

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

31 août 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 13 juin 2005  
relative aux communications électroniques  
en ce qui concerne la sécurité et l'intégrité  
des réseaux et des services publics  
de communications électroniques**

(déposée par Mme Leen Dierick et  
M. Jef Van den Bergh)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 augustus 2020

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 13 juni 2005  
betreffende de elektronische communicatie  
wat de veiligheid en integriteit  
van openbare elektronische  
communicatienetwerken en -diensten betreft**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick en  
de heer Jef Van den Bergh)

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à inscrire dans la loi relative aux communications électroniques que l'autorité peut, dans l'intérêt de la sécurité nationale, imposer des exigences et des restrictions et exclure certains fournisseurs lors du déploiement de la 5G en Belgique.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe in de telecomwet op te nemen dat de overheid voorwaarden en restricties kan opleggen en bepaalde leveranciers kan uitsluiten bij de uitrol van 5G in België in het belang van de nationale veiligheid.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                             |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La 5G pourrait permettre le développement d'un grand nombre de nouveaux modèles d'activité et d'innovations. Les fabricants de voitures européennes estiment que la 5G est nécessaire pour les véhicules autonomes. La 5G serait une alternative (payante) à l'internet fixe et au wifi. Mais les principales innovations semblent se situer sur le marché des entreprises. La 5G présente une série d'avantages, en particulier un temps de réaction correspondant au temps réel, un débit considérablement plus élevé et une très grande fiabilité du réseau. Compte tenu de ces atouts, la 5G est extrêmement attrayante pour les entreprises.

La dépendance à l'égard de l'internet mobile et le pilotage de machines, d'applications et de services en temps réel au moyen de la 5G nous rendraient dépendants de ces réseaux. Après le développement de la 5G, le secteur des télécommunications deviendra un fournisseur de services vital pour un grand nombre de secteurs de la société. Si, à l'avenir, un problème de sécurité se pose dans le domaine des télécommunications, ce problème se répercutera dans plusieurs secteurs essentiels de la société: mobilité, énergie, santé, sécurité, ...

La Sûreté de l'État et le Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) ont indiqué, au cours de l'audition du 11 décembre 2019 en commission de l'Économie, que certains fournisseurs pouvaient présenter de réels risques. Ils ont souligné des risques d'espionnage, de perte d'indépendance stratégique et économique dans une infrastructure critique, d'utilisation de mécanismes d'influence abusifs pour exercer des pressions sur des processus décisionnels souverains, etc. La Belgique doit prendre le risque de menaces au sérieux. Le rôle que joue la Belgique en raison de la présence de plusieurs institutions internationales requiert une infrastructure aussi sûre que possible. Cette question s'étend au-delà de Bruxelles et concerne plus d'un opérateur.

Le rapport européen "*Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures*" indique que les fournisseurs d'infrastructures 5G non européens qui ont des liens avec les autorités de leur pays constituent une grave menace pour les futurs réseaux mobiles. Les États non membres de l'Union européenne se doteraient de voies supplémentaires pour mener des attaques contre les réseaux de télécommunications de la Belgique et d'autres États membres. Ce rapport demande que les États membres veillent à pouvoir imposer des exigences

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

5G heeft het potentieel om heel wat nieuwe business-modellen en innovatie mogelijk te maken. Europese automerken achten 5G noodzakelijk voor zelfrijdende auto's. 5G zou een (betalend) alternatief vormen voor vast internet + wifi. Maar de grootste innovaties lijken zich in eerste instantie op de bedrijfsmarkt te bevinden. 5G heeft een reeks voordelen, inzonderheid een reactietijd die met *real time* overeenkomt, een aanzienlijk hoger debiet en een zeer hoge netwerkbetrouwbaarheid. Door deze troeven is het uitermate aantrekkelijk voor de industrie.

De afhankelijkheid van mobiel internet en de *real time* aansturing van machines, toepassingen en diensten via 5G maakt ons afhankelijk van deze netwerken. Met de ontwikkeling van 5G zal de telecomsector zich transformeren tot een levensnoodzakelijke dienstverlener voor tal van maatschappelijke sectoren. Wanneer in de toekomst een veiligheidsprobleem opduikt met betrekking tot de telecomsector, zal dat een impact hebben op een hele reeks cruciale aspecten van het maatschappelijk leven: sectoren zoals mobiliteit, energie, gezondheid, veiligheid, ...

