

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2021

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DES 10 ET 11 DÉCEMBRE 2020****Prébriefing****(Réunion du 9 décembre 2020)****RAPPORT**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé du premier ministre.....	3
II. Échange de vues.....	6
III. Réponses du premier ministre.....	12
IV. Répliques.....	15

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2021

**EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 10 EN 11 DECEMBER 2020****Prebriefing****(Vergadering van 9 december 2020)****VERSLAG**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX****INHOUD****Blz.**

I. Uiteenzetting door de eerste minister	3
II. Gedachtewisseling	6
III. Antwoorden van de eerste minister	12
IV. Replieken.....	15

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitster: Éliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Éliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Éliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, N.N.
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 9 décembre 2020, M. Alexander De Croo, premier ministre, est venu présenter à la Chambre une préfiguration de la réunion du Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020 à Bruxelles.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Quatre discussions thématiques sont prévues pour la réunion du Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020: COVID-19, climat, sécurité et relations extérieures. Un Sommet de la zone euro aura lieu à la suite de ce Conseil européen.

Deux autres thèmes non formellement inscrits à l'ordre du jour pourraient également y être débattus: le *Brexit* et le lien entre le mécanisme de l'État de droit et le cadre financier pluriannuel.

Le premier ministre commencera par examiner ces deux thèmes non formellement inscrits à l'ordre du jour.

Brexit

On s'attend à ce que les discussions sur le *Brexit* et, surtout, sur le mécanisme de l'État de droit contribuent à déterminer la dynamique de ce Conseil.

S'agissant du *Brexit*, une nouvelle heure de vérité s'annonce. Le mandat et les priorités de l'Europe sont clairs dans le cadre des négociations relatives au *Brexit*. Nous avons également réussi à maintenir l'unité des 27 tout au long de ce processus long et difficile. En ce qui concerne la Belgique, il reste essentiel de garantir des conditions de concurrence équitables et contraignantes avant que le Royaume-Uni ne bénéficie d'un large accès au marché unique. C'est l'essence même des discussions en cours. Nous souhaitons préserver la relation historique et dynamique de notre pays avec le Royaume-Uni. Cependant, notre proximité et nos liens étroits avec les Britanniques rendent nos entreprises, en particulier nos PME, particulièrement tributaires du positionnement britannique vis-à-vis de notre marché. Nous avons besoin de garanties minimales à cet égard. Concernant le secteur de la pêche, la Belgique continue

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 9 december 2020 is de eerste minister, de heer Alexander De Croo, in de Kamer van volksvertegenwoordigers een voorbeschuiving komen geven van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020 te Brussel.

I. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Op de Europese Raad van 10 en 11 december 2020 staan een viertal thematische discussies gepland: COVID-19, klimaat, veiligheid en externe betrekkingen. Aansluitend op de Europese Raad vindt ook een Eurozone Top plaats.

Daarnaast zijn er ook twee thema's die formeel niet op de agenda staan, maar waarover discussies niet kunnen worden uitgesloten: *brexit* en het verband tussen het rechtsstaatmechanisme en het meerjarig financieel kader.

De eerste minister gaat eerst in op de twee thema's die niet op de formele agenda staan.

Brexit

Brexit, en vooral de discussie inzake het rechtsstaatsmechanisme, zullen naar verwachting mee de dynamiek van deze Europese Raad bepalen.

Voor *brexit* kondigt zich alweer een uur van de waarheid aan. Het mandaat en de prioriteiten voor Europa zijn in de *brexit*onderhandelingen duidelijk. We zijn er bovendien in geslaagd de eenheid van de 27 lidstaten tijdens dit lange en moeilijke proces te behouden. Voor België blijft het van centraal belang een gelijk en afdwingbaar speelveld te kunnen garanderen, vooraleer het Verenigd Koninkrijk een brede toegang tot de interne markt gegarandeerd wordt. Dit is de essentie van de lopende besprekingen. Er wordt naar gestreefd de historische en dynamische relatie van ons land met het VK te behouden. Maar onze nabijheid en verwevenheid met de Britten, maakt de Belgische bedrijven, en in het bijzonder onze kmo's, bijzonder afhankelijk van de wijze waarop de Britten zich tot onze markt verhouden. In dat verband zijn minimale garanties nodig. Voor de visserijsector blijft België pleiten voor een stabiel kader

de prôner un cadre stable qui offre une perspective au secteur. Les objectifs restent l'accès aux eaux territoriales britanniques et la pêche mixte. Notre pays réitérera sa demande de mesures d'urgence en l'absence de perspectives d'accord.

Le mécanisme de l'État de droit

En ce qui concerne la position de la Pologne et de la Hongrie sur le mécanisme de l'État de droit dans le Cadre financier pluriannuel, la position belge reste inchangée. Nous restons disposés à examiner les préoccupations légitimes des deux pays et à y répondre dans la mesure du possible. Mais pour notre pays, cela ne peut se faire que dans le cadre de l'accord conclu entre le Conseil et le Parlement européen. Selon le premier ministre, une solution reste toujours envisageable. Si nous ne parvenons pas à trouver un accord dans le cadre actuel, notre pays ne veut exclure aucune option de solution.

COVID-19 – État des lieux

Le Conseil même débutera par un état de la situation de la COVID-19. Cette discussion fera suite aux différentes réunions qui se sont tenues en visioconférence sur ce sujet depuis octobre. Notre pays préconise de maintenir l'impulsion stratégique du Conseil. Elle s'est avérée extrêmement utile dans les débats autour de la période de Noël, entre autres, pour quelque peu aligner nos stratégies. Cet élément reste important pour notre pays dans la gestion de la pandémie, notamment pour ce qui est de l'utilisation de tests rapides et du lancement de campagnes de vaccination dès le début de l'année prochaine. En outre, notre pays plaide pour que l'on considère les vaccins COVID-19 comme un bien public et que l'on renforce l'engagement mondial visant à garantir un accès maximal aux vaccins.

Climat

Dans le cadre des discussions sur le climat, outre un accord sur l'objectif de réduction accrue de 55 % des émissions de CO₂ d'ici 2030, le Conseil européen souhaite déjà s'accorder sur une série de principes importants pour l'élaboration de cette ambition accrue. Ce Conseil européen ne marquera en aucun cas la fin des discussions en cours. La Commission élaborera ses propositions législatives en étroite concertation avec les États membres au cours des prochains mois. Dans le cadre des préparatifs du Conseil européen, il est apparu qu'aucun État membre ne s'opposait plus au principe des nouveaux objectifs 2030. Au Conseil européen, le premier ministre défendra dès lors la position coordonnée de notre pays. Elle vise une demande de renforcement du principe d'efficacité en matière de

dat de la sector een perspectief biedt: toegang tot Britse territoriale wateren en een gemengde visvangst blijft het kompas. Ons land zal zijn vraag naar *contingency* herhalen bij uitblijvend perspectief voor een akkoord.

Het rechtsstaatsmechanisme

Het Belgisch standpunt met betrekking tot de houding van Polen en Hongarije inzake het rechtsstaatmechanisme dat op het meerjarig financieel kader van toepassing zou worden, blijft hetzelfde. Ons land blijft bereid de rechtmatige bekommernissen van deze twee landen te onderzoeken en er in de mate van het mogelijke aan tegemoet te komen. Ons land wil dit echter alleen doen binnen het kader van het akkoord tussen de Raad en het Europees Parlement. Volgens de eerste minister mag men de hoop op een oplossing niet opgeven. Als het binnen het huidige kader niet tot een akkoord komt, staat ons land open voor elke andere mogelijke oplossing.

