

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 16 mai 2003 pris en exécution
du Chapitre 7 du Titre IV
de la loi-programme
du 24 décembre 2002 (I),
visant à harmoniser et
à simplifier les régimes de réductions
de cotisations de sécurité sociale,
en ce qui concerne la prolongation
de la réduction groupe-cible
pour l'engagement d'un premier travailleur**

(déposée par M. Björn Anseeuw)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering
van het Hoofdstuk 7 van Titel IV
van de programmawet
van 24 december 2002 (I),
betreffende de harmonisering en
vereenvoudiging van de regelingen
inzake verminderings van de sociale
zekerheidsbijdragen, wat de verlenging
van de doelgroepkorting voor de aanwerving
van een eerste werknemer betreft**

(ingediend door de heer Björn Anseeuw)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

RÉSUMÉ

En raison de l'existence de deux cadres législatifs distincts, il existe de nombreuses différences entre, d'une part, la réduction groupe-cible relative à l'engagement d'un premier travailleur et, d'autre part, la réduction accordée pour l'engagement du deuxième travailleur au sixième travailleur, ce qui n'est pas propice à un fonctionnement équitable du marché du travail. En outre, la réglementation actuelle relative à l'engagement d'un premier travailleur expire normalement le 31 décembre 2020, ce qui créerait une discrimination entre les employeurs selon qu'ils engagent un premier travailleur avant et après cette échéance.

Cette proposition de loi vise à réaliser les réformes suivantes:

— la réduction groupe-cible pour l'engagement d'un premier travailleur est maintenue au-delà du 31 décembre 2020;

— pour établir une analogie avec la réglementation relative à l'engagement d'un deuxième travailleur et pour réduire progressivement la partie de la réduction dénuée d'effet sur l'emploi, un plafond est instauré pour la réduction accordée pour l'engagement d'un premier travailleur.

SAMENVATTING

Door het bestaan van een verschillend wetgevend kader zijn er talrijke verschillen tussen de doelgroepkorting voor de aanwerving van een eerste werknemer enerzijds en die voor de aanwerving van een tweede tot zesde werknemer anderzijds, wat niet bevorderlijk is voor een gelijk speelveld op de arbeidsmarkt. Bovendien loopt de bestaande regeling voor aanwerving van een eerste werknemer normaliter op 31 december 2020 af, waardoor discriminatie zou ontstaan tussen werkgevers die voor en na die datum een eerste werknemer in dienst nemen.

Dit wetsvoorstel beoogt de volgende hervormingen:

— de doelgroepkorting voor aanwerving van een eerste werknemer wordt na 31 december 2020 behouden;

— om een analogie tot stand te brengen met de regeling voor aanwerving van een tweede werknemer en om het gedeelte van de korting dat geen tewerkstellingseffect heeft af te bouwen, wordt een bovengrens ingevoerd voor de korting bij aanwerving van een eerste werknemer.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour rendre l'engagement d'un premier travailleur plus aisé pour les nouvelles et les petites entreprises, la loi-programme du 24 décembre 2002 (I) a instauré une réduction groupe-cible dans le cadre de l'harmonisation et de la simplification des régimes de réduction des cotisations de sécurité sociale. Depuis lors, la législation initiale a été modifiée et étendue à plusieurs reprises. Aujourd'hui, il existe une réduction groupe-cible à durée indéterminée pour l'engagement d'un premier travailleur tandis que la réduction groupe-cible accordée pour l'engagement du deuxième travailleur au sixième travailleur est quant à elle à durée déterminée. Le cadre législatif de la réduction groupe-cible ayant évolué différemment pour ces deux catégories de travailleurs, il existe de nombreuses différences entre la réduction groupe-cible relative à l'engagement d'un premier travailleur et la réduction accordée pour l'engagement du deuxième travailleur au sixième travailleur.