De Staatsveiligheid en de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) stelden in de hoorzitting van 11 december 2019 in de commissie Economie dat er wezenlijke risico's verbonden kunnen zijn aan bepaalde leveranciers. Ze wezen op het risico van spionage, het risico op het verlies van strategische en economische onafhankelijkheid in een kritieke infrastructuur, het risico van het gebruiken van oneigenlijke beïnvloedingsmechanismen om druk uit te oefenen op soevereine beslissingsprocessen, etc. België moet het dreigingsrisico ernstig nemen. De rol die België heeft met de aanwezigheid van diverse internationale instellingen, vereist een zo veilig mogelijke infrastructuur. Dit reikt verder dan Brussel en 1 operator.

Het Europees rapport "*Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures*" beschouwt aanbieders van 5G infrastructuur van buiten Europa die gebonden zijn aan hun overheid als een ernstige bedreiging voor de toekomstige mobiele netwerken. Niet-EU-staten zouden bijkomende mogelijkheden verwerven om aanvallen uit te voeren op telecommunicatienetwerken van België en andere EU-lidstaten. Het rapport vraagt dat lidstaten ervoor zorgen dat ze in de mogelijkheid zijn om specifieke eisen of restricties op

ou des restrictions spécifiques reposant sur une analyse des risques dans la perspective de la construction et de la gestion des réseaux 5G.

“1. Les États membres sont convenus de veiller à ce que les mesures soient mises en place (y compris les pouvoirs appropriés des autorités nationales) pour réagir de manière adéquate et proportionnée aux risques déjà répertoriés ainsi qu’aux risques potentiels futurs. En particulier, ils sont convenus de veiller à être à même de restreindre, interdire, conformément à une approche fondée sur les risques, la fourniture, le déploiement et l’exploitation des équipements de réseau 5G, et/ou d’imposer des exigences et conditions spécifiques applicables à ces activités.

En particulier, ils devraient:

— renforcer les exigences de sécurité pour les opérateurs de réseau mobile (contrôles d’accès stricts, règles concernant la sécurité de l’exploitation et de la surveillance, limitation de l’externalisation de certaines fonctions, etc.);

— évaluer les profils de risque des fournisseurs; en conséquence, appliquer des restrictions pertinentes pour les fournisseurs considérés comme à haut risque – y compris les exclusions nécessaires pour atténuer effectivement les risques – pour les actifs essentiels définis comme critiques et sensibles dans l’évaluation coordonnée des risques pour l’UE (par exemple, les fonctions de réseau de base, les fonctions de gestion et d’orchestration et les fonctions de réseau d’accès);

— veiller à ce que chaque opérateur se dote d’une stratégie multi-fournisseur appropriée pour éviter ou limiter toute dépendance majeure à l’égard d’un seul fournisseur (ou de fournisseurs présentant un profil de risque similaire), garantir un équilibre suffisant entre les fournisseurs au niveau national et éviter la dépendance à l’égard des fournisseurs considérés comme à haut risque; cela nécessite également d’éviter toute situation d’enfermement propriétaire, notamment en promouvant une interopérabilité accrue des équipements.”<sup>1</sup>

Sur le plan international, l’OTAN attire l’attention sur les problèmes de sécurité liés à la 5G. Le fait que l’OTAN s’exprime à propos des technologies de télécommunication est un élément neuf qui souligne également l’importance de l’expansion et de l’impact de la 5G.

Aux Pays-Bas, le gouvernement a adopté une réglementation similaire sous la forme de l’arrêté du 28 novembre 2019 relatif à la sécurité et à l’intégrité des

te leggen volgend op een risicoanalyse, voor de bouw en het beheer van 5G netwerken.

“1. All Member States should ensure that they have measures in place (including powers for national authorities) to respond appropriately and proportionately to the presently identified and future risks, and in particular ensure that they are able to restrict, prohibit, and/or impose specific requirements or conditions, following a risk-based approach, for the supply, deployment, and operation of 5G network equipment on the basis of a range of security-related grounds.

