

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

premier ministre (*)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2020

BELEIDSVERKLARING

eerste minister (*)

Voir:

Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Liste des exposés d'orientation politique.

002 à 005: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

Zie:

Doc 55 **1610/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsverklaringen.

002 tot 005: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03373

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

La déclaration de politique du 1^{er} octobre 2020 consigne les choix stratégiques et les grandes lignes qui ont été définis dans l'accord de gouvernement pour les quatre années à venir. Cet exposé d'orientation politique s'arrête plus spécifiquement sur les aspects qui ont trait à ma compétence en qualité de premier ministre.

Le rôle du premier ministre est, au premier chef, de coordonner l'action du gouvernement et de veiller à la réalisation de tous les objectifs de l'accord de gouvernement, ainsi qu'au respect des engagements des partenaires de la majorité gouvernementale, qui fondent cet accord:

1. La gestion sanitaire et économique de la crise de la COVID-19

La priorité numéro un du gouvernement est de maîtriser la pandémie de COVID-19. Il investira également dans les soins de santé au sens large. Ce (re)financement se veut entre autres une reconnaissance envers tous les soignants qui ont consenti de lourds sacrifices depuis le début de l'épidémie.

2. Une politique économique axée sur une durabilité accrue et le passage au numérique

La transition vers une économie durable et numérique entraîne dans son sillage davantage d'emplois et de nouvelles opportunités pour notre pays.

3. Un pays de coopération, tant à l'échelle internationale que nationale

En tant que pays fondateur et pays hôte des principales institutions européennes, la Belgique confirme son engagement ouvertement pro-européen et son soutien à l'OTAN, pierre angulaire de la défense collective de l'Europe.

À l'échelon national, le gouvernement conduira au cours de cette législature une vaste réforme des structures de l'État et un processus de renouveau politique en faisant place à de nouvelles formes de participations et initiatives citoyennes.

Mise en œuvre du Pacte national pour les investissements stratégiques

Pour préparer notre économie à l'ère post-COVID, le gouvernement réalisera des investissements productifs qui seront intégrés dans le cadre européen. Il aura recours au maximum à des financements externes comme la "Facilité pour la reprise et la résilience" de la Commission européenne.

De regeerverklaring van 1 oktober 2020 verwijst naar de beleidskeuzes en richtlijnen die de komende 4 jaar zijn vastgelegd in het regeerakkoord. Deze beleidsverklaring gaat in het bijzonder in op de aspecten die betrekking hebben op mijn bevoegdheden als eerste minister.

De rol van de eerste minister is in de eerste plaats het coördineren van de actie van de regering en het toezien op de verwezenlijking van alle doelstellingen van het regeerakkoord, alsook op de naleving van de verbintenissen van de partners van de regeringsmeerderheid, die aan de basis liggen van dit akkoord:

1. De sanitaire en economische aanpak van de COVID-19-crisis

Dé prioriteit van de regering is het onder controle brengen van de COVID-19-pandemie. Daarnaast zal zij investeren in de gezondheidszorg in brede zin. Deze (her)financiering is onder meer een erkenning voor alle zorgverleners die sinds het begin van de epidemie grote offers hebben gebracht.

2. Het voeren van een economisch beleid met de focus op verduurzaming en digitalisering

De omslag naar een duurzame en digitale economie betekent meer jobs en nieuwe groeikansen voor ons land.

3. Een land dat samenwerkt zowel op internationaal vlak als thuis

Als stichtend lid en gastland van de belangrijkste Europese instellingen, bevestigt België haar uitgesproken pro-Europees engagement alsook haar steun aan NAVO als hoeksteen van de collectieve verdediging van Europa.

Op het thuisfront zal de regering de komende legislatuur een grondige hervorming voorbereiden van de staatsstructuren en een proces van politieke vernieuwing inleiden door de hand te reiken naar nieuwe participatievormen en burgerinitiatieven.

Uitvoering van het Nationaal Pact voor strategische investeringen

Om onze economie voor te bereiden op het post-COVID tijdperk, zal de regering productieve investeringen doen die ingepast worden in het Europese kader en maximaal beroep doen op externe financiering zoals bijvoorbeeld de Recovery & Resilience Facility van de Europese Commissie.

