

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2021

PROJET DE LOI

modifiant
le Code belge de la Navigation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
MME **Cécile THIBAUT****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre, ministre de la Justice et de la mer du Nord.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	6
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **1935/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2021

WETSONTWERP

tot wijziging
van het Belgisch Scheepvaartwetboek

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Cécile THIBAUT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en de Noordzee	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	6
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **1935/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

04681

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Platteau
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Katrin Jadin, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant – Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi au cours de la réunion du 18 mai 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE, MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, commente le projet de loi à l'examen.

Cela fait exactement vingt-six mois que la proposition de loi introduisant le Code belge de la navigation a été approuvée par votre commission. Le Code belge de la navigation a été publié le 1^{er} août 2019 et il est entré en vigueur un an plus tard.

Pas moins de douze arrêtés d'exécution ont été pris dans l'intervalle. Aujourd'hui, la Belgique dispose enfin d'un code modernisé et harmonisé qui compte plus de 1 200 pages.

Mais une loi, tout comme un code, est un instrument vivant et la navigation est un secteur d'activité mondial. Il est donc essentiel pour la compétitivité de nos armateurs que ce cadre juridique moderne suive les règles et tendances internationales.

Le projet de loi à l'examen est le fruit d'une concertation avec l'Union royale des armateurs belges. Les modifications proposées offriront au secteur la flexibilité et le soutien nécessaires.

Pour chacune de ces modifications, les intérêts du secteur ont été soigneusement mis en balance avec ceux de l'État belge, de la sécurité de la navigation, de la protection du milieu marin et des droits des gens de mer.

Dans le même temps, le projet apporte un certain nombre de modifications textuelles pour améliorer la lisibilité du texte.

Certaines adaptations en matière d'application de la réglementation sont également apportées.

Ainsi, les contrevenants étrangers qui s'exposent à une amende administrative devront choisir un représentant légal en Belgique. Dès lors, les services du ministre disposeront d'un contact en Belgique et la procédure pourra être réglée plus rapidement et plus efficacement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 mei 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN DE NOORDZEE

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eerste-minister, minister van Justitie en Noordzee, licht het wetsontwerp toe.

Precies 26 maanden geleden werd in deze commissie het wetsvoorstel tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek goedgekeurd. Het Belgisch Scheepvaartwetboek werd gepubliceerd op 1 augustus 2019 om een jaar later in werking te treden.

Ondertussen werden niet minder dan 12 uitvoeringsbesluiten genomen waarmee België nu eindelijk beschikt over een gemoderniseerd, geharmoniseerd en gecodificeerd wetboek dat meer dan 1 200 pagina's telt.

Maar zowel een wet als een wetboek zijn levende instrumenten en des te meer in het geval van een mondiale activiteitensector zoals de scheepvaart. Het is bijgevolg voor de concurrentiekracht van onze reders zeer belangrijk dat dit moderne juridische kader de internationale regels en trends volgt.

Het wetsontwerp is het resultaat van overleg met de Koninklijke Belgische redersvereniging en de aanpassingen zullen de sector de nodige flexibiliteit en ondersteuning bieden.

Bij de wijzigingen werd steeds zorgvuldig de belangen van de sector afgewogen met die van de Belgische staat, de veiligheid van de scheepvaart, het beschermen van het marien milieu en de rechten van de zeevarenden.

Het wetsontwerp brengt tegelijkertijd een aantal tekstuele wijzigingen aan om de leesbaarheid van de tekst te verbeteren.

Er worden eveneens een aantal aanpassingen met betrekking tot de toepassing van de regelgeving aangebracht.

Zo zullen buitenlandse overtreders die een administratieve geldboete riskeren, in België een wettelijke vertegenwoordiger moeten kiezen. Op die manier krijgen de diensten van de minister een contact in België en wordt de procedure sneller en efficiënter afgehandeld.

Le projet de loi à l'examen prévoit également la dépenalisation accrue des infractions, ce qui rejoint la tendance internationale à la décriminalisation des gens de mer. Il a été constaté que le système des amendes administratives fonctionnait bien et permettait de lutter contre l'impunité et de réduire la charge de travail du ministère public. Plus de 94 % des procès-verbaux sont envoyés par les parquets au Service Amendes administratives de la Direction générale Navigation.

