

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2020

PROPOSITION DE LOI

**organisant le financement
des mesures de fin de carrière
pour les membres de la police locale
pour l'année 2021**

(déposée par
MM. Joy Donné et Koen Metsu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2020

WETSVOORSTEL

**tot regeling van de financiering
van de eindeloopbaanmaatregelen
voor de personeelsleden van de lokale politie
voor het jaar 2021**

(ingediend door
de heren Joy Donné en Koen Metsu)

RÉSUMÉ

Aucun régime général de financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale n'ayant été adopté à ce jour, une solution temporaire s'impose. Cette proposition de loi vise à étendre le régime temporaire actuel à l'année 2021.

SAMENVATTING

Omdat nog geen algemene regeling voor de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie werd uitgevaardigd, is een tijdelijke oplossing noodzakelijk. Dit wetsvoorstel beoogt een verlenging van de huidige tijdelijke regeling voor het jaar 2021.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le régime de financement de la non-activité préalable à la pension (“NAPAP”) a été mis en place après l’annulation, par l’arrêt n° 103/2014 de la Cour constitutionnelle du 10 juillet 2014, du régime de pension préférentiel pour les membres du cadre opérationnel de la police intégrée. Cet arrêt ayant mis fin au régime de pension préférentiel de la police, des mesures de fin de carrière ont été prises pour les membres du personnel concerné au travers de l’arrêté royal du 9 novembre 2015 portant dispositions relatives au régime de fin de carrière pour des membres du personnel du cadre opérationnel de la police intégrée, appelé “régime NAPAP”. En conséquence, les membres du personnel qui remplissent les conditions prévues par l’arrêté du 9 novembre 2015 peuvent bénéficier soit d’un régime de fin de carrière avec un emploi adapté, soit d’un régime de non-activité préalable à la pension.

S’il est vrai que la mise en œuvre des mesures de fin de carrière prévues pour les membres du personnel du cadre opérationnel de la police locale entraîne des dépenses supplémentaires pour les zones de police locale, la suppression du régime de pension préférentiel destiné auxdits membres du personnel permet de réaliser des économies dans le régime de pension de la police locale pris en charge par le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales mis en place par le Service fédéral des pensions (SFP). Ces économies découlent du fait que tous les membres du personnel à qui s’appliquait un âge de départ à la retraite préférentiel avant le 10 juillet 2014 doivent, de plein droit, travailler plus longtemps. Les gouvernements ont dès lors décidé, en 2015, d’utiliser les moyens provenant des économies estimées sur les dépenses du régime de pension pour financer le coût des mesures de fin de carrière dont bénéficient les membres du personnel du cadre opérationnel de la police locale.

La loi du 6 juin 2016 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale exécute cette décision du gouvernement pour les années 2016 à 2019 et fixe les modalités d’exécution concrètes de ce régime: la procédure à suivre et le délai de notification du coût des mesures de fin de carrière au SFP, le montant maximum du paiement dû au Trésor par année civile et la date limite à laquelle le paiement doit être effectué par le SFP. De 2016 à 2019, les zones de police ont donc pu demander des subventions qui se sont élevées à 29,1 millions d’euros en 2016, à 35,6

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De financiering van de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (“NAVAP”) werd in het leven geroepen naar aanleiding van arrest nr. 103/2014 van het Grondwettelijk Hof van 10 juli 2014, waarin de preferentiële pensioenregeling voor de personeelsleden van het operationeel kader van de geïntegreerde politie werd vernietigd. Door dit arrest werd een einde gemaakt aan de gunstige pensioenregels voor de politie. Als gevolg hiervan werden voor deze personeelsleden eindeloopbaanmaatregelen uitgewerkt bij koninklijk besluit van 9 november 2015 houdende bepalingen inzake het eindeloopbaanregime voor de personeelsleden van het operationeel kader van de geïntegreerde politie: de NAVAP-regeling. De personeelsleden die aan de in het besluit van 9 november 2015 gestelde voorwaarden voldoen, kunnen hetzij een eindeloopbaanregime met een aangepaste betrekking, hetzij een non-activiteit voorafgaand aan de pensionering genieten.

De implementatie van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van het operationeel kader van de lokale politie leidt tot bijkomende uitgaven voor de lokale politiezones, terwijl de afschaffing van de preferentiële pensioenregeling voor diezelfde personeelsleden besparingen oplevert in de rustpensioenen van de lokale politie die gedragen worden door het bij de Federale Pensioendienst (“FPD”) ingestelde Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen. Deze besparingen vloeien voort uit het feit dat alle personeelsleden die vóór 10 juli 2014 een preferentiële pensioenleeftijd genoten van rechtswege langer moeten werken. Om deze reden heeft de regering in 2015 beslist om middelen voortkomend uit de geraamde besparingen in de pensioenuitgaven aan te wenden voor de financiering van de kosten van de eindeloopbaanmaatregelen waarvan de personeelsleden van het operationeel kader van de lokale politie gebruik kunnen maken.

