

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2023

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**de la ministre de la Coopération
au développement et de la Politique
des Grandes Villes
(*partim*: solidarité internationale)**Rapport**fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Vicky Reynaert****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion de la proposition de recommandation.....	56
Annexe: recommandation adoptée.....	59

*Voir:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés d'orientation politique.
 002 à 024: Exposés d'orientation politique.
 025 à 063: Rapports.
 064: Exposé d'orientation politique.
 065: Rapport.
 066: Exposé d'orientation politique.
 067 et 068: Rapports.
 069: Exposé d'orientation politique.
 070: Rapport.
 071 à 073: Exposés d'orientation politique.
 074: Rapport.
 075: Exposé d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2023

BELEIDSVERKLARING (*)van de minister van
Ontwikkelingssamenwerking en
Grootstedenbeleid
(*partim*: internationale solidariteit)**Verslag**namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Vicky Reynaert****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Bespreking van het voorstel van aanbeveling.....	56
Bijlage: aangenomen aanbeveling.....	59

*Zie:***Doc 55 1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.
 002 tot 024: Beleidsverklaringen.
 025 tot 063: Verslagen.
 064: Beleidsverklaring.
 065: Verslag.
 066: Beleidsverklaring.
 067 en 068: Verslagen.
 069: Beleidsverklaring.
 070: Verslag.
 071 tot 073: Beleidsverklaringen.
 074: Verslag.
 075: Beleidsverklaring.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

09175

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravys
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N ., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique de la ministre de la Coopération au développement, chargée des Grandes Villes, au cours de sa réunion du 1^{er} février 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Conformément à l'article 121*bis* du Règlement de la Chambre des représentants, Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement, chargée des Grandes Villes, présente le contenu de son exposé d'orientation politique (DOC 55 1610/073).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

a) Questions et observations des membres

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) indique avec enthousiasme que son parti se retrouve parfaitement dans le postulat de départ de la ministre; à savoir que la solidarité internationale est la réponse face aux multiples crises, d'autant plus dans le contexte politique actuel. En outre, l'oratrice souligne qu'elle adhère pleinement aux priorités énoncées par la ministre.

En ce qui concerne ces dernières, elle entend tout d'abord formuler quelques réflexions. Ensuite, elle fera de même par rapport aux acteurs et moyens.

Relativement au concept de l'État-providence, Mme de Laveleye indique y souscrire totalement. Plus particulièrement par rapport aux soins de santé, il est à relever que les montants financiers semblent stagner. N'y aurait-il dès lors pas un point d'attention en la matière pour cette fin de législature dans le chef de la ministre? Il conviendrait d'examiner comment il serait possible de pallier cette faiblesse en y apportant un soutien particulier. Le fait de mettre en avant dans la note de politique générale la santé sexuelle et reproductive des filles et des femmes est salué par l'intervenante. Elle espère néanmoins que la question, notamment des mutilations génitales et sexuelles des filles et des femmes, fera également l'objet d'une attention particulière de la ministre.

Quant au changement climatique, la membre est heureuse de constater qu'il constitue la deuxième priorité. La question des pertes et préjudices est mise en avant. Celle-ci est d'autant plus cruciale dans la mesure où la Conférence de Charm el-Cheikh de 2022 sur les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid besproken tijdens haar vergadering van 1 februari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers stelt mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelings_samenwerking en Grootstedenbeleid, de inhoud van haar beleidsverklaring (DOC 55 1610/073) voor.

II. — ALGEMENE BESPREKING

a) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) deelt enthousiast mee dat haar partij het helemaal eens is met het uitgangspunt van de minister, namelijk dat internationale solidariteit het antwoord is op de elkaar opvolgende crisissen, zeker in de huidige politieke context. Voorts benadrukt de spreekster dat zij de door de minister aangehaalde prioriteiten volledig steunt.

Ze heeft daar wel enkele opmerkingen over, die ze eerst ter sprake zal brengen. Vervolgens zal ze ingaan op de actoren en op de middelen.

Mevrouw de Laveleye onderschrijft het concept van de welvaartsstaat volledig. Met name op het gebied van de gezondheidszorg zij erop gewezen dat de financiële bedragen lijken te stagneren. Zou dat derhalve voor de minister geen aandachtspunt moeten zijn nu deze regeerperiode stilaan het einde nadert? Er zou moeten worden onderzocht hoe dat pijnpunt kan worden aangepakt door middel van specifieke ondersteuning. De spreekster is ermee ingenomen dat de seksuele en reproductieve gezondheid van meisjes en vrouwen nadrukkelijk aan bod komt in de beleidsverklaring. Ze hoopt evenwel dat met name de genitale en seksuele verminking van meisjes en vrouwen ook bijzondere aandacht van de minister zal krijgen.

Het verheugt het lid dat de klimaatverandering werd aangemerkt als tweede prioriteit. In dat verband wordt de aandacht gevestigd op het *loss and damage*-vraagstuk (verlies en schade), dat des te belangrijker is omdat het tijdens de klimaatop COP 27 in het Egyptische

changements climatiques (COP 27) l'a mise au-devant de l'agenda. Mme de Laveleye nourrit l'espoir que la ministre sera une cheville ouvrière pour dénicher des moyens supplémentaires à affecter aux pertes et préjudices en évitant que cela n'impacte pas uniquement le budget de la Coopération au développement. L'objectif est de développer la meilleure approche en vue de soutenir les États les plus fragiles.

La membre constate que l'agriculture et la sécurité alimentaire apparaissent dans la note uniquement au niveau de la thématique du changement climatique. Elle regrette que cela ne fasse pas l'objet d'un chapitre à part entière. Néanmoins, elle se félicite que la ministre remet l'agroécologie au centre, de même que le rôle des petits agriculteurs. Elle attire cependant l'attention de la ministre sur le fait que la norme de 15 % en soutien spécifique sur l'agriculture et la lutte contre la faim exigée par la coalition contre la faim, est loin d'être atteinte.

Sur le thème des droits humains, il est question d'un *Civic Space Fund*. L'intervenante estime que cela est très intéressant dans la mesure où son groupe faisait partie de ceux qui appelaient à un soutien direct de la société civile. Quelle en est la vision de la ministre?

Quant à l'aide humanitaire, Mme de Laveleye ne relève aucune mention de celle-ci dans la note tandis que les nombreuses crises successives en exigent un soutien massif. Elle revient sur le triple nexus au sujet duquel, le prédécesseur de la ministre, M. Frank Vandenbroucke, avait fait allusion dans le cadre d'un fonds particulier, le "Fonds Madad", sans pour autant l'approfondir, au regret de l'oratrice. Comment la ministre compte-t-elle suivre les évaluations du Service de l'Évaluation spéciale qui formule des recommandations spécifiques sur une meilleure entente du triple nexus? Comment peut-on financer mieux la consolidation de la paix qui a grandement diminué selon l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)? S'agit-il d'un point d'attention de la ministre?

Relativement à la thématique du genre, la membre émet un soutien total à l'attention que la ministre y porte. Cependant, elle déplore que la double approche; à savoir, l'approche spécifique et l'approche transversale, ne soit pas précisée dans la note.

Sur le sujet de la migration, elle regrette qu'il ne soit pas du tout abordé au sein de la note parmi les thèmes prioritaires. La ministre peut-elle expliquer pourquoi il ne figure pas parmi les priorités dans cette note-ci? En effet, cela est d'autant plus perturbant que cette année 2023 sera marquée par deux grands événements en lien avec le sujet: le cinquième anniversaire du Pacte mondial sur les réfugiés et la tenue du Forum mondial

Sharm-el-Sheikh (in 2022) helemaal bovenaan op de agenda werd gezet. Mevrouw de Laveleye hoopt dat de minister een drijvende kracht zal zijn om voor het *loss and damage*-vraagstuk extra middelen los te weken, zonder dat zulks uitsluitend een weerslag zou hebben op het budget van Ontwikkelingssamenwerking. Beoogd wordt de beste benadering te bepalen om de meest kwetsbare landen te ondersteunen.

Het lid stelt vast dat de thema's landbouw en voedselzekerheid in de beleidsverklaring alleen aan bod komen waar het over klimaatverandering gaat. Ze vindt het jammer dat er geen apart hoofdstuk aan is gewijd. Desondanks is ze ermee ingenomen dat de minister de agro-ecologie opnieuw centraal stelt, evenals de rol van de kleinschalige boeren. Wel attendeert ze de minister erop dat de door de Coalitie tegen de Honger geëiste norm van 15 % aan specifieke steun voor landbouw en voor de strijd tegen honger verre van bereikt is.

Inzake mensenrechten is in de beleidsverklaring sprake van een *Civic Space Fund*. De spreker vindt dat erg interessant, omdat onder meer haar fractie heeft opgeroepen tot een directe ondersteuning van het middenveld. Kan de minister haar visie ter zake toelichten?

Mevrouw de Laveleye vindt in de beleidsverklaring niets terug over humanitaire hulp, terwijl de vele opeenvolgende crisissen massale steun nodig maken. Ze stelt de *triple nexus* aan de orde, waar de voorganger van de minister, de heer Frank Vandenbroucke, in het raam van een specifiek fonds ("Madadfonds") wel op had gezinspeeld maar er voorts – tot grote spijt van de spreker – geen werk van heeft gemaakt. Hoe beoogt de minister gevolg te geven aan de evaluaties van de Dienst Bijzondere Evaluatie, die concrete aanbevelingen doet voor een betere invulling van de *triple nexus*? Hoe kan de vredesopbouw, die volgens de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) sterk is afgenomen, beter worden gefinancierd? Vormt dit een aandachtspunt van de minister?

Het lid is het volledig eens met de aandacht van de minister voor het thema gender. Ze vindt het evenwel jammer dat de dubbele benadering, specifiek en transversaal, niet uitgebreider wordt toegelicht in de beleidsverklaring.

De spreker betreurt dat het migratiethema totaal niet aan bod komt als een van de speerpunten van de beleidsverklaring. Kan de minister toelichten hoe dat komt? Die keuze is immers des te verontrustender omdat in 2023 twee belangrijke gebeurtenissen zullen plaatsvinden: de vijfde verjaardag van het Wereldwijd Vluchtelingenpact en het Wereldforum voor Vluchtelingen. De spreker is benieuwd naar het standpunt dat België

pour les réfugiés. Il est peut être intéressant de voir comment la Belgique veut se positionner à ce niveau-là. En 2019, l'ancienne ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes Villes, Mme Meryame Kitir, s'était engagée à consacrer 45 % de l'aide humanitaire aux personnes déplacées. Cela demeure-t-il une priorité de la ministre? L'intervenante estime que cela doit l'être d'autant plus que la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) a publié une nouvelle note en 2022 sur la stratégie de migration.

Quant aux acteurs, l'oratrice souligne que c'est l'année du renouvellement des contrats de gestion de la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) et de l'agence belge de Développement (Enabel). La commission a décidé d'être attentive en particulier à celui de BIO, toujours en discussion en groupe de travail. Dans ce contexte, l'intervenante suppose que la ministre veillera à ce que ces deux contrats soient le plus positifs possibles tant pour Enabel que pour BIO.

Elle salue la valorisation de la société civile au sein de la note dans la mesure où elle constitue la cheville ouvrière de l'aide publique.

Elle regrette que l'administration, en l'occurrence la DGD, livrant un travail exceptionnel, dispose de moins en moins de moyens qui ont tendance à être alloués davantage au niveau multilatéral qui coûte moins cher en suivi. La ministre a-t-elle l'intention de renforcer la DGD?

Toujours sur les moyens, la membre déplore en cette fin de législature la non-atteinte collective de la norme de 0,7 % de la trajectoire de croissance contraignante liée à l'aide publique au développement (APD). La ministre a-t-elle déjà rencontré les acteurs de la coopération non gouvernementales (ACNG) dont les coûts explosent? Des mesures concrètes existent-elles pour les soutenir et sur quelle base de financement?

Mme de Laveleye conclut en déclarant son soutien total à la politique de la ministre.

M. Malik Ben Achour (PS) se réjouit du contenu de la note qu'il qualifie de très intéressant et engagé. Il rejoint la ministre sur la nécessité de la construction d'un État-providence fort. Il est en effet primordial en cas d'accident de la vie, de perte d'emploi, et pour l'accès à des soins de santé abordables et de qualité. Il ajouterait cependant que le financement de l'État-providence et de la protection sociale doit aussi être solide en renforçant les capacités (para)fiscales des pays partenaires.

in dat verband wil innemen. In 2019 had de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, mevrouw Meryame Kitir, zich ertoe verbonden om 45 % van de humanitaire hulp uit te trekken voor de ontheemden. Blijft dat een prioriteit voor de minister? De spreker hoopt van wel, vooral omdat de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) in 2022 een nieuwe nota over de migratiestrategie heeft uitgebracht.

Qua actoren benadrukt de spreker dat dit jaar de nieuwe beheerscontracten van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) en van het Belgisch Ontwikkelingsagentschap (Enabel) moeten worden afgesloten. De commissie heeft beslist om bijzondere aandacht te besteden aan het beheerscontract van BIO, dat nog steeds in de werkgroep wordt besproken. De spreker gaat ervan uit dat de minister ervoor zal zorgen dat die twee beheerscontracten zo positief mogelijk zijn voor zowel Enabel als BIO.

Mevrouw de Laveleye is ingenomen met de valorisatie van het middenveld in de beleidsverklaring, aangezien het de drijvende kracht van de officiële ontwikkelingshulp is.

Ze vindt het jammer dat de overheid, *in casu* de DGD, die nochtans uitzonderlijk werk levert, steeds minder middelen ter beschikking heeft; middelen die steeds vaker multilateraal worden toegewezen omdat de follow-up dan minder kost. Beoogt de minister de DGD te versterken?

Nog steeds wat de middelen betreft, betreurt het lid dat in deze eindfase van de regeerperiode de 0,7 %-norm van het bindende groeipad voor officiële ontwikkelingshulp (ODA) collectief niet is gehaald. Heeft de minister al samengezeten met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS), wier kosten ontzettend stijgen? Wordt voorzien in concrete maatregelen om hen te ondersteunen en van waaruit zouden die worden gefinancierd?

Tot besluit zegt mevrouw de Laveleye haar volledige steun aan het beleid van de minister toe.

De heer Malik Ben Achour (PS) is tevreden met de inhoud van de beleidsverklaring, die hij heel interessant en geëngageerd vindt. Hij is het met de minister eens dat er een sterke welvaartsstaat moet worden uitgebouwd. Die is uitermate belangrijk om mensen een vangnet te bieden wanneer ze worden geconfronteerd met tegenslag of hun werk verliezen en om betaalbare en kwaliteitsvolle gezondheidszorg mogelijk te maken. Hij voegt er evenwel aan toe dat de welvaartsstaat en de sociale bescherming

Le renforcement de celles-ci fera-t-il partie d'entrée de jeu des priorités de la coopération belge pour le reste de la législature; en particulier, la capacité des pays bénéficiaires à identifier les "donneurs d'ordre" en tant qu'employeurs redevables de cotisations sociales? Cela sera-t-il considéré comme un élément essentiel de la stratégie de transition de l'économie informelle vers l'économie formelle et donc de financement durable de la protection sociale? Qu'en est-il de la mise en place de l'accélérateur global sur la protection sociale par l'Organisation internationale du Travail (OIT)?

Concernant les zones géographiques prioritaires, il est à constater qu'elles sont assez peu mises en avant. Comment la Belgique compte-t-elle soutenir les actions des Acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG) belges, en partenariat avec les mouvements et acteurs de la société civile, dans des régions particulièrement touchées par des crises multiples telles que le Moyen-Orient, la République démocratique du Congo (RDC) et la région du Sahel? Est-il envisagé une stratégie dans le cadre de l'approche globale en collaboration avec la Défense et la Diplomatie prévue dans les accords de gouvernement?

Quant aux engagements pris dans la note d'orientation politique de l'ancienne ministre Kitir dont celui pour une trajectoire de croissance des budgets afin d'atteindre les "0,7 %" d'ici 2030, il sera important, selon le membre, de l'interroger au regard de la déclaration gouvernementale. Et pour cause, il est à noter l'absence dans l'actuelle note de la volonté de la Belgique de respecter ses engagements internationaux. Le gouvernement doit tenir sa promesse et adopter, une trajectoire de croissance linéaire et contraignante pour que l'APD belge atteigne effectivement 0,7 % pour 2030 au plus tard.

Concernant l'accès à la santé et la santé sexuelle et reproductive, il n'est fait aucune référence à l'attention portée à la prévention et à la réponse au Sida (VIH) et aux maladies sexuellement transmissibles (MST). L'intervenant demande un soutien plus explicite de la ministre concernant cette thématique.

L'orateur salue la priorité à un accès plus universel aux soins de santé et une meilleure qualité de ces soins; en particulier, le fait que la ministre veuille continuer à investir en priorité dans le développement de la capacité pour des systèmes de santé plus résilients, notamment aussi en soutenant les mutuelles de santé ou d'autres formes d'assurance maladie.

ook moeten kunnen rekenen op een solide financiering en dat daarbij het (para)fiscale vermogen van de partnerlanden moet worden versterkt. Zal de versterking van die partnerlanden vanaf nu en tot het einde van de regeerperiode worden gerekend tot de speerpunten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, meer bepaald het vermogen van de ontvangende landen om de "opdrachtgevers" te identificeren als werkgevers die sociale bijdragen verschuldigd zijn? Zal dat worden beschouwd als een wezenlijk aspect van de strategie voor de overgang van een informele naar een formele economie en dus voor een duurzame financiering van de sociale bescherming? Hoe staat het met de uitrol van de *Global Accelerator* voor sociale bescherming door de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO)?

Het valt op dat er vrij weinig aandacht uitgaat naar de prioritaire geografische zones. Hoe is België van plan om in partnerschap met de bewegingen en de actoren uit het middenveld de acties van de Belgische actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) te ondersteunen in regio's die door tal van crises zwaar worden getroffen, zoals het Midden-Oosten, de DR Congo of de Sahel? Komt er een strategie in het kader van de in de regeerakkoorden aangekondigde alomvattende benadering in samenwerking met Defensie en de diplomatie?

Aangaande de verbintenissen die de vorige minister, mevrouw Kitir, in haar beleidsverklaring aanging met betrekking tot een budgettair groeipad naar 0,7 % tegen 2030, is het volgens het lid belangrijk een en ander te toetsen aan het regeerakkoord. In deze beleidsverklaring wordt immers niets gezegd over de bereidheid van België om zijn internationale verbintenissen na te leven. De regering moet haar belofte houden en een verplicht lineair groeipad volgen opdat de Belgische officiële ontwikkelingshulp tegen uiterlijk 2030 daadwerkelijk 0,7 % bedraagt.

Wat de toegang tot gezondheidszorg en seksuele en reproductieve rechten betreft, wordt nergens verwezen naar de preventie en de aanpak van aids (hiv) en seksueel overdraagbare aandoeningen (soa's). De spreker vraagt dat de minister deze thematiek uitdrukkelijker steunt.

De spreker is tevreden dat voorrang wordt gegeven aan een meer universele toegankelijkheid van de gezondheidszorg en aan een betere zorgkwaliteit, en vooral dat de minister wil blijven investeren in de nodige capaciteit voor veerkrachtigere gezondheidssystemen, meer bepaald door ook de ziekenfondsen of andere vormen van gezondheidszorgverzekering te ondersteunen.

Par rapport à la notion de réduction de l'espace d'expression de la société civile et plus particulièrement celui des défenseurs des droits humains et de la démocratie (Palestine, Colombie, Burundi, etc.), le membre relève avec joie qu'elle est bien prise en compte. Il rappelle à ce sujet l'importance de soutenir la société civile palestinienne et ses défenseurs des droits humains, qui font face à des campagnes de plus en plus virulentes de criminalisation de la part d'Israël, et plus particulièrement depuis la mise en place du nouveau gouvernement d'extrême droite.

La création d'un *Civic Space fund* est extrêmement positif, comme souligné également par Mme de Laveleye. On ne peut qu'encourager que ce fonds soit élaboré en dialogue et en consultation avec les sociétés civiles belges et locales, car il y a évidemment beaucoup de choses à dire sur la manière dont il devrait être géré, pour protéger les partenaires dans des pays où les défenseurs de droits humains sont souvent stigmatisés, voire arrêtés, tués, torturés. Quel montant est prévu pour ce fonds? Quel type de projet est envisagé? Dans quels pays?

L'orateur se réjouit de la priorité de mettre en place une politique de lutte contre les inégalités, y compris celles de genre, et de soutenir des mécanismes d'accès à la santé qui ne laissent personne sur le côté, tels que la protection sociale. En parallèle à cela, il salue également le fait que la note semble mettre le secteur privé au cœur de la stratégie de création d'emplois décents et en lien direct avec la responsabilité des entreprises.

Concernant le secteur privé mis en évidence comme acteur principal de création d'emplois décents, comment la Belgique compte-t-elle faire appliquer le devoir de vigilance et de responsabilité sociale et environnementale dans cette stratégie? Par quels moyens la Belgique entend-t-elle garantir que soient respectés le travail décent, les droits humains et l'environnement par les entreprises clientes de BIO et lors de l'appui au secteur privé d'Enabel?

Par rapport à la place de l'économie sociale et solidaire dans la stratégie de la coopération au développement pour appuyer la création d'emplois décents dans les pays partenaires, le membre se demande si un appui de BIO auprès des entreprises d'économie sociale et solidaire locales pourrait être envisagé.

Cette année verra l'arrivée du nouveau contrat de gestion de BIO. Quels sont les grands axes et les grandes modifications qui y seront apportées?

Het lid is tevreden dat er wel degelijk rekening mee wordt gehouden dat de ruimte voor vrije meningsuiting almaar krimpt voor het middenveld en met name voor al wie opkomt voor de mensenrechten en de democratie (Palestina, Colombia, Burundi enzovoort). Hij vindt het in dat verband uiterst belangrijk steun te verlenen aan de Palestijnse middenveldorganisaties en mensenrechtenverdedigers, die vooral sinds het aantreden van de nieuwe extreemrechtse regering met steeds heviger lastercampagnes vanwege Israël worden geconfronteerd.

Zoals ook mevrouw de Laveleye heeft benadrukt, is de oprichting van een *Civic Space Fund* een uitstekende zaak. Dat een dergelijk fonds in dialoog en overleg met het Belgische en het lokale middenveld wordt uitgewerkt, kan alleen maar worden toegejuicht. Er valt immers vanzelfsprekend heel wat te zeggen over de wijze waarop dat fonds zou moeten worden beheerd om bescherming te kunnen bieden aan de partners in landen waar de mensenrechtenverdedigers vaak worden gestigmatiseerd of zelfs gearresteerd, gefolterd of gedood. Welk bedrag wordt voor dat fonds uitgetrokken? Om welk soort project zou het gaan? In welke landen?

De spreker is tevreden dat men in de eerste plaats een beleid tegen ongelijkheid, ook met betrekking tot gender, wil ontwikkelen en ondersteuning wil bieden aan manieren om zorg voor iedereen toegankelijk te maken, zoals sociale bescherming. Tegelijk is de spreker ermee ingenomen dat de beleidsverklaring in de strategie voor de creatie van waardige jobs kennelijk een centrale rol toebedeelt aan de privésector, waarbij de ondernemingen rechtstreeks op hun verantwoordelijkheid worden aangesproken.

Met betrekking tot het feit dat de privésector naar voren wordt geschoven als cruciale speler voor de creatie van waardige jobs, vraagt de spreker hoe België de zorgplicht en de sociale en milieuverantwoordelijkheidsplicht kan afdwingen. Hoe zal België ervoor zorgen dat de partnerondernemingen van BIO en de ondersteuningsinitiatieven van Enabel voor de privésector acht zullen slaan op de normen inzake waardig werk, mensenrechten en milieu?

Aangaande de rol van de sociale en solidaire economie in de strategie voor ontwikkelingssamenwerking om in de partnerlanden waardige jobs te creëren, vraagt het lid of BIO zou kunnen worden ingezet ter ondersteuning van de lokale ondernemingen van de sociale en solidaire economie.

Dit jaar komt er een nieuwe beheersovereenkomst voor BIO. Wat zijn de belangrijkste pijlers ervan en welke grote wijzigingen zullen erin worden aangebracht?

Concernant le Burkina Faso, l'orateur se dit très préoccupé par la situation sécuritaire sur place et la demande du gouvernement à la France de retirer ses troupes. La ministre peut-elle confirmer la continuité du soutien de la Belgique, comme elle l'a toujours fait, concernant ses pays partenaires? Cela est d'autant plus important pour la population vu la dégradation accélérée du contexte sécuritaire au Burkina Faso.

L'intervenant s'interroge sur les actions concrètes qui seront implémentées pour investir davantage dans la localisation de l'aide humanitaire belge. Comment la Belgique entend-elle plaider pour s'assurer que les fonds multilatéraux soient pleinement accessibles aux acteurs humanitaires nationaux et locaux? La Coopération belge a-t-elle réalisé une analyse comparative entre l'aide acheminée par les ONG et l'aide transférée par l'entremise des fonds multilatéraux?

Relativement à la situation en RDC, M. Ben Achour se dit profondément inquiet face à sa dégradation. Dans ce contexte lourd, une lettre commune des organisations de défense des droits humains adressée fin décembre 2022 à l'Union européenne (UE) souligne l'urgence de mettre fin à l'aide militaire à l'armée rwandaise apportée dans le cadre de la Facilité européenne pour la paix (FEP).

Ces organisations demandent aux gouvernements de l'UE de condamner publiquement toute collusion avec les groupes armés et soutenus par le Rwanda, notamment le M23; et de nommer un envoyé spécial de l'UE dans la région pour faciliter le processus de dialogue entre les parties prenantes. Au sein de l'UE, la ministre peut-elle donner un état des lieux de l'aide militaire européenne apportée au Rwanda ainsi que la position prise par la Belgique notamment suite au courrier alarmant adressé par plusieurs ONG? Comment la ministre se coordonne-t-elle avec ses collègues en charge de la Défense et des Affaires étrangères?

M. Michel De Maegd (MR) entend se focaliser sur quelques questions essentielles liées à la note de politique générale.

Parmi celles-ci figure celle relative à la trajectoire budgétaire de la coopération au développement. Comment la ministre perçoit-elle celle-ci pour atteindre les fameux "0,7 %" du PIB en 2030? Cette question est importante car cette trajectoire implique des effets sur la politique en elle-même comme par exemple celle relative au recrutement de membres de personnel qualifiés dans le domaine de la coopération au développement pour gérer des projets rendus possibles par cette augmentation budgétaire.

Wat Burkina Faso betreft, geeft de spreker aan erg bezorgd te zijn over de veiligheidssituatie ter plaatse en over het feit dat de regering Frankrijk heeft verzocht zijn troepen terug te trekken. Kan de minister bevestigen dat België zijn partnerlanden zal blijven steunen, zoals het altijd heeft gedaan? Gezien de snel verslechterende veiligheidscontext in Burkina Faso is dat des te belangrijker voor de bevolking.

De spreker heeft vragen bij de concrete acties die zullen worden ondernomen om meer te investeren in de lokalisering van de Belgische humanitaire hulp. Hoe zal België gedaan willen zien te krijgen dat de multilaterale middelen volledig toegankelijk zijn voor de nationale en lokale humanitaire actoren? Heeft de Belgische ontwikkelingssamenwerking een vergelijkende analyse gemaakt van de via de ngo's aangeleverde hulp ten opzichte van de hulp die via de multilaterale fondsen wordt geboden?

De heer Ben Achour geeft aan bijzonder verontroost te zijn over de verslechterende situatie in de DR Congo. In het licht van die penibele situatie hebben de mensenrechtenorganisaties eind december 2022 in een gemeenschappelijke brief aan de Europese Unie beklemtoond dat dringend een einde moet worden gemaakt aan de militaire hulp die in het kader van de Europese Vredesfaciliteit (EVF) aan het Rwandese leger wordt verstrekt.

Die organisaties vragen de regeringen van de EU-lidstaten om elke collusie met de door Rwanda gesteunde gewapende groeperingen en met name de M23-beweging publiekelijk te veroordelen en een speciaal EU-gezant naar de regio te zenden om de dialoog tussen de betrokken partijen te faciliteren. Kan de minister, wat de EU betreft, een stand van zaken geven van de Europese militaire hulp aan Rwanda, alsook aangeven welk standpunt België ter zake inneemt, met name gelet op de alarmerende brief van verschillende ngo's? Hoe stemt de minister alles af met haar collega's van Defensie en van Buitenlandse Zaken?

De heer Michel De Maegd (MR) wil focussen op enkele fundamentele kwesties van de beleidsverklaring.

Een daarvan is het begrotingstraject van de ontwikkelingssamenwerking. Hoe ziet de minister dat traject om tegen 2030 de fameuze 0,7 % van het bbp te bereiken? Dat is een belangrijke vraag aangezien dat traject gevolgen heeft voor het beleid zelf, onder meer op het vlak van de aanwerving van personeel dat inzake ontwikkelingssamenwerking voldoende beslagen is om de projecten te beheren die dankzij die budgettaire verhoging mogelijk worden.

Quel va être l'implication de la ministre pour susciter des vocations dans le département de la Coopération au développement?

Un budget en hausse doit permettre au pays de redevenir un acteur significatif de l'aide humanitaire internationale. Au moment où les adversaires de la Belgique attaquent l'image occidentale par tous les moyens, et spécialement sur le continent africain où les Russes, notamment portent atteinte à cette dernière, cette nouvelle ambition peut permettre à la Belgique de développer un contre-discours plus offensif et valoriser ses actions. Est-il prévu au moyen de cette augmentation de budget de mieux communiquer au travers de la DGD? Quelle sera la politique de la ministre pour valoriser la présence de la Belgique en Afrique, en partenariat avec d'autres pays européens?

Concernant la RDC pour laquelle l'année 2023 sera déterminante d'un point de vue politique en raison des élections qui auront lieu en fin d'année; mais aussi, du début de la mise en œuvre du plan quinquennal belge de 250 millions d'euros, l'intervenant s'interroge sur la vision de la ministre en matière de coopération au développement.

À présent, M. De Maegd aborde toute une série de questions plus ponctuelles.

Quant à l'implémentation du triple nexus (sécurité-urgence-développement) dans la coopération belge, comment peut-il être renforcé? Où en sont les réflexions sur les liens entre les instruments financiers de la coopération belge, aussi bien ceux du SPF Affaires étrangères que ceux de la DGD en faveur du triple nexus?

Pourquoi l'enveloppe budgétaire belge dédiée à la consolidation de la paix continue-t-elle à être en baisse depuis plusieurs années? Selon l'OCDE, elle est passée de 64 millions USD en 2010 à environ 30 millions USD en 2020. Quels sont les chiffres pour 2023 et 2024?

La Belgique reste un pays qui croit dans la diplomatie préventive. Mais ne croit-elle plus dans les vertus de la reconstruction post-conflit? En contre-exemple, la France fait passer ces crédits de 297 millions d'euros en 2022 à 730 millions d'euros en 2023, soit une augmentation de 145 %.

Quels sont les objectifs de la Belgique lors du Forum mondial pour les réfugiés qui aura lieu en décembre 2023? La Belgique continue-t-elle de dédier 45 % de l'aide humanitaire à des situations de déplacement? Comment cette proportion est-elle calculée?

In hoeverre zal de minister zich engageren om mensen warm te maken voor het departement Ontwikkelings samenwerking?

Een stijgend budget moet het België mogelijk maken opnieuw een belangrijke actor in internationale humanitaire hulp te worden. Nu België's tegenstanders en met name Rusland op het Afrikaanse continent het westerse imago met alle middelen onderuithalen, kan België, dankzij die nieuwe ambitie, een offensievere *counter narrative* ontwikkelen en zijn acties versterken. Zal die budgetverhoging worden gebruikt om beter te communiceren via de DGD? Welk beleid zal de minister voeren om de aanwezigheid van België in Afrika, in samenwerking met andere Europese landen, te versterken?

De spreker peilt naar de visie van de minister op de ontwikkelingssamenwerking voor de DRC, waar 2023 politiek bepalend zal zijn, niet alleen omdat er op het einde van het jaar verkiezingen plaatsvinden, maar ook omdat van start wordt gegaan met de uitrol van het Belgische vijfjarenplan ten belope van 250 miljoen euro.

Voorts heeft de heer De Maegd enkele specifieke vragen.

Hoe kan de implementatie van de *triple nexus* (veiligheid-noodhulp-ontwikkeling) binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking worden versterkt? Hoever staat het denkwerk over de koppelingen tussen de financiële instrumenten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, zowel die van de FOD Buitenlandse Zaken als die van de DGD, om die *triple nexus* te helpen bewerkstelligen?

Waarom blijft de Belgische begrotingsenveloppe voor de vredesopbouw al enkele jaren dalen? Volgens de OESO is dat budget gedaald van 64 miljoen USD in 2010 tot ongeveer 30 miljoen USD in 2020. Wat zijn de cijfers voor 2023 en 2024?

