

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mai 2021

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 19^{quinquies} de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, en vue d'inclure, dans la liste des établissements au sein desquels les chèques consommation peuvent être utilisés, les métiers de contact non médicaux

(déposée par MM. Philippe Pivin et
Denis Ducarme)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 mei 2021

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 19^{quinquies} van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, teneinde de niet-medische contactberoepen op te nemen in de lijst van de inrichtingen waar met consumptiecheques kan worden betaald

(ingediend door de heren Philippe Pivin en
Denis Ducarme)

RÉSUMÉ

Dans le cadre de la crise du COVID-19, il est prévu que les chèques-consommation, octroyés en remplacement d'une partie de la rémunération, ne sont pas soumis aux cotisations de sécurité sociale lorsque certaines conditions sont remplies.

Parmi ces conditions figure le fait que ces chèques soient dépensés dans les secteurs, soit de l'HORECA, soit de la culture, soit du sport.

Les auteurs estiment que ces chèques doivent également pouvoir être utilisés dans le secteur des métiers de contact non médicaux car ce secteur est également durement touché par la crise du COVID-19. La proposition de loi adapte donc la réglementation en ce sens.

SAMENVATTING

In het raam van de aanpak van de COVID-19-crisis werd beslist dat de consumptiecheques die ter vervanging van een gedeelte van het loon worden toegekend, onder bepaalde voorwaarden niet aan de socialezekerheidsbijdragen zouden worden onderworpen.

Een van die voorwaarden is dat de cheques moeten worden uitgegeven in de horeca-, de cultuur- of de sportsector.

Aangezien ook de sector van de niet-medische contactberoepen het door de COVID-19-crisis zwaar te verduren heeft, menen de indieners dat die cheques ook daar zouden moeten worden aanvaard. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook de regelgeving in die zin aan te passen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le COVID-19, à l'origine de la pandémie déclarée le 11 mars 2020 par l'Organisation mondiale de la santé, cause une crise économique d'une ampleur inédite depuis le début de l'année 2020. En Belgique, précisément, cette pandémie a débuté avec le premier cas d'une personne atteinte par le COVID-19, le 4 février 2020.

Le 18 mars 2020, il y a plus d'un an, de nombreux secteurs d'activités ont été obligés de fermer leurs portes à la suite des décisions des gouvernements du pays. Depuis cette date, des dizaines de milliers d'indépendants, de TPE et de prestataires de métiers de contact non médicaux ont été obligés d'arrêter leur travail et leurs activités professionnelles à plusieurs reprises et pour des durées très longues. Le chiffre d'affaires des indépendants et des petites entreprises, pour le seul premier confinement, a subi une forte diminution, à hauteur d'environ 60 %.

Dans le cadre des décisions des autorités relatives aux fermetures et aux réouvertures pour certains secteurs professionnels, des exigences d'investissement ont, en outre, été imposées en termes d'infrastructures et d'équipements spécifiques.

Si des aides publiques ont quelque peu soutenu ces métiers, il est évident que ces décisions des autorités publiques ont porté considérablement atteinte à la santé économique et financière de ces secteurs et ont également eu de graves impacts au niveau social.

De nombreuses études ont mis en évidence, précisément, les difficultés économiques, présentes et à venir, pour de nombreux métiers lourdement impactés depuis le début de cette crise. La Banque nationale de Belgique (BNB) a présenté, en novembre 2020, une enquête montrant que 18 % des indépendants et 14 % des patrons de petites entreprises "jugent la faillite probable, voire très probable dans les semaines ou les mois à venir".

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het COVID-19-virus ligt ten grondslag aan de pandemie die op 11 maart 2020 door de Wereldgezondheidsorganisatie werd afgekondigd, maar veroorzaakte al van begin 2020 een economische crisis zonder weerga. In eigen land deed de pandemie voor het eerst van zich spreken op 4 februari 2020, toen een besmetting met COVID-19 voor het eerst bij een landgenoot werd vastgesteld.

Op 18 maart 2020 – intussen meer dan een jaar geleden – moesten heel wat economische sectoren verplicht hun activiteiten staken als gevolg van de beslissingen van 's lands regeringen. Sindsdien hebben tienduizenden zelfstandigen, zeer kleine ondernemingen en beoefenaars van niet-medische contactberoepen het werk en hun beroepsactiviteiten meermaals en voor heel lange tijd moeten stilleggen. Alleen al tijdens de eerste lockdown kelderde de omzet van de zelfstandigen en van de kleine ondernemingen met ongeveer 60 %.