De wet van 6 juni 2016 tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie geeft voor de jaren 2016 tot en met 2019 uitvoering aan deze beslissing van de regering en bepaalt de concrete uitvoeringsmodaliteiten van de regeling, met name de te volgen procedure en de in acht te nemen termijn voor de kennisgeving van de kostprijs van de eindeloopbaanmaatregelen aan de FPD, het maximumbedrag van de aan de Schatkist toekomende storting per kalenderjaar en de termijn waarbinnen de storting door de FPD moet worden uitgevoerd. Van 2016

millions d'euros en 2017, à 38 millions d'euros en 2018 et à 36,9 millions d'euros en 2019.

Toutefois, en décembre 2019, compte tenu des difficultés des négociations ayant précédé la formation du gouvernement et dès lors que le gouvernement était alors en affaires courantes, il n'était pas encore sûr que ce régime serait maintenu pour l'année 2020. En effet, les règles fixées par l'arrêté royal du 9 novembre 2015 ont expiré en 2019. À l'époque, un régime de financement général aurait déjà dû être élaboré, l'ensemble des règlements devant être adaptés aux régimes de pension pour les métiers lourds. Mais ce ne fut malheureusement pas le cas. Une initiative législative a toutefois permis de proposer une solution (à nouveau temporaire): la proposition de loi organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale pour l'année 2020 (DOC 55 0895/001) a été examinée par la commission de l'Intérieur le 15 janvier 2020 et adoptée en séance plénière le 6 février 2020. Cette proposition de loi a prolongé ce régime jusqu'au 31 décembre 2020 et 46,1 millions d'euros ont été réservés pour les zones de police.

Aujourd'hui, nous sommes malheureusement toujours dans la même situation hybride: le gouvernement n'a pas encore élaboré de régime général et le régime temporaire en vigueur doit expirer le 31 décembre 2020. La présente proposition de loi vise donc à prolonger une nouvelle fois l'application de ce régime temporaire, pour l'année 2021, selon les modalités établies par la loi du 6 juin 2016.

tot 2019 konden politiezones dus subsidies aanvragen, waarbij het in 2016 om 29,1 miljoen euro ging, in 2017 om 35,6 miljoen euro, in 2018 om 38 miljoen euro en in 2019 om 36,9 miljoen euro.

Door de moeizame regeringsonderhandelingen en de regering in lopende zaken was het in december 2019 echter nog steeds onduidelijk of de regeling ook voor het jaar 2020 zou worden voortgezet. De regels uit het koninklijk besluit van 9 november 2015 liepen immers af in 2019. Op dat moment had er reeds een algemene financieringsregeling moeten uitgewerkt zijn, met een aanpassing van alle reglementen aan de nieuwe pensioenregels voor zware beroepen. Helaas was dat niet het geval. Dankzij een wetgevend initiatief werd er echter een (opnieuw tijdelijke) oplossing geboden: het wetsvoorstel tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie voor het jaar 2020 (DOC 55 895/001) werd besproken in de commissie voor de Binnenlandse Zaken op 15 januari 2020 en aangenomen in de plenaire vergadering van 6 februari 2020. Het wetsvoorstel zorgde voor een overbrugging van de regeling tot 31 december 2020, waarbij 46,1 miljoen euro werd voorbehouden aan de politiezones.

Vandaag bevinden we ons helaas nog steeds in dezelfde hybride situatie: zonder algemene regeling die werd uitgewerkt door de regering en met een tijdelijke regeling die afloopt op 31 december 2020. Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe de toepassing van de tijdelijke regeling opnieuw te verlengen voor het jaar 2021 overeenkomstig de modaliteiten vastgesteld bij wet van 6 juni 2016.

Joy DONNÉ (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10/2, § 1^{er}, de la loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives, inséré par la loi du 6 juin 2016 et modifié par la loi du 17 février 2020, est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Pour chacune des années 2016 à 2021 incluses, le Trésor verse trimestriellement aux zones de police concernées un montant destiné à neutraliser le coût réel de l'application du régime de fin de carrière et du régime de non-activité préalable à la pension.”

Art. 3

Dans l'article 6 de la loi du 6 juin 2016 organisant le financement des mesures de fin de carrière pour les membres de la police locale, modifié par la loi du 17 février 2020, les mots “31 décembre 2020” sont remplacés par les mots “31 décembre 2021”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021, à l'exception de l'article 3, qui entre en vigueur le 31 décembre 2020.

12 novembre 2020

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10/2 van de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen, ingevoegd bij de wet van 6 juni 2016 en gewijzigd bij de wet van 17 februari 2020, wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

“§ 1. Voor elk van de jaren 2016 tot en met 2021 stort de Schatkist elk kwartaal aan de betrokken politiezones een bedrag bestemd voor de neutralisering van de werkelijke kostprijs van de toepassing van de regelingen van eindeloopbaanregime en non-activiteit voorafgaand aan de pensionering.”

Art. 3

In artikel 6 van de wet van 6 juni 2016 tot regeling van de financiering van de eindeloopbaanmaatregelen voor de personeelsleden van de lokale politie, gewijzigd bij de wet van 17 februari 2020, wordt het woord “2020” vervangen door het woord “2021”.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021, met uitzondering van artikel 3, dat in werking treedt op 31 december 2020.

12 november 2020

Joy DONNÉ (N-VA)
Koen METSU (N-VA)