

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2021

PROPOSITION DE LOI

**organisant le financement
des mesures de fin de carrière
pour les membres de la police locale
pour l'année 2021**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Tim VANDENPUT

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes.....	9
Annexe: avis de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.....	10

Voir:
Doc 55 **1681/ (2020/2021):**

001: Proposition de loi de MM. Donnée et Metsu.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2021

WETSVOORSTEL

**tot regeling van de financiering
van de eindeloopbaanmaatregelen
voor de personeelsleden van de lokale politie
voor het jaar 2021**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim VANDENPUT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting.....	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9
Bijlage: advies van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.....	12

Zie:
Doc 55 **1681/ (2020/2021):**

001: Wetsvoorstel van de heren Donnée en Metsu.

04840

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 8 décembre 2020 et des 2 mars et 1^{er} juin 2021.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 8 décembre 2020, la commission a, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre, décidé de soumettre la proposition de loi pour avis à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

Cet avis a été rendu le 8 février 2021 et se trouve en annexe au présent rapport.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Joy Donné (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, explique que l'actuel régime de fin de carrière destiné aux membres de la police locale a été élaboré et lancé au début du gouvernement Michel I, et ce, dans l'attente d'une solution définitive pour l'ensemble des régimes de fin de carrière.

Ces dernières années, une mesure a systématiquement été adoptée pour une durée d'un an afin de pouvoir continuer à financer le "système NAPAP". Cette mesure est essentielle pour les membres de la police locale, mais également pour la capacité policière.

Force est toutefois de constater que la section 17 du Budget général des dépenses pour 2021 ne prévoit pas de crédits pour le financement de ce mécanisme en 2021 et que les amendements déposés par le groupe N-VA pour y remédier ont malheureusement été rejetés. La ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique a annoncé, fin 2020, que le gouvernement prendrait une mesure structurelle pour l'avenir, mais il semble avéré que cette mesure ne pourra entrer en vigueur qu'à partir de 2022. Entre-temps, les zones de police sont toujours dans l'incertitude.

La proposition de loi vise dès lors à prolonger le régime temporaire. Elle donne ainsi la garantie aux zones de police qu'elles recevront le montant nécessaire pour neutraliser le coût réel de l'application du régime de fin de carrière et du régime de non-activité préalable à la pension.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 8 december 2020, 2 maart en 1 juni 2021.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 8 december 2020 heeft de commissie overeenkomstig artikel 28 van het Kamerreglement beslist het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

Dat advies werd verleend op 8 februari 2021 en gaat als bijlage bij dit verslag.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Joy Donné (N-VA), hoofdindienster van het wetsvoorstel, licht toe dat de huidige eindeloopbaanregeling voor de personeelsleden van de lokale politie bij het aantreden van de regering-Michel I werd uitgewerkt en opgestart, in afwachting van een definitieve oplossing voor alle eindeloopbaanregelingen.

De voorbije jaren werd telkens een maatregel voor één jaar genomen om het zogenaamde NAVAP-systeem te kunnen blijven financieren. Dat is belangrijk voor de personeelsleden van de lokale politie, maar evengoed voor de politiecapaciteit.

Men kan echter niet om de vaststelling heen dat sectie 17 van de Algemene uitgavenbegroting voor 2021 niet voorziet in kredieten voor de financiering van die regeling in 2021 en dat de amendementen die de N-VA-fractie had ingediend om die situatie te verhelpen, helaas werden verworpen. De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing heeft eind 2020 aangekondigd dat de regering een structurele maatregel voor de toekomst zou nemen, maar nu blijkt dat die maatregel pas in 2022 in werking zal kunnen treden. In afwachting verkeren de politiezones nog steeds in onzekerheid.

Het wetsvoorstel beoogt dus de tijdelijke regeling te verlengen. Aldus zouden de politiezones de garantie krijgen dat ze het vereiste bedrag zullen ontvangen om de reële kosten van de toepassing van de eindeloopbaanregeling en van de regeling van de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering te dekken.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 8 décembre 2020

M. Eric Thiébaud (PS) reconnaît que la problématique du financement du régime de fin de carrière et du régime de non-activité préalable à la pension est importante car elle a un impact substantiel sur les budgets des zones de police. Il est exact que la Chambre des représentants a adopté en février 2020 une proposition similaire (loi du 17 février 2020 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020) mais il faut rappeler qu'à l'époque, le gouvernement était en affaires courantes et ne disposait donc pas de la marge de manœuvre qu'il a aujourd'hui. Dès lors que la ministre s'est engagée à trouver une solution structurelle pour l'avenir, il lui paraît important de soumettre la proposition à l'examen à son avis et de lui demander où en est la mise en œuvre de la solution annoncée.