België blijft een land dat gelooft in preventieve diplomatie; gelooft het dan niet langer in het nut van wederopbouw na een conflict? Frankrijk is alvast een tegenvoorbeeld: het verhoogt de kredieten ter zake van 297 miljoen euro in 2022 naar 730 miljoen euro in 2023, zijnde een verhoging met 145 %.

Wat zijn de doelstellingen van België voor het *Global Refugee Forum* in december 2023? Zal België 45 % van de humanitaire hulp blijven besteden aan ontheemdings-situaties? Hoe wordt die verhouding berekend?

Relativement au climat et au suivi des COP, de même qu'au sujet de l'aide climatique pour les pays en voie de développement, quelles sont les lignes politiques de la ministre qui sous-tendent son action en la matière? L'intervenant signale à ce sujet avoir introduit un texte qui a eu pour effet de doubler la participation belge au Fonds vert pour le climat des Nations Unies.

Quid des remises de dettes? Quels sont les pays prioritaires? Quel cadre spécifique pour ces pays? Quelles sont les conditionnalités d'une éventuelle remise de dettes?

Les deux secteurs clés de la coopération au développement demeurent l'éducation et l'agriculture. Il importe de développer les priorités belges. Quelle est la vision de la ministre en la matière?

Comment mieux mobiliser les fonds d'urgence humanitaire permettant de mieux faire face aux besoins humanitaires de populations de plus en plus vulnérables? Quid de l'enveloppe de l'aide alimentaire?

M. De Maegd en termine avec quelques cas particuliers.

Quel est l'état de l'APD belge au Mali, où la junte au pouvoir mène le pays dans l'impasse? Même question pour le Burkina Faso qui vit une période de troubles politiques?

Comment s'impliquer dans la constitution d'états civils fiables et quelle est la contribution de la Belgique au fonds créé par le groupe de travail pour l'agenda sur l'identité juridique de l'Organisation des Nations Unies? Certains enfants qui ne sont pas enregistrés à la naissance sans disposer dès lors d'existence juridique sont ainsi vulnérables à toutes les agressions possibles. Il s'agit d'une situation problématique à laquelle l'intervenant demande à la ministre de porter une attention particulière en concertation avec les autres membres du gouvernement concernés.

Comme dernier point, l'orateur revient sur la situation au Haut-Karabakh qui ne concerne pas spécifiquement la ministre, mais plutôt l'ensemble des membres du gouvernement qui ont une compétence en lien avec les événements de là-bas. Un blocus a été imposé par l'Azerbaïdjan du corridor de Latchine, ce cordon ombilical vital qui relie le Haut-Karabakh et l'Arménie et le reste du monde. Aujourd'hui, le Haut-Karabakh est coupé du reste du monde par ce blocus des Azéris avec un véritable désastre humanitaire évident: 120.000 personnes sont bloquées sans moyens de subsistance. Il y a des coupons de rationnement qui sont instaurés. Les hôpitaux ne disposent plus de l'équipement pour soigner les

Volgens welke achterliggende beleidslijnen zal de minister vorm geven aan haar optreden inzake klimaat en follow-up van de COP, alsook inzake klimaathulp voor de ontwikkelingslanden? De spreker wijst er in dat verband op dat hij een tekst heeft ingediend waardoor de Belgische participatie aan het *Green Climate Fund* van de Verenigde Naties werd verdubbeld.

Wat met de kwijtschelding van schulden? Welke landen krijgen voorrang? Is er een specifiek kader voor die landen? Wat zijn de voorwaarden voor een eventuele schuldkwijtschelding?

De twee belangrijkste sectoren van de ontwikkelingssamenwerking blijven onderwijs en landbouw. De Belgische prioriteiten ter zake moeten nader vorm krijgen. Kan de minister haar visie toelichten?

Hoe kunnen de humanitaire noodfondsen beter worden ingezet om de humanitaire noden van steeds kwetsbaarder wordende bevolkingen doeltreffender te lenigen? Hoe zit het met de enveloppe voor voedselhulp?

De heer De Maegd sluit af met enkele bijzondere gevallen.

Hoe staat het met de Belgische officiële ontwikkelingshulp in Mali, waar de regerende junta het land in een impasse brengt? Dezelfde vraag rijst voor Burkina Faso, dat een politiek moeilijke periode doormaakt.

Hoe kan België meer doen voor de opmaak van betrouwbare bevolkingsregisters en wat is de bijdrage van België aan het fonds dat is opgericht door de *Legal Identity Agenda*-werkgroep van de Verenigde Naties? Soms worden kinderen bij de geboorte niet geregistreerd, waardoor ze juridisch niet bestaan en bijgevolg kwetsbaar zijn voor elke mogelijke vorm van agressie. De spreker vraagt dat de minister in overleg met de andere betrokken regeringsleden aandacht zou hebben voor die problematische toestand.

Als laatste punt haakt de spreker in op de situatie in Nagorno-Karabach, die niet zozeer de minister alleen betreft, als wel alle regeringsleden wier bevoegdheid op een of andere manier van toepassing is op de gebeurtenissen daar. Azerbeidzjan heeft een blokkade opgelegd van de Lachincorridor, de "navelstreng" die Nagorno-Karabach en Armenië met de rest van de wereld verbindt. Nagorno-Karabach is vandaag van de wereld afgesneden door die blokkade van de Azeri's, met een echte humanitaire catastrofe als onvermijdelijk gevolg: 120.000 mensen zitten vast, zonder bestaansmiddelen. Er wordt gewerkt met rantsoenbonnen. De ziekenhuizen hebben geen middelen meer om de mensen te verzorgen.

personnes. Les entreprises ferment les unes après les autres. L'agriculture ne peut plus fonctionner puisque les semences, le carburant, etc. font défaut.

Lors de la dernière réunion de la commission, l'une des résolutions (DOC 55 3044) de M. De Maegd a été votée en vue tout d'abord de condamner ce blocus. Par ailleurs, un point sur l'aide humanitaire y figure. En lien avec celui-ci, dans quelle mesure la ministre pourrait-elle débloquer une aide humanitaire dans une région qui en a un besoin urgent et criant?

Mme Ellen Samyn (VB) remarque que l'exposé d'orientation politique de la ministre est relativement bref par rapport à ceux de ses prédécesseurs. La ministre indique certes les thèmes et les défis qu'elle veut aborder par le biais de la coopération au développement, mais elle ne précise nulle part comment elle entend le faire concrètement, ni avec quel montant exactement des deniers du contribuable. L'intervenante estime toutefois que celui-ci a droit à davantage de transparence. À l'heure actuelle, le Flamand travailleur est accablé par des factures d'énergie extrêmement élevées et un pouvoir d'achat en berne dû à l'inflation record.

Par ailleurs, il n'y a guère de grandes surprises. La ministre poursuit, logiquement, sur les lignes énoncées. L'objectif principal de cette politique est d'édifier des États-providence et des systèmes de sécurité sociale solides dans les pays partenaires en investissant dans l'enseignement et la santé, la lutte contre le changement climatique, les droits humains, l'égalité des sexes et le renforcement de la société civile. La ministre souhaite également poursuivre un engagement pour l'aide humanitaire par le biais de fonds flexibles. Toutefois, l'exposé d'orientation politique n'en dit pas beaucoup plus.

Mme Samyn se limite dès lors à une critique politique et idéologique des fers de lance de la vision politique de la ministre et de ses prédécesseurs.

En ce qui concerne les investissements des pays partenaires en matière de soins de santé, la ministre semble faire à nouveau une confiance aveugle aux organisations internationales comme l'Organisation mondiale de la santé (OMS). À l'occasion des débats avec les ministres précédents, il a déjà été souligné que le groupe VB n'avait aucune confiance en cette institution vu son manque de transparence et son incompétence durant la crise sanitaire. Pendant sa première phase – cruciale – alors que le virus se propageait dans le monde entier au départ de la Chine, l'OMS a diffusé des informations et des directives totalement erronées.

De ene na de andere onderneming sluit de deuren. Er kan geen landbouw meer worden gedreven wegens gebrek aan zaden, brandstoffen enzovoort.

Op de vorige vergadering van de commissie werd een van de resolutievoorstellen (DOC 55 3044) van de heer De Maegd aangenomen, allereerst om die blokkade te veroordelen. Ook wordt daarin een oproep gedaan met betrekking tot humanitaire hulp. In hoeverre zou de minister in dit verband humanitaire hulp kunnen vrijmaken voor een regio die er dringend en schrijnend nood aan heeft?

Het valt mevrouw Ellen Samyn (VB) op dat de beleidsverklaring van de minister betrekkelijk summier is in vergelijking met de documenten van haar voorgangers. De minister geeft wel de thema's en uitdagingen aan die zij wil aanpakken via de ontwikkelingssamenwerking, maar zegt nergens concreet hoe ze dat wil doen en met hoeveel belastinggeld precies. De spreekster meent dat de belastingbetaler nochtans recht heeft op meer duidelijkheid. De hardwerkende Vlaming gaat momenteel zelf gebukt onder torenhoge energiefacturen en verminderde koopkracht door de recordinflatie.

Verder zijn er geen grote verrassingen. De minister bouwt consequent voort op de uitgezette lijnen. De speerpunten van het beleid zijn vooral de uitbouw van sterke welvaartsstaten en sociale zekerheidssystemen in de partnerlanden door te investeren in onderwijs en gezondheidszorg, de strijd tegen klimaatverandering, mensenrechten, gendergelijkheid en de versterking van het maatschappelijk middenveld. Ook wil de minister blijvend inzetten op humanitaire hulp via flexibele fondsen. Veel meer dan dat komt men in de beleidsverklaring echter niet te weten.

Mevrouw Samyn beperkt zich dan ook tot een politieke en ideologische kritiek op de speerpunten van de beleidsvisie van de minister en die van haar voorgangers.

Met betrekking tot de investeringen in de gezondheidszorg van partnerlanden lijkt de minister opnieuw een blind vertrouwen te vestigen in internationale organisaties als de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). Ter gelegenheid van de debatten met de vorige ministers werd reeds aangehaald dat de VB-fractie geen enkel vertrouwen heeft in deze instelling, omwille van de weinig transparante en incompetente rol die zij speelde tijdens de coronacrisis. Vooral tijdens de eerste cruciale fase, toen het virus zich internationaal verspreidde vanuit China, stuurde de WHO totaal verkeerde informatie en richtlijnen de wereld in.

Le gouvernement pourrait à tout le moins adopter une approche plus critique à l'égard de l'OMS. L'intervenante préconise une révision drastique de la coopération de la Belgique avec cet organisme, plutôt que d'y investir davantage encore.

Un deuxième axe de la politique de la ministre en matière de développement est la lutte contre le réchauffement climatique, dans la lignée également des plans de ses prédécesseurs.

La ministre évoque la lutte contre la déforestation et la plantation d'arbres. Verdir l'environnement est, de toute évidence, une démarche positive et les forêts captent une grande quantité de CO₂ qu'elles reconvertissent ensuite en oxygène. Mme Samyn juge toutefois utopique de planter des arbres au Sahel avec l'argent du contribuable.

Tout d'abord, l'intervenante estime qu'en ces temps de crise énergétique et de pouvoir d'achat en berne, l'argent des contribuables devrait bénéficier à ceux-ci.

La Belgique n'a plus les moyens de financer les politiques climatiques des autres pays, comme ce gouvernement le fait avec le Sahel et le Mozambique. Le groupe VB ne souscrit donc pas au principe de pertes et préjudices que la ministre défend dans son exposé d'orientation politique.

Avancer que les pays occidentaux sont responsables, en raison de leurs émissions, des dommages climatiques dans le tiers-monde n'a aucun sens. Des pays comme la Chine émettent actuellement deux fois plus de CO₂ que les États-Unis, le plus grand pollueur occidental. Pékin ne se soucie guère des dommages climatiques en Afrique: la Chine travaille actuellement à un programme d'investissement visant à l'extraction de combustibles fossiles au Mozambique. Le gouvernement belge, de son côté, verse 25 millions d'euros à ce pays pour la mise en œuvre de politiques climatiques. Le groupe VB déplore le gaspillage d'argent public au moment où la population belge est de plus en plus à la peine.

Par ailleurs, l'intervenante s'oppose également à ce financement climatique international, car rien ne garantit que ces fonds seront bien employés à cette fin ni que les objectifs seront atteints. Comment la ministre veillera-t-elle à ce que l'argent des contribuables belges soit réellement affecté à la politique climatique? Et comment garantira-t-elle une réduction des émissions mondiales de CO₂ et du nombre de catastrophes climatiques sur le continent africain? Poser la question, c'est y répondre. Le groupe VB estime que le financement belge du développement devrait à tout le moins être conditionné à des résultats mesurables.

De regering zou op zijn minst de WHO kritischer mogen benaderen. De spreker pleit ervoor de samenwerking van België binnen dit orgaan drastisch te herbekijken, in plaats van er nog meer geld in te investeren.

Een tweede speerpunt van het ontwikkelingsbeleid van de minister is de strijd tegen de klimaatopwarming, wat eveneens gelijkloopt met de plannen van haar voorgangers.

De minister heeft het over de strijd tegen ontbossing en het aanplanten van bomen. Een groene wereld is uiteraard een positieve zaak en bossen capteren veel CO₂, die ze vervolgens in zuurstof omzetten. Mevrouw Samyn hekelt echter het aanplanten van bomen in de Sahel met belastinggeld als utopische groene projecten.

Ten eerste is de spreker van mening dat belastinggeld in deze tijden van energie- en koopkrachtcrisis voor de eigen bevolking moet dienen.

België heeft geen geld over om het klimaatbeleid van andere landen te financieren, zoals deze regering met de Sahel en Mozambique doet. De VB-fractie schaart zich bijgevolg niet achter het *loss and damage*-principe dat de minister huldigt in haar beleidsverklaring.

Het idee dat westerse landen omwille van hun uitstoot verantwoordelijk zijn voor klimaatschade in de derde wereld slaat nergens op. Landen als China stoten momenteel twee keer zoveel CO₂ de lucht in als de Verenigde Staten, de grootste westerse vervuiler. Peking ligt niet wakker van klimaatschade in Afrika: China werkt momenteel aan een investeringsprogramma om fossiele brandstoffen in Mozambique te ontginnen. De Belgische regering sponsort datzelfde land met 25 miljoen euro om een klimaatbeleid te voeren. De VB-fractie betreurt het verkwisten van belastinggeld in tijden waarin de eigen bevolking het steeds moeilijker heeft.

Ten tweede keert de spreker zich ook tegen deze internationale klimaatfinanciering, omdat er geen enkele garantie bestaat op de correcte aanwending van de middelen of op het bereiken van de doelstellingen. Hoe zal de minister garanderen dat Belgisch belastinggeld ook effectief naar klimaatbeleid gaat? En hoe zal zij garanderen dat de wereldwijde CO₂-uitstoot zal dalen en dat dit tot minder klimaatrampen op het Afrikaanse continent zal leiden? De vraag stellen is ze beantwoorden. Wat VB betreft, zou de Belgische ontwikkelingsfinanciering op zijn minst gekoppeld moeten worden aan meetbare resultaten.

Mme Samyn aborde ensuite la thématique de l'aide humanitaire. La ministre continue d'insister sur l'importance d'un financement flexible par le biais de fonds mondiaux. Les organisations internationales et les ONG pourraient alors mobiliser rapidement les ressources nécessaires en cas de crise aiguë en puisant dans un fonds alimenté par plusieurs pays. Ce système éviterait, dans les pays touchés et les ONG locales, les lourdeurs administratives qui caractérisent l'aide humanitaire bilatérale, permettant ainsi de répondre plus rapidement aux besoins humanitaires. Le groupe VB ne souhaite toutefois pas abandonner totalement les formalités administratives et préfère revenir au système de l'aide bilatérale.

Les contribuables pourront ainsi exercer un contrôle accru sur l'argent qui disparaît dans ces fonds – un contrôle totalement absent du système de fonds flexibles à l'heure actuelle. Ce sont souvent les institutions des Nations Unies qui les gèrent, et elles ne sont soumises à aucun contrôle national, et encore moins parlementaire.

Mme Samyn évoque également un dossier oublié. Le groupe VB attache une importance toute particulière au financement humanitaire à destination de la population arménienne démunie dans l'Artsakh, où un conflit sanglant fait rage. Le précédent ministre de la Coopération au développement, M. Frank Vandenbroucke, a déclaré que ce dossier n'était pas prioritaire pour lui. La ministre partage-t-elle son avis ou fournira-t-elle l'aide directe nécessaire? Les quelque 90.000 réfugiés ont cruellement besoin de médicaments, d'eau, de nourriture et d'hébergement.

Par ailleurs, l'intervenante déplore que l'exposé d'orientation politique n'évoque pas l'emploi de personnes en situation de handicap dans le département de la ministre: ce point n'y figure nulle part explicitement. Le gouvernement n'atteignant pas son propre quota de 3 % de personnes handicapées dans ses effectifs, il serait appréciable que le ministère de la Coopération au développement puisse, lui, y parvenir.

Enfin, Mme Samyn estime que la ministre semble renchérir sur la voie, déjà bien ouverte, de la prodigalité. Dans sa vision de la coopération au développement, le groupe VB juge que des conditions strictes doivent être assorties aux fonds destinés à l'aide au développement. Dans cette période où la population belge ne peut plus se permettre des services de base comme l'énergie ou un caddie rempli, cesser d'émettre des chèques en blanc semble opportun. L'aide au développement devrait être liée à la bonne gouvernance, à l'obligation de reprendre les immigrants illégaux, à la lutte contre l'immigration clandestine et à la lutte contre le terrorisme. Dans cette optique, l'aide belge au développement devrait être

Mevrouw Samyn gaat vervolgens in op het aspect humanitaire hulp. De minister blijft hameren op het belang van flexibele financiering via globale fondsen. Zo zouden internationale organisaties en ngo's bij een acute crisis snel de nodige middelen kunnen aanwenden door geld uit een fonds te halen waartoe verschillende landen bijdragen. Omdat de administratieve rompslomp die optreedt bij bilaterale humanitaire hulp voor getroffen landen en lokale ngo's vermeden wordt, kan men sneller de humanitaire noden lenigen. De VB-fractie wil deze administratie echter niet geheel loslaten en verkiest terug te keren naar het systeem van bilaterale hulp.

De belastingbetaler mag namelijk meer controle krijgen over het geld dat naar deze fondsen verdwijnt. Een dergelijke controle ontbreekt momenteel volledig bij het systeem van flexibele fondsen. Vaak beheren de VN-instellingen deze middelen en zijn ze bijgevolg aan geen enkele nationale, laat staan parlementaire controle onderworpen.

Mevrouw Samyn stipt voorts een vergeten dossier aan. De VB-fractie hecht een groot belang aan humanitaire financiering voor de noodlijdende Armeense bevolking in Artsakh, waar een bloedig conflict aan de gang is. De vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Frank Vandenbroucke, verklaarde dat dit dossier voor hem geen prioriteit was. Is de minister dezelfde mening toegedaan of zal zij wel in de nodige rechtstreekse hulp voorzien? 90.000 mensen zijn daar momenteel op de vlucht en hebben nood aan medicijnen, water, voedsel en onderdak.

In de beleidsverklaring mist de spreekster daarnaast aandacht voor de indienstneming van personen met een handicap in het departement van de minister. Dit staat niet expliciet vermeld in de beleidsverklaring. Aangezien de overheid haar eigen quotum van 3 % voor de indienstneming van personen met een handicap niet haalt, zou het mooi zijn mocht het departement Ontwikkelingssamenwerking daar wel aan voldoen.

Mevrouw Samyn is tot slot van mening dat de minister lijkt voort te borduren op de ingeslagen weg van de sinterklaaspolitiek. In de visie van de VB-fractie op ontwikkelingssamenwerking moeten er strikte voorwaarden aan ontwikkelingsgeld worden gekoppeld. In tijden waarin de eigen bevolking basisvoorzieningen als energie niet meer kan betalen of geen winkelkar meer kan vullen, lijkt het opportuun om geen blanco cheques meer uit te schrijven. Ontwikkelingshulp dient gekoppeld te worden aan goed bestuur, een terugnameplicht van illegalen, de bestrijding van illegale migratie en de strijd tegen terrorisme. Hierop aansluitend moet de Belgische ontwikkelingshulp geheroriënteerd worden naar de

réorientée vers les pays d'origine des plus grandes communautés de migrants présentes en Belgique. Ces fonds doivent systématiquement faire l'objet d'un contrôle, ainsi que d'un recouvrement complet si des abus sont constatés. C'est l'unique manière pour que l'aide au développement puisse également porter ses fruits pour la population belge.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) constate que la ministre est la troisième personne responsable de la coopération au développement sous cette législature, et qu'elle a mis l'accent sur la continuité dans cet exposé, qui ne renferme dès lors aucun grand bouleversement.

L'intervenant commence par souligner que solidarité nationale et internationale ne sont pas mutuellement exclusives. Dans le sillage du dernier Forum économique mondial de Davos, Oxfam a publié un rapport démontrant que l'extrême pauvreté a de nouveau augmenté dans le monde, tandis que la concentration et l'inégalité des richesses s'accroissent. La richesse produite est suffisante. Il convient d'accorder davantage d'attention à la solidarité internationale, y compris depuis la Belgique.

Le livre d'Els Hertogen, *Van liefdadig naar rechtvaardig*, est particulièrement éclairant sur ce point. L'autrice y montre que les transferts des pays riches vers le Sud ne représentent qu'une fraction du flux inverse qui s'achemine toujours vers les pays industrialisés.

Dans l'exposé d'orientation politique du ministre précédent, M. Frank Vandenbroucke, un tableau démontrait que la trajectoire de croissance vers l'objectif de 0,7 % du PIB alloués à la coopération au développement à l'horizon 2030, repris dans l'accord de gouvernement, était en péril. La pondération de la coopération au développement se réduit. En ce sens, il est curieux qu'un gouvernement composé de sociaux-démocrates et d'écologistes soutienne une surenchère portant la capacité militaire (offensive) à 2 % du PIB d'ici 2030, mais pas le renforcement de la solidarité internationale.

La ministre Kitir a débloqué un financement climatique supplémentaire. Des investissements dans le fonds de pertes et préjudices avaient également été décidés. Ils sont certes nécessaires, mais si la pondération spécifique de la coopération au développement diminue, ces investissements pourraient être consentis au détriment d'autres dépenses du département. La ministre peut-elle le confirmer? Quelle est la proportion des investissements dans le financement climatique et les 0,7 % du PIB prévus? Cela se fera-t-il au détriment du futur budget? Le *Climate Equity Reference Calculator* calcule la contribution qu'un pays devrait apporter à la lutte contre les problèmes climatiques sur la base de sa capacité ainsi que de sa dette écologique historique.

herkomstlanden van de grootste in België aanwezige migrantengemeenschappen. Steeds moet er sprake zijn van controle op deze middelen en van een volledige terugvordering indien er misbruiken worden vastgesteld. Enkel op die manier kan ontwikkelingshulp ook renderen voor de eigen bevolking.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) stelt vast dat de minister als derde verantwoordelijke voor Ontwikkelingssamenwerking in deze legislatuur de continuïteit benadrukt, waardoor er weinig wereldschokkende veranderingen in de beleidsverklaring zijn opgenomen.

De spreker benadrukt om te beginnen dat er geen tegenstelling bestaat tussen nationale en internationale solidariteit. Naar aanleiding van het recentste Wereld Economisch Forum in Davos bracht Oxfam een rapport uit waaruit blijkt dat de extreme armoede wereldwijd nog is toegenomen. Tegelijk nemen de concentratie van rijkdom en de vermogensongelijkheid toe. Er wordt voldoende rijkdom geproduceerd. Meer aandacht voor internationale solidariteit, ook vanuit België, is noodzakelijk.

Het boek "Van liefdadig naar rechtvaardig" van Els Hertogen is op dat gebied een eyeopener. De auteur toont aan dat de transfers van rijke landen naar het Zuiden slechts een fractie bedragen van de omgekeerde stroom die nog steeds naar de geïndustrialiseerde landen loopt.

De beleidsnota van de vorige minister, de heer Frank Vandenbroucke, bevatte een tabel waaruit bleek dat het beoogde groeipad richting 0,7 % van het bbp voor ontwikkelingssamenwerking tegen 2030, opgenomen in het regeerakkoord, in het gedrang komt. Het soortelijk gewicht van ontwikkelingssamenwerking daalt. Het is in die zin merkwaardig dat een regering met sociaaldemocraten en groenen wel meegaat in een opbod voor (offensieve) militaire capaciteit richting 2 % van het bbp tegen 2030, maar niet opkomt voor de versterking van de internationale solidariteit.

De additionele klimaatfinanciering werd onder minister Kitir opgetrokken. Er werd overeengekomen dat er ook geïnvesteerd wordt in het *loss and damage*-fonds. Dat is weliswaar noodzakelijk, maar als het soortelijk gewicht van ontwikkelingssamenwerking afneemt, gaan deze investeringen wellicht ten koste van de andere bestedingen in het departement. Kan de minister dat bevestigen? Wat is de verhouding van de investeringen in klimaatfinanciering binnen de vooropgestelde 0,7 % van het bbp? Gaat dit ten koste van toekomstig budget? De *Climate Equity Reference Calculator* berekent hoeveel een land zou moeten bijdragen aan de bestrijding van de klimaatproblemen op basis van draagkracht en historische ecologische schuld. Dit zou voor België een

Pour la Belgique, cela représenterait un investissement de 500 millions d'euros par an, répartis entre le niveau fédéral et les Régions. Le financement climatique a certes augmenté, mais il conviendrait d'en faire un budget supplémentaire, en plus des 0,7 % déjà non atteints.

Un passage essentiel de l'exposé d'orientation stipule qu'investir dans les soins de santé dans le Sud représente également un investissement dans nos propres soins de santé. Des occasions ont pourtant été manquées. L'intervenant souligne la différence de principe entre la charité et la justice. La Belgique a été championne dans le don de vaccins par l'intermédiaire de Covax, mais pas dans la solidarité en matière de partage des connaissances avec le Sud. Médecins Sans Frontières a identifié de nombreux sites de production dans le Sud: fin 2021, la production de vaccins aurait pu débuter immédiatement sur une centaine de sites. La Belgique et l'UE ont trop longtemps freiné la dérogation ADPIC au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC), causant de nombreux décès qui auraient pu être évités.

L'intervenant espère que la ministre continuera à plaider au sein du gouvernement, de l'UE et de l'OMS pour le partage de ces connaissances, qui est essentiel pour continuer à garantir l'accès aux soins de santé.

Une grande partie de la technologie de l'ARNm a d'ailleurs été mise au point grâce à l'argent des contribuables, par l'intermédiaire de laboratoires publics et d'universités du monde entier.

M. De Vuyst a appris que les phases de test du vaccin d'Afrigen pourraient prendre jusqu'à 36 mois. Alors seulement, une demande d'agrément pourra être introduite. Où en est à présent Afrigen dans ses tests du vaccin Moderna? La procédure d'agrément a-t-elle déjà débuté? Dans la négative, quelle est l'échéance prévue? Quand le premier patient du Sud recevra-t-il le vaccin Moderna d'Afrigen, selon la ministre?

Des craintes de voir Moderna demander des dommages et intérêts à la commercialisation du vaccin subsistent toujours. La ministre a-t-elle reçu, dans l'intervalle, l'assurance que cela ne se produira pas? Comment la Belgique réagira-t-elle si ses investissements dans le centre de production sud-africain sont anéantis par Moderna?

La ministre souhaite également œuvrer au renforcement de la société civile: les OSC et les ONG actives dans nos pays partenaires peuvent collaborer avec les organisations sur le terrain afin d'autonomiser à partir

investering van 500 miljoen euro per jaar betekenen, verdeeld over het federale niveau en de gewesten. De klimaatfinanciering werd weliswaar opgetrokken, maar het moet de bedoeling zijn zulks op te nemen als een bijkomend budget, boven op de 0,7 % die nu reeds niet gehaald wordt.

In een volgende belangrijke passage van de beleidsverklaring staat dat investeren in de gezondheidszorg in het Globale Zuiden ook een investering in de eigen gezondheidszorg betekent. Er werden echter kansen gemist. De spreker verwijst naar het principe van liefdadigheid versus rechtvaardigheid. België was kampioen in het doneren van vaccins via Covax, maar niet in solidariteit wat kennisdeling met het Globale Zuiden betreft. Artsen Zonder Grenzen identificeerde tal van productiefaciliteiten in het Zuiden: eind 2021 had men op honderd locaties meteen met de productie van vaccins kunnen beginnen. Daar is het uiteindelijk niet van gekomen omdat België en de EU te lang op de rem stonden om de *TRIPS waiver* mogelijk te maken binnen de Wereldhandelsorganisatie (WHO), waardoor veel mensenodeloos zijn overleden.

De spreker hoopt dat de minister binnen de regering, de EU en de WHO verder blijft pleiten voor het delen van dergelijke kennis, wat noodzakelijk is om de gezondheidszorg toegankelijk te kunnen blijven houden.

Een groot deel van de mRNA-technologie is overigens tot stand gebracht dankzij belastinggeld via publieke labo's en universiteiten wereldwijd.

De heer De Vuyst verneemt dat het tot 36 maanden zou kunnen duren vooraleer de testfases van het Afrigen-vaccin worden afgerond. Pas daarna kan een goedkeuringsverzoek worden ingediend. Hoever staat Afrigen ondertussen met het testen van het Moderna-vaccin? Is de erkenningsprocedure reeds opgestart? Zo niet, wanneer wordt dat verwacht? Wanneer verwacht de minister dat de eerste persoon in het Globale Zuiden het Moderna-vaccin van Afrigen zal krijgen toegediend?

Er wordt nog steeds gevreesd dat er schadeclaims van Moderna kunnen volgen wanneer het vaccin op de markt komt. Heeft de minister ondertussen garanties gekregen dat dit niet zal gebeuren? Hoe zal België reageren als zijn investeringen in de Zuid-Afrikaanse productiehub tenietgedaan worden, door Moderna?

De minister wil voorts werk maken van het verder versterken van de *civil society*: middenveldorganisaties en ngo's die actief zijn in onze partnerlanden kunnen samen met organisaties ter plaatse van onderuit aan

de la base et de contribuer à garantir des services publics solides.

En Palestine, cependant, une partie de la société civile est injustement criminalisée – une *civil society* y est rendue impossible. L'actuel gouvernement israélien d'extrême droite n'améliorera guère la situation. Dans la pratique, la solution à deux États est totalement bloquée par un pays qui annexe et occupe, qualifié d'État d'apartheid par deux ONG.

La Belgique investit dans des projets de développement dans les territoires palestiniens, mais les bulldozers israéliens les réduisent souvent en gravats. La ministre va-t-elle plaider, au sein du gouvernement, pour des contre-mesures? Le passage de l'accord de gouvernement sur ce sujet est, jusqu'à présent, resté lettre morte.

Dans le cadre de la cohérence des politiques, la composante commerciale est également un aspect important. Le commerce avec les colonies israéliennes illégales se poursuit, or il serait logique de le suspendre. L'intervenant déplore la relance de l'accord d'association entre l'UE et Israël. En un sens, les agissements israéliens envers la Palestine sont donc récompensés. La ministre pourrait s'engager pour que les efforts de coopération au développement dans les territoires palestiniens ne soient pas réduits à néant.

Enfin, la thématique de l'allègement et de l'annulation de la dette ne figure plus en bonne place dans l'exposé d'orientation politique, bien qu'il s'agisse d'un point essentiel pour donner un ballon d'oxygène aux pays du Sud. Souvent, ces derniers se retrouvent pris dans une spirale de remboursements et de prêts supplémentaires assortis de conditions visant à réduire les dépenses publiques. Il est donc difficile de mettre en place des services publics solides. La *domestic resource mobilisation* (mobilisation des ressources intérieures) reste très faible, reflétant l'inégalité des relations commerciales et le carcan des remboursements suivi de nouvelles dettes pour rembourser les précédentes. La Belgique va-t-elle poursuivre ses efforts bilatéraux et multilatéraux pour ôter ce fardeau pesant sur de nombreux pays?

Mme Goedele Liekens (Open Vld) rejoint la déclaration de la ministre: nous vivons des temps troublés, non seulement dans les pays en développement, mais en Belgique également – une période bien difficile, dès lors, pour diriger le département de la Coopération au développement.

L'intervenante souligne l'importance de poser la santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR) comme

empowerment doen en mee zorgen voor sterke openbare diensten.

In Palestina wordt een deel van het middenveld echter onterecht gecriminaliseerd. Een *civil society* wordt er onmogelijk gemaakt. De huidige extreemrechtse Israëlische regering zal op dat vlak geen beterschap brengen. De tweestatenoplossing wordt in de praktijk volstrekt onmogelijk gemaakt door een annexerend en bezettend land, dat door twee ngo's als apartheidsstaat wordt bestempeld.

België investeert in ontwikkelingsprojecten in de Palestijnse gebieden, maar Israëlische bulldozers maken deze investeringen vaak ongedaan. Zal de minister binnen de regering pleiten voor tegenmaatregelen? De passage in het regeerakkoord dienaangaande is tot nu toe dode letter gebleven.

