

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
entre le Royaume de Belgique et la
République de Serbie relatif à la coopération
policière, fait à Belgrade le 7 février 2017**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Anneleen VAN BOSSUYT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	5
III. Votes.....	9

Voir:
Doc 55 **2015/ (2020/2021)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2021

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag
tussen het Koninkrijk België en de Republiek
Servië betreffende de politiesamenwerking,
opgesteld te Belgrado op 7 februari 2017**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anneleen VAN BOSSUYT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	9

Zie:
Doc 55 **2015/ (2020/2021)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05022

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Kattrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 juin 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose que depuis l'éclatement de la Yougoslavie, les Balkans occidentaux sont une région prioritaire pour la police intégrée belge. De nombreuses armes illégales y circulent et trouvent leur chemin vers l'Union européenne. Parmi les autres priorités figurent la lutte contre le trafic de drogue et les gangs spécialisés dans le trafic d'êtres humains. Enfin, un grand nombre de groupes criminels organisés de Serbie et d'autres pays des Balkans occidentaux sont actifs en Belgique et dans l'Union européenne.

C'est pourquoi la Belgique a déjà un accord de coopération policière avec la plupart des pays de la région. C'est le cas de la Slovénie, de la Croatie, de l'Albanie, du Monténégro et de la Macédoine du Nord.

En 2009, la Belgique et la Serbie ont conclu un *Memorandum of Understanding* en matière de coopération policière. Celui-ci prévoit la possibilité de coopérer dans le domaine de la formation, de l'échange de bonnes pratiques et de la fourniture d'une assistance technique. Toutefois, un tel accord administratif ne permet pas à aux policiers belges d'échanger systématiquement des données personnelles avec leurs collègues serbes. Il faut pour cela un accord.

L'accord de coopération policière à l'examen suit le modèle traditionnel. Les négociations ont eu lieu sur la base du modèle de convention belge pour les traités de coopération policière avec des pays tiers approuvé, le 2 juillet 1997, par les commissions réunies de la Justice, des Relations extérieures, de l'Intérieur et des Affaires administratives de la Chambre et du Sénat. Ce modèle prévoit notamment un échange traditionnel d'informations dont disposent les services de police en vue de la prévention, de la recherche et de la répression des diverses formes de criminalité organisée.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 juni 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat de Westelijke Balkan sinds het uiteenvallen van Joegoslavië een prioritaire regio voor de Belgische politiediensten is. In die regio zijn veel illegale wapens in omloop, die uiteindelijk ook in de Europese Unie belanden. Andere prioriteiten zijn de strijd tegen de handel in verdovende middelen en die tegen de mensenhandelbendes. Tot slot zijn veel georganiseerde criminele organisaties uit Servië en uit andere landen van de Westelijke Balkan actief in België en in de Europese Unie.

Daarom heeft België met de meeste landen van die regio al een overeenkomst inzake politiesamenwerking gesloten, met name met Slovenië, Kroatië, Albanië, Montenegro en Noord-Macedonië.

Sinds 2009 bestaat tussen België en Servië een *Memorandum of Understanding* inzake politiesamenwerking. Daarin wordt voorzien in de mogelijkheid tot samenwerking op het gebied van opleiding, de uitwisseling van *best practices* en het verlenen van technische bijstand. Op grond van een dergelijke bestuurlijke overeenkomst mogen de Belgische politiediensten echter niet systematisch persoonsgegevens uitwisselen met hun Servische collega's. Zulks vereist een verdrag.

Het ter bespreking voorliggende verdrag betreffende de politiesamenwerking is er een volgens het traditionele model. De onderhandelingen zijn verlopen op basis van de Belgische modelconventie voor politiesamenwerkingsverdragen met derde landen, die op 2 juli 1997 werd goedgekeurd in de Verenigde Commissies voor de Justitie en de Buitenlandse Betrekkingen en de Binnenlandse en Administratieve Betrekkingen van Kamer en Senaat. Dit model voorziet onder meer in een traditionele uitwisseling van informatie waarover de politiediensten beschikken met het oog op het voorkomen, opsporen en bestrijden van de diverse vormen van georganiseerde criminaliteit.

Comme les accords avec les autres pays situés en dehors de l'Union européenne avec lesquels des accords de coopération policière ont été conclus sur la base du modèle de convention, l'accord à l'examen prévoit une coopération aussi large que possible entre les services de police des deux pays afin de prévenir, de rechercher et de réprimer toutes les formes graves possibles de criminalité organisée.

