

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2021

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses
en matière de taxe sur la valeur ajoutée**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Wim VAN DER DONCKT**SOMMAIRE**

Pages

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion.....	3
IV. Votes.....	7

*Voir:***Doc 55 1943/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Avis du Conseil d'État.
- 006: Amendement.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2021

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen
inzake belasting over de toegevoegde waarde**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wim VAN DER DONCKT****INHOUD**

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting.....	3
III. Bespreking.....	3
IV. Stemmingen.....	7

*Zie:***Doc 55 1943/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Advies van de Raad van State.
- 006: Amendement.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen door de commissie.

04919

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

L'assemblée plénière du 10 juin 2021 a renvoyé à la commission des Finances et du Budget l'amendement n° 4 de M. Matheï et consorts (DOC 55 1943/006) au projet de loi n° 1943 portant des dispositions diverses en matière de taxe sur la valeur ajoutée, amendement qui avait été présenté en séance plénière.

Votre commission a examiné cet amendement au cours de sa réunion du mercredi 16 juin 2021.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Steven Matheï (CD&V) commente son amendement n° 4 (DOC 55 1943/006) tendant à supprimer le chapitre 12.

L'intervenant explique qu'un avis urgent du Conseil d'État a été demandé au cours de la discussion du projet de loi à l'examen en séance plénière. Dans son avis, le Conseil d'État indique que l'urgence demandée est irrecevable et recommande au gouvernement de soumettre la modification proposée à un examen plus approfondi.

Pour y donner suite, la solution consiste à supprimer, par la voie de l'amendement n° 4, le chapitre 12 du texte adopté du projet de loi à l'examen, contenant les articles 28 et 29 visés. La réglementation relative aux chambres d'étudiants sera ultérieurement traitée, dans un prochain projet de loi portant des dispositions diverses en matière de taxe sur la valeur ajoutée, ce qui permettra au Conseil d'État de rendre un avis suivant la procédure normale.

III. — DISCUSSION

M. Sander Loones (N-VA) déplore que l'avis du Conseil d'État ait été demandé en application de la procédure d'urgence. L'intention était de demander un avis ordinaire au Conseil d'État tout en exprimant explicitement le souhait que cet avis soit rendu au Parlement, si possible, avant l'échéance du délai de trente jours. La formulation de cette demande a manifestement été inadéquate.

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

De plenaire vergadering van 10 juni 2021 heeft het in de plenaire vergadering ingediende amendement nr. 4 van de heer Matheï c.s. (DOC 55 1943/006) op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake de belasting over de toegevoegde waarde nr. 1943, terug verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.

Uw commissie heeft het amendement nr. 4 van de heer Matheï c.s. besproken op haar vergadering van woensdag 16 juni 2021.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Steven Matheï (CD&V) geeft toelichting bij het amendement nr. 4 van de heer Matheï c.s. (DOC 55 1943/006) dat ertoe strekt om hoofdstuk 12 weg te laten.

De spreker geeft aan dat er tijdens de plenaire bespreking van het voorliggende wetsontwerp een spoedeisend advies van de Raad van State werd gevraagd. Dit advies van de Raad van State acht de hoogdringendheid onontvankelijk. In haar advies raadt de Raad van State de regering aan om de voorgestelde aanpassing aan verder onderzoek te onderwerpen.

De oplossing bestaat er dan ook in om, middels amendement nr. 4, hoofdstuk 12, dat de desbetreffende artikelen 28 en 29 bevat, weg te laten uit de aangenomen tekst van het voorliggende wetsontwerp. De regeling betreffende de studentenkoten zal vervolgens behandeld worden aan de hand van een toekomstig wetsontwerp betreffende diverse bepalingen aangaande belasting over de toegevoegde waarde waarbij de Raad van State via de normale procedure een advies kan verlenen.

III. — BESPREKING

De heer Sander Loones (N-VA) betreurt dat het advies van de Raad van State via de spoedprocedure werd gevraagd. Het was de bedoeling om een gewoon advies te vragen bij de Raad van State met de uitdrukkelijke wens, indien mogelijk, om het advies sneller dan de voorziene dertig dagen aan het Parlement te bezorgen. Klaarblijkelijk is er bij de uitvoering van deze vraag iets misgelopen.

Il est par ailleurs remarquable que le Conseil d'État observe non seulement que l'urgence est irrecevable mais aussi, au passage, qu'il conviendrait d'encore réexaminer la réglementation élaborée par le gouvernement. L'intervenant constate qu'une série de préoccupations exprimées par son groupe au cours de la discussion des amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 1943/002) ne sont pas totalement injustifiées.