COVID-19 – Stand van zaken

De vergadering van de Europese Raad gaat van start met een stand van zaken over COVID-19. Bij de bespreking wordt voortgebouwd op de diverse videobijeenkomsten die sinds oktober ter zake werden gehouden. Ons land pleit voor het aanhouden van de strategische oriëntering van de Europese Raad; deze is immers zeer nuttig gebleken in de besprekingen inzake onder meer de kerstperiode, om de diverse strategieën enigszins op elkaar af te stemmen. In de Belgische aanpak van de pandemie blijft het gebruik van sneltests en de opstart van de vaccinatiecampagnes vanaf begin volgend jaar belangrijk. Ons land pleit eveneens voor de erkenning van de COVID-19-vaccins als publiek goed en voor de versterking van de wereldwijde verbintenis tot het maximaliseren van de toegang tot het vaccin.

Klimaat

In de klimaatdiscussies wil de Europese Raad, naast een akkoord over de verhoogde CO₂-reductie doelstelling van 55 % tegen 2030, ook reeds enkele belangrijke principes afspreken voor de uitwerking van deze verhoogde ambitie. Deze Europese Raad is allerm minst het eindpunt van de lopende discussies. De Commissie zal in de komende maanden in nauw overleg met de lidstaten haar wetgevende voorstellen uitwerken. In de voorbereidingen voor de Europese Raad blijkt geen enkele lidstaat zich nog te verzetten tegen het principe van de nieuwe 2030-doelstellingen. De eerste minister zal tijdens de Europese Raad dan ook de gecoördineerde positie van ons land verdedigen, zijnde een vraag tot versterking van het principe van kostenefficiëntie bij de uitwerking van de plannen van de Commissie, een

coûts lors de l'élaboration des projets de la Commission, position que notre pays a déjà défendue en octobre et inclut la question suivante: "Comment des mécanismes de flexibilité supplémentaires peuvent-ils renforcer une réalisation efficace en termes de coûts des objectifs collectifs européens?". Le premier ministre préconisera en outre d'ancrer les ambitions climatiques dans la politique, plus étendue, menée en matière d'innovation et en ce qui concerne l'industrie. En effet, nous ne parviendrons à concrétiser ces ambitions accrues qu'en renforçant notre compétitivité.

Sécurité

La troisième discussion thématique porte sur la sécurité. À la suite des attentats terroristes en France et à Vienne, le Conseil européen réitérera sa solidarité avec ces deux pays et renforcera son engagement en faveur d'un vaste programme européen de sécurité. Ce faisant, notre pays demandera la mise en œuvre rapide des décisions antérieures et soutiendra pleinement le renforcement de la lutte contre le terrorisme et les violences extrémistes. Dans ce cadre, nous préconisons des mesures rapides pour faire face à la diffusion de la propagande et de l'idéologie extrémistes, en ligne aussi, et une meilleure intégration des données et informations entre les services de sécurité européens. Notre pays défend également la nécessité d'un bon fonctionnement de l'espace Schengen, afin de mener une lutte efficace contre le terrorisme.

Politique extérieure: relations transatlantiques, voisinage méridional et Turquie

Enfin, il est prévu de discuter de l'avenir des relations transatlantiques sous la prochaine administration Biden, de notre voisinage méridional et de la Turquie.

Dans le cadre de nos relations avec les États-Unis, notre pays plaide pour la définition d'un nouvel horizon stratégique articulé autour de plusieurs thématiques: les relations commerciales, la coopération multilatérale, notamment en matière de climat, la gestion de la crise du COVID-19 et la sécurité. On s'attend à ce que la discussion organisée lors du Conseil se borne à une acceptation consensuelle de notre orientation stratégique. En outre, notre pays soutient l'ambition d'organiser en 2021 une rencontre au sommet entre les dirigeants européens et le président Biden.

En ce qui concerne le voisinage méridional, le Conseil réaffirmera sa volonté de renouveler nos relations avec les pays méditerranéens. Notre pays soutient cette approche et préconise le renforcement de la coopération en matière de sécurité, notamment sur le plan migratoire,

position die ons land ook in oktober reeds verdedigde, evenals de vraag "hoe bijkomende flexibiliteitsmechanismen de kostenefficiënte realisatie van de collectieve Europese doelstellingen kunnen versterken". Daarnaast zal de eerste minister ervoor pleiten de klimaatambities te verankeren in ons bredere innovatie- en industrieel beleid: enkel door een versterkte competitiviteit zullen we deze verhoogde ambities kunnen verwezenlijken.

Veiligheid

Het derde themadebat gaat over veiligheid. Naar aanleiding van de terroristische aanslagen in Frankrijk en Wenen zal de Europese Raad andermaal zijn solidariteit met deze twee landen betuigen en zijn engagement inzake een breed Europees veiligheidsprogramma uitbouwen. Daarbij zal ons land aandringen op de snelle tenuitvoerlegging van de eerder genomen beslissingen en volop steun verlenen aan de versterkte strijd tegen het terrorisme en extremistisch geweld. In dat verband is ons land voorstander van snelle maatregelen om weerwerk te bieden aan de verspreiding, ook online, van extremistische propaganda en ideologieën; tevens wordt geijverd voor een betere integratie van de gegevens en informatie die door de diverse Europese veiligheidsdiensten worden verzameld. Ons land bepleit eveneens de noodzaak van een goed functionerende Schengenzone om het terrorisme doeltreffend te bestrijden.

Extern beleid: trans-Atlantische relaties, zuidelijk nabuurschap en Turkije

Tot slot wordt een discussie gevoerd over onze toekomstige trans-Atlantische relaties onder de inkomende Biden-regering, ons zuidelijk nabuurschap en Turkije.

In onze relaties met de VS pleit ons land ervoor een hernieuwde strategische horizon uit te tekenen rond een aantal centrale thema's: handelsrelaties; multilaterale samenwerking, onder meer op het vlak van klimaat; de aanpak van de COVID-19-crisis en veiligheid. De discussie op de Europese Raad zal zich naar verwachting beperken tot een consensuele aanname van onze strategische oriëntering. Daarnaast steunt ons land de ambitie om in 2021 een Topontmoeting tussen de Europese leiders en President Biden te organiseren.

Over het zuidelijk nabuurschap zal de Europese Raad de wens bevestigen om onze relaties met de landen in het Middellandse Zeegebied te vernieuwen. Ons land steunt deze benadering, en pleit ervoor om naast de digitale en duurzaamheidsagenda, ook de

en plus du renforcement de l'agenda numérique et de l'agenda de la durabilité.

Les conclusions du Conseil européen des 1^{er} et 2 octobre 2020 concernant la Turquie devraient se concrétiser davantage. Notre pays plaide toujours pour que nos relations avec la Turquie contribuent à un agenda positif, qui laisse de la place au dialogue au vu des enjeux stratégiques et des dossiers, comme la migration et la lutte contre le terrorisme, dans lesquels une coopération est indispensable pour l'UE et la Belgique. Même si la Turquie demeure un partenaire important, son attitude et ses actions récentes dans la région de la Méditerranée sont inacceptables. Elle fait fi du droit international en Méditerranée orientale. Certes, la volonté européenne pour un dialogue renforcé, comme l'offre d'organiser une conférence multilatérale en Méditerranée de l'Est, n'aboutit à rien de concret jusqu'ici. Dès lors, nous estimons que ce Conseil européen devrait reconsidérer de nouvelles actions, y compris la possibilité de sanctions ciblées.