Depuis le 1^{er} janvier 2016, l'engagement d'un premier travailleur donne droit à une exonération totale des cotisations patronales de sécurité sociale de base, sans plafond salarial. Cette exonération est également accordée à durée indéterminée, mais l'engagement de ce premier travailleur doit avoir lieu le 31 décembre 2020 au plus tard. Cette exonération n'est pas liée à un travailleur concret mais s'applique au premier engagement. En d'autres termes, elle est maintenue lorsque le travailleur engagé quitte l'entreprise et est remplacé par un autre travailleur. Avant 2016, la réduction groupe-cible accordée pour l'engagement d'un premier travailleur était limitée à treize trimestres au maximum.

Pour l'engagement d'un deuxième travailleur, les employeurs bénéficient, durant treize trimestres (sur une période de vingt trimestres), d'une réduction ONSS de 13 750 euros au total (1 550 euros pour les cinq premiers trimestres, 1 050 euros pour les quatre trimestres suivants et 450 euros pour les quatre derniers trimestres).

Pour l'engagement du troisième travailleur au sixième travailleur, les employeurs bénéficient, durant treize trimestres (sur une période de vingt trimestres), d'une réduction ONSS de 11 250 euros (1 050 euros pour les neuf premiers trimestres et 450 euros pour les quatre derniers trimestres).

Les réductions accordées pour l'engagement du deuxième travailleur au sixième travailleur ne sont pas non plus liées à un travailleur en particulier. L'employeur

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om de drempel voor de aanwerving van een eerste werknemer te verlagen voor nieuwe of kleine ondernemingen werd via de programmawet van 24 december 2002 (I) betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen een doelgroepkorting ingevoerd. Intussen werd de oorspronkelijke wetgeving al herhaaldelijk gewijzigd en ook uitgebreid. Momenteel bestaat er een doelgroepkorting van onbepaalde duur voor de aanwerving van een eerste werknemer, terwijl voor de aanwerving van een tweede tot zesde werknemer een doelgroepkorting van bepaalde duur geldt. Het wetgevende kader voor de doelgroepkorting bij aanwerving van een eerste werknemer volgde een ander traject dan de doelgroepkorting voor de aanwerving van een tweede tot zesde werknemer. Om die reden zijn er talrijke verschillen tussen de doelgroepkorting voor de aanwerving van een eerste werknemer en die voor de aanwerving van een tweede tot zesde werknemer.

Bij aanwerving van een eerste werknemer geldt sinds 1 januari 2016 een volledige vrijstelling van de patronale basisbijdragen sociale zekerheid, zonder enige loongrens. De vrijstelling is ook voor onbepaalde duur, maar de aanwerving van die eerste werknemer dient uiterlijk op 31 december 2020 te gebeuren. De betreffende vrijstelling is niet gekoppeld aan een concrete werknemer, maar aan de eerste aanwerving: ook wanneer de werknemer het bedrijf verlaat en door iemand vervangen wordt, blijft de vrijstelling geldig. Voor 2016 was de doelgroepkorting voor de aanwerving van een eerste werknemer beperkt tot maximum dertien kwartalen.

Voor de aanwerving van een tweede werknemer genieten werkgevers gedurende dertien kwartalen (in een periode van twintig kwartalen) een RSZ-vermindering van in totaal 13 750 euro (1 550 euro tijdens de eerste vijf kwartalen, 1 050 euro tijdens de vier kwartalen die daarop volgen en 450 euro tijdens de laatste vier kwartalen).

Voor de aanwerving van een derde tot zesde werknemer genieten werkgevers gedurende dertien kwartalen (in een periode van twintig kwartalen) van een RSZ-vermindering van 11 250 euro (1 050 euro tijdens de eerste negen kwartalen en 450 euro tijdens de laatste vier kwartalen).

De verminderingen voor de aanwerving van een tweede tot zesde werknemer zijn evenmin gebonden aan een bepaalde werknemer. Een werkgever kan dus elk

peut donc choisir, pour chaque trimestre, à quel travailleur cette réduction sera appliquée et il est parfaitement possible que le travailleur qui avait initialement ouvert ce droit ait été licencié dans l'intervalle.