L'intervenant est curieux de savoir si le gouvernement choisira de déposer le même texte en le motivant autrement ou s'il optera pour une autre voie.

L'intervenant demande en outre que le vice-premier ministre confirme que la réglementation relative aux kots d'étudiants sera inscrite dans un projet de loi portant spécifiquement sur la taxe sur la valeur ajoutée et qu'elle ne figurera pas dans une loi plus vaste portant des dispositions fiscales et/ou financières diverses.

Enfin, l'intervenant fait observer que s'il est souvent reproché à son groupe de retarder les projets de loi déposés par le gouvernement arc-en-ciel, cette situation démontre une nouvelle fois que c'est à juste titre que son groupe accorde une grande attention à l'élaboration de textes de loi corrects au sein de cette commission.

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne que l'intervention de M. Matheï n'est pas conforme au contenu de l'avis du Conseil d'État.

L'intervenant souhaite formuler deux observations à propos du contenu. Premièrement, il constate que l'avis du Conseil d'État est accablant à l'égard des amendements n^{os} 1 à 3 du gouvernement. Il cite à cet égard le passage suivant de cet avis: "Néanmoins, le Conseil d'État, section de législation, souhaite dès à présent signaler que les amendements proposés soulèvent de sérieuses questions en ce qui concerne leur compatibilité notamment avec la législation européenne, la jurisprudence de la Cour de Justice et le principe constitutionnel d'égalité." (DOC 55 1943/005, p. 5).

En outre, le Conseil d'État est également particulièrement critique sur le fait que le gouvernement a déposé précipitamment une série d'amendements. À ce propos, le membre cite à nouveau l'avis du Conseil d'État: "À cet égard, la section de législation tient également à souligner que la "quiétude et tranquillité d'esprit" sur le marché de la location de chambres d'étudiants et la préservation de la sécurité juridique, qui sont explicitement présentées comme des objectifs par les auteurs des amendements, pourront sans doute être mieux

Het is bovendien opvallend dat de Raad van State niet enkel aangeeft dat de hoogdringendheid onontvankelijk is maar terloops ook opmerkt dat de door de regering uitgewerkte regeling best nog eens extra tegen het licht wordt gehouden. Hij stelt vast dat een aantal bezorgdheden die zijn fractie heeft geuit tijdens de bespreking van de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 1943/002) niet geheel onterecht zijn.

De spreker kijkt er naar uit of de regering ervoor zal opteren om dezelfde tekst in te dienen middels een andere motivering of dat zij ervoor zal opteren om een andere weg in te slaan.

Daarnaast wenst de spreker graag de bevestiging te krijgen van de vice-eersteminister dat de regeling inzake studentenkoten zal opgenomen worden in een wetsontwerp dat specifiek betrekking heeft op de belasting over de toegevoegde waarde en niet zal opgenomen worden in een bredere wet diverse fiscale en/of financiële bepalingen.

Tot slot merkt de spreker op dat zijn fractie maar al te vaak het verwijt krijgt dat zij louter vertragsmanoeuvres uitvoert ten aanzien van wetsontwerpen die door de paars-groene regering worden ingediend. Bij deze is nogmaals bewezen dat zijn fractie terecht veel aandacht besteed aan de opmaak van correcte wetteksten binnen deze commissie.

De heer Wouter Vermeersch (VB) wijst erop dat de tussenkomst van de heer Matheï voorbijgaat aan de inhoud van het advies van de Raad van State.

De spreker wenst twee inhoudelijke opmerkingen te maken. Vooreerst stelt hij vast dat het advies van de Raad van State vernietigend is voor de amendementen nrs. 1 tot 3 die door de regering werden ingediend. Hij citeert hierbij uit het advies: "Niettemin wenst de Raad van State, afdeling Wetgeving, er evenwel nu al op te wijzen dat de voorgestelde amendementen ernstige vragen doen rijzen wat betreft de overeenstemming ervan met onder meer de Europese regelgeving, de rechtspraak van het Hof van Justitie en het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel." (DOC 55 1943/005, blz. 5).