Afin de soutenir cette collaboration, le projet de loi introduit également les dispositions nécessaires pour que le Service Amendes administratives accède à la plateforme E-PV du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. La Justice aura ainsi accès aux procès-verbaux des contrôleurs de la navigation.

En outre, le Code est complété en y incorporant la nouvelle loi sur la navigation de plaisance en tant que livre 5.

Enfin, le ministre prévoit une modification de la loi sur le milieu marin qui permettra d'effectuer des analyses de risques pour les activités prévues sur le site, ou à proximité, du dépôt de munitions "paardenmarkt". Cette démarche s'inscrit aussi dans le cadre de sa note de politique générale de cette année.

Il s'agit de la première modification majeure du Code de la navigation sur laquelle la commission aura à se prononcer, mais il y en aura d'autres. En ces temps de pandémie de COVID, les armateurs et les gens de mer ont montré plus que jamais à quel point ils sont indispensables à l'approvisionnement de notre pays. Si nous voulons continuer à soutenir au maximum la Belgique en tant que nation maritime et à aider nos armateurs et nos marins, nous devons veiller à modifier le cadre légal en cas de besoin.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) salue le projet de loi, qui affine la législation et propose des mesures qui vont dans la bonne direction. Le membre souhaiterait que le ministre fasse également part des observations des Régions.

M. Nicolas Parent (Ecolo-Groen) rappelle que le projet de loi à l'examen constitue une adaptation technique de la législation concernant la protection de l'environnement marin. Il prend plusieurs exemples pour appuyer son

Ook wordt werk gemaakt van het verder depenaliseren van inbreuken wat aansluit bij de internationale tendens tot het decriminaliseren van zeevarenden. We zien dat het systeem van administratieve geldboetes goed werkt, straffeloosheid tegengaat en de nodige ontlasting geeft aan het openbaar ministerie. Meer dan 94 % van de PV's worden door de parketten doorgestuurd naar de Dienst Administratieve Geldboetes binnen het Directoraat-generaal Scheepvaart.

Ter ondersteuning van deze samenwerking worden nu ook de nodige bepalingen opgenomen om de Dienst Administratieve Geldboetes op te nemen in het e-PV-platform van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Op die manier krijgt het gerecht toegang tot de PV's van de scheepvaartcontroleurs.

Het Wetboek wordt bovendien vervolledigd door de toevoeging van een boek 5, waarmee de nieuwe wet op de pleziervaart in het Wetboek wordt geïntegreerd.

Tot slot overweegt de minister een wijziging van de wet op het mariene milieu, waardoor risicoanalyses zullen kunnen worden uitgevoerd voor de activiteiten die op stapel staan op of in de nabijheid van de zone "paardenmarkt", een site waar munitie gedumpt ligt. Dit komt eveneens aan bod in de beleidsnota van de minister van dit jaar.

Dit is de eerste grote wijziging van het scheepvaartwetboek dat wordt voorgelegd aan de commissie, maar dit zal zeker niet de laatste zijn. In deze tijden van COVID-pandemie hebben reders en zeevarenden meer dan ooit getoond hoe onmisbaar zij zijn voor de bevoorrading van het land. Als we België als maritieme natie en onze reders en zeevarenden maximaal willen blijven ondersteunen, moeten we er ook voor zorgen dat het wetgevend kader wanneer nodig wordt aangepast.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Tomas Roggeman (N-VA) verwelkomt het wetsontwerp dat een verfijning van de wetgeving betekent en een aantal stappen in de goede richting bevat. Het lid zou het waarderen indien de minister ook de opmerkingen van de gewesten zou kunnen meedelen.

De heer Nicolas Parent (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat het voorliggende wetsontwerp een technische aanpassing is van de wetgeving met betrekking tot de bescherming van het mariene leefmilieu. Hij haalt ter

propos comme le transport d'hydrocarbures, l'enjeu de la pollution de l'air (art. 76), l'exigence de plans d'urgence contre la pollution des mers (art. 78).

