

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 septembre 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au rôle que l'État
pour la prévention des faillites
dans le contexte de la crise causée
par les mesures de lutte contre le COVID-19**

(déposée par M. Benoît Piedboeuf et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 september 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de rol van de Staat
in het voorkomen van het faillissement
veroorzaakt door de maatregelen
in de strijd tegen COVID-19**

(ingediend door de heer Benoît Piedboeuf c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En date du 11 mars 2020, l'OMS qualifiait le coronavirus COVID-19 de pandémie, tout en soulignant en particulier sa forte contagiosité et son risque de mortalité. Le 16 mars 2020, l'OMS relevait à son degré maximum le niveau de la menace liée au COVID-19 entraînant par là même une série de mesures de prévention de la maladie qui déstabilise l'économie mondiale.

En vertu du principe de précaution dans le cadre de la gestion d'une crise sanitaire internationale et afin de se mettre en capacité de prendre les mesures urgentes et nécessaires en vue de répondre à cette crise, la Belgique est entrée, le 12 mars 2020, en "phase fédérale de gestion de crise".

Sur cette base et dans ce contexte de crise, des mesures très fortes, dont la fermeture d'entreprises, ont été prises. En effet, le 14 mars 2020, les magasins d'alimentation exceptées, les commerces et magasins, les établissements des secteurs culturel, festif, récréatif, sportif et Horeca ont dû fermer. Le télétravail est devenu obligatoire et seuls les déplacements furent autorisés. La Belgique, sa population et une partie de son économie sont entrées en confinement.

Le déconfinement progressif des secteurs fermés a pu commencer le 8 juin dernier, avec on le sait certains retours en arrière dans le courant de l'été.

Au moment même du dépôt de la présente proposition de résolution, certains secteurs, tels que l'événementiel, le monde de la nuit, les entrepreneurs culturels ou l'Horeca sont encore empêchés de reprendre une activité normale.

L'impact économique des mesures prises, en Belgique et ailleurs dans le monde, en vue de protéger l'ensemble de la population contre la pandémie de COVID-19 est sans précédent depuis la Seconde Guerre mondiale.

16 % de nos entreprises qui étaient solvables avant la crise connaissent aujourd'hui des difficultés (étude Graydon réalisée pour la FEB septembre 2020).

L'enquête de l'*Economic Risk Management Group* du 24 août dernier conclut sur le fait que *"le risque de faillite et le degré d'inquiétude ont augmenté depuis juin"*. *"En particulier 8 % des entreprises sondées estiment qu'une faillite est soit probable, soit très probable."*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op datum van 11 maart 2020 kwalificeerde de WHO het coronavirus COVID-19 als een pandemie. Zij benadrukte daarbij in het bijzonder zijn sterke besmettelijkheid en zijn mortaliteitsrisico. Op 16 maart 2020 verhoogde de WHO de dreiging die uitging van COVID-19 tot het maximumniveau, wat leidde tot een reeks maatregelen ter preventie van de ziekte die de wereldeconomie destabiliseert.

Krachtens het voorzorgsbeginsel in het kader van het beheer van een internationale sanitaire crisis en om zich in staat te stellen de dringende en nodige maatregelen te nemen om een antwoord te bieden op deze crisis, is België op datum van 12 maart 2020 naar de "federale crisisbeheerfase" gegaan.

Op deze basis en in deze crisiscontext, werden sterke maatregelen genomen, waaronder de sluiting van ondernemingen. Op 14 maart 2020 moesten, met uitzondering van de voedingszaken, immers de handelszaken en de winkels, de inrichtingen uit de culturele, feest- sport- en horecasector sluiten. Telewerk werd verplicht en verplaatsingen waren enkel toegelaten als zij als essentieel erkend waren. België, zijn bevolking en een deel van zijn economie, gingen in lockdown.

De geleidelijke exit van de gesloten sectoren kon beginnen op 8 juni jongstleden, met, zoals we weten, enkele stappen terug in de loop van de zomer.