M. Tim Vandenput (Open Vld) rappelle que conformément à la circulaire ministérielle PLP 60 traitant des directives pour l'établissement du budget de police 2021 à l'usage des zones de police, les zones de police n'ont pas pu inscrire les éventuels subsides NAPAP dans leur budget 2021. Par ailleurs, comme l'ont rappelé MM. Donné et Thiébaud, la ministre a l'intention de proposer une solution plus durable que le régime transitoire des dernières années.

L'intervenant souligne par ailleurs que le régime actuel n'est pas sans défaut: d'après les chiffres dont il dispose, il semble en effet que 20 % des membres du personnel qui ont demandé à bénéficier du régime de non-activité préalable à la pension continuent néanmoins à travailler. Des subsides sont donc indûment versés aux zones de police. Il attend dès lors de la ministre qu'elle apporte également une réponse à cette situation tout en veillant à ce que la charge financière ne soit pas reportée sur les zones et les communes.

M. Joy Donné (N-VA) constate que la situation évoquée par M. Vandenput constitue un usage impropre du régime NAPAP et que certains subsides sont attribués trop facilement. Pour sa part, il rappelle qu'il n'entre nullement dans ses intentions de bétonner ce régime transitoire mais seulement de trouver une solution pour 2021 dans l'attente de la mesure structurelle promise par la ministre.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 8 december 2020

De heer Eric Thiébaud (PS) erkent dat de financiering van de eindeloopbaanregeling en van de regeling van non-activiteit voorafgaand aan de pensionering belangrijk is, aangezien die kwestie een substantiële impact heeft op de budgetten van de politiezones. Het klopt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers in februari 2020 een soortgelijk voorstel heeft aangenomen (wet van 17 februari 2020 tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020), maar men mag niet vergeten dat de regering destijds in lopende zaken was en dus niet over dezelfde manoeuvreerruimte beschikte als thans het geval is. Aangezien de minister zich ertoe heeft verbonden een structurele oplossing voor de toekomst uit te werken, lijkt het de spreker belangrijk het voorliggende voorstel voor advies aan de minister voor te leggen en haar te vragen hoe het staat met de tenuitvoerlegging van de aangekondigde oplossing.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) wijst erop dat de politiezones, overeenkomstig de ministeriële omzendbrief PLP 60 betreffende de onderrichtingen voor het opstellen van de politiebegroting voor 2021 ten behoeve van de politiezones, de eventuele NAVAP-subsidies niet in hun begroting voor 2021 hebben kunnen inschrijven. Zoals de heren Donné en Thiébaud hebben aangestipt, is de minister voorts van plan een oplossing aan te dragen die duurzamer is dan de overgangsregeling van de afgelopen jaren.

De spreker benadrukt voorts dat de huidige regeling niet zonder gebreken is: volgens de cijfers waarover hij beschikt, zou immers 20 % van de personeelsleden die de regeling van non-activiteit voorafgaand voor de pensionering hebben aangevraagd, toch nog steeds aan de slag zijn. De politiezones ontvangen dus ten onrechte subsidies. De spreker verwacht daarom van de minister dat ze ook op die situatie een antwoord biedt en er daarbij op toeziet dat de financiële lasten niet op de politiezones en de gemeenten worden afgewenteld.

De heer Joy Donné (N-VA) stelt vast dat de situatie waarnaar de heer Vandenput verwijst, een oneigenlijk gebruik van de NAVAP-regeling betreft en dat bepaalde subsidies te vlot worden toegekend. Hij wijst erop dat hij geenszins van plan is die tijdelijke regeling te verankeren, maar alleen maar een oplossing voor 2021 wil uitwerken in afwachting van de door de minister beloofde structurele maatregel.

