

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE****Fonction publique,
Entreprises publiques,
Télécommunications et Poste (*)
(partim: Télécommunications)
RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
M. Michael FREILICH**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des propositions de recommandation	3
IV. Votes.....	5
Annexe: rRecommandation adoptée	9

*Voir:*Doc 55 **1610/ (2020/2021):**001: Liste des exposés d'orientation politique.
002 à 024: Exposés d'orientation politique.
025 à 044: Rapports.(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2020

BELEIDSVERKLARING**Ambtenarenzaken,
Overheidsbedrijven,
Telecommunicatie en Post (*)
(partim: Telecommunicatie)
VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michael FREILICH****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Bespreking van de voorstellen van aanbeveling.....	3
IV. Stemmingen	5
Bijlage: Aangenomen aanbeveling	9

*Zie:*Doc 55 **1610/ (2020/2021):**001: Lijst van beleidsverklaringen.
002 tot 024: Beleidsverklaringen.
025 tot 044: Verslagen.(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03718

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	N., Stefaan Van Hecke, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
PS	Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
sp.a	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
N., Julie Chanson, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Nathalie Gilson, Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Maxime Prévot
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'exposé d'orientation politique de la vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste (*partim*: Télécommunications) (DOC 55 1610/008) au cours de sa réunion du 25 novembre 2020.

PROCÉDURE

Cet exposé d'orientation politique a été examiné en même temps que la note de politique générale (DOC 55 1580/008) et que le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 – section 06 – SPF Stratégie et Appui (*partim*: Télécommunications). Seules les recommandations déposées, ainsi que les votes et les recommandations adoptées, figurent dans le présent rapport. Pour la discussion proprement dite, il est renvoyé au rapport de la discussion de la section concernée du budget et de la note de politique générale (voir DOC 55 1578/030).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, présente le contenu de son exposé d'orientation politique (DOC 55 1610/08 – *partim*: Télécommunications) conformément à l'article 121bis du Règlement de la Chambre des représentants.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Étant donné que la commission a décidé à l'unanimité de ne consacrer qu'une seule discussion à l'exposé d'orientation politique et au budget 2021, il est renvoyé, pour la discussion générale de l'exposé d'orientation politique de la ministre, à la discussion de la section 06 – SPF Stratégie et Appui (*partim*: Télécommunications).

III. — DISCUSSION DES PROPOSITIONS DE RECOMMANDATION

M. Erik Gilissen (VB) présente la proposition de recommandation n° 1, rédigée comme suit:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsverklaring van de vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post (*partim*: Telecommunicatie) (DOC 55 1610/008) besproken tijdens haar vergadering van 25 november 2020.

PROCEDURE

Deze beleidsverklaring werd tegelijkertijd met de beleidsnota (DOC 55 1580/008) en het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 – sectie 06 – FOD Beleid en Ondersteuning (*partim*: Telecommunicatie) besproken. In onderhavig verslag worden enkel de neergelegde aanbevelingen opgenomen, evenals de stemmingen en de aangenomen aanbeveling. Voor de eigenlijke bespreking wordt verwezen naar het verslag van de bespreking van de betrokken begrotingssectie en de beleidsnota (zie DOC 55 1578/030).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Overeenkomstig artikel 121bis van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, stelt mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, de inhoud van haar beleidsverklaring (DOC 55 1610/08 – *partim*: Telecommunicatie) voor.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Aangezien de commissie eenparig heeft beslist om slechts één bespreking te wijden aan de beleidsverklaring en aan de begroting 2021, wordt voor de algemene bespreking van de beleidsverklaring van de minister verwezen naar de bespreking van sectie 06 – FOD Beleid en Ondersteuning (*partim*: Telecommunicatie).

III. — BESPREKING VAN DE VOORSTELLEN VAN AANBEVELING

De heer Erik Gilissen (VB) dient een voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:

1. “La commission, ayant entendu la ministre, recommande au gouvernement que l’infrastructure 5G soit d’abord mise en service le long des axes de circulation très fréquentés, et que cette technologie ne soit autorisée qu’à un stade ultérieur dans les zones résidentielles densément peuplées.”.

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) présente la proposition de recommandation n° 2, rédigée comme suit:

2. “La commission, ayant entendu la ministre des Télécommunications, marque son accord sur la vision politique présentée dans l’exposé d’orientation politique et demande d’exécuter cette vision politique.”.