Sommet de la zone euro

Après le Conseil européen se tiendra un sommet de la zone euro consacré à l'Union bancaire et à l'Union des marchés des capitaux. Les progrès réalisés par les ministres des Finances au sein de l'Eurogroupe sur la réforme du mécanisme européen de stabilité et l'introduction d'un filet de sécurité dans le fonds de résolution constituent deux mesures très concrètes pour renforcer la stabilité financière de manière tangible. Cela permet de disposer de la marge de manœuvre politique nécessaire pour poursuivre les travaux sur les différents piliers de l'Union bancaire dans les mois à venir. Pour notre pays, l'enjeu de ces discussions, notamment la relation entre les maisons-mères et les filiales des banques transfrontalières, est d'une grande importance pour notre propre stabilité financière. Le 11 décembre, le premier ministre réitérera dès lors la demande de continuer à adopter une approche équilibrée et progressive dans le cadre de la poursuite de l'élaboration des différents piliers de l'Union bancaire.

II. — ÉCHANGE DE VUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) demande quelle sera la composition de la délégation belge durant le sommet européen. Cette délégation se composera-t-elle de représentants des entités fédérées? En effet, de nombreuses thématiques sont importantes

veiligheidssamenwerking – onder meer op vlak van migratie – te versterken.

De conclusies van de Europese Raad van 1 en 2 oktober 2020 met betrekking tot Turkije moeten nog concreter worden ingevuld. Ons land huldigt nog steeds het principe dat onze relaties met Turkije moeten bijdragen aan een positieve agenda, die ruimte laat voor dialoog in het licht van de vele strategische uitdagingen en dossiers, zoals migratie en terrorismebestrijding, waarin samenwerking voor de EU en België noodzakelijk is. Het belang van Turkije als partner neemt echter niet weg dat de recente houding en de acties van dat land in het Middellandse-Zeegebied onaanvaardbaar zijn. Het land treedt het internationale recht in het oostelijke Middellandse-Zeegebied met de voeten. Het is inderdaad zo dat het Europese streven om de dialoog aan te scherpen (waaraan gestalte werd gegeven door te opperen dat een multilaterale conferentie in het oostelijke Middellandse Zeegebied zou kunnen worden gehouden), vooralsnog niets concreets heeft opgeleverd. Wellicht zal deze Europese Raad dan ook nieuwe acties moeten overwegen, waaronder de mogelijkheid om gerichte sancties op te leggen.

Eurozone Top

Na de Europese Raad vindt een Eurozone Top plaats over de Bankenunie en de Kapitaalmarktenunie. De vooruitgang die door de ministers van Financiën in de Eurogroep werd bereikt over de hervorming van het Europees Stabilisatiemechanisme en de invoering van een *backstop* in het resolutiefonds zijn twee heel concrete stappen om de financiële stabiliteit tastbaar te versterken. Dit biedt de nodige politieke ruimte om in de komende maanden verder te werken aan de verschillende bouwstenen van de Bankenunie. Voor ons land is de inzet van deze discussies, en vooral dan de relatie tussen moederfilialen en dochterfilialen van grensoverschrijdende banken, van groot belang voor onze eigen financiële stabiliteit. De eerste minister zal op 11 december dan ook de vraag herhalen om in de verdere uitwerking een evenwichtige en gefaseerde benadering van de verschillende pijlers van de Bankenunie te behouden.

II. — GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vraagt hoe de Belgische delegatie tijdens de Europese Top samengesteld zal zijn. Zal de delegatie bestaan uit vertegenwoordigers van de deelstaten? Veel thema's zijn van belang voor de deelstaten. Spreekster wijst

pour les entités fédérées. L'intervenante renvoie à l'accord de gouvernement, qui évoque une actualisation et une évaluation de l'accord de coopération. La présence des entités fédérées au sein de la délégation permettrait de mettre en pratique le principe de fédéralisme de coopération.

L'intervenante souligne également qu'elle est favorable à une autonomie stratégique ouverte de l'Union européenne. Mais cette autonomie stratégique ne doit pas conduire au protectionnisme. La France souhaite ainsi dépenser un milliard d'euros d'aide d'État pour renforcer l'autonomie stratégique. La Belgique devrait plaider pour une autonomie stratégique ouverte. Quel est l'avis du premier ministre?

Mme Van Bossuyt demande si la rencontre entre le premier ministre du Royaume-Uni et la présidente de la Commission européenne pourrait éventuellement déboucher sur des accords permettant une procédure de ratification rapide de l'accord commercial par les parlements nationaux. Notre ministre des Affaires étrangères a plaidé pour la prise de mesures d'urgence afin d'éviter tout vide juridique le 1^{er} janvier 2021. Le premier ministre abordera-t-il ce sujet lors du sommet européen? À quels moyens de défense la Belgique pourrait-elle recourir si le Royaume-Uni ne respecte pas ses engagements?

Quelles sanctions la Belgique préconiserait-elle contre la Turquie? L'intervenante souscrit à la poursuite du dialogue avec la Turquie. En effet, la Turquie est un partenaire géopolitique et stratégique important. Mais lorsque l'on observe la situation des droits de l'homme en Turquie, ce pays ne semble plus avoir sa place au sein de l'Union européenne. Ne devrions-nous pas plaider pour l'arrêt des négociations d'adhésion et de l'aide de pré-adhésion? Quel est le point de vue du premier ministre à ce sujet? Il existe d'autres moyens de dialoguer avec la Turquie.

Quelles solutions alternatives le premier ministre envisage-t-il pour la Pologne et la Hongrie si ces États membres continuent à bloquer le fonds de relance et le mécanisme de protection de l'État de droit?

Mme Van Bossuyt s'enquiert de la position de la Belgique à l'égard de la création d'une *bad bank* européenne.

Selon certains, le Pacte de stabilité et de croissance serait dépassé. Dans quelle mesure ce pacte peut-il être adapté? Quand un débat sera-t-il mené à la Chambre sur la réforme du Mécanisme européen de Stabilité (MES) et la réduction des mauvaises créances? Selon

op het regeerakkoord waar sprake is van een actualisering en evaluatie van het samenwerkingsakkoord. De aanwezigheid van de deelstaten in de delegatie zou het samenwerkingsfederalisme in de praktijk brengen.

Voorts stipt spreekster aan dat zij voorstander is van een open strategische autonomie van de Europese Unie. De strategische autonomie mag evenwel niet leiden tot protectionisme. Zo wenst Frankrijk één miljard euro staatssteun te verstrekken om de strategische autonomie te versterken. België zou moeten gaan voor een open strategische autonomie. Wat is de mening van de eerste minister?

Mevrouw Van Bossuyt vraagt of de ontmoeting tussen de eerste minister van het Verenigd Koninkrijk en de voorzitter van de Europese Commissie eventueel zal leiden tot afspraken die de goedkeuringsprocedure van het handelsakkoord door de nationale parlementen vlot zouden kunnen doen verlopen. Onze minister van Buitenlandse Zaken heeft gepleit voor het nemen van noodmaatregelen om een juridisch vacuüm te voorkomen vanaf 1 januari 2021. Zal de eerste minister dit op de Europese Top ter sprake brengen? Welke verweermiddelen zal België kunnen invoeren als het Verenigd Koninkrijk zijn gemaakte afspraken niet zou naleven?