In het raam van de beslissingen van de overheden met betrekking tot de sluitingen en de heropeningen van bepaalde beroepssectoren werden bovendien specifieke infrastructurele en materiële investeringen opgelegd.

Hoewel de overheidssteun die beroepen enigszins overeind heeft kunnen houden, spreekt het vanzelf dat die overheidsbeslissingen de economische en financiële gezondheid van die sectoren zwaar hebben aangetast en tevens een ingrijpende sociale impact hebben gehad.

Tal van onderzoeken hebben immers onder de aandacht gebracht dat veel beroepen sinds het uitbreken van de crisis gebukt gaan onder de huidige en toekomstige economische moeilijkheden. In november 2020 heeft de Nationale Bank van België (NBB) de resultaten van een onderzoek gepubliceerd waaruit blijkt dat 18 % van de zelfstandigen en 14 % van de kleine ondernemingen aangaf "dat een faillissement waarschijnlijk of zeer waarschijnlijk was gedurende de komende weken of maanden".

Le 25 janvier 2021, la Fédération des entreprises de Belgique (FEB) et le spécialiste Graydon ont, quant à eux, indiqué¹ que près de 30 % des entreprises se trouvent, à cette date, dans une situation critique alors qu'une "société sur cinq, saine avant la crise sanitaire, est au bord de la faillite". Des chiffres par ailleurs déjà confirmés par les premières statistiques des faillites depuis la fin du moratoire sur les faillites, le 30 janvier 2021.

Une nouvelle enquête de février 2021² de la BNB et de la FEB a précisé que les indépendants faisaient état d'une chute de leur chiffre d'affaires, en moyenne, de près de 42 % par rapport au niveau normal de leurs activités.

Parmi les mesures prises pour soutenir les secteurs d'activités obligés de s'arrêter, l'instauration d'un chèque consommation a été décidée et adoptée le 15 juillet 2020 par le gouvernement fédéral, dans le cadre de la loi portant diverses mesures fiscales urgentes en ses articles 7 et 8³ et mise en œuvre par l'arrêté royal du 15 juillet 2020⁴ et les circulaires ministérielles 2020/C/131 et 2021/C/25⁵.

Initialement, la date limite d'utilisation des chèques consommation était le 7 juin 2021. L'arrêté royal du 28 décembre 2020 a reporté cette échéance au 31 décembre 2021⁶.

Op 25 januari 2021 hebben het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) en marktonderzoeksbureau Graydon van hun kant aangegeven dat bijna 30 % van de ondernemingen zich op dat ogenblik in een kritieke situatie bevond, terwijl één op vijf vennootschappen die vóór de gezondheidscrisis nog gezond waren, op het randje van het faillissement balanceren¹. Die cijfers worden overigens bevestigd door de eerste faillissementsstatistieken die sinds het verstrijken van het moratorium op faillissementen op 30 januari 2021 zijn bekendgemaakt.

Uit een nieuw onderzoek van februari 2021 van de NBB en het VBO² bleek dat de zelfstandigen gewag maakten van een gemiddelde omzetzaling van bijna 42 % ten opzichte van hun normale niveau.

Ter ondersteuning van de sectoren die hun activiteiten verplicht hebben moeten staken, heeft de federale regering meerdere maatregelen genomen. Een daarvan was de consumptiecheque, die werd ingevoerd bij de artikelen 7 en 8 van de wet van 15 juli 2020 houdende diverse dringende fiscale bepalingen³; deze maatregel werd ten uitvoer gelegd bij het koninklijk besluit van 15 juli 2020⁴ en de ministeriële circulaires 2020/C/131 en 2021/C/25⁵.

Initieel konden de consumptiecheques worden gebruikt tot uiterlijk 7 juni 2021. Bij koninklijk besluit van 28 december 2020 werd die uiterste datum al opgeschoven naar 31 december 2021⁶.

¹ "À la fin du moratoire sur les faillites. Observations et mesures" Rapport du 25 janvier 2021 de la Fédération des entreprises de Belgique (FEB) et de Graydon.

² Enquête réalisée la première semaine du mois de février 2021 par plusieurs fédérations d'entreprises et d'indépendants (BECL, SNI, UCM, UNIZO, UWE et VOKA) coordonnée par la BNB et par la FEB.

³ Loi du 15 juillet 2020 portant diverses mesures fiscales urgentes en raison de la pandémie du COVID-19 (Corona III) - MB 23.07 2020.