B. Réunion du 2 mars 2021

M. Joy Donné (N-VA) constate que l'urgence à adopter la proposition de loi se fait de plus en plus sentir compte tenu des difficultés auxquelles les zones de police sont confrontées et qui ne font que croître en raison de la crise sanitaire.

Il veut toutefois se montrer constructif et propose d'attendre la fin du mois de mars. Si à ce moment-là, aucune solution n'a pu être trouvée, il suggère à la commission d'adopter la proposition de loi, amendée ou pas.

M. Eric Thiébaud (PS) est, en tant que municipaliste, sensible à l'appel des auteurs de la proposition de loi. Il rappelle toutefois que la ministre s'est engagée à trouver une solution dans le cadre du contrôle budgétaire. Il lui fait donc confiance sur ce point.

M. Franky Demon (CD&V) indique que le groupe CD&V partage la préoccupation exprimée par M. Donné. Il souligne qu'il a déjà contacté la ministre à ce sujet: celle-ci lui a confirmé avoir demandé les crédits nécessaires en vue du prochain contrôle budgétaire. Il ne doute pas que le gouvernement accueillera cette demande favorablement.

Selon *M. Tim Vandenput (Open Vld)*, tous les groupes politiques partagent la volonté de mettre fin à l'incertitude actuelle. Il ne peut en effet être question de reporter sur les zones de police et les autorités locales la charge budgétaire de mesures décidées par les autorités fédérales, comme c'est malheureusement trop souvent le cas. Il appartient toutefois au gouvernement de prendre les mesures qui s'imposent et de trouver une solution structurelle qui règlera définitivement la situation. Si tel n'est pas le cas, il appartiendra au Parlement d'intervenir comme il l'a fait en 2020.

Mme Vanessa Matz (cdH) soutient pour sa part la proposition de loi à l'examen. La ministre a, à plusieurs reprises, été interrogée sur ce sujet problématique pour les communes et les zones de police dont la situation financière est rendue plus difficile encore par la crise sanitaire. Il lui paraît essentiel que ces dernières puissent être soutenues. Il semble qu'une demande de financement a en effet été introduite par la ministre de l'Intérieur. L'intervenante constate toutefois que la ministre paraissait récemment plus réservée sur la suite qui y sera donnée que lors des débats relatifs à sa note de politique générale. Elle espère dès lors que celle-ci pourra mettre tout son poids à la table des négociations afin d'obtenir gain de cause.

B. Vergadering van 2 maart 2021

De heer Joy Donné (N-VA) stelt vast dat de aanneming van het wetsvoorstel almaar dringender wordt, gelet op de problemen waarmee de politiezones te maken krijgen en die door de gezondheidscrisis alleen maar groter worden.

Niettemin wil hij zich constructief opstellen en stelt hij voor te wachten tot eind maart. Indien tegen dan geen enkele oplossing kan worden uitgewerkt, stelt hij voor dat de commissie het al dan niet geamendeerde wetsvoorstel aanneemt.

De heer Eric Thiébaud (PS) geeft als pleitbezorger van de gemeenten gehoor aan de oproep van de indieners van het wetsvoorstel. Hij wijst er niettemin op dat de minister beloofd heeft een oplossing uit te werken in het kader van de begrotingscontrole, en hij vertrouwt er dan ook op dat ze dat zal doen.

De heer Franky Demon (CD&V) geeft aan dat de CD&V-fractie de bezorgdheid van de heer Donné deelt. Hij benadrukt dat hij hierover al contact heeft gehad met de minister: zij heeft hem bevestigd dat ze de nodige kredieten heeft gevraagd met het oog op de volgende begrotingscontrole. De spreker twijfelt er niet aan dat de regering op die vraag zal ingaan.

Volgens de heer *Tim Vandenput (Open Vld)* willen alle fracties een einde maken aan de huidige onzekerheid. Er kan immers geen sprake van zijn dat de begrotingslast van de door de federale overheid genomen maatregelen op de politiezones en de lokale overheden zou worden afgewenteld, wat helaas al te vaak het geval is. Niettemin komt het de regering toe de vereiste maatregelen te nemen en een structurele oplossing uit te werken om de situatie definitief te regelen. Indien dit niet lukt, zal het Parlement op dezelfde wijze moeten handelen als in 2020.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) steunt het voorliggende wetsvoorstel. De minister werd meermaals bevraagd over deze problematische aangelegenheid voor de gemeenten en de politiezones, waarvan de financiële situatie er door de gezondheidscrisis nog moeilijker op is geworden. Het lijkt haar van wezenlijk belang dat de gemeenten en de politiezones kunnen worden ondersteund. De minister van Binnenlandse Zaken zou inderdaad een financieringsaanvraag hebben ingediend. De spreker stelt echter vast dat de minister zich recent met betrekking tot het gevolg dat hieraan zal worden gegeven terughoudender leek op te stellen dan bij de bespreking van haar beleidsnota. Ze hoopt daarom dat de minister aan de onderhandelingstafel alles in het werk zal stellen om die financiering in de wacht te slepen.