Wat zijn de sancties die België tegen Turkije zal bepleiten? De spreekster is het ermee eens dat we de dialoog blijven aangaan met Turkije. Turkije is een belangrijke geopolitieke en strategische partner. Maar wanneer we de mensenrechten in Turkije bekijken, lijkt er voor Turkije geen plaats meer te zijn in de EU. Moeten we er niet voor pleiten de toetredingsonderhandelingen en de pre-toetredingssteun stop te zetten? Wat is de zienswijze van de eerste minister? Er zijn andere manieren om de dialoog met Turkije aan te gaan.

In welke alternatieven voorziet de eerste minister voor Polen en Hongarije als deze lidstaten dwars blijven liggen over het herstelfonds en het rechtsstaatsmechanisme?

Mevrouw Van Bossuyt vraagt welk standpunt België aanneemt inzake de oprichting van een Europese *bad bank*.

Het Stabiliteits- en Groeipact zou volgens sommigen voorbijgestreefd zijn. Welke aanpassingen zijn mogelijk voor dit pact? Wanneer zal in de Kamer een discussie plaatsvinden over de hervorming van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) en de reductie van *bad*

l'intervenante, ce thème mérite un débat plus approfondi au sein du Parlement.

M. Kristof Calvo (Chambre, Ecolo-Groen) attire l'attention sur l'importance de ce sommet européen. Il abordera non seulement la gestion de la crise du coronavirus, mais aussi le règlement du *Brexit*.

La majorité gouvernementale belge actuelle a fait part de son ambition d'être un pionnier de la coopération européenne et il est dès lors nécessaire de mettre également en pratique le fédéralisme de coopération en interne.

Il est important que nous adhérions aux ambitions revues à la hausse dans le domaine des objectifs climatiques. M. Calvo appelle à une clarté maximale à cet égard.

M. André Flahaut (Chambre, PS) espère que le dossier du *Brexit* sera bouclé rapidement et qu'il n'y aura plus de prolongations.

En ce qui concerne le mécanisme de l'État de droit, il préconise de maintenir la position ferme de la Belgique. Le Sommet européen du 10 décembre 2020 aura lieu lors de la Journée des droits de l'homme et il serait honteux d'aboutir à une autre conclusion et de revenir en arrière.

L'accès au vaccin contre le COVID-19 en tant que bien public est un principe important.

Sur le plan du climat, M. Flahaut se félicite que le premier ministre se rende au Conseil européen pour y défendre une position coordonnée, ce qui n'était pas le cas auparavant.

La question du Pacte migratoire ne semble pas être abordée lors de ce Conseil européen. Il s'agit d'un sujet de discussion important dans le cadre des négociations avec les pays du bassin méditerranéen et d'Afrique. Prônons-nous une "Forteresse Europe" plutôt qu'une "Europe solidaire"?

La problématique de l'agriculture n'est pas non plus mentionnée. Une certaine inquiétude règne parmi les agriculteurs. Nous devons également être attentifs à cette question.

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) souhaite attirer l'attention sur quelques dossiers relatifs aux droits de l'homme ou à l'aide humanitaire qui seront probablement abordés lors du Conseil ou du moins en marge de ce Conseil.

loans? Dit thema verdient een grondiger debat in het Parlement, aldus de spreker.

De heer Kristof Calvo (Kamer, Ecolo-Groen) vestigt de aandacht op het belang van deze Europese Top. Niet alleen de aanpak van het Coronavirus, maar ook de afwikkeling van de brexit worden besproken.

De huidige regeringsmeerderheid van België heeft de ambitie uitgesproken voortrekker te zijn van de Europese samenwerking en het is dan ook nodig om het samenwerkingsfederalisme intern ook in de praktijk te brengen.

Het is belangrijk dat we ons op het gebied van de klimaatdoelstellingen aansluiten bij de verhoogde ambitie. De heer Calvo roept op hierover zo duidelijk en helder mogelijk te zijn.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) hoopt dat het brexit-dossier spoedig wordt afgerond en men niet langer verlengingen zou spelen.

Wat het rechtsstaatsmechanisme betreft, pleit hij ervoor ons stevig Belgisch standpunt te handhaven. De Europese Top van 10 december 2020 vindt plaats op de dag van de mensenrechten en het zou erg zijn als men tot een andere conclusie zou komen en op zijn stappen zou terugkomen.

De toegang tot het COVID-19-vaccin als een publiek goed is een belangrijk principe.

Op het gebied van klimaat vindt de heer Flahaut het een goede zaak dat de eerste minister naar de Europese Raad trekt met een gecoördineerd standpunt, wat voorheen niet het geval was.

Waar is sprake van het migratiepact op deze Europese Raad? Dit is een belangrijk gespreksonderwerp in de onderhandelingen met de landen van het Middellandse-Zeegebied en van Afrika. Staan we voor een "Fort Europe" in plaats van een "solidair Europa"?

Er is evenmin sprake van de landbouwproblematiek. Er leeft bij de landbouwers een zekere ongerustheid. Laat we ook daar oog voor hebben.

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) wenst enkele mensenrechtendossiers of humanitaire dossiers onder de aandacht te brengen die wellicht op de Raad of minstens in de rand van de Raad ter sprake komen.

Lors du Conseil européen, les relations avec la Turquie seront examinées de près à la suite de plusieurs incidents en Méditerranée orientale et surtout au Haut-Karabakh. Sans plaider à nouveau pour qu'il soit mis fin immédiatement à l'aide de l'UE à la Turquie ou mis fin définitivement à la candidature de la Turquie à l'adhésion à l'UE, Mme Samyn invite le premier ministre, en concertation ou non avec son homologue français, à demander à l'UE de s'engager concrètement en faveur d'une aide humanitaire rapide et directe en Artsakh. L'enclave arménienne a été gravement touchée par la guerre sur le plan humain et matériel. En outre, la région a également été touchée par le COVID-19. À l'approche de l'hiver, les besoins humanitaires sont importants. La membre demande donc si le premier ministre pourrait plaider concrètement en faveur de l'organisation d'un programme d'aide susceptible d'aider rapidement et efficacement la population civile sur place et de ne pas se contenter de l'une ou l'autre vague promesse d'aide dans le cadre de la politique de voisinage ou autre.

Deuxièmement, la membre évoque le dossier individuel du scientifique iranien Ahmadreza Djalali, qui a un lien spécial avec la Belgique. Le premier ministre fera-t-il part de ce dossier à ses collègues européens afin d'élaborer éventuellement un message commun à l'égard de l'Iran?

Enfin, Mme Samyn tient à souligner l'extradition récente, par la Belgique vers l'Espagne, de la citoyenne basque Maria Jáuregui Espina. Cette extradition a eu lieu à certaines conditions, moyennant des garanties de la part de la justice espagnole, qui ont toutefois déjà été violées ou non par la justice espagnole, par exemple en ce qui concerne son régime et son lieu de détention en Espagne. Dans notre pays, de nombreuses personnes s'inquiètent de son sort. Le ministre Van Quickenborne a récemment déclaré en commission de la Justice que le respect des droits de Mme Jáuregui peut être contrôlé par la voie diplomatique. Mme Samyn demande si le premier ministre évoquera le sujet "de manière diplomatique" avec son collègue espagnol en marge du Conseil.

