

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 février 2021

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses
en matière de justice**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Katja GABRIËLS****SOMMAIRE**

Pages

Discussion des articles et votes.....3

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 februari 2021

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen
inzake justitie**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS****INHOUD**

Blz.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....3

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS*Documents:***Doc 55 1696/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport de la première lecture (Justice).
- 005: Articles adoptés en première lecture (Justice).
- 006: Rapport de la première lecture (Finances).
- 007: Articles adoptés en première lecture (Finances).
- 008 à 010: Amendements.
- 011: Rapport de la deuxième lecture (Justice).
- 012: Texte adopté par les commissions.
- 013: Rapport de la deuxième lecture (Finances).
- 014: Amendements.
- 015: Avis du Conseil d'État.
- 016: Amendements.
- 017: Texte adopté par la commission.
- 018: Rapport complémentaire.
- 019: Texte adopté par la séance plénière et soumis à la sanction royale.

Voir aussi:

Compte rendu intégral:
11 février 2021.

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS*Stukken:***Doc 55 1696/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag van de eerste lezing (Justitie).
- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Justitie).
- 006: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
- 007: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
- 008 tot 010: Amendementen.
- 011: Verslag van de tweede lezing (Justitie).
- 012: Tekst aangenomen door de commissies.
- 013: Verslag van de tweede lezing (Financiën).
- 014: Amendementen.
- 015: Advies van de Raad van State.
- 016: Amendementen.
- 017: Tekst aangenomen door de commissie.
- 018: Aanvullend verslag.
- 019: Tekst aangenomen door de plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.

Zie ook:

Integraal verslag:
11 februari 2021.

04072

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
sp.a	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy, Cécile Thibaut
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite du dépôt des amendements n^{os} 1 à 4 de Mme De Wit et M. Donné et de Mme Gabriëls et consorts (DOC 55 1696/014) et de l'avis du Conseil d'État (DOC 55 1696/015), la Chambre des représentants a renvoyé ces amendements à votre commission au cours de sa séance plénière du 11 février 2021.

Votre commission a examiné les amendements au cours de sa réunion du 11 février 2021.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 3/1

Mme Sophie De Wit et consorts présentent l'amendement n° 1 tendant à insérer un article 3/1 concernant la représentation de son amendement n° 12 (DOC 55 1696/014). *Mme Sophie De Wit (N-VA)* explique que l'amendement tend à compléter l'article 309/2, § 3, alinéa 2, du Code judiciaire et à prévoir que la condition linguistique qui s'applique au procureur européen s'applique également aux procureurs européens délégués. Il est renvoyé pour le surplus à la justification écrite de l'amendement ainsi qu'à la discussion en première et deuxième lectures des amendements similaires n^{os} 2 et 12 (DOC 55 1696/004 et 009).

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, constate que cet amendement est présenté pour la troisième fois et renvoie en guise de réponse à sa discussion en première lecture (DOC 55 1969/004).

Mme Sophie De Wit (N-VA) maintient que cette situation particulière nécessite une clarification juridique.

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 4, qui tend également à insérer un article 3/1 (DOC 55 1696/014).

Le ministre de la Justice explique que cet amendement, qui a trait à l'article 309/2, § 6, du même Code, répond à l'avis du Conseil d'État n° 68 538/1 du 19 janvier 2021 en ce qui concerne le fondement juridique requis pour la composition et les modalités de fonctionnement du secrétariat des procureurs européens délégués. Pour le reste, le ministre renvoie à la justification écrite de l'amendement et attire l'attention sur le fait que le Conseil d'État n'a pas émis la moindre objection à l'égard de

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft tijdens haar plenaire vergadering van 11 februari 2021, naar aanleiding van de indiening van de amendementen nrs. 1 tot 4 van mevrouw De Wit en de heer Donné en mevrouw Gabriëls c.s (DOC 55 1696/014) en het advies van de Raad van State (DOC 55 1696/015), deze amendementen naar uw commissie verzonden.

