

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 avril 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile,
en vue d'instaurer l'indexation de la dotation
fédérale aux zones de secours**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
MM. **Daniel Senesael** et **Eric Thiébaud**

Sommaire**Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	4
III. Discussion générale	4
IV. Discussion des articles et votes	7
Annexe	11

Voir:

Doc 55 **1545/ (2019/2020)**:

001: Proposition de loi de Mme Matz et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 april 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
teneinde de federale dotatie
aan de hulpverleningszones te indexeren**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heren **Daniel Senesael** en **Eric Thiébaud**

Inhoud**Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	4
III. Algemene bespreking	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	7
Bijlage	13

Zie:

Doc 55 **1545/ (2019/2020)**:

001: Wetsvoorstel van mevrouw Matz c.s.

09303

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 12 janvier 2021, 25 octobre 2022 et 22 mars 2023.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 12 janvier 2021, la commission a décidé de soumettre la proposition de loi à l'avis de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique. Par courrier du 26 mars 2021, la ministre a rendu un avis négatif sur la proposition de loi à l'examen. Cet avis est joint en annexe du présent rapport.

Lors de sa réunion du 25 octobre 2022 et en application de l'article 79 du Règlement de la Chambre, *M. Franky Demon (cd&v)* a proposé de demander à la Cour des comptes de fournir une estimation des dépenses nouvelles qu'engendrerait l'adoption de la proposition de loi.

Une discussion de procédure a suivi sur la question de savoir si l'auteur d'une proposition pouvait exiger de la commission que celle-ci soit soumise à un vote. *M. Ortwin Depoortere, président*, a rappelé que conformément à l'article 24 du Règlement, la commission est maître de ses travaux et qu'il ne pouvait que constater qu'une majorité de membres au sein de la commission soutenait la proposition de *M. Demon* de solliciter l'avis de la Cour des comptes.

Par courrier du 7 décembre 2022, le premier président de la Cour des comptes a répondu que la Cour des comptes ne peut donner aucune suite utile à la demande car "(...) l'article 2 de la proposition de loi prévoit que les modalités de l'indexation doivent encore être déterminées par arrêté royal. En d'autres termes, nul ne sait encore à ce stade quels seraient l'index, la fréquence et les éventuels seuils ou plafonds à appliquer et à partir de quel moment le mécanisme entrerait en vigueur. Par ailleurs, il n'est pas non plus précisé si l'indexation visée devrait également s'appliquer aux modifications apportées aux dotations fédérales depuis le dépôt de la proposition de loi, comme pour les dotations spécifiques attribuées ou l'augmentation progressive de la dotation de base et de la dotation complémentaire à partir du budget 2021".

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 12 januari 2021, 25 oktober 2022 en 22 maart 2023.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 12 januari 2021 heeft de commissie beslist om het voorliggende wetsvoorstel ter advies voor te leggen aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing. In een schrijven *de dato* 26 maart 2021 heeft de minister er een negatief advies over uitgebracht. Dat advies gaat als bijlage bij dit verslag.

Tijdens de commissievergadering van 25 oktober 2022 heeft *de heer Franky Demon (cd&v)*, met toepassing van artikel 79 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, voorgesteld dat het Rekenhof zou worden verzocht om een schatting van de nieuwe uitgaven waartoe het wetsvoorstel aanleiding zou geven.

Vervolgens is er een procedurediscussie ontstaan over de vraag of de indiener van een voorstel kan eisen dat zijn voorstel ter stemming aan de commissie wordt voorgelegd. *De heer Ortwin Depoortere, voorzitter*, heeft erop gewezen dat overeenkomstig artikel 24 van het Reglement de commissie meester van haar werkzaamheden is en dat hij moest vaststellen dat een meerderheid van de commissieleden voorstander bleek te zijn van het door de heer *Demon* geformuleerde voorstel om het advies van het Rekenhof te vragen.

In een schrijven *de dato* 7 december 2022 heeft de eerste voorzitter van het Rekenhof geantwoord dat het Rekenhof geen gevolg kon geven aan het verzoek, omdat volgens artikel 2 van het wetsvoorstel "de wijze van indexering nog nader moet worden bepaald bij koninklijk besluit. Het is met andere woorden nog niet bekend welke index, welke frequentie en welke mogelijke drempels of plafonds zouden gelden, noch vanaf welk tijdstip het mechanisme in werking zou treden. Daarnaast is het evenmin duidelijk of de beoogde indexering ook zou moeten gelden voor wijzigingen aan de federale dotaties sedert de indiening van het wetsvoorstel, zoals voor de toegekende specifieke dotaties of voor de trapsgewijze verhoging van de basisdotatie en de aanvullende dotatie vanaf de begroting 2021."