L'accord à l'examen prévoit les formes de coopération suivantes:

- premièrement, l'échange d'informations entre les services compétents dans les domaines auxquels l'accord se rapporte;

- deuxièmement, une coopération technique et scientifique et l'échange de bonnes pratiques;

- troisièmement, l'assistance en matière de formation.

En outre, l'accord règle le statut et les compétences des officiers de liaison que les parties désignent les unes chez les autres.

Ces officiers de liaison jouent un rôle important dans l'échange d'informations mais ils peuvent également être associés à d'autres missions comme l'appui à la surveillance des frontières et de l'immigration ainsi que l'appui aux missions de maintien de l'ordre public.

La ministre souligne que l'importance de l'accord réside cependant avant tout dans l'échange d'informations. En effet, l'accord crée la base juridique nécessaire pour échanger plus systématiquement des informations entre la police intégrée belge et un service de police extérieur à l'Union européenne, comme le prévoit la loi sur la fonction de police.

Les informations ne peuvent être échangées que dans la mesure où le droit national ne réserve pas cet échange aux autorités judiciaires.

La ministre indique que cet accord a été principalement négocié en 2015, et finalisé en 2016. Le Règlement général sur la protection des données (RGPD) et la directive sur l'échange de données à caractère personnel par

Zoals voor de andere landen buiten de Europese Unie waarmee op basis van de modelconventie een politiesamenwerkingsverdrag werd gesloten, voorziet dit verdrag in een zo ruim mogelijke samenwerking tussen de politiediensten van beide landen om alle mogelijke zware vormen van georganiseerde criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken en te bestrijden.

Het verdrag voorziet in de volgende vormen van samenwerking:

- ten eerste, de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde diensten op de domeinen die het verdrag bestrijkt;

- ten tweede, technische en wetenschappelijke samenwerking en de uitwisseling van goede praktijken;

- ten derde, bijstand bij opleiding.

Daarnaast regelt het verdrag ook het statuut en de bevoegdheden van de verbindingsofficieren die de Partijen bij elkaar aanstellen.

Deze verbindingsofficieren hebben in eerste instantie een belangrijke rol bij het uitwisselen van informatie; daarnaast kunnen ze ook worden betrokken bij andere opdrachten, zoals het verlenen van bijstand inzake toezicht op grenzen en immigratie en de ondersteuning inzake opdrachten met het oog op de handhaving van de openbare orde.

De minister benadrukt dat dit verdrag echter vooral belangrijk is omdat het de uitwisseling van informatie mogelijk maakt. Het verdrag creëert de vereiste rechtsgrondslag voor een meer systematische uitwisseling van informatie tussen de Belgische geïntegreerde politie en een politiedienst buiten de Europese Unie, zoals bepaald in de wet op het politieambt.

Informatie mag slechts worden uitgewisseld voor zover het nationale recht die uitwisseling niet voorbehoudt aan de gerechtelijke overheid.

De minister wijst erop dat over dit verdrag grotendeels in 2015 werd onderhandeld, en dat de besprekingen in 2016 werden afgerond. Aangezien de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de richtlijn

les services répressifs¹ n'ayant tous deux été adoptés qu'en avril 2016 et n'étant entrés en vigueur qu'en mai 2018, leurs contenus n'ont pas pu être pris en compte lors des négociations de l'accord avec la Serbie.

Toutefois, dans son avis du 4 février 2019, le COC, l'organe de contrôle de l'information policière, a confirmé que l'accord offre les garanties adéquates nécessaires au transfert de données à caractère personnel vers un pays tiers à l'Union européenne.

La ministre souligne que l'accord de coopération policière répond au besoin réel de disposer d'un cadre juridique pour intensifier l'échange d'informations entre la Belgique et la Serbie. L'accord avec la Serbie crée les mêmes possibilités que celles qui existent pour la plupart des autres pays des Balkans occidentaux. Le fait que la Serbie soit de loin le plus grand des pays des Balkans et la priorité accordée par notre police à la coopération avec la région des Balkans occidentaux font de la conclusion de cet accord une priorité.

II. — DISCUSSION

1. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) soutient les objectifs de cet accord de coopération policière. Elle souhaite néanmoins obtenir des précisions sur les points suivants:

— des négociations sont-elles en cours pour conclure des accords similaires avec la Bosnie-Herzégovine et le Kosovo?