La présente proposition de loi vise à combler le vide auquel seront confrontés les employeurs qui envisageront d'engager un premier travailleur après le 31 décembre 2020. En effet, le cadre législatif actuel ne permet pas de leur accorder la réduction groupe-cible prévue pour l'engagement de ce premier travailleur, mais bien pour l'engagement du deuxième travailleur au sixième travailleur.

Si nous souhaitons mener, à l'avenir, une politique permettant d'augmenter le taux d'emploi, il importe d'encourager les nouvelles ou les petites entreprises à engager des travailleurs. Or, l'engagement du premier travailleur représente souvent, pour ces entreprises, un obstacle important en raison de diverses obligations administratives, de la complexité de la législation sociale et de l'exiguïté du marché de l'emploi, où il n'est pas facile de trouver un travailleur qualifié dont les prestations effectives correspondront aux charges liées à son engagement.

Le maintien de l'octroi d'une réduction groupe-cible pour l'engagement d'un premier travailleur au-delà du 31 décembre 2020 demeurera donc un instrument important dans le cadre d'une future politique du marché de l'emploi. Par ailleurs, il serait difficilement justifiable que les nouveaux employeurs soient exclus du bénéfice d'une réduction groupe-cible pour l'engagement d'un premier travailleur alors que d'autres employeurs, qui ont engagé leur premier travailleur au plus tard le 31 décembre 2020, pourront bénéficier, pour une durée indéterminée, d'une réduction groupe-cible équivalente à la cotisation patronale de base à la sécurité sociale.

D'autre part, il convient également d'éviter que la réduction groupe-cible accordée pour l'engagement du premier travailleur soit utilisée abusivement ou ait des effets collatéraux non désirés. Par exemple, le fait que la réduction groupe-cible accordée pour le premier travailleur n'ait pas été plafonnée en fait, en pratique, une mesure très coûteuse et peu efficace sur le plan de la création d'emplois. De plus, le travailleur pour lequel la réduction groupe-cible a été accordée peut être remplacé, après son licenciement, par un travailleur qui coûte plus cher, ce qui entraîne une augmentation de la réduction groupe-cible dénuée d'effet sur l'emploi.

En application de la présente proposition de loi, les employeurs qui engageront un premier travailleur après le 31 décembre 2020 continueront à bénéficier d'une réduction ciblée pour une durée indéterminée, mais

kwartaal kiezen voor welke werknemer de vermindering wordt toegepast. Het is best mogelijk dat de werknemer die oorspronkelijk het recht opende niet meer in dienst is.

Wij beogen in dit wetsvoorstel de leemte in te vullen die ontstaat bij werkgevers die na 31 december 2020 overwegen een eerste werknemer aan te werven. Volgens het actueel wetgevend kader genieten ze immers niet langer van een doelgroepkorting voor de aanwerving van die eerste werknemer, maar wel nog voor de aanwerving van een tweede tot zesde werknemer.

Als we naar de toekomst een beleid willen voeren om de werkzaamheidsgraad te verhogen, is het belangrijk dat nieuwe of kleine ondernemingen worden aangemoedigd om werknemers in dienst te nemen. De aanwerving van een eerste werknemer is daarbij vaak een belangrijke drempel door administratieve verplichtingen, complexe sociale wetgeving en een krappe arbeidsmarkt waarin het niet evident is een gekwalificeerde werknemer te vinden voor wie tegenover de arbeidskosten ook voldoende effectieve prestaties staan.

De handhaving van een doelgroepkorting bij de aanwerving van een eerste werknemer na 31 december 2020 blijft dus een belangrijk instrument in een toekomstig arbeidsmarktbeleid. Daarnaast is het moeilijk te verantwoorden dat nieuwe werkgevers worden uitgesloten van een doelgroepkorting bij de aanwerving van een eerste werknemer, terwijl andere werkgevers, die hun eerste werknemer uiterlijk op 31 december 2020 hebben aangeworven, voor onbepaalde duur een doelgroepkorting ten bedrage van de volledige patronale basisbijdrage sociale zekerheid blijven genieten.