In het kader van de beleidscoherentie is ook de handelscomponent een belangrijk aspect. Er wordt nog steeds handel gedreven met de illegale Israëlische nederzettingen. Het zou logisch zijn om deze handel op te schorten. De spreker betreurt dat de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël opnieuw is opgestart. In zekere zin worden de Israëlische acties tegenover Palestina bijgevolg beloond. De minister zou zich kunnen engageren opdat de inspanningen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking in de Palestijnse gebieden niet teniet worden gedaan.

Tot slot is het aspect schuldverlichting en -kwijtschelding niet meer prominent aanwezig in de beleidsverklaring, hoewel dat een essentieel punt is om landen in het Zuiden ademruimte te geven. Vaak zijn deze staten verstrikt in een spiraal van aflossingen en bijkomende leningen die gekoppeld zijn aan voorwaarden om openbare uitgaven in te perken. Dit maakt het moeilijk om sterke openbare diensten uit te bouwen. *Domestic resource mobilisation* is nog zeer zwak, wat te maken heeft met de ongelijke handelsverhouding en het keurslijf van afbetalingen en nieuwe schulden om de vorige af te betalen. Zal België zich bilateraal en multilateraal verder inspannen om deze molensteen om de nek van vele landen weg te nemen?

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) beaamt de stelling van de minister dat we in onrustige tijden leven, niet alleen in ontwikkelingslanden, maar ook in België. Het is dan ook geen gemakkelijke periode om het departement Ontwikkelingssamenwerking te leiden.

De spreekster benadrukt het belang van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) als

condition préalable à toute autre aide au développement. Lorsque les filles peuvent choisir combien d'enfants elles veulent avoir, quand et avec quel partenaire, elles sont en mesure de terminer leur scolarité et de contribuer à la société par la suite. Elles deviennent plus indépendantes, ce qui a un effet direct sur la violence fondée sur le sexe. En outre, leur contribution à la société agira sur la pauvreté, au bénéfice de la société dans son ensemble. Leurs propres enfants pourront également bénéficier d'une meilleure éducation. Ce sont les SDSR qui enclencheront cet effet domino. Mme Liekens se félicite de l'attention que la ministre porte à cette thématique, par le biais des organisations de la société civile, du Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) et des programmes nationaux.

La résolution relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans la politique étrangère et la solidarité internationale de la Belgique (DOC 55 2445/007) a été adoptée en séance plénière de la Chambre le 12 janvier 2023. Cette résolution devrait servir de boussole en matière de SDSR. L'une des demandes faites au gouvernement est de rédiger un rapport annuel pour la Chambre, exposant les actions concrètes menées. Ce rapport doit indiquer quelles dépenses ont été consenties ainsi que leur impact concret sur le terrain.

Chaque euro alloué à la coopération au développement doit induire des effets. Chaque petit investissement dans les SDSR ayant des effets majeurs, c'est un choix judicieux sur le plan financier également. L'intervenante espère que la ministre prendra en compte la résolution précitée. La Belgique doit conserver son rôle de pionnier. Quelles actions sont-elles prévues dans ce contexte et comment les résultats seront-ils mesurés?

Mme Liekens déplore également l'absence de toute mention sur l'objectif de l'aide au développement tirée des exposés d'orientation politique antérieurs. Il ne s'agit pas de charité, mais d'autonomie et de résilience. Pourquoi ces objectifs n'ont-ils pas été indiqués? Quel est, alors, l'objectif de la coopération au développement, selon la ministre? S'agit-il d'un oubli? Si l'autonomie reste bien un objectif, comment les effets de l'aide au développement dans les pays partenaires seront-ils évalués?

L'intervenante aborde ensuite le sujet du financement privé. Les fonds publics ne suffisent pas à rendre le monde durable; la coopération au développement doit aller de pair avec le réalisme économique. L'exposé d'orientation politique ne cite cependant pas d'autres sources de financement, alors que l'accord de gouvernement met clairement en avant des instruments de

basisvoorwaarde voor alle andere ontwikkelingshulp. Wanneer meisjes kunnen kiezen hoeveel kinderen ze hebben, wanneer en met welke partner, zijn ze in staat om hun schooltijd te voltooien en nadien ook bij te dragen aan de maatschappij. Ze worden onafhankelijker, wat een direct effect heeft op *gender based violence*. Omdat ze kunnen bijdragen, is er ook een effect op armoede en vaart de hele maatschappij er wel bij. Ook hun eigen kinderen kunnen beter onderwijs volgen. SRGR brengen deze dominobeweging op gang. Het verheugt mevrouw Liekens dat de minister aandacht aan dit thema besteedt via maatschappelijke organisaties, het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA) en de landenprogramma's.

De resolutie inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het Belgisch buitenlands beleid en de internationale solidariteit (DOC 55 2445/007) werd op 12 januari 2023 aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer. Deze resolutie zou het kompas moeten bieden op het vlak van SRGR. Een van de verzoeken aan de regering is om een jaarlijks rapport op te stellen voor de Kamer om aan te tonen welke concrete acties werden ondernomen. Uit dat rapport moet blijken welke uitgaven er plaatsvonden en wat de concrete impact is op het terrein.

Iedere euro die naar ontwikkelingssamenwerking gaat, moet een impact hebben. Aangezien elke kleine investering in SRGR een zeer groot effect heeft, is het ook financieel een verstandige keuze. De spreekster hoopt dat de minister met de voornoemde resolutie aan de slag gaat. België moet zijn pioniersrol volhouden. Welke acties worden in dat verband gepland en hoe wordt het resultaat gemeten?

Mevrouw Liekens betreurt voorts dat de passage in verband met de doelstelling van ontwikkelingshulp uit de vorige beleidsverklaringen ontbreekt. Niet liefdadigheid, maar zelfredzaamheid en weerbaarheid moeten centraal staan. Waarom werd dit niet opgenomen? Wat is dan wel het doel van ontwikkelingssamenwerking volgens de minister? Betreft het een vergetelheid? Indien zelfredzaamheid wel een doelstelling blijft, hoe zal het effect van de ontwikkelingshulp in de partnerlanden dan geëvalueerd worden?

De spreekster gaat vervolgens in op het thema van private financiering. Publieke middelen alleen volstaan niet om de wereld duurzaam te maken; ontwikkelingsamenwerking moet samengaan met economisch realisme. Andere financieringsbronnen worden echter niet vermeld in de beleidsverklaring, terwijl het regeerakkoord duidelijk innovatieve financieringsinstrumenten naar

financement innovants. Quelles initiatives concrètes la ministre prendra-t-elle dans ce cadre?

“Le plus grand rôle que le secteur privé peut jouer dans la coopération au développement ne passe pas par des investissements dans des secteurs particuliers”, indique un passage inquiétant de l’exposé d’orientation politique. Quel est donc le rôle des acteurs privés? Comment cette déclaration peut-elle être conciliée avec ce qu’indique l’accord de gouvernement? Si d’autres sources de financement innovantes ne sont pas recherchées, s’agira-t-il alors de se rabattre entièrement sur l’argent du contribuable?

Cette question est liée à celle soulevant l’érosion du soutien public. Le trouble à l’échelle mondiale se ressent également en Belgique. Si seuls des fonds publics sont utilisés, cette responsabilité doit être soulignée. Comment la ministre va-t-elle mesurer et renforcer le soutien de la population?

Pour conclure, Mme Liekens invite la ministre à faire montre de transparence: comment les budgets de développement sont-ils utilisés et quel est leur impact? Chaque euro investi doit produire des effets et cela doit être communiqué clairement à la population. Les mesures servent non seulement à vérifier, mais aussi à rectifier si nécessaire. De quelle manière la ministre compte-t-elle procéder en la matière?

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) rejoint l’exposé introductif de la ministre, qui a évoqué le monde troublé dans lequel nous vivons aujourd’hui. En 2022, de nouveau, les plus vulnérables ont essuyé des coups à répétition. Aujourd’hui, la solidarité est plus nécessaire que jamais, et c’est à juste titre qu’elle figure en tête de l’accord de gouvernement et de l’exposé d’orientation politique de la ministre. Pour le groupe Vooruit, la solidarité en Belgique et dans le reste du monde ne sont pas incompatibles.

Certains partis politiques créent de fausses oppositions et prétendent que ce gouvernement abandonne les Belges ou ne les protège pas des coups du sort, alors qu’il apporterait bel et bien son aide à l’étranger. Ce genre de raisonnement poursuit un autre objectif.

Assurer la solidarité conjointement en Belgique et à l’étranger est un choix politique. La vérité est que ce gouvernement se concentre sur la solidarité à la fois en Belgique et au niveau international.

Miser sur la solidarité internationale s’impose pour deux raisons. Avant tout, la solidarité avec d’autres parties du monde permet également de consolider la

voren schuift. Welke initiatieven zal de minister daartoe concreet nemen?

“De grootste rol die de private sector volgens mij kan spelen in ontwikkelingssamenwerking is niet via investeringen in bepaalde sectoren”, zo luidt een verontrustende passage in de beleidsverklaring. Wat is dan wel de rol van private actoren? Hoe kan deze uitspraak gerijmd worden met het regeerakkoord? Is het de bedoeling om volledig terug te vallen op belastinggeld indien er niet gezocht wordt naar innovatieve andere financieringsbronnen?

Dit sluit aan bij de vraag in verband met het afkalvende draagvlak bij de bevolking. De wereldwijde onrust is ook in België te voelen. Vooral indien uitsluitend met publiek geld wordt gewerkt, dient op deze verantwoordelijkheid gewezen te worden. Hoe zal de minister het draagvlak meten en versterken?

Mevrouw Liekens vraagt de minister tot slot om werk te maken van transparantie. Hoe worden de ontwikkelingsbudgetten concreet gebruikt en wat is het effect van deze middelen? Elke geïnvesteerde euro dient een impact te hebben en dit moet duidelijk gemaakt worden aan de bevolking. Metingen dienen niet alleen ter controle, maar ook om te verbeteren waar nodig. Op welke manier zal de minister daarop inzetten?

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) sluit zich aan bij de inleidende uiteenzetting van de minister, waarin sprake is van de onrustige wereld van vandaag. Ook 2022 was een jaar waarin de meest kwetsbare mensen steeds weer klappen hebben moeten opvangen. Solidariteit is vandaag meer dan ooit noodzakelijk, en staat terecht als allereerste punt in het regeerakkoord en in de beleidsverklaring van de minister. Voor de Vooruit-fractie is solidariteit met de mensen in eigen land en in de rest van de wereld geen of-of-verhaal.

Sommige politieke partijen creëren valse tegenstellingen en laten uitschijnen dat deze regering mensen in eigen land achterlaat of hen niet beschermt voor tegenslagen, terwijl mensen in het buitenland wel geholpen zouden worden. Dat soort redeneringen dient een ander doel.

Het is een politieke keuze om van solidariteit een en-en-verhaal te maken. De waarheid is dat deze regering zowel op interne als op internationale solidariteit focust.

Inzetten op internationale solidariteit is om twee redenen noodzakelijk. Eerst en vooral bouwt men door middel van solidariteit in andere delen van de wereld

sécurité et la stabilité, dans l'intérêt de tous. Si l'on peut se construire un avenir dans son propre pays, il est inutile de le fuir ou d'émigrer.

Deuxièmement, certains problèmes, comme un virus ou des enjeux climatiques, ne s'arrêtent pas aux frontières de notre pays. Édifier des murs n'est pas une solution. C'est aux racines des problèmes qu'il convient de s'attaquer, et la solidarité internationale est le meilleur moyen d'y parvenir.

Outre la solidarité, l'égalité et la liberté sont les deux autres valeurs fondamentales qui devraient être au cœur de la politique étrangère, et donc de la coopération au développement. Ces valeurs conjointes sont le fondement même de la démocratie et de notre société.

L'intervenante met dès lors en avant trois objectifs essentiels dans la politique de coopération au développement: la poursuite de politiques sociales fortes, la promotion et la protection des droits humains et de la démocratie, et le respect du droit international.

Mme Reynaert se réjouit que le premier objectif, un État-providence fort, soit au cœur de l'exposé d'orientation politique, avec des éléments tels que le travail décent, la sécurité sociale, les allocations familiales, l'accès aux soins de santé et à l'enseignement. Trois questions de l'intervenante sur la protection sociale et le développement d'un État-providence fort dans les pays partenaires de la coopération belge au développement devraient apporter un éclairage supplémentaire.

Tout d'abord, la Chambre a adopté le 10 mars 2022 une résolution relative à un Fonds mondial pour la Protection sociale (DOC 55 1705/005). Cette résolution demande au gouvernement de promouvoir un mécanisme de financement permettant la création d'un système de protection sociale universelle et de jouer un rôle de premier plan dans le Partenariat mondial pour une protection sociale universelle. La ministre peut-elle détailler les initiatives prises par la Belgique? A-t-elle également des contacts bilatéraux à ce sujet? Quelle pourrait être la contribution de notre pays si un tel fonds était créé? Dans son exposé d'orientation politique, la ministre indique qu'elle investira en priorité dans le développement de la capacité pour des systèmes de santé plus résilients, comme dans les mutuelles de santé. Les efforts dans ce domaine devraient idéalement être également coordonnés au niveau international.

Deuxièmement, la ministre investit solidement dans les soins de santé, un élément crucial de la protection sociale, *a fortiori* dès lors qu'il s'agit d'investissements dans la production de vaccins. Une grande attention est,

ook aan veiligheid en stabiliteit, waar iedereen belang bij heeft. Mensen vluchten of migreren immers niet als ze in hun eigen land een toekomst kunnen uitbouwen.

Ten tweede stoppen sommige problemen, zoals een virus of klimaatvraagstukken, niet aan de grenzen van ons land. Muren bieden geen oplossing. Het zijn de grondoorzaken van de problemen die aangepakt moeten worden, en dat werkt het best door middel van internationale solidariteit.

Naast solidariteit zijn gelijkheid en vrijheid de twee andere basiswaarden die in het buitenlands beleid en bijgevolg ook in de ontwikkelingssamenwerking centraal moeten staan. Samen liggen deze waarden aan de basis van de democratie en van onze samenleving.

Om die reden schuift de spreekster drie belangrijke doelstellingen naar voren in het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking: het voeren van een sterk sociaal beleid, het promoten en beschermen van mensenrechten en de democratie, en het respect voor het internationaal recht.

Mevrouw Reynaert is dan ook verheugd dat de eerste doelstelling, een sterke sociale welvaartsstaat, centraal staat in de beleidsverklaring, met aandacht voor elementen zoals waardig werk, sociale zekerheid, kinderbeïjlag, toegang tot gezondheidszorg en onderwijs. Drie vragen van de spreekster in verband met sociale bescherming en de ontwikkeling van een sterke sociale welvaartsstaat in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking moeten meer duidelijkheid brengen.

Ten eerste werd in de Kamer op 10 maart 2022 een resolutie aangenomen over een mondiaal fonds voor sociale bescherming (DOC 55 1705/005). Deze resolutie vraagt de regering om op internationaal niveau te ijveren voor een financieel mechanisme, teneinde een systeem van universele sociale bescherming in het leven te roepen en een prominente rol op te nemen binnen het *Global Partnership for Universal Social Protection*. Kan de minister toelichting geven over de initiatieven die België onderneemt? Heeft de minister hierover ook bilaterale contacten? Hoeveel zou ons land kunnen bijdragen indien een dergelijk fonds er komt? De minister geeft in haar beleidsverklaring aan dat zij prioritair zal investeren in capaciteitsopbouw voor meer veerkrachtige gezondheidsstelsels, bijvoorbeeld in ziekenfondsen. Het zou mooi zijn mochten ook op internationaal vlak de inspanningen hieromtrent worden gecoördineerd.

Ten tweede investeert de minister sterk in gezondheidszorg, een cruciaal onderdeel van de sociale bescherming, zeker als het gaat over investeringen in vaccinproductie. Er is terecht heel wat aandacht gegaan naar

à juste titre, accordée aux vaccins contre le coronavirus et aux efforts déployés par la ministre Kitir. Il s'avère toutefois à présent que la pandémie a grandement détourné l'attention des programmes de vaccination de routine, faisant craindre la recrudescence de maladies telles que la rougeole. La Belgique mise-t-elle également sur les vaccins contre d'autres maladies?

Troisièmement, l'exposé d'orientation politique souligne, à la satisfaction de l'intervenante, que la santé et les droits sexuels et reproductifs des filles et des femmes restent une préoccupation majeure. L'accès des femmes à la contraception – qu'elles soient mariées, déjà mères, ou non – sera-t-il également promu activement dans le cadre de l'engagement en faveur des soins de santé primaires dans les pays partenaires de la Belgique? Dans le cadre du soutien de l'expansion de l'assurance maladie, les soins de santé sexuelle et reproductive ont-ils été intégrés dans les soins qui seront couverts par cette assurance? La résolution, déjà évoquée par Mme Liekens et soutenue activement par le groupe Vooruit (DOC 55 2445/007), appelle également à miser davantage sur la visibilité des projets soutenus dans le cadre des SDSR dans les pays partenaires et à mener des campagnes de sensibilisation afin de briser les tabous actuels. C'est particulièrement important dans le cas du VIH, par exemple. Que compte faire la ministre sur ce plan?

Mme Reynaert se réjouit également que le deuxième objectif de la coopération au développement, la promotion des droits humains et de la démocratie, soit également au cœur de l'exposé d'orientation politique de la ministre.

Cette commission a régulièrement débattu, l'année dernière, des violations des droits humains de par le monde. Les partis démocratiques de la Chambre s'accordent souvent dans ce domaine. Il s'agit toutefois de ne pas se borner à des condamnations. Des mesures structurelles envers les gouvernements, les entreprises et les individus sont également nécessaires pour changer fondamentalement les choses.

Le groupe Vooruit préconise dès lors vivement une réglementation en matière de responsabilité sociétale des entreprises, afin que celles-ci respectent également les droits humains tout au long de leurs chaînes de valeur, et en appelle à une convention contraignante des Nations Unies ainsi qu'à une réglementation européenne contraignante. Une proposition de loi instaurant un devoir de vigilance et un devoir de responsabilité à charge des entreprises tout au long de leurs chaînes de valeur (DOC 55 1903/001) a été soumise à la Chambre. Dans son exposé d'orientation politique, la ministre évoque les soins durables en chaîne et leur importance, et affirme à juste titre que le plus grand rôle que le secteur privé

de coronavaccins en de inspanningen die minister Kitir heeft geleverd. Nu blijkt wel dat de coronapandemie de aandacht voor de routinematige vaccinatieprogramma's ernstig heeft verstoord, waardoor ziektes als mazelen dreigen op te flakkeren. Zet België ook in op vaccinaties voor andere ziektes?

Ten derde beklemtoont de beleidsverklaring tot tevredenheid van de spreker dat seksuele en reproductieve gezondheid en rechten bij meisjes en vrouwen een belangrijk aandachtspunt blijven. Zal de toegang van vrouwen tot anticonceptie – ongeacht of ze gehuwd of moeder zijn – ook actief bevorderd worden binnen de inzet voor de primaire gezondheidszorg in de partnerlanden van België? Wordt er bij het ondersteunen van de uitbouw van ziekteverzekeringen ook nagedacht over het integreren van seksuele en reproductieve gezondheidszorg in de zorg die door zulke verzekeringen gedekt zal worden? De resolutie, waar mevrouw Liekens reeds naar verwees en die door de Vooruit-fractie actief werd ondersteund (DOC 55 2445/007), vraagt daarnaast ook om meer in te zetten op de zichtbaarheid van de gesteunde projecten in het kader van SRGR in partnerlanden en op het voeren van bewustmakingscampagnes om de bestaande taboes te doorbreken. Zeker in het geval van bijvoorbeeld hiv is dat zeer belangrijk. Wat zal de minister daaromtrent ondernemen?

Mevrouw Reynaert is voorts verheugd dat de tweede doelstelling inzake ontwikkelingssamenwerking, het promoten van de mensenrechten en democratie, eveneens centraal staat in de beleidsverklaring van de minister.

In deze commissie werd het afgelopen jaar geregeld gesproken over mensenrechtenschendingen wereldwijd. De democratische partijen in de Kamer zitten daarover vaak op dezelfde lijn. Het mag echter niet bij veroordelingen blijven. Er zijn ook structurele maatregelen ten aanzien van overheden, bedrijven en personen noodzakelijk om een aantal zaken fundamenteel te veranderen.

De Vooruit-fractie pleit daarom sterk voor regelgeving rond maatschappelijk verantwoord ondernemen, zodat ook bedrijven doorheen hun volledige waardenketens mensenrechten respecteren, en streeft naar een bindend VN-verdrag en bindende Europese regelgeving. Een wetsvoorstel houdende de instelling van een zorg- en verantwoordingsplicht voor de ondernemingen, over hun hele waardeketen heen (DOC 55 1903/001) wordt thans in de Kamer besproken. De minister verwijst in haar beleidsverklaring naar duurzame ketenzorg en het belang daarvan en stelt terecht dat de grootste rol die de private sector kan spelen niet via investeringen is, maar via maatschappelijk verantwoord ondernemen. Er

peut jouer ne passe pas par des investissements, mais par la responsabilité sociétale des entreprises. L'exposé mentionne également la législation et les projets de soutien. Quels autres projets la ministre soutiendra-t-elle?

Les droits humains étant soumis à rude pression dans le monde entier, la pression sur ses défenseurs augmente également. Plusieurs États membres de l'UE ont mis en place des mécanismes de protection pour les défenseurs des droits humains dans le besoin afin qu'ils puissent souffler, soit dans leur région d'origine, soit temporairement en Belgique, par exemple. Mme Reynaert est la co-auteurice d'une proposition de résolution invitant le gouvernement à mettre en place un programme similaire dans notre pays (DOC 55 2266/001). La ministre serait-elle favorable à la mise en place d'un tel mécanisme?

Au sujet des droits humains, l'intervenante souligne la détérioration quotidienne de la situation des femmes et des filles en Afghanistan. Les femmes ne sont plus les bienvenues dans les universités et les collaboratrices des ONG ne sont plus autorisées à faire leur travail – raison pour laquelle plusieurs ONG ont interrompu leurs activités dans le pays. En décembre 2022, la ministre a déclaré qu'elle évaluerait l'aide d'urgence de la Belgique à l'Afghanistan par le biais des Nations Unies: une aide n'est efficace que si elle parvient à la population. Depuis lors, une délégation des Nations Unies a rencontré les Talibans, qui auraient fait quelques concessions. La ministre a ensuite également rencontré cette délégation des Nations Unies. Comment évalue-t-elle actuellement la situation? L'aide d'urgence peut-elle se poursuivre par l'intermédiaire des Nations Unies? Des changements ont-ils été apportés à notre méthode de travail?

Dans l'exposé d'orientation, la ministre aborde non seulement les droits humains, mais également la défense de la démocratie, qui repose sur trois piliers: l'État, le marché et la société civile. Ensemble, ils forment le "triangle démocratique". Si l'un de ces trois piliers est mis sous pression, la pression sur la démocratie s'accuse en conséquence.

L'intervenante se félicite que la ministre ait consacré une section importante de son exposé à la société civile, composante essentielle d'une démocratie forte. En effet, celle-ci est attaquée de toutes parts, non seulement en Belgique, mais aussi dans les pays avec lesquels elle coopère.

La ministre mentionne dans l'exposé d'orientation politique un *Civic Space Fund*, qui soutiendra les organisations de la société civile dans les pays tiers. La ministre peut-elle préciser les initiatives concrètes et les pays partenaires qu'elle cible? Elle évoque en outre

wordt in de beleidsverklaring verwezen naar wetgeving en naar ondersteunende projecten. Welke projecten zal de minister nog ondersteunen?

Doordat mensenrechten overal ter wereld ernstig onder druk staan, verhoogt ook de druk op verdedigers van mensenrechten. Diverse lidstaten van de EU hebben ondertussen beschermingsmechanismen uitgewerkt voor mensenrechtenverdedigers in nood, zodat zij ergens op adem kunnen komen, ofwel in de regio van herkomst, ofwel tijdelijk in, bijvoorbeeld, België. Mevrouw Reynaert is coauteur van een voorstel van resolutie waarbij de regering wordt verzocht om voor ons land een soortgelijk programma op te zetten (DOC 55 2266/001). Zou de minister de uitbouw van een dergelijk mechanisme ondersteunen?

In verband met mensenrechten wijst de sprekerster op de dag na dag verslechterende situatie van vrouwen en meisjes in Afghanistan. Vrouwen zijn niet meer welkom op universiteiten en vrouwelijke medewerkers van ngo's mogen hun werk niet meer uitvoeren. Daarom hebben verschillende ngo's hun werkzaamheden in Afghanistan stilgelegd. De minister verklaarde in december 2022 dat zij de noodhulp van België via de VN aan Afghanistan zou evalueren. Hulp heeft immers alleen een impact als deze tot bij de bevolking raakt. Een VN-delegatie heeft ondertussen een gesprek gehad met de Taliban, die een aantal toegevingen gedaan zouden hebben. De minister heeft vervolgens ook die VN-delegatie ontmoet. Hoe evalueert zij de situatie momenteel? Kan de noodhulp via de VN voortgezet worden? Worden er wijzigingen aangebracht in de manier van werken?

In de beleidsverklaring gaat de minister niet enkel in op mensenrechten, maar ook op het verdedigen van de democratie, die is gebaseerd op drie pijlers: de staat, de markt en het maatschappelijk middenveld. Zij vormen samen de "democratische driehoek". Als een van die drie pijlers onder druk komt te staan, dan verhoogt ook de druk op de democratie.

De sprekerster is verheugd dat de minister in haar beleidsverklaring een belangrijk deel gewijd heeft aan het maatschappelijk middenveld, een cruciaal onderdeel van een sterke democratie. Dat middenveld wordt immers van alle kanten aangevallen, niet enkel in België, maar ook in de landen waarmee wordt samengewerkt.

De minister vermeldt in de beleidsverklaring een *Civic Space Fund*, waarmee maatschappelijke organisaties in derde landen ondersteund zullen worden. Kan de minister een tip van de sluier lichten over haar concrete initiatieven en de partnerlanden die zij voor ogen heeft?

une attention particulière aux femmes et aux autres groupes qui sont souvent réprimés. De quels groupes s'agit-il exactement?

Si la société civile est sous pression dans l'un des pays partenaires de la Belgique, c'est bien en Palestine. La situation ne s'est guère améliorée dans ce pays, *a fortiori* avec le nouveau gouvernement d'extrême droite qui nie totalement le droit des Palestiniens à l'autodétermination ainsi que les droits des minorités. Ce gouvernement dispose manifestement d'un lobby puissant, comme en témoignent certaines des questions posées au sein de cette commission. La Palestine fera-t-elle partie du *Civic Space Fund*?

Comment la ministre collabore-t-elle avec la ministre des Affaires étrangères sur la politique de différenciation que la Belgique devrait mettre en œuvre?

Le Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme dans les territoires palestiniens a invité le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme de publier enfin une mise à jour annuelle de la base de données des Nations Unies sur les entreprises impliquées dans les colonies. Depuis le 1^{er} janvier 2023, la Belgique siège au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies. La ministre a-t-elle déjà discuté de la question avec la ministre des Affaires étrangères?

Une interdiction de tout commerce avec les colonies serait encore préférable. Les résultats d'une initiative citoyenne européenne sont attendus, mais s'ils ne sont pas au rendez-vous, les pays européens partageant les mêmes vues devraient prendre des mesures pour imposer une telle interdiction.

Mme Reynaert aborde ensuite le troisième objectif de la politique étrangère: le respect du droit international. Lorsque le droit international est bafoué, l'efficacité de notre coopération au développement est également compromise, ainsi que l'ont clairement démontré des situations du passé en Israël: des projets financés par la coopération belge au développement ont été détruits.

Le respect du droit international s'imposera également en Ukraine, où des corridors humanitaires seront nécessaires pour acheminer l'aide sur le terrain. Le gouvernement s'est récemment engagé à allouer 86 millions d'euros à une aide humanitaire supplémentaire et une aide à la reconstruction dans le pays dévasté par la guerre. La ministre peut-elle expliquer à quoi exactement servira cette enveloppe, et comment elle sera financée?

Les défis que la politique belge en matière de développement doit relever sont immenses. Les trois objectifs

Er is sprake van bijzondere aandacht voor vrouwen en andere groepen die vaak worden weggedrukt. Welke groepen worden daarmee precies bedoeld?

Als er één partnerland van België is waar het middenveld onder druk staat, dan wel Palestina. Ook daar gaat de situatie er niet op vooruit, zeker niet met de nieuwe extreemrechtse regering van Israël die het zelfbeschikkingsrecht van de Palestijnen en de rechten van minderheden compleet ontkent. Deze regering blijkt een sterke lobby te hebben, zoals blijkt uit sommige vragen in deze commissie. Zal Palestina deel uitmaken van het *Civic Space Fund*?

Hoe werkt de minister samen met de minister van Buitenlandse Zaken aan het differentiatiebeleid dat België zou uitwerken?

De Speciale Rapporteur van de VN voor de Mensenrechten in Palestina heeft de Hoge Commissaris van de VN voor de Mensenrechten gevraagd eindelijk een jaarlijkse update van de VN-database van nederzettingenbedrijven te publiceren. België zetelt sinds 1 januari 2023 in de VN-Mensenrechtenraad. Heeft de minister deze vraag reeds besproken met de minister van Buitenlandse Zaken?

Een verbod op handel met de nederzettingen zou nog beter zijn. Er wordt nu gewacht op de resultaten van een Europees burgerinitiatief. Indien dat echter niet tot resultaten leidt, zouden gelijkgezinde Europese landen stappen moeten ondernemen om een dergelijk verbod in te stellen.

Mevrouw Reynaert gaat vervolgens in op het respect voor het internationaal recht als derde doelstelling van het buitenlands beleid. Wanneer het internationaal recht niet gerespecteerd wordt, komt ook de doeltreffendheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in gevaar. Dat werd reeds duidelijk aangetoond in Israël, waar in het verleden zelfs projecten, gefinancierd door de Belgische ontwikkelingssamenwerking, verwoest werden.

Respect voor het internationaal recht zal ook noodzakelijk zijn in Oekraïne, waar humanitaire corridors noodzakelijk zullen zijn om de hulp ter plaatse te krijgen. De regering is recent een engagement van 86 miljoen euro aangegaan voor bijkomende humanitaire bijstand en hulp voor de heropbouw in het door de oorlog geteisterde land. Kan de minister uitleggen waaraan dit geld exact besteed zal worden en hoe dit zal worden gefinancierd?

De uitdagingen voor het Belgische ontwikkelingsbeleid zijn immens. De drie uiteengezette doelstellingen zouden

exposés devraient faire office de fil conducteur. C'est la seule manière de contribuer à la solidarité, à la liberté et à l'égalité, les trois valeurs fondamentales de la démocratie. Les partis du gouvernement Vivaldi se rejoignent sur ce point. L'intervenante en appelle à poursuivre sur cette voie.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) revient sur l'importance de la transparence pour obtenir le soutien de la population. Cependant, le projet de loi portant octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de ses reconstitutions des ressources (DOC 55 3102/001) offre un chèque en blanc à cette association (l'AID). Aucun plafond n'est fixé et aucun contrôle parlementaire véritable ne peut être exercé. Si le principe de ces prêts est louable, laisser le conseil des ministres trancher sans aucune restriction ne l'est en rien. Dans une seule législature, un demi-milliard d'euros a été alloué aux programmes AID 18 et AID 19. Par le passé, le montant était alloué ponctuellement et approuvé par la Chambre par le biais d'une proposition de loi. Ce ne sera plus le cas avec le nouveau cadre juridique et le contrôle de l'allocation par le conseil des ministres disparaîtra. C'est un précédent extraordinaire.

L'intervenante fait également référence à l'accord de gouvernement, qui prévoit à compter de 2021 une trajectoire de croissance contraignante vers la norme internationale de 0,7 % du PIB pour la coopération au développement. La nouvelle ministre n'atteindra pas non plus cet objectif, qui impliquerait de trouver 250 millions d'euros supplémentaires par an, alors que le budget prévoit 241.000 euros de moins. En outre, les ONG sont confrontées à des frais généraux plus élevés à cause de l'inflation. La ministre peut déplorer que les objectifs visés ne soient pas atteints. Cette résolution sera-t-elle reportée au prochain gouvernement?

En outre, peu d'éléments nouveaux figurent dans l'exposé d'orientation politique, ce qui est regrettable.

La propriété et l'autonomie ont été mentionnées par le ministre Vandenbroucke, contrairement au présent exposé d'orientation politique. Ce devrait pourtant être l'objectif principal de la solidarité internationale. La résilience, la responsabilisation et la génération de revenus propres doivent être mises en avant. La ministre peut-elle expliquer l'absence de ces objectifs?