Ces dispositions légales prévoient la possibilité pour les employeurs d'offrir à leurs travailleurs des chèques consommation.

⁴ Arrêté royal insérant un article 19^{quinquies} dans l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

⁵ <https://finances.belgium.be/fr/particuliers/coronavirus/cheque-consommation>
Circulaire 2020/C/131 sur le chèque consommation qui commente les articles 7 et 8 de la loi du 15.07 2020. Circulaire 2020/C/131 sur le chèque consommation

⁶ Article 6 de l'arrêté royal portant, dans le cadre de la lutte contre les conséquences socio-économiques de la pandémie du coronavirus, adaptation de diverses dispositions en matière de sécurité sociale et de volontariat.

¹ "Bij het aflopen van het moratorium op faillissementen. Waarnemingen en maatregelen", rapport van 25 januari 2021 van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) en Graydon.

² Peiling tijdens de eerste week van februari 2021 afgenomen door meerdere federaties van ondernemingen en zelfstandigen (BECL, NSZ, UCM, Unizo, UWE en Voka), gecoördineerd door de NBB en het VBO.

³ Wet van 15 juli 2020 houdende diverse dringende fiscale bepalingen ten gevolge van de COVID-19-pandemie (corona III) – *Belgisch Staatsblad* van 23 juli 2020.

Ingevolge deze wet kunnen de werkgevers hun werknemers consumptiecheques aanbieden.

⁴ Koninklijk besluit van 15 juli 2020 tot invoeging van een artikel 19^{quinquies} in het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

⁵ <https://financien.belgium.be/nl/particulieren/coronavirus/consumptiecheque>
Circulaire 2020/C/131 over de consumptiecheque, waarbij de artikelen 7 en 8 van de wet van 15 juli 2020 worden toegelicht. Circulaire 2020/C/25 over de consumptiecheque.

⁶ Artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 december 2020 tot aanpassing van diverse bepalingen inzake sociale zekerheid en vrijwilligerswerk in het kader van de bestrijding van de sociaal-economische gevolgen van de coronaviruspandemie.

Ce dispositif⁷, qui permet aux employeurs d'offrir à leurs travailleurs jusqu'à 300 euros exonérés de cotisations sociales, a pour objectif d'apporter un soutien à leur pouvoir d'achat et de contribuer au redémarrage des secteurs durement touchés par la pandémie.

Le dispositif légal permet actuellement, et jusqu'au 31 décembre 2021⁸, d'utiliser ces chèques dans les secteurs d'activités de l'Horeca, du sport et de la culture.

Depuis l'instauration de ce mécanisme, l'utilisation de ces chèques semble, pour diverses raisons, ne pas être simple. Il est évident que les confinements successifs conduisant à de nouvelles fermetures de ces trois secteurs d'activités ont nettement diminué les possibilités concernant le choix de lieux permettant le paiement avec ce chèque spécifique de crise.

Ces confinements successifs et les nombreuses mesures restrictives décidées ont également touché d'autres secteurs d'activités professionnelle de notre pays. En particulier, les métiers dits de contact continuent de subir les conséquences de cette pandémie; cependant, ils ne sont pas repris dans la liste des établissements au sein desquels les chèques consommation peuvent être utilisés.

Vu les nombreuses mesures restrictives qui ont été imposées au secteur des métiers de contact au cours des années 2020 et 2021 et vu que les difficultés économiques et sociales se prolongeront au-delà de juin 2021, il est donc nécessaire d'élargir la liste des établissements au sein desquels les chèques consommation peuvent être utilisés.

C'est l'objectif de cette proposition de loi qui modifie l'article 19^{quinq}ies, § 2, 4°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969⁹ précisant les secteurs pouvant bénéficier de l'utilisation de cette mesure temporaire de soutien économique, qui sont impactés par la crise du COVID-19.

Dankzij dit instrument⁷ kunnen de werkgevers hun werknemers een bedrag geven van maximaal 300 euro, vrijgesteld van sociale bijdragen. Het is bedoeld om hun koopkracht op te vijzelen en de door de pandemie zwaar getroffen sectoren te helpen met hun doorstart.

Met de huidige regeling kunnen die cheques tot en met 31 december 2021⁸ worden aangeboden in de horeca-, de sport- en de cultuursector.