Op het moment van indiening van dit voorstel van resolutie kunnen bepaalde sectoren, zoals de evenementensector, het uitgaansleven, de ondernemers uit de cultuursector of de horeca hun activiteiten nog niet op een normale manier hervatten.

De economische impact van de genomen maatregelen in België en elders in de wereld om de hele bevolking te beschermen tegen de COVID-19-pandemie is zonder voorgaande sinds de Tweede Wereldoorlog.

16 % van onze ondernemingen die solvabel waren voor de crisis, hebben het vandaag moeilijk (studie Graydon uitgevoerd voor het VBO in september 2020).

De enquête van de *Economic Risk Management Group* van 24 augustus jongstleden komt tot de conclusie dat *"het faillissementsrisico en de mate van bezorgdheid sinds juni zijn toegenomen"*. *"Meer in het bijzonder gaat 8 % van de bevraagde ondernemingen ervan uit dat een*

Lors de l'enquête réalisée le 23 juin, cette proportion atteignait 5 %.

Selon l'étude réalisée par Graydon pour la Fédération belge des entreprises, ce serait près de 25 % de nos entreprises qui courent un risque de faillite.

L'État se doit d'agir de la manière la plus constructive possible en vue de préserver le tissu économique de notre pays. Il relève de notre responsabilité d'aider les entreprises qui se trouvent en difficulté temporaire de solvabilité en raison des effets des mesures de prévention du COVID-19 sur leurs activités.

Des mesures fortes ont été prises au cœur du confinement, dont un moratoire général sur les faillites du mois d'avril jusqu'au 17 juin en vue de protéger les entreprises qui étaient en bonne santé financière au 18 mars. De l'avis de la majorité de cette honorable assemblée ainsi que des meilleurs experts en la matière, ce moratoire sur les citations en faillite par les créanciers ne pouvait être maintenu étant donné qu'il pouvait avoir des effets indésirables sur l'ensemble des acteurs économiques.

La situation extrêmement délicate dans laquelle de nombreuses entreprises de notre pays se trouvent actuellement ou se trouveront prochainement lorsque les mesures de report de crédits, de paiement des cotisations sociales, de la TVA et autres formes d'impôt arriveront à échéance alors que leur chiffre d'affaires reste en berne doit être rapidement prise en considération.

Le président du tribunal de l'entreprise de Bruxelles appelait au mois de juin dernier à l'application d'un "moratoire de fait" sur les créances fiscales et sociales afin de ne pas précipiter trop rapidement des entreprises en difficultés vers la faillite alors que d'autres voies sont encore possibles. À titre d'illustration, dans l'arrondissement de Bruxelles-Capitale, 80 % des citations en faillite émanent du fisc (propos tenu par le président du tribunal de l'entreprise le 17 juin 2020 sur RTL radio).

Benoît PEIDBOEUF (MR)
Florence REUTER (MR)
Benoît FRIART (MR)

faillissement hetzij waarschijnlijk, hetzij zeer waarschijnlijk is. Bij de enquête van 23 juni was dat 5 %.

Volgens de studie uitgevoerd door Graydon voor het Verbond van Belgische Ondernemingen zou bijna 25 % van onze ondernemingen het risico lopen failliet te gaan.

De Staat moet zo constructief mogelijk handelen om het economisch weefsel van ons land te vrijwaren. Het is onze verantwoordelijkheid om de ondernemingen te helpen die tijdelijke solvabiliteitsproblemen hebben door de effecten van de COVID-19-preventiemaatregelen op hun activiteiten.

Er werden sterke maatregelen genomen tijdens de lockdown, waaronder het algemene moratorium op de faillissementen van april tot 17 juni om de ondernemingen te beschermen die financieel gezond waren op 18 maart. De meerderheid van deze achtenswaardige assemblee en de beste experts ter zake waren van mening dat dit moratorium op de dagvaarding tot faillietverklaring door de schuldeisers niet behouden kon blijven omdat het ongewenste effecten zou kunnen hebben op alle economische actoren.