Uw commissie heeft de amendementen besproken tijdens haar vergadering van 11 februari 2021.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 3/1

Mevrouw Sophie De Wit c.s. dient amendement nr. 1 in tot invoeging van een nieuw artikel 3/1 dat de herindiening van haar amendement nr. 12 betreft (DOC 55 1696/014). *Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* legt uit dat het amendement de aanvulling van artikel 309/2, § 3, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek betreft en ertoe strekt te bepalen dat de taalvereiste die geldt voor de Europese aanklager ook wordt bepaald voor de gedelegeerde Europese aanklagers. Er wordt voor het overige verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement alsook naar de bespreking in eerste en tweede lezing van de soortgelijke amendementen nrs. 2 en 12 (DOC 55 1696/004 en 009).

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, stelt vast dat dit amendement voor de derde keer wordt ingediend en verwijst voor zijn antwoord naar de bespreking ervan tijdens de eerste lezing (DOC 55 1969/004).

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) blijft erbij dat deze bijzondere situatie om een wettelijke verduidelijking vraagt.

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 4 in eveneens tot invoeging van een nieuw artikel 3/1 (DOC 55 1696/014).

De minister van een Justitie legt uit dat dit amendement dat betrekking heeft op artikel 309/2, § 6, van hetzelfde Wetboek tegemoetkomt aan het advies van de Raad van State nr. 68 538/1 van 19 januari 2021 met betrekking tot de vereiste rechtsgrond voor de samenstelling en de nadere werkingsregels van het secretariaat van de gedelegeerde Europese aanklagers. De minister verwijst voor het overige naar de schriftelijke verantwoording van het amendement en vestigt er de aandacht op dat de

cet amendement dans son avis n° 68.787/1 du 5 février 2021 (DOC 55 1696/015).

L'amendement n° 1 tendant à insérer un article 3/1 est rejeté par 10 voix contre 6.

L'amendement n° 4 tendant à insérer un article 3/1 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Art. 10

Mme Sophie De Wit et consorts présentent l'amendement n° 2, qui est une représentation de l'amendement n° 13 (DOC 55 1696/014). Suite à l'avis du Conseil d'État, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* présente ensuite l'amendement n° 5 (DOC 55 1696/016), qui tend à remplacer l'article proposé. L'intervenante précise que le Conseil d'État recommande de tenir compte, dans l'article 10, des amendements n°s 1 et 3 si ceux-ci sont adoptés. Dans ce cas, le procureur européen délégué et l'agent des douanes PIF disposeront systématiquement du certificat requis.

L'intervenante attire l'attention sur le fait qu'en ce qui concerne l'agent des douanes PIF, une question préalable se pose néanmoins: la création de cette fonction est-elle conforme aux articles 4, 12, 13, 25.1, 28, 30, 34 et au chapitre VI du règlement (UE) 2017/1939 du Conseil du 12 octobre 2017 mettant en œuvre une coopération renforcée concernant la création du Parquet européen?

Ce règlement prévoit en effet que l'action publique est exercée par le Parquet européen. Les procureurs européens délégués agissent au nom du Parquet européen dans leurs États membres respectifs et sont investis des mêmes pouvoirs que les procureurs nationaux dans le domaine des enquêtes, des poursuites et de la mise en état des affaires (art. 4 et 13 du règlement précité). Il n'est toutefois pas certain que l'on puisse affirmer que le Parquet européen exerce l'action publique lorsque celle-ci est intentée par un agent des douanes PIF. Ce dernier n'est en effet pas officiellement membre du Parquet européen.

Si l'agent des douanes PIF exerce les fonctions du procureur européen délégué, l'amendement n° 3 prévoit qu'il doit disposer de la même qualification, à savoir un certificat prouvant la connaissance fonctionnelle de la langue autre que celle de son doctorat, sa licence ou son master en droit.

Raad van State in zijn advies nr. 68.787/1 van 5 februari 2021 (DOC 55 1696/015) geen enkel bezwaar heeft geformuleerd.