Le lien entre migration et justice fait également défaut. Dans le contexte international actuel, il est toutefois essentiel de travailler à ce lien précis. Qu'en pense la ministre?

een leidraad moeten bieden. Alleen op die manier kan men bijdragen tot solidariteit, vrijheid en gelijkheid, de drie basiswaarden van de democratie. De partijen binnen de Vivaldiregering vinden elkaar op dat vlak. De spreker roept op om de ingeslagen koers aan te houden.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) komt terug op het belang van transparantie om een draagvlak te creëren. In het wetsontwerp houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen (DOC 55 3102/001) wordt echter een blanco cheque toegekend aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA). Er wordt geen maximumbedrag bepaald en er kan geen reële parlementaire controle plaatsvinden. Het principe van deze leningen verdient weliswaar goedkeuring, maar het is verkeerd de Ministerraad zonder enige beperking de mogelijkheid te geven om te beslissen. In één legislatuur werd met de IDA18- en IDA19-programma's een half miljard euro toegekend. In het verleden werd het bedrag ad-hoc toegekend en via een wetsontwerp door de Kamer goedgekeurd. Met het nieuwe wettelijk kader zal dat niet langer het geval zijn en valt de controle op de toekenning door de Ministerraad weg. Dat is een bijzonder precedent.

De spreker wijst voorts op het regeerakkoord, waarin vanaf 2021 een bindend groeipad naar de internationale norm van 0,7 % van het bbp voor ontwikkelingssamenwerking is opgenomen. Ook de nieuwe minister zal de doelstelling niet halen: dit zou immers betekenen dat er bijkomend 250 miljoen euro per jaar gevonden moet worden, terwijl er in de begroting net 241.000 euro minder is opgenomen. Daarenboven kennen ngo's grotere overheadkosten omwille van de inflatie. Het is wellicht pijnlijk voor de minister dat de beoogde doelstellingen niet worden bereikt. Wordt dit voornemen doorgeschoven naar de volgende regering?

Verder is het te betreuren dat er weinig nieuwe elementen in de beleidsverklaring zitten.

Eigenaarschap en zelfredzaamheid werden bij minister Vandenbroucke wel vermeld, in de voorliggende beleidsverklaring niet. Dit zou nochtans de hoofddoelstelling van internationale solidariteit moeten zijn. Weerbaarheid, responsabilisering en het genereren van eigen inkomsten dienen voorop te staan. Kan de minister de afwezigheid van deze doelstellingen verklaren?

De koppeling inzake migratie en justitie ontbreekt eveneens. In de huidige mondiale context is het nochtans essentieel om werk te maken van dit verband. Wat is de visie van de minister daaromtrent?

Le choix des concentrations thématiques opéré par le précédent gouvernement a déjà été abandonné par l'ancienne ministre, Mme Meryame Kitir. La ministre actuelle semble s'en écarter plus encore.

Par ailleurs, les initiatives en matière de droits humains et de valeurs démocratiques fondamentales vont dans la bonne direction. La ministre peut-elle préciser ce qu'impliquent, concrètement, ses projets, par exemple le *Civic Space Fund*?

La transparence et la volonté de résultat sont également essentielles. Les embrouillaminis financiers ne font que saper le soutien à la coopération au développement.

L'intervenante s'étonne par ailleurs de la phrase suivante de l'exposé d'orientation politique: "Le plus grand rôle que le secteur privé peut jouer dans la coopération au développement ne passe pas par des investissements dans des secteurs particuliers". Reflète-t-elle la vision du gouvernement dans son ensemble? Dans la politique de l'ancien ministre de la Coopération au développement, Alexander De Croo, le contexte privé était au contraire particulièrement important. Le soutien des acteurs privés investissant dans la solidarité mondiale durable s'est-il donc évaporé? S'agit-il d'une erreur dans l'exposé d'orientation politique?

Il est également à noter que la ministre entend faire de l'accès équitable aux produits de santé un fer de lance durant la Présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024, via un agenda pour la Santé mondiale. S'agit-il d'un programme de niche au sein de la politique étrangère européenne, axé sur le volet coopération au développement de l'Union, ou d'un volet international d'une meilleure politique en matière de soins de santé au niveau de l'UE? Cet agenda se concentre-t-il sur l'accès équitable aux produits de santé au sein de l'UE avec des effets en dehors de celle-ci, ou s'agit-il d'un programme destiné à l'extérieur de l'UE? Quel est le rôle du SPF Santé publique et du département de la Coopération au développement? Les partenaires invités à participer au développement de ce projet sont-ils principalement des organisations de la société civile ou un équilibre est-il recherché avec l'industrie pharmaceutique? Cette dernière est indispensable dès lors qu'il s'agit d'innovation et d'accès aux soins de santé.

La levée des brevets sera-t-elle remise à l'ordre du jour au niveau européen? Quelles sont les chances de succès? La ministre bénéficie-t-elle bien du soutien du gouvernement?

Concernant l'enseignement, Mme Depoorter souligne qu'il s'agit d'une compétence communautaire. S'il est important d'aborder la question de l'accès à

De keuze voor thematische concentraties die door de vorige regering werd gemaakt, is reeds opgegeven door de voormalige minister, mevrouw Meryame Kitir. De huidige minister lijkt er nog meer van af te stappen.

De initiatieven inzake mensenrechten en democratische basiswaarden gaan dan weer wel de goede richting uit. Kan de minister verduidelijken wat haar plannen precies inhouden, bijvoorbeeld wat het *Civic Space Fund* betreft?

Transparantie en resultaatgerichtheid zijn voorts essentieel. Financiële kluwens ondermijnen het draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking alleen maar.

De spreekster verbaast zich eveneens over de volgende zin uit de beleidsverklaring: "De grootste rol die de private sector volgens mij kan spelen in ontwikkelingssamenwerking is niet via investeringen in bepaalde sectoren." Het is twijfelachtig of dit de visie van de volledige regering weerspiegelt. In het beleid van de voormalige minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Alexander De Croo, was de private context net bijzonder belangrijk. Is het draagvlak bij private actoren die mee investeren in duurzame mondiale solidariteit dan volledig verdwenen? Betreft het een vergissing in de beleidsverklaring?

Voorts valt op dat de minister tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2024 een speerpunt wil maken van billijke toegang tot gezondheidsproducten via een agenda voor Globale Gezondheid. Is dit een nicheprogramma in het Europees buitenlands beleid, gericht op het onderdeel ontwikkelingssamenwerking van de Unie, of betreft het een internationaal onderdeel van een betere gezondheidsagenda op het niveau van de EU? Is de agenda gericht op billijke toegang tot gezondheidsproducten binnen de EU met effecten erbuiten, of is het een programma bedoeld voor buiten de EU? Welke rol spelen de FOD Volksgezondheid en het departement Ontwikkelingssamenwerking? Zijn de uitgenodigde partners om dit mee te ontwikkelen vooral middenveldorganisaties of wordt er een balans gezocht met de farmaceutische industrie? Ook deze laatste speler is noodzakelijk wanneer het gaat om innovatie en de toegang tot gezondheidszorg.

Komt het doorbreken van patenten opnieuw op de agenda op Europees niveau? Wat zijn de slaagkansen en heeft de minister wel een draagvlak binnen de regering?

Wat onderwijs betreft, benadrukt mevrouw Depoorter dat dit een gemeenschapsbevoegdheid is. Het is weliswaar belangrijk om aandacht te besteden aan de

l'enseignement et au développement dans le cadre de la solidarité internationale, il serait préférable d'en convenir avec les gouvernements régionaux.

La coopération en matière d'enseignement posera-t-elle comme condition l'obligation scolaire jusqu'à 12 ans, comme le préconise l'UNICEF? La ministre approuvera-t-elle cette proposition?

L'exposé d'orientation de 2022 annonçait le lancement d'un groupe de projet à hauteur de 7,5 millions d'euros pour le Mozambique, le Niger et le Burkina Faso pour une aide à la transition visant à enseigner des compétences techniques dans des situations de fragilité. Où en est ce projet?

Mme Depoorter cite également l'aide à la prévention des pertes et dommages dus à la crise climatique au Mozambique. Lors de la discussion de l'exposé d'orientation du ministre précédent, M. Frank Vandenbroucke, il est apparu qu'il s'agissait davantage de mesures d'atténuation ou d'adaptation que de prévention des pertes et dommages. La ministre la présente pourtant de nouveau comme une réforme. L'intervenante n'est pas convaincue que cela puisse être démontré.

Le "système d'alerte précoce" peut être interprété de plusieurs façons. De quelle manière la Belgique y contribue-t-elle, concrètement? Quel sera le rôle de l'IRM: partenaire ou plutôt exécutant dans la coopération au développement?

La ministre a également réitéré la contribution à la "Grande Muraille Verte". Les chiffres cités dans l'exposé d'orientation politique concernent-ils l'ensemble du programme ou uniquement la part de la Belgique?

Par ailleurs, y a-t-il un lien entre le *Civic Space Fund* et le programme régional d'Avocats sans frontières dans la région des Grands Lacs, ou s'agit-il d'un programme entièrement nouveau? Dans ce dernier cas: qui gère, qui participe, qui y fait appel et quels sont les montants concernés? Quelle est la pertinence d'un fonds supplémentaire, en parallèle aux contributions à *DefendDefenders* et à *Protection International*, par exemple?

Concernant l'aide humanitaire, la ministre a rappelé que la Belgique continuera à manifester sa solidarité avec l'Ukraine. Elle entend rester un partenaire stable et fiable pour le financement humanitaire, dont au moins 60 % devraient être déployés de manière flexible. Des efforts supplémentaires sont consacrés à la localisation de l'aide humanitaire. Cela signifie-t-il davantage de contributions locales au détriment des grands acteurs ou des fonds

toegang tot onderwijs en ontwikkeling in het kader van internationale solidariteit, maar het zou beter zijn om dat met de regionale regeringen af te spreken.

Wordt in de samenwerking inzake onderwijs ook de schoolplicht tot 12 jaar als voorwaarde op de agenda gezet, zoals UNICEF bepleit? Zal de minister dit voorstel onderschrijven?

In de beleidsnota van 2022 werd aangekondigd dat voor Mozambique, Niger en Burkina Faso een projectoproep werd gelanceerd van 7,5 miljoen euro voor transitiehulp om technische skills aan te leren in fragiele situaties. Wat is de status van dat project?

Mevrouw Depoorter gaat voorts in op het helpen voorkomen van *loss and damage* ten gevolge van de klimaatcrisis in Mozambique. Tijdens de bespreking van de beleidsnota van de vorige minister, de heer Frank Vandenbroucke, kwam tot uiting dat het eerder om mitigerende maatregelen of adaptatie ging dan om het vermijden van *loss and damage*. De minister haalt dit nu toch opnieuw aan als vernieuwing. De spreekster is er niet van overtuigd dat men dit hard kan maken.

Het *early warning*-systeem kan op meerdere manieren geïnterpreteerd worden. Op welke wijze draagt België concreet bij? Op welke manier zal het KMI een rol spelen: wordt het een partner of uitvoerder in de ontwikkelingssamenwerking?

De minister herhaalt voorts de bijdrage voor de "Grote Groene Muur". Betreffen de in de beleidsverklaring genoemde cijfers het gehele programma of enkel het aandeel van België?

Is er verder een verband tussen het *Civic Space Fund* en het regionale programma van Advocaten Zonder Grenzen in de regio van de Grote Meren, of is het een geheel nieuw programma? Indien het een nieuw initiatief is: wie beheert, wie participeert, wie maakt aanspraak en over hoeveel geld gaat het? Wat is het nut van een bijkomend fonds naast bijvoorbeeld bijdragen aan *DefendDefenders* en *Protection International*?

Inzake humanitaire hulp herhaalt de minister dat België solidair blijft met Oekraïne. Het wil een stabiele en betrouwbare partner blijven voor humanitaire financiering, waarvan minstens 60 % flexibel moet zijn. Verder wordt er ingezet op de lokalisering van humanitaire hulp. Betekent dit meer lokaal bijdragen ten koste van grote spelers of flexibele fondsen, of zijn het aanzetten om binnen deze grote fondsen werk te maken van kleinere

flexibles, ou s'agit-il d'incitation à faire appel aux ONG locales ou organisations de la société civile de plus petite taille au sein de ces grands fonds? Un risque de fragmentation supplémentaire n'est-il pas présent?

En ce qui concerne l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes et des filles, la ministre a cité la table ronde de l'ONU Femmes. Cette table ronde ressemble davantage à un lieu de bavardage. Se soldera-t-elle par des actions concrètes et la Belgique y fera-t-elle la différence? Qui y participera, quels seront les sujets abordés et quelle en est, au juste, la valeur ajoutée, selon la ministre?

L'exposé d'orientation du ministre Vandenbroucke citait explicitement la loi du 20 juillet 2020 modifiant la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement et érigeant la charte d'intégrité existante en matière de coopération au développement en référence nationale pour la politique d'intégrité. Mme Depoorter se félicite que cette législation sur les comportements sexuels transgressifs soit mise en œuvre dans le cadre de la coopération au développement. Un projet d'arrêté royal est en cours d'élaboration. La *Task Force* Intégrité travaille sur la question et un point de contact neutre va être créé. La ministre peut-elle faire le point? Que peut-on encore attendre en 2023 et 2024, respectivement?

En ce qui concerne le conflit au Congo et au Rwanda, Mme Van Hoof fait référence aux discussions de la ministre des Affaires étrangères avec les partenaires congolais au sujet des 20 millions d'euros de fonds européens qui ont fini entre les mains de l'armée rwandaise. La situation actuelle suscite de grandes inquiétudes. Le Congo et le Rwanda sont tous deux des pays partenaires. Comment la ministre fait-elle face au conflit actuel et quel est son rôle? Que pense-t-elle de l'escalade dans le contexte du déploiement de l'accord de partenariat avec la RDC? Les violences affecteront-elles les négociations sur les programmes pays, et dans l'affirmative, de quelle manière? De quels leviers la ministre dispose-t-elle? Comment Team Europe va-t-elle jouer un rôle?

Il sera essentiel de dépêcher des observateurs internationaux aux élections en RDC à l'automne 2023 pour veiller à leur déroulement correct. En outre, il conviendra de permettre à la population de l'est du Congo d'exercer son droit démocratique et d'aller voter. Dans quelle mesure la ministre accompagnera-t-elle ce soutien?

Enfin, que pense la ministre de l'évolution de la situation au Burkina Faso et au Mali au cours des derniers mois et années? La coopération belge au développement

lokale ngo's of organisaties van de civiele maatschappij? Is er risico op verdere versplintering?

In verband met gendergelijkheid en empowerment van vrouwen en meisjes haalt de minister de *UN Women Round Table* aan. Deze rondetafel lijkt eerder een praatbarak te zijn: zullen er concrete acties uit voortkomen en zal België daar het verschil maken? Wie zal er aanwezig zijn, welke thema's worden er besproken en wat is de precieze meerwaarde volgens de minister?

In de beleidsnota van minister Vandenbroucke werd expliciet melding gemaakt van de wet van 20 juli 2020 tot wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en tot verheffing van het bestaande integriteitscharter inzake de ontwikkelingssamenwerking tot nationale standaard voor het integriteitsbeleid. Mevrouw Depoorter is verheugd dat deze wetgeving inzake seksueel grensoverschrijdend gedrag in ontwikkelingssamenwerking uitvoering zal krijgen. Er is een ontwerp van koninklijk besluit in de maak. De taskforce Integriteit werkt aan deze materie en het neutraal meldpunt komt er. Kan de minister een update geven? Wat kan er in respectievelijk 2023 en 2024 nog verwacht worden?

Wat het conflict in Congo en Rwanda betreft, verwijst mevrouw Van Hoof naar de gesprekken van de minister van Buitenlandse Zaken met de Congolese partners over de 20 miljoen euro Europees geld die naar het Rwandese leger vloeit. De huidige situatie leidt tot grote bezorgdheid. Zowel Congo als Rwanda zijn partnerlanden. Hoe gaat de minister om met het huidige conflict en wat is haar rol? Hoe ziet de minister de escalatie in het kader van de uitrol van het partnerschapsakkoord met de DRC? Zal het geweld de onderhandelingen over de landenprogramma's beïnvloeden en op welke wijze? Over welke hefboomen beschikt de minister? Hoe zal Team Europe een rol spelen?

Het zal zeer belangrijk zijn om internationale waarnemers te sturen naar de verkiezingen in de DRC in het najaar van 2023 en ervoor te zorgen dat alles correct verloopt. Daarnaast dient men de inwoners van Oost-Congo in staat te stellen hun democratisch recht uit te oefenen en te gaan stemmen. In hoeverre zal de minister een begeleidende rol opnemen in de ondersteuning?

Wat is ten slotte de visie van de minister op de ontwikkelingen in Burkina Faso en Mali de voorbije maanden en jaren? Is er in deze regio nog toekomst voor

a-t-elle encore un avenir dans cette région, à court ou moyen terme?

Mme Els Van Hoof (cd&v) constate que la ministre s'inscrivait dans la continuité pour les 18 mois restants de cette législature, tout en plaçant ses propres accents.

Les priorités déjà définies par les ministres précédents restent importantes: soins de santé de base, enseignement, lutte contre la crise climatique, droits humains, bonne gouvernance, aide humanitaire, thématique du genre et lutte contre la faim.

La sécurité alimentaire n'est évoquée qu'indirectement, bien qu'il s'agisse d'un enjeu crucial. Lors des législatures précédentes, des résolutions ont déjà été votées pour y consacrer 15 % de la coopération au développement. Qu'en sera-t-il en 2023?

Mme Van Hoof attache une grande importance à la cohérence des politiques, citée dans l'accord de gouvernement et dans divers exposés d'orientation. Toutefois, sa mise en œuvre est peu manifeste. Les Affaires étrangères défendent les intérêts des Belges à l'étranger; le Commerce extérieur assure la défense des entreprises belges. La coopération au développement a ses propres logique et dynamique de réduction de la pauvreté et ne doit pas se mettre au service des deux autres départements. Dans ce monde instable, une collaboration entre départements est toutefois impérieuse. Le gouvernement actuel, comme le précédent, n'y donne guère d'impulsion, tandis que la cohérence des politiques est postulée à l'échelon international sous la forme des 3 D (diplomatie, défense, développement). Des leviers pour cette coordination doivent être trouvés, même si ce n'est pas aisé.

La collaboration importe également pour des raisons géopolitiques: l'absence de l'Occident crée un appel d'air pour la Russie ou la Chine. La République centrafricaine, par exemple, est l'un des pays africains les plus pauvres, où les partenaires se sont faits rares, avec de lourdes conséquences pour la population. Ainsi, les violences fondées sur le sexe font rage en l'absence de protection militaire. L'intervenante estime qu'une présence doit être maintenue, d'une manière ou d'une autre, malgré toutes les difficultés, y compris dans des pays tels que le Burkina Faso, le Mali ou la RDC. Une présence militaire rassure la population et lui permet de se déplacer en toute sécurité, ce qui contribue à la réduction de la pauvreté. Les ambassades ne peuvent pas davantage fermer: la lutte contre la pauvreté peut se poursuivre par le biais de petits projets. Une politique cohérente doit être élaborée, et des mesures plus concrètes en faveur de la cohérence des politiques s'imposent.

de Belgische ontwikkelingssamenwerking op korte of middellange termijn?

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) stelt vast dat de minister gedurende de resterende anderhalf jaar van deze legislatuur de continuïteit van het beleid wil voortzetten, met eigen accenten.

De reeds door de vorige ministers gelegde accenten blijven belangrijk: basisgezondheidszorg, onderwijs, de strijd tegen de klimaatcrisis, mensenrechten, goed bestuur, humanitaire hulp, gender en de strijd tegen honger.

Voedselzekerheid komt slechts zijdelings aan bod, hoewel het een cruciaal thema is. Tijdens vorige legislatures werden reeds resoluties aangenomen om daar 15 % van de ontwikkelingssamenwerking aan te besteden. In welke richting gaat dit in 2023?

Mevrouw Van Hoof hecht een groot belang aan beleidscoherentie, zoals aangehaald in het regeerakkoord en diverse beleidsnota's. De uitvoering daarvan is echter weinig zichtbaar. Buitenlandse Zaken verdedigt de belangen van Belgen in het buitenland; Buitenlandse Handel staat voor de verdediging van de Belgische bedrijven. Ontwikkelingssamenwerking heeft een eigen logica en dynamiek van armoedebestrijding en hoeft niet ten dienste te staan van beide andere departementen. In deze onstabiele wereld dient echter wel over de departementen heen samengewerkt te worden. Zowel de vorige als de huidige regering geven daar weinig aanzet toe, terwijl beleidscoherentie internationaal wordt vooropgesteld in de vorm van de 3D-benadering (*diplomacy, defense, development*). Er moeten hefboomen gevonden worden voor deze coördinatie, ook al is dat niet gemakkelijk.

Ook om geopolitieke redenen is samenwerking belangrijk. Westerse afwezigheid maakt het gemakkelijker voor Rusland of China om een vacuüm te vullen. De Centraal-Afrikaanse Republiek is bijvoorbeeld een van de armste Afrikaanse landen, waar nauwelijks nog partners aanwezig zijn. De gevolgen voor de bevolking zijn groot. Zo gedijt *gender based violence* bij afwezigheid van militaire bescherming. De spreekster is van oordeel dat men, ondanks alle moeilijkheden, op een of andere manier aanwezig moet blijven, zelfs in landen als Burkina Faso, Mali en de DRC. Zo zorgt een militaire aanwezigheid ervoor dat mensen zich veilig voelen en zich veilig kunnen verplaatsen, wat op zijn beurt bijdraagt tot armoedebestrijding. Ook ambassades mogen niet vertrekken: er kan via kleine projecten voort aan armoedebestrijding gedaan worden. Een coherent beleid dient in kaart gebracht te worden. Meer concrete stappen naar beleidscoherentie zijn noodzakelijk.

En matière de migration, l'intervenante ne pense pas que la collaboration doive se limiter aux pays d'origine des migrants: l'on ne peut changer constamment de pays partenaire en fonction des flux migratoires. Il convient en revanche de prêter attention à la migration dans les pays où la Belgique est déjà active, comme, par l'intermédiaire des Nations Unies, au Liban où les réfugiés syriens sont accueillis dans des conditions difficiles. L'intervenante préconise de continuer à investir en faveur de ces réfugiés et de leur assurer une stabilité grâce aux fonds alloués.

L'Ouganda est le pays qui compte le plus grand nombre de réfugiés au monde. Ils y sont bien accueillis et reçoivent une parcelle de terre à cultiver. C'est sur ce type de projets qu'il convient de miser.

Une approche fragilité est un autre point important, outre la cohérence des politiques. Le Mali, le Burkina Faso et la RDC ont été cités. Le *Civic Space Fund* est une initiative précieuse, mais dans certains pays, comme le Rwanda, la société civile est inexistante. Le pays joue un rôle fâcheux en appuyant le groupe rebelle M23 et aucune opposition n'y est tolérée. Des candidats à la présidence sont inculpés et des Belges ayant la double nationalité, comme Paul Rusesabagina, font l'objet de détentions illégales. Les droits humains ne sont pas respectés et il n'est pas question de démocratie. Bien que le Rwanda ne soit en aucun cas un État de droit, la Belgique entretient néanmoins une coopération bilatérale. Quelle est la position de la ministre à ce sujet?

L'intervenante ne préconise pas le retrait du Rwanda, puisque la population a besoin d'une aide au développement. Il convient toutefois de préciser pourquoi la coopération bilatérale est maintenue avec un pays et arrêtée avec un autre. La ministre peut initier une approche fragilité plus unifiée pour promouvoir partout l'État de droit, la démocratie et les droits humains. Les administrations y pensent-elles?

L'aide humanitaire a triplé au cours de cette législature. Cette méthode relève davantage de la gestion de crise que de l'aide structurelle. L'OCDE recommande pourtant l'approche du triple nexus: aide humanitaire, aide structurelle et consolidation de la paix. Que pense la ministre de ce triple nexus? Il serait opportun de mettre en place un cadre concret, car il est à craindre que les besoins d'aide humanitaire augmentent à l'avenir. La question est de savoir comment la convertir en aide à la consolidation de la paix et en aide structurelle.

Des fonds flexibles pour l'aide humanitaire sont une bonne chose. Comment les ONG belges peuvent-elles

Inzake migratie is de spreekster niet van mening dat er uitsluitend moet worden samengewerkt met herkomstlanden van migranten. Men kan niet voortdurend van partnerland wisselen omwille van de migratiestromen. Er dient wel aandacht besteed te worden aan migratie in de landen waar België reeds actief is. Dit gebeurt onder meer via de VN in Libanon, waar Syrische vluchtelingen in moeilijke omstandigheden opgevangen worden. De spreekster pleit ervoor om te blijven investeren in deze vluchtelingen en om stabiliteit te bieden via de specifieke fondsen.

Oeganda is het land met het grootste aantal vluchtelingen ter wereld. Zij worden er op een goede manier opgevangen en krijgen een stuk grond om te bewerken. Op dat soort projecten moet worden ingezet.

Naast beleidscoherentie is een fragiliteitsaanpak belangrijk. Er werd verwezen naar Mali, Burkina Faso en de DRC. Het *Civic Space Fund* is een belangrijk initiatief. In sommige landen, zoals Rwanda, is een middenveld echter onbestaande. Het land speelt een kwalijke rol met de ondersteuning van rebellengroep M23 en er wordt geen enkele oppositie getolereerd. Presidentskandidaten worden aangeklaagd en Belgen met een dubbele nationaliteit, zoals Paul Rusesabagina, worden onrechtmatig vastgehouden. Mensenrechten worden niet gerespecteerd en er is geen sprake van democratie. Hoewel Rwanda absoluut geen rechtsstaat is, handhaaft België toch de bilaterale samenwerking. Hoe staat de minister daartegenover?

De spreekster pleit er niet voor om uit Rwanda weg te trekken, aangezien de bevolking wel ontwikkelingshulp nodig heeft. Men moet echter duidelijk zijn waarom men met het ene land de bilaterale samenwerking handhaaft maar die met het andere land stopzet. De minister kan een aanzet geven tot een meer eenduidige fragiliteitsaanpak, teneinde rechtsstaat, democratie en mensenrechten overal te faciliteren. Wordt daarover nagedacht in de administraties?

De humanitaire hulp is tijdens deze legislatuur verdriedubbeld. Op die manier wordt meer aan crisismangement dan aan structurele hulp gedaan. De OESO beveelt echter aan om te werken aan de *triple nexus*-benadering: humanitaire hulp, structurele hulp en vredesopbouw. Wat is de visie van de minister op deze *triple nexus*? Het zou interessant zijn om een concreet kader te creëren, aangezien de vrees bestaat dat er in de toekomst meer humanitaire hulp nodig zal zijn. De vraag is hoe deze omgezet kan worden naar vredesopbouw en structurele hulp.

Flexibele fondsen voor humanitaire hulp zijn een goede zaak. Hoe kunnen ook Belgische ngo's daar gemakkelijker

y faire plus aisément appel? Les lourdes procédures administratives pourraient être simplifiées.

En outre, un nouveau contrat de gestion avec la Société Belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO) serait le bienvenu. L'approche climatique jouera un rôle important à cet égard, de même que les soins durables en chaîne, qui peuvent être concrétisés bien plus avant.

La ministre peut également mettre un précieux accent sur la nécessité du décloisonnement. La collaboration de BIO avec les entreprises est positive, non seulement pour les grandes entreprises, mais aussi pour les PME et les ONG: elle permet un travail innovant. Pour la campagne "Vêtements propres", par exemple, Solidarité mondiale s'est avéré un important partenaire pour la labellisation des vêtements. Dans le cadre du nouveau contrat de gestion de BIO, Mme Van Hoof suggère de travailler également à l'approche multiacteurs.

Enfin, le groupe cd&v attache une grande importance à la coopération avec les ONG. Celles-ci assurent un contre-pouvoir social et politique dans les pays où un appareil d'État fort, ou le respect des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit font défaut. Les ONG conserveront une importance toute particulière à l'avenir. Dans ce domaine également, il convient d'éviter le cloisonnement: chercher à renforcer la collaboration s'impose, *a fortiori* dans le cadre de l'approche fragilité. Actuellement, les ONG sont elles aussi confrontées à des problèmes dus à l'inflation et aux coûts salariaux. La ministre en discute-t-elle actuellement avec elles?

b) Réponses de la ministre

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, se réjouit que la totalité des groupes politiques, hormis le VB, adhère au principe de la "solidarité internationale". Investir dans la solidarité internationale garantit aux Belges de vivre en sécurité dans un État-providence pour autant que le reste du monde lui-même est également plus sûr et progresse vers les fondamentaux liés à cet État-providence.

Au regard des objectifs de la solidarité internationale, la ministre indique clairement d'une part, le sauvetage de vies en cas d'aide d'urgence; d'autre part, l'aspect durable dans la coopération au développement, en renforçant l'autonomie et l'émancipation des citoyens partout dans le monde. Chaque euro investi en la matière est un euro bien dépensé.

Elle ajoute que seule la Belgique ne peut agir. Elle a besoin de partenaires et en premier lieu de la population

een beroep op doen? De logge administratieve procedures zouden vereenvoudigd kunnen worden.

Een nieuw beheerscontract met de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) zou voorts een goede zaak zijn. De klimaataanpak zal daarin een belangrijke rol spelen, naast het element duurzame ketenzorg, dat heel concreet gemaakt kan worden.

Een ander belangrijk accent dat de minister kan leggen, is het doorbreken van de hokjesmentaliteit. De samenwerking van BIO met bedrijven is een goede zaak, niet alleen voor grote bedrijven, maar ook voor kmo's en ngo's. Men kan op deze manier innoverend werken. Voor de Schone Kleren Campagne was Wereldsolidariteit bijvoorbeeld een belangrijke partner om ervoor te zorgen dat kledij een label kreeg. In het kader van het nieuwe beheerscontract voor BIO suggereert mevrouw Van Hoof om ook werk te maken van de multiactorenaanpak.

Ten slotte hecht de cd&v-fractie veel belang aan de samenwerking met ngo's. Zij maken een sociale en politieke tegenmacht mogelijk in landen waar er geen sterk overheidsapparaat bestaat of waar er geen respect heerst voor mensenrechten, democratie en rechtsstaat. Ngo's blijven in de toekomst bijzonder belangrijk. Ook op dat vlak is de hokjesmentaliteit te vermijden: zoeken naar meer samenwerking is noodzakelijk, zeker in het kader van de fragiliteitsaanpak. Momenteel kennen ngo's eveneens problemen door inflatie en loonkosten. Is de minister daar momenteel met hen over in gesprek?

b) Antwoorden van de minister

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelings samenwerking en Grootstedenbeleid, is verheugd dat alle fracties, met uitzondering van VB, het beginsel van internationale solidariteit onderschrijven. Investeren in internationale solidariteit waarborgt dat de Belgen in veiligheid en in een welvaartsstaat kunnen leven, voor zover ook de rest van de wereld veiliger wordt en geleidelijk de grondslagen van de welvaartsstaat legt.

De doelstellingen van de internationale solidariteit behelzen volgens de minister duidelijk het redden van levens via noodhulp, maar ook aandacht voor de duurzaamheidsaspecten binnen de ontwikkelingssamenwerking, in combinatie met de uitbouw van autonomie en emancipatie van burgers overal ter wereld. Elke euro die daarin wordt geïnvesteerd, is goed besteed.

De minister voegt daaraan toe dat België in zijn eentje geen verschil kan maken, maar partners nodig heeft,

des pays du sud, les 14 pays partenaires mêmes avec lesquels la Belgique collabore. L'intention est de poursuivre l'APD en se concentrant sur ces pays, en particulier sur les plus faibles. Il s'agit de se focaliser sur les États les plus fragiles, dont la population est souvent la moins protégée par son propre gouvernement et connaît les plus grands besoins humanitaires, en particulier au niveau des filles, enfants et femmes. Quant à ce public vulnérable, la ministre est heureuse de constater que plusieurs membres de la commission soulignent l'importance d'investir dans les droits des femmes, mais aussi, dans les droits dérivés comme la protection sociale, l'éducation pour les filles et les femmes, leur santé et leurs droits sexuels et reproductifs. Cela constitue le fil conducteur de la politique que la ministre entend mener.

La ministre se dit très sensible aux remarques de plusieurs membres selon lesquelles il est fondamental de renforcer le soutien à ce principe de solidarité internationale. Pour ce faire, il s'agit d'expliquer clairement à la population belge que les problèmes dans le reste du monde les concernent dans la mesure où ils ne peuvent être isolés. Qu'il s'agisse du réchauffement climatique, des migrations, de l'absence de sécurité alimentaire, du manque d'accès à l'éducation ou aux soins de santé de base, toutes ces problématiques ont des conséquences pour la population belge. L'exemple le plus frappant est sans aucun doute le réchauffement climatique, avec par exemple les inondations au Mozambique, la déforestation de la grande forêt du Congo, qui impacte la qualité de l'air, la sécurité et la résilience des Belges.

Dans le reste du monde, selon la ministre, ce soutien peut être créé en éliminant les causes qui poussent les gens à migrer. Parmi celles-ci, on retrouve certainement les menaces climatiques, mais aussi la pauvreté, l'insécurité alimentaire ou le fait de ne pas entrevoir d'avenir pour soi-même et ses enfants.