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Vanessa Matz (Les Engagés), auteure principale de la proposition de loi, rappelle que les dotations fédérales aux zones de secours ne sont pas systématiquement indexées. Depuis 2017, tous les crédits fédéraux ont fait l'objet de mesures d'économie. Toutefois, il avait été décidé à l'époque que les crédits pour les dotations fédérales échapperaient aux mesures d'économie à la condition qu'ils ne soient pas indexés. Les auteurs de la proposition de loi sont d'avis que l'absence d'indexation ne se justifie pas, d'autant plus que le salaire des membres du personnel des services d'incendie fait l'objet d'une indexation périodique. En outre, les missions des zones de secours se développent et deviennent de plus en plus complexes; dès lors, il est impératif que le financement suive cette évolution des besoins. La plupart des communes ne sont plus non plus en mesure de combler le vide financier résultant de l'insuffisance de financement par les autorités fédérales. Certes, un réajustement budgétaire a été consenti par le gouvernement mais il est encore trop faible. C'est la raison pour laquelle la proposition de loi à l'examen modifie la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin d'instaurer un mécanisme d'indexation de la dotation fédérale aux zones de secours.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) juge qu'il est temps d'adopter le texte de la proposition de loi. Au niveau local, en effet, toutes les formations politiques se plaignent des difficultés financières auxquelles elles sont confrontées et du manque de moyens dont elles disposent pour financer les services de secours. Nul n'ignore par ailleurs qu'on est encore loin du financement 50/50 qui avait été prévu dans la loi du 15 mai 2007. Or, les charges des communes n'ont fait qu'augmenter ces dernières années en raison, notamment, des crises qui se sont succédées ces dernières années. L'intervenante pense dès lors que l'inscription dans la loi de l'indexation automatique de la dotation fédérale donnerait aux communes la bouffée d'oxygène dont elles ont bien besoin. Cette indexation est d'ailleurs prévue légalement pour les zones de police. Rien ne justifie qu'on traite différemment les zones de secours.

Mme Matz a lu avec attention l'avis de la ministre mais il s'agit ici d'un choix politique qui doit être fait et non d'une discussion technico-juridique. Par ailleurs, elle constate que des montants correspondant à une indexation ponctuelle semblent inscrits dans le budget des dépenses pour l'année 2023. Elle plaide pour que le mécanisme d'indexation soit dorénavant bétonné

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés), hoofdindienster van het wetsvoorstel, herinnert eraan dat de federale dotaties aan de hulpverleningszones niet stelselmatig worden geïndexeerd. Sinds 2017 wordt bespaard op alle federale kredieten. Niettemin werd destijds beslist dat de besparingsmaatregelen niet van toepassing zijn op de kredieten voor de federale dotaties, op voorwaarde dat die kredieten niet worden geïndexeerd. Die niet-indexering is volgens de indieners van het wetsvoorstel niet gerechtvaardigd, integendeel. De lonen van de personeelsleden van de brandweerdiensten worden immers wél geïndexeerd. Bovendien dijt het takenpakket van de hulpverleningszones uit en worden hun opdrachten almaar complexer. De financiering ervan moet dan ook worden afgestemd op die evolutie van de behoeften. De meeste gemeenten zijn almaar minder bij machte de financiële put te dempen die wordt veroorzaakt door de ontoereikende federale financiering. De regering heeft weliswaar een begrotingsaanpassing toegezegd, maar die is ontoereikend. Om die reden wordt met dit wetsvoorstel beoogd de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te wijzigen, teneinde een indexmechanisme toe te passen op de federale dotatie aan de hulpverleningszones.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) vindt het tijd om het wetsvoorstel aan te nemen. Op lokaal niveau klagen alle politieke partijen immers over de benarde financiële toestand waarmee ze worden geconfronteerd, alsook over het gebrek aan middelen om de hulpdiensten te betalen. Het is trouwens algemeen bekend dat de in de wet van 15 mei 2007 vermelde 50/50-financiering absoluut niet in de praktijk wordt gebracht. De jongste jaren zijn de lasten van de gemeenten almaar toegenomen, in het bijzonder wegens de elkaar opvolgende crisissen. De spreker meent daarom dat de wettelijke verankering van de automatische indexering van de federale dotatie de gemeenten de zuurstof zou geven die ze nodig hebben. De wet voorziet trouwens wel in een dergelijke indexering voor de politiezones. Niets rechtvaardigt dan ook dat de hulpverleningszones anders worden behandeld.

Mevrouw Matz heeft het advies van de minister zorgvuldig gelezen, maar *in casu* is een politieke keuze vereist – geen technisch-juridische discussie. Voorts stelt ze vast dat de uitgavenbegroting 2023 met ad-hocindexeringen overeenstemmende bedragen lijkt te bevatten. Ze roept op om het indexeringsmechanisme voortaan in de wet te verankeren, om te voorkomen

dans la loi afin d'éviter que les communes soient livrées chaque année au bon vouloir du gouvernement.