En étroite coopération avec les entités fédérées, un plan d'investissement interfédéral verra le jour; il s'inscrira dans la continuité des différents domaines, qui ont aussi été préalablement définis dans le Pacte national pour les investissements stratégiques:

- transition vers le numérique et innovation dans les soins de santé;
- transition énergétique;
- amélioration de nos infrastructures et de la mobilité;
- enseignement et recherche universitaire;
- agenda numérique (incluant la transition vers le numérique des services publics);
- cybersécurité.

Brexit

Le gouvernement continuera à tout mettre en œuvre pour que les répercussions négatives sur les citoyens et les entreprises belges restent limitées au minimum absolu.

Même au-delà de la période de transition, notre pays continuera à œuvrer tant au niveau bilatéral qu'euro-péen en faveur de solides relations et d'un dialogue étroit avec le Royaume-Uni. Notre pays est celui dans l'Union européenne, qui après l'Irlande, a les relations économiques les plus interconnectées avec le RU. De même, en ce qui concerne la police et la sécurité, notre coopération avec le RU demeure essentielle pour lutter efficacement contre l'immigration illégale et le terrorisme.

Élaboration d'une stratégie nationale de sécurité et fonctionnement du Conseil national de sécurité

Le gouvernement mènera une politique forte en matière de sécurité, notamment en ce qui concerne la prévention des conflits et la lutte contre les menaces hybrides, les cyberattaques, le terrorisme et le trafic d'êtres humains, de drogues et d'armes. La distinction entre menaces intérieures et étrangères a eu tendance à s'estomper de plus en plus ces dernières années. Pour assurer adéquatement la sécurité de notre pays et de nos citoyens, notre action politique doit être plus stratégique et plus intégrée.

Dans ce cadre, une vaste stratégie nationale de sécurité sera élaborée. Elle devrait faire en sorte que les investissements apportent une réponse aux besoins effectifs en sécurité de notre pays, d'une part, et que la stratégie de notre pays en la matière soit mise en œuvre

In nauwe samenwerking met de deelstaten zal er een interfederaal investeringsplan worden opgesteld dat zich inpast in de continuïteit van de verschillende domeinen, die eerder ook gedefinieerd zijn in het Nationaal Pact voor de strategische investeringen:

- digitalisering en innovatie van de gezondheidszorg;
- energietransitie;
- verbetering van onze infrastructuur en mobiliteit;
- onderwijs en academisch onderzoek;
- de digitale agenda (incl. digitaliseren van overheidsdiensten);
- cybersecurity.

Brexit

De regering zal er alles aan blijven doen om de negatieve impact op Belgische burgers en bedrijven tot een absoluut minimum te beperken.

Ook na het einde van de overgangperiode zal ons land zowel op bilateraal als Europees vlak blijven werken aan sterke relaties en een intense dialoog met het VK. Ons land heeft na Ierland de meest vervlochten economische relatie met het VK van alle Europese landen, en ook op politiek en veiligheidsvlak blijft onze samenwerking met het VK essentieel om een effectieve strijd tegen illegale migratie en terrorisme te kunnen voeren.

Uitwerking van een Nationale Veiligheidsstrategie en werking van de Nationale Veiligheidsraad

De regering zal een krachtadig veiligheidsbeleid voeren, onder meer in het voorkomen van conflicten of in de strijd tegen hybride dreigingen, cyberaanvallen, terrorisme, en mensen-, drugs-, en wapensmokkel. Het onderscheid tussen binnen- en buitenlandse dreigingen is de afgelopen jaren in toenemende mate vervaagd. Om de veiligheid van ons land en zijn burgers adequaat te kunnen verzekeren, dient onze beleidsactie meer strategisch en geïntegreerd gearticuleerd en gevoerd te worden.

Hiertoe wordt een breed gedragen Nationale Veiligheidsstrategie uitgewerkt. Deze strategie moet ervoor zorgen dat investeringen een antwoord bieden op reële veiligheidsnoden van ons land, en dat de uitvoering van het veiligheidsbeleid van ons land zo optimaal als

de façon optimale entre tous les services concernés, d'autre part. C'est la Chancellerie du Premier Ministre qui se charge d'en coordonner l'élaboration.

Politique en matière de cybersécurité et de protection de l'information

Les nouvelles évolutions technologiques s'accompagnent bien souvent de nouvelles menaces telles que les rançongiciels, l'espionnage (industriel), le sabotage numérique, le cyberchantage, le cyberharcèlement et le vol d'identité. Ces nouvelles menaces augmentent de façon exponentielle. Chaque jour, des citoyens et des entreprises en sont victimes. À mesure que notre société évolue vers un monde numérique, la criminalité se déplace vers ce cyberspace.