Le troisième élément lié à ce soutien, comme évoqué par la présidente, porte sur l'importance de la cohérence des politiques. La coopération au développement est un beau portefeuille ministériel. Il dispose de moyens substantiels. Les projets développés peuvent encore produire de plus grands résultats si la Belgique, en particulier les 3 ministres fédéraux concernés, travaillent main dans la main avec l'Europe et les Nations Unies. Cette collaboration est également primordiale avec les autres gouvernements, administrations belges et les ONG des pays partenaires en vue de maximiser les efforts conjoints, ce que vise Enabel sur le terrain dans un souci de cohérence. Il est fondamental de rentabiliser au mieux chaque euro investi.

in de eerste plaats de bevolking van de landen in het Zuiden en dan vooral die van de 14 partnerlanden waar het mee samenwerkt. Het is de bedoeling de officiële ontwikkelingshulp te blijven toespitsen op die landen, in het bijzonder de zwakste ervan. Het vizier wordt dus gericht op de kwetsbaarste landen, waarvan de inwoners – en zeker meisjes, kinderen en vrouwen – vaak het minst door hun eigen regering worden beschermd en met de grootste humanitaire behoeften kampen. Wat die kwetsbare doelgroep betreft, stelt de minister tevreden vast dat meerdere commissieleden nadrukkelijk hebben gewezen op het belang van investeringen in vrouwenrechten, maar ook in afgeleide rechten als sociale bescherming, onderwijs, gezondheid en seksuele en reproductieve rechten voor meisjes en vrouwen. Dat is de rode draad van het beleid dat de minister wil voeren.

De minister heeft een open oor voor de door meerdere leden geformuleerde opmerking dat de steun aan voormeld beginsel van internationale solidariteit moet worden uitgebreid. Daartoe moet de Belgische bevolking diets worden gemaakt dat de problemen in de rest van de wereld ook haar aangaan, omdat ze nu eenmaal niet helemaal losgekoppeld kunnen worden. Knelpunten als de klimaatverandering, migratie, voedselonzeekerheid en gebrek aan toegang tot onderwijs of tot basisgezondheidszorg hebben ook gevolgen voor de Belgische bevolking. Het treffendste voorbeeld is ongetwijfeld de klimaatopwarming: de overstromingen in Mozambique en de ontbossing van het regenwoud van het Congobekken hebben ook een weerslag op de luchtkwaliteit, de veiligheid en de veerkracht van de Belgen.

Voormelde ondersteuning van de internationale solidariteit kan volgens de minister in de rest van de wereld gestalte krijgen door de drijfveren weg te nemen die mensen tot migratie aanzetten: niet alleen klimaatbedreigingen, maar ook armoede, voedselonzeekerheid of gebrek aan toekomstperspectief voor zichzelf en voor hun kinderen.

Zoals de voorzitter heeft gesteld, betreft het derde aspect in verband met die steun het belang van samenhangend beleid. Ontwikkelingssamenwerking is een mooi departement, met aanzienlijke middelen. De uitgerolde projecten kunnen nog meer resultaat opleveren mocht België, en met name de drie betrokken federale ministers, nauw met Europa en met de Verenigde Naties samenwerken. Evenzeer is het zaak te streven naar dergelijke samenwerking met de andere regeringen en overheidsdiensten binnen België en met de ngo's in de partnerlanden en aldus de krachten zoveel mogelijk te bundelen; Enabel tracht de beoogde coherentie maximaal te bewerkstelligen in het veld. Het is van het grootste belang dat elke geïnvesteerde euro zo doelmatig mogelijk wordt besteed.

Relativement au budget, la ministre entend donner un aperçu des montants pour les années 2022 et 2023 tout en abordant également la trajectoire de croissance vers la norme des 0,7 % en 2030.

En termes nominaux, le budget de la coopération au développement résiste, dans des circonstances difficiles. Le budget exact pour 2022 était de 1.246.022.000 euros, tandis que pour 2023, il s'élève à 1.245.521.000 euros. Malgré un contexte difficile (pandémie de COVID-19, invasion de l'Ukraine par la Russie), 40 millions d'euros supplémentaires seront alloués à la solidarité internationale dans les deux prochaines années. Voilà comment la ministre s'assure que le budget se maintient en termes nominaux.

Ces fonds supplémentaires viennent s'ajouter à la trajectoire de croissance financement climatique international. Il s'agit, structurellement, de 12 millions d'euros par an à partir de 2021 et de 12,5 millions d'euros à partir de 2022. Une enveloppe supplémentaire de 61,5 millions d'euros a également été dégagée en 2022 pour l'aide humanitaire aux victimes de la guerre en Ukraine. La ministre se réjouit que, contrairement à certains autres pays d'Europe, ces fonds destinés à soutenir l'Ukraine soient entièrement additionnels: ils ne viennent pas grever le budget de la coopération régulière au développement. La ministre poursuivra également ses efforts, au sein du gouvernement, pour faire appel à la provision interdépartementale "Ukraine" afin d'obtenir des investissements supplémentaires dans l'aide humanitaire à l'Ukraine.

Depuis le début de cette législature, une somme totale de 187 millions d'euros supplémentaires a ainsi déjà été débloquée pour la solidarité internationale.

Enfin, le gouvernement a également décidé qu'une partie des recettes provenant du système d'échange de quotas d'émission (ETS) sera utilisée pour des actions climatiques indispensables dans les pays en développement. L'impact budgétaire exact n'est pas encore connu aujourd'hui.

En ce qui concerne la trajectoire de croissance vers la norme des 0,7 % en 2030, la ministre rappelle que les conditions économiques, et donc budgétaires, particulièrement difficiles, ont limité extrêmement la marge budgétaire.

L'ambition – compte tenu de la situation budgétaire – reste toujours d'atteindre l'objectif d'une trajectoire de croissance à 0,7 % à l'horizon 2030.

La ministre ne veut pas renoncer à cette ambition, même au vu du contexte budgétaire actuel. Il s'agit, bien

Wat het budget betreft, zal de minister een overzicht van de bedragen voor de jaren 2022 en 2023 verstrekken en daarnaast ingaan op het groeitraject naar de 0,7 %-norm in 2030.

In nominale termen houdt het budget voor ontwikkelingssamenwerking stand in moeilijke omstandigheden. Het exacte budget voor 2022 is 1.246.022.000 euro, tegenover 1.245.521.000 euro voor 2023. Ondanks de moeilijke context (COVID-19-pandemie, inval van Rusland in Oekraïne) komt er in de komende twee jaar 40 miljoen euro bij voor internationale solidariteit. Op deze manier zorgt de minister ervoor dat het budget in nominale termen standhoudt.

Deze extra middelen komen boven op het groeipad internationale klimaatfinanciering. Dat betreft structureel 12 miljoen euro per jaar vanaf 2021 en 12,5 miljoen euro vanaf 2022. In 2022 werd ook 61,5 miljoen euro aan bijkomende middelen vrijgemaakt voor de humanitaire bijstand aan de slachtoffers van de oorlog in Oekraïne. De minister verheugt er zich over dat – in tegenstelling tot een aantal andere landen in Europa – deze middelen voor de steun aan Oekraïne volledig additioneel zijn. Een en ander gaat met andere woorden niet ten koste van het budget voor de reguliere ontwikkelingssamenwerking. De minister zal zich ook binnen de regering blijven inspannen om de interdepartementale Oekraïneprovisie aan te spreken voor bijkomende investeringen voor humanitaire hulp aan Oekraïne.

In totaal is er zo deze legislatuur tot nog toe al 187 miljoen euro extra voor internationale solidariteit vrijgemaakt.

Tot slot heeft de regering ook beslist dat een deel van de inkomsten uit de emissiehandel (ETS) zal worden ingezet voor broodnodige klimaatacties in de ontwikkelingslanden. De precieze begrotingsweerslag is vandaag nog niet bekend.

Wat het groeitraject naar de 0,7 %-norm in 2030 betreft, wijst de minister erop dat de uiterst heikele economische omstandigheden tot een benarde begrotingstoestand hebben geleid en de budgettaire ruimte fors hebben beperkt.

Het is nog steeds de ambitie om – rekening houdende met de budgettaire toestand – de doelstelling van een groeipad naar 0,7 % tegen 2030 in de steigers te zetten.

Ondanks de huidige begrotingscontext wil de minister dat streven niet verzaken. Uiteraard is zulks een

entendu, d'une responsabilité collective de l'ensemble du gouvernement. Elle remercie l'ensemble des partis qui la soutiennent dans ce sens.

Quant à la question de Mme de Laveleye, au sujet du poids important du budget alloué à la coopération multilatérale, la ministre indique qu'il s'agit en général d'engagements de très longue durée (50 ans) difficile à remettre en question simplement. Ce budget restera à un niveau élevé compte tenu de l'augmentation des contributions pour l'*International Development Association* (IDA) de la Banque Mondiale et de l'allègement de la dette multilatérale. C'est une tendance qui se poursuivra dans les années à venir.

En ce qui concerne le soutien à la société civile pendant cette crise économique, la ministre précise qu'après une étroite concertation avec les acteurs concernés, elle a donné instruction à l'administration d'explorer la possibilité de débloquer un certain budget par une mesure temporaire qui permettrait d'apporter un soutien temporaire aux acteurs non gouvernementaux pour atténuer ce choc inflationniste intervenu principalement en 2022. Elle indique cependant ne pas avoir encore pris de décision définitive à ce sujet.

Relativement au climat, la ministre indique, à l'instar de Mme de Laveleye, qu'il s'agit aussi pour elle d'un de ses chevaux de bataille. Quant à la question de savoir si la Belgique allouera des fonds supplémentaires pour le défi des pertes et dommages, la ministre rappelle qu'au début de la COP 27, la Belgique a été le deuxième pays au monde à annoncer qu'elle accorderait des financements spécifiques pour relever le défi des catastrophes climatiques au Mozambique. Dans l'intervalle, des négociations vont commencer sur la création du nouveau fonds des Nations Unies pour les catastrophes climatiques. Il est encore trop tôt pour juger d'une éventuelle contribution de la Belgique. Dans tous les cas, il faudra un certain temps avant que le fonds ne soit opérationnel. Entre-temps, le partenariat entre la Belgique et le Mozambique débutera au début de l'année prochaine. Toutefois, une contribution supplémentaire future à la prévention, à la réduction et à la réparation des dommages causés par les catastrophes climatiques dans le cadre du financement international de la lutte contre le changement climatique, n'est bien sûr pas exclue compte tenu du défi croissant qui se pose à cet égard dans les pays partenaires.

La ministre répond ensuite aux critiques de Mme Samyn sur la politique climatique dans la coopération au développement avec des fonds belges. Elle estime que si les citoyens belges veulent continuer à vivre en sécurité en Belgique, ils doivent s'impliquer dans la lutte contre la

collectieve verantwoordelijkheid van heel de regering. De minister dankt alle partijen die haar in dat opzicht steunen.

Met betrekking tot de vraag van mevrouw de Laveleye aangaande het grote gewicht van het budget voor multilaterale ontwikkelingssamenwerking geeft de minister aan dat het over het algemeen toezeggingen op heel lange termijn (50 jaar) betreft, die bezwaarlijk met een vingerknip op losse schroeven kunnen worden gezet. Dat budget zal hoog blijven, rekening houdend met de stijging van de bijdragen voor de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) van de Wereldbank, alsook met de verlichting van de multilaterale schuld. Die tendens zal zich in de komende jaren doorzetten.

Wat de steun voor het middenveld tijdens de huidige economische crisis betreft, verduidelijkt de minister dat zij na nauw overleg met de betrokken actoren haar diensten de opdracht heeft gegeven om na te gaan of via een tijdelijke maatregel kan worden voorzien in een bepaald budget waarmee aan de niet-gouvernementele spelers tijdelijk steun kan worden verleend om er de inflatieschok te helpen opvangen die zich voornamelijk in 2022 heeft voorgedaan. Zij heeft ter zake evenwel nog geen definitieve beslissing genomen.

De minister stelt dat zij evenals mevrouw de Laveleye bijzonder begaan is met het klimaat. Aangaande de vraag of België bijkomende fondsen zal toewijzen voor de uitdaging inzake *loss and damage*, herinnert de minister eraan dat bij aanvang van de COP 27 België als tweede land ter wereld heeft aangekondigd specifieke financiering te zullen toekennen om de uitdagingen in verband met de klimaatrampen in Mozambique aan te gaan. In afwachting daarvan zullen onderhandelingen van start gaan met het oog op de oprichting van het nieuwe VN-fonds voor klimaatrampen. Het is nog te vroeg om een uitspraak te doen over een eventuele bijdrage van België. Hoe dan ook zal het nog een tijdje duren vooraleer het fonds operationeel zal zijn. In de tussentijd zal het partnerschap tussen België en Mozambique begin volgend jaar van start gaan. Rekening houdend met de steeds groter wordende klimaatuitdagingen in de partnerlanden, is het uiteraard niet uitgesloten dat in de toekomst via de internationale financiering van de strijd tegen de klimaatverandering een bijkomende bijdrage wordt geleverd om klimaatschade te voorkomen, in te perken en te herstellen.

De minister antwoordt vervolgens op de kritiek van mevrouw Samyn op het voeren van klimaatbeleid in de ontwikkelingssamenwerking met Belgische fondsen. Volgens de minister moeten de Belgische burgers, willen zij veilig in België kunnen blijven leven, zich inzetten

crise climatique, y compris dans le Sud. Le changement climatique ne connaît pas de frontières et le virage écologique s'impose partout. Il est important d'offrir aux populations du Sud un avenir dans leur pays, afin de supprimer la nécessité d'émigrer. La ministre pense que Mme Samyn peut se rallier à cette vision. Du moins, son parti affirme toujours que l'immigration doit être limitée au strict minimum. Œuvrer ensemble aux causes des migrations est donc la meilleure approche pour toutes les parties.

Mme Samyn souligne que les grands pollueurs comme la Chine restent hors d'atteinte. La ministre tient néanmoins à lui rappeler que les émissions historiques proviennent principalement de l'Occident: 47 % des émissions mondiales ont été causées, historiquement, par l'Amérique du Nord et l'UE. La Belgique a donc la responsabilité morale de lutter contre le changement climatique dans le Sud également. Il est vrai qu'un pays comme la Chine est aujourd'hui responsable de 27 % des émissions actuelles de gaz à effet de serre, alors que la part de l'UE a chuté à 9,8 %. Il est donc crucial que la Chine et les États du Golfe contribuent également à l'avenir au financement climatique international. Les jalons en ont d'ailleurs été posés dans les conclusions de la COP 27. Un élargissement de la base des donateurs sera examiné cette année. Il est important de maintenir le dialogue, y compris avec les *free riders* sur la scène internationale. Si les liens et le dialogue sont rompus, plus aucun impact ne sera possible, et la ministre ne veut pas de ce cas de figure.

Enfin, Mme Samyn affirme que la politique climatique serait stérile. La ministre rétorque qu'Enabel pourra lui expliquer très précisément les critères de référence qu'il utilise, les résultats qu'il veut atteindre et à quelle échéance, ainsi que leur impact. Elle cite ensuite quelques résultats escomptés pour le partenariat avec le Sahel, où les femmes occupent une place prépondérante: pas moins de 21 indicateurs leur sont consacrés. À titre d'exemple, la ministre évoque trois situations: au Sénégal et au Niger, 200 associations féminines sont épaulées. La moitié des petits agriculteurs qui apprennent les applications agroécologiques seront des femmes. Au moins 40 à 50 % des terres réhabilitées seront attribuées à des femmes. Il s'agit là d'objectifs internationaux, auxquels la Belgique apporte sa contribution. La ministre juge toutefois important de fixer des objectifs clairs dans la coopération internationale également; ils pourront ensuite être partagés avec les partenaires. Il est, pour elle, essentiel de travailler avec des objectifs coordonnés dans la politique climatique.

À propos du *Civic Space Fund*, la ministre remercie les membres qui soutiennent cette piste. Elle indique vouloir se concentrer sur les pays partenaires de ce fonds.

voor de strijd tegen de klimaatcrisis, ook in het Zuiden. Klimaatverandering kent geen grenzen. Overal moet de groene omslag worden gemaakt. Het is belangrijk de lokale bevolking een toekomst te bieden in de landen van het Zuiden om zo de noodzaak om te migreren weg te nemen. De minister denkt dat mevrouw Samyn hiervoor wel een bondgenoot zou kunnen zijn; haar partij beweert toch steeds dat migratie tot een strikt minimum moet worden beperkt. Samen inzetten op de bestrijding van de oorzaken is de beste aanpak voor iedereen.

Mevrouw Samyn geeft aan dat grootvervuilers als China buiten schot blijven. Daarbij wil de minister haar er toch even aan herinneren dat de historische uitstoot voornamelijk uit het Westen komt. 47 % van de globale emissies komt historisch gezien uit Noord-Amerika en de EU. België heeft dus een morele verantwoordelijkheid om de klimaatverandering ook in het Zuiden te bestrijden. Maar, inderdaad, een land als China is momenteel verantwoordelijk voor 27 % van de huidige uitstoot aan broeikasgassen, terwijl de EU nog slechts verantwoordelijkheid draagt voor 9,8 % van de uitstoot. Het is daarom cruciaal dat ook China en de Golfstaten in de toekomst bijdragen aan de internationale klimaatfinanciering. De basis daarvoor is trouwens gelegd in de conclusies van de COP 27. Een verbreding van de donorbasis zal dit jaar worden besproken. Het is van belang om in dialoog te blijven, ook met *free riders* op het internationale toneel. Als de banden en de conversaties worden verbroken, zal er geen enkele impact meer zijn. Dat wil de minister niet.

Mevrouw Samyn geeft tot slot aan dat er geen resultaten gelinkt zouden worden aan het klimaatbeleid. De minister meent dat Enabel haar heel precies kan uitleggen welke benchmarks zij hanteren, welke resultaten zij wanneer willen bereiken en welke impact dit zal hebben. Ze citeert vervolgens enkele vooropgestelde resultaten voor het Sahel-partnerschap. Vrouwen staan centraal in dit partnerschap: liefst 21 indicatoren zijn op hen toegespitst. Bij wijze van voorbeeld citeert de minister de volgende drie voorbeelden: in Senegal en Niger worden 200 vrouwengroepen versterkt. De helft van de kleine landbouwers die agro-ecologische toepassingen leren zullen vrouwen zijn. Minstens 40 tot 50 % van het herstelde land zal aan vrouwen worden toegekend. Dit zijn globale doelstellingen waar België zijn steentje toe bijdraagt. Maar de minister meent dat het ook in de internationale samenwerking aankomt op duidelijke doelstellingen die vervolgens kunnen worden gedeeld met partners. Het lijkt de minister essentieel te werken met gecoördineerde doelstellingen in het klimaatbeleid.

De minister dankt de leden die zich achter de oprichting van een *Civic Space Fund* scharen. Zij geeft aan te willen focussen op de partnerlanden van dat fonds.

Comme les membres le savent, les pays partenaires ne vivent pas dans une démocratie à part entière: dans plusieurs d'entre eux, des régimes autoritaires sont au pouvoir et la société civile est sous pression – ou pire encore, elle a dû fuir à l'étranger ou se trouve derrière les barreaux. Les libertés fondamentales sont également sous pression. Le droit à la liberté d'expression, le droit d'association, le droit à des médias libres, autant de droits humains fondamentaux qui semblent aller de soi en Belgique, en sont loin dans certains des pays partenaires.

La ministre a choisi de ne pas se détourner de ces problèmes de la population locale, non seulement sur le plan socioéconomique, mais aussi en termes de droits et de libertés. Lorsque les extrêmes sont au pouvoir, tout progrès réel devient impossible. La ministre est bien consciente que la démocratie, les droits humains et l'espace pour une société civile mûre sont des conditions incontournables pour le développement durable, pour le développement d'un État-providence et pour une société stable, où la guerre, la violence et la migration forcée disparaîtront. Il est inacceptable que la démocratie et les droits humains se dégradent. C'est cette approche que la ministre entend voir traduire dans le *Civic Space Fund*. Il est essentiel de réserver, au sein de la coopération au développement, une place où un espace est créé annuellement sur une base structurelle pour soutenir les organisations locales de défense des droits humains dans les pays partenaires. Les priorités de la coopération au développement sont les suivantes:

- premièrement, l'élargissement de l'espace dédié à la société civile locale, y compris la protection des défenseurs des droits humains, qu'il s'agisse d'individus ou d'organisations;

- deuxièmement, les droits humains, en mettant l'accent sur les libertés civiles et politiques, telles que la liberté d'expression, de réunion et de défense;

- troisièmement, la démocratisation, notamment l'organisation d'élections légitimes, le renforcement de l'État de droit, et la transparence dans la lutte contre l'impunité et la corruption.

Le choix en revient à la société civile locale, car la démocratie et les droits humains doivent grandir à partir de la base. La ministre fait référence tant aux organisations individuelles qu'aux coalitions d'organisations, comme *Le Congo n'est pas à vendre*, qui a démontré, ces dernières années, pouvoir dénoncer la corruption en RDC avec un succès remarquable.

À la question de M. Ben Achour quant à la situation de la RDC, la ministre rapporte que, lors de son

Zoals de leden weten, kennen de partnerlanden geen volwaardige democratie. In meerdere landen zijn autoritaire regimes aan de macht en staat het middenveld onder druk. Of erger: zijn de leden ervan naar het buitenland moeten vluchten of zitten ze in de cel. Fundamentele vrijheden staan eveneens onder druk. Fundamentele mensenrechten als het recht op vrijheid van meningsuiting, het recht op vereniging, het recht op vrije media lijken voor België misschien evident, maar zijn dat in bepaalde partnerlanden allesbehalve.

De minister heeft ervoor gekozen zich niet af te keren van die problemen van de lokale bevolking, niet alleen socio-economisch, maar ook qua rechten en vrijheden. Waar extremen aan de macht zijn, wordt echte vooruitgang onmogelijk. De minister beseft dat democratie, mensenrechten en ruimte voor een volwassen middenveld kernvoorwaarden zijn voor duurzame ontwikkeling, voor de ontwikkeling van een welvaartstaat, voor een stabiele samenleving, waar oorlog, geweld en gedwongen migratie achterwege blijven. Het is niet aanvaardbaar dat democratie en mensenrechten erop achteruitgaan. Het is die aanpak die de minister vertaald wil zien in het *Civic Space Fund*. Het is cruciaal een plaats te reserveren binnen ontwikkelingssamenwerking waar er ieder jaar op structurele basis plaats wordt gecreëerd om lokale mensenrechtenorganisaties te ondersteunen in de partnerlanden. De prioriteiten van ontwikkelingsamenwerking zijn de volgende:

- ten eerste, het verbreden van de ruimte voor het lokale middenveld, inclusief de bescherming van individuele mensenrechtenverdedigers, maar zeker ook organisaties;

- ten tweede, de mensenrechten met een focus op burgerlijke en politieke vrijheden, zoals vrijheid van meningsuiting, vergadering en verdediging;

- ten derde, democratisering, waaronder de organisatie van legitieme verkiezingen, het versterken van de rechtsstaat, transparantie in de strijd tegen straffeloosheid en corruptie.

De keuze hiervoor gaat naar het lokale middenveld omdat democratie en mensenrechten van onderuit moeten groeien. De minister verwijst zowel naar individuele organisaties als naar coalities van organisaties. Een voorbeeld hiervan is *Le Congo n'est pas à vendre*. Zij hebben de laatste jaren bewezen dat zij bijzonder succesvol corruptie kunnen aanklagen in de DRC.

Op de vraag van de heer Ben Achour over de situatie van de DRC stipt de minister aan dat ze al op haar

premier jour en tant que ministre, elle a eu le privilège de signer le nouveau programme de coopération avec la RDC. Lors de la réunion avec le vice-premier ministre congolais, M. Lutundula, elle et la ministre des Affaires étrangères, Mme Lahbib, ont directement mis à l'agenda de travail le sujet des élections et de leur préparation, ainsi que l'appui à la Commission électorale nationale indépendante (CENI) et à la société civile. Par ailleurs, il a également été demandé au vice-premier ministre congolais de faire des efforts supplémentaires dans la lutte contre la corruption, à la fois dans le secteur privé, mais certainement aussi au sein du gouvernement. Ce dernier s'est engagé à les réaliser. La ministre précise qu'un suivi et une évaluation de ces engagements interviendra.

Enfin, la ministre rappelle que son instruction sur le *Civic Space Fund* vise également à faire de ce fonds un élément structurel de la coopération belge au développement et non à l'appliquer dans le cadre de projets. Cette année encore, un premier appel à projets sera lancé, où l'accent sera mis sur les pays partenaires, voire les pays les plus fragiles en matière de démocratie et de droits humains: le Burundi, le Rwanda, le Mali, l'Ouganda, la Guinée, la Palestine, la RDC et le Burkina Faso.

Par rapport au volet de l'éducation, la ministre confirme qu'il constitue bel et bien un des secteurs clés pour un développement durable d'une société, et du monde entier.

Bien qu'il s'agisse d'une compétence communautaire, la ministre estime qu'elle joue un rôle clé dans le développement d'un État-providence dans les pays du sud.

Dans l'analyse de tous les programmes pays, le développement par l'enseignement est, bien entendu, souvent inclus à la demande du pays partenaire, ainsi que dans les programmes fédéraux. Il peut s'agir, en l'occurrence, de l'enseignement primaire, de l'enseignement secondaire ou de l'enseignement technique, de la transition entre l'enseignement et le marché du travail, et plus particulièrement de l'enseignement agricole. Cela devrait, à son tour, contribuer à la sécurité alimentaire. La ministre est convaincue que l'enseignement mérite également une place dans la politique, en collaboration bien entendu avec d'autres autorités. 250 millions d'enfants n'ont pas accès à l'enseignement; après l'épidémie de COVID-19, une grave crise de l'apprentissage s'y ajoute. Les inégalités subsistent et se reproduisent. Le *gender gap* dans l'enseignement doit donc être comblé de toute urgence. De par le monde, 129 millions de filles n'ont aucun accès à l'éducation. La ministre consacre une attention toute particulière à ce problème.

eerste dag als minister het voorrecht heeft gehad het nieuwe samenwerkingsakkoord met de DRC te ondertekenen. Tijdens de vergadering met de Congolese vice-eersteminister, de heer Lutundula, hebben zij en de minister van Buitenlandse Zaken, mevrouw Lahbib, de verkiezingen en de voorbereidingen daarvan, als ook de steun aan de *Commission électorale nationale indépendante* (CENI) en aan het middenveld als werkpunten op de agenda geplaatst. Voorts werd ook aan de Congolese vice-eersteminister gevraagd extra inspanningen te doen in de strijd tegen corruptie, in de privésector maar zeker ook in de regering. Die laatste heeft zich ertoe verbonden daar werk van te maken. De minister preciseert dat die inspanningen zullen worden opgevolgd en geëvalueerd.

Tot slot wijst de minister erop dat haar instructie omtrent het *Civic Space Fund* ook tot doel heeft dit fonds structureel in te bedden in de Belgische ontwikkelings-samenwerking en niet projectmatig af te dwingen. Dit jaar nog uiteraard zal een eerste projectoproep gelanceerd worden met een focus op de partnerlanden en zelfs op de meest fragiele landen op het vlak van democratie en mensenrechten: Burundi, Rwanda, Mali, Oeganda, Guinee, Palestina, de DRC en Burkina Faso.

Het onderwijs is volgens de minister inderdaad een van de sleutelsectoren voor een duurzame ontwikkeling van een maatschappij en van de hele wereld.

Hoewel het hier een gemeenschapsbevoegdheid betreft, gelooft de minister dat zij in dezen een belangrijke rol te spelen heeft met het oog op de uitbouw van een welvaartsstaat in de landen van het Zuiden.

Bij de analyse van alle landenprogramma's is ontwikkeling via onderwijs uiteraard vaak ook opgenomen op vraag van het partnerland, ook in de federale programma's. Daarbij kan het gaan over basisonderwijs, secundair onderwijs of over technisch onderwijs, over de overgang onderwijs-arbeidsmarkt of specifiek over landbouwonderwijs, wat dan weer moet bijdragen tot voedselzekerheid. De minister gelooft zeer sterk dat onderwijs ook in het beleid een plek verdient, uiteraard in samenwerking met andere overheden. Een kwart miljard kinderen heeft geen toegang tot onderwijs en men wordt na de COVID-epidemie nog eens geconfronteerd met een enorme leercrisis. Ongelijkheden blijven bestaan en worden gereproduceerd. De *gender gap* binnen onderwijs moet dus ook dringend worden gedicht. 129 miljoen meisjes wereldwijd genieten geen enkel onderwijs. Dat is toch wel iets waar de minister maximaal op wil inzetten.

La ministre est aussi entièrement d'accord avec M. De Maegd de mettre encore mieux en évidence les priorités et de développer encore plus largement l'expertise dans des domaines tels que l'éducation.

À ce titre, 10 % du total de notre aide publique au développement (APD) sont alloués à l'enseignement, et le soutien à ce secteur augmente également pour la première fois depuis des années dans les nouveaux programmes pays bilatéraux demandés par des pays tels que le Niger, la Tanzanie ou la RDC. Dans certains pays, le soutien à l'enseignement, qui avait été mis à mal, va reprendre. La ministre a par ailleurs demandé explicitement que l'enseignement soit inclus dans le cadre du lancement d'un nouveau cycle de programmation pour le Burundi.

Pour ce qui concerne le thème de la migration, la ministre aborde les questions de Mme de Laveleye quant à la stratégie sur la migration et le développement, élaborée effectivement par son administration en 2022. Cette stratégie guide les engagements de la ministre sur cette thématique.

En 2023, la ministre indique que son administration réunira les différentes parties prenantes. Par exemple, il peut y avoir un échange sur les contributions que ces acteurs apportent à la mise en œuvre de la note. Cela devrait assurer un meilleur suivi et échange sur ce thème. En outre, un travail est également réalisé sur un marqueur pour identifier les activités autour de la migration. Cela permettra de mieux identifier les initiatives des différents acteurs.

La ministre salue les réflexions de la présidente selon lesquelles la politique de la coopération au développement constitue une politique en soi. Elle ne peut être subordonnée à celle de la migration ou encore aux accords concernant les retours dans le pays d'origine. En effet, les peuples du sud seraient punis deux fois: une première fois lorsqu'ils sont obligés de s'enfuir en raison de leur propre gouvernement ou des conditions de leur environnement; une deuxième fois, en remettant en question l'aide au développement que la Belgique peut leur offrir. Dans ce cas sont pénalisées non seulement les personnes qui fuient, mais aussi celles qui restent. La ministre est dès lors très heureuse de constater que les membres de la commission pensent de la même façon, à l'exception du groupe VB.

L'Organisation internationale pour les migrations (OIM) est l'une des 15 organisations multilatérales partenaires sur le thème. Elle joue un rôle important dans la réalisation d'une migration sûre, ordonnée et régulière.

De minister gaat ook volledig akkoord met de heer De Maegd om de prioriteiten nog sterker onder de aandacht te brengen en om de knowhow op gebieden als onderwijs voort uit te bouwen.

Onderwijs staat dan ook in voor 10 % van 's lands totale officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Assistance*, ODA) en de steun aan deze sector komt ook voor het eerst in jaren weer meer aan bod in de nieuwe bilaterale landenprogramma's op vraag van landen als Niger, Tanzania en de DRC. Aan landen waar het onderwijs onder druk was komen te staan, zal opnieuw steun worden gegeven. De minister vroeg ook expliciet om onderwijs op te nemen in het kader van de opstart van een nieuwe programmeringscyclus voor Burundi.

Over het migratiethema haakt de minister in op de vragen van mevrouw de Laveleye over de migratie- en ontwikkelingsstrategie die haar diensten in 2022 daadwerkelijk hebben uitgewerkt. Die strategie stuurt de inspanningen van de minister over dat thema.

De minister geeft aan dat haar diensten de verschillende stakeholders zullen samenbrengen in 2023. Er zal bijvoorbeeld overlegd kunnen worden over hoe die actoren respectievelijk zullen bijdragen aan de tenuitvoerlegging van het in uitzicht gestelde beleid. Zulks zou een betere opvolging van en dialoog over dit thema moeten garanderen. Voorts wordt werk gemaakt van een *marker* om de activiteiten rond migratie te identificeren en in verband daarmee nader te bepalen welke actoren welke initiatieven nemen.

De minister prijst de bedenking van de voorzitter dat het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking een beleid op zich is. Het mag niet ondergeschikt worden gemaakt aan het migratiebeleid of aan overeenkomsten inzake terugkeer naar het land van herkomst. De bevolking in het Zuiden zou immers dubbel worden gestraft: eerst wanneer ze voor hun eigen regering of door de leefomstandigheden op de vlucht moeten, en vervolgens wanneer de ontwikkelingshulp die België hun kan bieden op losse schroeven zou worden geplaatst. Dan zijn niet alleen de mensen op de vlucht de dupe, maar ook al wie achterblijft. De minister stelt dus verheugd vast dat alle commissieleden, op die van de VB-fractie na, hier op dezelfde golflengte zitten.