Mmes Anneleen Van Bossuyt et Katrien Houtmeyers et M. Michael Freilich (N-VA) présentent les propositions de recommandation n°s 3 à 7, rédigées comme suit:

3. “Nous sommes en retard dans la préparation du déploiement de la 5G. Pourtant, cela ne vous semble pas urgent. Nous recommandons d’en faire une priorité pour que notre pays ne rate pas complètement le coche.”.

4. “Nous recommandons que les “*high risk vendors*” (fournisseurs à haut risque) soient identifiés dès que possible. Les infrastructures critiques de notre pays ne devraient pas être confiées à n’importe quelle entreprise. Il en va en effet de notre sécurité nationale. Plusieurs pays de l’UE ont déjà travaillé à l’élaboration d’un cadre juridique pour garantir la sécurité dans leur pays. Nous recommandons de mettre également en œuvre une réglementation à cet égard en Belgique. En outre, cette liste de fournisseurs à haut risque doit être rendue publique, car les citoyens ont également droit à cette transparence. Ils doivent également être conscients des risques éventuels qu’ils doivent prendre en compte lorsqu’ils achètent des équipements à un fournisseur particulier.”.

5. “Beaucoup d’infos circulent sur la 5G, y compris les dangers potentiels pour notre santé publique et notre sécurité nationale. Il importe toutefois de sensibiliser le public à cette désinformation et de la distinguer des informations scientifiquement prouvées. Nous recommandons donc de recourir à des campagnes d’information, dans lesquelles les citoyens sont correctement informés sur la 5G.”.

6. “Nous recommandons une concertation urgente avec les entités fédérées. Celles-ci jouent en effet un rôle crucial dans le déploiement du réseau 5G. À Bruxelles, le déploiement n’est actuellement pas possible, en raison des normes de rayonnement appliquées. Ce problème doit être résolu le plus rapidement possible afin qu’il ne cause pas un nouveau retard.”.

1. “De commissie, gehoord hebbende de minister, beveelt de regering aan om de 5G infrastructuur eerst langsheen drukke verkeersassen in gebruik te nemen, en pas in een later stadium deze technologie eventueel ook toe te laten in dicht bevolkte woonkernen.”.

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) dient een voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:

2. “De commissie, gehoord de minister voor Telecommunicatie, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.”.

De dames Anneleen Van Bossuyt en Katrien Houtmeyers en de heer Michael Freilich (N-VA) dienen de voorstellen van aanbeveling nrs. 3 tot 7 in, luidende:

3. “We lopen achter in de voorbereiding tot de uitrol van 5G. Toch lijkt dit voor u nog geen urgentie te zijn. Wij raden aan hier wel degelijk een prioriteit van te maken, zodat ons land deze boot niet volledig mist.”.

4. “We bevelen aan om zogeheten “*high risk vendors*” zo snel mogelijk in kaart te brengen. De kritieke infrastructuur in ons land moeten we niet zomaar in handen geven van eender welk bedrijf. Het gaat hier immers over onze nationale veiligheid. Verschillende landen in de EU hebben reeds werk gemaakt van een juridisch kader om de veiligheid in hun land te verzekeren. Wij raden aan om ook in België werk te maken van regelgeving hieromtrent. Bovendien moet deze lijst met hoge risico leveranciers publiek worden gemaakt, aangezien de burger ook recht heeft op deze transparantie. Zij moeten ook op de hoogte zijn met welke eventuele risico’s ze moeten rekening houden wanneer ze apparatuur van een bepaalde leverancier aankopen.”.

5. “Er gaat veel fake news de ronde over 5G, onder meer over de mogelijke gevaren op onze volksgezondheid en onze nationale veiligheid. Het is echter belangrijk om de bevolking bewust te maken van deze desinformatie en een onderscheid te maken met informatie die wetenschappelijk bewezen is. Wij raden daarom aan om in te zetten op informatiecampaagnes, waarbij de burgers op een correcte manier worden geïnformeerd over 5G.”.