M. Joy Donné (N-VA) se dit moins confiant à l'égard du gouvernement que les intervenants précédents. Il espère toutefois compter sur l'appui des commissaires, dans le cas où le gouvernement resterait en défaut de trouver une solution.

C. Réunion du 1^{er} juin 2021

M. Joy Donné (N-VA) prend acte de l'ambition du gouvernement de parvenir, d'ici septembre 2021, à une solution structurelle pour le régime de fin de carrière des policiers à partir de 2022. Cette décision implique toutefois qu'il faudra prévoir une dernière fois un régime transitoire pour 2021.

La N-VA ne soumettrait pas la proposition de loi à l'examen au vote si le gouvernement avait décidé de pérenniser le régime transitoire de 2020 pour l'année 2021, et partant, avait opté pour un financement complet du régime de pension pour tous les collaborateurs qui restent et qui partent, tant au sein de la police fédérale que de la police locale. Cette pérennisation aurait apporté une certitude aux deux corps de police et leur aurait garanti une égalité de traitement.

Les tableaux budgétaires montrent cependant aujourd'hui que le financement de la police fédérale a été budgétisé, et ce, tant pour le personnel restant que pour le personnel partant. Pour la police locale, en revanche, seuls 32,9 millions ont été prévus sur le montant estimé de 103 millions d'euros qui permettrait de poursuivre le régime de 2020. Il manque donc aux pouvoirs locaux un montant de 70 millions d'euros pour financer le régime de fin de carrière de leur police locale. La proposition de loi à l'examen prévoit quant à elle un financement complet.

En outre, les autorités locales n'ont toujours pas reçu de notification officielle du régime pour lequel le gouvernement a opté. Les autorités locales et les zones de police n'ont pas encore reçu de lettre de la ministre de l'Intérieur.

Il ne fait donc aucun doute que la proposition de loi à l'examen reste pertinente. Si nécessaire, le groupe de l'intervenant présentera des amendements au budget afin de faire également en sorte que le régime de fin de carrière soit intégralement financé pour la police locale.

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne que le système mis en place a été créé par le ministre de l'Intérieur de l'époque, M. Jambon, après adoption de la loi du 6 juin 2016. Ce système souffre des problèmes suivants:

De heer Joy Donné (N-VA) geeft aan minder vertrouwen te hebben in de regering dan de vorige sprekers. Toch hoopt hij te kunnen rekenen op de steun van de commissieleden ingeval de regering niet tot een oplossing zou kunnen komen.

C. Vergadering van 1 juni 2021

De heer Joy Donné (N-VA) stelt vast dat de regering de ambitie heeft tegen september 2021 met een structurele oplossing te komen voor de eindeloopbaanregeling voor de politiemensen vanaf 2022. Dat betekent wel dat voor 2021 nog een laatste keer voor een overgangsregeling moet worden gezorgd.

De N-VA zou dit wetsvoorstel niet ter stemming voorleggen indien de regering had gezorgd voor de bestendiging van de overgangsregeling van 2020 voor het jaar 2021, en dus voor een volledige financiering van de pensioenregeling van alle blijvers en vertrekkers bij zowel de federale als de lokale politie. Die bestendiging zou de federale en de lokale politie een zekerheid bieden, alsook de waarborg op een gelijke behandeling.

Uit de begrotingstabellen blijkt thans echter dat in de financiering voor de federale politie voorzien wordt, en dus zowel voor het blijvend als het vertrekkend personeel. Voor de lokale politie wordt in slechts 32,9 miljoen euro voorzien van de geraamde 103 miljoen euro die het mogelijk zouden maken de regeling van 2020 door te trekken. Er wordt dus 70 miljoen euro minder uitgetrokken voor de lokale besturen voor de financiering van de eindeloopbaanregeling van hun lokale politie. Het voorliggende wetsvoorstel voorziet wel in een volledige financiering.