M. Koen Metsu (N-VA) ne peut qu'apporter son soutien à la proposition de loi à l'examen, à un moment où la confection du budget est devenue un véritable casse-tête pour de nombreux mandataires locaux. Ceux-ci voient en effet les dotations des zones de police et des zones de secours s'envoler et les indexations salariales se succéder. Certes, le gouvernement semble avoir prévu une indexation unique pour 2023 (soit 18 millions d'euros), mais il s'agit là d'une goutte d'eau dans l'océan qui ne permet pas de compenser l'augmentation des charges pour les communes. Il lui paraît dès lors logique d'inscrire, dans la loi, le principe d'une indexation des dotations fédérales pour les zones de secours.

M. Franky Demon (cd&v) souligne que dès le début de la législature, une trajectoire de croissance a été définie pour les dotations fédérales. La ministre de l'intérieur s'est d'ailleurs battue dans le cadre du conclave budgétaire pour que les dotations accordées aux zones de secours soient indexées à concurrence de 18 millions d'euros. Cela étant, l'intervenant pense lui aussi que la proposition de loi qui vise à inscrire dans la loi un mécanisme d'indexation structurelle est intéressante et qu'elle mérite qu'on s'y attarde. Pour ce faire, il lui paraît toutefois nécessaire de la soumettre à l'avis de la Cour des comptes.

M. Tim Vandenput (Open Vld) juge pour sa part que la proposition de loi ne résout rien au problème fondamental, à savoir que la clé de répartition 50/50 entre pouvoirs locaux et État fédéral qui avait été convenue au moment de l'adoption de la loi du 15 mai 2007 n'a jamais été appliquée dans les faits. Aucun ministre n'est en effet parvenu à l'atteindre. D'après les informations que l'intervenant a recueillies au moyen d'une question écrite auprès de la ministre, la répartition du financement des zones de secours est encore loin de la clé initialement fixée. Pour la plupart des zones de secours, la clé de répartition actuelle s'élève à 30/70 au détriment des pouvoirs locaux. Il s'agit là du nœud du problème que la seule indexation des dotations ne parviendra pas à dénouer.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) indique que son groupe soutient la proposition de loi. Si, comme M. Vandenput le souligne, c'est le respect de la clé de répartition qui pose problème, pourquoi son parti qui est membre du gouvernement ne fait pas le nécessaire pour y parvenir? Pour le reste, il ne voit pas pourquoi cela empêcherait, dans l'intervalle, de voter l'indexation des dotations

dat de gemeenten elk jaar op het goeddunken van de regering moeten rekenen.

De heer Koen Metsu (N-VA) kan het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel alleen maar steunen, in tijden waarin de opmaak van de begroting voor veel lokale mandaathouders een werkelijk onmogelijke opgave is geworden. Zij moeten immers toezien hoe de dotaties voor de politie- en de hulpverleningszones in geen tijden worden opgebruikt terwijl de loonindexeringen elkaar opvolgen. De regering lijkt weliswaar te hebben voorzien in een eenmalige indexering voor 2023 (ten belope van 18 miljoen euro), maar dat is ruim onvoldoende en daarmee zullen de hogere lasten voor de gemeenten niet worden gecompenseerd. Het lijkt de spreker dan ook logisch om het beginsel van een indexering van de federale dotaties voor de hulpverleningszones wettelijk te verankeren.

De heer Franky Demon (cd&v) benadrukt dat bij het begin van de regeerperiode een groeitraject voor de federale dotaties werd vastgelegd. De minister van Binnenlandse Zaken heeft er tijdens het begrotingsconclaaf overigens voor geijverd dat de dotaties voor de hulpverleningszones ten belope van 18 miljoen euro zouden worden geïndexeerd. Desondanks vindt de spreker het wetsvoorstel tot wettelijke verankering van een structureel indexeringsmechanisme interessant en het overwegen waard. In dat verband meent hij dat de tekst ter advies aan het Rekenhof zou moeten worden voorgelegd.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is van oordeel dat het wetsvoorstel geen oplossing biedt voor de essentie van het probleem: de bij de aanneming van de wet van 15 mei 2007 overeengekomen 50/50-verdeelsleutel tussen de lokale besturen en de Federale Staat werd in de praktijk nooit toegepast. Geen enkele minister heeft die doelstelling gehaald. Volgens de informatie die de spreker heeft verkregen na een tot de minister gerichte schriftelijke vraag, ligt de verdeling van de middelen voor de hulpverleningszones nog heel ver van de oorspronkelijk vastgelegde verdeelsleutel. Voor de meeste hulpverleningszones gaat het thans om een 30/70-verdeelsleutel, in het nadeel van de lokale besturen. Dát is de kern van het probleem, en de indexering van de dotaties alleen zal geen soelaas bieden.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) deelt mee dat zijn fractie het wetsvoorstel steunt. Indien het nkomen van de verdeelsleutel het grote probleem is, zoals de heer Vandenput benadrukt, vraagt de spreker waarom diens van de regeringsmeerderheid deel uitmakende partij dan niet meer doet om een oplossing aan te dragen. Voor het overige ziet de spreker niet in waarom

fédérales qui est bien nécessaire compte tenu de l'inflation galopante à laquelle est confrontée la Belgique.