6. “Wij raden aan om in dringend overleg te treden met de deelstaten. Zij spelen immers een cruciale rol in de uitrol van het 5G netwerk. In Brussel is een uitrol momenteel niet mogelijk, door de stralingsnormen die zij hanteren. Dit probleem moet zo snel mogelijk worden opgelost, zodat dit niet opnieuw voor een vertragende factor zal zorgen.”.

7. “Des éclaircissements sont nécessaires dès que possible sur l’autorisation d’un quatrième acteur des télécommunications sur notre marché. L’expérience de nos pays voisins montre que la poursuite de l’ouverture des marchés a plusieurs conséquences négatives. Dans un premier temps, l’arrivée du nouvel opérateur se traduira par un prix plus bas pour le consommateur, mais l’autre côté de la médaille est que les entreprises de télécommunications investissent beaucoup moins dans les infrastructures. La qualité du réseau finit donc par s’en ressentir. À long terme, le quatrième acteur ne parvient pas à survivre et il est absorbé par un des autres acteurs. Les prix augmentent donc à nouveau et les consommateurs se retrouvent avec un abonnement tout aussi cher et une qualité de réseau moindre. Nous recommandons donc de ne pas autoriser la présence d’un quatrième acteur de télécommunications sur notre marché.”

IV. — VOTES

La proposition de recommandation n° 1 est rejetée par 13 voix contre 2.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (président), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D’Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Se sont abstenus:

Nihil.

7. “Er moet zo snel mogelijk duidelijkheid komen over de toelating van een vierde telecomspeler op onze markt. Ervaring uit onze buurlanden leert ons dat de een verdere opening van de markt verschillende negatieve gevolgen heeft. In eerste instantie zorgt dit wel voor een lagere prijs voor de consument, maar de andere kant van het verhaal is dat telecombedrijven veel minder investeren in de infrastructuur. De kwaliteit van het netwerk gaat dus achteruit. Op termijn kan een vierde speler niet overleven en wordt deze overgenomen door een van de andere spelers. Prijzen stijgen dus opnieuw en men blijft achter met een even duur abonnement voor de consument en een slechtere kwaliteit van het netwerk. Wij raden dan ook aan om geen vierde telecomspeler toe te laten op onze markt.”

IV. — STEMMINGEN

Het voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Hebben tegengestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (voorzitter), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D’Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Hebben zich onthouden:

Nihil.

La proposition de recommandation n° 2 est adoptée par 9 voix contre 6.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (président), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Ont voté contre:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Se sont abstenus:

Néant.

Les propositions de recommandation n°s 3 à 5 sont successivement rejetées par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (président), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison, Leslie Leoni

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Het voorstel van aanbeveling nr. 2 wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (voorzitter), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Hebben tegengestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De voorstellen van aanbeveling nrs. 3 en 5 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (voorzitter), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison, Leslie Leoni

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Se sont abstenus:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

La proposition de recommandation n° 4 est rejetée par 10 voix contre 5 et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (président), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison, Leslie Leoni

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Les propositions de recommandation n°s 6 et 7 sont successivement rejetées par 11 voix contre 5.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Ont voté contre:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (président), Albert Vicaire

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Hebben zich onthouden:

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Het voorstel van aanbeveling nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (voorzitter), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison, Leslie Leoni

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

De voorstellen van aanbeveling nrs. 6 en 7 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel

Hebben tegengestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Stefaan Van Hecke (voorzitter), Albert Vicaire

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison, Leslie Leoni

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Se sont abstenus:

Néant.

Le rapporteur,

Le président,

Michael FREILICH

Stefaan VAN HECKE

ANNEXE: RECOMMANDATION ADOPTÉE

“La commission,

ayant entendu la ministre des Télécommunications, marque son accord sur la vision politique présentée dans l'exposé d'orientation politique et demande d'exécuter cette vision politique.”

PS: Patrick Prévot, Philippe Tison, Leslie Leoni

MR: Nathalie Gilson

CD&V: Leen Dierick

PVDA-PTB: Roberto D'Amico

Open Vld: Kathleen Verhelst

sp.a: Gitta Vanpeborgh

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Michael FREILICH

Stefaan VAN HECKE

BIJLAGE: AANGENOMEN AANBEVELING

“De commissie,

Gehoord de minister voor Telecommunicatie, gaat akkoord met de beleidsvisie zoals voorgesteld in de beleidsverklaring en vraagt deze beleidsverklaring uit te voeren.”