Bovendien hebben de lokale besturen nog steeds geen officieel bericht ontvangen over de regeling waartoe de regering heeft beslist. De lokale besturen en de politiezones hebben nog geen schrijven ontvangen van de minister van Binnenlandse Zaken.

Het voorliggende wetsvoorstel blijft dus zeker relevant. De fractie van de spreker zal desnoods amendementen indienen op de begroting om ook te zorgen voor een volledige financiering van de eindeloopbaanregeling voor de lokale politie.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) stipt aan dat de regeling door toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Jambon bij wet van 6 juni 2016 in het leven is geroepen. Die regeling kampt met de volgende problemen:

— sa limitation dans le temps (les montants nécessaires n'étaient prévus que jusqu'en 2019);

— il concernait également les membres du personnel qui avaient introduit une demande de NAPAP mais qui restaient malgré tout actifs (les chiffres de la VVSG indiquent que 65 % des policiers qui sollicitaient la NAPAP sont restés en activité);

— les subsides étaient financés par les autorités locales elles-mêmes par le biais d'un prélèvement sur le fonds de pension local.

Il n'est quand même pas logique que le niveau fédéral continue de payer pour les membres du personnel des zones de police locale qui restent en activité. Cette partie doit être payée avec des fonds provenant des dotations fédérales et communales. Il y avait donc une anomalie dans le système, avec ces 65 % de demandeurs toujours actifs. Cela explique pourquoi les moyens sont à présents réduits de 70 millions d'euros.

La décision du gouvernement résout également le problème du financement par le fonds de pension. La somme de 32,9 millions d'euros sert à subventionner les zones de police locale pour le personnel NAPAP qui n'est plus actif et ne travaille donc plus au sein du corps de police.

Ce dispositif est plus correct et plus juste, et représente donc une amélioration significative par rapport à celui de 2016. L'intervenant est donc surpris que le groupe N-VA se cramponne au principe du financement fédéral du régime NAPAP pour les membres actifs des zones de police locale.

M. Joy Donné (N-VA) insiste sur le fait que le dispositif prévu par le gouvernement va donner lieu à un traitement différent, et donc inégal, entre la police fédérale et la police locale pour les agents qui demandent la NAPAP mais qui restent actifs.

Le dispositif instauré en 2016 comportait un aspect d'activation: l'idée était d'encourager les membres du personnel ayant atteint l'âge de la NAPAP de rester en activité. C'est pour cette raison que les subsides NAPAP valaient également pour les membres du personnel de police qui restaient encore actifs pendant un certain temps.

L'intervenant ne conteste pas la nécessité de passer du régime transitoire à une solution structurelle. Il est également vrai qu'environ deux tiers des agents de la police locale choisissent de travailler un ou deux ans de

— de beperking ervan in de tijd (de nodige bedragen waren slechts geldig tot 2019);

— zij had ook betrekking op de personeelsleden die een NAVAP-aanvraag hebben ingediend, maar die niet-temin actief bleven op de werkvloer (uit de cijfers van de VVSG bleek dat 65 % van de NAVAP-aanvragers aan het werk bleven);

— de subsidies werden gefinancierd door de lokale overheden zelf, via een overdracht vanuit het lokale pensioenfonds.

Het is toch niet logisch dat het federale niveau blijft betalen voor het personeel van de lokale politiezones dat aan het werk blijft? Dat deel dient te worden betaald met middelen uit de federale en de gemeentelijke dotaties. Er zat dus een anomalie in het systeem van 65 %. Die verklaart de huidige vermindering van de middelen met 70 miljoen euro.

Ook het probleem van de financiering vanuit het pensioenfonds wordt thans verholpen. Het bedrag van 32,9 miljoen euro dient om de lokale politiezones te subsidiëren voor het NAVAP-personeel dat niet langer actief is en dat dus niet langer in het korps werkt.

Deze regeling is correcter en eerlijker, en betekent dus een aanzienlijke verbetering ten aanzien van de regeling van 2016. De spreker is dan ook verbaasd dat de N-VA-fractie vasthoudt aan de federale financiering van de NAVAP voor de actieve lokale politiemensen.