Le gouvernement va donc renforcer la cyberpréparation de nos services essentiels. Le plan d'investissement du gouvernement tiendra compte de l'évolution de la cybermenace comme le prévoit le Pacte national pour les investissements stratégiques déjà mentionné. D'ici 2024, la Belgique doit devenir l'un des pays les moins cyberfragiles d'Europe. Pour ce faire, le gouvernement compte investir dans les domaines suivants:

- renforcer l'environnement numérique et la confiance dans le numérique;
- mieux armer les utilisateurs et les gestionnaires d'ordinateurs et de réseaux;
- protéger les opérateurs d'importance vitale contre les nouvelles cybermenaces;
- renforcer le CCB pour pouvoir réagir aux cyberincidents et cybermenaces;
- renforcer les coopérations publiques, privées et universitaires;
- prendre un engagement international clair permettant une coopération plus étroite avec les organisations supranationales et de contribuer à la protection des institutions internationales dans notre pays.

Les différents services de renseignement et de sécurité continueront à collaborer étroitement et à échanger des informations afin de fournir une réponse adéquate à la cybermenace qui évolue rapidement.

Pour mieux armer les citoyens et les entreprises contre les cybermenaces les plus sophistiquées, de nouvelles campagnes de sensibilisation plus vastes seront organisées. Afin d'augmenter la capacité de résistance et de résilience numériques de notre pays, la coopération

mogelijk verloopt tussen alle betrokken diensten. De uitwerking van de strategie wordt gecoördineerd door de Kanselarij van de Eerste Minister.

Beleid inzake cybersecurity en informatieveiligheid

Samen met nieuwe technologische ontwikkelingen, steken ook nieuwe dreigingen de kop op, zoals ransomware, (industriële) spionage, digitale sabotage, cyberafpersing, cyberpesten en identiteitsdiefstal. Deze nieuwe dreigingen stijgen exponentieel en dagelijks zijn burgers en bedrijven het slachtoffer van deze cybercriminaliteit. Zoals onze maatschappij evolueert naar een digitale wereld, verplaatst de criminaliteit zich eveneens naar deze cyberruimte.

De regering zal daarom de cyberparaatheid van onze essentiële diensten versterken. Het investeringsplan van de regering zal rekening houden met de evolutie van de cyberdreiging zoals gedefinieerd in het eerder vermeldde Nationaal Pact voor de strategische investeringen. Tegen 2024 moet België in het cyberdomein één van de minst kwetsbare landen worden van Europa. Hiervoor zal de regering inzetten op:

- het versterken van de digitale omgeving en het vertrouwen in de digitale omgeving
- het beter wapenen van gebruikers en beheerders van computers en netwerken
- het beschermen van organisaties van vitaal belang tegen nieuwe cyberdreigingen
- het versterken van het CCB om te kunnen reageren op de cyberdreiging en -incidenten
- publiek, private en academische samenwerkingen
- een duidelijk internationaal engagement, waaronder een nauwere samenwerking met de supranationale organisaties en het helpen beschermen van de internationale instellingen in ons land.

De verschillende inlichting- en veiligheidsdiensten zullen verder nauw samenwerken en informatie uitwisselen om een gepast antwoord te bieden tegen de snel evoluerende cyberdreiging.

Om de burgers en de bedrijven beter te wapenen tegen de meest intelligente cyberaanvallen zullen de bewustmakingscampagnes worden verdergezet en uitgebreid. Om de digitale weerbaarheid en veerkracht van ons land te vergroten zal de samenwerking met de

avec le secteur privé sera intensifiée. Des partenariats public-privé permettront d'unir les forces et de déployer l'expertise disponible de manière optimale afin d'enrayer la cybermenace croissante.

Politique de siège

L'importance du rôle international de Bruxelles pour la prospérité et l'image de notre pays ne peut être sous-estimée. Dans ce cadre, le gouvernement fédéral développera une politique stratégique en étroite concertation avec tous les partenaires concernés, parmi lesquels la Région de Bruxelles-Capitale. Depuis la Chancellerie du Premier ministre, le gouvernement mettra la politique du siège au profit du positionnement international de notre pays. La politique de siège a trait aux relations entre la Belgique et les institutions internationales de droit public. Elle fait partie intégrante de la politique étrangère belge.