Amendement nr. 1 tot invoeging van een nieuw artikel 3/1 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 4 tot invoeging van een nieuw artikel 3/1 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

Mevrouw Sophie De Wit c.s. dient amendement nr. 2 in dat de herindiening van haar amendement nr. 13 betreft (DOC 55 1696/014). In navolging van het advies van de Raad van State dient *mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* vervolgens amendement nr. 5 (DOC 55 1696/016) in dat de vervanging van het voorgestelde artikel beoogt. Het lid verduidelijkt dat de Raad van State aangeeft om in artikel 10 rekening te houden met de amendementen nrs. 1 en 3, indien zij worden aangenomen. In dat geval zal de gedelegeerde Europese aanklager en de PIF-douaneambtenaar steeds over het vereiste getuigschrift beschikken.

Het lid vestigt er de aandacht op dat ten aanzien van de PIF-douaneambtenaar voorafgaand de vraag echter rijst of de creatie van deze functie in overeenstemming is met de artikelen 4, 12, 13, 25.1, 28, 30, 34 en hoofdstuk VI van Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (hierna PIF-Verordening).

De PIF-Verordening bepaalt immers dat de strafvordering door het EOM wordt uitgeoefend. De gedelegeerde Europese aanklagers treden namens het EOM in hun respectieve lidstaten op en hebben dezelfde bevoegdheden als nationale aanklagers met betrekking tot onderzoeken, strafvervolgingen en het voor de rechter brengen van zaken (art. 4 en 13 van de PIF-Verordening). Het is evenwel twijfelachtig of er sprake is van de uitoefening van de strafvordering door het EOM als die wordt ingesteld door een PIF-douaneambtenaar. Deze laatste is immers formeel geen lid van het EOM.

Wanneer de PIF-douaneambtenaar functioneel de rol inneemt van de gedelegeerde openbare aanklager wordt in amendement nr. 3 bepaald dat hij dient te beschikken over dezelfde kwalificatie m.n. een getuigschrift waaruit de functionele kennis blijkt van de andere taal dan die van zijn diploma van doctor, licentiaat of master in de rechten.

L'amendement n° 2 est retiré. L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention. Le vote antérieur sur l'article est dès lors confirmé.

Art. 15

Mme Sophie De Wit et consorts présentent l'amendement n° 3, qui est une représentation de l'amendement n° 2 de M. Donné et consorts en commission des Finances et du Budget (DOC 55 1696/014) et concerne les agents des douanes PIF. *Mme Sophie De Wit (N-VA)* donne lecture de la justification écrite de son amendement.

Le ministre de la Justice répond que l'on instaure ainsi non seulement une exigence de bilinguisme mais aussi une exigence de doctorat, de licence ou de master en droit. Il est donc étrange – et le Conseil d'État est du même avis – que cette dernière exigence ne soit pas expressément demandée au fonctionnaire ordinaire de l'Administration générale des Douanes et Accises, ce qui peut donc constituer une différence de traitement. Le ministre fait également remarquer que l'agent des douanes PIF ne fait pas, formellement parlant, partie du MPE et qu'il n'y a donc aucune raison d'instaurer cette exigence à son égard. Il ne se rallie donc pas à l'amendement.

Mme Sophie De Wit (N-VA) confirme que cet agent des douanes PIF ne fait en effet pas partie du MPE, mais indique qu'il collaborera avec le MPE et fera ainsi partie d'une sorte de parquet *sui generis* n'ayant pas de lien territorial. L'agent des douanes PIF agit également de manière irrecevable, utilisera des méthodes de recherche et accomplira des actes de poursuite. Selon la membre, la nature de l'acte posé doit déterminer si la loi linguistique s'applique ou non. Son amendement concernant l'instauration d'une connaissance fonctionnelle de la langue autre que celle du diplôme constitue donc, selon elle, une exigence minimale en la matière. Elle regrette donc que ce raisonnement ne soit pas suivi.

