorgaan op de huidige weg tot erg hoge kosten leiden.

Voor de heer *Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* mag de recente versoepeling in bepaalde sectoren geen valse hoop doen ontstaan: bepaalde seizoensactiviteiten – zoals de foren en kermessen – mochten pas laat heropstarten. In die sectoren wordt het grootste deel van de omzet echter in enkele welbepaalde maanden gemaakt. Het voorjaar ging volledig verloren. Hoe zullen zij kunnen volhouden tot eind 2021? Er moet worden opgetreden qua huurprijzen en zo nodig moet een overbruggingsrecht in de vorm van een gewaarborgd maandinkomen in uitzicht worden gesteld.

C. Stemmingen

Art. 42

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 42 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 43 à 47

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 43 tot 47 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Alle aan de commissie overgezonden artikelen van het wetsontwerp worden, zoals ze werden geamendeerd, bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert, Cécile Cornet;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Se sont abstenus:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

Les rapporteuses,

La présidente,

Maggie DE BLOCK
Nahima LANJRI

Marie-Colline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Anseeuw, Wim Van der Donckt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapportrices,

De voorzitter,

Maggie DE BLOCK
Nahima LANJRI

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.