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) souligne que le COVID-19 a démontré la nécessité et l'importance de l'espace Schengen. La force de la libre circulation au sein de l'espace Schengen pourrait être un atout pour la reconstruction économique qui suivra la crise sanitaire. Nous constatons par ailleurs que les attaques de ces derniers mois sont parfois liées au fait que l'espace Schengen ouvre les frontières entre les pays et que les contrôles sont moins nombreux au sein de cette zone. Des discussions ont été lancées sur une réforme de l'espace Schengen et le président Macron a déjà émis

Op de Europese Raad zullen de verhoudingen met Turkije scherp worden gesteld, naar aanleiding van verschillende incidenten in het oostelijke Middellandse-Zeegebied en niet in het minst Nagorno-Karabach. Zonder hier opnieuw te pleiten voor onmiddellijke stopzetting van EU-steun aan Turkije of de definitieve stopzetting van het kandidaat-lidmaatschap, wil mevrouw Samyn de eerste minister, al dan niet in samenspraak met zijn Franse collega, verzoeken een concreet engagement te vragen van de EU voor snelle en rechtstreekse humanitaire hulp in Artsach. De Armeense enclave is zwaar getroffen door het oorlogsgeweld op menselijk en materieel vlak. Bovendien is het gebied ook getroffen door COVID-19. Met de winter voor de deur is de humanitaire nood hoog. Haar vraag is dus of de eerste minister concreet kan pleiten voor de organisatie van een hulpprogramma dat snel en efficiënt de burgerbevolking ter plaatse kan helpen en zich niet zou laten afschepen met een of andere vage belofte inzake hulp via het nabuurschapsbeleid of dergelijke.

Ten tweede is er het individuele dossier van de Iraanse wetenschapper Ahmadreza Djalali, die een speciale band met België heeft. Zal de eerste minister het dossier ter sprake brengen bij zijn Europese collega's om eventueel een gezamenlijke boodschap ten aanzien van Iran te verkrijgen?

Tot slot wenst mevrouw Samyn te wijzen op de recente uitlevering door België aan Spanje van de Baskische burger Maria Jáuregui Espina. Dit gebeurde onder bepaalde voorwaarden, met garanties vanuit het sp.anse gerecht, die echter reeds door het sp.anse gerecht al dan niet met voeten werden getreden, bijvoorbeeld inzake het regime en de plaats van haar opsluiting in Spanje. In ons land zijn vele mensen verontrust over haar toestand. Minister Van Quickenborne zei in de commissie voor Justitie onlangs dat via de diplomatieke weg kan worden toegezien op de naleving van de rechten van mevrouw Jáuregui. Mevrouw Samyn vraagt of de eerste minister, in de rand van de Raad, zijn sp.anse collega hierover "diplomatiek" kan aanspreken.

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) wijst erop dat COVID-19 de nood aan en het belang van de Schengenzone heeft aangetoond. De kracht van het vrij verkeer binnen Schengen zou een troef kunnen zijn bij de economische heropbouw na de gezondheidscrisis. Anderzijds zien we dat de aanslagen van de jongste maanden soms te maken hebben met het feit dat Schengen de grenzen opent tussen landen en er minder controle is binnen deze ruimte. Er werden gesprekken opgestart over een hervorming van Schengen en president Macron heeft hierover al enkele ideeën gelanceerd,

quelques idées concernant par exemple la création d'un "conseil de sécurité". Que pense le premier ministre de ces initiatives?

Nous devons aborder nos futures relations avec les États-Unis avec réalisme et ambition, dans le respect de nos intérêts et valeurs mutuels. L'intervenant se félicite que les États membres soient prêts à revoir leur position stratégique et leur coopération avec les États-Unis. La lutte contre le COVID-19, la transition verte et numérique, la sécurité et les nouvelles technologies sont autant de thèmes qui ont été avancés. Quelles sont les priorités du premier ministre en ce qui concerne ce partenariat?

En matière de climat, l'accord de gouvernement fédéral est ambitieux. Il s'aligne sur les objectifs de l'Accord de Paris et du Pacte vert pour l'Europe. Mais tout cela dépendra du budget européen et de l'état d'avancement du CFP. Quelle est l'ambition en ce qui concerne l'objectif de réduction du CO₂ d'ici 2030?

Comment la Belgique pourra-t-elle renouer avec la Turquie tout en veillant sur nos libertés et droits fondamentaux? S'il importe d'avoir un programme positif, le régime en place est problématique, surtout en matière de droits de l'Homme et à l'égard d'un certain nombre de conflits, du conflit en Méditerranée et du conflit du Haut-Karabakh. Quelle est notre position actuelle en matière de sanctions? Dans le Haut-Karabakh, il n'y a toujours pas eu d'échange de prisonniers. La vigilance s'impose!

Dans le dossier du *Brexit*, l'heure de vérité a sonné, une fois encore, mais le premier ministre britannique vient de déclarer qu'aucun accord n'était possible. Il est fondamental pour nos PME de conclure un accord. Que prévoit le premier ministre en cas de *Brexit* sans accord?

Mme Karin Brouwers (Sénat, CD&V) s'enquiert du rôle de l'Union européenne en ce qui concerne la coordination des tests et la distribution des vaccins. Comment l'Union européenne va-t-elle fournir des informations objectives à cet égard? Concernant les voyages, l'intervenante souhaite savoir comment on pourra maintenir une approche coordonnée dans la perspective des congés de carnaval et de Pâques et des vacances d'été.

Les objectifs climatiques font état d'une réduction de 55 %. Le gouvernement flamand a assorti cet objectif de conditions strictes en termes de coûts et de flexibilité internationale. Le premier ministre peut-il faire le point sur la concertation avec les Régions en matière de politique

zoals de oprichting van een veiligheidsraad. Hoe staat de eerste minister tegenover deze plannen?

We moeten onze toekomstige relaties met de Verenigde Staten met realisme en ambitie benaderen, met eerbied voor onze wederzijdse belangen en waarden. De spreker verheugt zich erover dat de lidstaten terug willen praten over hun strategische positie en samenwerking met de VS. Strijd tegen COVID-19, groene en digitale transitie, veiligheid en nieuwe technologieën zijn thema's die naar voren werden geschoven. Wat zijn de prioriteiten van de eerste minister inzake dit partnerschap?

Op het gebied van klimaat is het federaal regeerakkoord ambitieus. Het regeerakkoord volgt de doelstellingen van het Akkoord van Parijs en de Europese *Green Deal*. Maar één en ander hangt af van de Europese begroting en de stand van zaken van het MFK. Wat is de ambitie op het gebied van de doelstelling over CO₂-vermindering tegen 2030?

Hoe kan België de banden met Turkije weer aansterken en tegelijkertijd waken over onze fundamentele rechten en vrijheden? Een positieve agenda is belangrijk, maar anderzijds hebben we problemen met het huidige regime, zeker op het gebied van mensenrechten en in het licht van een aantal conflicten, zoals het conflict in de Middellandse Zee en het conflict in Nagorno-Karabach. Waar staan we op het gebied van sancties? In Nagorno-Karabach is er nog steeds geen uitwisseling van gevangenen geweest. Waakzaamheid is geboden!

Voor het brexit-dossier is weer eens het uur van de waarheid gekomen, maar de eerste minister van het VK heeft zojuist verklaard dat geen enkel akkoord mogelijk is. Het is voor onze kmo's fundamenteel om tot een akkoord te komen. Wat voorziet de eerste minister ingeval van een *no deal-brexit*?