Dans le cadre de la planification et de la gestion coordonnée des crédits et projets pour lesquels l'État fédéral agit comme "Host Nation" au profit d'organisations internationales, les crédits ont été inscrits dans le programme "Politique de siège". L'objectif est d'atteindre une gestion budgétaire plus efficace et plus transparente.

La poursuite de l'opérationnalisation du Service fédéral d'audit interne

La compétence en matière d'audit interne relève à la fois du premier ministre, de la ministre de la Fonction publique et de la secrétaire d'État au Budget.

Afin d'apporter une réponse adéquate aux défis futurs auxquels sera confrontée l'administration fédérale, le Service fédéral d'audit interne (FAI) entend jouer un rôle de partenaire stratégique pour le Comité d'audit de l'administration fédérale (CAAF), le niveau politique et le management. Axer les audits sur des sujets stratégiquement pertinents permet d'accroître la valeur ajoutée et l'impact sur la réalisation des objectifs fixés. Des sujets tels que la cybersécurité, le passage au numérique, la gestion de crise et la continuité des activités, les RH, la budgétisation et les aspects de bonne gouvernance occupent, dès lors, une place de choix dans le plan d'audit. En tant qu'organisation, le FAI s'engage pleinement à poursuivre la professionnalisation et le développement des activités d'audit, ainsi que l'élargissement de l'univers d'audit conformément aux recommandations de la Cour des comptes.

De par son rôle transversal et au travers de ses recommandations, l'accent est mis sur la synergie, la simplification des processus et une maturité accrue en

private sector verder worden uitgebouwd. Door middel van publiek-private samenwerkingen zullen de krachten worden gebundeld en de beschikbare expertise optimaal worden ingezet om de toenemende cyberdreiging een halt toe te roepen.

Zetelbeleid

Het belang van de internationale rol van Brussel voor de welvaart en het imago van ons land kan niet onderschat worden. De federale regering zal hiertoe een strategisch beleid ontwikkelen in nauw overleg met alle betrokken partners, waaronder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Vanuit de Kanselarij van de Eerste minister zal de regering ook het zetelbeleid strategisch inzetten in de internationale positionering van ons land. Het zetelbeleid betreft de relaties tussen België en de internationale publiekrechtelijke instellingen. Het maakt integraal deel uit van het Belgisch buitenlands beleid.

In het kader van de uitwerking van de planning en het gecoördineerd beheer van de kredieten en projecten waarover de Federale Staat handelt als "Host Nation" ten gunste van internationale organisaties, werden de kredieten ingeschreven in het programma "Zetelbeleid". Doelstelling is te komen tot een efficiënter en transparanter budgettair beheer.

De verdere operationalisering van de Federale Interne auditdienst

De bevoegdheid inzake interne audit behoort toe aan de eerste minister, de minister van Ambtenarenzaken en de staatssecretaris voor Begroting.

Om een adequaat antwoord te bieden aan de toekomstige uitdagingen voor de Federale Overheid wil de Federale Interne auditdienst (FIA) een strategische partnerrol spelen voor het Auditcomité van de federale overheid (ACFO), het beleidsniveau en het management. Door de audits te richten op onderwerpen die strategisch relevant zijn, wordt de toegevoegde waarde en de impact op de realisatie van de vooropgestelde objectieven verhoogd. Onderwerpen als cybersecurity, digitalisering, crisisbeheer en business continuïteit, HR, budgettering en good governance aspecten staan dan ook voorop in het auditplan. Als organisatie wil FIA volop inzetten op de verdere professionalisering en uitbouw van de auditactiviteiten alsook de verruiming van het audituniversum conform de aanbevelingen van het Rekenhof.

Vanuit haar transversale rol en via haar aanbevelingen wordt de nadruk gelegd op synergie, vereenvoudiging van processen en de verhoging van de maturiteit op

termes de gestion de l'organisation et des risques au sein des entités. Une plus grande harmonisation entre les différents acteurs du contrôle, à la lumière des principes du "single audit", devrait garantir l'utilisation efficace des ressources et réduire les charges administratives des activités de contrôle au sein de l'entité contrôlée.

La poursuite de l'évaluation de la législation relative aux marchés publics et l'amélioration du monitoring en matière de marchés publics

Dans le cadre de la relance, les pouvoirs publics auront largement recours aux marchés publics.