De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) is een van de vijftien multilaterale partnerorganisaties in deze aangelegenheid. Ze speelt een belangrijke rol in de verwezenlijking van een veilige, ordelijke en reguliere migratie.

Fin 2023, le Forum mondial sur les réfugiés aura bel et bien lieu. L'accent est mis sur les réfugiés. L'administration de la ministre et le poste à Genève, mais aussi Enabel, suivent de près les préparatifs de ce Forum. La protection des réfugiés et des personnes déplacées est bien sûr une priorité importante dans le cadre de l'aide humanitaire, y compris par le biais de contributions au Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR); à savoir, des contributions du *core* de 10 millions d'euros par an de 2021 à 2023; de 7 millions d'euros à l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA), mais aussi aux ONG belges qui y travaillent.

À la question de Mme Samyn sur la réorientation de l'aide vers les pays d'origine, la ministre répond que la coopération au développement mérite assurément une place à part, hors du débat sur la migration. Un lien entre les deux est toutefois présent. L'objectif est d'éradiquer les causes de la migration. Cela implique d'investir encore davantage dans la *capacity building*, dans le renforcement des populations du Sud et dans la démocratisation de pays aujourd'hui sous la coupe de dictateurs. Elle estime que la Belgique a intérêt à lutter contre les facteurs structurels que sont le changement climatique, la pauvreté chronique et la mauvaise gouvernance dans les pays d'origine, afin de contrer efficacement la migration. La Belgique doit continuer à fournir une aide humanitaire là où les besoins sont les plus criants, *a fortiori* dans les régions qui accueillent le plus de réfugiés.

Mme Van Hoof a fait allusion, par exemple, à la Jordanie qui accueille un nombre très important de réfugiés en provenance de Syrie. Il en est de même pour le Liban. La ministre entend soutenir ces réfugiés de sorte qu'ils ne ressentent pas le besoin de se lancer dans une nouvelle traversée au risque de leur vie en direction de pays plus lointains.

Par rapport à l'égalité de genre, la ministre revient tout d'abord sur la stratégie belge "genre et développement" publiée en 2016 et qu'est toujours d'actualité. Cette dernière souligne que la coopération belge choisit l'approche à deux voies: *gender mainstreaming* et actions spécifiques.

Des actions spécifiques doivent être entreprises. Ces "actions positives" visent directement la promotion de l'égalité de genre et créent également des droits égaux et des opportunités égales pour les femmes et les LGBTQIA+. Ce type d'actions est généralement facile à entreprendre et mène à des résultats tangibles, même avec des petits budgets, comme par exemple un projet

Eind 2023 zal het Wereldforum voor vluchtelingen wel degelijk plaatsvinden. De focus ligt op de vluchtelingen. De diensten van de minister en de post in Genève maar ook Enabel volgen de voorbereidingen van dat forum van dichtbij op. De bescherming van vluchtelingen en ontheemden is vanzelfsprekend een belangrijke prioriteit in het kader van de humanitaire hulp, wat onder meer tot uiting komt in de bijdragen aan het VN-Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen (UNHCR), meer bepaald in de kernbijdragen van 10 miljoen euro per jaar van 2021 tot 2023 en in de 7 miljoen euro voor de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA), alsook voor de Belgische ngo's die er werken.

Op de vraag van mevrouw Samyn over het heroriënteren van hulp naar herkomstlanden antwoordt de minister dat ontwikkelingssamenwerking absoluut een plek verdient los van de migratiediscussie. Er is echter een verband. De bedoeling is de oorzaken van de migratie weg te nemen. Het impliceert dat men nog meer moet investeren in *capacity building*, in versterking van mensen in het Zuiden, in democratisering van landen die nu dictatoriaal worden geleid. Ze meent dat België er belang bij heeft om klimaatverandering, chronische armoede, slecht bestuur in de herkomstlanden te bestrijden, zodat die structurele factoren worden aangepakt en migratie zodoende effectief kan worden tegengegaan. België moet humanitaire hulp blijven bieden waar de grootste noden zijn en vooral ook in de regio's waar de meeste vluchtelingen worden opgevangen.

Mevrouw Van Hoof zinspeelde bijvoorbeeld op Jordanië, dat veel Syrische vluchtelingen opvangt. Dat geldt ook voor Libanon. De minister wil die vluchtelingen ondersteunen zodat ze niet de nood gaan ervaren zich aan een nieuwe levensgevaarlijke tocht naar verdere landen te wagen.

Met betrekking tot gendergelijkheid gaat de minister in de eerste plaats in op de Belgische strategie "gender en ontwikkeling" die in 2016 werd gepubliceerd en nog steeds actueel is. Ze benadrukt dat de Belgische samenwerking voor de tweezijdige aanpak kiest: *gender mainstreaming* en specifieke acties.

Er moeten specifieke acties worden ondernomen. Die "positieve acties" hebben rechtstreeks tot doel gendergelijkheid te bevorderen en creëren ook gelijke rechten en kansen voor vrouwen en de lgbtqia+. Dat soort acties is in het algemeen makkelijk uit te voeren en leidt tot tastbare resultaten, zelfs met kleine budgetten zoals microkredietprojecten voor vrouwen in een bepaalde

de micro-crédit qui concerne uniquement les femmes, dans une région donnée, ou encore un projet qui se concentre sur l'accès des filles à l'éducation.

Les actions spécifiques sont cependant insuffisantes. Pour modifier en profondeur les structures inégalitaires de la société, il convient de viser surtout l'intégration transversale du genre. Elle exige généralement plus de temps, plus d'implications et plus de coordination. Les effets sont souvent moins directs, mais ils ont une portée structurelle.

Loin de s'exclure, ces deux voies sont complémentaires. Ainsi, dans le cadre des programmes de coopération optant pour une approche de l'intégration transversale du genre, il importe de continuer à prévoir des lignes budgétaires spécifiques à ce sujet. Concrètement, la Belgique lance régulièrement des appels à projets axés sur l'égalité de genre comme en 2018 et 2021. La Belgique finance ONU Femmes, mais aussi d'autres organisations qui font du genre une priorité, comme le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF). La ministre veille à ce que chaque nouveau programme de coopération bilatérale prenne en compte l'égalité de genre et propose des actions spécifiques. Les experts "genre" de son administration assurent un soutien technique et thématique auprès de tous les collègues qui travaillent sur les financements de programmes et de projets.

En matière de santé sexuelle et reproductive, la ministre indique que cette thématique fait partie intégrante de la stratégie de la Belgique. Elle occupe une place centrale dans les soins de santé tant au niveau bilatéral que multilatéral (FNUAP, ONU Sida, OMS, GFATM). Les partenaires de la Belgique reçoivent des financements *core* chaque année. Le programme d'Enabel, connu sous le nom de "*She Decides*", investit particulièrement dans les droits des adolescents à accéder à des soins de santé avec une importance essentielle pour le planning familial et le "*bodily autonomy*".

Le ministre Vandenbroucke, son prédécesseur, s'est engagé en novembre 2022 dans un partenariat international dans la lutte contre la pandémie de VIH. Avec ONUSIDA, la Belgique reconnaît que les progrès sont en danger au vu de l'augmentation des nouvelles infections par le VIH. La Belgique continue à plaider pour des soins de santé pour tous. Il est crucial de souligner le combat pour l'amélioration de la prévention et de la sensibilisation au VIH et aux MST. Il en est de même pour la lutte contre la stigmatisation et la discrimination des personnes vivant avec le VIH.

La ministre se dit convaincue par l'engagement de longue date de Mme Liekens sur l'importance d'investir

regio of specifieke projecten om meisjes toegang tot onderwijs te bieden.

Specifieke acties alleen zijn evenwel niet voldoende. Om de maatschappelijke structuren die ongelijkheid in de hand werken grondig te wijzigen, moet vooral worden ingezet op de transversale integratie van gender. Zulks vergt meer tijd, het betrekken van meer partijen en meer coördinatie. De effecten daarvan zijn vaak minder snel zichtbaar, maar hebben een structurele reikwijdte.

Beide kanalen sluiten elkaar niet uit maar vullen elkaar aan. In het kader van de samenwerkingsprogramma's met een aanpak van transversale genderintegratie is het zaak te blijven voorzien in specifieke begrotingslijnen. Concreet roept België geregeld op tot gendergelijkheidsprojecten, zoals in 2018 en 2021. Het financiert *UN Women*, maar ook andere organisaties met gender als prioriteit, zoals het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA) en het VN-Kinderfonds (UNICEF). De minister ziet erop toe dat elk nieuw bilateraal samenwerkingsprogramma met gendergelijkheid rekening houdt en in specifieke acties voorziet. De "genderexperten" van haar diensten bieden technische en thematische ondersteuning aan alle collega's die werken rond programma- en projectfinanciering.

De minister stipt aan dat seksuele en reproductieve gezondheid integraal deel uitmaakt van de Belgische strategie en een belangrijke plaats bekleedt in de gezondheidszorg op bilateraal en op multilateraal niveau (UNFPA, UNAIDS, WHO, GFATM). De partners van België ontvangen jaarlijks kernfinancieringen. Het programma van Enabel, bekend als "*She Decides*", investeert in het bijzonder in de rechten van adolescenten op toegang tot gezondheidszorg, met specifieke aandacht voor gezinsplanning en *bodily autonomy*.

Minister Vandenbroucke, haar voorganger, is in november 2022 een internationaal partnerschap aangegaan in de strijd tegen de hiv-pandemie. Samen met UNAIDS erkent België dat de vooruitgang in het gedrang komt door de stijging van nieuwe hiv-besmettingen. België blijft pleiten voor gezondheidszorg voor iedereen. Het is cruciaal de strijd te benadrukken voor een betere preventie en sensibilisering omtrent hiv en soa's; *idem* voor de strijd tegen stigmatisering en discriminatie van mensen met hiv.

De minister is overtuigd van mevrouw Liekens' jarenlange inzet voor investeringen in de seksuele en

dans la santé sexuelle et les droits reproductifs. Elle estime que la note de politique générale le montre clairement. Les moyens se concentrent en tout premier lieu sur les filles et les femmes, car il est à constater que le développement est meilleur lorsque ces dernières sont sensibilisées à leur santé sexuelle et reproductive, ont accès à l'école et aux soins de santé de base.

La ministre souligne que son administration analyse actuellement la résolution (DOC 55 2445/007) de Mme Liekens et consorts qui permettra d'engranger des avancées concrètes en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs (SDSR).

Un rapport sera soumis au Parlement, avec un inventaire des dépenses. À l'heure actuelle, on ne dispose pas encore des marqueurs idéaux pour réaliser cet inventaire. La ministre est assurément ouverte aux suggestions. Néanmoins, il est noté que le marqueur RCMH du CAD de l'OCDE ne tient pas compte de la complexité et de la diversité de la santé et des droits sexuels et reproductifs. Là encore, la meilleure solution sera recherchée pour rendre compte au mieux des dépenses.

En ce qui concerne les soins durables en chaîne, la ministre remercie les membres concernés pour les questions posées.

Les soins durables en chaîne sont très importants pour plusieurs raisons, et notamment parce que la Belgique veut soutenir les producteurs locaux au bas de la chaîne de valeur. Ils en composent souvent le maillon le plus faible, tirant le moins de profit de leur travail et de leurs investissements. Ces producteurs ont néanmoins tout autant, voire davantage, le droit de pouvoir travailler dans des conditions dignes et de gagner un salaire décent. Un salaire décent est la condition préalable à remplir pour que d'autres défis au sein de la chaîne de valeur puissent être relevés, comme le travail des enfants et le respect de l'environnement.

Les initiatives volontaires du secteur privé sont louables, mais elles ne suffisent pas à enclencher un changement à grande échelle. Une législation est donc nécessaire. Elle devra rappeler à toutes les entreprises de prendre activement leurs responsabilités pour les produits qu'elles fabriquent et vendent, y compris en Belgique: ce n'est que pure logique.

La ministre précise qu'elle partage l'avis de Mmes Depoorter et Liekens quant au rôle majeur que doit jouer le secteur privé dans la coopération au développement. En effet, même si la note indique que cela ne passe pas par des investissements dans des secteurs

reproductieve gezondheid en rechten. Zulks blijkt ook uit haar beleidsverklaring. De middelen zijn vooral gericht op meisjes en vrouwen, want het blijkt dat de ontwikkeling erbij wint wanneer zij bewustgemaakt worden omtrent hun seksuele en reproductieve gezondheid, naar school kunnen gaan en toegang hebben tot basisgezondheidszorg.

De minister wijst erop dat haar diensten zich thans buigen over de door mevrouw Liekens c.s. ingediende resolutie (DOC 55 2445/007), die het pad zal effenen voor concrete vooruitgang met betrekking tot de *Sexual and Reproductive Health and Rights* (SRHR)-agenda.

Ook zal er aan het Parlement verslag worden uitgebracht en zullen de uitgaven in kaart worden gebracht. Vandaag beschikt men nog niet over de ideale *markers* om deze inventarisatie te kunnen opmaken. De minister staat zeker open voor suggesties. Niettemin wordt vastgesteld dat de RCMH-marker van OESO DAC geen rekening houdt met de complexiteit en de diversiteit van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten. Ook daar zal men verder zoeken naar de beste oplossing om zo goed mogelijk over de uitgaven te blijven rapporteren.

Wat duurzame ketenzorg betreft, dankt de minister de leden voor hun vragen.

Duurzame ketenzorg is zeer belangrijk om verschillende redenen. België wil zo onder meer lokale producenten onderaan de waardeketen ondersteunen. Zij zijn vaak de zwakste schakel en houden van hun arbeid en hun investeringen het minst over. Die producenten hebben juist het meest of net als iedereen het recht in waardige omstandigheden te kunnen werken en een leefbaar inkomen te verdienen. Een leefbaar inkomen is een voorwaarde om andere uitdagingen binnen de waardeketen aan te pakken, zoals kinderarbeid en respect voor het milieu.

Vrijwillige initiatieven van de private sector zijn goed, maar ze zorgen onvoldoende voor verandering op grote schaal. Daarom is wetgeving noodzakelijk. Wetgeving die bedrijven eraan houdt hun verantwoordelijkheid actief op te nemen, omdat het eigenlijk gewoon logisch is dat alle bedrijven hun verantwoordelijkheid opnemen voor de producten die ze maken en verkopen, ook in België.

De minister verduidelijkt dat ze het er met mevrouw Depoorter en mevrouw Liekens over eens is dat de privésector een zeer belangrijke rol in ontwikkelings-samenwerking dient te spelen. Dat de beleidsverklaring aangeeft dat het daarbij niet in de eerste plaats om

particuliers, cela ne signifie pas qu'on ne doit pas investir dans ceux-ci, bien au contraire.

La Belgique doit veiller à ce que toutes les entreprises travaillent de manière durable et socialement correcte: sans violence, sans dommages environnementaux, sans exploitation, sans pauvreté et sans corruption. La ministre espère avoir ainsi corrigé cette imperfection ou possible ambiguïté dans le texte de l'exposé d'orientation politique.

La Belgique soutient les soins durables en chaîne sur le terrain, ici comme dans les pays partenaires. L'organisation IDH a reçu une subvention de 2,9 millions d'euros en 2021 pour son travail sur les soins durables en chaîne en mettant l'accent sur les revenus dignes. Une collaboration a été nouée avec l'organisation *The Shift* qui, entre autres, mettra concrètement en place une "*community of practice*" avec les PME belges autour des soins durables en chaîne. Ce financement s'ajoute au financement existant pour le *Trade for Development Centre* d'Enabel. L'accord avec ce *Trade for Development Centre* sera prolongé en 2023, avec un accent accru sur les soins durables en chaîne.

L'initiative "*Beyond Chocolate*" est un autre exemple. La ministre y a également veillé à ce qu'en 2022, la Belgique s'associe à une déclaration des Pays-Bas et de l'Allemagne relative à un salaire et à un revenu décents.

Les soins durables en chaîne sont également importants pour une organisation comme BIO, afin de maximiser les effets positifs et de minimiser les effets négatifs. BIO a récemment rédigé une stratégie Travail décent reprenant une approche des soins en chaîne incluant le salaire viable. Pour le nouveau contrat de gestion, la ministre examinera également comment renforcer les soins en chaîne de l'organisation.

Sur le plan législatif, la proposition de directive de la Commission européenne "*Corporate Sustainability Ability Due*" pose un jalon important. Il aurait pu être plus ambitieux sur le nombre d'entreprises concernées, sur la responsabilité et sur la protection du climat. L'essentiel, à présent, est que cette législation voie le jour, et qu'elle soit une percée pour le soutien aux petits producteurs.

La proposition de loi européenne doit également être examinée dans le cadre plus large de la législation européenne déjà applicable en matière de *reporting* financier, comme la directive sur les rapports de durabilité des entreprises (*Corporate Sustainability Reporting directive*)

investeringen in welbepaalde sectoren gaat, betekent niet dat niet in die sectoren geïnvesteerd moet worden, integendeel.

Wat België wel moet doen, is ervoor zorgen dat er binnen alle bedrijven op een duurzame en sociaal correcte manier gewerkt wordt: zonder geweld, zonder milieuschade, zonder uitbuiting, zonder armoede en zonder corruptie. De minister hoopt dat daarmee die onvolkomenheid of dat mogelijk misverstand in de tekst van de beleidsverklaring rechtgezet is.

België ondersteunt duurzame ketenzorg op het terrein, zowel hier als in de partnerlanden. Aan de organisatie IDH werd in 2021 voor 2,9 miljoen euro aan subsidies gegeven voor haar werk rond duurzame ketenzorg met een focus op waardig inkomen. Met de organisatie *The Shift* werd een samenwerking afgesloten waarbij die organisatie onder andere concreet met Belgische kmo's een *community of practice* zal opzetten rond duurzame ketenzorg. Deze financiering komt boven op de bestaande financiering van het *Trade for Development Centre* van Enabel. De overeenkomst met het *Trade for Development Centre* wordt in 2023 verlengd, waarbij de focus meer zal worden gelegd op duurzame ketenzorg.

Het initiatief *Beyond Chocolate* is nog een voorbeeld dat aangeeft dat de minister ervoor gezorgd heeft dat België in 2022 is toegetreden tot de Duits-Nederlandse Verklaring rond leefbaar loon en leefbaar inkomen.

Ook voor een organisatie als BIO is duurzame ketenzorg belangrijk om de positieve effecten te maximaliseren en de negatieve effecten te minimaliseren. BIO heeft recent een waardig-werkstrategie opgesteld met daarin een ketenzorgbenadering waarin leefbaar loon is opgenomen. Ook voor het nieuwe beheerscontract zal de minister bekijken hoe de ketenzorg van de organisatie kan worden versterkt.

Op wetgevend vlak is het voorstel van de Europese Commissie voor een *Corporate Sustainability Ability Due*-richtlijn een belangrijke stap. Het had ambitieuzer gemogen op het vlak van het aantal bedrijven die eronder vallen, van de aansprakelijkheid en van de klimaatbescherming. Maar het belangrijkste is nu dat deze wetgeving er komt en dat dit een doorbraak betekent voor de steun aan kleine producenten.

Het Europese wetsvoorstel moet ook in het bredere kader gezien worden van reeds bestaande Europese wetgeving op het vlak van financiële rapportage, zoals de *Corporate Sustainability Reporting directive* en de *Taxonomy Regulation*, en meer specifieke wetgeving

et la *Taxonomy Regulation*, parallèlement à la législation plus spécifique en vigueur, comme le règlement sur les chaînes d'approvisionnement sans déforestation.

La ministre attend avec impatience la position qu'adoptera prochainement le Parlement européen dans ce débat, mais la Belgique elle-même doit également s'atteler à un cadre législatif.

En ce qui concerne le contrat de gestion entre l'État belge et BIO qui arrive à échéance le 2 janvier 2024, la ministre indique travailler cette année avec BIO et les experts de la DGD pour examiner les changements qui doivent être faits afin de garantir que BIO puisse mettre en œuvre son mandat de développement sans avoir d'impacts sociaux et environnementaux négatifs, bien au contraire.

Elle juge important que BIO devienne un acteur plus central encore dans la lutte contre le changement climatique. BIO doit recourir au maximum à l'expertise de la DGD, et une meilleure collaboration avec Enabel et les organisations de la société civile est souhaitable. Enfin, BIO doit disposer des ressources et des mécanismes de contrôle adéquats pour s'assurer que les risques liés aux investissements dans les pays partenaires sont réduits à un minimum.

La ministre en vient à la question de M. Ben Achour sur l'importance de l'économie sociale et solidaire dans la stratégie de la coopération au développement et au sein des programmes.

Comme le député, la ministre souhaiterait voir BIO jouer un rôle plus actif dans les entreprises de l'économie sociale. BIO s'efforce à présent d'atteindre ce type d'entreprises par le biais de fonds dédiés, comme le *Fairtrade Access Fund* d'Incofin, dans lequel BIO a investi.

La ministre est convaincue qu'il est possible de faire davantage. La plus grande contrainte pour BIO à cet égard est le rendement obligatoire qu'elle doit obtenir sur la plupart des fonds qu'elle utilise, car ces fonds publics sont classés comme fonds d'investissement. Cette donne limite la capacité de BIO à investir dans des entreprises de l'économie solidaire.

Dans le cadre de sa politique, la ministre examine s'il est possible de trouver une solution à ce problème dans ce domaine spécifique, par exemple via une meilleure coopération entre BIO et Enabel, par le biais de fonds européens de "*blending*", qui réfère à un concept de financement dans lequel des fonds publics sont combinés à des fonds privés pour attirer davantage de capitaux privés. Une autre solution pourrait également

als de regulering over toeleveringsketens die vrij zijn van ontbossing.

De minister kijkt uit naar de positie die het Europees Parlement binnenkort zal innemen in deze discussie. Maar ook België moet werken maken van een wetgevend kader.

Aangaande de op 2 januari 2024 aflopende beheersovereenkomst tussen de Belgische Staat en BIO geeft de minister aan dat ze dit jaar samen met BIO en de deskundigen van de DGD zal onderzoeken welke wijzigingen nodig zijn om te waarborgen dat BIO haar ontwikkelingssamenwerkingsmandaat kan uitvoeren zonder negatieve maatschappelijke en milieu-impact, wel integendeel.

Het is belangrijk voor haar dat BIO nog meer een centrale actor wordt in de strijd tegen klimaatverandering. BIO moet ook maximaal gebruik maken van de expertise van DGD en daarnaast is een betere samenwerking met Enabel en de middenveldorganisaties wenselijk. BIO moet ten slotte over de juiste middelen en controlemechanismen beschikken om ervoor te zorgen dat de risico's die gepaard gaan met investeringen in partnerlanden tot een minimum worden beperkt.

De minister haakt in op de vraag van de heer Ben Achour over het belang van de sociale en solidaire economie in de ontwikkelingssamenwerkingsstrategie en binnen de programma's.

Evenals het lid zou de minister graag zien dat BIO een actievere rol speelt bij de ondernemingen uit de sociale economie. Nu probeert BIO dit soort ondernemingen te bereiken via specifieke fondsen. Ze denkt bijvoorbeeld aan het *Fairtrade Access Fund* van Incofin waarin BIO mee investeerde.

De minister is ervan overtuigd dat er meer mogelijk is. De grootste beperking voor BIO daarbij is het verplichte rendement dat ze moet halen op het merendeel van de middelen die ze gebruikt omdat deze overheidsmiddelen als investeringsgelden geclassificeerd zijn. Dat beperkt voor BIO de mogelijkheden om te investeren in ondernemingen uit de solidaire economie.

In het kader van haar beleid onderzoekt de minister of voor dat probleem in dat specifieke domein een oplossing kan worden gevonden, bijvoorbeeld via een betere samenwerking tussen BIO en Enabel, door middel van Europese middelen voor *blending*. *Blending* is een financieringsconcept waarbij publieke middelen en privémiddelen worden gecombineerd om meer privékapitaal aan te trekken. Een andere mogelijke oplossing is

consister à renforcer les organisations qui se concentrent spécifiquement sur ces types d'entreprises dans les pays en développement, telles que Entrepreneurs pour Entrepreneurs ou Kampani.

À la question de Mme Liekens sur les sources de financement innovantes, la ministre répond qu'elle soutient toute forme de financement permettant de s'assurer qu'une diversité accrue de moyens de financement conduit à davantage d'efficacité et d'efficience dans la solidarité internationale.

Dans son exposé, la ministre a aussi cité l'exemple de GAVI, où tant les pouvoirs publics que les fondations privées comme la Fondation Bill et Melinda Gates, en tant que petits donateurs, soutiennent effectivement un programme de vaccination à grande échelle. De telles initiatives sont précieuses, face au constat que les vaccinations de routine chez les enfants ont reculé dans le monde après la crise du COVID-19.

Dès lors, si un maximum de ressources peuvent être mobilisées pour intervenir dans ce domaine, il est préférable de combiner celles qui proviennent à la fois du secteur public et du secteur privé. C'est d'ailleurs l'approche développée par la coalition de vaccinations; et la ministre s'en félicite.

Incidemment, au niveau des sources de financement innovantes, la Belgique vient de décider d'attribuer un financement à l'*Impact Licensing Initiative*, une initiative très innovante visant le transfert de technologie par le biais de licences dites "d'impact". Dans ce cadre, un partenaire de développement reçoit une licence exclusive pour adapter et appliquer une technologie particulière dans les pays en développement. La technologie belge peut ainsi être adaptée en vue d'une utilisation dans les pays en développement, tandis que le droit des brevets reste garanti et protégé. Les négociations visant à mettre en place un tel *pool* de droits de propriété intellectuelle exigent beaucoup de temps et d'argent, ce qui rend un financement opportun. Une fois l'initiative mise sur pied, elle peut être autosuffisante, ce qui en rend l'impact potentiel énorme.

Une autre illustration est le financement d'une "*first loss tranche*" pour le fonds d'investissement social Kampani, exemple de financement mixte associant ressources concessionnelles publiques et ressources non concessionnelles d'acteurs privés afin de parvenir à un meilleur rendement en matière de développement. La mise en place d'une "garantie première perte" permet de mobiliser une multitude de capitaux privés pour le "*missing middle*" de l'agriculture. Il s'agit d'entreprises trop grandes pour un microfinancement, mais pas encore

het versterken van organisaties die specifiek focussen op dat soort ondernemingen in de ontwikkelingslanden, zoals Ondernemers voor Ondernemers of Kampani.

Op de vraag van mevrouw Liekens over innovatieve financiering antwoordt de minister dat ze elke vorm van financiering ondersteunt die ervoor zorgt dat een grotere verscheidenheid aan financieringsmiddelen leidt tot meer efficiëntie en meer effectiviteit in de internationale solidariteit.

De minister gaf in haar toelichting nog het voorbeeld van GAVI, waarmee zowel overheden als private stichtingen zoals de *Bill and Melinda Gates Foundation* maar ook kleinere donoren een grootscheeps vaccinatieprogramma ondersteunen. Zulks is nodig want er wordt vastgesteld dat de traditionele vaccinaties bij kinderen wereldwijd teruggelopen zijn na de COVID-19-crisis.

Met het oog op het vrijmaken van een maximaal aantal middelen daartoe verdient het de voorkeur middelen uit de publieke sector te combineren met die uit de privésector. Tot genoegen van de minister is dat ook de aanpak waar de vaccinatiecoalitie voor heeft gekozen.

In verband met innovatieve financiering wil het toeval dat België onlangs heeft beslist een financiering toe te kennen aan het *Impact Licensing Initiative*, een zeer vernieuwend initiatief op het vlak van transfer van technologie via zogenaamde impactlicenties. Hierbij krijgt een ontwikkelingspartner een exclusieve licentie voor de aanpassing en toepassing van een bepaalde technologie in ontwikkelingslanden. Op deze manier kan Belgische technologie aangepast worden voor gebruik in ontwikkelingslanden, terwijl het patentrecht gegarandeerd en beschermd blijft. De onderhandelingen om zo een pool van intellectuele eigendomsrechten op te starten zijn zeer tijds- en kostenintensief, waardoor financiering gerechtvaardigd is. Zodra het initiatief loopt, kan het zelfbedruipend zijn, waardoor de potentiële impact enorm is.

Nog een voorbeeld hiervan is de financiering van een *first loss tranche* voor het sociale investeringsfonds Kampani. Dit is een voorbeeld van *blended finance*, waarbij concessionele middelen van de overheid met niet-concessionele middelen van private actoren worden gecombineerd om zo tot een groter ontwikkelingsrendement te komen. Door de installatie van een *first loss*-garantie kan er een veelvoud van privékapitaal aangetrokken worden voor het *missing middle* in de landbouw; daarbij gaat het om bedrijven die te groot zijn

assez solides et trop risquées pour le marché des capitaux privés.

Toujours sur le front de l'innovation, la Belgique finance un projet de l'OIM visant à collaborer avec l'organisation Entrepreneurs pour Entrepreneurs afin de mieux canaliser les flux financiers des *remittances* vers des investissements productifs. La ministre veut examiner comment la diaspora africaine de Belgique peut être mieux impliquée dans le soutien aux jeunes entrepreneurs en Afrique. Réussir à rediriger ne serait-ce qu'une fraction de ces flux financiers vers la coopération au développement serait un parfait exemple de financement innovant et significatif.

En matière d'aide humanitaire et en particulier la localisation de celle-ci, la ministre indique que l'idée est de renforcer les organisations locales. Elle constitue une priorité sur laquelle la ministre va continuer à se concentrer conformément aux principes de bonnes pratiques d'action humanitaire. Souvent, ces organisations arrivent les premières sur les lieux et bénéficient de l'aide. Elles connaissent aussi mieux le contexte. Plusieurs de nos programmes humanitaires, mis en œuvre par des ONG belges, comportent un volet de renforcement des capacités des organisations partenaires locales. La ministre continuera d'encourager les ONG partenaires à se concentrer sur le renforcement des partenaires locaux.

Les fonds humanitaires, dont la Belgique figure parmi les donateurs, sont eux aussi accessibles aux organisations locales. Ainsi, le *Disaster Response Emergency Fund* (DREF) est un fonds humanitaire qui accorde un financement aux sections locales de la Croix-Rouge en cas de catastrophe. L'année dernière, notre contribution a été portée à 2,5 millions d'euros par an. Bien entendu, il ne s'agit pas uniquement de financer les organisations locales, mais aussi de renforcer les capacités de ces organisations et de les laisser prendre la barre, notamment en matière d'analyse des besoins.

Dans l'exemple plus concret de certaines régions, comme celle du Haut-Karabakh, la ministre juge bon que les membres continuent à attirer l'attention sur cette crise, qui risquerait autrement d'être oubliée. Aux frontières de l'Europe, c'est particulièrement inacceptable. Le blocage du corridor de Latchine soulève de vives préoccupations et la Belgique appelle les autorités azerbaïdjanaises à assurer le plein accès aux transports humanitaires. Que la politique humanitaire belge se fixe des priorités ne signifie en rien que la Belgique ne suit pas de près la situation dans le Haut-Karabakh.

pour microfinancier, mais nog niet sterk genoeg en te risicovol zijn voor de private kapitaalmarkt.

Nog op het vlak van innovatie financiert België een project van de IOM om samen met de organisatie Ondernemers voor Ondernemers te werken aan het beter kanaliseren van de geldstromen van *remittances* naar productieve investeringen. De minister wil bekijken hoe de Afrikaanse diaspora in België beter kan worden betrokken bij de ondersteuning van jonge ondernemers in Afrika. Als men erin zou slagen om maar een fractie van deze geldstromen richting ontwikkelingssamenwerking te bewegen, dan zou dit een schoolvoorbeeld zijn van innovatieve, betekenisvolle financiering.

Inzake humanitaire hulp en inzonderheid de lokalisering ervan geeft de minister aan dat ze de lokale organisaties wil versterken. Humanitaire hulp blijft voor de minister een prioriteit waarop ze, met de *best practices* ter zake als uitgangspunt, wil blijven focussen. Die organisaties zijn vaak als eerste ter plaatse en ontvangen de hulp. Ook kennen zij de context beter. Meerdere Belgische humanitaire programma's, die door Belgische ngo's worden uitgerold, bevatten een specifieke component om de lokale partnerorganisaties slagvaardiger te maken. De minister zal de partner-ngo's ertoe aanmoedigen te blijven inzetten op de versterking van de lokale partners.

Maar ook de humanitaire fondsen, waar België een donor van is, zijn toegankelijk voor lokale organisaties. Het *Disaster Response Emergency Fund* (DREF), bijvoorbeeld, is een humanitair fonds dat financiering ter beschikking stelt van de lokale Rode Kruisafdelingen als reactie op een ramp. De Belgische jaarlijkse bijdrage werd vorig jaar opgetrokken tot 2,5 miljoen euro per jaar. Het gaat er natuurlijk niet enkel om de lokale organisaties te financieren en hun capaciteit te versterken, maar ook om hun het heft in handen te geven, wat onder meer de analyses van de noden betreft.