Bovendien is de Raad van State ook bijzonder negatief over het feit dat de regering in allerijl een aantal amendementen heeft ingediend. Hij citeert hierbij opnieuw uit het advies: "De afdeling Wetgeving wenst er in dat verband ook nog op te wijzen dat de "gemoedsrust en de sereniteit" van de huurmarkt van studentenkamers en het bewaren van de rechtszekerheid, die door de indieners nadrukkelijk als doelstellingen worden vooropgesteld, wellicht meer baat kunnen hebben bij een regelgeving die stevig onderbouwd is doordat ze grondig is kunnen

assurées par une réglementation solidement étayée, dès lors qu'elle aura pu être examinée d'une manière approfondie, que par un dispositif qui est certes instauré à très court terme mais qui, faute d'un examen approfondi, est incertain quant à sa compatibilité avec le droit de l'Union européenne et le principe d'égalité et de non-discrimination. Il apparaît dès lors au Conseil que, sauf si l'urgence peut être dûment étayée par des éléments pertinents et concrets, auquel cas une nouvelle demande d'avis devra être introduite, il est préférable de renoncer à régler cette question par voie d'amendement et, en lieu et place, d'élaborer un projet ou une proposition de loi pour lequel/laquelle la section de législation disposera du temps nécessaire pour procéder à un examen approfondi." (DOC 55 1943/005, p. 5).

En résumé, le Conseil d'État porte un jugement accablant sur les amendements en tant que tels, mais aussi sur la manière désinvolte dont le gouvernement a voulu faire adopter ces modifications législatives.

M. Vincent Van Peteghem, ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, tient à souligner, par son intervention, que lorsque le gouvernement a été informé du fait que, dans certains cas et sous certaines conditions, les chambres d'étudiants seront traitées de la même manière que les chambres d'hôtel du point de vue technique en matière de TVA, il a cherché une solution le plus rapidement possible.

Le principe sur lequel reposent les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 1943/002) adoptés au cours de la réunion précédente est très clair: selon le gouvernement, les chambres d'étudiants ne sont pas des chambres d'hôtel. Les chambres d'étudiants ont trait au logement alors que les chambres d'hôtel ont une fonction bien plus large et notamment récréative (plaisir). Le gouvernement souhaite et veillera à ce qu'aucune TVA ne soit prélevée sur les loyers provenant de la mise à disposition de chambres d'étudiants. Tel est le principe qui a présidé au dépôt des amendements n^{os} 1 à 3.

À la suite de l'avis du Conseil d'État, le gouvernement mettra tout en œuvre pour mettre ce principe en pratique et soumettra prochainement à la commission un nouveau projet de loi qui fera l'objet d'un avis du Conseil d'État.

M. Sander Loones (N-VA) demande au vice-premier ministre de lui confirmer explicitement que cette réglementation sera inscrite dans un projet de loi consacré spécifiquement à la taxe sur la valeur ajoutée.

worden onderzocht, dan bij een regeling die weliswaar op zeer korte termijn wordt ingevoerd maar waarvan bij gebrek aan een grondig onderzoek de bestaanbaarheid met het recht van de Europese Unie en het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie onzeker is. Het komt de Raad dan ook voor dat, tenzij de hoogdringendheid wel degelijk met pertinente en concrete gegevens kan worden onderbouwd, in welk geval een nieuwe adviesaanvraag moet worden ingediend, het best zou worden afgezien van het regelen van deze aangelegenheid bij amendement, en in de plaats daarvan een wetsontwerp of -voorstel uit te werken waarvoor de afdeling Wetgeving de nodige tijd wordt gelaten om het grondig te onderzoeken." (DOC 55 1943/005, blz. 5).

Kortom, het oordeel van de Raad van State is vernietigend ten aanzien van de amendementen an sich maar tevens voor de wijze waarop de regering deze wetwijzigingen terloops heeft willen goedkeuren.

De heer Vincent Van Peteghem, minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, wenst aan de hand van zijn tussenkomst te benadrukken dat, toen de regering in kennis werd gesteld van het feit dat studentenkamers in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden op btw-technische wijze op dezelfde manier behandeld zullen worden als hotelkamers, zij zo snel als mogelijk een oplossing heeft gezocht.

Het uitgangspunt van de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 1943/002) die tijdens de vorige zitting werden aangenomen is kristalhelder: in de ogen van deze regering zijn studentenkoten geen hotelkamers. Studentenkoten hebben te maken met huisvesting terwijl hotelkamers een veel bredere en vooral recreatieve functie (*pleasure*) hebben. Deze regering wil en zal ervoor zorgen dat er geen btw geheven wordt op huurgelden afkomstig van studentenkoten. Dat is het uitgangspunt, vandaar de amendementen nrs. 1 tot 3.

Ingevolge het advies van de Raad van State zal de regering er alles aan doen om dit uitgangspunt in de praktijk om te zetten en zal er binnenkort een nieuw wetsontwerp vanuit de regering worden voorgelegd aan deze commissie waarbij er een advies zal verleend worden door de Raad van State.

De heer Sander Loones (N-VA) wil graag de expliciete bevestiging van de vice-eersteminister dat deze regeling zal opgenomen worden in een wetsontwerp dat specifiek betrekking heeft op de belasting over de toegevoegde waarde.