They should in particular:

— Strengthen security requirements for mobile network operators (e.g. strict access controls, rules on secure operation and monitoring, limitations on outsourcing of specific functions, etc.);

— Assess the risk profile of suppliers; as a consequence, apply relevant restrictions for suppliers considered to be high risk – including necessary exclusions to effectively mitigate risks – for key assets defined as critical and sensitive in the EU coordinated risk assessment (e.g. core network functions, network management and orchestration functions, and access network functions);

— Ensure that each operator has an appropriate multi-vendor strategy to avoid or limit any major dependency on a single supplier (or suppliers with a similar risk profile), ensure an adequate balance of suppliers at national level and avoid dependency on suppliers considered to be high risk; this also requires avoiding any situations of lock-in with a single supplier, including by promoting greater interoperability of equipment.”<sup>1</sup>

Op het internationale toneel vestigt de NAVO de aandacht op de 5G veiligheidsproblematiek. Dat de NAVO zich uitspreekt over telecommunicatietechnologie is een nieuw gegeven dat mee het belang onderlijnt van de uitbouw en de impact van 5G.

De Nederlandse regering nam het “besluit van 28 november 2019, houdende nadere regels betreffende de veiligheid en integriteit van openbare elektronische

<sup>1</sup> NIS Cooperation Group “Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures”, janvier 2020.

<sup>1</sup> NIS Cooperation Group “Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures”, januari 2020.

réseaux et des services publics de communications électroniques (*besluit van 28 november 2019, houdende nadere regels betreffende de veiligheid en integriteit van openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten*).

Aux États-Unis, le décret présidentiel n° 13873 du 15 mai 2019 intitulé “*Securing the Information and Communications Technology and Services Supply Chain*” habilite les autorités à interdire certaines transactions faisant appel à des technologies ou à des services d’information et de communication conçus, développés, fabriqués ou fournis par des personnes appartenant à un adversaire étranger, contrôlées par lui ou relevant de sa juridiction ou de sa tutelle, qui présentent un risque excessif ou inacceptable pour la sécurité nationale des États-Unis.

communicatienetwerken en -diensten” aan met een gelijkaardige regeling.

Het Amerikaanse Executive Order (E.O.) 13873, “*Securing the Information and Communications Technology and Services Supply Chain*”, daterend van 15 mei 2019, stelt: “*establishes the authorities to prohibit certain transactions that involve information and communications technology or services designed, developed, manufactured, or supplied by persons owned by, controlled by, or subject to the jurisdiction or direction of a foreign adversary that pose an undue or unacceptable risk to the national security of the United States.*”

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Art. 2

Il convient d’identifier les acteurs pouvant avoir à la fois l’intention et la capacité d’abuser des télécommunications 5G à des fins stratégiques. Après une analyse de risque et suivant l’avis de l’IBPT, le Roi pourra imposer des exigences ou des restrictions particulières à tout opérateur de télécommunications à l’égard de certains éléments de son réseau. L’utilisation de produits ou de services proposés par certains acteurs pourra être interdite en cas de risque d’exploitation abusive ou de mise à l’arrêt volontaire d’un réseau ou d’un service de communications électroniques installé en Belgique.

Le Roi pourra également exiger des mesures visant à garantir au maximum la disponibilité de services fournis au travers du réseau en cas de panne du réseau ou de force majeure.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Art. 2

Er dient na te worden gegaan welke de actoren zijn die zowel de potentiële intentie als de capaciteit hebben om misbruik te maken van 5G telecom voor strategische doeleinden. Na een risicoanalyse en advies van het BIPT kan de Koning aan een telecomoperator bijzondere eisen of restricties opleggen m.b.t. onderdelen van diens netwerk. Het gebruik van producten of diensten van bepaalde partijen kan verboden worden wanneer er een risico bestaat dat men de intentie heeft een in België aangeboden elektronisch communicatienetwerk of -dienst te misbruiken of uit te laten vallen.

De Koning kan ook maatregelen eisen om de beschikbaarheid van diensten verstrekt over hun netwerk zo volledig mogelijk te waarborgen in geval het netwerk uitvalt of ingeval van overmacht.