— quel est l'impact budgétaire de cet accord de coopération policière?

— où en est-on dans la procédure de ratification de l'accord au sein du parlement serbe?

— depuis la signature de cet accord en 2017, le membre constate une influence grandissante de la Chine en Serbie. Depuis plusieurs années, la Serbie et Chine ont noué d'étroites relations non seulement sur le plan

¹ Directive (UE) 2016/680 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la décision-cadre 2008/977/JAI du Conseil.

betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens door de wetshandhavingdiensten¹ beide pas in april 2016 zijn aangenomen en pas in mei 2018 in werking zijn getreden, kon tijdens de onderhandelingen over het verdrag met Servië geen rekening worden gehouden met de inhoud ervan.

Het Controleorgaan op de politieke informatie (COC) heeft in zijn advies van 4 februari 2019 echter bevestigd dat het verdrag de nodige waarborgen biedt met het oog op de doorgifte van persoonsgegevens aan een land dat niet tot de Europese Unie behoort.

De minister benadrukt dat het politiesamenwerkingsverdrag tegemoetkomt aan de reële behoefte aan een juridisch kader om de uitwisseling van informatie tussen België en Servië op te voeren. Het verdrag met Servië schept dezelfde mogelijkheden als wat thans geldt voor de meeste andere landen van de Westelijke Balkan. Omdat Servië verreweg het grootste Balkanland is en de Belgische politiediensten de samenwerking met de Westelijke Balkan als prioritair hebben aangemerkt, dient ook het sluiten van dit verdrag voorrang te krijgen.

II. — BESPREKING

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) schaart zich achter de doelstellingen van dit politiesamenwerkingsverdrag. Een aantal punten had zij niettemin graag verduidelijkt gezien:

— wordt momenteel onderhandeld over het sluiten van gelijkaardige verdragen met Bosnië en Herzegovina en met Kosovo?

— wat is de budgettaire impact van dit politiesamenwerkingsverdrag?

— hoe ver staat het Servisch Parlement met de ratificatie van het verdrag?

— het commissielid stelt vast dat China, sinds de ondertekening van het verdrag in 2017, almaar meer invloed in Servië heeft. Al enkele jaren houden Servië en China er nauwe banden op na, zowel op handelsvlak als

¹ Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad.

commercial mais aussi dans le domaine des nouvelles technologies. La société Huawei a ainsi installé sa technologie de surveillance dans plusieurs villes serbes. Par le biais de centaines de caméras à reconnaissance faciale, les autorités serbes peuvent aujourd'hui scruter et enregistrer les visages de leurs citoyens. Mme Van Bossuyt met donc en garde contre cette influence chinoise et s'interroge quant aux garanties prévues par l'accord contre de possibles dérives notamment en termes d'échanges de données à des tiers.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que cet accord ne se borne pas à l'échange d'informations entre services de police. Il concerne également:

- l'assistance technique et scientifique, le partage d'expertise et la mise à disposition de matériel technique spécialisé;
- l'échange d'expériences;
- et l'assistance dans la formation professionnelle.

Le membre rappelle aussi que la Serbie se trouve sur la "route des Balkans" que des milliers de migrants continuent d'emprunter dans leur tentative de rejoindre l'Europe de l'ouest. Or, différentes organisations de défense des droits humains ont souligné de nombreuses violations des droits humains des migrants par les autorités policières serbes.

L'ONG *Human Rights Watch* a ainsi indiqué que les demandeurs d'asile et les migrants en Serbie sont victimes d'harcèlement et d'abus de la part de la police serbe. De nombreux témoignages de migrants et de demandeurs d'asile font état d'agressions violentes, de menaces, d'insultes, d'actes d'extorsion, de refus de la protection spéciale exigée pour les enfants non accompagnés, et de renvois sommaires vers la République de Macédoine du Nord; renvois qui s'apparentent à des opérations de *pushbacks*. En pratique, il est également quasi impossible pour ces personnes d'introduire une demande d'asile.

À l'avenir, M. De Vriendt plaide pour que de tels accords prévoient expressément une clause relative à l'obligation pour les services de police de respecter les droits humains.