Meer concreet aangaande een aantal regio's, zoals Nagorno-Karabach, vindt de minister het goed dat de leden die crisis blijvend onder de aandacht brengen, want het dreigt een vergeten crisis te worden. Een dergelijke crisis aan de rand van Europa is volstrekt onaanvaardbaar. De blokkade van de Lachincorridor is erg verontrustend en België roept de autoriteiten van Azerbeidzjan op om de volledige toegang voor humanitaire transporten te waarborgen. Dat er voor het Belgisch humanitair beleid prioriteiten worden gesteld, wil niet zeggen dat België de situatie in Nagorno-Karabach niet op de voet volgt.

La Belgique reçoit des informations de première main sur place, notamment de la part du président du Conseil de l'UE, Charles Michel, qui y joue un rôle de médiateur.

En ce qui concerne l'aide multilatérale et humanitaire, il a été expliqué à de nombreuses reprises en commission que la Belgique est un donateur de principe. Au moins 60 % de notre aide humanitaire est accordée de manière flexible. Chaque année, 12 millions d'euros sont donnés à la Croix-Rouge afin qu'elle puisse agir dans des crises qui ne sont pas toujours très médiatisées.

En ce qui concerne les questions de Mmes Reynaert et Depoorter au sujet des destructions de guerre en Ukraine, la ministre indique qu'il est impossible de les estimer précisément. Il est question de 127 milliards de dollars de dégâts matériels en plus de l'immense souffrance humaine causés par la guerre de Poutine en Ukraine. D'innombrables maisons, hôpitaux, écoles sont en ruines. Cette phase de la guerre montre même que les Russes ciblent spécifiquement les infrastructures de soins de santé, les écoles, les installations énergétiques, etc. Les besoins immédiats du peuple ukrainien sont donc énormes. Nous avons déjà fourni 61,5 millions d'euros d'aide humanitaire depuis le début de la guerre en février 2022, en plus de celle provenant de la provision spécifique pour l'Ukraine.

Premièrement, il s'agit d'une aide humanitaire qui sauve des vies, via notamment des contributions au fonds de type pays du Bureau de la coordination des affaires humanitaires (BCAH), à hauteur de 9 millions d'euros, au Comité international de la Croix-Rouge, à hauteur de 8 millions d'euros, et au *Norwegian Refugee Council*, à hauteur de 2 millions d'euros.

Deuxièmement, il s'agit de soutenir les services sociaux de base et la reconstruction. Ainsi, la Belgique a noué un partenariat solide avec l'UNICEF, là où les enfants ukrainiens paient le prix fort du conflit. Un montant total de 14 millions d'euros est prévu pour les activités de l'organisation, notamment la protection des enfants qui ont dû fuir leur foyer, des espaces sûrs où ils peuvent étudier et jouer, et où une assistance psychosociale est apportée, mais aussi la réparation des sanitaires dans les bâtiments scolaires et la construction d'abris. L'OIM bénéficie également d'un soutien de 10 millions d'euros pour réparer et rénover les maisons pour faire face aux températures glaciales.

Chacun sait que la solidarité avec l'Ukraine comporte un important volet humanitaire, estime la ministre. La Belgique a fait sa part – sur le plan militaire également,

België ontvangt terreininformatie uit de eerste hand, met name van de heer Charles Michel, de voorzitter van de Raad van de Europese Unie, die ter zake als bemiddelaar optreedt.

Aangaande de multilaterale en humanitaire steun is in commissie al vaker toegelicht dat België een principiële donor is. Minstens 60 % van 's lands humanitaire hulp wordt op een flexibele manier verstrekt. Jaarlijks wordt 12 miljoen euro aan het Rode Kruis geschonken, zodat het zich kan engageren in crises die niet altijd veel media-aandacht krijgen.

Op de vragen van de dames Reynaert en Depoorter over de oorlogsverwoestingen in Oekraïne antwoordt de minister dat ze onmogelijk exact te becijferen zijn. Er is sprake van 127 miljard dollar aan materiële schade, boven op het onmetelijke menselijke leed dat Poetins oorlog in Oekraïne teweegbrengt. Ontelbare huizen, ziekenhuizen en scholen liggen in puin. In de huidige fase van de oorlog nemen de Russen zelfs specifiek gezondheidszorginfrastructuur, scholen, energievoorzieningen enzovoort in het vizier. Het Oekraïense volk heeft dus per direct nood aan alles. Sinds het begin van de oorlog in februari 2022 heeft België, los van de specifieke budgettaire provisie voor Oekraïne, al voor 61,5 miljoen euro aan humanitaire hulp geleverd.

Ten eerste gaat dit om levensreddende, humanitaire hulp. Het gaat over bijdragen aan het landenfonds van de *United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* (OCHA) ten belope van 9 miljoen euro; aan het Internationaal Comité van het Rode Kruis ten belope van 8 miljoen euro en aan de *Norwegian Refugee Council* ten belope van 2 miljoen euro.

Ten tweede gaat het om de ondersteuning van de sociale basisdiensten en de heropbouw. Zo heeft België een sterk partnerschap met UNICEF, aangezien de kinderen in Oekraïne een torenhoge prijs betalen voor het conflict. In totaal is er een bedrag van 14 miljoen euro uitgetrokken voor de activiteiten van de organisatie. Zo wordt ingezet op de bescherming van kinderen die hun huis hebben moeten verlaten, op veilige ruimtes waar ze onderwijs kunnen volgen en kunnen spelen en waar psychosociale bijstand wordt verleend, maar ook op het herstellen van de sanitaire voorzieningen in scholen en het bouwen van schuilkelders. Ook de IOM wordt met een bedrag van 10 miljoen euro ondersteund om woningen te herstellen en te renoveren om ze tegen de vrieskou bestand te maken.

De minister meent dat eenieder ervan overtuigd is dat solidariteit met Oekraïne een belangrijke humanitaire component kent. België heeft zijn steentje bijgedragen,

mais la ministre estime judicieux d'aller plus loin sur le plan humanitaire, car ce sont les Ukrainiens qui résistent à l'agresseur russe en Ukraine, et eux aussi ont droit à des perspectives de continuer à résister. L'Europe ne sera pas en sécurité tant que l'Ukraine ne le sera pas.

En matière de remise de dette, la ministre confirme que la dette continue de peser lourdement sur la résilience économique et sociale d'un grand nombre de pays, y compris nos pays partenaires. Après la pandémie, ce sont maintenant les conséquences de la guerre en Ukraine qui pèsent particulièrement sur les économies des pays en développement.

La Belgique n'est pas restée sur la touche mais a pris ses responsabilités.

Ainsi les remboursements de la dette bilatérale envers la Belgique de la part des 15 pays les plus touchés entre mai 2020 et fin 2021 ont été reportés. Il s'agit des pays bénéficiaires suivants: Angola, Burkina Faso, Cameroun, RDC, Djibouti, Cap-Vert, Kenya, Maldives, Mali, Mozambique, Népal, Niger, Sao Tomé, Sénégal, Zambie. Il est à noter que la Tanzanie s'est également portée candidate mais a finalement renoncé. La Belgique a ainsi offert près de 40 millions d'euros d'allègement de la dette. La ministre est consciente qu'il ne s'agit pas d'une annulation structurelle de la dette, mais d'un premier pas indispensable.

Une somme de 2,5 millions d'euros a été réallouée pour apurer les arriérés de la Somalie auprès du Fonds international de développement agricole. Ainsi, après des années de conflit dévastateur, le pays a atteint le "point de décision" lui permettant d'entrer en considération pour l'allègement de sa dette grâce à la communauté internationale.

Bien entendu, nombre de compétences dans ce domaine incombent au ministre des Finances, Vincent Van Peteghem. La ministre est en concertation avec lui en vue de développer une approche cohérente. Au sein de l'UE et sur la scène internationale, la Belgique milite en faveur de solutions structurelles.

Il s'agit de rendre les pays moins dépendants du financement par les marchés ou les grands acteurs. Ainsi, la ministre s'est engagée à renforcer la capacité des pays à générer leurs propres revenus.

Enfin, la ministre, en collaboration avec le ministre Van Peteghem, œuvre activement à un "*debt-for-climate swap*" au Mozambique. Son principe veut que la Belgique

ook op militair vlak, maar de minister is van oordeel dat het zinvol is humanitair nog een tandje bij te steken, want het zijn de Oekraïners in Oekraïne die de Russische agressor het hoofd bieden en ook zij hebben recht op perspectief om weerstand te kunnen blijven bieden. Europa zal pas veilig zijn als ook Oekraïne veilig zal zijn.

Wat schuldkwijtschelding betreft, bevestigt de minister dat de schuld zwaar blijft wegen op de economische en maatschappelijke veerkracht van veel landen, waaronder partnerlanden van België. Vooral de economieën in de ontwikkelingslanden hebben na de pandemie nu zwaar te lijden onder de gevolgen van de oorlog in Oekraïne.

België is niet aan de zijlijn gaan staan, maar heeft zijn verantwoordelijkheid genomen.

Zo werden voor de vijftien hardst getroffen landen de afbetalingen in het kader van hun bilaterale schuld ten aanzien van België tussen mei 2021 en eind 2021 opgeschort. Het gaat om de volgende begunstigde landen: Angola, Burkina Faso, Djibouti, de DRC, Kaapverdië, Kameroen, Kenia, de Maldiven, Mali, Mozambique, Nepal, Niger, Sao Tomé, Senegal en Zambia. Tanzania had zich overigens ook voor een afbetalingsopschorting kandidaat gesteld maar heeft er uiteindelijk van afgezien. België heeft aldus voor ongeveer 40 miljoen euro aan schuldverlichting verstrekt. De minister beseft dat het niet om een structurele schuldkwijtschelding gaat, maar ziet er toch een eerste noodzakelijke stap in.

Een bedrag van 2,5 miljoen euro werd opnieuw aangewend voor het aanzuiveren van de achterstallen van Somalië bij het *International Fund for Agricultural Development*. Op die manier wordt ervoor gezorgd dat het land na jaren van verwoestend conflict het "besslingspunt" heeft bereikt om in aanmerking te komen voor schuldverlichting vanwege de internationale gemeenschap.

Natuurlijk liggen heel wat bevoegdheden op dit vlak bij de minister van Financiën, de heer Vincent Van Peteghem. De minister is met hem in overleg om een coherente benadering te ontwikkelen. Binnen de EU en op het internationale toneel ijvert België voor structurele oplossingen.

Dit betekent dat landen minder afhankelijk moeten worden gemaakt van financiering via de markten of grote spelers. Daarom zet de minister in op het versterken van de capaciteit van landen om zelf inkomsten te verwerven.

Tot slot maakt de minister, samen met minister Van Peteghem, werk van een *debt-for-climate-swap* in Mozambique. Het idee hierbij is dat de uitstaande

renonce au solde du prêt sans intérêts de 5,67 millions d'euros toujours non remboursé par le Mozambique, avec pour contrepartie l'ouverture d'un compte dans sa propre devise, pour un montant équivalent, et l'affectation de ces fonds à la mise en œuvre de projets climatiques. Il s'agit là d'une manière innovante, pour la Belgique, d'alléger la dette de nos pays partenaires. La ministre de la Coopération au développement jouera un rôle de pionnier à cet égard.

En ce qui concerne le triple nexus, la ministre rappelle que la Belgique applique une politique 3 D où les problèmes, où qu'ils se posent, sont toujours traités de manière holistique. Des stratégies visant à s'attaquer autant que possible aux racines profondes d'un conflit sont envisagées. L'élaboration d'une nouvelle stratégie belge pour le Sahel ou la nouvelle stratégie de l'UE pour les Grands Lacs misent spécifiquement sur le triple nexus.

Le lien entre l'aide humanitaire, le développement et la paix reste extrêmement pertinent dans plusieurs de nos pays partenaires. La plupart des pays dans lesquels la coopération belge au développement est active sont des États fragiles. Le monde va aussi de crise en crise. Le principal objectif de la ministre est de réduire efficacement les besoins, les risques et les vulnérabilités des personnes grâce à des activités préventives. En particulier dans les crises prolongées, il est crucial d'évoluer vers la réduction des besoins au lieu de simplement fournir de l'aide. Personne ne veut être et ne reste dépendant de l'aide. Il importe donc de renforcer les gens afin qu'ils aient eux-mêmes la possibilité de renforcer leur résilience.

Ainsi que cela a déjà été expliqué lors de la commission précédente, plusieurs projets ont été lancés pour le concrétiser, par exemple au Sahel et au Mozambique, autour des jeunes et de la fragilité. Cette approche nexus est également concrétisée dans plusieurs portefeuilles bilatéraux. La nouvelle lettre d'instruction pour le Burkina Faso accorde une attention particulière au renforcement de la capacité du gouvernement à assumer un rôle de coordination dans la situation de crise humanitaire. En février 2021, la note dite d'orientation pays a été soumise au comité de gestion; une nouvelle version a été rédigée début 2022. Ce document, qui aborde tant l'aide au développement que l'aide humanitaire, est activement utilisé par le poste diplomatique pour orienter son travail.

Pour le conflit israélo-palestinien, la question peut être posée de savoir comment au niveau intra-belge il peut être répondu de manière adéquate à la nouvelle situation.

renteloze lening van Mozambique van 5,67 miljoen euro door België wordt kwijtgescholden, met als tegenprestatie het openen van een rekening in eigen munt ten belope van eenzelfde bedrag, dat moet dienen om er klimaatprojecten mee uit te voeren. Voor België is dat een innovatieve manier om aan schuldverlichting te doen bij de partnerlanden. De minister van Ontwikkelingssamenwerking zal daarbij een voortrekkersrol spelen.

In verband met de *triple nexus* wijst de minister erop dat België een 3D-beleid hanteert waarbij alle problemen, waar ook, steeds holistisch worden aangepakt. Daarbij wordt dan ook gekeken naar strategieën om de grondoorzaken van een conflict zoveel mogelijk aan te pakken. Via het uitwerken van een nieuwe Belgische strategie voor de Sahel of de nieuwe EU-strategie voor de Grote Meren wordt specifiek ingezet op de *triple nexus*.

In veel partnerlanden blijft de verwevenheid tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede uiterst relevant. De Belgische ontwikkelingssamenwerking is in de eerste plaats actief in kwetsbare landen. Bovendien gaat de wereld door de ene na de andere crisis. Het belangrijkste doel van de minister is de noden, risico's en kwetsbaarheden van mensen via preventieve acties doeltreffend te verminderen. Vooral bij lang aanslepende crisissen dient te worden ingezet op het inkrimpen van de noden in plaats van op loutere hulpverstrekking. Niemand wil van hulp afhankelijk zijn en blijven. Het is dus zaak de mensen te versterken en ze zo veerkrachtiger te maken.

Zoals reeds tijdens de vorige vergadering van de commissie is toegelicht, zijn er bijvoorbeeld in de Sahel en Mozambique projecten rond jongeren en fragiliteit gelanceerd die daar gestalte aan geven. Ook in verschillende bilaterale portefeuilles wordt deze *triple nexus*-aanpak geconcretiseerd. In de nieuwe instructiebrief voor Burkina Faso gaat er specifieke aandacht naar capaciteitsversterking van de overheid om een coördinerende rol op te nemen in de humanitaire crisissituatie. In februari 2021 werd de zogeheten landenoriëntatienota voorgelegd aan het beheerscomité, waarna begin 2022 een nieuwe versie werd opgemaakt. Dat document, waarin zowel ontwikkelingshulp als humanitaire hulp is opgenomen, wordt door de diplomatieke post actief gebruikt om de werkzaamheden te sturen.

Aangaande het Israëlisch-Palestijns conflict rijst de vraag hoe er op het intern Belgische niveau passend op de nieuwe situatie kan worden gereageerd.

En ce qui concerne les questions de M. De Maegd sur la ligne budgétaire de la consolidation de la paix, la ministre renvoie au département concerné, qui relève des services de Mme Lahbib, ministre des Affaires étrangères.

En ce qui concerne les questions de Mme Samyn et d'autres membres sur le contrôle et le suivi, la ministre réaffirme que tous les projets financés doivent répondre à toute une série d'exigences en matière de contrôle et de *reporting*: audits financiers, rapports annuels, évaluations externes et un suivi continu par l'administration. En Belgique, rares sont les subventions à être contrôlées aussi sévèrement – et avec juste raison – que le financement de la coopération au développement. Il en va de même pour l'aide humanitaire ou les fonds multilatéraux. C'est la raison pour laquelle la Belgique est également membre du MOPAN, un réseau multilatéral de donateurs qui procède à des évaluations des organisations multilatérales, dont les organisations humanitaires. La bonne gestion de l'argent des contribuables belges est bien surveillée de près.

En réponse à la question de Mme Liekens sur la transparence, la ministre rappelle que la Belgique est membre de l'*International Aid Transparency Initiative* (IATI) depuis plusieurs années et qu'elle applique le standard IATI. Cela signifie que tous les financements belges sont publiés dans un format qui peut être récupéré par les moteurs de recherche. Ce n'est pourtant pas suffisant. Les informations sur ces projets devraient être plus faciles à trouver pour les citoyens intéressés. La ministre a donc prié son administration d'améliorer le site Internet reprenant nos projets (*openaid.be*) et de le rendre plus aisé d'accès afin que tous les citoyens puissent savoir à quoi servent les deniers publics.

En lien avec la thématique de la santé à laquelle plusieurs membres portent une attention particulière au sujet de son financement, la ministre précise que la Belgique y consacre environ 9 % de son APD. Ces dernières années, le gouvernement belge a intensifié et diversifié son soutien aux soins de santé.

La ministre réitère sa confiance dans l'OMS, que la Belgique continue, et continuera, à soutenir. L'actuelle pandémie du COVID-19 et la perspective de nouvelles pandémies ont d'autant plus confirmé la nécessité d'une organisation qui, sur la base de preuves scientifiques, puisse appeler à une approche mondiale des urgences sanitaires et transmettre les directives normatives requises aux ministères de la Santé publique du monde entier.

Aangaande de vragen van de heer De Maegd over de budgetlijn vredesopbouw verwijst de minister graag naar de bevoegde dienst die onder de minister van Buitenlandse Zaken, mevrouw Lahbib, ressorteert.

Met betrekking tot de vragen over controle en monitoring van mevrouw Samyn en andere leden benadrukt de minister andermaal dat alle projecten die gefinancierd worden, onderworpen zijn aan een hele reeks vereisten inzake controle en rapportage. Er zijn financiële audits, jaarlijkse rapportages, externe evaluaties en continue opvolgingen door de diensten. Er zijn waarschijnlijk weinig subsidies in België die zo hard – en terecht – gecontroleerd worden als de financiering voor ontwikkelingssamenwerking. Dat geldt ook voor de humanitaire hulp of voor de multilaterale fondsen. Daarom is België ook lid van MOPAN, een multilateraal netwerk van donoren dat evaluaties organiseert van multilaterale organisaties, ook humanitaire. Er wordt wel degelijk goed toegezien op het goed beheer van het geld van de Belgische belastingbetaler.

Aangaande de vraag van mevrouw Liekens over de transparantie wijst de minister erop dat België reeds meerdere jaren lid is van het *International Aid Transparency Initiative* (IATI) en de IATI-norm toepast. Elke Belgische financiering wordt dus gepubliceerd in een format dat kan worden teruggevonden via zoekmachines. Maar dat is niet genoeg. De informatie over die projecten moet makkelijker te vinden zijn voor geïnteresseerde burgers. Daarom heeft de minister haar diensten gevraagd om de website met de projecten (*openaid.be*) te verbeteren en toegankelijker te maken, zodat alle burgers kennis kunnen nemen van wat er met de Belgische middelen gebeurt.

In verband met de gezondheidszorg, waarvan de financiering aandachtig wordt gevolgd door meerdere leden, verduidelijkt de minister dat België er ongeveer 9 % van zijn budget voor officiële ontwikkelingshulp voor uittrekt. De Belgische regering heeft haar steun ten gunste van de gezondheidszorg de afgelopen jaren opgedreven en gediversifieerd.

De minister bevestigt haar vertrouwen in de WHO. België steunt de WHO en zal dat blijven doen. De huidige COVID-19-pandemie en het vooruitzicht van nieuwe pandemieën heeft des te meer de noodzaak bevestigd van een organisatie die op basis van wetenschappelijk bewijs een wereldwijde aanpak van *health emergency* kan uitroepen en ook de nodige normatieve richtlijnen kan meegeven aan de volksgezondheidsdepartementen wereldwijd.

Cependant, les ressources sont limitées. C'est pourquoi la Belgique recherche également des alliances pour relever en commun les défis mondiaux en matière de santé, et joue donc un rôle important. Dans ce programme européen, la Belgique contribue à renforcer la capacité des pays africains à produire leurs propres médicaments et produits de santé. La Belgique investit ainsi dans les capacités des pays du Sud et de ses pays partenaires à produire, mais aussi à soutenir une économie, un secteur pharmaceutique et à en délimiter le cadre juridique.

En réponse partielle à la question de M. De Vuyst, la ministre souligne qu'en partageant sa capacité de production et ses connaissances, la Belgique montre effectivement la voie, non seulement pour le coronavirus, mais aussi pour d'autres maladies et vaccins. Malheureusement, la pandémie de COVID-19 n'est pas encore derrière nous. La semaine dernière, le Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, directeur général de l'OMS, a déclaré que le COVID-19 restait officiellement une crise sanitaire mondiale. Il nous faut donc maintenir notre vigilance face au coronavirus. La Belgique a opté pour des investissements qui apportent un changement structurel à l'accès aux vaccins et, plus globalement, au besoin de produits de santé de qualité. En avril, par exemple, une concertation entre chercheurs et décideurs africains – ainsi que les donateurs – déterminera les maladies infectieuses prioritaires pour lesquelles des vaccins peuvent être mis au point à l'aide de la nouvelle technologie ARNm.

Les applications de cette technologie sont vastes et, surtout, révolutionnaires. Plusieurs développeurs de vaccins examinent également les possibilités d'application de cette technologie contre la rage, la grippe, le virus zika, le VIH, le paludisme et le cancer, ainsi qu'à des fins vétérinaires. Son utilité potentielle repose sur le fait que cette technologie peut être développée et mise à l'échelle rapidement.

La ministre a déjà évoqué les initiatives de la coalition en faveur de la vaccination dans le cadre de GAVI. Le *Medicines Patent Pool* et les investissements en Afrique du Sud continuent à aligner des progrès impressionnants. Afrigen a obtenu de bons résultats initiaux d'essais cliniques, avec un nom provisoire pour le vaccin: AfriVac2121. Une fois que l'autorité réglementaire sud-africaine *South African Health Products Regulatory Authority* (SAHPRA) aura accordé son agrément *Good Manufacturing Practice* (GMP), une première livraison ("batch") devrait être produite en juillet 2023. Les premiers essais cliniques sur l'homme débiteront en septembre 2023.

De middelen zijn evenwel beperkt. Daarom zoekt België ook allianties om de mondiale gezondheidsuitdagingen samen aan te pakken. Zo speelt België een belangrijke rol in het Europees programma ter versterking van de capaciteit van Afrikaanse landen om zelf geneesmiddelen en gezondheidsproducten te produceren. België investeert zo in de capaciteiten van landen van het Zuiden en van haar partnerlanden om te produceren, maar ook om een economie, een farmaceutische sector te ondersteunen en daar een wettelijk kader voor uit te werken.

Als gedeeltelijk antwoord op de vraag van de heer De Vuyst wijst de minister erop dat in het delen van productiecapaciteit en kennis België effectief een voortrekkersrol speelt, niet alleen voor corona maar ook voor andere ziektes en vaccins. Helaas is de COVID-19-pandemie nog niet voorbij. Vorige week verklaarde de *executive director* van de WHO, dr. Tedros, dat COVID-19 formeel een wereldwijde gezondheids crisis blijft. We moeten dus blijvend waakzaam blijven zijn voor de COVID-19-pandemie. België heeft gekozen voor investeringen die een structurele verandering teweegbrengen in de toegang tot vaccins en tegemoetkomen aan de bredere nood aan kwalitatieve gezondheidsproducten. Zo zullen in april op een overleg tussen Afrikaanse onderzoekers en beleidsmakers – samen met donoren – de prioritaire infectieziekten bepaald worden waarvoor vaccins kunnen worden ontwikkeld met de nieuwe mRNA-technologie.

De toepassingen van de mRNA-technologie zijn breed en vooral baanbrekend. Verschillende ontwikkelaars van vaccins bestuderen deze technologie ook voor het gebruik tegen hondsdoelheid, influenza, zika, hiv, malaria en kanker, alsook voor veterinaire doeleinden. Het potentiële nut ervan schuilt erin dat die technologie snel kan worden ontwikkeld en opgeschaald.

De minister verwees al naar de initiatieven van de vaccinatiecoalitie in het kader van GAVI. Het *Medicine Patent Pool* en de investeringen in Zuid-Afrika blijven indrukwekkende stappen voorwaarts zetten. Afrigen heeft goede eerste klinische onderzoeksresultaten geboekt en heeft het vaccin een voorlopige naam toegekend: AfriVac2121. Zodra er een *Good Manufacturing Practice*-goedkeuring (GMP) van de Zuid-Afrikaanse regelgevende autoriteit (*South African Health Products Regulatory Authority*, SAHPRA) is, wordt er vermoedelijk een eerste levering of batch geproduceerd in juli 2023. De eerste klinische proeven op mensen gaan van start in september 2023.

Les pays et les chercheurs – coordonnés par l'OMS – examineront prochainement les maladies infectieuses prioritaires à étudier plus avant, pour l'application de la technologie ARNm à des vaccins.

Des entreprises belges telles qu'Univercells et eTheRNA fournissent également des technologies innovantes et des formations à Afrigen et à d'autres centres en Afrique.

Aux questions de Mme Reynaert et de M. Ben Achour sur la protection sociale, la ministre répond que la protection sociale est l'une des forces de l'État-providence belge. Nous voulons dès lors la porter fièrement dans le cadre de notre coopération au développement.

47 % de la population mondiale n'ont accès qu'à une forme de protection sociale, et pas moins de 4,1 milliards de personnes n'y ont pas accès aujourd'hui.

La capacité fiscale est en effet essentielle pour rendre la protection sociale plus durable. Dans son récent rapport *World Employment and Social Outlook Report*, l'Organisation internationale du travail (OIT) a évoqué le manque d'espace budgétaire dans les pays africains en raison de la pandémie et de l'augmentation de la dette nationale.

Dans le cadre de la protection sociale, la capacité fiscale des États, y compris une contribution des employeurs, est essentielle pour mettre en place des systèmes durables. Le programme phare de l'OIT *Flagship Program Social Protection for All*, auquel la Belgique contribue au Burkina Faso, au Sénégal au Rwanda et au Burundi, s'y engage en aidant les pays à élaborer un plan national de protection sociale. Ce faisant, l'espace budgétaire dans les pays concernés est analysé et il est examiné comment les contributions au système peuvent être encouragées.

Dans nos interventions bilatérales axées sur le travail décent et la protection sociale, la formalisation du travail est l'un des objectifs. De cette façon, nous assurons les contributions des employeurs et des employés aux recettes fiscales des pays partenaires.

De même, l'Accélérateur mondial, auquel plusieurs membres ont fait référence, vise à mettre l'accent sur l'aide aux pays afin de promouvoir l'emploi formel et accroître l'espace fiscal, en recherchant de nouvelles recettes fiscales dans le but d'assurer une protection durable.

Landen en onderzoekers zullen – gecoördineerd vanuit de WHO – binnenkort ook bekijken welke prioritaire infectieziekten voort onderzocht zullen worden, met betrekking tot de toepassing van de mRNA-technologie voor vaccins.

Ook Belgische bedrijven als Univercells en eTheRNA leveren innovatieve technologie en opleiding aan Afrigen en andere centra in Afrika.

Op de vragen van mevrouw Reynaert en de heer Ben Achour over sociale bescherming antwoordt de minister dat sociale bescherming een van de sterktes van de Belgische welvaartstaat is. De minister wil zulks dan ook trots doen weerklinken in de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Slechts 47 % van de wereldbevolking heeft toegang tot een vorm van sociale bescherming; liefst 4,1 miljard mensen is vandaag verstoken van sociale bescherming.

Voor een duurzamere sociale bescherming is fiscale capaciteit immers essentieel. In haar recente *World Employment and Social Outlook Report* stelt de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) dat de Afrikaanse landen door de pandemie en door hun hogere nationale schuld onvoldoende budgettaire ruimte hebben.

In het kader van sociale bescherming is fiscale capaciteit voor de Staten, mét bijdragen van de werkgevers, een voorwaarde om duurzame stelsels te kunnen invoeren. Het *Flagship Program Social Protection for All* van de IAO, in het raam waarvan België een bijdrage levert aan Burkina Faso, Senegal, Rwanda en Burundi, verbindt zich daartoe door die landen hun nationale plan voor sociale bescherming te helpen uitwerken. Tezelfdertijd wordt de budgettaire ruimte in de betrokken landen geanalyseerd en wordt nagegaan hoe de bijdragen aan het stelsel kunnen worden aangemoedigd.

In de Belgische bilaterale acties die op waardig werk en sociale bescherming zijn toegespitst, is het formaliseren van werk een van de doelstellingen. Op die manier bewerkstelligt België dat werkgevers en werknemers bijdragen aan de fiscale ontvangsten van de partnerlanden.

Ook de *Global Accelerator*, waar verschillende leden naar verwezen, wil de focus leggen op het ondersteunen van landen om formele werkgelegenheid te bevorderen en om door middel van nieuwe belastinginkomsten de fiscale ruimte te vergroten, teneinde een duurzame bescherming te waarborgen.

Le développement de l'Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale pour des transitions justes, lancé par le secrétaire général des Nations Unies António Guterres en 2021, est suivi de près. Ses louables objectifs sont les suivants: 400 millions de nouveaux emplois, l'accès de 4 milliards de personnes à la protection sociale et une transition juste vers une économie climatiquement neutre. Nous examinons si, et comment, la Belgique peut y contribuer.

Au sujet de la sécurité alimentaire, M. De Maegd et Mme de Laveleye soulignent l'importance de systèmes alimentaires durables et du secteur agricole. À cela la ministre rappelle que la guerre en Ukraine et la montée en flèche de l'inflation provoquent actuellement une crise alimentaire mondiale sans précédent. On dénombre actuellement 829 millions de personnes souffrant de la faim dans le monde et ce nombre ne cesse de croître. En deux ans, le nombre de personnes confrontées à l'insécurité alimentaire ou qui risquent de l'être, est passé de 135 millions à 345 millions. La lutte contre la faim reste donc une priorité. La ministre regrette cependant que la norme des 15 % exigée en la matière par la coalition de la lutte contre la faim ne puisse être effectivement atteinte. Il s'agit, selon la ministre, d'une conséquence des contraintes budgétaires. Elle nourrit toutefois l'espoir de changer cela un jour, car la sécurité alimentaire est cruciale pour le développement sur le terrain.

Plusieurs efforts supplémentaires ont déjà été consentis en 2022, par exemple par le biais de notre financement humanitaire, de notre contribution au programme "No Time To Waste" de l'UNICEF, de la *Grain from Ukraine Initiative* et du nouveau partenariat avec le Fonds international de développement agricole (FIDA) et la Commission européenne. Ce point a déjà été examiné en détail lors de la commission précédente.

À la question de Mme Reynaert sur l'Afghanistan, la ministre répond que la situation des femmes et des filles y est, sur le terrain, absolument dramatique. Avant Noël, les Talibans ont annoncé que les filles et les femmes se verraient refuser le droit à l'enseignement supérieur. L'interdiction à 35.000 femmes afghanes de continuer à exercer leur métier a également été proclamée depuis lors. C'est une décision ignoble. Le gouvernement belge a soulevé cette question au niveau international dès le premier jour. La ministre en a également discuté avec plusieurs aidantes travaillant pour le *Norwegian Refugee Council* et *Save the Children* en Afghanistan, qui lui ont parlé de familles ayant perdu tout espoir. Elles ont également fait part de la difficulté à faire parvenir l'aide humanitaire auprès des plus vulnérables. Elles en appellent à la révocation de cette interdiction.

De ontwikkeling van die *Global Accelerator on Jobs and Social Protection for Just Transitions*, gelanceerd door VN-secretaris-generaal António Guterres in 2021, wordt op de voet gevolgd. De nobele doelstellingen zijn de volgende: 400 miljoen nieuwe jobs, toegang tot sociale bescherming voor 4 miljard mensen en een rechtvaardige transitie naar een klimaatneutrale economie. Er wordt nagegaan of en hoe België daartoe kan bijdragen.