Leen DIERICK (CD&V)  
Jef VAN den BERGH (CD&V)

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'article 114 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, les modifications suivantes sont apportées:

1° il est inséré un § 1<sup>er</sup>/1 rédigé comme suit:

“§ 1<sup>er</sup>/1. Si cela apparaît nécessaire pour la maîtrise de risques relatifs à la sécurité nationale ou à l'ordre public en matière de sécurité et d'intégrité de son réseau ou de son service, le Roi impose, après avis de l'Institut, à l'entreprise concernée fournissant des réseaux publics de communications électroniques ou des services de communications électroniques accessibles au public, l'obligation d'utiliser exclusivement, dans les parties désignées de son réseau ou des infrastructures qui lui sont associées, des produits ou des services fournis par des prestataires autres que ceux identifiés par le Roi comme étant:

a. un État, une entité ou une personne dont on sait ou dont on a des raisons de penser qu'elle a l'intention d'utiliser abusivement ou de mettre hors service un réseau ou un service de communications électroniques fourni en Belgique, ou

b. une partie qui a des liens étroits avec un État, une entité ou une personne visée au a., ou se trouve sous son influence, ou toute entité ou personne à l'égard de laquelle il y a des raisons de soupçonner l'existence de tels liens ou d'une telle influence.

Si une obligation visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> a trait à des produits et des services déjà utilisés au profit des parties désignées du réseau, le Roi fixe, après avis de l'Institut, dans l'intérêt de la continuité du service, un délai pour le remplacement ou la mise hors service des produits et des services en question.”;

2° dans le § 3, les mots “services téléphoniques accessibles au public” sont remplacés par les mots “services accessibles au public”;

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 114 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie wordt gewijzigd als volgt:

1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1 Indien dat noodzakelijk is om risico's voor de veiligheid en integriteit van zijn netwerk of dienst die de nationale veiligheid of de openbare orde raken te beheersen, legt de Koning, na advies van het Instituut, een onderneming die openbare elektronische-communicatienetwerken of openbare elektronische-communicatiediensten aanbiedt een verplichting op om in de daarbij aangewezen onderdelen van diens netwerk of bijbehorende faciliteiten, uitsluitend gebruik te maken van producten of diensten van anderen dan de daarbij door de Koning genoemde partij die:

a. een staat, entiteit of persoon is waarvan bekend is of waarvoor gronden zijn om te vermoeden dat deze de intentie heeft een in België aangeboden elektronisch communicatienetwerk of -dienst te misbruiken of uit te laten vallen, of

b. nauwe banden heeft met of onder invloed staat van een staat, entiteit of persoon als bedoeld onder a, of een entiteit of persoon is ten aanzien van wie er gronden zijn om dergelijke banden of invloed te vermoeden.

Indien een verplichting op grond van het eerste lid betrekking heeft op reeds in gebruik zijnde producten en diensten ten behoeve van de daarbij aangewezen onderdelen, stelt de Koning, na advies van het Instituut, in het belang van de continuïteit van dienstverlening een termijn vast voor het vervangen respectievelijk beëindigen van de betreffende producten en diensten.”;

2° in paragraaf 3 worden de woorden “openbare telefoondiensten” vervangen door de woorden “diensten”;

3° Il est inséré un § 5 rédigé comme suit:

“§ 5 Le Roi peut, après avis de l’Institut, donner des instructions contraignantes aux entreprises fournissant des réseaux publics de communications électroniques ou des services de communications électroniques accessibles au public, y compris en ce qui concerne les délais d’exécution, et fixer des conditions et des règles supplémentaires en vue de l’exécution des §§ 1<sup>er</sup> à 4.”.

23 juin 2020

3° er wordt een paragraaf 5 ingevoegd, luidende:

“§ 5. De Koning kan, na advies van het Instituut, de ondernemingen die openbare elektronische-communicatienetwerken of openbare elektronische-communicatiediensten aanbieden bindende instructies, ook met betrekking tot de termijnen voor de uitvoering, geven en nadere voorwaarden en regels voor de maatregelen vaststellen met het oog op de uitvoering van de paragrafen 1 tot en met 4.”.

23 juni 2020

Leen DIERICK (CD&V)  
Jef VAN den BERGH (CD&V)