Le gouvernement entend améliorer la qualité des marchés publics, en réservant une plus grande attention aux clauses éthiques, sociales et environnementales. Il s'attachera aussi à une transparence et à une efficacité accrues, ce qui devrait faire reculer le nombre de recours et, partant, les retards d'exécution. La loi sur les marchés publics sera évaluée et adaptée en ce sens.

L'accès des PME aux marchés publics doit aussi encore être amélioré à la fois en intégrant les clauses précitées mais aussi en sensibilisant davantage les adjudicateurs et en réduisant les charges administratives y afférentes.

Le précédent gouvernement souhaitait déjà évaluer un certain nombre de points de la réglementation existante. La Commission des marchés publics a toutefois déjà procédé à une évaluation plus large tant de l'arrêté royal relatif à la passation des marchés publics que de l'arrêté royal relatif aux règles générales d'exécution. Ces évaluations seront prises en compte lors du remaniement de la réglementation conformément à l'accord de gouvernement.

Communication stratégique et campagne "La Belgique, autrement phénoménale"

Le gouvernement veillera à la dimension stratégique de sa communication, en s'attachant notamment à la position et au rôle de notre pays en Europe et dans le monde. La stratégie sera menée en fonction des différents groupes cibles belges et étrangers, ainsi que des zones géographiques visées.

Lancée en 2017, la campagne "La Belgique, autrement phénoménale" a engrangé des résultats globalement positifs. Le gouvernement a donc décidé de la poursuivre. Cette campagne vise à redorer et à renforcer l'image et la réputation de la Belgique, dans notre pays et à l'étranger. Elle met en avant les atouts de la Belgique sur le plan économique, social et culturel. Le contenu

het vlak van organisatie- en risicobeheersing binnen de entiteiten. De verdere afstemming tussen de verschillende controle-actoren in het licht van de principes van single audit moet de efficiënte benutting van de middelen verzekeren en de administratieve last van de controle-activiteiten bij de geauditeerde verminderen.

De verderzetting van de evaluatie van de wetgeving overheidsopdrachten en het verbeteren van de monitoring inzake overheidsopdrachten

In het kader van de relance zullen de overheden in belangrijke mate beroep doen op overheidsopdrachten.

De regering wil de overheidsopdrachten kwalitatief verbeteren, met meer aandacht voor ethische, sociale en milieuclausules en, naast een grotere transparantie, ook een hogere effectiviteit die een vermindering van het aantal beroepen met zich zou moeten meebrengen en dus ook minder vertraging bij de uitvoering. De wet overheidsopdrachten zal worden geëvalueerd en in die geest aangepast worden.

De toegang van kmo's tot overheidsopdrachten moet ook verder verbeterd worden, door zowel de hierboven beschreven clausules als door het bewustzijn bij de aanbesteders hiervoor te verhogen en de administratieve lasten die ermee gepaard gaan, te verminderen.

De vorige regering wou reeds de bestaande regelgeving op een aantal punten evalueren. Binnen de commissie overheidsopdrachten werd echter reeds een ruimere evaluatie gemaakt van zowel het koninklijk besluit "plaatsing van overheidsopdrachten" als van het koninklijk besluit "algemene uitvoeringsregels". Deze evaluaties zullen worden meegenomen bij de herwerking van de regelgeving overeenkomstig het regeerakkoord.

Strategische communicatie en campagne "België. Eigenzinnig fenomeen"

De regering zal waken over de strategische benadering van haar communicatie. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de positie en de rol van ons land in Europa en de wereld. De strategie wordt gevoerd in functie van de verschillende Belgische of buitenlandse doelgroepen alsook volgens de beoogde geografische zones.

De campagne "België. Eigenzinnig fenomeen" werd in 2017 opgestart. Gelet op de algemene positieve resultaten zal ze door de regering verdergezet worden. Deze campagne beoogt het imago en de reputatie van België verder te herstellen en te versterken, in eigen land en in het buitenland. Ze stelt de troeven van België in de kijker, in het bijzonder op economisch, sociaal

de la campagne sera évalué à l'aune de la stratégie de communication globale du gouvernement.

Le premier ministre,

Alexander DE CROO

en cultureel vlak. De inhoudelijke benadering van de campagne zal geëvalueerd worden in het licht van een globale communicatiestrategie van de regering.

De eerste minister,

Alexander DE CROO