De uitermate delicate situatie waarin talrijke ondernemingen in ons land zich momenteel bevinden of zich binnenkort zullen bevinden wanneer het uitstel van betaling van kredieten, sociale bijdragen, btw en andere vormen van belasting afloopt, terwijl hun omzet laag blijft, moet snel in aanmerking worden genomen.

De voorzitter van de Ondernemingsrechtbank van Brussel riep in juni jongstleden op tot een feitelijk moratorium op belasting- en socialezekerheidsschulden om ondernemingen in moeilijkheden niet te snel naar het faillissement te drijven terwijl andere wegen nog mogelijk zijn. Bij wijze van illustratie kwam in het arrondissement Brussel-Hoofdstad 80 % van de dagvaardingen tot faillietverklaring van de fiscus (woorden van de voorzitter van de ondernemingsrechtbank op 17 juni 2020 op RTL radio).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. au vu du nombre considérable d'entreprises qui n'étaient pas en difficultés de paiement avant l'entrée en vigueur des mesures de prévention contre le COVID-19 et qui rencontrent ou vont rencontrer dans les semaines à venir des problèmes de solvabilité engendrés directement ou indirectement par ces mesures;

B. considérant qu'il est essentiel pour la relance économique et le maintien de l'emploi que des entreprises intrinsèquement viables mais temporairement en difficulté ne se retrouvent pas en situation de faillite;

C. considérant que l'application d'un moratoire généralisé sur les faillites aurait des effets indésirables sur d'autres acteurs du tissu économique;

D. sachant que la procédure en faillite est une procédure longue et coûteuse pour l'ensemble de la société;

E. sachant qu'un maximum de faillites doivent être évitées dès lors qu'il est possible de recourir à des procédures amiables en saisissant le tribunal de l'entreprise à temps;

F. sachant qu'il convient de privilégier une procédure telle que la réorganisation judiciaire si la solvabilité de l'entreprise se dégrade;

G. considérant que de nombreuses mesures de report de paiement, notamment de cotisations sociales, de TVA et d'autres formes d'impôts ont été consenties aux entreprises touchées par les mesures "COVID-19";

H. considérant que nombre de ces mesures prendront fin à la fin de l'année, que la fin de l'année correspond également pour les entreprises à une période de paiement de charges sociales telles que "treizième mois";

I. considérant que la reprise économique n'est pas encore au rendez-vous;

J. considérant que nombreuses seront les entreprises qui ne seront pas en mesure de faire face à ces dettes dans la mesure où leur chiffre d'affaires reste en berne;

K. sachant qu'il relève de l'intérêt général que des entreprises solvables avant la crise soient soutenues le strict temps nécessaire à la reconstitution de leur capacité de paiement;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het aanzienlijke aantal ondernemingen dat geen betalingsproblemen had voorafgaand aan de inwerkingtreding van de preventiemaatregelen tegen COVID-19 en die solvabiliteitsproblemen kennen of ermee geconfronteerd zullen worden in de komende weken, rechtstreeks of onrechtstreeks door deze maatregelen;

B. overwegende dat het cruciaal is voor de economische relance en het behoud van jobs dat de intrinsiek leefbare ondernemingen die het tijdelijk moeilijk hebben niet failliet gaan;

C. overwegende dat de toepassing van een veralgemeend moratorium op de faillissementen ongewenste effecten zou hebben op de andere actoren van het economisch weefsel;

D. wetende dat de faillissementsprocedure lang en kostelijk is voor de hele samenleving;

E. wetende dat een maximum aan faillissementen vermeden moet worden wanneer het mogelijk is een beroep te doen op minnelijke schikkingen door tijdig te gaan aankloppen bij de ondernemingsrechtbank;

F. wetende dat de voorkeur gegeven moet worden aan een procedure zoals de gerechtelijke reorganisatie als de solvabiliteit van de onderneming slechter wordt;

G. overwegende dat er talrijke maatregelen werden genomen voor het uitstel van betaling, met name inzake sociale bijdragen, btw en andere vormen van belasting ten gunste van de ondernemingen getroffen door de "COVID-19"-maatregelen;