Anderzijds moet ook worden vermeden dat de doelgroepkorting bij aanwerving van een eerste werknemer tot oneigenlijk gebruik zou leiden of onbedoelde neveneffecten heeft. Zo is het ontbreken van enige bovengrens in de hoogte van de doelgroepkorting voor de eerste werknemer in de praktijk een heel dure maatregel die op het vlak van tewerkstellingscreatie weinig effectief is. Daarnaast kan de werknemer voor wie de doelgroepkorting werd toegekend bij ontslag worden vervangen door een duurdere werknemer, waardoor het bedrag van de doelgroepkorting kan stijgen terwijl er geen enkel tewerkstellingseffect is.

Door dit wetsvoorstel zullen werkgevers die na 31 december 2020 een eerste werknemer aanwerven een doelgroepkorting blijven ontvangen voor onbepaalde duur, maar het bedrag wordt wel geplafonneerd op 1 550 euro

son montant sera plafonné à 1 550 euros par trimestre (emploi à temps plein); il s'agira de la réduction la plus élevée possible, qui s'appliquera également aux cinq premiers trimestres de l'engagement d'un second travailleur. Si le travailleur quitte l'entreprise et est remplacé, cette réduction plafonnée restera applicable. Les effets collatéraux de cette mesure seront ainsi éliminés.

Par souci d'équité, nous modifions également la réduction accordée pour le premier travailleur dont le droit a été ouvert avant le 1^{er} janvier 2021. Elle sera également plafonnée à 1 550 euros par trimestre (emploi à temps plein).

Ces 1 550 euros par trimestre correspondent à 100 % de la cotisation patronale à l'ONSS pour une rémunération mensuelle d'un peu plus de 1 900 euros, celle-ci pouvant éventuellement être complétée par une cotisation patronale à l'ONSS pour le treizième mois, sans que le plafond de 1 900 euros par mois soit dépassé. Cette réduction spécifique ne porte pas préjudice à d'éventuelles réductions structurelles des charges salariales, ni aux réductions de cotisations accordées dans le cadre du Maribel social.

Les effets de la présente proposition de loi seront multiples:

- stimulation de l'emploi, surtout au bénéfice des entreprises et des commerces nouvellement créés;
- suppression de pratiques indésirables et coûteuses, observées dans le passé, n'ayant eu aucun effet sur l'emploi;
- impact positif sur le budget et sur le financement de la sécurité sociale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Le cadre légal relatif aux réductions groupes-cibles pour les premiers travailleurs engagés a été fixé par la loi-programme du 24 décembre 2002 (I).

La présente proposition de loi ne modifie pas les articles 335 à 338 (dispositions générales relatives aux réductions groupes-cibles) et 342 à 345 (premiers engagements) applicables. Les modifications sont apportées à l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme

per kwartaal (bij voltijdse tewerkstelling); dat is de hoogst mogelijke doelgroepkorting die ook van toepassing is in de eerste vijf kwartalen van aanwerving van een tweede werknemer. Wanneer de werknemer de onderneming verlaat en vervangen wordt, blijft deze geplafonneerde doelgroepkorting van toepassing. Onbedoelde neveneffecten worden zo weggewerkt.

Om een gelijk speelveld te creëren, corrigeren wij ook de doelgroepkorting eerste werknemer waarvan het recht werd geopend vóór 1 januari 2021. Hier zal eveneens een geplafonneerde doelgroepkorting van 1 550 euro per kwartaal (bij voltijdse tewerkstelling) gelden.

Die 1 550 euro per kwartaal komt neer op 100 % van de patronale RSZ-bijdrage bij een maandloon van iets meer dan 1 900 euro per maand, waarbij dat maandloon nog kan worden aangevuld met een patronale RSZ-bijdrage voor de dertiende maand zonder dat het plafond van 1 900 euro per maand wordt overschreden. Deze specifieke doelgroepkorting doet geen afbreuk aan eventuele structurele verminderingen van de loonkosten of kortingen in het kader van de Sociale Maribel.