M. Malik Ben Achour (PS) partage l'opinion du préopinant. Si cet accord de coopération policière est axé sur l'échange de données, il importe que la Belgique obtienne, dans le cadre de l'exécution de cet accord, des garanties quant au respect des droits humains des migrants et demandeurs d'asile aux frontières. Différents

wat nieuwe technologieën betreft. Zo maken meerdere Servische steden gebruik van de bewakingstechnologie van Huawei. Met behulp van honderden gezichtsherkenningcamera's kunnen de Servische overheden thans beelden van de gezichten van burgers analyseren en registreren. Mevrouw Van Bossuyt waarschuwt bijgevolg voor die Chinese invloed en vraagt zich af of het verdrag in toereikende waarborgen tegen mogelijke uitwassen voorziet, in het bijzonder wat de uitwisseling van gegevens met derden betreft.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) beklemtoont dat dit verdrag niet beperkt blijft tot het louter uitwisselen van informatie tussen politiediensten. Het behelst eveneens:

- technische en wetenschappelijke ondersteuning, het delen van expertise en de terbeschikkingstelling van gespecialiseerd technisch materiaal;
- uitwisseling van ervaringen;
- bijstand op het vlak van de beroepsopleiding.

Het lid wijst er tevens op dat Servië op de "Balkanroute" ligt, waarlangs duizenden migranten nog steeds pogen West-Europa binnen te komen. Meerdere mensenrechtenorganisaties hebben er echter op gewezen dat de Servische politiediensten de mensenrechten van de migranten herhaaldelijk schenden.

Zo heeft de ngo *Human Rights Watch* aangeklaagd dat asielzoekers en migranten in Servië het slachtoffer zijn van belaging en misbruik door de Servische politie. In hun talrijke getuigenissen hebben migranten en asielzoekers het over gewelddadige agressie, bedreigingen, beschimpingen, afpersing, weigeringen om niet-begeleide kinderen de verplichte bijzondere bescherming te bieden, alsook haastig afgehandelde doorverwijzingen naar de Republiek Noord-Macedonië, die veel weg hebben van *pushbacks*. In de praktijk is het voor die mensen vrijwel onmogelijk een asielaanvraag in te dienen.

De heer De Vriendt pleit ervoor dat dergelijke verdragen voortaan expliciet een clausule zouden bevatten die bepaalt dat de politiediensten acht dienen te slaan op de mensenrechten.

De heer Malik Ben Achour (PS) deelt de mening van de vorige spreker. Hoewel dit politiesamenwerkingsverdrag vooral de uitwisseling van gegevens betreft, moet België bij de tenuitvoerlegging ervan garanties krijgen dat de mensenrechten van de migranten en van de asielaanvragers aan de grenzen in acht worden genomen.

rapports font état de violences physiques et d'insultes de la part de policiers serbes.

M. Jan Briers (CD&V) souligne qu'il a eu l'occasion dans le cadre de l'Union interparlementaire de nouer de nombreux contacts avec des parlementaires des pays des Balkans. Ces derniers ne comprennent pas toujours les raisons pour lesquelles l'Union européenne se tient finalement à l'écart de cette région; laissant d'autres États comme la Russie ou la Chine exercer une influence sur la région.

Le membre est conscient des défis qui s'imposent aux pays de la région mais souligne la nécessité de les accompagner et de les aider à relever ces défis. Il soutiendra donc ce projet de loi.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) relève que les Balkans occidentaux sont une région prioritaire pour la police intégrée belge. Pour lutter efficacement contre le crime organisé originaire de ces pays, il importe de permettre aux services de police de travailler et de coopérer dans un cadre juridique précis. C'est l'objectif de cet accord.

B. Réponses de la ministre

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, apporte différentes précisions.

En ce qui concerne d'éventuels accords similaires avec la Bosnie-Herzégovine et le Kosovo, la ministre indique qu'il existe *déjà un Memorandum of Understanding (MOU)* avec la Bosnie-Herzégovine mais qu'il n'est pas envisagé à ce stade d'aller au-delà de ce MOU. Pour le Kosovo, il est dans l'intention du gouvernement d'entamer dans le futur des négociations.

En ce qui concerne l'impact budgétaire de cet accord de coopération policière, la ministre indique qu'il est très limité puisque l'officier de liaison en poste à Bucarest est aussi accrédité pour la Serbie.

En ce qui concerne les risques d'une transmission de données personnelles à des États tiers, la ministre précise que l'article 12 de l'Accord prévoit expressément l'interdiction d'une telle transmission:

"(.) Seules les autorités compétentes des Parties contractantes énumérées à l'article 5 du présent Accord peuvent utiliser les données à caractère personnel échangées en vertu du présent Accord.