M. Eric Thiébaud (PS) tient à rappeler que dès son entrée en fonction, le gouvernement a fait des efforts, au niveau budgétaire, en faveur des zones de secours. Il s'agit d'un refinancement réel même s'il est toujours insuffisant pour atteindre la clé de répartition 50/50. Par ailleurs, la décision d'injecter 18 millions supplémentaires pour 2023 n'est pas non plus négligeable. L'intervenant partage le souhait exprimé par l'auteure de la proposition d'évoluer vers un mécanisme structurel d'indexation mais il lui paraît en effet judicieux de demander l'avis de la Cour des comptes à ce sujet.

Mme Caroline Taquin (MR) souscrit à la proposition de M. Demon visant à soumettre la proposition de loi à l'avis de la Cour des comptes.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) comprend l'embaras des députés-bourgmestres face à la proposition de loi. M. Vandenput a raison de rappeler que la répartition inégalitaire du financement des zones de secours est la raison principale des difficultés financières des zones. Elle pense toutefois qu'il s'agit là d'un autre débat. L'indexation que l'intervenante propose vise en effet à couvrir la hausse des coûts salariaux et des coûts énergétiques. Par ailleurs, elle est d'avis qu'en l'occurrence, la consultation de la Cour des comptes n'a pas de plus-value puisque la ministre, elle-même, a estimé le coût de l'indexation pour 2023 à 18 millions d'euros. L'impact budgétaire est donc connu. Elle suppose que la volonté des groupes de la majorité est de retarder les choses. Or, c'est maintenant que les pouvoirs locaux ont besoin de soutien. En adoptant la présente proposition de loi, la majorité donnera un signal fort au gouvernement.

M. Tim Vandenput (Open Vld) juge que Mme Matz se trompe de combat. Ce n'est qu'en œuvrant pour le respect de la clé de répartition prévue par la loi qu'on pourra réellement aider les communes.

M. Koen Metsu (N-VA) estime que, même si la seule indexation n'est pas suffisante pour résoudre les problèmes de financement actuel, il s'agit d'un pas dans la bonne direction. Toute aide est en effet la bienvenue. On ne peut s'offrir le luxe d'attendre que ce gouvernement – ou le suivant – mette en œuvre la clé de répartition légale. M. Vandenput, qui est lui-même bourgmestre, en est lui aussi conscient.

zulks ondertussen de goedkeuring van de indexering van de federale dotaties in de weg zou staan, daar die hoogstnoodzakelijk is gezien de snel stijgende inflatie waarmee België te maken krijgt.

De heer Eric Thiébaud (PS) wijst erop dat de regering van bij haar aantreden begrotingsinspanningen heeft geleverd ten behoeve van de hulpverleningszones. Het betreft een werkelijke herfinanciering, ook al blijft een en ander onvoldoende om de 50/50-verdeelsleutel te bereiken. Voorts is de beslissing om voor 2023 nog eens 18 miljoen euro extra te injecteren evenmin te veronachtzamen. De spreker is het met de indienster van het wetsvoorstel eens dat naar een structureel indexeringsmechanisme moet worden gestreefd, maar het lijkt hem verstandig om dienaangaande het advies van het Rekenhof in te winnen.

Mevrouw Caroline Taquin (MR) steunt het voorstel van de heer Demon om het wetsvoorstel ter advies voor te leggen aan het Rekenhof.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) begrijpt dat de Kamerleden die ook burgemeester zijn verveeld zitten met het wetsvoorstel. De heer Vandenput wijst er terecht op dat de ongelijke verdeling van de financiering van de hulpverleningszones de voornaamste oorzaak van de financiële problemen van die zones is. Dat is volgens haar echter een andere discussie. De door de spreekster voorgestelde indexering beoogt immers de stijgende loon- en energiekosten te dekken. Voorts is ze van oordeel dat het Rekenhof raadplegen in dit geval geen meerwaarde heeft, aangezien de minister zelf de kosten van de indexering voor 2023 op 18 miljoen euro heeft geraamd. De begrotingsweerslag is dus bekend. De spreekster veronderstelt dat de meerderheidsfracties de zaken willen vertragen. De lokale besturen hebben echter nú hulp nodig. Door dit wetsvoorstel aan te nemen, zal de meerderheid de regering een sterk signaal geven.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vindt dat mevrouw Matz de verkeerde strijd voert. Enkel door te ijveren voor de inachtneming van de in de wet bepaalde verdeelsleutel zullen de gemeenten echt kunnen worden geholpen.