Meteen al bij de invoering van die regeling bleek dat het gebruik van die cheques niet zo eenvoudig is, om meerdere redenen. Het hoeft alvast geen betoog dat door de opeenvolgende lockdowns waarbij de drie voormelde sectoren opnieuw op slot zijn gegaan, er veel minder plaatsen overbleven waar nog met deze specifieke crisischeque kon worden betaald.

Die opeenvolgende lockdowns en de vele restrictieve maatregelen hebben ook op andere beroepssectoren van ons land een impact gehad; inzonderheid de zogeheten contactberoepen lijden nog altijd onder de gevolgen van deze pandemie. Desondanks staan ze niet op de lijst van de inrichtingen waar met consumptiecheques kan worden betaald.

In 2020 en 2021 heeft de sector van de contactberoepen tal van beperkende maatregelen opgelegd gekregen, en intussen staat het vast dat de economische en sociale gevolgen zich ook nog na juni 2021 zullen doen gevoelen. Er kan dus geen twijfel over bestaan dat de lijst met de inrichtingen waar consumptiecheques mogen worden gebruikt, moet worden uitgebreid.

Dat is dan ook de strekking van dit wetsvoorstel, dat de wijziging beoogt van artikel 19^{quinq}ies, § 2, 4, van het koninklijk besluit van 28 november 1969⁹ waarin de sectoren worden opgelijst die onder de COVID-19-crisis te lijden hebben en waar deze tijdelijke economische steunmaatregel kan worden toegepast.

⁷ L'équivalent de 82 millions d'euros a été distribué – Union des Classes Moyennes – 10 février 2021 - <https://www.ucmmagazine.be/actus/cheques-consommation/>.

⁸ Arrêté royal du 28 décembre 2020 portant, dans le cadre de la lutte contre les conséquences socio-économiques de la pandémie du coronavirus, adaptation de diverses dispositions en matière de sécurité sociale et de volontariat et Circulaire 2021/C/25 sur le chèque consommation - Addenda à la circulaire 2020/C/131 du 22.10.2020 sur le chèque consommation. Commentaire des articles 6 et 7 de l'arrêté royal du 28.12.2020 portant, dans le cadre de la lutte contre les conséquences socio-économiques de la pandémie du coronavirus, adaptation de diverses dispositions en matière de sécurité sociale et de volontariat (MB 31.12.2020 - 2^e édition).

⁹ Arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

⁷ Aldus is voor een bedrag van 82 miljoen euro uitgekeerd – Union des Classes Moyennes – 10 februari 2021 - <https://www.ucmmagazine.be/actus/cheques-consommation/>.

⁸ Koninklijk besluit van 28 december 2020 tot aanpassing van diverse bepalingen inzake sociale zekerheid en vrijwilligerswerk in het kader van de bestrijding van de sociaal-economische gevolgen van de coronaviruspandemie en Circulaire 2021/C/25 over de consumptiecheque – Addenda bij circulaire 2020/C/131 van 22 oktober 2020 over de consumptiecheque. Toelichting bij de artikelen 6 en 7 van het koninklijk besluit van 28 december 2020 tot aanpassing van diverse bepalingen inzake sociale zekerheid en vrijwilligerswerk in het kader van de bestrijding van de sociaal-economische gevolgen van de coronaviruspandemie (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 2020 – 2^{de} editie).

⁹ Koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Il conviendra en outre de modifier les circulaires d'exécution précitées 2020/C/131 et 2021/C/25, qui prévoient la mise en œuvre de ce dispositif.

Philippe PIVIN (MR)
Denis DUCARME (MR)

Daarenboven dienen ook de voormelde circulaires 2020/C/131 en 2021/C/25, die dit instrument ten uitvoer leggen, te worden aangepast.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 19^{quiquies}, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par l'arrêté royal du 15 juillet 2020 et modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 28 décembre 2020, le 4^o, alinéa 1^{er}, est complété par le d) suivant:

“d) dans les établissements exerçant les métiers de contact dont les activités sont répertoriées par les codes NACE de 9602 à 9609201 inclus, en ce compris le code 9604003”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour sa publication au *Moniteur belge*.

6 mai 2021

Philippe PIVIN (MR)
Denis DUCARME (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 19^{quiquies}, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 juli 2020 en het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 december 2020, wordt het bepaalde onder 4^o, eerste lid, aangevuld met een punt d), luidende:

“d) in de inrichtingen waar contactberoepen worden uitgeoefend waarvan de activiteiten vallen onder de NACE-codes 9602 tot en met 9609201, met inbegrip van code 9604003.”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag dat ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 mei 2021