H. overwegende dat veel van deze maatregelen aflopen aan het einde van het jaar, dat het einde van het jaar voor de ondernemingen ook samenvalt met de betaling van sociale lasten zoals de "dertiende maand";

I. overwegende dat de economische heropstart nog niet op de afspraak is;

J. overwegende dat veel ondernemingen niet in staat zullen zijn het hoofd te bieden aan deze schulden voor zover hun omzet laag blijft;

K. wetende dat het in het algemeen belang is dat de ondernemingen die solvabel waren voor de crisis ondersteund worden gedurende de tijd die strikt noodzakelijk is om hun betalingscapaciteit te herstellen;

L. estimant à la suite d'experts en droit de l'insolvabilité que l'État ne peut en ces circonstances souffrir du "syndrome de la chauve-souris", c'est-à-dire il vole au secours des entreprises avec ses plus belles ailes, fût-ce au prix de certains sacrifices, et dans le même temps, il les prend à la gorge au moindre signe d'insolvabilité (Carte Blanche d'Alain Zenner dans le Journal *L'Echo* du 19 mars 2020 citant Nicolas Thirion, professeur à l'Université de Liège);

M. sachant que de nombreuses mesures sont attendues dans le cadre d'un plan de relance porté par un gouvernement de plein exercice;

N. sachant qu'il est urgent d'éviter des faillites principalement occasionnées par les mesures prises en vue de lutter contre le COVID-19;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de donner, dans les plus brefs délais, instruction aux administrations fédérales compétentes en matière de perception de cotisations sociales, de TVA, de précompte professionnel et d'impôts sur les sociétés de s'abstenir de citer en faillite les entreprises qui se trouvent en défaut de paiement pour des créances liées à ces perceptions et ce jusqu'au 31 mars 2021, délai prolongeable pour des secteurs qui resteraient à cette date fortement affectés par la crise et ce pour autant que ces entreprises puissent être considérées comme étant solvables au 31 décembre 2019;

2. de faire en sorte, par une campagne d'information nationale, que les entreprises qui rencontrent des problèmes de solvabilité trouvent facilement à s'informer et à être conseillées.

11 septembre 2020

Benoît PIEDBOEUF (MR)
Florence REUTER (MR)
Benoît FRIART (MR)

L. omdat men in navolging van experts op het gebied van het insolventierecht van mening is dat de Staat in deze omstandigheden niet mag lijden aan het "vleermuissyndroom", *i.e.* dat hij de ondernemingen te hulp komt gevlogen met zijn mooiste vleugels, zij het te koste van bepaalde opofferingen, en hen tegelijkertijd bij de keel grijpt bij het minste teken van insolventie (*Carte Blanche* van Alain Zenner in het dagblad *L'Echo* van 19 maart 2020 waarin Nicolas Thirion, professor aan de universiteit van Luik, geciteerd wordt);

M. wetende dat veel maatregelen verwacht worden in het kader van een relanceplan gedragen door een volwaardige regering;

N. wetende dat faillissementen dringend vermeden moeten worden die hoofdzakelijk veroorzaakt worden door maatregelen genomen in de strijd tegen COVID-19;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om zo snel mogelijk de instructie te geven aan de federale administraties bevoegd inzake de invordering van sociale bijdragen, btw, bedrijfsvoorheffing en vennootschapsbelasting om de ondernemingen die hun schulden niet betalen in verband met deze invorderingen niet te dagvaarden tot faillietverklaring en dit tot 31 maart 2021, termijn die verlengd kan worden voor sectoren die op die datum een zware impact zouden blijven ondervinden van de crisis en dit voor zover deze ondernemingen beschouwd kunnen worden als solvabel op 31 december 2019;

2. ervoor te zorgen, via een nationale infocampagne, dat de ondernemingen die geconfronteerd worden met solvabiliteitsproblemen zich makkelijk kunnen informeren en advies kunnen inwinnen.

11 september 2020