De heer Koen Metsu (N-VA) vindt dat de voorgestelde indexering een stap in de goede richting is, hoewel ze op zich niet volstaat om de huidige financieringsproblemen op te lossen. Maar alle beetjes helpen. Men kan zich niet veroorloven te wachten tot deze regering – of de volgende – de wettelijke verdeelsleutel toepast. Ook de heer Vandenput, die zelf burgemeester is, is zich daarvan bewust.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) considère que la proposition de Mme Matz d'indexer les dotations fédérales est plus que légitime et que l'avis de la Cour des comptes n'a pas de plus-value. La Cour a en effet déjà eu l'occasion d'épingler à de multiples reprises le sous-financement des zones de secours. Cette préoccupation est d'ailleurs partagée par d'autres élus – y compris de la majorité – à d'autres niveaux de pouvoir.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article tend à remplacer l'article 69 de la loi du 15 mai 2007.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) se réfère au courrier de la Cour des comptes dans lequel celle-ci constate ne pas pouvoir faire d'estimation budgétaire, les modalités de l'indexation devant encore être déterminées par arrêté royal. Mme Matz confirme que les auteurs de la proposition de loi veulent laisser au Roi toute la latitude nécessaire pour fixer une formule d'indexation adéquate. Une telle formule a d'ailleurs déjà été définie lors de la confection du budget des dépenses pour 2023.

Comme elle l'a déjà dit, cette indexation est le *minimum minimorum* indispensable pour permettre aux zones de secours de surmonter les difficultés de financement actuelles. D'autres initiatives devront certainement suivre. Elle n'est pas la seule à le dire: elle se réfère à ce sujet aux manifestations récentes des pompiers ainsi qu'aux prises de positions de nombreux bourgmestres ou chefs de corps.

Quant à l'avis de la ministre, celui-ci date de 2021. Depuis lors, les faits montrent qu'il y a une certaine évolution – voire une certaine ouverture – dans la position qu'elle défend. Il importe en tout cas que les zones de

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) vindt het voorstel van mevrouw Matz om de federale dotaties te indexeren, meer dan terecht; het advies van het Rekenhof heeft volgens haar geen meerwaarde. Het Rekenhof heeft immers zelf al herhaaldelijk de onderfinanciering van de hulpverleningszones aan de kaak gesteld. Die bekommerning wordt trouwens door andere verkozenen – inclusief van de meerderheid – op andere machtsniveaus gedeeld.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe artikel 69 van de wet van 15 mei 2007 te vervangen.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) verwijst naar het schrijven van het Rekenhof waarin dat aangeeft geen budgettaire raming voor de maatregel te kunnen opmaken, aangezien de nadere regels voor de indexering nog middels een koninklijk besluit dienen te worden bepaald. Mevrouw Matz bevestigt dat de indieners van het wetsvoorstel de Koning alle noodzakelijke ruimte wensen te laten om een passende indexeringsformule vast te stellen. Tijdens de opmaak van de uitgavenbegroting voor 2023 werd trouwens reeds een dergelijke formule bepaald.

Zoals de spreekster reeds heeft gesteld, is die indexering het *minimum minimorum* waarmee de hulpverleningszones hun huidige financieringsmoeilijkheden te boven kunnen komen. Er zullen zeker andere initiatieven moeten volgen. Ze staat niet alleen met haar vaststelling: ze verwijst ter zake naar de recente manifestaties van de brandweermannen en naar de standpunten die door veel burgemeesters of korpschefs worden gedeeld.

Het standpunt van de minister dateert van 2021. Sedertdien blijkt uit de feiten dat het een zekere evolutie heeft doorgemaakt en dat er in zekere zin openingen werden gecreëerd. Het is in ieder geval belangrijk dat

secours puissent voir clair dans les moyens dont elles pourront disposer à l'avenir.

M. Koen Metsu (N-VA) réitère son soutien à la proposition de loi. Il espère que les nombreux bourgmestres et mandataires locaux qui composent la commission pourront également voter en faveur de la proposition. Même si une indexation ponctuelle a été inscrite dans le budget 2023, on ne peut s'en contenter. Il faut une solution structurelle à long terme.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) réaffirme lui aussi son soutien à la proposition de loi à l'examen. Le manque de moyens des zones de secours est une des raisons qui justifient la mobilisation actuelle des pompiers. L'indexation devrait d'ailleurs être une évidence compte tenu de l'inflation à laquelle le pays est confronté. Il s'agit d'une mesure minimale dont il ne faut plus retarder l'adoption.

M. Eric Thiébaud (PS) se réfère à nouveau aux efforts importants qui ont été consentis par le gouvernement depuis le début de la législature. La hausse de 18 millions d'euros dans le cadre du budget 2023 s'ajoute en effet au montant de 40 millions d'euros résultant de l'accord de gouvernement. Certes, il est vrai que ces montants ne sont pas suffisants et qu'on est encore loin du ratio 50/50. Par ailleurs, il est exact que rien ne justifie que cette indexation ne soit pas structurelle puisqu'elle l'est pour les zones de police – même si pour ces dernières, l'indexation n'intervient que tardivement au cours de l'année budgétaire. Cela étant, en tant que membre de la majorité, il lui paraît préférable d'attendre les propositions concrètes du gouvernement. Qu'il soit clair que le groupe PS pèsera de tout son poids pour que le gouvernement parvienne à un accord à ce sujet.