De effecten van dit wetsvoorstel zijn meervoudig:

- de tewerkstelling bij vooral opstartende bedrijfjes en handelszaken wordt bevorderd;
- een aantal ongewenste en dure praktijken uit het verleden zonder effect op de tewerkstelling worden weggewerkt;
- er zal een positief effect op de begroting en de financiering van de sociale zekerheid zijn.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Het wettelijke kader inzake doelgroepkortingen voor eerste werknemers werd vastgesteld in de programwet van 24 december 2002 (I).

Dit wetsvoorstel voert geen wijziging door van de toepasselijke artikelen 335 tot 338 (algemene bepalingen doelgroepkortingen) en 342 tot 345 (eerste aanwervingen). De aanpassingen worden doorgevoerd in het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet

du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

Seul l'article 16, § 1^{er}, 1^o, concerne la réduction groupée "premier travailleur". Dans cet article, la réduction G7 est maintenue, mais avec l'ajout d'un plafond égal à la réduction G14, soit 1 550 euros par trimestre. Les réductions G7 et G14 ont été fixées dans la loi-programme du 24 décembre 2002 (I).

Par ailleurs, les mots " , pour autant que l'occupation débute à une date entre le 1^{er} janvier 2016 et le 31 décembre 2020 " sont supprimés.

Tous les employeurs qui bénéficiaient déjà avant le 1^{er} janvier 2021 d'une réduction groupée "premier travailleur" sont également soumis au plafond de 1 550 euros par trimestre.

Art. 3

La présente proposition de loi vise à modifier un arrêté royal. En vertu de cet article, les articles modifiés de l'arrêté royal peuvent à l'avenir être modifiés par voie d'arrêté royal, au même titre que les articles non modifiés.

Art. 4

Cet article règle la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

Enkel artikel 16, § 1, 1^o, heeft betrekking op de doelgroepkorting eerste werknemer. In dat artikel wordt G7 behouden, maar met toevoeging van een plafond gelijk aan G14 of 1 550 euro per kwartaal. Wat G7 en G14 is, werd vastgesteld in de programmawet van 24 december 2002 (I).

Daarnaast wordt de bepaling "voor zover de tewerkstelling een aanvang neemt op een datum gelegen tussen 1 januari 2016 en 31 december 2020" opgeheven.

Ook alle werkgevers die reeds vóór 1 januari 2021 genoten van een doelgroepkorting eerste werknemer worden onderworpen aan het plafond van maximum 1 550 euro per kwartaal.

Art. 3

Het wetsvoorstel beoogt de wijziging van een koninklijk besluit. Door dit artikel wordt ervoor gezorgd dat de gewijzigde artikelen in het koninklijk besluit in de toekomst door middel van een koninklijk besluit kunnen worden aangepast, net zoals de ongewijzigde artikelen.

Art. 4

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

Björn ANSEEUW (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 16, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, est remplacé par ce qui suit:

“1^o l'employeur bénéficie pour un travailleur d'une réduction G7 pendant la durée totale de son occupation, à partir du trimestre durant lequel l'employeur, en qualité de nouvel employeur au sens de l'article 343, § 1^{er}, de la loi-programme du 24 décembre 2002, engage un premier travailleur. Si la réduction G7 est supérieure à la réduction G14, la réduction groupe cible “premier travailleur” est plafonnée à la réduction G14.”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, modifier, compléter ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

14 septembre 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16, § 1, 1^o, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen wordt vervangen als volgt:

“1^o de werkgever geniet voor een werknemer een vermindering G7 gedurende zijn volledige tewerkstelling, die een aanvang neemt vanaf het kwartaal dat de werkgever, in de hoedanigheid van nieuwe werkgever in de zin van artikel 343, § 1, van de programmawet van 24 december 2002, een eerste werknemer in dienst neemt. Wanneer G7 hoger is dan G14, wordt de doelgroepvermindering eerste werknemer beperkt tot maximum G14.”.

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2021.

14 september 2020

Björn ANSEEUW (N-VA)