De heer Joy Donné (N-VA) benadrukt dat de regeling van de regering voor een verschillende en dus ongelijke behandeling zal zorgen tussen de actief blijvende NAVAP-aanvragers van de federale politie en die van de lokale politie.

Bij de invoering van de regeling in 2016 speelde een element van activering mee. Men wilde de personeelsleden die de NAVAP-leeftijd bereikten, stimuleren om toch aan de slag te blijven. Om die reden werd in de subsidiëring van die personeelsleden ook voorzien voor zij die nog even actief blijven.

De spreker betwist niet dat de overgangsregeling nood heeft aan een structurele oplossing. Het is ook juist dat ongeveer twee derde van de lokale politiemensen ervoor kiest 1 of 2 jaar langer te werken. Het gaat dus

plus. On ne parle donc pas de périodes de 4 ou 5 ans, et donc, à un moment donné, ce financement s'interrompt de lui-même.

Il est également vrai que le fonds de pension solidarisé est notamment sollicité pour subventionner la police locale. En 2020, l'Open Vld a approuvé une disposition garantissant le maintien de ce fonds de pension. Cette garantie cessera d'exister suite au dispositif mis en place par le gouvernement.

M. Daniel Senesael (PS) souligne qu'en réponse aux questions orales sur le régime NAPAP, la ministre de l'Intérieur a toujours indiqué qu'une solution serait proposée au moment du contrôle budgétaire. Cette solution présente l'avantage qu'il ne faudra plus, pour le financement du régime de fin de carrière, aller puiser dans le fonds de pension solidarisé.

M. Tim Vandenput (Open Vld) explique qu'il a toujours estimé que le financement par l'État fédéral du régime NAPAP pour les membres du personnel de police qui restent en activité était une mauvaise idée. La VVSG et un certain nombre de chefs de corps sont également de cet avis.

S'il s'avère qu'un financement du régime NAPAP persiste pour les membres actifs du personnel de la police fédérale, il faudra alors également y remédier.

Le régime pour l'année 2020 a été adopté en urgence à l'initiative d'un gouvernement résiduel (loi du 17 février 2020 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020). Ensuite, pour des raisons de commodité, ce régime a été repris pour l'année suivante. Nous avons maintenant pris le temps nécessaire pour supprimer l'anomalie présente dans ce système, l'objectif ultime étant de mettre fin à la prépension pour le personnel de police et donc de maintenir celui-ci plus longtemps en activité.

M. Joy Donné (N-VA) souligne qu'il ressort clairement des tableaux budgétaires que, pour la police fédérale, le régime NAPAP est financé tant pour le personnel qui reste (22,7 millions d'euros) que pour celui qui part (16,7 millions d'euros), soit un montant total de 39,4 millions d'euros. Or, ce n'est plus le cas pour la police locale, ce qui crée donc une inégalité de traitement.

Les agents de la police fédérale n'ont plus accès à la prépension depuis 2014. Le régime transitoire a été mis en place suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle. À la police, un membre du personnel peut partir au plus tôt à l'âge de 59 ans.

niet om 4 of 5 jaar, en dus valt die financiering op een gegeven moment wel weg.

Het klopt eveneens dat het gesolidariseerd pensioenfonds onder meer de lokale politie subsidieert. In 2020 heeft ook Open Vld de regeling goedgekeurd waarbij dat pensioenfonds wordt gevrijwaard. Die vrijwaring houdt op grond van de regeling van de regering op te bestaan.

De heer Daniel Senesael (PS) geeft aan dat de minister van Binnenlandse Zaken in antwoord op mondelinge vragen over de NAVAP-regeling stevast heeft aangegeven dat bij de begrotingscontrole voor een oplossing zou worden gezorgd. Die oplossing biedt het voordeel dat voor de financiering van de eindloopbaanregeling niet langer zal worden geput uit het gesolidariseerd pensioenfonds.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) geeft aan dat hij de federale financiering van het actief blijvende lokaal NAVAP-personeel steeds een slecht idee heeft gevonden. Een aantal korpschefs en de VVSG vinden dat evenzeer.

Indien blijkt dat er nog steeds een financiering zal zijn van het actieve federaal NAVAP-personeel, dan moet zulks in feite ook worden verholpen.