M. Jan Briers (cd&v) confirme que le groupe cd&v est favorable à une indexation automatique et qu'une indexation est déjà prévue pour 2023. La ministre a d'ailleurs confirmé lors de la discussion de sa note de politique générale, qu'elle mettrait la question de l'indexation automatique sur la table du gouvernement. Il ajoute que d'après ses informations, ceci sera discuté lors des discussions budgétaires.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) se dit également favorable à une indexation automatique et encourage le gouvernement à mettre tout en œuvre pour atteindre l'objectif de répartition 50/50. Pour l'instant, toutefois, elle préfère attendre les initiatives de la ministre à ce sujet.

de hulpverleningszones een goed zicht hebben op de middelen waarover ze in de toekomst zullen kunnen beschikken.

De heer Koen Metsu (N-VA) herhaalt zijn steun aan het wetsvoorstel. Hij hoopt dat de burgemeesters en lokale mandatarissen waaruit de commissie voor een groot deel is samengesteld, eveneens voor het voorstel zullen kunnen stemmen. Men mag geen genoegen nemen met de eenmalige indexering die in de begroting voor 2023 is opgenomen. Er is nood aan een structurele oplossing op de lange termijn.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) herbevestigt eveneens zijn steun aan dit wetsvoorstel. De huidige acties van de brandweermannen worden onder andere ingegeven door het gebrek aan middelen waarmee de hulpverleningszones kampen. In het licht van de inflatie in ons land zou een indexering trouwens vanzelfsprekend moeten zijn. Dat is het minste wat men moet doen en er mag niet langer mee getalmd worden.

De heer Eric Thiébaud (PS) verwijst opnieuw naar de grote inspanningen die de regering zich sinds het begin van de zittingsperiode heeft getroost. De stijging met 18 miljoen euro in het kader van de begroting voor 2023 komt inderdaad bovenop het in het regeerakkoord vervatte bedrag van 40 miljoen euro. Het klopt dat die bedragen onvoldoende zijn en dat de 50/50-verhouding nog veraf ligt. Voorts zijn er inderdaad geen redenen waarom die indexering niet structureel zou kunnen worden. De middelen voor de politiezones worden immers wel structureel geïndexeerd, hoewel die indexering pas later, in de loop van het begrotingsjaar, plaatsvindt. Dat gezegd zijnde, lijkt het hem als lid van de meerderheid beter de concrete voorstellen van de regering af te wachten. Het weze evenwel duidelijk dat de PS-fractie er alles zal aan doen opdat de regering ter zake een akkoord bereikt.

De heer Jan Briers (cd&v) bevestigt dat de cd&v-fractie voor een automatische indexering is en dat er al een indexering op stapel staat voor 2023. Voorts heeft de minister tijdens de bespreking van haar beleidsnota bevestigd dat ze de automatische index op tafel zou leggen binnen de regering. Hij voegt eraan toe dat dit volgens zijn informatie tijdens de begrotingsbesprekingen zal gebeuren.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) staat ook gunstig tegenover een automatische indexering en moedigt de regering aan om er alles aan te doen om de 50/50-verhouding te bereiken. Momenteel verkiest ze echter om de initiatieven van de minister daarover af te wachten.

M. Ortwin Depoortere (VB) constate que la discussion de la proposition de loi, qui défend un principe auquel tous semblent souscrire, a été entamée en 2021. La ministre a annoncé, dans un communiqué publié sur son site Internet le 7 mars 2023, que le projet de loi visant à ancrer structurellement l'indexation des dotations serait examiné le 10 mars 2023 par le Conseil des ministres. Il n'est pourtant pas fait mention de ce projet dans le communiqué de presse qui suit traditionnellement la réunion du Conseil. L'intervenant appelle dès lors à ne plus perdre de temps et à adopter la proposition de loi.

M. Jan Briers (cd&v) confirme que telle était bien l'intention de la ministre. Le gouvernement a entre-temps décidé de discuter de cette question lors du conclave budgétaire puisqu'une indexation structurelle aura un impact budgétaire. Il rappelle que les groupes de l'opposition sont les premiers à critiquer le gouvernement lorsque ce dernier décide de nouvelles dépenses.

La confiance aveugle que semblent avoir les groupes de la majorité dans l'action de la ministre ne rassure pas *M. Nabil Boukili (PVDA-PTB)*. Doit-il rappeler que le travail de la ministre est justement critiqué par les acteurs de terrain, qu'ils soient pompiers ou policiers? La ministre ne va rien régler puisqu'elle est à la source des problèmes. Par ailleurs, en quoi les discussions au gouvernement devraient empêcher le Parlement de faire son travail et d'adopter un texte qui paraît avoir l'adhésion de tous les groupes politiques?