Meerdere rapporten melden dat de Servische politie zich te buiten gaat aan fysiek geweld en beschimpingen.

De heer Jan Briers (CD&V) wijst erop dat hij in het kader van de Interparlementaire Unie veelvuldig contact heeft gehad met parlementsleden uit de Balkanlanden. Zij begrijpen niet altijd waarom de Europese Unie zich uiteindelijk van die regio afzijdig houdt en zodoende bewerkstelligt dat landen zoals Rusland en China hun invloed op de regio kunnen doen gelden.

Het lid is zich bewust van de uitdagingen waarvoor de landen uit de regio staan, maar hamert op de noodzaak hen hierin te begeleiden en te ondersteunen. Hij zegt dus zijn steun aan dit wetsontwerp toe.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) merkt op dat de regio van de Westelijke Balkan voor de Belgische geïntegreerde politie van prioritaair belang is. Om doeltreffend tegen de georganiseerde misdaad uit die landen op te treden, moeten de politiediensten in een duidelijk afgebakend juridisch kader kunnen werken en samenwerken. Dat is wat dit verdrag nastreeft.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, verduidelijkt enkele punten.

Aangaande eventuele gelijkaardige verdragen met Bosnië en Herzegovina en met Kosovo deelt de minister mee dat momenteel al een *Memorandum of Understanding (MOU)* met Bosnië en Herzegovina bestaat, maar dat het thans niet aan de orde is verder te gaan dan die MOU. Wat Kosovo betreft, is de regering van plan in de toekomst onderhandelingen op te starten.

De minister preciseert dat dit politiesamenwerkingsverdrag een zeer geringe budgettaire impact heeft, omdat de verbindingsofficier in Boekarest ook geaccrediteerd is voor Servië.

Wat de risico's op een overdracht van persoonsgegevens naar derde Staten betreft, verduidelijkt de minister dat artikel 12 van het verdrag een dergelijke overdracht uitdrukkelijk verbiedt:

"Enkel de bevoegde autoriteiten van de Verdragssluitende Partijen vermeld in artikel 5 van dit Verdrag mogen de persoonsgegevens gebruiken die worden uitgewisseld op basis van dit Verdrag.

Ces données ne peuvent être communiquées à d'autres organes sans l'autorisation préalable de l'autorité compétente qui les a fournies, sauf si cette communication constitue une obligation au regard du droit national de la Partie contractante qui les reçoit; (.).".

En ce qui concerne les garanties en matière de droits de l'homme et de refoulements (*pushbacks*), la ministre précise ce qui suit:

— l'accord à l'examen vise de manière générale à améliorer la coopération entre les services de police des deux pays dans le cadre de la lutte contre toutes les formes graves et organisées de criminalité;

— la migration irrégulière et le trafic d'êtres humains constituent en effet l'une des dix-sept préoccupations énumérées à l'article 2 de l'accord. S'agissant du trafic d'êtres humains, il est renvoyé à la définition appliquée dans un instrument des Nations unies;

— la migration irrégulière et le trafic d'êtres humains constituent donc en effet une priorité de l'accord à l'examen. Cela signifie que des informations pourront être échangées dans le cadre de l'application de l'accord à l'examen afin de lutter contre le trafic d'êtres humains. L'accord à l'examen n'offre toutefois aucune base légale pour intervenir de manière opérationnelle sur le territoire de l'autre partie, et donc pas non plus dans le cadre de la surveillance des frontières *a fortiori*. Tel n'est d'ailleurs pas le but de l'accord à l'examen. Il ressort en effet de son article 2.2 que les deux parties coopèrent afin de prévenir et de réprimer "des infractions graves relevant de la criminalité organisée". Cet échange d'informations vise dès lors à démanteler des réseaux criminels qui tirent des sommes considérables du trafic de migrants (dans des circonstances souvent très dangereuses) et non à priver les individus de la possibilité de demander l'asile dans l'Union européenne;

— en outre, l'accord contient des dispositions claires selon lesquelles il doit être mis en œuvre conformément aux obligations nationales et internationales existantes des Parties.

Pour la ministre, ces balises offrent des garanties suffisantes pour que cet accord ne puisse être utilisé pour des pratiques non conformes au droit international et au droit national de la Belgique. Demander des garanties supplémentaires ne fera rien pour améliorer cette situation.