Mevrouw Karin Brouwers (Senaat, CD&V) vraagt welke rol de EU zal spelen op het gebied van de coördinatie van de tests en de verspreiding van vaccins? Op welke wijze zal de EU objectieve informatie verstrekken in dit verband? Wat reizen betreft, had spreekster willen weten op welke manier een gecoördineerde aanpak kan worden volgehouden met het oog op de krokus-, paas- en zomervakantie.

De klimaatdoelstellingen spreken van de 55 % reductie. De Vlaamse regering heeft hieraan stevige voorwaarden gekoppeld op het gebied van kostenefficiëntie en internationale flexibiliteit. Kan de eerste minister toelichting geven over het overleg met de Gewesten

climatique? Dans quelle mesure les préoccupations flamandes sont-elles prises en compte pour déterminer la position belge?

La ministre des Affaires étrangères a insisté sur les mesures d'urgence européennes dans le dossier du *Brexit*. Où en est-on en ce qui concerne la répartition du Fonds d'ajustement "*Brexit*" et la distribution des 5 milliards d'euros?

Les relations avec la Turquie restent difficiles, compte tenu notamment des incidents avec la Grèce et Chypre et aux violations du droit international. La Turquie joue également un rôle dans le Haut-Karabakh. L'Union européenne devrait intervenir par le biais du groupe de Minsk pour parvenir à une solution durable. A-t-on une idée de l'évolution de la situation en ce qui concerne l'union douanière et la coopération avec la Turquie en matière de migration? Connaît-on déjà les propositions du président du Conseil européen dans ce domaine? Mme Brouwers attire l'attention sur une résolution actuellement soumise au vote du Parlement flamand. Cette résolution préconise une réorientation de nos relations avec la Turquie et la fin de la procédure des négociations d'adhésion, ainsi que la suspension de l'aide de préadhésion. Les fonds libérés pourraient alors être alloués à des organisations de la société civile présentes en Turquie et à un meilleur accueil des réfugiés en Turquie.

Enfin, Mme Brouwers demande quelles seraient les pistes restantes si aucun accord n'était conclu sur le CFP. Quelle est la position de la Belgique?

M. Patrick Dewael (Chambre, Open Vld) évoque l'attitude de la Pologne et de la Hongrie à l'égard du CFP et du Fonds de relance à la lumière du mécanisme de l'État de droit. La position belge est claire: les normes et valeurs fondamentales qui constituent le fondement de la construction européenne ne sont pas négociables.

Le 5 novembre 2020, le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne sont parvenus à un accord politique sur une feuille de route relative au CFP et au Fonds de relance avec des dates cibles pour le financement du plan de relance. Pendant ce temps, la Pologne et la Hongrie ont menacé d'opposer leur veto au CFP et au Fonds de relance.

M. Dewael demande si l'option de la coopération renforcée peut être un moyen de sortir de l'impasse. Lorsque deux États membres ne souhaitent pas s'associer à une construction particulière, tandis que tous les autres souhaitent approuver le CFP et le Fonds de relance, la coopération renforcée apparaît comme une piste de réflexion. La Hongrie et la Pologne semblent entêtées.

inzake klimaatbeleid? In welke mate worden de Vlaamse bezorgdheden meegenomen in het Belgische standpunt?

De minister van Buitenlandse Zaken heeft aangedrongen op Europese noodmaatregelen in het brexit-dossier. Wat is de stand van zaken van de verdeling van het brexit *Adjustment Fund* en de verdeling van de 5 miljard euro?

Met Turkije blijven de verhoudingen moeilijk liggen. Er zijn de incidenten met Griekenland en Cyprus en de schendingen van het internationaal recht. Ook in Nagorno-Karabach speelt Turkije een rol. De EU zou via de Minskgroep tot een duurzame oplossing moeten komen. Is er enig zicht op de ontwikkelingen op het gebied van de douane unie en de samenwerking inzake migratie met Turkije. Is er al zicht op de voorstellen van de voorzitter van de Europese Raad op dit gebied? Mevrouw Brouwers brengt een resolutie onder de aandacht die momenteel in het Vlaams Parlement ter stemming voorligt. Deze resolutie bepleit een heroriëntering van onze relatie met Turkije en een stopzetting van de procedure van de toetredingsonderhandelingen en de opschorting van pretoetredingshulp. De vrijgekomen middelen kunnen dan worden ingezet voor de middenveldorganisaties in Turkije en voor een betere opvang van de vluchtelingen in Turkije.

Tot slot vraagt mevrouw Brouwers welke opties er overblijven als er geen akkoord wordt bereikt over het MFK. Welk standpunt neemt België in?

De heer Patrick Dewael (Kamer, Open Vld) heeft het over de houding van Polen en Hongarije ten aanzien van het MFK en het herstellfonds in het licht van het rechtsstaatsmechanisme. Het Belgisch standpunt is duidelijk. Er zijn geen onderhandelingen mogelijk over de fundamentele normen en waarden, die aan de basis liggen van de Europese constructie.

Op 5 november 2020 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie een politiek akkoord bereikt over een stappenplan aangaande het MFK en het herstellfonds met streefdata inzake de financiering van het herstellplan. Polen en Hongarije hebben intussen gedreigd met een veto om het MFK en het herstellfonds te blokkeren.

De heer Dewael vraagt of de optie voor de versterkte samenwerking een uitweg uit de impasse kan betekenen. Als twee lidstaten niet wensen mee te gaan in een bepaalde constructie en al de andere lidstaten wensen het MFK en het herstellfonds wel goed te keuren, dan is versterkte samenwerking een denkpiste. Hongarije en Polen lijken hardleers te zijn. Hoe gaan we hier mee om?

Comment gérer cette situation? La coopération renforcée permet de réaliser certaines percées. La présidente de la Commission européenne est également favorable à une coopération renforcée. La position de la chancelière allemande sera décisive à cet égard.

La Pologne et la Hongrie semblent considérer les principes de l'État de droit comme secondaires. Il serait utile de savoir dans quelle mesure ces deux pays ont déjà fait l'objet de litiges portés devant la Cour de justice de l'UE. Un contrôle juridictionnel de la Cour, préalable à la décision, peut-il apporter une solution? Un tel examen permettrait d'établir dans combien de cas ces États membres ont bafoué les principes de l'État de droit et combien de fois ils ont été condamnés dans le passé. Cet examen permettrait d'objectiver ce débat politique houleux. L'attitude de la Pologne et de la Hongrie est irresponsable. M. Dewael estime qu'il est capital que le CFP et le plan de relance puissent être lancés au début de l'année prochaine en même temps que le Fonds d'aide Corona.

Mme Melissa Depraetere (Chambre, sp.a) a constaté que les travailleurs du port de Zeebrugge sont très préoccupés par le *Brexit* et par les nuisances futures en matière de trafic. Il y a dès à présent des embouteillages en raison du grand nombre de camions. Est-il possible d'apporter un soutien supplémentaire aux aéroports militaires de Coxyde et d'Ursel afin qu'une partie des formalités administratives d'enregistrement et de douane puissent y être effectuées de manière à fluidifier le trafic?

En ce qui concerne l'impact du *Brexit* sur notre pêche, Mme Depraetere aurait voulu savoir dans quelle mesure le premier ministre souhaite s'associer à un compromis. Que se passera-t-il si les pays voisins concluent un tel accord? Notre pays s'est-il engagé à opposer un veto clair s'il s'avérait qu'un accord sur la pêche ne serait pas satisfaisant?