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) souligne que les mesures *one shot* ne suffisent plus et que le fait que le sujet sera abordé dans le cadre du contrôle budgétaire n'est pas de nature à rassurer l'intervenante, au contraire. Elle suggère dès lors de ne plus perdre de temps et d'adopter la proposition de loi avant le conclave budgétaire ce qui mettra la pression sur le gouvernement. Si l'on attend trop longtemps, on sait que la campagne électorale sera lancée et que le *momentum* sera passé.

M. Koen Metsu (N-VA) comprend que certains membres de la majorité se sentent écartelés entre la loyauté dont ils doivent faire preuve à l'égard du gouvernement et leur qualité de mandataires locaux, bourgmestres, voir présidents de zone de secours. Même si le gouvernement décide de libérer des moyens budgétaires pour une nouvelle indexation en 2024, cela ne résoudra pas le problème des zones de secours qui ont besoin de cette indexation de manière structurelle. Contrairement à ce que M. Briers affirme, l'opposition ne critiquerait pas une telle décision car ces moyens sont plus que nécessaires.

De heer Ortwin Depoortere (VB) stelt vast dat de bespreking van dit wetsvoorstel, dat een principe voorstaat waar iedereen lijkt mee in te stemmen, in 2021 van start is gegaan. De minister heeft in een aankondiging van 7 maart 2023 op haar website aangekondigd dat het wetsontwerp met het oog op een structurele verankering van de indexering van de zonedotaties op 10 maart 2023 door de Ministerraad zou worden besproken. Van dat wetsontwerp wordt in het perscommuniqué dat traditioneel volgt op de vergadering van de Raad, echter geen melding gemaakt. De spreker roept dus op om geen tijd meer te verliezen en het wetsvoorstel aan te nemen.

De heer Jan Briers (cd&v) bevestigt dat dat ook de intentie van de minister was. De regering heeft intussen besloten om die kwestie te bespreken tijdens het begrotingsconclaaf aangezien een structurele indexering van invloed zal zijn op de begroting. Hij herinnert eraan dat de fracties van de oppositie als eerste de regering zullen bekritisieren wanneer die over nieuwe uitgaven beslist.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) is niet gerust in het blinde vertrouwen dat de fracties van de meerderheid lijken te hebben in het optreden van de minister. Moet hij eraan herinneren dat de actoren in het veld het werk van de minister terecht aan de kaak stellen, of ze nu deel uitmaken van de brandweer of van de politie? De minister zal niets regelen aangezien zij aan de basis van de problemen ligt. Bovendien: waarom zouden besprekingen binnen de regering moeten verhinderen dat het Parlement zijn werk doet en een tekst aanneemt die de steun van alle fracties lijkt te hebben?

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) benadrukt dat "*one shot*"-maatregelen niet meer volstaan. Ze vindt het veeleer zorgwekkend dat het onderwerp naar de begrotingscontrole wordt doorgeschoven. Ze stelt dus voor om geen tijd meer te verliezen en om het wetsvoorstel vóór het begrotingsconclaaf aan te nemen, wat druk zal leggen op de regering. Als men te lang wacht, zit men al in de verkiezingscampagne en is het *momentum* voorbij.

De heer Koen Metsu (N-VA) begrijpt dat bepaalde leden van de meerderheid gewrongen zitten tussen hun loyautéit aan de regering en hun hoedanigheid van lokaal mandataris, burgemeester of zelfs voorzitter van een hulpverleningszone. Zelfs wanneer de regering beslist om in 2024 begrotingsmiddelen voor een nieuwe indexering vrij te maken, zullen de problemen voor de hulpverleningszones niet van de baan zijn. Zij hebben immers nood aan een structurele indexering. In tegenstelling tot wat de heer Briers verklaart, zou de oppositie een dergelijke beslissing niet bekritisieren, aangezien de middelen méér dan nodig zijn.

M. Jan Briers (cd&v) n'ignore pas que les zones de secours font du bon travail et qu'elles ont besoin que les dotations fédérales soient indexées. Il répète toutefois que le gouvernement examinera ce dossier au cours du conclave budgétaire.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) pense que le conclave budgétaire ne va rien résoudre. Ce dossier n'étant nullement idéologique et les services de secours ayant plus que jamais besoin de reconnaissance, elle appelle les membres à approuver le texte de la proposition de loi.

L'article 2 est rejeté par 9 voix contre 5.

La proposition de loi est par conséquent rejetée.