Enfin, en ce qui concerne l'influence grandissante de la Chine en Serbie et dans les Balkans occidentaux, la

Deze gegevens mogen alleen worden meegedeeld aan andere organen na voorafgaande toestemming van de verzendende bevoegde autoriteit, tenzij dit verplicht is door het nationale recht van de ontvangende Verdragsluitende Partij;".

Wat de garanties inzake mensenrechten en *pushbacks* betreft, verduidelijkt de minister het volgende:

— dit verdrag heeft tot doel op een algemene manier de samenwerking tussen de politiediensten van beide landen te verbeteren, binnen de context van de strijd tegen alle ernstige en georganiseerde vormen van criminaliteit;

— onregelmatige migratie en mensensmokkel zijn inderdaad een van de zeventien aandachtspunten die in artikel 2 van het Verdrag worden opgesomd. Voor mensensmokkel wordt verwezen naar de definitie die wordt gehanteerd in een rechtsinstrument van de Verenigde Naties;

— onregelmatige migratie en mensensmokkel zijn dus inderdaad een aandachtspunt van dit verdrag. Dit betekent dat in het raam van dit verdrag inderdaad informatie kan worden uitgewisseld om mensensmokkel tegen te gaan. Het verdrag biedt echter geen enkele rechtsbasis om operationeel op het grondgebied van de andere partij op te treden, dus ook niet in het kader van de grensbewaking. Dat is trouwens ook niet de bedoeling van dit verdrag. Uit artikel 2.2 blijkt dat de samenwerking tussen beide partijen gebeurt om "zware misdrijven die onder georganiseerde criminaliteit vallen" te voorkomen en te bestrijden. Deze informatie-uitwisseling is dus bedoeld om criminele netwerken te ontmantelen die grof geld verdienen aan de illegale smokkel van migranten (in vaak zeer gevaarlijke omstandigheden), niet om individuele personen de mogelijkheid te ontnemen asiel aan te vragen in de Europese Unie;

— voorts bevat het verdrag duidelijke bepalingen ingevolge waarvan het ten uitvoer moet worden gelegd conform de bestaande nationale en internationale verplichtingen van de Partijen.

Volgens de minister bieden die ijkpunten voldoende garanties dat dit verdrag niet kan worden gebruikt voor praktijken die indruisen tegen het internationaal recht en het Belgische nationaal recht. Extra garanties eisen zal ter zake geen enkel verschil maken.

In verband met de toenemende invloed van China in Servië en in de Westelijke Balkan, ten slotte, stelt de

ministre constate que les Balkans occidentaux constituent aujourd'hui un terrain de compétition entre grandes puissances qui aspirent à accroître leur influence dans la région. Aussi, elle considère qu'il importe que l'Union européenne maintienne des relations nourries avec ces pays. Toutefois, ceux-ci doivent continuer de mettre en œuvre les conditions prévues par le mécanisme d'adhésion à l'UE.

C. Réplique

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne l'importance d'aborder la question du respect des droits humains dans ce type d'accord. Il plaide pour que la Belgique dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord rappelle aux autorités serbes ses préoccupations quant aux violations des droits humains des migrants et demandeurs d'asile par les services de police serbe.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, Hugues Bayet;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Kris Verduyck;

minister vast dat de Westelijke Balkan thans het toneel is van concurrentie tussen grote mogendheden die hun invloed in de regio willen vergroten. Zij acht het dan ook van belang dat de Europese Unie met die landen nauwe betrekkingen onderhoudt. Die landen moeten echter wel concreet uitvoering blijven geven aan de voorwaarden waarin de regeling voor toetreding tot de EU voorziet.

C. Repliek

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) beklemtoont hoe belangrijk het is de inachtneming van de mensenrechten in dit soort van verdragen in te bedden. Hij pleit ervoor dat België in het kader van de tenuitvoerlegging van het verdrag de Servische autoriteiten zou attenderen op zijn bekommelingen omtrent schendingen van de mensenrechten van migranten en asielzoekers door de Servische politiediensten.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, Hugues Bayet;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Kris Verduyck;

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

*
* *

La rapporteure,

Anneleen VAN BOSSUYT

Le président a.i.,

Michel DE MAEGD

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

*
* *

De rapportrice,

Anneleen VAN BOSSUYT,

De voorzitter a.i.,

Michel DE MAEGD