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

L'autonomie stratégique

Ce thème ne figure pas à l'ordre du jour. Nous avons tout intérêt à demeurer un partenaire commercial stable. La résilience permettra à notre économie de réagir de manière plus stable en cas de stagnation de l'activité.

Versterkte samenwerking laat toe bepaalde doorbraken te verwezenlijken. Ook de voorzitter van de Europese Commissie is geneigd tot versterkte samenwerking. Veel zal afhangen van de positie van de Bondskanselier.

Polen en Hongarije lijken de rechtsstaatsbeginselen als bijkomstig te beschouwen. Het zou een nuttige oefening zijn om na te gaan in welke mate Polen en Hongarije reeds het voorwerp hebben uitgemaakt van geschillen die voor het Hof van Justitie van de EU zijn ingeleid. Kan een jurisdictionele toetsing door het Hof, voorafgaand aan de beslissing, een oplossing bieden? Met dergelijke toetsing zou men kunnen vaststellen in hoeveel gevallen deze landen de beginselen van de rechtsstaat met de voeten hebben getreden en hoeveel keer deze lidstaten in het verleden zijn veroordeeld. Hierdoor zou men deze verhitte politieke discussie kunnen objectiveren. De houding van Polen en Hongarije is onverantwoord. Het is volgens de heer Dewael van het grootste belang dat het MFK en het relanceplan van start kunnen gaan begin volgend jaar samen met het Coronahulpfonds.

Mevrouw Melissa Depraetere (Kamer, sp.a) heeft vastgesteld dat er in de haven van Zeebrugge grote bezorgdheid heerst onder de havenarbeiders over *brexit* en de komende verkeersoverlast. Er zijn nu al files door de vele vrachtwagens. Is er extra ondersteuning mogelijk op de militaire vliegvelden van Koksijde en Ursel zodat daar een deel van de administratieve registratie en douaneformaliteiten kan gebeuren en de doorstroom vlotter kan verlopen?

Wat de impact van *brexit* op onze visserij betreft, had mevrouw Depraetere willen weten in welke mate de eerste minister wenst mee te gaan in een *trade off*. Wat als de buurlanden in dergelijk akkoord stappen? Heeft ons land zich verbonden aan een duidelijk veto als zou blijken dat een akkoord op vlak van visserij te kort zou schieten?

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De Strategische autonomie

Dit onderwerp staat niet op de agenda. Het is in ons voordeel om een stabiele handelspartner te blijven. Weerbaarheid zorgt ervoor dat onze economie stabiel zou reageren als de activiteiten stikken.

Brexit

Nous devons envisager un plan d'urgence s'il n'y a pas de perspective d'accord. L'importance d'un accord ne doit pas être sous-estimée.

La répartition du Fonds d'ajustement *Brexit* n'a pas encore été fixée, étant donné que le mécanisme ne sera déterminé que lorsque l'on saura s'il y a ou non un accord. Il est important que la Belgique se penche sur les échanges commerciaux. Les secteurs qui sont particulièrement touchés doivent être identifiés à cet égard. L'intensité des échanges et leur impact sont des critères importants pour la Belgique comme base de répartition.

En ce qui concerne les implications logistiques du *Brexit*, de nombreuses mesures et initiatives ont déjà été prises pour effectuer des contrôles à l'intérieur des terres afin d'éviter les goulots d'étranglement à Zeebrugge. Ce port joue un rôle clé dans le transport du fret vers le Royaume-Uni, mais assure également des liaisons avec d'autres pays. Si le *Brexit* devait bloquer le fonctionnement du port, cela pourrait également impacter les activités portuaires qui ne visent pas le Royaume-Uni.

En ce qui concerne l'accord de pêche, il ne peut y avoir de compromis consistant à échanger un élément contre un autre. Ce qui est crucial, c'est que les bateaux de pêche belges continuent à avoir accès aux eaux territoriales britanniques. Il doit s'agir d'une prise mixte (car la flotte belge se compose de navires plus petits que les autres pays de la mer du Nord). Il doit s'agir d'un *minimum minimorum*, permettant au secteur de poursuivre ses activités de manière rentable. Cette matière fait l'objet de nombreuses consultations avec les autres États membres.

Turquie

L'éventail des questions faisant l'objet d'un dialogue avec la Turquie est très large.

Le dialogue est la meilleure solution pour un grand nombre de thématiques, notamment la question migratoire.

Pour plusieurs autres questions, comme la situation en Libye, les problèmes en Méditerranée et le Haut-Karabakh, l'exercice de pressions et la prise de mesures très ciblées sont la voie à suivre.

Aucune discussion sur l'adhésion de ce pays à l'Union ne se tiendra lors de ce Conseil européen.

Brexit

We moeten kijken naar een *contingency plan* bij een uitblijvend perspectief op een akkoord. Het belang van een akkoord is niet te onderschatten.

De verdeling van het *brexit adjustment fund* ligt nog niet vast: Het mechanisme zal pas bepaald worden als men weet of er al dan niet een akkoord is. Daarom ligt de verdeling nog niet vast. Het is voor België van belang te kijken naar de handelsstromen. De sectoren, die bijzonder getroffen worden, dient men hierbij in kaart te brengen. De handelsintensiteit en de impact zijn voor België belangrijk als criterium op basis waarvan tot de verdeling overgaat.

Op het gebied van de logistieke implicaties van de *brexit* zijn heel wat maatregelen en initiatieven genomen om landinwaarts reeds controles te verrichten om te vermijden dat er in Zeebrugge een flessenhals optreedt. Zeebrugge speelt een belangrijke rol in het vrachtverkeer naar het VK, maar Zeebrugge voorziet ook connecties met andere landen. Als de *brexit* de werking van de haven zou blokkeren, zou dit ook zijn impact kunnen hebben op havenactiviteiten die zich niet richten op het VK.

Wat het visserijakkoord betreft, kan er geen sprake zijn van een *trade off* waarbij er een ruil zou zijn van het ene onderwerp ten opzichte van het andere. Wat cruciaal is, is dat de Belgische vissersschepen toegang blijven genieten tot de Britse territoriale wateren. Het moet gaan over gemengde vangst (want België beschikt over kleinere vaartuigen dan de andere Noordzeelanden). Het moet gaan om een *minimum minimorum* element, waarbij de sector verder rendabel haar activiteiten kan ontplooiën. Er is over deze aangelegenheid veel overleg met de andere lidstaten.

Turkije

Er is een zeer brede agenda met Turkije.

Voor een groot aantal thema's is dialoog de beste uitweg, met name voor het migratievraagstuk.

Voor een aantal andere aangelegenheden, zoals Libië, de problematiek in de Middellandse Zee en Nagorno Karabach, zijn druk en zeer gerichte maatregelen de aangewezen piste.

Tijdens deze Europese Raad is er geen discussie met betrekking tot toetreding.

Eurogroupe

La discussion sur le Pacte de stabilité et de croissance (PSC) et le dossier des structures de défaillance (*bad bank*) ne figurent pas à l'ordre du jour du Conseil européen. Notre pays est ouvert à l'amélioration du PSC. Ce dossier sera examiné en 2021 ou 2022.

La modification de l'accord relatif au mécanisme européen de stabilité sera soumise pour ratification aux parlements nationaux (y compris les parlements des entités fédérées) dans le courant du mois de janvier 2021.

La présence des entités fédérées au sein de la délégation belge

La taille des délégations est réduite en raison de la crise de COVID-19. Cela n'empêche pas la tenue de réunions régulières avec les ministres des entités fédérées, avec la représentation permanente ainsi qu'avec les représentants des Communautés et des Régions. Ces contacts sont et resteront très étroits.