Le ministre de la Justice répond qu'aujourd'hui déjà, on attend d'un agent des douanes, en dehors du MPE, qu'il ait un certain niveau de connaissances lorsqu'il participe à l'exercice de l'action publique. Toutefois, l'amendement de Mme De Wit concerne un débat qui doit avoir lieu dans un contexte plus large, en ce qui concerne tous les agents des douanes. Ce n'est cependant pas l'enjeu actuel. Le ministre ne doute pas non plus que les fonctionnaires fiscaux qui seront déployés à cette fin auront les connaissances nécessaires.

Amendement nr. 2 wordt ingetrokken. Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding. Derhalve wordt de eerdere stemming over het artikel bevestigd.

Art. 15

Mevrouw Sophie De Wit c.s. dient amendement nr. 3 in dat de herindiening van amendement nr. 2 van de heer Donné c.s. in de commissie voor Financiën en Begroting betreft (DOC 55 1696/014) en over de PIF-douaneambtenaren gaat. *Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* geeft lezing van de schriftelijke verantwoording van haar amendement.

De minister van een Justitie antwoordt dat aldus niet alleen een tweetaligheidsvereiste wordt ingevoegd maar ook een diplomaverste van doctor, licentiaat of master in de rechten. Het is, ook volgens de Raad van State, dan ook vreemd dat deze laatste vereiste niet uitdrukkelijk wordt gevraagd voor de gewone ambtenaar van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen wat dus mogelijkerwijze een verschillende behandeling kan zijn. De minister merkt voorts op dat de PIF-douaneambtenaar formeel gezien geen deel uitmaakt van het EOM en er dan ook geen reden is om ten aanzien van hem deze vereiste in te voeren. Hij kan zich dan ook niet scharen achter het amendement.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) beaamt dat deze PIF-douaneambtenaar inderdaad geen deel uitmaakt van het EOM maar wel samenwerkt met het EOM en als dusdanig zal deel uitmaken van een soort *sui generis* parket dat niet territoriaal is gebonden. De PIF-douaneambtenaar treedt ook onontvankelijk op, zal opsporingsmethodes gebruiken en daden van rechtsvervolgning stellen. Volgens het lid moet de aard van de gestelde handeling bepalen of de taalwetgeving al dan niet van toepassing is. Haar amendement dat de invoering van een functionele kennis van de andere taal dan die van het diploma betreft, is volgens haar in deze dan ook een minimumvereiste. Zij betreurt dan ook dat deze redenering niet wordt gevolgd.

De minister van Justitie antwoordt dat ook al vandaag van een douaneambtenaar, buiten het EOM, bij het meestellen van een strafvordering een zekere kennis van zaken wordt verwacht. Het amendement van mevrouw De Wit betreft evenwel een debat dat in een ruimer kader, zijnde ten aanzien van alle douaneambtenaren, moet worden gevoerd. Dit is nu echter niet aan de orde. De minister twijfelt er ook niet aan dat de fiscale ambtenaren die hiervoor zullen worden ingezet over de nodige kennis zullen beschikken.

Mme Sophie De Wit (N-VA) répète qu'en l'espèce, l'agent des douanes PIF est en réalité investi de la qualité d'officier de police judiciaire compétent pour l'ensemble du territoire.

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 6. Le vote antérieur sur l'article est dès lors confirmé.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par vote nominatif par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Cécile Thibaut

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta

MR: Nathalie Gilson, Philippe Pivin

CD&V: Koen Geens

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Open Vld: Katja Gabriëls

sp.a: Melissa Depraetere

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh

Se sont abstenus:

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen

La rapporteure, La présidente,

Katja GABRIËLS Kristien VAN VAERENBERGH

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) herhaalt dat de PIF-douaneambtenaar hier feitelijk de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie bevoegd over het hele grondgebied bekomt.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen. Derhalve wordt de eerdere stemming over het artikel bevestigd.

Het geheel van het wetsontwerp, aldus geamendeerd, wordt bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Cécile Thibaut

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta

MR: Nathalie Gilson, Philippe Pivin

CD&V: Koen Geens

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Open Vld: Katja Gabriëls

sp.a: Melissa Depraetere

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh

Hebben zich onthouden:

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen

De rapportrice, De voorzitter,

Katja GABRIËLS Kristien VAN VAERENBERGH