L'orateur note aussi l'insertion de la loi du 5 juillet 2018 relative à la navigation de plaisance afin de disposer d'une loi unique. Concernant ce type d'activité, il met l'accent sur la nécessité d'un équilibre entre les objectifs de "nation maritime" et la protection du milieu marin. La partie belge de la Mer du Nord est une zone fortement fréquentée. Il demande donc d'avoir une vue claire sur l'impact des activités sur le milieu marin et les zones protégées.

En conclusion, l'intervenant attire l'attention sur l'avis de l'Autorité de la protection des données sur les articles 9, 132, 142 et 145. Ces articles portent essentiellement sur les registres et de l'e-PV. L'avis met en évidence la nécessité d'une clarté en ce qui concerne la finalité des dispositions. Il signale que des dialogues entre le cabinet du ministre et l'Autorité ont eu lieu à propos de ces avancées mais que d'autres points devront être éclaircis via des arrêtés d'exécution.

Mme Maria Vindevogel (PVDA-PTB) constate que le projet de loi vise, comme d'autres textes législatifs précédents, à dépenaliser le droit maritime. La membre n'est pas opposée à cet objectif en soi, mais souligne qu'il faut veiller à ce que les infractions environnementales fassent l'objet d'un suivi efficace. Il ne saurait par ailleurs être question de traiter le personnel plus sévèrement.

Pourquoi est-il si important de dépenaliser? Ce mouvement s'inscrit-il dans une évolution ou dans l'esprit du temps? Il est surprenant que l'on veuille dépenaliser le droit maritime alors que la tendance est à punir davantage et plus sévèrement les infractions commises sur la terre ferme.

La pollution environnementale reste un problème, comme le montre l'actualité. Où en est le dossier de la pollution à la paraffine qui a eu lieu en mer du Nord?

M. Jef Van den Bergh (CD&V) rappelle que le Code belge de la navigation a déjà une longue histoire derrière lui. Il salue les évolutions, notamment en termes de concertation avec le secteur, afin qu'il puisse évaluer et corriger certaines dispositions en cas de besoin.

L'orateur souligne que le secteur de la navigation reste une part importante de l'économie belge. La Banque nationale estime même que ce secteur représente un

illustratie verscheidene voorbeelden aan, zoals het vervoer van aardolie, de uitdaging inzake luchtverontreiniging (artikel 76) en de vereiste noodplannen inzake mariene verontreiniging (artikel 78).

De spreker neemt eveneens akte van de invoeging van de wet betreffende de pleziervaart van 5 juli 2018 zodat men aldus één wet op de scheepvaart overhoudt. Hij wijst op de nood aan een evenwicht tussen de doelstellingen van een "maritieme natie" en de bescherming van het mariene milieu. Het Belgische deel van de Noordzee is een druk bevaren zone. Hij vraagt bijgevolg een goed beeld te krijgen van de impact van die activiteiten op het mariene milieu en op de beschermde zones.

Tot slot vestigt de spreker de aandacht op het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit met betrekking tot de artikelen 9, 132, 142 et 145. Die artikelen hebben voornamelijk betrekking op de registers en het e-PV. In het advies wordt duidelijk gewezen op de noodzaak van duidelijkheid omtrent het doel van de bepalingen. Hij signaleert dat er gesprekken tussen het kabinet van de minister en de Gegevensbeschermingsautoriteit met betrekking tot de stand van zaken hieromtrent hebben plaatsgevonden, maar dat andere punten via uitvoeringsbesluiten moeten worden verhelderd.

Mevrouw Maria Vindevogel (PVDA-PTB) stelt vast dat het wetsontwerp, zoals eerdere wetgeving ter zake, het maritieme recht wil depenaliseren. Op zich is het lid daar niet tegen gekant, maar men dient ervoor te zorgen dat milieumisdrijven goed worden opgevolgd. Ook mag het niet de bedoeling zijn om het personeel krachtiger aan te pakken.