De regeling voor 2020 werd bij urgentie aangenomen op initiatief van een restregering (wet van 17 februari 2020 tot regeling van de financiering van de eindloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020). Gemakkelijkheidshalve werd toen de regeling van het jaar voordien overgenomen. Thans werd meer tijd genomen om de anomalie uit het systeem te lichten, teneinde een einde te maken aan het brugpensioen voor de politie en dus ook het politiepersoneel langer aan de slag te houden.

De heer Joy Donné (N-VA) stipt aan dat uit de begrotingstabellen duidelijk blijkt dat voor de federale politie de NAVAP van zowel het blijvend (22,7 miljoen euro) als het vertrekkend (16,7 miljoen euro) personeel wordt gefinancierd, en dat voor een bedrag van in totaal 39,4 miljoen euro. Bij de lokale politie is dat niet langer het geval. Aldus wordt een ongelijke behandeling ingesteld.

De federale politie kan sedert 2014 niet langer met brugpensioen gaan. De overgangsregeling is er gekomen ingevolge een desbetreffend arrest van het Grondwettelijk Hof. De vroegste leeftijd waarop iemand bij de politie kan vertrekken, is 59 jaar.

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne que depuis 2014, le personnel de police ne peut effectivement plus prendre sa retraite avant l'âge de 59 ans. Avant cela, c'était déjà possible à partir de 54 ans.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) stipt aan dat het politiepersoneel sedert 2014 inderdaad pas vanaf de leeftijd van 59 jaar met pensioen kan gaan. Voordien kon dat reeds vanaf de leeftijd van 54 jaar.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est rejeté par 9 voix contre 5.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est rejeté.

Le rapporteur,

Tim VANDENPUT

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

De artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Bijgevolg wordt het gehele wetsvoorstel verworpen.

De rapporteur,

Tim VANDENPUT

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE

ANNEXE



La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique

A l'attention de M. Ortwin DEPOORTERE
Président de la Commission de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et des
Matières Administratives

Votre correspondant

Koen De Busser

T

02/488 0511

Votre référence

Wv 1681

E-mail

Koen.debusser@ibz.fgov.be

Bruxelles

08 FEB. 2021

Objet: Proposition de loi organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2021 (DOC 55 1681/001)

Cette proposition de loi n'est en aucun cas une continuation du financement NAPAP tel qu'il était prévu pour les années précédentes, mais concerne une modification substantielle de ce financement.

L'article 10/2, §1, de la loi du 24 octobre 2011¹ est remplacé par ce qui suit :

« §1, Pour chacune des années 2016 à 2021 incluses, le Trésor public verse chaque trimestre aux zones de police concernées un montant destiné à neutraliser le coût effectif de l'application des réglementations de régime de fin de carrière et de non-activité préalable à la pension. »

La proposition de loi ne mentionne plus que le montant versé aux zones est à charge du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales.

Il ressort de la lecture des travaux parlementaires de la loi du 17 février 2020² que, dans le cadre de la proposition de loi pour le financement NAPAP en 2020, des voix s'élevaient déjà pour ne plus financer la NAPAP par le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales. L'amendement suivant (0895/003) avait alors été introduit :

¹ Loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives

² Travaux parlementaires de la loi du 17 février 2020 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020 : 0023-55-895.

« Art. 10/3. Pour l'année 2020, le Trésor public verse chaque trimestre aux zones de police concernées un montant destiné à neutraliser le coût effectif de l'application des réglementations de régime de fin de carrière et de non-activité préalable à la pension. »

Cet amendement visait à remédier à deux points de discussion par rapport à la proposition de loi initiale, à savoir le fait que la NAPAP était financée par le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales, et le fait d'éviter le risque de la charge à supporter par les zones de police, étant donné que le montant était plafonné. Cet amendement aurait dû permettre aux zones de police concernées de recevoir directement un montant non plafonné à charge du Trésor public. Par conséquent, l'administration fédérale aurait dû se charger de financer le régime NAPAP pour l'année 2020.

Cet amendement n'a pas été adopté et la loi du 17 février 2020³ prévoit finalement un financement à charge du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales et détermine également un montant maximum pour le financement de l'année 2020.