Wat voedselzekerheid betreft, onderstrepen de heer De Maegd en mevrouw de Laveleye hoe belangrijk duurzame voedselketens en de landbouwsector zijn. De minister brengt in dat verband in herinnering dat de oorlog in Oekraïne en de torenhoge inflatie momenteel een wereldwijde voedselcrisis zonder weerga veroorzaken. Op dit eigenste moment lijden 829 miljoen mensen in de wereld honger en dat aantal stijgt nog. In twee jaar tijd is het aantal mensen dat met voedselonzekerheid wordt geconfronteerd of ermee dreigt te worden geconfronteerd, gestegen van 135 miljoen naar 345 miljoen. De strijd tegen honger blijft dan ook een prioriteit. De minister betreurt evenwel dat de door de Coalitie tegen de Honger vooropgestelde norm van 15 % in de praktijk niet kan worden gehaald. Volgens de minister is dat een gevolg van de budgettaire beperkingen. Ze koestert evenwel de hoop dat het ooit wel zover komt; voedselzekerheid is immers cruciaal voor de ontwikkeling van een land.

In 2022 werden er al een aantal bijkomende inspanningen geleverd, bijvoorbeeld met de Belgische humanitaire financiering, de Belgische bijdrage aan het UNICEF-programma *No Time To Waste*, het *Grain from Ukraine Initiative* en het nieuwe partnerschap met het Internationaal Fonds voor Landbouwonwikkeling (IFAD) en de Europese Commissie. Tijdens de vorige vergadering van de commissie is hier reeds in detail op ingegaan.

Op de vraag van mevrouw Reynaert over Afghanistan antwoordt de minister dat de situatie voor vrouwen en meisjes in Afghanistan echt dramatisch is op het terrein. Vóór Kerstmis hebben de Taliban aangekondigd dat meisjes en vrouwen het recht op hoger onderwijs wordt onzegd. Ondertussen heeft men ook een verbod afgekondigd voor 35.000 Afghaanse vrouwen om hun job te blijven doen. Dat is een afgrijselijke beslissing. De Belgische regering heeft dit vanaf dag één aangekaart op internationaal niveau. De minister sprak er ook over met een aantal vrouwelijke hulpverleners die werken voor de *Norwegian Refugee Council* en *Save the Children* in Afghanistan. Zij vertelden over gezinnen die alle hoop waren verloren, en over de moeilijkheid om humanitaire hulp bij de meest kwetsbaren te krijgen. Ze willen dat het verbod wordt teruggedraaid.

Il importe que ces femmes soient entendues par la communauté internationale, mais aussi par leurs autorités nationales non reconnues. Elles implorent la Belgique de garder aussi le contact avec ces autorités.

Entre-temps, la ministre a rencontré à Bruxelles sa collègue des Affaires étrangères, Mme Hadja Lahbib, la vice-secrétaire générale des Nations Unies, Mme Amina Mohammed, et la directrice exécutive d'ONU Femmes, Mme Sima Bahous. Elles revenaient d'une visite d'une semaine en Afghanistan, durant laquelle elles se sont entretenues avec la société civile, les ONG locales et les autorités afghanes (les Talibans). Elles ont également souligné que la communauté internationale devait continuer à parler d'une seule voix – et pas seulement au sein des Nations Unies: il est également important qu'un certain nombre de pays islamiques de la région rappellent les Talibans à l'ordre et que la Belgique les soutienne également à faire entendre davantage leurs voix.

Concernant la situation de la RDC, le plus important pays partenaire de la Belgique, des questions ont été soulevées par M. Ben Achour et Mme Depoorter. En la matière, la ministre souhaite particulièrement se référer aux récentes réponses de Mme Lahbib à ce sujet. Elle entend cependant souligner les éléments suivants:

La situation dans l'est du Congo reste très tendue, malgré les engagements pris lors du mini-sommet de Luanda fin novembre 2022 dans le cadre de la médiation angolaise. Le M23, groupe rebelle soutenu par le Rwanda, a annoncé son retrait progressif des territoires occupés, mais des rapports contradictoires continuent de parvenir du terrain: retrait partiel et/ou redéploiement dans d'autres zones. En outre, les combats entre les FARDC, l'armée gouvernementale de la RDC et le M23 se poursuivent de manière sporadique. Entre-temps, la découverte début décembre 2022 des massacres de Kishishe et de Bambo et la publication à la fin de ce même mois du rapport des experts de l'ONU, ont conduit à un durcissement de la position des partenaires internationaux, qui ont condamné plus explicitement le soutien du Rwanda au M23.

Les efforts se poursuivent dans le cadre du processus de Nairobi et un volet militaire avec la création d'une force régionale conjointe.

Un troisième cycle de négociations avec les groupes armés a été conclu le 6 décembre 2022. Un communiqué soulignant l'importance du financement de la démobilisation et de la réintégration a marqué la fin des

Het is belangrijk dat die Afghaanse vrouwen niet alleen door de internationale gemeenschap, maar ook door hun niet-erkende nationale overheden worden gehoord. Die hulpverleners verzoeken België om eveneens contact te houden met die overheden.

Ondertussen heeft de minister samen met haar ambtgenoot voor Buitenlandse Zaken, mevrouw Hadja Lahbib, de vicesecretaris-generaal van de VN, mevrouw Amina Mohammed, en de Executive Director van *UN Women*, mevrouw Sima Bahous, gesproken in Brussel. Zij kwamen net terug van een week rondreis in Afghanistan, waarbij ze hebben gepraat met het middenveld, lokale ngo's en de Afghaanse autoriteiten (de Taliban). Zij gaven ook aan dat de internationale gemeenschap met één stem moet blijven spreken. Zulks dient in de eerste plaats te gebeuren binnen de VN, maar daarnaast is het belangrijk dat een aantal islamitische landen uit de regio de Taliban tot de orde roepen en dat België hen ook ondersteunt dat nog luider te doen.

Over de situatie in de DRC, het belangrijkste partnerland van België, hebben de heer Ben Achour en mevrouw Depoorter vragen gesteld. De minister verwijst hier naar de recente antwoorden van mevrouw Lahbib in dat verband. Wel wil ze de hiernavolgende elementen beklemtonen.

De situatie in het oosten van Congo blijft zeer gespannen, ondanks de eind november 2022 gedane verbintenissen tijdens de minitop in Luanda, die in het kader van de Angolese bemiddeling plaatsvond. De M23, de door Rwanda gesteunde rebellengroep, heeft zijn geleidelijke terugtrekking uit het bezette gebied aangekondigd. Toch zou er volgens tegengestelde berichtgeving uit het veld veeleer sprake zijn van een gedeeltelijke terugtrekking en/of een herontplooiing in andere gebieden. Bovendien zijn er nog sporadisch gevechten tussen de FARDC, het regeringsleger van de DRC, en de M23. In de tussentijd zijn in december 2022 de slachtpartijen in Kishishe en Bambo aan het licht gekomen en is diezelfde maand het VN-deskundigenrapport bekendgemaakt. Naar aanleiding daarvan hebben de internationale partners hun standpunt verhard en veroordelen zij de steun van Rwanda aan de M23 nu nog explicieter.

De inspanningen in het kader van het Nairobiproces worden voortgezet en ook militair wordt actie ondernomen via de oprichting van een gezamenlijke regionale troepenmacht.

Een derde ronde van onderhandelingen met de gewapende groeperingen kwam op 6 december 2022 tot stand. De gesprekken werden afgerond met een persmededeling waarin werd beklemtoond hoe belangrijk

pourparlers. Il convient de noter que le M23 a publié peu après un communiqué qui semblait ouvrir la porte à la participation du groupe au processus.

Les prochains entretiens sont prévus pour la seconde moitié du mois de février 2023 à Goma. Un mini-sommet de la CAE devrait également se tenir à Bujumbura en février. Sur l'aspect militaire du processus, la force régionale conjointe se déploie progressivement avec l'arrivée de troupes kenyanes, sud-soudanaises et burundaises. Cependant, le mandat et les règles d'engagement de cette force restent flous à ce stade. Des discussions sont en cours pour clarifier, notamment, les modalités de coopération avec les FARDC et la MONUSCO. Les troupes kenyanes ont depuis repris pacifiquement une partie très limitée du terrain abandonné par le M23 au nord de Goma.

Le mandat de la MONUSCO a été prolongé à la fin décembre 2022. Il recentre la mission sur ses tâches essentielles (*Protection of Civilians (PoC)* et *Security Sector Reform (SSR)*) et prévoit une évaluation à mi-parcours. Parallèlement à la prolongation du mandat, le régime de sanctions des Nations Unies a été modifié afin de lever l'obligation de notification préalable pour les achats d'armes, en réponse à une demande de longue date des autorités de la RDC qui se sentaient lésées par ce qu'elles présentaient comme un embargo.

Au niveau européen, la Belgique plaide depuis plusieurs mois pour un engagement plus marqué de l'Union européenne dans la région des Grands Lacs et pour le développement d'une stratégie européenne qui puisse contribuer à la stabilisation et au développement durable de la région en général et de l'est de la RDC en particulier. À la demande de la Belgique, le sujet de l'est de la RDC a été examiné par les ministres des Affaires étrangères de l'UE le 18 juillet, et celui des Grands Lacs le 14 novembre. La Belgique soutient le développement d'une nouvelle stratégie européenne pour les Grands Lacs et demande instamment sa traduction rapide en actions concrètes sur le terrain. La stratégie européenne pour les Grands Lacs est en cours d'élaboration et prendra la forme de conclusions du Conseil qui devront être adoptées en février 2023.

Concernant la Palestine en général, la ministre souligne que l'actuelle spirale de provocations, de violences disproportionnées et de terribles attentats ne mènera qu'au désastre. Elle est dès lors très préoccupée par l'escalade actuelle de la violence en Israël et dans les territoires palestiniens occupés.

het is de demobilisatie en de re-integratie te financieren. Overigens heeft de M23 kort daarna een persbericht verspreid waarmee het de deur naar deelname aan het proces leek open te zetten.

De eerstvolgende besprekingen vinden plaats in de tweede helft van februari 2023 in Goma. In februari zou eveneens een minitop van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap (OAG) in Bujumbura plaatsvinden. Wat het militaire aspect van het proces betreft, wordt met de komst van Keniaanse, Zuid-Soedanese en Burundese troepen de gezamenlijke regionale troepenmacht geleidelijk ont-plooid. Het mandaat en de *rules of engagement* van die troepenmacht blijven vooralsnog evenwel onduidelijk. Er lopen momenteel besprekingen om onder meer de nadere regels voor samenwerking met de FARDC en MONUSCO uit te klaren. Een zeer klein deel van het gebied ten noorden van Goma waaruit de M23 vertrokken zijn, is sindsdien weer vreedzaam ingenomen door de Keniaanse troepen.

Het mandaat van MONUSCO werd ondertussen eind december 2022 verlengd. De missie wordt geheroriënteerd op haar kerntaken (*Protection of Civilians (PoC)* en *Security Sector Reform (SSR)*) en er wordt voorzien in een tussentijdse evaluatie. Tegelijk met de verlenging van het mandaat werd de VN-sanctieregeling aangepast om de verplichting van voorafgaande kennisgeving voor de aankoop van wapens op te heffen. Daarmee wordt een antwoord geboden op een reeds lang bestaand verzoek van de DRC-authoriteiten, die zich benadeeld voelden door wat zij als een embargoregeling zagen.

Op Europees niveau pleit België sinds enkele maanden voor een sterker engagement van de Europese Unie in het gebied van de Grote Meren en voor de ontwikkeling van een EU-strategie die kan bijdragen tot de stabilisering en tot de duurzame ontwikkeling van de regio in het algemeen en van het oosten van de DRC in het bijzonder. Op verzoek van België bespraken de buitenlandministers van de EU het oosten van de DRC op 18 juli, en de situatie in het Grote Merengebied op 14 november. België steunt de ontwikkeling van een nieuwe EU-strategie voor de Grote Meren en dringt erop aan dat deze strategie snel wordt omgezet in concrete acties op het terrein. De Europese strategie voor de Grote Meren is momenteel in voorbereiding en zal de vorm aannemen van conclusies, door de Raad aan te nemen in februari 2023.

Over Palestina in het algemeen wijst de minister erop dat de huidige dynamiek van provocaties, buitensporig geweld en verschrikkelijke aanslagen alleen maar naar de totale afgrond zal leiden. Ze is dan ook erg bezorgd over de huidige escalatie van het geweld in Israël en de bezette Palestijnse gebieden.

En ce qui concerne les questions spécifiques sur la Palestine, la ministre continuera à suivre de près le soutien à la démocratie et aux droits humains, ce que nous réalisons à travers notre engagement continu pour la société civile palestinienne, mais aussi par le biais du programme pays d'Enabel où 70 millions d'euros ont été débloqués pour soutenir la population palestinienne. La Palestine est également dans la ligne de mire du futur *Civic Space Fund*.

Aux questions sur la solution à deux États, la ministre déclare que la Belgique continue de plaider en faveur de ce scénario. Elle continue en tout état de cause à mettre cette question à l'ordre du jour, en premier lieu avec la ministre Lahbib.

Concernant les questions sur le Sahel, le Mali et le Burkina Faso, la ministre répond qu'elle n'a pris aucune décision d'arrêt. La Belgique choisit délibérément des pays fragiles aux contextes difficiles, et cela a des conséquences. Mais il y a certaines limites, que nous devons conserver.

Le Sahel reste l'une des régions prioritaires, où nous luttons contre l'instabilité et la pauvreté tant avec nos acteurs bilatéraux, multilatéraux, indirects et humanitaires qu'avec des financements.

La ministre peut donc déclarer que les engagements en faveur de l'aide bilatérale au Sahel sont en nette augmentation.

Le nouveau programme pays au Niger de 50 millions d'euros, le portefeuille thématique sur le changement climatique dans la région du Sahel pour le même montant, ne sont que quelques exemples.

Les évolutions politiques et sécuritaires dans la région ne sont guère positives, nul n'en doute. La ministre suit donc de près l'évolution de la situation, avec l'administration et les ministres des Affaires étrangères et de la Défense.

À la question de Mme Depoorter sur l'AID 20, la ministre répond que c'est important: la base juridique de l'AID est créée par le ministre des Finances pour l'utilisation des Prêts concessionnels de partenaires (CPL) dans le cadre des contributions à l'AID 20.

L'Association internationale de Développement fait partie du groupe de la Banque mondiale, dont les ressources doivent être régulièrement reconstituées. Les 14 et 15 décembre 2021, Tokyo a accueilli la quatrième et dernière réunion dans le cadre de la 20^e reconstitution des ressources de l'Association internationale de Développement, soit l'"AID 20". Il s'agissait de reconstituer

Met betrekking tot de specifieke vragen over Palestina zal de minister nauw blijven toezien op de ondersteuning van democratie en mensenrechten. België doet dat via een blijvend engagement voor het Palestijnse middenveld, maar ook via het landenprogramma van Enabel, in het raam waarvan 70 miljoen euro is vrijgemaakt om de Palestijnse bevolking te ondersteunen. Palestina zit ook in het vizier van het nieuw op te richten *Civic Space Fund*.

Voor de vragen over de tweestatenoplossing stelt de minister dat België blijft pleiten voor dit scenario. Ze blijft dit in elk geval op de agenda zetten, in de eerste plaats samen met minister Lahbib.

In verband met de vragen over de Sahel, Mali en Burkina Faso wijst de minister erop dat ze geen besluit heeft genomen tot een stopzetting. België kiest bewust voor fragiele landen met moeilijke contexten. En dat heeft gevolgen. Er zijn echter grenzen, die bewaakt moeten worden.

De Sahel blijft een van de prioritaire regio's, waar België met zowel bilaterale, multilaterale, indirecte en humanitaire actoren en financiering de instabiliteit en armoede bestrijdt.

De minister kan dan ook meedelen dat de engagementen aan bilaterale hulp aan de Sahel significant stijgen.

Het nieuwe landenprogramma in Niger ten belope van 50 miljoen euro en de specifieke enveloppe voor de klimaatverandering in de Sahelregio voor eenzelfde bedrag zijn slechts enkele voorbeelden.

Het is voor iedereen duidelijk dat de politieke en veiligheidsevoluties in de regio niet positief zijn. Samen met haar diensten en de ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie volgt de minister de evoluties dan ook nauwgezet op.

Op de vraag over IDA20 van mevrouw Depoorter meent de minister dat deze belangrijk is. De wettelijke basis van IDA wordt gecreëerd door de minister van Financiën voor het gebruik van de *Concessional Partner Loans* (CPL) in het kader van de bijdragen aan IDA20.

De Internationale Ontwikkelingsassociatie is een onderdeel van de Wereldbankgroep, waarvan de middelen regelmatig opnieuw moeten worden aangevuld. Op 14 en 15 december 2021 vond in Tokio de vierde en laatste vergadering plaats in het kader van de twintigste wedersamenstelling van de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie, de zogenaamde

les fonds qui seront alloués à l'AID pour la période s'étendant du 1^{er} juillet 2022 au 30 juin 2025.

Conformément à la part traditionnelle de la Belgique de 1,55 % dans l'AID, la contribution belge à l'AID s'élève à 446,56 millions d'euros. Une partie de ces contributions consiste en un prêt concessionnel de partenaires (CPL) d'un montant maximal de 255,97 millions d'euros, qui comprend un élément de don de 58,02 millions d'euros.

Les prêts concessionnels sont des prêts accordés par un pays donateur à l'AID, assortis d'un taux d'intérêt très faible (ou nul) et d'une longue échéance. En raison de sa nature concessionnelle, un CPL comporte un certain élément de don. Celui-ci est ajouté à la contribution régulière pour obtenir la contribution totale du donateur.

Depuis l'AID 18, la Belgique utilise déjà les CPL pour sa contribution. À la connaissance de la ministre, aucune objection n'a encore été soulevée au Parlement à ce sujet. La proposition de loi évoquée par Mme Depoorter crée uniquement une base juridique, mais elle ne retire pas au Parlement sa fonction de contrôle, puisque le montant des contributions n'est pas mentionné dans cette proposition. Ce montant sera inscrit dans un article budgétaire distinct, et relèvera donc entièrement du contrôle parlementaire du budget. Selon le ministre des Finances, il s'agit d'un article budgétaire spécifique que la ministre peut citer (186.118.841.401), sur lequel les CPL sont comptabilisés. L'AID 19, par exemple, y figure déjà.

Quant à l'inclusion de la contribution CPL de l'AID 20 dans le budget 2023, la ministre renvoie au ministre des Finances, qui est compétent.

À la question de Mme Depoorter sur la table ronde de l'ONU Femmes, la ministre répond que le gouvernement belge l'accueillera conjointement avec la Suède les 9 et 10 mai 2023 à Bruxelles, succédant à la Finlande, l'Irlande et l'Allemagne. Il s'agit d'un événement annuel de haut niveau visant à réunir les principaux donateurs du budget central d'ONU Femmes pour discuter du bon fonctionnement de l'organisation et des attentes des États à son égard. L'égalité des sexes est, évidemment, la question la plus importante de l'ordre du jour.

Cette table ronde est l'occasion, pour notre pays, de montrer son soutien au travail d'ONU Femmes. Elle réunira 80 participants environ. Les thématiques à aborder vont encore être précisées conjointement par la DGD, l'administration et ONU Femmes.

Concernant la présidence européenne en 2024, la ministre rappelle que la Belgique présidera plusieurs

IDA20. Het ging daarbij om de wedersamenstelling van de middelen die aan IDA zullen worden toegekend voor de periode van 1 juli 2022 tot 30 juni 2025.

Overeenkomstig het aandeel dat België traditioneel binnen IDA aanhoudt, namelijk 1,55 %, komt de Belgische bijdrage aan IDA neer op 446,56 miljoen euro. Een deel van die bijdragen bestaat uit een *Concessional Partner Loan (CPL)* van maximaal 255,97 miljoen euro, met daarin een giftelement van 58,02 miljoen euro.

De concessionele leningen van donoren zijn leningen van een donorland aan IDA met een zeer lage rente (of een nulrente) en een lange looptijd. Vanwege het concessionele karakter heeft een CPL een bepaald giftelement. Dat giftelement wordt bij de gewone bijdrage opgeteld om de totale donorbijdrage te verkrijgen.

België gebruikt reeds CPL's voor zijn bijdrage sinds IDA18. Voor zover de minister weet, werd hierover in het Parlement nog geen bezwaar tegen gemaakt. Het wetsvoorstel waar mevrouw Depoorter naar verwees, creëert enkel een wettelijke basis; het ontnemt het Parlement zijn controlefunctie niet. De hoogte van de bijdragen staan namelijk niet vermeld in dit wetsvoorstel. Een en ander wordt ingeschreven in een afzonderlijk begrotingsartikel en valt dus volledig onder de parlementaire controle op het budget. Volgens de collega-minister van Financiën gaat dit over een specifiek begrotingsartikel dat de minister kan citeren (186.118.841.401), waar de CPL's op worden geboekt. IDA19 staat hier bijvoorbeeld al op.

Voor de opname van de CPL-bijdrage van IDA20 in de begroting 2023 verwijst de minister naar de ter zake bevoegde minister van Financiën.

In verband met de vraag van mevrouw Depoorter over de *UN Women Table* wijst de minister erop dat de Belgische regering samen met Zweden medegastheer is op 9 en 10 mei 2023 in Brussel. België treedt daarmee in de voetsporen van Finland, Ierland en Duitsland. Het is een jaarlijks *high level event* dat tot doel heeft de belangrijkste donoren van de kernbegroting van *UN Women* bijeen te brengen om de goede werking van de organisatie en de verwachtingen van de landen ten aanzien van de organisatie te bespreken. Gendergelijkheid is uiteraard het belangrijkste thema op de agenda.

Deze vergadering biedt België de gelegenheid zijn steun te betuigen voor het werk van *UN Women*. Er zullen ongeveer 80 deelnemers aanwezig zijn op die *Round Table*. De te bespreken thema's zullen nog worden gevonden tussen de DGD, de administratie en *UN Women*.

Wat het Europees voorzitterschap in 2024 betreft, wijst de minister erop dat België tijdens de eerste helft

groupes de travail sur la coopération au développement au cours du premier semestre 2024. Elle estime important de mettre des accents clairs dans l'agenda de la politique de développement de l'UE. En tant que pionnière, la Belgique mettra principalement en avant le thème des soins de santé, et plus précisément, de l'accès équitable à des produits de santé de qualité et du renforcement des soins de santé de base.

Notre pays est un acteur d'envergure internationale dans le secteur pharmaceutique et dispose d'une expertise considérable grâce au secteur privé, aux universités, aux ONG, à l'agence Enabel et aux partenariats internationaux avec les agences des Nations Unies. Tous ces partenaires doivent joindre leurs forces pour faire de notre présidence un succès.

Notre thème emblématique n'est pas un sujet de niche: il s'inscrit dans les tendances européennes et internationales sur la santé globale.

L'une de ces tendances est la coopération entre l'UE et l'Union africaine, illustrée par cinq *Team Europe Initiatives* régionales pour la santé, auxquelles la Belgique participe également.

Autre développement: la politique pluriannuelle et le budget de l'UE placent explicitement la santé au premier plan, avec 20 % alloués au développement social. L'accent est mis, ici, sur la santé. Un montant supplémentaire de 400 millions d'euros de fonds européens a été débloqué à cette fin. Au niveau de la politique européenne, le Conseil rendra ses conclusions sur la nouvelle stratégie de l'UE en matière de santé mondiale sous la présidence suédoise, au premier semestre 2023.

S'y ajoutent, enfin, les évolutions à l'échelle internationale. Sur ce plan, la ministre fait référence au traité sur les pandémies de l'Organisation mondiale de la santé, qui se penche notamment sur l'accès aux produits de santé et la production locale. Ce traité devrait normalement être conclu durant la présidence belge.

La thématique permet en outre d'aller au-delà des seuls produits ou vaccins: elle donne à la ministre l'occasion de se concentrer sur des systèmes de soins de santé solides et accessibles, sur les inégalités qui compliquent l'accès aux produits de santé et sur un système commercial équitable qui tient réellement compte de la santé des individus.

van 2024 verschillende werkgroepen betreffende ontwikkelingssamenwerking voorzit. Ze meent dat het belangrijk is om een duidelijke focus binnen de agenda van het EU-ontwikkelingsbeleid te brengen. Als voortrekker zal België vooral gezondheidszorg als *flagship*-thema naar voren brengen, met specifieke aandacht voor een rechtvaardige toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidsproducten en het versterken van basisgezondheidszorg.

België is een farmaceutische wereldspeler en heeft een gigantische expertise via de private sector, de universiteiten en de ngo's, via het agentschap Enabel en via de internationale partnerschappen met de VN-agentschappen. Al die partners moeten mee in het bad om van 's lands voorzitterschap een succes te maken.

Belgiës *flagship*-thema is geen nichethema maar kadert binnen Europese en internationale tendensen over "globale gezondheid".

Een ervan is de samenwerking tussen de EU en de Afrikaanse Unie. Dat wordt zichtbaar via vijf regionale *Team Europe Initiatives* voor gezondheid, waar ook België aan deelneemt.

Een andere ontwikkeling is de focus van de EU; het meerjarenbeleid en het budget van de EU zetten uitdrukkelijk in op gezondheid. Er wordt voorzien in 20 % voor sociale ontwikkeling. Daarbij ligt de nadruk op gezondheid. Hiervoor zijn 400 miljoen euro extra EU-middelen vrijgemaakt. Op het vlak van het EU-beleid is er de nieuwe *EU Global Health Strategy*, waarover er Raadsconclusies komen onder het Zweedse voorzitterschap in de eerste helft van 2023.

Tot slot zijn er ook de internationale ontwikkelingen. In dit verband verwijst de minister naar het pandemieverdrag binnen de Wereldgezondheidsorganisatie, dat zich onder andere buigt over toegang tot gezondheidsproducten en lokale productie. Dat verdrag zou normaliter moeten worden gesloten tijdens het Belgisch voorzitterschap.

Binnen dit thema kan trouwens breder worden gegaan dan een zuivere focus op producten of vaccins. Het geeft de minister de kans om de nadruk te leggen op sterke en toegankelijke gezondheidszorgsystemen, op de ongelijkheden die de toegang tot gezondheidsproducten bemoeilijken en op een rechtvaardig handelssysteem dat de gezondheid van mensen écht in acht neemt.

III. — DISCUSSION ET VOTE SUR LES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

A. Propositions de recommandations n° 1 à 5 (déposées par Mmes Ellen Samyn et Annick Ponthier)

Mme Ellen Samyn (VB) dépose les propositions de recommandation n° 1 à 5, rédigées comme suit:

Proposition de recommandation n° 1

Après avoir entendu la ministre de la Coopération au développement Caroline Gennez,

la commission recommande au gouvernement d'inverser l'approche traditionnelle défailante de l'aide au développement, en recentrant la politique de développement sur les pays d'origine des communautés immigrées présentes dans notre pays afin de tarir à terme les flux migratoires massifs et de rendre ainsi tant le tiers-monde que notre propre société plus stables, plus prospères et plus sûrs, et d'éviter une "fuite des cerveaux" en Afrique.

Proposition de recommandation n° 2

Après avoir entendu la ministre de la Coopération au développement Caroline Gennez,

la commission recommande au gouvernement de conditionner l'aide au développement et l'aide humanitaire d'urgence à des conditions strictes, telles que la coopération pure avec des ONG de bonne réputation (le CICR par exemple), des garanties d'octroi adéquat des fonds assortis d'un suivi et d'une évaluation des projets de développement et des opérations d'aide, des contreparties claires des pays bénéficiaires sous la forme de reprise des migrants illégaux et criminels et d'accueil des réfugiés.

Proposition de recommandation n° 3

Après avoir entendu la ministre de la Coopération au développement Caroline Gennez,

la commission recommande au gouvernement d'utiliser un mécanisme de suivi pour veiller à la bonne utilisation de nos fonds de développement et de toujours y assortir des clauses de récupération, permettant à nos fonds d'être intégralement récupérés s'il en est fait mauvais usage.

III. — BESPREKING EN STEMMING OVER DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

A. Voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 5 (ingediend door mevrouw Ellen Samyn en mevrouw Annick Ponthier)

Mevrouw Ellen Samyn (VB) dient de voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 5 in, luidende:

Voorstel van aanbeveling nr. 1

Na minister van Ontwikkelingssamenwerking Caroline Gennez te hebben gehoord,

beveelt de commissie de regering aan om de traditionele, failliete aanpak van ontwikkelingssteun om te gooien, door het ontwikkelingsbeleid te heroriënteren op de herkomstlanden van de in ons land aanwezige migrantengemeenschappen, teneinde massamigratiestromen op termijn te laten opdrogen en op die manier zowel de derde wereld als onze samenleving stabiel, welvarender en veiliger te maken en een braindrain uit Afrika te voorkomen.

Voorstel van aanbeveling nr. 2

Na minister van Ontwikkelingssamenwerking Caroline Gennez te hebben gehoord,

beveelt de commissie de regering aan om ontwikkelingshulp en humanitaire noodhulp aan strikte voorwaarden te koppelen, zoals louter samenwerking met ngo's met goede reputatie (ICRC bijvoorbeeld), garanties dat het geld doelgericht wordt aangewend, gekoppeld aan monitoring en evaluatie van ontwikkelingsprojecten en hulpoperaties, duidelijke tegenprestaties van de ontvangende landen in de vorm van terugname van illegale en criminele migranten en het opvangen van vluchtelingen.

Voorstel van aanbeveling nr. 3

Na minister van Ontwikkelingssamenwerking Caroline Gennez te hebben gehoord,

beveelt de commissie de regering aan om via een monitoringsmechanisme te waken over de juiste besteding van onze ontwikkelingsfinanciering en er steeds terugvorderingsclausules aan te koppelen, waarbij onze middelen integraal teruggevorderd kunnen worden bij verkeerde aanwending.

Proposition de recommandation n° 4

Après avoir entendu la ministre de la Coopération au développement Caroline Gennez,

la commission recommande au gouvernement de mener une analyse adéquate des causes profondes à l'origine des graves menaces pour la sécurité, des famines et des flux de réfugiés dans les pays partenaires, et donc de ne pas se concentrer en priorité sur le changement climatique, mais plutôt sur le fondamentalisme islamique organisé et financé au niveau international ainsi que sur les politiques inadéquates et corrompues des gouvernements du tiers-monde, étant donné que si l'on ne s'attaque pas efficacement à ces racines, il est impossible d'apporter des solutions structurelles aux problèmes du tiers-monde.

Proposition de recommandation n° 5

Après avoir entendu la ministre de la Coopération au développement Caroline Gennez,

la commission recommande au gouvernement d'atteindre son quota d'emploi de 3 % de personnes en situation de handicap et ainsi donner le bon exemple au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement.

Les propositions de recommandation n^{os} 1 à 5 sont successivement rejetées, par vote nominatif, par 11 voix contre 1.

*
* *

Le résultat du vote est le suivant:

Ont voté pour:

VB: Ellen Samyn.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Patrick Prévot;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Voorstel van aanbeveling nr. 4

Na minister van Ontwikkelingssamenwerking Caroline Gennez te hebben gehoord,

beveelt de commissie de regering aan om de juiste analyse te maken van de grondoorzaken die leiden tot de acute veiligheidsdreigingen, hongersnoden en vluchtelingenstromen in de partnerlanden en zich dus niet te focussen op klimaatverandering als een prioriteit, maar wel op het internationaal georganiseerd en gefinancierd islamitisch fundamentalisme en de inadequate, corrupte politiek van overheden in de derde wereld, gezien zonder effectieve aanpak van deze oorzaken geen structurele oplossingen voor de problemen in de derde wereld kunnen bestaan.

Voorstel van aanbeveling nr. 5

Na minister van Ontwikkelingssamenwerking Caroline Gennez te hebben gehoord,

beveelt de commissie de regering aan om te voldoen aan haar quotum van 3 %-tewerkstelling van personen met een handicap en binnen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking het goede voorbeeld ter zake te geven.

De voorstellen van aanbeveling nrs. 1 tot 5 worden bij naamstemming achtereenvolgens verworpen met 11 stemmen tegen 1.

*
* *

Het resultaat van de stemming is als volgt:

Heeft voorgestemd:

VB: Ellen Samyn.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Patrick Prévot;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

*
* *

B. Proposition de recommandation n° 6 (déposée par Mme Vicky Reynaert et consorts)

Mme Vicky Reynaert et consorts présente la proposition de recommandation n° 6, rédigée comme suit:

La commission,

ayant entendu la ministre de la Coopération au développement, Mme Gennez,

marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.

*
* *

La proposition de recommandation n° 6 est adoptée par 9 voix contre 3.

*
* *

Le résultat du vote est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Patrick Prévot;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter;

VB: Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

*
* *

B. Voorstel van aanbeveling nr. 6 (ingediend door mevrouw Vicky Reynaert c.s.)

Mevrouw Vicky Reynaert c.s. dient voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:

De commissie,

gehoord de minister van Ontwikkelingssamenwerking Gennez,

gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.

*
* *

Voorstel van aanbeveling nr. 6 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het resultaat van de stemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, Patrick Prévot;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter;

VB: Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

La rapportrice, *La présidente,*
Vicky Reynaert Els Van Hoof

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

La commission,

ayant entendu la ministre de la Coopération au développement, Mme Gennez, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Vicky Reynaert Els Van Hoof

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

De commissie,

gehoord de minister van Ontwikkelingssamenwerking Gennez, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.