Waarom is depenalisering zo belangrijk? Heeft het te maken met een evolutie of de tijdsgeest? Merkwaardig is wel dat het maritieme recht wordt gedepenaliseerd, terwijl misdrijven ter land meer en strenger worden bestraft.

Milieuverontreiniging blijft een probleem, zoals de actualiteit overigens aantoon. Hoe zit het met de zaak van de paraffinevervuiling in de Noordzee?

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) brengt in herinnering dat het Belgisch Scheepvaartwetboek op een lange geschiedenis kan bogen. Hij heeft lof voor de evoluties van dit Wetboek, in het bijzonder wat het overleg met de sector betreft. Op die manier zal deze sommige bepalingen kunnen evalueren en, indien nodig, bijsturen.

De spreker beklemtoont dat de scheepvaartsector een belangrijk deel van de Belgische economie vertegenwoordigt. De Nationale Bank schat zelfs dat die sector

montant de 32 milliards d'euros soit 6,8 % du PIB belge. La valeur ajoutée des ports belges a même augmenté de 15 % et l'emploi a, quant à lui, augmenté de 20 %. L'intervenant considère que la commission ne donne pas au secteur l'importance qu'il devrait avoir.

L'intervenant rappelle que la loi concernant la navigation de plaisance est donc intégrée dans le Code belge de la navigation et que le vice-premier ministre et ministre de la Mobilité a comme objectif de prendre d'autres initiatives dans ce domaine.

Il conclut en affirmant soutenir le projet de loi à l'examen.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond qu'il n'y a aucun problème à communiquer les avis à la commission.

La tendance à la dépenalisation est une tendance globale. Toutefois, cela ne signifie pas qu'il n'y a plus de poursuites pénales.

En ce qui concerne la pollution par la paraffine en mer du Nord, il est renvoyé à la question orale de M. Jasper Pillen sur la paraffine échouée (CRIV 55 COM 476, p. 3; question 55017659C) et la réponse du ministre (*ibidem*).

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 146 ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le résultat du vote par appel nominal est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Frieda Gijbels, Tomas Roggeman;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence, Zanchetta;

goed is voor een bedrag van 32 miljard euro of 6,8 % van het Belgische bbp. De door de Belgische havens gecreëerde toegevoegde waarde is zelfs met 15 % gestegen en de werkgelegenheid in die sector met 20 %. De spreker meent dat de commissie de sector minder belang toedicht dan die verdient.

De spreker wijst erop dat de wet op de pleziervaart dus in het Scheepvaartwetboek werd opgenomen en dat de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit in dit domein andere initiatieven wil nemen.

Ter afsluiting zegt hij zijn steun aan het voorliggende wetsontwerp toe.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat het geen probleem is om de adviezen mee te delen aan de commissie.

De beweging om te depenaliseren is een algemene tendens. Dit impliceert echter niet dat er geen strafvervolgving meer is.

Voor de paraffinevervuiling in de Noordzee wordt verwezen naar de mondelinge vraag van de heer Jasper Pillen over "aangespoelde paraffine" (CRIV 55 COM 476, p. 3; vraag 55017659C) en het antwoord van de minister (*ibid.*).

III. — STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 146 worden geen opmerkingen gemaakt.

Zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Tomas Roggeman;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence, Zanchetta;

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters;
 MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;
 CD&V: Jef Van den Bergh;
 PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;
 Open Vld: Marianne Verhaert;
 Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Le rapporteur, *Le président,*
 Cécile THIBAUT Jean-Marc DELIZÉE

Liste des dispositions nécessitant une mesure d'exécution (articles 78.2 du Règlement):

Délégation au Roi: les articles 9, 39, 48, 66, 67, 69, 74, 132, 136 et 144.

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters;
 MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;
 CD&V: Jef Van den Bergh;
 PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;
 Open Vld: Marianne Verhaert;
 Vooruit: Joris Vandenbroucke.

De rapportrice, *De voorzitter,*
 Cécile THIBAUT Jean-Marc DELIZÉE

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

Delegatie aan de Koning: artikelen 9, 39, 48, 66, 67, 69, 74, 132, 136 en 144.