Si nous comparons la proposition de loi actuelle pour le financement de la NAPAP pour l'année 2021 avec le texte de l'amendement précité, force est de constater qu'ils sont (quasiment) identiques. Nous pouvons dès lors supposer que la proposition de loi actuelle a également pour objectif premier de ne plus financer la NAPAP en 2021 par le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales mais par les fonds généraux du Trésor public, et deuxièmement de ne plus plafonner le montant du financement.

Ceci est toutefois contradictoire avec ce qui est mentionné dans les développements de la proposition de loi actuelle, à savoir que celle-ci vise à prolonger à nouveau l'application de la réglementation provisoire à l'année 2021, conformément aux modalités fixées par la loi du 6 juin 2016.⁴

Cette proposition de loi n'est en aucun cas une continuation du financement NAPAP tel qu'il était prévu pour les années précédentes, mais concerne une modification substantielle de ce financement, à savoir tout d'abord le financement par des fonds généraux du Trésor public et non plus par le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales, et ensuite le fait de ne pas prévoir un montant maximum pour le financement de l'année 2021.

Dès lors, je rends un avis négatif sur la base des arguments précités.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma parfaite considération.

Annelies Verlinden

³ Loi du 17 février 2020 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020.

⁴ Loi du 6 février 2016 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2016.

BIJLAGE



De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Aan de heer Ortwin DEPOORTERE
Voorzitter van de Commissie
Binnenlandse Zaken, Veiligheid,
Migratie en Bestuurszaken
Natieplein 2 – 1000 BRUSSEL

Uw contactpersoon

Koen De Busser

T

02/488 0511

Uw referentie

Wv 1681

E-mailKoen.debusser@ibz.fgov.be

Brussel

08 FEB. 2021

**Betreft : wetsvoorstel tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen
voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2021 (DOC 55 1681/001)**

Geachte heer Voorzitter,

Dit wetsvoorstel is geenszins een verderzetting van de financiering van de NAVAP zoals deze voorzien was voor de voorgaande jaren, maar betreft een substantiële wijziging van deze financiering.

Artikel 10/2, §1, van de wet van 24 oktober 2011¹ wordt vervangen door het volgende:

“§1, Voor elk van de jaren 2016 tot en met 2021 stort de Schatkist elk kwartaal aan de betrokken politiezones een bedrag bestemd voor de neutralisering van de werkelijke kostprijs van de toepassing van de regelingen van eindeloopbaanregime en non-activiteit voorafgaand aan de pensionering.”

In het wetsvoorstel wordt niet langer vermeld dat het bedrag dat overgemaakt wordt aan de zones ten laste is van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen.

¹ Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen.

Uit de lezing van de parlementaire werkzaamheden van de wet van 17 februari 2020² blijkt dat er bij het wetsvoorstel voor de financiering van de NAVAP in 2020 reeds stemmen opgingen om de NAVAP niet langer te financieren vanuit het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijk besturen. Het volgend amendement (0895/003) werd toen ingediend:

"Art. 10/3. Voor het jaar 2020 stort de Schatkist elk kwartaal aan de betrokken politiezones een bedrag bestemd voor de neutralisering van de werkelijke kostprijs van de toepassing van de regelingen van eindeloopbaanregime en non-activiteit voorafgaand aan de pensionering."

Dit amendement beoogde twee discussiepunten ten aanzien van het oorspronkelijke wetsvoorstel te verhelpen, met name het feit dat de NAVAP gefinancierd werd vanuit het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en ten tweede het vermijden van het risico van de door de politiezones te dragen last, aangezien de bijdrage begrensd was. Dit amendement zou er ervoor zorgen dat de betrokken politiezones rechtstreeks een niet-begrensd bedrag ten laste van de Schatkist ontvingen. Aldus zou de federale overheid de NAVAP financieren voor het jaar 2020.

Dit amendement werd niet aangenomen en de wet van 17 februari 2020³ voorziet uiteindelijk in een financiering ten laste van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en bepaalt eveneens een maximumbedrag voor de financiering voor het jaar 2021.

Bijgevolg geef ik een negatief advies op basis van bovenstaande argumenten.

Hoogachtend,



Annelies Verlinden

² Parlementaire werkzaamheden van de wet van 17 februari 2020 tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020 : 0023-55-895.

³ Wet van 17 februari 2020 tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020.