Le Pacte sur les migrations

Le Pacte sur les migrations ne figure pas à l'ordre du jour du Conseil européen. La question du Pacte sur les migrations sera discutée la semaine prochaine au niveau du Conseil des ministres de l'Intérieur. Nous constatons des progrès, même si la discussion reste difficile. Avant que ce pacte arrive au niveau du Conseil européen, il semble souhaitable que les ministres compétents en discutent d'abord de manière approfondie.

Dossiers humanitaires

Le conflit au Haut-Karabakh ne figure pas à l'ordre du jour du Conseil européen, mais il est nécessaire d'exercer une pression maximale pour permettre aux organisations humanitaires d'accéder à cette région.

L'Iran et le dossier du scientifique iranien Ahmadreza Djalali

Ce point ne figure pas à l'ordre du jour du Conseil européen, mais les partenaires européens coopèrent beaucoup entre eux en ce qui concerne ce dossier concret.

Climat

La Belgique peut désormais défendre une position claire sur l'objectif de réduction de 55 %. Cela n'a pas toujours été le cas. Nous défendons l'ambition d'une réduction de 55 %. La discussion menée aujourd'hui ne porte plus sur l'objectif d'une réduction de 55 % des émissions de CO₂ d'ici 2030, mais sur la question de

Eurogroep

De discussie over het Stabiliteits- en Groeipact (SGP) en het dossier van de *bad bank* staan niet op de agenda van de Europese Raad. Ons land staat open voor een verbetering van het SGP. Dit dossier zal in 2021 of 2022 worden besproken.

De aanpassing van het ESM-akkoord zal in de loop van januari 2021 aan de nationale parlementen (m.i.v. de deelstaatsparlementen) worden voorgelegd ter ratificatie.

De aanwezigheid van de deelstaten in de Belgische delegatie

De delegaties worden ingevolge de COVID-19-crisis verminderd. Dit belet niet dat er regelmatig vergaderingen plaatsvinden met de ministers van de deelstaten en de permanente vertegenwoordiging en de vertegenwoordigers van gemeenschappen en gewesten. Deze contacten zijn en blijven zeer nauw.

Het migratiepact

Het migratiepact staat niet op de agenda van de Europese Raad. Het migratiepact zal volgende week worden besproken op het niveau van de Raad van de ministers van Binnenlandse Zaken. We zien vooruitgang. Het blijft een moeizame discussie. Vooraleer het pact op het niveau van de Europese Raad komt, lijkt het wenselijk dat de vakministers dit eerst grondig bespreken.

Humanitaire dossiers

Het conflict over Nagorno-Karabach staat niet op agenda van de Europese Raad, maar maximale druk is nodig opdat humanitaire toegang tot het gebied mogelijk zou zijn.

Iran en het dossier van de Iraanse wetenschapper Ahmadreza Djalali

Dit staat niet op de agenda van de Europese Raad, maar er is veel samenwerking onder de Europese partners omtrent dit concrete dossier.

Klimaat

België kan nu wel een duidelijk standpunt verdedigen omtrent de 55 %. Dit is niet altijd het geval geweest. We verdedigen de ambitie van 55 %. De discussie draait nu niet meer rond de verhoogde CO₂-reductie doelstelling van 55 % tegen 2030, maar rond de vraag hoe we ertoe komen. De voorwaarden op het gebied

savoir comment atteindre cet objectif. Les conditions en termes de rentabilité et de flexibilité internationale sont importantes, mais elles doivent également s'inscrire dans une stratégie industrielle. La définition d'un éventail de normes ambitieuses doit constituer un élément conférant surtout un avantage économique, industriel et européen. La Belgique a beaucoup à y gagner.

Schengen

Il serait pour l'heure prématuré de tirer des conclusions, mais il est clair que la coopération renforcée en matière de sécurité, telle que demandée par la France, est importante.

La lutte contre le COVID-19

La coordination européenne en matière de vaccins joue un rôle crucial dans la coopération européenne. L'Agence européenne des médicaments joue un rôle clé en ce qui concerne l'évaluation et l'approbation des vaccins. Les vaccins sont disponibles, mais il est tout à fait logique de donner à l'Agence européenne le temps d'examiner minutieusement ces vaccins, y compris leurs effets secondaires éventuels, avant de les mettre à la disposition de la population.

Le CFP et le respect de l'État de droit

En ce qui concerne la discussion sur le CFP et le lien avec l'État de droit, nous sommes dans une impasse. Une clarification interprétative sous forme de note pourrait être une solution.

La suggestion formulée par M. Dewael concernant le rôle de la Cour de justice de l'UE est une piste intéressante, qui s'inscrirait dans l'architecture européenne classique. Si cette piste pouvait apporter une solution, elle pourrait être défendue par la Belgique.

IV. — RÉPLIQUE

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) fait observer que son groupe continuera à plaider pour qu'il y ait au moins un représentant des entités fédérées dans la délégation belge.

Elle souligne que la résolution du Parlement flamand appelle effectivement à la fin des négociations avec la Turquie.

Enfin, Mme Van Bossuyt prend acte de la déclaration préconisant l'amélioration du Pacte de stabilité et de

van kostenefficiëntie en internationale flexibiliteit zijn belangrijk, maar het moet eveneens deel uitmaken van een industriële strategie. Een set van ambitieuze normen moet een element zijn dat vooral zorgt voor een voordeel, economisch, industrieel en Europees. België heeft hierbij veel te winnen.

Schengen

Het is voorlopig te vroeg om tot een resultaat te komen, maar het is duidelijk dat een versterkte samenwerking op het gebied van veiligheid, zoals Frankrijk vraagt, belangrijk is.

De strijd tegen COVID-19

De Europese coördinatie aangaande de vaccins speelt een cruciale rol in de Europese samenwerking. Het Europees geneesmiddelenagentschap speelt een voorname rol met betrekking tot het testen en goedkeuren van de vaccins. De vaccins zijn beschikbaar, maar het is de logica zelve dat we aan het Europees geneesmiddelenagentschap de tijd geven om deze vaccins grondig te onderzoeken, onder meer op eventuele bijwerkingen, vooraleer ze los te laten op de bevolking.

Het MFK en het respect voor de rechtsstaat

Wat de discussie over het MFK en de link met de *Rule of Law* betreft, zitten we in een impasse. Een interpretatieve verduidelijking in een nota zou een oplossing kunnen zijn.

De suggestie die de heer Dewael aanreikt omtrent de rol van het Hof van Justitie van de EU is een interessante piste die zou passen binnen de klassieke Europese architectuur. Als dit een oplossing zou kunnen bieden, kan ze door België worden verdedigd.

IV. — REPLIEK

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) merkt op dat haar fractie zal blijven pleiten voor minstens één vertegenwoordiger van de deelstaten in de Belgische delegatie.

Zij wijst erop dat de resolutie van het Vlaams Parlement effectief oproept tot het stopzetten van de onderhandelingen met Turkije.

Tot slot neemt mevrouw Van Bossuyt akte van de verklaring dat wordt gepleit voor de verbetering van

croissance. Elle demandera plus de précisions à ce sujet ultérieurement.

La présidente-rapporteure,

Eliane TILLIEUX

het Stabiliteits- en Groeipact. In een later stadium zal zij hierover meer verduidelijking vragen.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX