

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2020

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Défense et Victimes de Guerre

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2020

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Defensie en Oorlogsslachtoffers

Voir:

Doc 54 1580/ (2020/2021):

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 014: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Zie:

Doc 54 1580/ (2020/2021):

001: Lijst van beleidsnota's.
002 tot 014: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

03385

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉFENSE

1. Introduction et environnement sécuritaire

La Vision stratégique pour la Défense à l'horizon 2030 et la Loi de programmation militaire constituent des bases de travail solides et leur mise en œuvre sera poursuivie. En effet, les investissements dans la Défense nécessitent continuité et vision à long terme. Une actualisation est toutefois nécessaire au regard de l'environnement sécuritaire complexe, très incertain et imprévisible dans lequel nous vivons.

Plusieurs phénomènes nouveaux doivent retenir l'attention de la Belgique et de la Défense:

— La menace hybride de puissances étrangères visant à créer la discorde en Europe par la désinformation et le populisme, représente désormais un défi majeur pour la Belgique et ses alliés;

— La numérisation de la société ne cesse de progresser et crée, dans le même temps, de nouvelles vulnérabilités. Ces menaces hybrides concernent évidemment aussi le monde virtuel, qui devient un nouveau domaine opérationnel.

Pouvoir mener des opérations conventionnelles de défense collective, plus particulièrement sur le flanc oriental de l'Europe, représente également un nouvel enjeu en matière de niveau de préparation et de soutenabilité;

— Enfin, les grandes puissances se livrent une concurrence acharnée dans le domaine spatial, où la Belgique doit aussi jouer son rôle.

Sur le plan géopolitique, d'autres régions méritent également notre attention, comme la Méditerranée, le Moyen-Orient et la région du Sahel. Les effets du changement climatique dans ces régions auront de nombreux impacts, notamment sur les questions de migration ou de terrorisme.

Le nexus sécuritaire est donc une réalité et la distinction entre sécurité extérieure et intérieure est devenue beaucoup plus diffuse. Les *modus operandi* hybrides utilisés par certains acteurs étatiques mais aussi par les organisations terroristes, rebattent les cartes.

Dès lors, la Belgique doit rester un partenaire fiable et de premier plan au sein de l'ONU, de l'UE et de l'OTAN et continuer à promouvoir le multilatéralisme, l'approche intégrée et globale de l'Union Européenne et souligner

DEFENSIE

1. Inleiding en veiligheidsomgeving

De Strategische visie van Defensie met een horizon van 2030 en de Wet op de militaire programmering vormen een stevige werkbasis en hun uitvoering zal verdergezet worden. De investeringen in Defensie vereisen immers continuïteit en een langetermijnvisie. Een actualisering ervan is echter wel noodzakelijk in het licht van de complexe, onzekere en onvoorspelbare veiligheidsomgeving waarin we leven.

Meerdere nieuwe fenomenen moeten hierbij de aandacht van België en van Defensie krijgen:

— De hybride dreiging die uitgaat van vreemde mogendheden en die erop gericht is tweedracht in Europa te zaaien door desinformatie en populisme, vormt nu een belangrijke uitdaging voor België en zijn geallieerden.

— De digitalisering van de samenleving neemt steeds verder toe en creëert tegelijkertijd nieuwe kwetsbaarheden. De hybride dreigingen zijn dus ook van toepassing in de virtuele wereld, die een nieuw operationeel domein wordt.

Het kunnen uitvoeren van conventionele opdrachten van collectieve verdediging, meer in het bijzonder aan de oostflank van Europa, vormt eveneens een nieuwe uitdaging op het vlak van voorbereiding en voortzettingsvermogen.

— Tenslotte neemt de concurrentie tussen de grootmachten ook sterk toe in de ruimte, waardoor België ook daar haar rol moet spelen.

Op geopolitiek vlak verdienen andere regio's eveneens onze aandacht, zoals de Middellandse Zee, het Midden-Oosten en de Sahelregio. De effecten van klimaatwijziging in deze regio's hebben talrijke gevolgen, met name op de vraagstukken van migratie en terrorisme.

De veiligheidsnexus is dus een realiteit en het onderscheid tussen buitenlandse en binnenlandse veiligheid is veel diffuser geworden. De modi operandi die gebruikt worden door sommige statelijke actoren maar ook door terroristische organisaties plaatsen ons voor nieuwe uitdagingen.

Hierbij moet België een betrouwbare en belangrijke partner blijven binnen de VN, de EU en de NAVO en blijft België het multilateralisme en de geïntegreerde en globale aanpak van de Europese Unie promoten en de

la complémentarité entre l'approche européenne et le rôle de l'OTAN.

Dans ce cadre, la Défense a un rôle important à jouer dans la définition d'une stratégie nationale de sécurité.

Suite à la pandémie de COVID-19, les questions de l'autonomie stratégique européenne et de la résilience collective et individuelle restent plus que jamais d'actualité.

Une Défense efficace, sur laquelle les citoyens peuvent toujours compter est un élément essentiel pour notre société. La Belgique a besoin d'une Défense solide, dont les capacités de réaction et la résilience sont garanties, pour assurer notre sécurité dans notre pays, à l'étranger, ainsi que dans le monde numérique.

2. *Stratégie nationale de sécurité*

Les attentats sur le territoire européen et en particulier ceux du 22 mars 2016, la crise migratoire et plus récemment la pandémie de COVID-19 ont sensibilisé les acteurs nationaux à la nécessité d'une coopération mieux intégrée. En effet, la défense des intérêts belges requiert une approche plus globale, interdépartementale et intégrée. La Défense veut s'inscrire dans une stratégie nationale de sécurité ambitieuse, qui traduira au niveau belge l'approche intégrée voulue par l'Union Européenne dans la stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne adoptée le 28 juin 2016.

Les débats entourant l'introduction de la 5G en Europe soulignent également l'importance du secteur économique dans cette approche.

Dans ce cadre, et partant d'une approche pragmatique qui sera appuyée par la Défense, il convient de développer une stratégie nationale de sécurité qui prendra en compte la gestion des crises hybrides. Cette stratégie devra fournir une base juridique claire pour la coopération interministérielle et le cadre budgétaire correspondant afin de mettre en œuvre une politique intégrée pour l'application et la protection de nos intérêts nationaux.

L'approche interdépartementale devrait en tout cas être basée sur un commandement et contrôle efficace, une formation conjointe et la participation à des exercices (inter)nationaux, la mise en place des stocks stratégiques et des ressources connexes, et sur base de l'analyse prospective stratégique (*strategic foresight analysis*) nécessaire. La première étape de cette analyse

complémentarité van de Europese aanpak met de rol van de NAVO benadrukken.

In dit kader heeft Defensie een belangrijke rol te spelen bij het vastleggen van een nationale veiligheidsstrategie.

Ten gevolge van de COVID-19 pandemie zijn vraagstukken met betrekking tot de Europese strategische autonomie en de collectieve en individuele weerbaarheid actueler dan ooit.

Een doeltreffende Defensie waarop de burgers kunnen rekenen is een essentieel element voor onze samenleving. België heeft nood aan een stevige Defensie, waarvan de reactiecapaciteit en de weerbaarheid gegarandeerd zijn, om de veiligheid in ons land, in het buitenland en in de digitale wereld te garanderen.

2. *Nationale Veiligheidsstrategie*

De aanslagen in Europa en meer in het bijzonder deze van 22 maart 2016, de migratiecrisis en recenter de COVID-19 pandemie, hebben de nationale actoren gesensibiliseerd voor de noodzaak van een beter geïntegreerde samenwerking. De bescherming van Belgische belangen vereist immers een globalere en geïntegreerde interdepartementale aanpak. Defensie wil zich inschrijven in een ambitieuze nationale veiligheidsstrategie, die de vertaling op Belgisch niveau zal zijn van de geïntegreerde aanpak zoals gewenst door de Europese Unie in de globale strategie voor het buitenland- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie die op 28 juni 2016 werd aangenomen.

De debatten betreffende de uitrol van 5G in Europa onderstrepen ook het belang van de economische sector in deze aanpak.

In dit opzicht en vertrekkende van een pragmatische aanpak die zal ondersteund worden door Defensie, is het raadzaam een Nationale Veiligheidsstrategie te ontwikkelen die rekening houdt met het beheer van hybride crisissen. Deze strategie moet een duidelijke juridische basis leveren en het bijhorende budgettaire kader aangeven voor de interministeriële samenwerking, die nodig is om een geïntegreerd beleid voor de uitwerking en bescherming van onze nationale belangen in uitvoering te kunnen brengen.

De interdepartementale aanpak moet in ieder geval gebaseerd zijn op een doeltreffend commando en controle, een gemeenschappelijke vorming en de deelname aan (inter)nationale oefeningen, het in plaats stellen van strategisch stocks en bijhorende middelen, dit alles op basis van een voorspellende strategische analyse (*strategic foresight analysis*). De eerste stap van

a été initiée par le département, en y associant d'autres acteurs interdépartementaux tels que le SPF Économie, les Affaires étrangères et de l'intérieur, le centre de crise National (NCCN), la police et la justice et les services de renseignement, mais également des universitaires ou encore des représentants du monde de l'entreprise. L'objectif est d'identifier les risques sécuritaires pour le continent européen et en particulier la Belgique à un horizon de cinq ans.

Pour la Défense en particulier, cette stratégie définira les modalités de mise en œuvre des capacités militaires à caractère dual, qui en plus d'avoir leur nécessité en opérations militaires ont une déclinaison sur le territoire national. Le développement de ces capacités, ainsi que de leur dotation en personnel et de leur financement, est intimement lié à cette stratégie.

Le nexus entre la sécurité intérieure et extérieure démontre le rôle fondamental de la Défense. La Défense devrait par ailleurs être en mesure d'assumer pleinement son rôle au sein du Conseil National de Sécurité.

Concrètement, un certain nombre d'initiatives pourront être réalisées durant cette législature à condition qu'un terrain d'entente soit trouvé entre les partenaires concernés. Il s'agit de la modernisation du Carrefour d'Information Maritime (MIK), de la création d'un centre national de sécurité de l'espace aérien (*National Airspace Security Centre – NASC*) intégré au nouveau Centre de contrôle et de rapport (*Control and Reporting Centre – CRC*) de Beauvechain et une plus grande mise en œuvre de la capacité cyber de la Défense au profit de la société. La réalisation de ces trois initiatives ainsi que du futur Quartier Général, dotera la Défense d'un outil de commandement moderne qui intégrera les informations générées et assurera le contrôle des opérations.

Par ailleurs, le département étudiera les possibilités de mise à disposition sur le territoire national de technologies de résilience au brouillage du GPS, d'une capacité pour contrer les systèmes d'aéronefs sans humain à bord (*unmanned aerial systems – drones*) et contribuera à l'étude de la mise à disposition d'une fonction hospitalière de crise incluant la capacité hospitalière militaire.

Des investissements seront également réalisés durant cette législature dans la contribution nationale à la mobilité militaire et plus particulièrement dans le rôle de la Belgique en tant que pays de transit pour les troupes alliées.

deze analyse werd al geïnitieerd door het departement, waarbij andere interdepartementale actoren zoals de FOD Economie, Buitenlandse- en Binnenlandse Zaken, het nationale crisiscentrum (NCCN), politie en justitie en de inlichtingendiensten, maar ook de universiteiten of vertegenwoordigers van het bedrijfsleven betrokken werden. Het objectief hierbij is de veiligheidsrisico's voor het Europese continent en in het bijzonder voor België te identificeren op een horizon van vijf jaar.

Voor Defensie in het bijzonder zal deze strategie de inzetmodaliteiten van de militaire capaciteiten met dual karakter definiëren, die naast hun specifieke noodzaak voor militaire operaties ook een toepassingsmogelijkheid hebben op het nationale grondgebied. De ontwikkeling van deze capaciteiten, de toewijzing van het noodzakelijke personeel en hun financiering zijn nauw verbonden met deze strategie.

De nexus tussen interne en externe veiligheid toont de fundamentele rol van Defensie aan. Daarom zou Defensie ook in staat moeten zijn om volop haar rol op te nemen binnen de Nationale Veiligheidsraad.

Concreet zullen een aantal initiatieven tijdens deze legislatuur kunnen gerealiseerd worden mits een akkoord met de betrokken partners wordt gevonden. Het betreft de modernisering van het Maritiem Informatiekruispunt (MIK), de oprichting van een nationaal centrum voor de beveiliging van het luchtruim (*National Airspace Security Centre – NASC*) geïntegreerd in het nieuwe *Control and Reporting Centre (CRC)* van Beauvechain en een bredere inzet van de cybercapaciteit van Defensie ten voordele van de samenleving. De realisatie van deze drie initiatieven evenals van het nieuwe Hoofdkwartier, zullen Defensie voorzien van een modern commando-apparaat dat de verworven informatie integreert en de controle van de operaties verzekert.

Daarnaast zal het departement de mogelijkheden onderzoeken om op het nationale grondgebied technologieën ter beschikking te stellen voor de verdediging tegen GPS-verstoring, om een capaciteit te voorzien ter verdediging tegen onbemande luchtvaartuigen (*unmanned aerial systems – drones*) en zal deelnemen aan de studie om een functie van crisishospitaal te voorzien met integratie van een militaire hospitalisatiecapaciteit.

Er zullen tijdens deze legislatuur ook investeringen worden voorzien voor de nationale bijdrage aan militaire mobiliteit en meer in het bijzonder voor de rol van België als transitland voor geallieerde troepen.

3. Transformer l'organisation au bénéfice de ses missions à la population

Il va sans dire que la Défense est aujourd'hui confrontée à des défis majeurs.

Dans les années à venir, un équilibre doit être trouvé entre les efforts nécessaires pour continuer à garantir le rôle d'appui à la société civile et à la Nation, la continuité des missions à l'étranger et à assumer son rôle dans les alliances politiques et militaires. Par ailleurs, la Défense devra assurer la réalisation des investissements encore nécessaires pour concrétiser la transition vers les nouvelles capacités et accroître l'attractivité des professions au sein de la Défense.

Il est en effet essentiel de garantir en première priorité des moyens suffisants pour le personnel, sans négliger l'infrastructure, l'entretien des matériels, les équipements individuels et à la préparation opérationnelle, qui permettent aux forces armées de remplir leurs missions de manière soutenable et durable.

Dans ce contexte, la Défense connaîtra une transformation de son organisation au bénéfice de toutes ses missions.

4. Refonte de l'organisation de l'État-major de la Défense

Les processus de l'État-major Défense seront réexaminés afin de les optimiser et de déterminer les compétences et qualités requises pour exercer les fonctions qui y sont liées. Cette étude visera prioritairement la gestion de la transversalité au sein de l'état-major de la Défense, l'augmentation de l'agilité et de la subsidiarité, et le renforcement de la gouvernance. Et ce en particulier dans le contexte d'un fonctionnement dans les nouvelles installations du futur quartier général. Cet examen sera réalisé par un service externe.

En 2021, un prestataire sera désigné. L'exploitation des résultats de l'examen aura lieu en 2022 et le cas échéant l'arrêté royal relatif à la structure de l'État-Major de la Défense sera adapté. Les nouveaux processus devront être opérationnels lors du déménagement vers les nouvelles installations du futur quartier général.

3. Transformatie van de organisatie ten voordele van haar opdrachten en voor de bevolking

Het spreekt voor zich dat Defensie vandaag geconfronteerd wordt met omvangrijke uitdagingen.

In de komende jaren zal moeten een evenwicht gevonden worden tussen de noodzakelijke inspanningen om de steun van Defensie aan de burgersamenleving en de Natie evenals de continuïteit van de buitenlandse opdrachten te blijven garanderen en haar rol binnen politieke en militaire allianties op te nemen. Daarnaast moet Defensie de uitvoering van de investeringen die nog nodig zijn voor de transitie naar de nieuwe capaciteiten verzekeren en de attractiviteit van de beroepen binnen Defensie verhogen.

Het is hierbij essentieel om in eerste prioriteit voldoende middelen voor het personeel te voorzien, zonder hierbij de infrastructuur, het onderhoud van het materieel, de individuele uitrusting en de operationele voorbereiding te verwaarlozen. Deze laatste laten de strijdkrachten immers toe haar opdrachten op een houdbare en duurzame wijze uit te voeren en verder te zetten.

In deze context zal Defensie een transformatie van haar organisatie kennen ten voordele van al haar opdrachten.

4. Hervorming van de organisatie van de Defensie Staf

De processen van de Defensiestaf zullen opnieuw bestudeerd worden teneinde ze te optimaliseren en teneinde de vereiste competenties en kwaliteiten te bepalen om er de nodige functies uit te voeren. Deze studie zal zich prioritair richten op het beheer van de transversaliteit van Defensiestaf, de verhoging van haar wendbaarheid en subsidiariteit, en de versterking van de aansturing. Dit alles in het licht van het functioneren ervan in de nieuwe installaties van het toekomstige hoofdkwartier. Deze studie zal gerealiseerd worden door een externe dienst.

In 2021 zal hiervoor een dienstverlener aangeduid worden. De uitbating van de resultaten van deze studie zal plaatsvinden in 2022 en in voorkomend geval zal het koninklijk besluit met betrekking tot de organisatie van de Defensiestaf aangepast worden. De nieuwe processen moeten operationeel zijn voor de verhuizing van de staf naar de gebouwen van het nieuwe hoofdkwartier.

5. Les femmes et les hommes au cœur des préoccupations

L'enjeu central pour la Défense sera la recapitalisation dans le domaine du personnel. Il convient en effet de constater que la Défense est confrontée à une chute trop rapide de ses effectifs malgré les mesures déjà prises. Cette diminution s'accompagne d'une importante perte de connaissances, d'expériences et de savoir-faire ainsi qu'une pression de plus en plus grande sur le personnel, surtout dans la tranche d'âge des 30 à 45 ans. Il importe donc de prendre des initiatives fortes qui permettront d'infléchir à court terme la courbe de diminution des effectifs.

Après un important investissement dans le domaine du matériel, entamé lors de la législature précédente, il convient désormais de se consacrer à la recapitalisation dans le domaine du personnel qui sera replacé au cœur des préoccupations.

Les objectifs d'une politique moderne de gestion des femmes et des hommes doivent s'articuler de manière équilibrée entre un meilleur recrutement dans le cadre du rajeunissement pour les fonctions qui le nécessitent ou dans le cadre d'acquisition de compétences spécifiques, une formation adaptée à chaque profil de fonction, un accompagnement de la trajectoire de développement au cours de la carrière, la possibilité de travailler plus longtemps sur base volontaire et l'accroissement de la diversité des profils qui reflètent notre société.

En tant qu'outil de promotion sociale, la Défense s'attachera à garder des liens privilégiés avec le personnel sortant qui pourra, là où il se trouve ou s'il revient en son sein, continuer à jouer un rôle déterminant.

Une nouvelle approche des ressources humaines pour une Défense attractive

La Défense s'attachera à moderniser en profondeur sa gestion des femmes et des hommes en tenant compte des aspirations du personnel militaire et civil de la Défense pendant toute la carrière.

Le personnel civil à la Défense

Force est de constater que la proportion de civils au sein de la Défense est loin en-dessous de la moyenne des pays voisins (5 % à la Défense belge pour plus de 20 % pour les Défenses des pays voisins). Il existe manifestement au sein de la Défense un potentiel d'augmentation des fonctions auxquelles le personnel civil pourrait avoir accès. Un trajet de croissance sera entamé dès 2021

5. De vrouwen en mannen vormen de kern van de bezorgdheden

De centrale uitdaging voor Defensie is het herkapitaliseren van het personeelsdomein. Het volstaat vast te stellen dat, ondanks de reeds genomen maatregelen, Defensie geconfronteerd wordt met een pijlsnelle daling van de effectieven. Deze daling gaat gepaard met een significant verlies aan kennis, ervaring en knowhow, alsook met een toenemende druk op het personeel, en dit vooral bij de 30 tot 45-jarigen. Het komt er dus op aan om sterke initiatieven te nemen die toelaten om op korte termijn de daling van deze effectieven om te buigen.

Na belangrijke investeringen in het domein van het materieel, opgestart tijdens de vorige legislatuur, is het thans noodzakelijk om zich toe te leggen op het herkapitaliseren van het personeelsdomein, dat vervangen wordt als de kern van de bezorgdheden.

De objectieven van een moderne politiek voor het beheer van vrouwen en mannen moeten worden afgestemd om een evenwicht te vinden tussen een betere rekrutering in het kader van de verjonging voor de functies die dit vereisen of in het kader van het verwerven van specifieke competenties, een aangepaste vorming voor ieder functieprofiel, een begeleiding bij het ontwikkelingstraject tijdens de loopbaan, de mogelijkheid om op vrijwillige basis langer te werken en de verhoging van de diversiteit der profielen die onze samenleving weerspiegelen.

Als middel van sociale promotie, zal Defensie er zich toe verbinden om de bevoorrechte banden met het vertrekkend personeel te bewaren, daar waar deze zich bevindt of bij het terugkeren, zodanig dat zij een doorslaggevende rol kunnen blijven spelen.

Een nieuwe benadering van het personeelsbeheer voor een aantrekkelijke Defensie

Defensie verbindt er zich toe om het beheer van de vrouwen en mannen grondig te moderniseren, rekening houdend met de verzuchtingen van het militair en burgerpersoneel van Defensie doorheen de hele loopbaan.

Het burgerpersoneel bij Defensie

Er moet worden vastgesteld dat de verhouding burgers bij Defensie zich ver onder het gemiddelde van onze buurlanden bevindt (5 % voor de Belgische Defensie tegenover meer dan 20 % bij onze buurlanden). Er bestaat binnen Defensie dus een duidelijk verhogingspotentieel voor wat betreft de functies waartoe burgerpersoneel toegang tot zou kunnen krijgen. Een groeitraject zal

pour tendre vers les 15 % en 2024. Cette augmentation passera par un nombre structurel de 500 Rosettas (convention premier emploi) au sein de la Défense ainsi qu'une augmentation de la capacité de sélection dans le cadre du SELOR. A cet effet, la Défense formera des recruteurs supplémentaires qui pourront réaliser un minimum de 250 recrutements sur base annuelle.

Afin d'offrir plus de perspectives de carrière et ainsi fidéliser le personnel civil de la Défense, des trajets de carrière de spécialistes seront développés.

Connaissance et compréhension du marché de l'emploi

Afin de ne pas subir les événements et changements sociétaux ou la volatilité du marché de l'emploi, une analyse prévisionnelle de l'évolution de ceux-ci sera développée en 2021 au sein de la direction générale des ressources humaines de la Défense. La gestion différenciée des profils qui en découle sera intégrée dans la gestion prévisionnelle des emplois et compétences nécessaires à la Défense.

L'éveil des vocations

La Défense veillera à se faire connaître auprès des adolescents afin de renforcer sa notoriété et éveiller l'attrait aux métiers de service public et ainsi contribuer à une prise de conscience collective du sens de l'engagement au bénéfice de la société. A partir de 2021, toutes les unités de la Défense organiseront des stages de découverte du milieu militaire durant les vacances de printemps ou d'été. Ces stages seront organisés au profit des jeunes de 14 à 18 ans.

La Défense contribuera aux différentes actions fédérales ou régionales visant à éveiller l'intérêt de la jeunesse notamment pour les métiers à caractère STEM (*Science, Technology Engineering and Mathematics*). Ces métiers essentiels au sein de la Défense sont en effet méconnus par nos concitoyens.

Force est de constater que la Défense ne suscite que très peu de vocations dans certaines parties de la société, mais que le cadre offert par la Défense peut contribuer à une intégration sociale accrue. Ainsi, la Défense étendra le projet au profit des NEET's (*not in Education, Employment or Training*, c'est à dire ni étudiant, ni employé, ni stagiaire) initié en 2020 en région bruxelloise. A partir de 2021, l'organisation structurelle

vanaf 2021 opgestart worden om in 2024 naar 15 % te neigen. Deze verhoging zal bereikt worden via een structureel aantal van 500 Rosetta's (startbaanovereenkomst) binnen Defensie, alsook via een verhoging van de selectiecapaciteit in het kader van SELOR. Om dit te bereiken zal Defensie bijkomende recruiters vormen, die de werving van minimum 250 personen op jaarbasis zullen kunnen realiseren.

Teneinde meer loopbaanperspectieven te bieden en zo de loyaliteit te verbeteren van het burgerpersoneel van Defensie, zullen loopbaanpaden ontwikkeld worden voor specialisten.

Kennis en begrip van de arbeidsmarkt

Teneinde de gebeurtenissen en de maatschappelijke veranderingen of de schommelingen van de arbeidsmarkt niet te hoeven ondergaan, wordt een voorlopige analyse van deze evoluties ontwikkeld in 2021 binnen de algemene directie human resources van Defensie. Het differentieel beheer van de profielen die hieruit voortvloeien zal geïntegreerd worden in het previsioneel beheer van de jobs en de competenties noodzakelijk binnen Defensie.

Het aanwakkeren van de interesse in roepingen

Defensie zal erover waken zich kenbaar te maken bij adolescenten teneinde haar bekendheid te versterken en te waken over de aantrekkelijkheid van de beroepen van openbare diensten en zo bij te dragen aan het collectieve bewustzijn omtrent het zich inzetten ten voordele van de maatschappij. Vanaf 2021, zullen alle eenheden van Defensie militaire ontdekkingsstages organiseren tijdens het herfst- of zomerverlof. Deze stages zullen georganiseerd worden ten voordele van de jongeren tussen 14 en 18 jaar.

Defensie zal bijdragen aan verschillende federale of regionale acties teneinde de interesse van jongeren voor STEM-beroepen aan te wakkeren (*Science, Technology Engineering and Mathematics*). Deze essentiële beroepen binnen Defensie zijn inderdaad onbekend bij onze medeburgers.

Er dient vastgesteld te worden dat Defensie slechts beperkt roepingen aanspreekt bij bepaalde delen van de maatschappij, maar dat het kader aangeboden door Defensie kan bijdragen aan een verhoogde sociale integratie. Zo zal Defensie het project ten voordele van de NEET's (*not in Education, Employment or Training*, het is te zeggen geen student, geen werknemer, geen stagiair), opgestart in 2020 in de Brusselse regio, uitbreiden.

d'activités de ce type sera mise en place dans chaque région.

L'organisation d'un troisième degré de l'enseignement qualifiant secondaire préparant aux métiers dans le secteur de la sécurité, sera implémenté dès 2021 en Région flamande. La Défense prendra les contacts nécessaires en Communauté française pour également y finaliser le projet.

Une attention particulière sera accordée aux jeunes peu qualifiés qui se trouvent en situation difficile sur le marché du travail et dont la situation est d'autant plus précaire depuis la crise COVID. La législation relative au service d'utilité collective sera actualisée, afin d'offrir un mécanisme supplémentaire pour relever ce défi.

Le recrutement et la sélection

La Défense recrutera au cours de cette législature plus de 10 000 nouveaux collaborateurs. Ainsi en 2021, la Défense s'organisera pour pouvoir recruter plus que les 2 300 militaires du cadre actif prévus actuellement. En effet, à politique inchangée le nombre de militaires diminuera de 24 500 à 20 500 début 2025. L'inflexion rapide de la courbe descendante est la condition sine qua none pour maintenir une Défense effective.

L'augmentation du recrutement de militaires ira de pair avec une augmentation de l'attractivité, de la capacité de sélection, de formation et d'accueil dans les différentes unités de la Défense. Cette augmentation du recrutement est également nécessaire afin de soulager le personnel actuellement en place et contribuera à son bien-être.

À partir de 2021, une coopération structurelle avec les services régionaux de l'emploi sera recherchée en particulier dans les domaines de la promotion et de la sélection.

La Défense veillera à promouvoir la diversité dans tous ses aspects afin d'être un reflet de la société belge. Le recrutement de plus de personnel féminin et de personnel d'origines diverses sera encouragé.

La formation

La Défense continuera à investir dans la formation de son personnel que ce soit au niveau des formations initiales ou des formations continuées. Une attention particulière sera accordée à la préparation des formateurs et des instructeurs de la Défense en vue d'accueillir et de soutenir les nouvelles recrues.

Vanaf 2021 zal de structurele organisatie van dergelijke activiteiten in plaats gesteld worden in iedere regio.

De organisatie van een derde graad in het secundair onderwijs om leerlingen voor te bereiden op beroepen in de veiligheidssector wordt vanaf 2021 geïmplementeerd in de Vlaamse regio. Defensie zal de nodige contacten leggen met de Franse Gemeenschap om het project daar eveneens te finaliseren.

Een bijzondere aandacht zal geschonken worden aan jongeren die laag geschoold zijn en die zich in moeilijke omstandigheden bevinden op de arbeidsmarkt en voor wie de situatie sinds de COVID-crisis nog onzekerder geworden is. De wetgeving omtrent de dienst van collectief nut zal worden aangepast om een extra instrument te hebben om deze uitdaging aan te pakken.

De rekrutering en de selectie

Defensie zal tijdens deze legislatuur meer dan 10 000 nieuwe werknemers rekruteren. Zo zal Defensie zich in 2021 organiseren om meer dan de actueel voorziene 2 300 militairen te rekruteren. Inderdaad, bij ongewijzigd beleid zal het aantal militairen verminderen van 24 500 tot 20 500 tegen begin 2025. De snelle ombuiging van de dalende curve is de *conditio sine qua non* om een effectieve Defensie te behouden.

De verhoging van de rekrutering van militairen zal gepaard gaan met een verhoging van de attractiviteit, de selectiecapaciteit, de vorming en het onthaal in de verschillende eenheden van Defensie. Deze verhoging van de rekrutering is eveneens noodzakelijk om het personeel actueel in plaats gesteld te ontlasten en bij te dragen tot hun welzijn.

Vanaf 2021 zal er gezocht worden naar een structurele samenwerking met de regionale arbeidsdiensten, in het bijzonder in de domeinen van de promotie en de selectie.

Defensie zal erover waken dat de diversiteit in al zijn aspecten gepromoot wordt teneinde een weerspiegeling te zijn van de Belgische maatschappij. De rekrutering van meer vrouwelijk personeel en personeel van verschillende origine zal aangemoedigd worden.

De vorming

Defensie zal blijven investeren in de vorming van haar personeel, of het nu gaat om initiële vorming of voortgezette vorming. Bijzondere aandacht zal geschonken worden aan de voorbereiding van opleiders en defensie-instructeurs voor de opvang en effectieve ondersteuning van nieuwe rekruten.

Par soucis d'efficience et de collaboration accrue avec les entités fédérées, dès 2021 la Défense prendra les contacts nécessaires avec les autorités responsables afin de mutualiser les moyens matériels et humains et d'offrir des formations de qualités aux stagiaires militaires et civils.

A l'instar de ce qui est organisé par les pays voisins et en collaboration avec les entités fédérées, des initiatives de formations en alternance seront développées en 2021 dans les trois régions du pays au bénéfice de jeunes demandeurs d'emploi.

La carrière

L'amélioration de l'attractivité des carrières à la Défense passe par l'adaptation des statuts en prenant les mesures nécessaires pour les rendre concurrentiels sur le marché de l'emploi, plus particulièrement par rapport aux autres employeurs de la sécurité publique. A ce niveau, il y a lieu de prendre en compte une amélioration des salaires, des allocations et indemnités attachées à certaines prestations et/ou de qualifications, ainsi que de clarifier les avantages sociaux (*employee benefits*).

Un salaire concurrentiel par rapport à celui offert par un employeur public tel que la Police constituera un élément de base essentiel complémentarément à l'accompagnement de la trajectoire de développement du personnel.

Durant cette législature, une amélioration des salaires sera réalisée progressivement et sur la base d'un audit indépendant d'un partenaire extérieur concernant la concurrence salariale entre les métiers de la police et de la Défense.

La Défense, comme la plupart des employeurs, est confrontée à un important défi qualitatif caractérisé par un déficit au sein de l'organisation de certains métiers, tels que par exemple les métiers techniques. Il conviendra, pour ces profils spécifiques en pénurie, de prendre des mesures particulières en matière de recrutement et de fidélisation, telles que par exemple la reconnaissance de l'expérience acquise et une rémunération adaptée aux qualifications spécifiques requises pour ces métiers.

En ce qui concerne les avantages sociaux, le rôle joué par l'office central d'action sociale et culturelle du Ministère de la défense (OCASC) est central et doit être réexaminé à la lumière des contraintes inhérentes à la vie du personnel de la Défense.

Voor de efficiëntie en de nauwe samenwerking met federale entiteiten, zal Defensie vanaf 2021 de noodzakelijke contacten leggen met de verantwoordelijke autoriteiten, opdat de materiële en menselijke middelen gebundeld worden zodat kwaliteitsvolle vormingen kunnen aangeboden worden aan militaire- en burgerstagiairs.

Naar analogie van wat door de buurlanden georganiseerd wordt en in samenwerking met de federale entiteiten, zullen in 2021 alternerende vormingsinitiatieven ontwikkeld worden door de drie regio's van het land ten voordele van jonge werkzoekenden.

De loopbaan

Het verbeteren van de attractiviteit van de loopbanen bij Defensie gebeurt door de aanpassing van de statuten in de zin van het nemen van noodzakelijke maatregelen om deze concurrentieel te maken op de arbeidsmarkt, in het bijzonder ten opzichte van andere openbare werkgevers in de veiligheidssector. Op dit vlak is het nodig om een verbetering van de salarissen in rekening te brengen, de toelagen en de vergoedingen gelinkt aan bepaalde prestaties en/of kwalificaties, alsook de sociale voordelen te verduidelijken (*employee benefits*).

Een concurrentieel salaris ten opzichte van dat aangeboden door een openbare werkgever zoals de Politie vormt een essentieel basiselement aanvullend aan de begeleiding van het ontwikkelingstraject van het personeel.

Tijdens deze legislatuur zal een verbetering van de salarissen progressief gerealiseerd worden op basis van een onafhankelijke audit van een externe partner betreffende de salarisconcurrentie tussen de beroepen bij de Politie en bij Defensie.

Defensie, zoals de meeste werkgevers, wordt geconfronteerd met een belangrijke kwalitatieve uitdaging gekarakteriseerd door een verlies binnen de organisatie van bepaalde beroepsgroepen, zoals bijvoorbeeld de technische beroepen. Het komt erop aan om, voor deze schaarse specifieke profielen, bijzondere maatregelen te treffen in het kader van rekrutering en loyaliteit, zoals bijvoorbeeld het erkennen van verworven ervaringen en een aangepaste bezoldiging aan specifieke kwalificaties vereist voor deze beroepen.

Voor wat betreft de sociale voordelen, moet de rol van de Centrale dienst voor sociale en culturele actie van het Ministerie van Landsverdediging (CDSCA) opnieuw geëvalueerd worden met inachtneming van de beperkingen inherent aan het leven als personeelslid van Defensie.

L'évolution sociétale en matière de répartition des tâches au sein des ménages, de formes diverses de vie familiale et l'internationalisation croissante de la Défense devra s'accompagner de mesures visant à améliorer la conciliation entre vie privée et vie professionnelle.

La situation spécifique des militaires en service à l'étranger fera l'objet d'une analyse particulière. En effet, l'ancrage capacitaire avec des partenaires engendrera une augmentation du nombre de militaires affectés à l'étranger. Dans un premier temps la Défense a aligné les allocations octroyées au militaire en service permanent à l'étranger et les indemnités couvrant les frais pour les missions à l'étranger sur celles applicables au personnel des Affaires étrangères. Dans un second temps et dès 2021, elle examinera comment améliorer l'appui des familles qui suivent les militaires à l'étranger.

Dans le cadre de la rétention, la Défense devra être capable d'offrir un équilibre vie privée/vie professionnelle (*work life balance*) à son personnel tout au long de sa carrière en lui permettant de prendre, davantage qu'actuellement, sa carrière en main. Cette recherche d'équilibre passe par une plus grande prédictibilité des périodes d'engagement opérationnel et d'entraînement et la possibilité pour le personnel de faire appel à une période moins intensive au cours de la carrière.

Lorsque la fonction le permet, les nouvelles formes d'organisation du travail (*new ways of working*) seront mises en œuvre, comme par exemple un accès élargi au télétravail, une ouverture d'un plus grand nombre de bureaux satellites, ou une amélioration de l'offre de formation à distance, d'autant que la période de confinement a permis à certaines de ces nouvelles formes de travail de prendre de l'ampleur et de démontrer leur efficacité.

L'accompagnement de l'ensemble des collaborateurs de la Défense sera optimisé, notamment en leur proposant régulièrement des formations, tant internes qu'externes, afin d'améliorer leurs compétences et en veillant à une communication performante et adéquate en la matière.

La mobilité pendant la carrière et la fin de carrière

Afin de répondre aux aspirations des plus jeunes générations de découvrir divers employeurs et d'enrichir ainsi son portefeuille de compétences, la Défense

De maatschappelijke evolutie op het gebied van de verdeling van de huishoudelijke taken, van verschillende vormen van gezinsleven en de toenemende internationalisatie van Defensie, zal moeten samengaan met maatregelen die de combinatie tussen het privé en professioneel leven verbeteren.

De specifieke situatie van militairen in dienst in het buitenland zal het onderwerp uitmaken van een bijzondere analyse. Inderdaad, de capacitaire verankering met onze partners zal een verhoging van het aantal militairen geaffecteerd in het buitenland met zich meebrengen. In een eerste fase heeft Defensie zijn toelagen voor militairen permanent in dienst in het buitenland en de vergoedingen die de kosten voor zendingen in het buitenland dekken, afgestemd op deze van toepassing op het personeel van Buitenlandse Zaken. In een tweede fase en vanaf 2021, zal Defensie onderzoeken hoe de steun verleend aan families die de militair naar het buitenland volgen kan verbeterd worden.

In het kader van de retentie, zal Defensie in staat moeten zijn om het personeel een evenwicht aan te bieden tussen privéleven/professioneel leven (*work life balance*) en dit doorheen de volledige loopbaan zodat deze beter dan vandaag mogelijk zijn loopbaan in handen kan nemen. Deze zoektocht naar evenwicht gaat gepaard met een grotere voorspelbaarheid van de periodes van inzetbaarheid voor operatie en training, de mogelijkheid voor het personeel om een beroep te doen op een periode van lagere intensiteit doorheen de loopbaan.

Wanneer de functie het toelaat, zullen nieuwe werkvormen (*new ways of working*) in plaats gesteld worden, zoals bijvoorbeeld het uitbreiden van het telewerken, het openen van een groter aantal satellietkantoren, of het verbeteren van het aanbod van vormingen op afstand, temeer daar er door de lockdown-periode een aantal van deze nieuwe werkvormen versneld ingevoerd werden en hun efficiëntie reeds aangetoond hebben.

De begeleiding van alle medewerkers van Defensie zal geoptimaliseerd worden, met name door het regelmatig voorstellen van vormingen, zowel intern als extern, teneinde hun competenties te verbeteren en te waken over een performante en adequate communicatie in deze materie.

Mobiliteit gedurende de loopbaan en aan het einde van de loopbaan

Om tegemoet te komen aan de verwachtingen van de jongere generaties om diverse werkgevers te ontdekken en om zo hun competentieportfolio te verrijken, zal

recherchera activement des collaborations avec des partenaires publics et privés en vue d'encourager la mobilité du personnel. Les retours à la Défense seront facilités par la révision des possibilités de recrutements latéraux. Ce travail législatif débutera en 2021. La reconnaissance des compétences et expériences acquises, tant au sein de la Défense qu'à l'extérieur constituent des éléments clés en la matière.

Les possibilités de prolonger la fin de carrière et ainsi de contribuer au transfert de compétences vers les jeunes générations seront étudiées. Cet engagement des anciens au-delà de l'âge de la pension doit être valorisé à sa juste valeur. Des initiatives seront étudiées en ce sens.

La Défense: un outil de promotion sociale et un ascenseur social

La Défense offrira un maximum de perspectives de développement de carrière y compris à celles et ceux qui ne disposent d'aucun diplôme. Une offre plus élevée de promotions sociales ainsi que les possibilités d'accéder au cadre de carrière sont deux éléments importants pour améliorer les perspectives de développement individuel durable et, par conséquent, propres à retenir le personnel dont la Défense a besoin, tout en permettant au département de renforcer son rôle sociétal.

En outre, une collaboration avec les entités fédérées sera recherchée afin de permettre au personnel ne disposant pas de qualifications porteuses sur le marché de l'emploi de suivre des formations organisées par celles-ci.

Meilleure répartition géographique des quartiers

Une meilleure répartition et composition des quartiers reprenant un éventail plus large de fonctions en leur sein ou dans la zone alentour, combinée à une nouvelle organisation du travail, permettra à davantage de membres du personnel de mener une plus grande partie de leur carrière à proximité du domicile.

Cet équilibre sera rétabli par, dans une première phase et dès 2020, le maintien de l'implantation de nombreux quartiers existants et par une nouvelle répartition des unités au sein de ces quartiers et dans une deuxième phase par la construction de nouveaux quartiers (quartiers du futur) dans les zones à faible présence militaire, c'est-à-dire les provinces de Flandre orientale et du Hainaut. Le début des travaux de construction des quartiers du futur se fera encore durant cette législature.

Les quartiers du futur permettront à la Défense de retrouver sa place dans le tissu socio-économique local.

Defensie actief samenwerken met publieke en private partners om de mobiliteit van het personeel te bevorderen. Een terugkeer naar Defensie zal worden vergemakkelijkt door het herzien van laterale rekruteringsmogelijkheden. Deze wetgevende werkzaamheden zullen in 2021 van start gaan. De erkenning van verworven competenties en ervaringen, zowel binnen als buiten Defensie, zijn daarbij sleutelementen.

De mogelijkheden om het einde van de loopbaan te verlengen en zo bij te dragen aan de overdracht van competenties aan jongere generaties, zullen worden bestudeerd. Dit engagement van de anciens na de pensioenleeftijd moet naar waarde worden gevaloriseerd. Initiatieven zullen in dit verband worden bestudeerd.

Defensie: een middel voor sociale promotie en een sociale lift

Defensie zal maximale carrièremogelijkheden aanbieden, ook voor deze zonder diploma. Een hoger aanbod aan sociale promotie en mogelijkheden tot toegang tot het beroepskader zijn twee belangrijke elementen bij het verbeteren van de vooruitzichten voor individuele duurzame ontwikkeling en bijgevolg het behoud van het personeel waar Defensie nood aan heeft, waarmee het departement haar maatschappelijke rol kan versterken.

Bovendien zal worden gestreefd naar samenwerking met de deelstaten om personeel dat niet over relevante kwalificaties op de arbeidsmarkt beschikt, in staat te stellen, door de door hen georganiseerde opleidingen te volgen.

Betere geografische spreiding van de kwartieren

Een betere verdeling en samenstelling van de kwartieren met een breder scala aan functies in de schoot van of in de nabijheid ervan, in combinatie met een nieuwe werkorganisatie, die meer personeel in staat zal stellen om hun carrière dicht bij huis door te brengen.

Dit evenwicht zal worden hersteld door in een eerste fase en vanaf 2020 het in stand houden van veel bestaande kwartieren en door een nieuwe verdeling van eenheden binnen deze kwartieren en in een tweede fase door de bouw van nieuwe kwartieren (kwartieren van de toekomst) in gebieden met een geringe militaire aanwezigheid, zoals de provincies Oost-Vlaanderen en Henegouwen. De bouw van de kwartieren van de toekomst zal in deze legislatuur nog starten.

De kwartieren van de toekomst zullen Defensie in staat stellen haar plaats in de lokale sociaaleconomische

Ces quartiers semi-ouverts basés sur le principe de la mutualisation maximale des infrastructures susciteront des coopérations nouvelles dans les domaines des ressources humaines et de la recherche et du développement avec les acteurs de l'écosystème. En ce sens, les quartiers du futur s'inscrivent intégralement dans la relance socio-économique post-COVID.

Modernisation du concept de la réserve, les militaires à temps partiel

Le statut de la réserve doit être rendu plus attractif et souple afin que les réservistes puissent être engagés plus largement dans des missions opérationnelles ou que le département puisse via eux faire appel à certaines compétences spécifiques n'existant pas ou en quantité insuffisante au sein de la Défense. Ce mécanisme doit présenter la souplesse nécessaire afin d'être activé pour une période permettant de concilier au mieux les besoins de la Défense et ceux d'autres employeurs. Le but étant de pouvoir combiner le statut de réserviste avec un autre emploi et ce de manière souple et modulaire tout en permettant d'effectuer une gestion prévisionnelle.

Le nombre de militaires du cadre de réserve en leur donnant accès à des fonctions de militaires à temps partiel sera revu à la hausse. Là aussi, il sera nécessaire que la Défense puisse faire appel aux organes régionaux pour l'emploi, afin de susciter des vocations pour ce statut et intervenir dans les processus de recrutement et de formation.

Dans le cadre du développement d'un nouveau statut pour la réserve, des test cases seront mis en place avec des employeurs, des associations d'employeurs ou encore d'autres organismes. Les résultats de ces test cases mèneront à des mesures et partenariats structurels ainsi qu'à l'adaptation du statut en conséquence.

Au niveau du recrutement de ces militaires à temps partiel, la Défense veillera à diversifier davantage les canaux permettant d'élargir les viviers de recrutement, notamment en donnant aux unités plus de moyens pour jouer un rôle actif de recruteurs sur le plan local. Cette diversification s'accompagnera d'une amélioration de la communication tant interne qu'externe en matière de recrutement.

Couverture médicale des militaires en opérations

Vu les risques inhérents à la participation de militaires à des opérations, tant en Belgique qu'à l'étranger, la couverture médicale des militaires concernés sera approfondie dès 2021.

structuur terug te vinden. Deze semi-open kwartieren, gebaseerd op het principe van maximale bundeling van infrastructuur, zullen nieuwe samenwerkingen op het gebied van human resources, onderzoek en ontwikkeling met de actoren van de huidige aanwezige structuren genereren. In deze zin schrijven de kwartieren van de toekomst zich volledig in, in de socio-economische heropleving na de COVID.

Modernisering van het concept van de reserve, deeltijdse militairen

Het statuut van de reserve moet aantrekkelijker en flexibeler worden gemaakt, zodat, reservisten breder kunnen ingezet worden bij operationele missies of het departement via hen een beroep kan doen op bepaalde specifieke vaardigheden die niet aanwezig zijn bij Defensie of er ontoereikend aanwezig zijn. Dit mechanisme moet de flexibiliteit hebben om geactiveerd te worden voor een periode die het best overeenstemt met de behoeften van defensie en in evenwicht is met de andere werkgevers. Het doel is om het statuut van de reservist op een flexibele en modulaire manier te combineren met een andere functie, met de mogelijkheid van een vooruitziend beheer.

Het aantal militairen van het reservekader met toegang tot deeltijdse militaire taken zal worden verhoogd. Ook hier zal het nodig zijn dat Defensie een beroep kan doen op de regionale instanties voor werkgelegenheid, teneinde dit statuut aan te moedigen en tussen te komen in de aanwervings- en vormingsprocessen.

Als onderdeel van de ontwikkeling van een nieuw statuut voor de reserve zullen testcases worden opgezet met werkgevers, werkgeversorganisaties of andere organisaties. De resultaten van deze testcases zullen leiden tot structurele maatregelen en partnerschappen en de aanpassing van het statuut dienovereenkomstig.

Wat de rekrutering van deze militairen in deeltijdsverband betreft, zal Defensie erover waken de kanalen voor de rekrutering verder te diversifiëren, onder meer door eenheden meer middelen te geven om een actieve rol als recruiters op lokaal niveau te spelen. Deze diversificatie zal gepaard gaan met een betere interne en externe communicatie over rekrutering.

Medische kosten van de militairen in operaties

Gelet op de risico's die inherent zijn aan de deelname van militair personeel aan operaties, zowel in België als in het buitenland, zal de medische dekking van de militairen vanaf 2021 worden verhoogd.

Les interventions de la Défense en cas d'événements tragiques lors de telles opérations (accidents, maladies ou décès) seront revues dans le cadre d'une simplification administratives des procédures.

Un statut des vétérans sera créé afin de garantir la poursuite de cette couverture lorsqu'ils quittent la Défense, mais aussi pour leur octroyer certains avantages (*benefits*), comme par exemple la gratuité des transports en commun.

Concertation sociale

Les initiatives en matière de personnel seront développées et implémentées dans le respect du statut syndical et sur la base d'un dialogue social constructif avec les organisations syndicales de la Défense.

6. Une stratégie de communication moderne et ciblée sera développée

La Défense mènera une politique de communication moderne, inclusive, transparente, proactive et adaptée aux groupes cibles, notamment à l'attention de son propre personnel.

Ces efforts de communication doivent permettre aux citoyens de mieux connaître la Défense, de les convaincre de sa pertinence, de valoriser l'engagement de son personnel et de renforcer l'attractivité des carrières qu'elle offre.

Les moyens de communication internes et externes seront modernisés avec l'optimisation de la présence de la Défense sur les médias sociaux, le développement d'une application de communication interne, le développement d'une "exposition mobile Défense" et l'amélioration des expositions existantes au niveau des composantes. Cela doit permettre une plus grande présence sur les salons et événements.

La stratégie de communication sera continuellement ajustée, au travers d'une veille médiatique, pour rencontrer les attentes de la société vis-à-vis de la Défense.

7. L'output opérationnel de la Défense

Au cours de cette législature, la Défense continuera à assumer ses missions avec 2 priorités opérationnelles majeures:

1° l'appui à la Nation et la société civile;

Tussenkomsten van Defensie in geval van tragische gebeurtenissen tijdens dergelijke operaties (ongevallen, ziekte of overlijden) zullen worden herzien als onderdeel van een administratieve vereenvoudiging van de procedures.

Er zal een veteranenstatuut worden gecreëerd om de voortzetting van deze dekking te garanderen wanneer ze Defensie verlaten, maar ook om hen bepaalde voordelen (*benefits*) toe te kennen, zoals bijvoorbeeld gratis openbaar vervoer.

Sociaal overleg

De personeelsinitiatieven zullen worden ontwikkeld en uitgevoerd met inachtneming van het syndicaal statuut en op basis van een constructieve sociale dialoog met de vakorganisaties van Defensie.

6. Ontwikkeling van een moderne en gerichte communicatie

Defensie zal een communicatiebeleid voeren dat modern, inclusief, transparant, proactief en aangepast aan de doelgroepen is, waaronder voor het eigen personeel.

Deze inspanningen moet de burgers toelaten om Defensie beter te kennen, om hen te overtuigen van haar relevantie, de inzet van haar personeel te laten waarderen en de aantrekkelijkheid van de loopbanen die ze aanbiedt te versterken.

De interne en externe communicatiemiddelen zullen gemoderniseerd worden met de optimalisatie van de aanwezigheid van Defensie op de sociale media, de ontwikkeling van een interne communicatietoepassing, de ontwikkeling van een "mobiele Defensie-tentoonstelling" en een verbetering van de bestaande tentoonstelling op het niveau van de componenten. Dit moet een grotere aanwezigheid op de beurzen en de evenementen toelaten.

Het communicatiebeleid zal continu bijgestuurd worden, via een goede opvolging van de media, om de verwachtingen van de maatschappij in te lossen tegenover Defensie.

7. De operationele output van Defensie

Tijdens deze legislatuur zal Defensie haar missies blijven uitvoeren met twee belangrijke operationele prioriteiten:

1° De bijstand aan de Natie en aan de burgersamenleving;

2° l'engagement dans les opérations militaires ou humanitaires à l'étranger.

Cadre de référence

La Belgique reste un partenaire fiable sur la scène internationale au travers d'une capacité déployable et d'une contribution pertinente à la sécurité collective de nos partenaires et citoyens. La Belgique continuera à assumer sa responsabilité quant au maintien de la paix et de la sécurité internationales conservant des capacités déployables et en les déployant si nécessaire en étroite coopération avec nos partenaires européens et transatlantiques.

Un mandat ferme de droit international est impérativement requis pour les missions militaires à l'étranger. Celles-ci s'inscrivent dans le cadre de l'ONU, de la politique européenne de sécurité commune (PESC), de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) ou dans le cadre de la sécurité et de la défense collective de l'OTAN. Les missions de la Défense et les partenariats bilatéraux s'inscriront dans une approche globale.

Le déploiement effectif de la Défense s'inscrit dans le cadre de la dissuasion et de la Défense collective, la sécurité collective et la protection des ressortissants ou des intérêts belges à l'étranger, l'assistance sur le territoire national si des crises ou des urgences le nécessitent ou lorsque des capacités de défense spécifiques sont nécessaires. Aujourd'hui, le soutien de la Défense dans le contexte de la pandémie COVID est prioritaire.

Plusieurs facteurs influenceront le choix et la portée des opérations militaires au cours de cette législature: la pandémie de COVID-19, la transformation des capacités de la Défense liée à la mise en œuvre de la vision stratégique, la disponibilité pour la Belgique et l'international des ressources d'appui militaire telles que le transport aérien, le soutien médical, l'appui logistique et le renseignement mais également le déficit en personnel actuel et l'afflux de nouvelles recrues avec les besoins en formation et en coaching qui y sont liés.

À court terme, la Défense poursuivra ses engagements opérationnels déjà pris en tant que partenaire fiable au sein des alliances et coalitions dont elle est membre. Dans le même temps, des choix devront être faits dans les années à venir, tant en ce qui concerne le nombre de théâtres d'opérations où la défense belge est déployée qu'en ce qui concerne la répartition géographique des missions militaires. Ces choix s'opéreront sur la base d'une stratégie de sécurité nationale, d'une analyse

2° De inzet in militaire of humanitaire operaties in het buitenland.

Referentiekader

België blijft een betrouwbare partner op het internationale toneel, door middel van een ontplooibare capaciteit en een pertinente bijdrage aan de collectieve veiligheid van onze partners en onze burgers. België zal haar verantwoordelijkheid blijven opnemen om de vrede en de internationale veiligheid mee te handhaven door inzetbare capaciteiten paraat te houden en waar nodig in te zetten in nauwe samenwerking met onze Europese en trans-Atlantische partners.

Buitenlandse militaire opdrachten behoeven een sluitend internationaalrechtelijk mandaat. Militaire opdrachten passen in het kader van de VN, in het Europees gemeenschappelijk veiligheidsbeleid (GBVB), in het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) of in het collectieve veiligheids- en defensiekader van de NAVO. De opdrachten van Defensie en de bilaterale partnerschappen zullen ingeschreven worden in een globale aanpak.

De effectieve inzet van Defensie situeert zich in het kader van collectieve verdediging en ontrading, collectieve veiligheid, de bescherming van landgenoten of van Belgische belangen in het buitenland en de bijstand op het nationaal grondgebied indien crisissen of noodtoestanden dit vereisen of wanneer de specifieke capaciteiten van Defensie noodzakelijk zijn. Vandaag krijgt de steun van Defensie in het kader van de huidige COVID-pandemie prioriteit.

Meerdere factoren zullen tijdens deze legislatuur een invloed hebben op de keuze en de omvang van de militaire operaties: de COVID-pandemie, de transformatie van capaciteiten van Defensie in uitvoering van de strategische visie, de nationale en internationale beschikbaarheid van militaire ondersteunende middelen zoals luchttransport, medische ondersteuning en inlichtingen, maar ook de bestaande personeelstekorten en de instroom van nieuwe rekruten met de bijhorende vormings- en omkaderingsbehoeften intern Defensie.

Defensie zal op korte termijn haar reeds aangegane operationele engagementen verderzetten als betrouwbare partner binnen de allianties en coalities waar ze deel van uitmaakt. Tegelijkertijd zullen in de komende jaren zorgvuldige keuzes moeten gemaakt worden zowel qua aantal operatietonelen waar de Belgische defensie ontplooid wordt als qua geografische spreiding van de militaire missies. Deze keuzes zullen gebaseerd zijn op een nationale veiligheidsstrategie, een geactualiseerde

actualisée de l'environnement de sécurité et d'une analyse prospective ad-hoc.

Enfin, des mesures seront prises pour progressivement supprimer la présence militaire en rue (Opération *Vigilant Guardian*), en tenant compte de la capacité en personnel de la police fédérale, de l'impact sur la police locale et du développement de la nouvelle Direction de la Sécurisation au sein de la Police fédérale (DAB).

Premières orientations en matière d'opérations

a. Défense collective et dissuasion

En ce qui concerne le déploiement opérationnel dans le cadre de la Défense collective et de la dissuasion, la Défense continuera à contribuer à la mise en œuvre du Plan d'action réactivité de l'OTAN (*Readiness action plan*), tel qu'approuvé par ses États membres lors du sommet du Pays de Galles.

Dans le cadre des mesures de réassurance (*assurance measures*) de l'OTAN, la Défense continuera à participer aux déploiements dans la partie orientale de l'Alliance, avec une participation régulière à la Présence avancée renforcée (*enhanced Forward Presence – eFP*) et aux Mesures renforcées de police du ciel (*Enhanced Air Policing Measures – EAPM*) dans les États baltes selon un calendrier de rotation convenu avec les pays partenaires.

Dans le cadre des mesures d'adaptation (*adaptation measures*) de l'OTAN, la Défense confirme ses engagements antérieurs dans le cadre du concept de forces de réaction renforcées de l'OTAN (*enhanced NATO response forces concept – eNRF*). Elle continuera à les remplir toujours selon un calendrier de rotation concerté avec les autres États membres dans le cadre de la contribution belge à la Force opérationnelle interarmées à très haut niveau de préparation (VTJF).

En plus des unités déployables sur préavis, les unités maritimes seront, elles aussi, affectées et déployées au sein des forces navales permanentes de l'OTAN. Afin de renforcer le pilier européen au sein de l'OTAN, des opportunités bilatérales telles que le déploiement d'une frégate en soutien du groupe aéronaval (GAN) français seront également incluses dans les processus de planification opérationnelle.

Enfin, la Belgique apportera également une contribution solidaire à l'augmentation convenue de la déployabilité des capacités existantes, comme prévu par l'Initiative pour la réactivité de l'OTAN (*Readiness Initiative – NRI*), et adaptera son calendrier de préparation en conséquence si nécessaire.

analyse van de veiligheidsomgeving en een ad-hoc strategisch foresight.

De militaire aanwezigheid op straat wordt progressief afgebouwd (Operatie *Vigilant Guardian*). Hierbij wordt rekening gehouden met de personeelscapaciteit van de federale politie, de impact voor de lokale politie en de uitbouw van de nieuwe directie "Beveiliging" (DAB) binnen de Federale Politie.

Initiële oriëntaties voor operaties

a. Collectieve verdediging en ontrading

Voor wat de operationele inzet in het kader van collectieve verdediging en ontrading betreft, zal Defensie verder haar bijdrage leveren aan de uitvoering van het NAVO Readiness Action Plan zoals goedgekeurd door de NAVO-lidstaten op de Top van Wales.

In het kader van de NAVO verzekerende maatregelen (*assurance measures*) zal Defensie verder deelnemen aan ontplooiingen van de NAVO in het oostelijk deel van het bondgenootschap, met regelmatige deelnames aan de enhanced Forward Presence (eFP) en Enhanced Air Policing Measures (EAPM) in de Baltische staten volgens een met de partnerlanden overeengekomen rotatiekalender.

In het kader van de NAVO-aanpassingsmaatregelen (*adaptation measures*) bevestigt defensie haar eerdere engagementen binnen het enhanced NATO response forces concept (eNRF). Ze zal die ook in de toekomst verder nakomen in functie van een rotatieschema in nauw overleg met de andere NAVO-lidstaten voor wat de Belgische bijdrage aan de Very High Readiness Joint Task Force (VTJF) betreft.

Naast de inzetbare eenheden op preadvies zullen de maritieme eenheden ook effectief toegewezen en ingezet worden in het kader van de Standing Nato Maritime forces. Ter versterking van de Europese pijler binnen NAVO zullen hiernaast ook bilaterale opportuniteiten zoals een inzet van een fregat in ondersteuning van de Franse groep aéronaval (GAN) meegenomen worden in operationele planningsprocessen.

Tenslotte zal België ook een solidaire bijdrage leveren aan de overeengekomen verhoging van de inzetbaarheid van bestaande capaciteiten zoals voorzien in het NATO Readiness Initiative (NRI) en zal ze haar paraatstellingskalender waar nodig hierop aanpassen.

b. Sécurité collective

D'après l'analyse actuelle de l'environnement de sécurité, la lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme violent et la radicalisation restera le principal défi pour la sécurité collective dans les années à venir. Des tendances plus récentes telles que la guerre hybride, les cybermenaces et l'impact du changement climatique sur la sécurité dans les régions fragiles, seront également suivies de près.

Dans les années à venir, les principaux théâtres d'opérations dans le cadre de la mission centrale de sécurité collective seront situés dans ce que l'on appelle l'anneau d'instabilité autour de l'Europe, avec une éventuelle participation belge aux opérations de gestion de crise en Méditerranée, au Sahel et en Afrique de l'Ouest et au Moyen-Orient.

En mer Méditerranée, les flux migratoires restent les principales sources d'instabilité et d'insécurité, en plus des trafics illégaux et du transport d'armes à l'appui des activités terroristes. À cette fin, la Défense fournira au moins une participation en personnel aux opérations telles que l'Irini de l'UE et le *Sea Guardian* de l'OTAN. Une participation ad hoc aux opérations maritimes pourrait être envisagée en cas de présence ou de passage d'unités dans la zone.

Dans la région du Sahel, la Défense cherchera à optimiser son déploiement en augmentant sa valeur ajoutée opérationnelle dans la lutte contre le terrorisme sur le terrain. Une analyse interdépartementale préalable sera le point de départ d'un éventuel ajustement de nos opérations dans la région. Au Mali, la participation belge à l'EUTM sera poursuivie et renforcée dans la mesure du possible. Afin d'augmenter encore son output opérationnel, notre participation à la MINUSMA sera réorientée vers le soutien à la formation ciblée des unités des Nations unies. En outre, un déploiement d'un sous-groupe tactique d'armes combinées (CATSG), éventuellement dans le cadre de l'opération française Barkhane, sera étudié plus avant et, le cas échéant, fera l'objet d'un débat parlementaire. Enfin, au Niger, notre coopération bilatérale évoluera vers un soutien efficace sur le terrain afin de maximiser sa valeur ajoutée.

En ce qui concerne le Moyen-Orient, la défense belge continuera à assumer ses responsabilités dans le cadre de la coalition globale contre DAESH en poursuivant sa participation à l'opération *Inherent Resolve*. La défense continuera également à participer à la mission de l'OTAN en Irak. Enfin, les tensions dans le Golfe Persique continuent de requérir une attention particulière,

b. Collectieve veiligheid

Gebaseerd op de huidige analyse van de veiligheidsomgeving, zal de strijd tegen internationaal terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering ook in de komende jaren de belangrijkste uitdaging blijven voor de collectieve veiligheid. Hierbij zullen ook recentere trends zoals hybrid warfare, cyberbedreigingen en de gevolgen van de klimaatwijziging op veiligheid in fragiele regio's nauwgezet opgevolgd worden.

De voornaamste operatietonelen in het kader van de kerntaak collectieve veiligheid zullen zich in de komende jaren bevinden in de zogenaamde ring van instabiliteit rond Europa, met een mogelijke Belgische deelname aan crisisbeheersoperaties in de Middellandse Zee, de Sahel en West-Afrika en het Midden-Oosten.

In de Middellandse Zee blijven de migratiestromen naast illegale smokkel en wapentransport ter ondersteuning van terroristische activiteiten de belangrijkste bronnen van instabiliteit en onveiligheid. Hiervoor zal defensie minstens een stafdeelname aan operaties zoals EU Irini en NAVO Sea Guardian voorzien en is een ad-hoc deelname aan maritieme operaties te overwegen bij aanwezigheid of passage van eenheden in het gebied.

In de Sahel-regio zal Defensie streven naar een optimalisatie van haar inzet door een verhoging van haar operationele toegevoegde waarde in de strijd tegen terreur op het terrein. Hierbij zal een eerdere interdepartementale analyse het uitgangspunt vormen voor een eventuele bijsturing van onze operaties in de regio. In Mali zal de Belgische deelname aan EUTM verdergezet en waar mogelijk versterkt worden. Om haar operationele output verder te verhogen, zal onze deelname aan MINUSMA bijgestuurd worden in de richting van het ondersteunen van de gerichte training aan VN-eenheden. Verder zal een mogelijke inzet van een Combined Arms Tactical Subgroup (CATSG), eventueel in de context van de Franse operatie Barkhane, verder bestudeerd worden en desgevallend het voorwerp uitmaken van een parlementair debat. In Niger tenslotte zal onze bilaterale samenwerking verder evolueren naar effectieve ondersteuning op het terrein om de toegevoegde waarde ervan te maximaliseren.

Voor wat het Midden-Oosten betreft, zal de Belgische defensie haar verantwoordelijkheid blijven opnemen binnen het kader van de Global coalition anti-DA'ESH met een verderzetting van haar deelname aan de operatie *Inherent Resolve*. Daarnaast zal defensie ook verder deelnemen aan de NAVO-missie in Irak. Tenslotte blijven ook de spanningen in de Perzische Golf een bijzondere

une participation à l'opération Agénor, le volet militaire de l'initiative européenne de surveillance maritime du détroit d'Ormuz (EMASOH), restant une piste intéressante pour une contribution belge solidaire.

En ce qui concerne l'Afghanistan, la Défense prévoit un retrait progressif et conditionnel de la mission *Resolute Support* (RSM) de l'OTAN, conformément aux décisions attendues du Conseil de l'Atlantique Nord (CAN). Le retrait pratique des unités belges se fera en étroite coordination avec le partenaire allemand.

c. Protection des ressortissants et des intérêts belges

Dans le cadre de ces missions, la région des Grands Lacs continue de recevoir l'attention nécessaire de la part de la Défense belge en raison de ses liens historiques avec la Belgique. Les possibilités de coopération opérationnelle sur le terrain qui offrent une situation clairement gagnante pour toutes les parties concernées seront examinées en 2021 avec toute l'attention nécessaire.

En outre, la disponibilité permanente d'une capacité d'opérations d'évacuation de non-combattants (NEO) avec des délais d'intervention très courts fait partie intégrante de l'output opérationnel belge.

d. Assistance sur le territoire national

L'appui de la Défense sur le territoire national se verra accorder la priorité nécessaire pour répondre aux besoins liés à la pandémie de COVID-19. La Défense adoptera une position proactive afin de remplir pleinement son rôle sociétal.

En outre, les contributions permanentes actuelles de la Défense sur le territoire national seront maintenues. Elle continuera à être déployée dans la défense de l'espace aérien avec les F-16, pour les opérations de sauvetage en mer du NH-90, pour la surveillance maritime et la sécurité de nos eaux territoriales et de notre zone économique exclusive, avec le déploiement du service de déminage SEDEE-DOVO et d'autres missions ponctuelles de soutien à notre société.

De même, le Service Général du Renseignement et de Sécurité joue, lui aussi, un rôle important sur le territoire national, y compris en ce qui concerne le cyber. Ces aspects seront développés davantage aux points 8. SGRS et 12. Capacité Cyber de la Défense, de la présente note.

aandacht vereisen, waarbij het Franse EMASOH-initiatief in de Straat van Hormuz een interessante piste blijft voor een solidaire Belgische bijdrage.

Voor wat Afghanistan betreft, anticipeert Defensie op een graduele en voorwaardelijke afbouw van de NAVO Resolute Support Mission (RSM) in lijn met de te verwachten beslissingen van de North Atlantic Council (NAC). De praktische terugtrekking van de Belgische eenheden zal in nauwe coördinatie met de Duitse lead-nation partner gebeuren.

c. Bescherming van landgenoten en Belgische belangen

In het kader van deze opdrachten, blijft de regio van de Grote Meren omwille van de historische banden met België de nodige aandacht behouden van de Belgische defensie. Hierbij zullen operationele samenwerkingsopportunities ter plaatse, die een duidelijke win-win situatie bieden voor alle betrokken partijen, met de nodige aandacht worden onderzocht in 2021.

Daarnaast maakt het permanent en met zeer korte reactietijden beschikbaar houden van een non-combattant evacuation operations (NEO) capaciteit integraal deel uit van de Belgische operationele output.

d. Bijstand op het nationale grondgebied

De bijstand van Defensie op het nationaal grondgebied zal in het licht van de huidige COVID-pandemie de noodzakelijke prioriteit toegewezen krijgen. Defensie zal hierbij een proactieve houding aannemen om haar maatschappelijke rol ten volle te vervullen.

De huidige permanente bijdrages op het nationale grondgebied worden daarnaast verdergezet. Defensie blijft ingezet op het vlak van de verdediging van het luchtruim met de F-16s, voor de NH-90 reddingsoperaties op zee, voor het maritieme toezicht op en de beveiliging van onze territoriale wateren en exclusief economische zone, met de inzet van de ontminningsdienst DOVO en andere punctuele steunopdrachten voor onze samenleving.

Daarnaast speelt ook de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid een belangrijke rol op het nationale grondgebied, met inbegrip van het cyberdomein. Deze aspecten worden verder toegelicht in de punten 8. ADIV en 12. Cybercapaciteit van Defensie in deze nota.

e. Contribution à l'aide humanitaire urgente

Sur la base d'une analyse approfondie du fonctionnement de B-FAST, la Défense contribuera à l'effort du gouvernement de créer un instrument opérationnel renouvelé et renforcé pour l'aide humanitaire d'urgence, comme un hôpital de campagne ou un dispositif de recherche et sauvetage. Une coordination et des synergies maximales seront recherchées avec d'autres départements.

Prise de décision et responsabilité démocratique du déploiement

Les opérations proposées continueront à faire l'objet d'un dossier global annuel d'opérations qui exposera les principales orientations et le déploiement des unités les plus importantes, y compris la couverture budgétaire nécessaire. Ce dossier global et les orientations qui s'y rapportent fera l'objet d'un débat parlementaire.

Le cadre d'information et d'évaluation des missions extérieures sera amélioré afin de garantir une plus grande transparence et une meilleure participation parlementaire. C'est pourquoi le ministre informera en détail la Chambre des représentants avant chaque nouveau déploiement opérationnel, qui comprendra au moins les éléments suivants:

- Le mandat international pour l'opération;
- Les pays participants et les nations partenaires;
- La dimension militaire de l'opération, dans la mesure où elle peut être partagée publiquement, y compris les objectifs, la faisabilité, les tâches assignées, la durée de la mission et le coût du déploiement;
- La cohérence avec la politique étrangère belge, en particulier dans les domaines de la coopération au développement, de la diplomatie et du commerce extérieur.

Ce faisant, il sera bien entendu tenu compte des règles de confidentialité applicables en Belgique et dans les organisations ou coalitions internationales dans lesquelles le déploiement a lieu. La Chambre des représentants sera également informée en cas de modification fondamentale de l'un des éléments ci-dessus au cours de l'exécution d'une mission.

Il est possible de déroger à cette information préalable de la chambre dans les cas suivants:

- Dans les cas où le gouvernement doit déployer des troupes belges de manière urgente et inattendue, ou sur une base hautement confidentielle, comme

e. Bijdrage aan dringende noodhulp

Op basis van een grondige analyse met betrekking tot de werking van B-FAST, zal Defensie bijdragen aan de overheidsinspanningen om een vernieuwd en versterkt operationeel instrument voor humanitaire noodsteun te ontwikkelen, zoals met een veldhospitaal of een zoek- en reddings-dispositief. Hierbij zal maximaal coördinatie en synergie met andere departementen gezocht worden.

Besluitvorming en democratische verantwoording van de inzet

De voorgestelde operaties zullen verder het voorwerp blijven uitmaken van een jaarlijks globaal dossier operaties, dat in hoofdlijnen de belangrijkste oriëntaties en de inzet van de omvangrijkere eenheden zal beschrijven met inbegrip van de nodige budgettaire dekking. Dit globale dossier en de oriëntaties zullen ook het voorwerp uitmaken van een parlementair debat.

Het informatie- en evaluatiekader voor buitenlandse opdrachten zal verbeterd worden teneinde meer transparantie en een betere parlementaire betrokkenheid te garanderen. Daarom zal de minister de Kamer van volksvertegenwoordigers uitgebreid informeren voorafgaand aan iedere nieuwe operationele inzet, waarbij minstens de volgende elementen zullen aan bod komen:

- Het internationale mandaat voor de operatie;
- De deelnemende landen en partnerschapslanden;
- De militaire dimensie van de operatie voor zover die kan publiek gedeeld worden, met hierbij onder andere de objectieven, de haalbaarheid, de toegewezen taken, de duur van de opdracht en de kostprijs van de inzet;
- De coherentie met het Belgische buitenlands beleid, met name op het vlak van ontwikkelingssamenwerking, diplomatie en buitenlandse handel.

Hierbij zal uiteraard rekening worden gehouden met de regels van vertrouwelijkheid zoals die gelden in België en in de internationale organisaties of coalities waarbinnen de inzet plaatsvindt. De Kamer van volksvertegenwoordigers zal eveneens ingelicht worden bij een fundamentele wijzigingen van één van bovenstaande elementen tijdens de uitvoering van een opdracht.

Van deze voorafgaande informatie van de Kamer kan afgeweken worden in de volgende gevallen:

- In de gevallen waarbij de regering met hoogdringendheid en onverwacht, of op zeer vertrouwelijke basis, Belgische troepen moet inzetten, zoals bij de evacuatie

dans l'évacuation de citoyens de l'UE ou de personnel d'ambassades à l'étranger;

— Lors du déploiement de personnel militaire individuel dans des quartiers généraux internationaux;

— Lors du déploiement de personnel militaire dans le cadre de la protection d'une équipe B-FAST;

— Dans le cadre de l'exécution de programme de partenariats militaires bilatéraux d'éducation et formation de personnel militaire étranger.

Le contrôle des opérations pendant la mise en œuvre continue de s'effectuer sans relâche au sein de la Commission spéciale de suivi des missions à l'étranger. Ce faisant, le ministère de la défense veillera à ce que le droit international humanitaire soit respecté et que toutes les mesures de précaution soient prises conformément à ce droit. En outre, la Défense fera preuve d'une transparence maximale en ce qui concerne la prévention, le suivi et le signalement de toute victime civile pendant l'exécution de ses missions, en tenant compte, bien entendu, de la sécurité physique du personnel de défense et des règles de sécurité en vigueur.

8. Le Service Général du Renseignement et de Sécurité

Le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) joue également un rôle indispensable dans l'exécution des opérations. Ce service permet de disposer d'un dispositif de sécurité efficace et nécessaire pour les détachements militaires déployés. Le SGRS appuie la Défense du niveau stratégique au niveau tactique.

En outre, ce service joue un rôle important qui s'inscrit dans l'approche interdépartementale dans le cadre de la stratégie nationale de sécurité. Toutes confrontations modernes (politiques, idéologiques, économiques et militaires) comportent une importante dimension informationnelle liée fortement, mais pas seulement, au domaine cybernétique.

Durant cette législature, il sera accordé une importance accrue à la collaboration entre le SGRS et la VSSE tout en maintenant la spécificité de service de renseignement militaire du SGRS. En 2021, des initiatives législatives et liées au statut du personnel seront prises afin de renforcer le fonctionnement et la position d'information des services de renseignement belges, d'aboutir à un statut unique pour le personnel civil, une plus grande mobilité des agents entre les deux services et un renforcement de l'académie belge du renseignement. La collaboration entre les deux services ne mettra pas

van EU-burgers of personeel van ambassades in het buitenland;

— Bij de inzet van individuele militairen in internationale hoofdkwartieren;

— Bij de ontplooiing van militairen in het kader van de bescherming van een ploeg van B-FAST;

— In het kader van de uitvoering van militaire bilaterale samenwerkingsprogramma's voor vorming en training van buitenlandse militairen.

De opvolging van de operaties tijdens uitvoering blijft onverminderd plaatsvinden binnen de Commissie voor de opvolging van buitenlandse missies. Hierbij zal Defensie erover waken het internationaal humanitair recht te respecteren en alle voorzorgsmaatregelen te treffen conform dit recht. Defensie zal daarenboven een maximale transparantie aan de dag leggen wat betreft de preventie, de opvolging en de rapportage van eventuele burgerslachtoffers tijdens de uitvoering van haar opdrachten, uiteraard rekening houdend met de fysieke veiligheid van het personeel van defensie en de geldende veiligheidsregels.

8. De Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid

De Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) speelt eveneens een onontbeerlijke rol bij de uitvoering van operaties. Deze dienst stelt Defensie in staat een doeltreffend en noodzakelijk veiligheidsdispositief in plaats te stellen voor de ontplooiende militaire detachementen. De ADIV ondersteunt Defensie hierbij van het strategische tot het tactische niveau.

Daarenboven heeft de dienst een belangrijke rol te spelen binnen de interdepartementale aanpak in het kader van de Nationale Veiligheidsstrategie. Alle hedendaagse confrontaties (politiek, ideologisch, economisch en militair) kennen tegenwoordig een belangrijk dimensie op het vlak van informatie, die sterk maar niet uitsluitend verbonden is met het cyberdomein.

Tijdens deze legislatuur zal er een bijkomend belang gehecht worden aan de samenwerking tussen ADIV en VSSE met behoud van de specificiteit van militaire inlichtingendienst voor ADIV. In 2021 zullen wetgevende initiatieven genomen worden met betrekking tot het statuut van het personeel, teneinde de werking en de informatiepositie van de Belgische inlichtingendiensten te versterken, om te leiden tot een uniek statuut voor het burgerpersoneel, een grotere mobiliteit tussen agenten van de twee diensten en een versterking van de Belgisch inlichtingenacademie. De samenwerking tussen de

uniquement l'accent sur leurs relations mutuelles et leur propre fonctionnement mais tendra à une meilleure collaboration avec les autres partenaires opérationnels dans le domaine de la Sécurité et de la Défense et à l'architecture sécuritaire belge en général.

9. *Compréhension situationnelle (Situational Understanding) du commandement opérationnel*

En 2021, la Défense développera une initiative législative spécifique, visant à fixer les conditions de collecte de renseignements au sein des forces armées. Elle doit permettre à la Défense de profiter pleinement des opportunités offertes par les développements technologiques afin de pouvoir (continuer à) fonctionner le plus efficacement possible et ce dans le respect des principes de l'État de droit démocratique.

En effet, lors du déploiement de moyens militaires en opération, les capacités de renseignement, d'observation et de reconnaissance fournissent la nécessaire compréhension situationnelle (*Situational Understanding*) au commandement afin de lui permettre la planification et la conduite de ses opérations et limiter autant que possible la prise de risque pour le personnel.

10. *L'Europe de la Défense*

La Belgique poursuivra et renforcera son engagement pour une défense européenne effective. L'autonomie stratégique de l'Europe nécessite une capacité d'intervention militaire et une base industrielle solide. Dans ce contexte, la Défense poursuivra ses investissements dans les lacunes capacitaires (*capability gaps*) européennes et continuera à ancrer ses capacités auprès de partenaires européens privilégiés.

Les besoins au niveau européen se situent principalement dans les capacités de soutien qui permettent d'opérer efficacement mais aussi de manière autonome. Ce gouvernement veillera à ce que les nouveaux investissements soient réalisés avec nos partenaires stratégiques ou via des programmes de mutualisation européens. À court terme, cela conduira à une contribution tangible et substantielle à une plus grande autonomie opérationnelle européenne.

Le fond européen de la défense (FED) mis en place par la Commission européenne doit précisément permettre de stimuler et de cofinancer des projets collaboratifs de développement de capacités militaires.

Nous nous sommes d'ailleurs engagés aux côtés de nos partenaires dans une Coopération permanente structurée, la PESCO, qui doit fournir aux États membres

deux diensten zal niet enkel de nadruk leggen op de wederzijdse relaties en de eigen werking, maar zal ook gericht zijn op een betere samenwerking met andere operationele partners in het domein van Veiligheid en Defensie en een versterking van de Belgische veiligheidsarchitectuur in het algemeen.

9. *Situationeel inzicht (Situational Understanding) van het operationeel commando*

In 2021 zal Defensie een specifiek wetgevend initiatief ontwikkelen om de voorwaarden voor informatievergaring voor de strijdkrachten vast te leggen. Dit initiatief moet Defensie de mogelijkheid bieden om voluit gebruik te maken van de opportuniteiten die geboden worden door technologische ontwikkelingen, teneinde om (verder) zo doeltreffend mogelijk te kunnen functioneren in overeenstemming met de democratische rechtsprincipes.

Tijdens een ontplooiing van militaire middelen in operaties leveren de inlichtingen-, observatie en verkenningmiddelen immers het noodzakelijke situationele inzicht (*Situational Understanding*) aan het commando, om deze laatste in staat te stellen de planning en uitvoering van de opdracht uit voeren met een maximale beperking van het risico voor het personeel.

10. *Het Europa van Defensie*

België zal haar engagement voor een effectieve Europese defensie verderzetten en versterken. De strategische autonomie van Europa noodzaakt een militaire interventiecapaciteit en een sterke industriële basis. In deze context zal Defensie haar investeringen in de Europese capacitaire tekorten (*capability gaps*) verderzetten en zal ze haar capaciteiten verder verankeren met de geprivilegieerde Europese partners.

De behoeften op Europees niveau situeren zich hoofdzakelijk in de ondersteuningscapaciteiten die toelaten om efficiënt op te treden, maar tevens op een autonome manier. Deze regering zal erover waken dat de nieuwe investeringen zullen gerealiseerd worden met onze strategische partners of via wederzijdse Europese programma's. Dit zal op korte termijn leiden tot een tastbare en substantiële bijdrage tot een grotere Europese operationele autonomie.

Het Europees Defensie Fonds (EDF) in plaats gesteld door de Europese Commissie moet juist toelaten om samenwerkingsprojecten voor de ontwikkeling van militaire capaciteiten te stimuleren en de co-financieren.

Wij hebben ons trouwens geëngageerd naast onze partners in een gestructureerde permanente samenwerking, PESCO, die aan de lidstaten van de Europese Unie

de l'Union européenne les moyens opérationnels et les capacités militaires nécessaires pour sa Politique de Sécurité et de Défense commune (PSDC). Une Europe de la défense forte est, par ailleurs, nécessaire pour assurer un pilier européen fort au sein de l'OTAN. Nous poursuivrons notre engagement dans la PESCO et continuerons notre participation tant aux missions et opérations militaires qu'aux projets capacitaires visant, dans un esprit collaboratif, à doter l'Union européenne d'une Base industrielle et technologique de défense solide.

A cet égard, nous capitaliserons sur l'expertise belge mondialement reconnue en matière de lutte contre les mines marines pour jouer un rôle moteur dans le développement des technologies et capacités futures dans ce domaine, répondant ainsi à un besoin stratégique tant au niveau de l'Union européenne que de l'OTAN.

Notre participation renforcée à la PESCO augmentera notre visibilité et notre crédibilité vis-à-vis de nos partenaires européens. Elle doit placer nos entreprises en général et nos PME en particulier dans de meilleures conditions pour participer aux projets collaboratifs de recherche et de développement de capacités de défense. Certains projets PESCO pourront bénéficier du soutien du Fonds européen de la défense (FED). Les capacités militaires qui en résulteront nous permettront d'honorer loyalement nos engagements vis-à-vis de nos partenaires et alliés tant au sein de l'Union européenne que de l'OTAN.

La Belgique sera artisanne du développement de la Capacité de planification et de conduite militaire (MPCC) qui devra, à terme, être à même d'assurer la conduite de toutes les missions militaires de la Politique de sécurité et de défense commune ainsi que d'une opération de l'ordre de grandeur d'un groupement tactique interarmées.

11. La contribution de la Défense à la relance socio-économique en Belgique

Dans ce domaine spécifique, la Défense participera au renforcement ou à la création d'une base industrielle et économique d'entreprises gravitant autour des questions de sécurité. Cet écosystème devra contribuer, à terme, à la consolidation d'un nouveau secteur de développement tant en termes d'emplois que de retours pour l'économie belge. A cet égard, la Défense sera un acteur proactif dans le domaine de l'innovation, la recherche et développement.

de operationele middelen en de noodzakelijke militaire capaciteiten moet leveren voor haar Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB). Een sterk Europa van defensie is, bovendien noodzakelijk om een sterke Europese pijler binnen de NAVO te verzekeren. Wij zullen ons engagement in PESCO verder zetten en zullen verder deelnemen aan de militaire opdrachten en operaties als aan de capacitaire projecten met als doel, in een geest van samenwerking, de Europese Unie een industriële en technologische basis voor defensie ter beschikking te stellen.

In dit verband, zullen we kapitaliseren op de door de wereld erkende Belgische expertise in het domein van de strijd tegen zeemijnen om een voortrekkersrol te spelen in de ontwikkeling van technologieën en toekomstige capaciteiten in dit domein, om zo een antwoord te geven op de strategische behoefte zowel op het niveau van de Europese Unie als van de NAVO.

Onze versterkte deelname aan PESCO zal onze zichtbaarheid en onze geloofwaardigheid tegenover onze Europese partners verhogen. Zij moet onze ondernemingen in het algemeen en onze kmo in het bijzonder in betere omstandigheden plaatsen om deel te nemen aan samenwerkingsprojecten in onderzoek en ontwikkeling van defensiecapaciteiten. Sommige PESCO-projecten zullen kunnen genieten van steun van het Europees Defensie Fonds (EDF). De militaire capaciteiten die hieruit zullen voortvloeien zullen ons in staat stellen om loyaal onze engagementen tegenover onze partners en geallieerden zowel binnen de Europese Unie als binnen de NAVO te volbrengen.

België zal bijdragen tot de ontwikkeling van de militaire planning en bevelvoering capaciteit (MPCC) die op termijn moet toelaten om het voeren van alle militaire opdrachten van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid te verzekeren, evenals van een operatie van de orde van grootte van een interwapen tactische groepering.

11. De bijdrage van Defensie aan de sociaaleconomische relance van België

In dit specifiek domein zal defensie deelnemen aan de versterking en de creatie van een industriële en economische basis van ondernemingen rond veiligheidsvraagstukken. Dit ecosysteem zal op termijn moeten bijdragen tot de consolidatie van een nieuwe ontwikkelingssector zowel in termen van tewerkstelling als van return voor de Belgische economie. In dit opzicht, zal defensie een proactieve speler zijn in het domein van de innovatie, het onderzoek en de ontwikkeling.

En effet, tout en maintenant sa finalité opérationnelle, la Défense constitue un maillon important dans le large plan de relance socio-économique post-COVID du gouvernement.

Dans les années à venir, le ministère de la Défense continuera à se concentrer sur l'innovation, la recherche scientifique et le développement technologique pour contribuer non seulement à la sécurité de notre pays et de l'Europe, mais aussi à la relance économique de la Belgique. Conformément à l'engagement pris dans le cadre de la coopération structurée permanente au sein de l'UE (PESCO), la contribution R&D pour la sécurité et la défense passera progressivement à 2 % de l'effort de défense en 2030. Cette croissance donnera une impulsion au partenariat entre la Défense, le monde économique (industrie) et le monde de la recherche (universités et instituts de recherche) à travers l'approche "triple helix"

En collaboration avec le SPF Economie et en coordination avec les communautés et les régions, une Stratégie Défense, Industrie et Recherche (DIRS) sera développée. Cette stratégie doit renforcer la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE) (*European defense technological and industrial base*) et permettre à nos entreprises de se positionner stratégiquement sur le marché européen et international, en soutien aux besoins militaires belges et européens futurs.

Il convient donc d'opérationnaliser et de généraliser certains processus déjà mis en place dans le cadre du retour sociétal pour les investissements dans les grands programmes récents (ESI), et de faire le lien avec une "Defense, Industry and Research Strategy" (DIRS).

A cet égard, l'Institut royal Supérieur de Défense, sera un acteur important comme plate-forme de réflexion et de coordination pour le développement de ces aspects. L'institut disposera des ressources nécessaires à cette fin.

Contribution à la relance dans le domaine du personnel

Les besoins importants en recrutements de la Défense représentent une opportunité pour la relance économique de la Belgique.

La capacité de la Défense à recruter dépendra notamment des processus de sélection et de formation ainsi que de l'évolution du marché de l'emploi. De nouveaux partenariats avec les autorités compétentes pour la mise à l'emploi et la formation joueront un rôle important

Defensie vormt immers, met behoud van haar operationele finaliteit, een belangrijke schakel in het bredere post-COVID socio-economisch relanceplan van de regering.

Defensie zal zich de komende jaren blijven richten op innovatie, wetenschappelijk onderzoek en technologische ontwikkeling om niet alleen bij te dragen aan de veiligheid van ons land en van Europa, maar ook aan het economisch herstel van België. In overeenstemming met het genomen engagement in het kader van de Permanente Gestructureerde Samenwerking binnen de EU (PESCO), zal de R&D-bijdrage voor veiligheid en defensie geleidelijk toenemen tot 2 % van de defensie-inspanning in 2030. Deze groei zal leiden tot een stimulans van de samenwerking tussen Defensie, de economische wereld (de industrie) en de onderzoekswereld (universiteiten en onderzoeksinstituten) via de "triple helix" -benadering.

In samenwerking met de FOD Economie en in coordinatie met de gemeenschappen en de regio's, zal een Defensie, Industrie & Onderzoek Strategie (DIRS) ontwikkeld worden. Deze strategie moet de Europese Defensie Industriële en Technologische Basis (EDTIB – *European Defense Technological and Industrial Base*) versterken en aan onze ondernemingen toelaten zich strategisch te positioneren op de Europese en internationale markt, in ondersteuning van de toekomstige Belgische en Europese militaire behoeften.

Het is daarom noodzakelijk om bepaalde processen die reeds zijn ingevoerd als onderdeel van de maatschappelijke return verbonden aan de investeringen in recente grote programma's (ESI) te operationaliseren en te veralgemenen, en om de link te leggen met een "Defense, Industry and Research Strategy" (DIRS).

In dit verband zal het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie een belangrijke actor zijn als platform voor reflectie en coördinatie voor de ontwikkeling van deze aspecten. Het instituut zal hiervoor over de noodzakelijke middelen beschikken.

Bijdrage aan de relance in het domein van het personeel

De belangrijke behoeften voor de wervingen van Defensie vormen een opportuiniteit voor de relance van de Belgische economie.

De wervingscapaciteit van Defensie zal ondermeer afhangen van de selectie en vormingsprocessen, als ook van de evolutie op de arbeidsmarkt. Nieuwe samenwerkingen met de bevoegde autoriteiten voor het tewerkstellen en de vorming zullen een belangrijke rol

afin de permettre à la Défense d'être au plus près des évolutions du marché de l'emploi.

Dans le cadre de la crise COVID-19, l'opportunité de la mise en place de processus de recrutement spécifiques, agiles, réactifs et orientés sur les opportunités à court terme seront proposés par le département. Dès 2021, ils pourront être mis en place en parallèle avec le processus de recrutement classique orienté sur le planning structurel.

Contribution à la relance dans le domaine de l'infrastructure

Afin de préparer l'arrivée des nouvelles capacités et de moderniser les infrastructures existantes conformément aux normes actuelles en matière de sécurité, d'environnement et de bien-être au travail, la Défense prévoit pour cette législature plus d'un milliard 500 millions d'euros de dépenses d'infrastructure, dont la majeure partie profite à l'économie belge.

La politique en matière d'infrastructures doit être intimement liée aux défis dans le domaine du personnel. Des investissements indispensables pour pérenniser le patrimoine existant et accueillir les nouvelles capacités acquises devront être effectués tout en tenant compte de plusieurs principes: la fin des incertitudes sur le maintien de certaines garnisons, le renforcement de l'attractivité à des fins de recrutement et de fidélisation du personnel avec une présence dans les bassins de vie où la Défense est peu présente ou absente, l'offre d'un meilleur équilibre entre vie privée et vie professionnelle et d'une réponse aux exigences contemporaines de bien-être et de conditions de travail.

Dans cette logique, le développement de quartiers du futur sera accéléré. Ils devront permettre à la Défense d'améliorer sa réactivité et de renforcer sa place dans le tissu socio-économique belge.

La construction d'un hub médical intégrant la fonctionnalité d'hôpital de crise sera également étudiée dans ce cadre.

Il sera systématiquement examiné s'il est possible de recourir au mécanisme de financement européen dans le cadre du *EU Next Generation* ou de faire appel à des mesures d'exception en matière de réglementation SEC.

Outre les domaines du personnel et de l'infrastructure, les domaines cyber, innovation, recherche et développement contribuent, eux aussi, à la relance socio-économique.

spelen teneinde Defensie toe te laten dichterbij de arbeidsmarkt te staan.

In het kader van de COVID-19 crisis, zal de opportuniteit voor de in plaats stelling van specifieke, wendbare, reactieve en op de opportuniteiten op korte termijn gerichte wervingsprocessen voorgesteld worden door het departement. Vanaf 2021, zullen ze in plaats gesteld worden in parallel met de klassieke processen gericht op de structurele planning.

Bijdrage in de relance in het domein van de infrastructuur

Teneinde de komst van de nieuwe capaciteiten voor te bereiden en de bestaande infrastructuur te moderniseren in overeenstemming met de actuele normen inzake veiligheid, milieu en welzijn op het werk, voorziet Defensie voor deze legislatuur meer dan een miljard 500 miljoen euro aan infrastructuuruitgaven, waarvan het grootste deel ten goede komt aan de Belgische economie.

Het beleid inzake infrastructuur moet nauw verbonden zijn met de uitdagingen in het personeelsdomein. Noodzakelijke investeringen om het bestaande patrimonium in stand te houden en de nieuwe gekochte capaciteiten te ontvangen dienen uitgevoerd te worden, rekening houdende met verschillende principes: het einde van de onzekerheden over het behoud van bepaalde garnizoenen, het versterken van de aantrekkelijkheid met het oog op rekrutering en behoud van personeel in woongebieden waar Defensie nauwelijks of niet aanwezig is, het aanbieden van een betere balans tussen privé en beroepsleven en het inspelen op de hedendaagse eisen van welzijn en arbeidsomstandigheden.

In deze logica zal de ontwikkeling van de kwartieren van de toekomst worden versneld. Zij moeten Defensie toelaten om haar reactiviteit te verbeteren en haar plaats in de sociaaleconomisch weefsel te versterken.

De bouw van een medische hub die de functionaliteit van een crishospitaal integreert zal eveneens bestudeerd worden in dit kader.

Er zal systematisch nagegaan worden of het mogelijk is om een toevlucht te nemen tot het Europees financieringsmechanisme in het kader van de *EU Next Generation* of door een beroep te doen op de uitzonderingsmaatregelen inzake de reglementering ESR.

Buiten de domeinen personeel en infrastructuur, dragen de domeinen cyber, innovatie, onderzoek en ontwikkeling eveneens bij aan de sociaaleconomische relance.

12. *Capacité Cyber de la Défense*

Alors que le plan de relance et de transition interfédéral identifie la cybersécurité comme l'un des domaines prioritaires, la Défense approfondira significativement sa capacité cyber, ce qui devrait à terme se traduire par la création d'une composante à part entière.

En premier lieu, la cybercapacité existante au sein du service de renseignement militaire devra être encore renforcée. À cette fin, la Défense examinera comment recruter plus facilement des cyberprofils hautement spécialisés et quelles mesures sont nécessaires pour en améliorer la rétention. En outre, des investissements complémentaires garantiront que la cybercapacité continue de disposer de ressources modernes et adaptées.

À partir de cette cybercapacité renforcée au sein du SGRS, une composante cyber de la Défense peut être développée à un horizon de cinq ans, sans affaiblir la capacité de cyber-enseignement du SGRS. Les opérations de la future composante Cyber pourront aller au-delà de la cyberdéfense et nécessitent un cadre juridique qui sera créé au cours de cette législature.

L'ambition du ministère de la Défense est de jouer un rôle de premier plan au niveau fédéral dans la recherche de talents dans ce domaine ainsi que dans la formation et la professionnalisation de ce personnel très spécifique.

Enfin, la Défense continuera à développer l'innovation, la recherche et le développement technologique dans ce domaine, contribuant ainsi également à la relance économique. Cet aspect sera repris dans une Stratégie Défense, Industrie et Recherche (DIRS) plus large.

13. *Poursuite et actualisation de la Loi de programmation militaire*

La mise en œuvre de la Vision Stratégique pour la Défense et la Loi de programmation militaire sera poursuivie. Elles seront néanmoins actualisées et il conviendra, dans ce cadre, d'assurer la cohérence des différentes capacités. En effet, la Vision Stratégique a été développée en tenant compte d'un environnement géostratégique qui a évolué profondément depuis.

Sur base de la loi de programmation militaire de 2017, le renouvellement des capacités a été commencé et de nouveaux développements capacitaires initiés. Un montant total de 1,896 milliard d'euros (Cst15) sera encore engagé dans le cadre de la poursuite de la loi de programmation militaire. Ces investissements se feront principalement dans la dimension "terre" et la

12. *Cybercapaciteit van Defensie*

Terwijl het relance en het interfederaal transitieplan cybersecurity identificeert als een van de prioritaire domeinen, zal Defensie haar cybercapaciteit aanzienlijk verdiepen, wat zich op termijn moet vertalen in de creatie van een volwaardige component.

In eerste instantie zal de bestaande cybercapaciteit binnen de militaire inlichtingendienst nog moeten versterkt worden. Hiervoor zal Defensie nagaan hoe gemakkelijker hooggespecialiseerde cyberprofielen aan te werven en welke maatregelen nodig zijn om de retentie te verbeteren. Bovendien zullen bijkomende investeringen een garantie bieden dat de cybercapaciteit verder zal kunnen beschikken over moderne en aangepaste middelen.

Vertrekkende van deze cybercapaciteit binnen de ADIV kan een cybercomponent ontwikkeld worden binnen een horizon van vijf jaar, zonder de capaciteit cyberinlichtingen van de ADIV te verzwakken. De operaties van de toekomstige cybercomponent kunnen gaan boven cyberdefensie en noodzaken een wettelijk kader dat zal aangemaakt worden tijdens deze legislatuur.

De ambitie van het Ministerie van Landsverdediging is om een primordiale rol te spelen op het federaal niveau in het onderzoek naar talenten in dit domein, alsook in de vorming en de professionalisering van dit zeer specifiek personeel.

Ten slotte zal Defensie innovatie, onderzoek en technologische ontwikkeling op dit gebied blijven ontwikkelen en zo ook bijdragen aan het economisch herstel. Dit aspect zal worden opgenomen in een bredere Defensie-, Industrie- en Onderzoeksstrategie (DIRS).

13. *Verderzetting en actualisatie van de militaire programmeringswet*

De uitvoering van de Strategische Visie voor Defensie en de wet van de militaire programmering zullen verder gezet worden. Zij zullen echter geactualiseerd worden en een coherentie tussen de verschillende capaciteiten dient in dit kader verzekerd te worden. De Strategische Visie werd immers ontwikkeld rekening houdende met een geostrategische omgeving die sindsdien grondig gewijzigd is.

Op basis van de militaire programmeringswet van 2017, is de vernieuwing van de capaciteiten gestart en zijn nieuwe capaciteiten ontwikkelingen geïnitieerd. Een bedrag 1,896 miljard euro (Cst15) zal nog worden vastgelegd in het kader van de uitvoering van de militaire programmeringswet. Deze investeringen zullen hoofdzakelijk plaatsvinden in de dimensie "land" en de

dimension “renseignement-cyber-influence”. Une attention particulière ira au développement cohérent de chaque capacité et sous capacité afin d’éviter des déséquilibres préjudiciables à l’opérationnalité générale de la Défense et des composantes.

Compte tenu du nouvel environnement géostratégique, un chantier d’actualisation de la Vision Stratégique et de la loi de programmation sera entrepris. Dès la fin 2020, un comité stratégique sera constitué afin de définir le cadre sécuritaire prospectif dans lequel la Défense devra opérer à l’avenir. Un débat parlementaire sur les missions clés de la Défense aura lieu ainsi qu’une actualisation du portefeuille capacitaire de la Défense à l’horizon 2040.

14. *Transparence*

La transparence à l’égard du Parlement en ce qui concerne les opérations menées par la Défense, est abordée au point 7.

Le contrôle parlementaire sur les dossiers d’achats militaires sera étendu. La Défense informera annuellement et de manière détaillée la Commission spéciales des achats et des ventes militaires de la Chambre des représentants sur les achats majeurs en matériel qu’elle souhaite conclure. La Défense actualisera cette information au cours de l’année.

La cour des Comptes recevra une compétence de contrôle aussi pendant la procédure d’achat, moyennant le respect des exigences légales et de sûreté.

Lorsque, pour un dossier spécifique, cette Commission le juge nécessaire, la Défense fournira des informations plus détaillées sur le dossier en question et ce, au besoin, aux différents stades de la procédure et dans le respect de la législation en vigueur.

En ce qui concerne les retours sociétaux découlant, le cas échéant, des mesures prises en matière de protection des intérêts essentiels de sécurité belges dans le cadre des marchés qu’elle passe, la Défense coopèrera activement avec le ministre de l’Economie en apportant son expertise en matière de Défense et de marchés publics.

15. *Trajet budgétaire*

La Défense contribue à la sécurité de l’État et joue un rôle de premier plan dans la lutte contre la crise sanitaire. C’est un département dans lequel il faut réinvestir même s’il participera également à l’effort global

dimensie “inlichtingen-cyber-influence”. Een bijzondere aandacht zal gaan naar de coherente ontwikkeling van elke capaciteit en subcapaciteit teneinde schadelijke on-evenwichten in de algemene paraatstelling van Defensie en de componenten te vermijden.

Rekening houdende met de nieuwe geostrategische omgeving, zal een werf voor de actualisatie van de Strategische Visie en de militaire programmeringswet ondernomen worden. Vanaf eind 2020, zal een strategisch comité samengesteld worden om een potentieel veiligheidskader te bepalen binnen waarbinnen Defensie in de toekomst zal werken. Er zal een parlementair debat over de sleutelopdrachten van Defensie gevoerd worden, evenals een actualisatie van de capacitaire portefeuille van Defensie aan de horizon 2040.

14. *Transparantie*

De transparantie ten aanzien van het Parlement voor wat betreft de gevoerde operaties is besproken in punt 7.

De parlementaire controle op militaire aankoopdossiers wordt uitgebreid. Defensie jaarlijks en op een gedetailleerde wijze de Speciale Commissie voor militaire aankopen en verkopen van de Kamer van volksvertegenwoordigers informeren over de grote aankopen in materieel die ze wenst af te sluiten. Defensie zal deze informatie in de loop van het jaar actualiseren.

Het Rekenhof krijgt ook tijdens de aankoopprocedure controlebevoegdheid, mits respect voor wettelijke en veiligheidsvereisten.

Indien deze Commissie het voor een specifiek dossier nodig acht, zal defensie meer gedetailleerde informatie verschaffen over dit dossier en dit, indien nodig, in de verschillende fases van de procedure en met respect van de toepasselijke wetgeving.

Voor wat betreft de maatschappelijke return, en in voorkomend geval, zal Defensie actief samenwerken met de minister van Economie voor de maatregelen genomen in de materie ter bescherming van de Belgische essentiële veiligheidsmaatregelen in het kader van de overheidsopdrachten die zij afsluit, door haar kennis in de materie van defensie en overheidsopdrachten ter beschikking te stellen.

15. *Begrotingstraject*

Defensie draagt bij tot de veiligheid van de Staat en speelt een belangrijke rol in de strijd tegen de sanitaire crisis. Het is een departement waarin geherinvesteerd moet worden, zelfs als het zal deelnemen aan de globale

en économisant sur son budget. En effet, la Défense participera pour 2021 à une économie linéaire limitée et ponctuelle de 0,89 %.

Garantir des moyens pour le personnel, l'infrastructure, l'entretien des matériels, les équipements individuels et la préparation opérationnelle, permettra à la Défense de remplir la mission qui lui est confiée par l'État, de manière soutenable et durable.

Le gouvernement poursuivra et actualisera la mise en œuvre de la Vision Stratégique pour la Défense et la loi de programmation militaire. Dès lors, le gouvernement examine comment tracer une trajectoire de croissance d'ici 2030 en euro courant sur base de la norme déterminée par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), afin de réaligner notre effort de défense sur celui des alliés européens non nucléaires de l'OTAN. Il partira de l'estimation pluriannuelle du rapport du Comité de monitoring de juillet 2020, dans un but d'arriver à un effort de Défense de 1,24 % du PIB pré-COVID en 2024.

16. Les organismes sous la tutelle de la ministre de la Défense – parastataux

Trois organismes d'intérêt public, l'Institut Géographique National (IGN), le War Heritage Institute (WHI) et l'Office Central d'action sociale et culturelle du Ministère de la Défense (OCASC) sont placés sous la tutelle de la ministre de la Défense. Ces institutions sont caractérisées par le fait qu'outre le subsidie qui leur est octroyé par l'État fédéral via le budget de la Défense, elles peuvent disposer d'autres rentrées financières pouvant entre autres découler d'activités commerciales. Le WHI présente de plus la particularité d'être un établissement scientifique fédéral.

War Heritage Institute (WHI)

Le WHI a pour mission d'élaborer et de mettre en œuvre la politique de gestion du patrimoine mobilier, immobilier et immatériel des conflits armés sur le sol belge et des conflits armés impliquant des Belges à l'étranger. L'institut promeut les valeurs démocratiques, la citoyenneté et fait rayonner la Belgique en présentant l'histoire et la mémoire de ces conflits dans un contexte militaire, politique, technologique, économique, social et culturel tant européen qu'international. Son rôle dans le domaine de l'histoire militaire, de la Mémoire et de la citoyenneté sera renforcé.

inspanning door te besparen op het budget. Defensie zal inderdaad in 2021 deelnemen aan een eenmalige lineaire beperkte besparing van 0,89 %.

Door middelen te garanderen voor infrastructuur, voor het onderhoud van het materiaal, voor de individuele uitrusting en voor de operationele voorbereiding, zal Defensie in staat gesteld worden om de door Staat toegewezen opdracht op houdbare en duurzame wijze te vervullen.

De regering zal de uitvoering van de Strategische Visie voor Defensie en de Militaire Programmatiewet voortzetten en actualiseren. De regering onderzoekt hoe ze tegen 2030 een groeipad kan uittekenen in courante euro op basis van de norm van de "Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling" (OESO), om de defensie-inspanning tegen 2030 opnieuw af te lijnen op de Europese niet-nucleaire NAVO-bondgenoten. Ze zal vertrekken van de meren jarenraming van het rapport Monitoringcomité van juli 2020, met als doel te komen tot een Defensie-inspanning van 1,24 % van het pré-COVID BBP in 2024.

16. De instellingen onder de voogdij van de minister van Defensie – parastatalen

Drie instellingen van openbaar nut, het Nationaal Geografisch Instituut (NGI), het War Heritage Institute (WHI) en de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van het Ministerie van Landsverdediging (CDSCA), vallen onder de voogdij van de minister van Defensie. Deze instellingen worden gekenmerkt door het feit dat naast de subsidie die hen door de Federale Staat wordt toegekend via het budget van Defensie, zij over andere financiële inkomsten kunnen beschikken die onder andere uit commerciële activiteiten kunnen vloeien. Het WHI wordt hiernaast nog gekenmerkt door de bijzonderheid dat het een federale wetenschappelijke instelling is.

War Heritage Institute (WHI)

Het WHI heeft als opdracht het uitwerken en het uitvoeren van het beleid inzake het beheer van het roerend, onroerend en immaterieel erfgoed van de gewapende conflicten op Belgisch grondgebied en van de gewapende conflicten waarbij Belgen in het buitenland waren betrokken. Het instituut promoot democratische waarden, burgerschap en draagt bij aan de uitstraling van België door de geschiedenis en de herinnering aan deze conflicten te presenteren in een militaire, politieke, technologische, economische, sociale en culturele context, zowel op Europees als internationaal niveau. Zijn rol op het gebied van militaire geschiedenis, herinnering en burgerschap zal worden versterkt.

Les liens existants entre le WHI et la Défense et leurs modalités d'exécution seront concrétisés dans un accord de coopération tel que prévu par le contrat de gestion.

Par ailleurs, le WHI sera associé à la nécessaire révision du statut des vétérans.

Institut géographique national (IGN)

En tant que fournisseur de données géographiques de référence et en tant que "courtier en géo-information", l'IGN est au service de l'ensemble de l'administration fédérale. En tant que centre de compétence géographique, l'IGN effectue également des missions spécifiques pour la Défense sur base d'une commande annuelle. En 2020, l'IGN a quitté le site de l'Abbaye de la Cambre pour rejoindre le site du Campus Renaissance. Ce déménagement permettra de développer des synergies plus poussées entre la Défense et l'IGN. Les liens existants entre l'IGN et la Défense et leurs modalités d'exécution sont en révision suite au déménagement de cette institution, ils seront repris dans le nouvel accord de coopération.

L'Office Central d'Action Sociale et Culturelle (OCASC)

Les avantages aux employés (*employee benefits*) octroyés par l'OCASC au personnel de la Défense et à leurs familles contribuent à l'attractivité du département. Ils devront dès lors être pris en compte dans le cadre du développement des mesures visant à augmenter l'attractivité de la Défense en sa qualité d'employeur.

Les modalités pratiques de mise en œuvre des missions de l'OCASC ainsi que les moyens mis à sa disposition par la Défense sont définis dans la lettre de mission entre le Ministère de la Défense et l'OCASC. La dernière lettre de mission date de 2006 et nécessite une mise à jour qui, d'une part, doit tenir compte des modifications des missions de l'OCASC intervenues entretemps et, d'autre part, des décisions prises à l'issue de l'étude *employee benefits* qui est en cours.

La ministre de la Défense,

Ludivine DEDONDER

De bestaande banden tussen het WHI en Defensie en hun uitvoeringsmodaliteiten zullen worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst zoals voorzien in het beheerscontract.

Daarnaast wordt het WHI betrokken bij de noodzakelijke herziening van het statuut van de veteranen.

Nationaal Geografisch Instituut (NGI)

Het NGI staat ten dienste van de hele federale overheid, als leverancier van referentie-geografische gegevens en als "geo-informatie-broker". Als geografisch competentiecentrum voert het NGI ook specifieke missies uit voor Defensie op basis van een jaarlijkse opdracht. In 2020 verliet het NGI de site van de Abdij ter Kameren om zich bij de Campus Renaissance te voegen. Deze verhuis zal het mogelijk maken om meer doorgedreven synergiën tussen Defensie en het NGI te ontwikkelen. De bestaande banden tussen het NGI en Defensie en hun uitvoeringsmodaliteiten worden herzien ten gevolge van de verhuis van deze instelling, ze zullen worden opgenomen in de nieuwe samenwerkingsovereenkomst.

Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van het Ministerie van Landsverdediging (CDSCA)

De personeelsvoordelen (*employee benefits*) die de CDSCA aan het personeel van Defensie en hun gezinnen toekent, dragen bij tot de aantrekkelijkheid van het Departement. Zij zullen dus in rekening moeten worden genomen bij de ontwikkeling van de maatregelen bedoeld om de attractiviteit van Defensie als werkgever te verhogen.

De praktische modaliteiten van het in werking stellen van de opdrachten van de CDSCA evenals de middelen die Defensie ter beschikking van de CDSCA stelt worden gedefinieerd in de opdrachtbrief tussen het Ministerie van Defensie en de CDSCA. De laatste opdrachtbrief dateert van 2006 en noodzaakt een actualisering die enerzijds rekening moet houden met de wijzigingen die intussen de opdrachten van de CDSCA hebben ondergaan en anderzijds met de besluiten van de lopende studie *employee benefits*.

De minister van Defensie,

Ludivine DEDONDER

VICTIMES DE GUERRE ET VICTIMES À LA SUITE D'ACTES DE TERRORISME

1. Introduction

Les intérêts des victimes de guerre et du terrorisme sont de la compétence du ministre de la Défense en sa qualité de ministre compétent pour les Victimes de Guerre.

Un métier particulier

La caractéristique du militaire est que celui-ci est prêt à payer de sa vie ou de blessures graves son engagement pour la patrie. Cette spécificité du métier militaire mérite d'être reconnue par la société.

Les besoins particuliers que cela implique ont donné lieu au concept des soins de santé à la Défense et au statut de vétéran. Il convient de maintenir et de moderniser le concept des soins de santé afin de mieux tenir compte de l'évolution des besoins du patient et des possibilités du monde médical, aussi bien au sein de la Défense qu'à l'extérieur. Ceci afin de garantir un suivi médical adapté et de qualité en opération, lors de missions, lors de l'exercice d'une fonction internationale mais aussi en Belgique. Lors de cette modernisation une attention particulière ira à la possibilité de réintégrer au sein du département des membres du personnel blessés et à la simplification administrative.

Le statut de vétéran

Quant au statut de vétéran, contrairement aux intentions qui ont prévalu lors de son élaboration, celui-ci ne donne lieu à aucune mesure particulière en matière de soins de santé et n'est lié à quasi aucun avantage, il conviendra dès lors de le revoir.

Dans le cadre de la reconnaissance pour son engagement, la problématique des assurances à laquelle le militaire est régulièrement confronté mérite également une attention particulière. En effet, trop souvent le militaire est soumis à un régime particulier et au paiement de surprimes liées à sa fonction ou à son engagement en opération. De plus, ce régime peut varier d'un assureur à l'autre. Il conviendra de veiller à ce que les militaires et le personnel civil de la Défense ne subissent plus d'inconvénients suite à leur engagement pour le pays.

OORLOGSSLACHTOFFERS EN SLACHTOFFERS INGEVOLGE DADEN VAN TERRORISME

1. Inleiding

De belangen van de oorlogs- en terrorisme-slachtoffers vallen onder de bevoegdheid van de minister van Defensie in zijn hoedanigheid van minister bevoegd voor de oorlogsslachtoffers.

Een specifiek beroep

De specificiteit van de militair is dat deze bereid is zijn inzet voor het vaderland met zijn leven of met ernstig letsel te betalen. Deze specificiteit van het militaire beroep verdient erkenning door de samenleving.

De bijzondere behoeften die dit met zich meebrengt, hebben geleid tot het concept van de medische zorgen bij Defensie en het statuut van de veteranen. Het concept van de medische zorgen dient gehandhaafd en gemoderniseerd te worden om beter rekening te houden met de veranderende behoeften van de patiënt en de mogelijkheden van de medische wereld, zowel binnen als buiten Defensie. Dit om een aangepaste en kwalitatieve medische opvolging te garanderen, en dit zowel tijdens missies, tijdens de uitoefening van een internationale functie maar ook in België. Bij deze modernisering zal bijzondere aandacht worden besteed aan de mogelijkheid om gewond personeel te re-integreren binnen het Departement en aan administratieve vereenvoudiging.

Het veteranenstatuut

Het statuut van veteraan geeft, in tegenstelling tot de initiële bedoelingen bij de ontwikkeling ervan, geen aanleiding geeft tot een bepaalde maatregel op het gebied van de medische zorgen en is aan vrijwel geen enkel voordeel gekoppeld. Daarom is een herziening van dit statuut nodig.

Als onderdeel van de erkenning voor zijn inzet verdient ook de verzekeringsproblematiek, waarmee de militair regelmatig wordt geconfronteerd, bijzondere aandacht. De militair wordt immers maar al te vaak onderworpen aan een speciaal regime en aan de betaling van aanvullende premies die verband houden met zijn functie of zijn inzet bij operaties. Bovendien kan deze regeling van verzekeraar tot verzekeraar verschillen. Er moet voor worden gezorgd dat militairen en burgerpersoneel van Defensie geen hinder meer ondervinden van hun inzet voor het land.

Victimes d'actes de terrorisme

Depuis les attentats de 2016, un statut de solidarité nationale a été créé pour aider toutes les victimes directes et indirectes d'un acte de terrorisme dont a résulté un dommage physique ou psychique. Il est primordial pour ces personnes de pouvoir reconstruire leur vie et de faire face aux nombreuses dépenses engendrées par ces événements d'une violence extrême.

Grâce à ce statut de solidarité nationale, les victimes peuvent bénéficier d'une aide financière par l'octroi d'une pension de dédommagement et le remboursement des soins médicaux nécessaires.

Les bénéficiaires d'une pension de dédommagement sont assimilés aux victimes civiles de la guerre visées par la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit.

Cette législation est cependant complexe et il est parfois difficile pour les victimes et leurs familles de se retrouver dans les procédures qui doivent être suivies pour faire valoir leurs droits. Pour qu'ils ne se sentent pas noyés dans cette complexité, il est essentiel de les aider dans leurs démarches en leur prodiguant une aide tant administrative que psychologique. Le rôle des services sociaux compétents pour fournir cette aide sera renforcé.

La ministre de la Défense,

Ludivine DEDONDER

Slachtoffers terreurdaden

Sinds de aanslagen van 2016 is er een statuut van nationale solidariteit in het leven geroepen om alle directe en indirecte slachtoffers van een terreurdaad met fysieke of mentale schade te helpen. Het is essentieel dat deze mensen hun leven weer kunnen opbouwen en het hoofd kunnen bieden aan de vele kosten die door deze extreem gewelddadige gebeurtenissen worden veroorzaakt.

Dankzij dit statuut van nationale solidariteit kunnen de slachtoffers genieten van een financiële bijstand door de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van de nodige medische zorgen.

De begunstigden van een herstelpensioen worden gelijkgesteld met de burgerlijke oorlogsslachtoffers van de oorlog waarnaar wordt verwezen in de wet van 15 maart 1954 betreffende herstelpensioenen voor burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden.

Deze wetgeving is echter complex en het is soms moeilijk voor slachtoffers en hun families om zich terug te vinden in de procedures die moeten worden gevolgd om hun rechten te doen gelden. Om ervoor te zorgen dat ze zich niet verliezen in deze complexiteit, is het essentieel om hen bij het indienen van hun aanvragen te helpen door hen zowel administratief als psychologisch bij te staan. De rol van de sociale diensten die bevoegd zijn om deze bijstand te verlenen, zal worden versterkt.

De minister van Defensie,

Ludivine DEDONDER