Les rapporteurs,

Daniel Senesael
Eric Thiébaud

Le président,

Ortwin Depoortere

De heer Jan Briers (cd&v) weet wel degelijk dat de hulpverleningszones goed werk verrichten en dat ze er behoefte aan hebben dat de federale dotaties geïndexeerd worden. Hij herhaalt evenwel dat de regering dit dossier tijdens het begrotingsconclaaf zal bekijken.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) denkt dat het begrotingsconclaaf niets zal oplossen. Aangezien dit dossier helemaal niet ideologisch is en de hulpdiensten meer dan ooit erkenning nodig hebben, roept ze de leden op om de tekst van het wetsvoorstel goed te keuren.

Artikel 2 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Dientengevolge wordt het wetsvoorstel verworpen.

De rapporteurs,

Daniel Senesael
Eric Thiébaud

De voorzitter,

Ortwin Depoortere



**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing**

**Aan de heer Ortwin DEPOORTERE
Voorzitter van de Commissie voor
Binnenlandse Zaken, Veiligheid,
Migratie en Bestuurszaken**

**Uw referentie
Adv 1545
Brussel
26 MAART 2021**

**Betreft : wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele
veiligheid, teneinde de federale dotatie aan de hulpverleningszones te indexeren
(DOC 55 1545)**

Mijnheer de Voorzitter,

Ik heb de eer u ten behoeve van de commissie Binnenlandse Zaken volgend advies mee te delen
aangaande bovenvermeld wetsvoorstel.

Tussen 2014 en 2017 werd de financiering van de hulpverleningszones regelmatig verhoogd, in
overeenstemming met het begrotingstraject dat de federale regering in 2013 uitgestippeld had.
In 2015 werd de financiering nogmaals verhoogd op basis van een beslissing om de kredieten
van de subsidies voor materieel vanaf 2016 te integreren in de aanvullende dotatie. In 2019 en
2020 is het bedrag van de federale dotaties echter hetzelfde gebleven als in 2018.

Op 1 oktober 2020 heeft de nieuwe regering een nieuw begrotingstraject kunnen vastleggen,
waarbij de kredieten voor de federale dotaties fundamenteel worden verhoogd. Het is dan ook
niet verstandig om de dotatie louter te indexeren.

Volgens onze berekening zou de indexering voor 2021 leiden tot een verhoging van 500KEUR
voor de basisdotatie, ongeveer 1.300KEUR voor de aanvullende dotatie en 64KEUR voor de
specifieke dotatie van Brussel. Deze bedragen stemmen helemaal niet overeen met de verhoging
waarin de Regering voor 2021 voorzien heeft.

Daarenboven is het mathematisch (en juridisch) zeer complex om een correcte formule voor een indexering te vinden, zolang het basisbedrag voor de federale dotaties niet vaststaat.

Tenslotte riskeert de invoering van de indexering ook een probleem te vormen voor een verhoging van de dotaties, zoals voorzien in 2013, 2015 en 2021.

Rekening houdend met deze opmerkingen en bedenkingen, verleen ik dus een negatief advies.

Hoogachtend,



Annelies Verlinden



**La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique**

**À Monsieur Ortwin DEPOORTERE
Président de la Commission
de l'Intérieur, de la Sécurité, de la
Migration et des Matières
administratives**

**Votre référence
Adv 1545**

Bruxelles

26 MAART 2021

**Objet : Proposition de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, en
vue d'instaurer l'indexation de la dotation fédérale aux zones de secours (DOC 55 1545)**

Monsieur le Président,

Par la présente, j'ai l'honneur de vous communiquer, pour la Commission de l'Intérieur, l'avis
suivant relatif à la proposition de loi reprise sous rubrique.

Entre 2014 et 2017, le financement des zones de secours a régulièrement revu à la hausse,
conformément à la trajectoire budgétaire définie par le gouvernement fédéral en 2013. En 2015,
le financement a une nouvelle fois été augmenté sur la base d'une décision visant à intégrer les
crédits des subsides pour le matériel à la dotation complémentaire à partir de 2016. En 2019 et
2020, le montant des dotations fédérales est toutefois resté identique à celui de 2018.

Le 1^{er} octobre 2020, le nouveau gouvernement a établi une nouvelle trajectoire budgétaire
augmentant les dotations fédérales des zones de secours. Il est dès lors déraisonnable de
purement et simplement indexer la dotation.

Selon notre calcul, l'indexation pour 2021 conduirait à une majoration de 500KEUR pour la
dotation de base, d'environ 1.300KEUR pour la dotation complémentaire et de 64KEUR pour la
dotation spécifique de Bruxelles. Ces montants ne correspondent absolument pas à
l'augmentation prévue par le Gouvernement pour 2021.

De plus, d'un point de vue mathématique (et juridique), il est très compliqué de trouver une formule d'indexation exacte tant que le montant de base des dotations fédérales n'a pas été établi.

Enfin, l'instauration de l'indexation risque également d'être problématique pour une augmentation des dotations, comme prévu en 2013, 2015 et 2021.

Compte tenu de ces remarques et observations, je rends dès lors un avis négatif.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma parfaite considération.



Annelies Verlinden