Le vice-premier ministre confirme que la réglementation adaptée figurera dans un projet de loi relatif à la taxe sur la valeur ajoutée.

M. Sander Loones (N-VA) souligne qu'il faudra veiller dans le cadre de l'élaboration de la réglementation à assurer la viabilité juridique et financière de celle-ci. Le volet viabilité juridique sera examiné dans l'avis du Conseil d'État.

L'intervenant doute par ailleurs que le gouvernement ait l'intention de poursuivre sur la voie qu'il s'est tracée. Il craint en effet que les loyers augmentent malgré tout en raison du fait que certains coûts seront répercutés sur le locataire. L'objectif doit être de veiller à ce que les étudiants paient moins à l'avenir et de leur garantir la sécurité juridique. En d'autres termes, une réglementation éventuelle devra être évaluée non seulement sous l'angle juridique, mais aussi sous l'angle financier, en mettant l'accent sur la nécessité de garantir que les prix des loyers des logements pour étudiants n'augmenteront pas.

Le vice-premier ministre souligne qu'il est important que le raisonnement suivi dans le cadre de cette problématique soit étendu à d'autres éléments. Si l'on se base sur le raisonnement de M. Loones, la TVA sera due pour la location d'appartements qui sont mis sur le marché de la location privée. Cela n'entraînera certainement pas une baisse des loyers.

Le vice-premier ministre espère par ailleurs que la future discussion se concentrera sur l'objectif, qui est de garantir l'accessibilité financière des logements pour étudiants, et que cette préoccupation sera également centrale dans le discours de M. Loones.

M. Sander Loones (N-VA) souligne qu'il faudra effectivement faire preuve de la circonspection juridique nécessaire dans ce dossier, eu égard à son ampleur et à l'impact qu'il aura dans de nombreux domaines. Il y aura lieu de tenir compte pour chaque choix de toutes les conséquences possibles afin de garantir la tranquillité et la sérénité du marché locatif.

De vice-eersteminister bevestigt dat de aangepaste regeling dienaangaande zal opgenomen worden in een wetsontwerp betreffende de belasting over de toegevoegde waarde.

De heer Sander Loones (N-VA) benadrukt dat er bij de uitwerking van een regeling moet gewaakt worden over de juridische en financiële houdbaarheid. De juridische houdbaarheid zal aangegeven worden door het advies van de Raad van State.

Daarnaast uit de spreker zijn twijfels bij het voornemen van de regering om op de ingeslagen weg voort te gaan aangezien hij vreest dat de prijzen van de huurgelden zullen stijgen omdat een aantal kosten zullen doorgerekend worden. Het moet de bedoeling zijn dat studenten minder zullen moeten betalen in de toekomst en dit in een rechtszekere context. Kortom, een eventuele regeling moet niet louter op haar juridische merites maar ook op haar financiële gevolgen geëvalueerd worden waarbij de bezorgdheid zich vooral situeert rondom de garantie dat de prijzen van de huurgelden van studentenkoten niet zullen stijgen.

De vice-eersteminister stipt aan dat het belangrijk is dat de redenering die wordt gemaakt betreffende deze problematiek ook moet doorgetrokken worden naar andere elementen. Vanuit de gedachtegang van de heer Loones zal bij verhuur van appartementen die op de private huurmarkt komen ook btw moeten verschuldigd zijn. Dit zal zeker niet leiden tot lagere huurprijzen.

Daarnaast hoopt de vice-eersteminister dat in de toekomstige discussie de doelstelling, met name de betaalbaarheid van de studentenkoten, vooropgesteld zal worden. Dan hoopt de vice-eersteminister dat ook uit het discours van de heer Loones zal blijken dat dat element ook zijn ultieme doelstelling is.

De heer Sander Loones (N-VA) stipt aan dat dit dossier, gezien haar omvang en haar uitwerking in tal van andere domeinen, terecht met de nodige juridische omzichtigheid wordt behandeld waarbij alle mogelijke consequenties bij elke keuze goed worden afgewogen teneinde de gemoedsrust en de sereniteit van de huurmarkt te garanderen.

IV. — VOTES

L'amendement n° 4 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Le rapporteur,

Wim VAN der DONCKT

Le président (a.i.),

Marco VAN HEES

IV. — STEMMINGEN

Het amendement nr. 4 wordt met 13 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, aldus geamendeerd, bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Ahmed Laaouej;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Karin Jiroflée.

De rapporteur,

Wim VAN der DONCKT

De voorzitter (a.i.),

Marco VAN HEES