

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 août 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à réviser
la norme de financement dite KUL
afin de rencontrer les besoins réels
des zones de police pluricommunales**

(déposée par M. François De Smet et
Mme Sophie Rohonyi)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 augustus 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de bijsturing van de
“KUL-financieringsnorm”, inzake
de reële behoeften van de politiezones
die meerdere gemeenten omvatten**

(ingediend door de heer François De Smet en
mevrouw Sophie Rohonyi)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les politiques des gouvernements fédéraux successifs ont négligé le financement des polices locales, plus particulièrement des zones de police urbaines¹ et ce, alors même qu'elles doivent gérer des situations propres aux grandes agglomérations telles que le trafic routier, la criminalité urbaine ou encore une activité nocturne et de week-end de plus grande importance.

Instaurées par la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, les zones de police locale (pour la plupart pluricommunales) voient leur financement assuré, d'une part, par une dotation issue du budget fédéral et, d'autre part, par une contribution de la, ou des, communes qui composent la zone.

C'est une norme dite "KUL" qui a servi de clé de répartition pour l'affectation des capacités opérationnelles entre les différentes zones de police et, par voie de conséquence, des moyens financiers afférents à ces capacités.

Cette norme assurément opportune à l'époque, conjuguant plusieurs critères démographiques, sociaux, statistiques et appliqués pour avoir un impact sur le travail de terrain des policiers, n'a plus fait l'objet d'une nouvelle évaluation ni d'une pondération depuis la fin des années 90, de telle sorte que, aujourd'hui étant figée dans le temps, elle n'est plus adaptée aux réalités actuelles, ce qui signifie que les moyens financiers sont aujourd'hui affectés suivant des réalités obsolètes, plus particulièrement sur le plan démographique.

L'ancien Commissaire Général de la Police Fédérale, M. Fernand Koekelberg, avait énoncé cette problématique au cours des auditions qui avaient été organisées par le Parlement de la région de Bruxelles-Capitale sur le financement des zones de police bruxelloises en octobre 2016 ainsi que par la Commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants, le 19 mars 2019.

La question de la révision de la norme "KUL" n'est pas seulement théorique mais a surtout des conséquences pratiques, dont notamment l'efficacité des services de police et la part croissante désormais prise par le

¹ Voir à ce sujet l'étude de 2011 de M. Bernard Clerfayt sur les zones de police bruxelloises, mise à jour en 2016: "La police à Bruxelles: organisation, coût, efficacité. Une analyse comparée des grandes villes belges" et l'étude de Belfius sur les finances locales.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het beleid van de opeenvolgende federale regeringen heeft de financiering van de lokale politiezones verwaarloosd. Dat geldt in het bijzonder voor de stedelijke politiezones¹, niettegenstaande net zij te maken krijgen met toestanden die eigen zijn aan de grote agglomeraties, zoals intensief verkeer, stedelijke criminaliteit en een toenemende nachtelijke en weekendactiviteit.

De lokale politiezones (die doorgaans meerdere gemeenten omvatten) werden ingesteld bij de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Zij worden gefinancierd via een toelage van de federale begroting, alsook via een bijdrage van de gemeente(n) die tot de politietone beho(o)r(t)(en).

De zogenaamde "KUL-norm" dient als verdeelsleutel voor de toewijzing van de operationele capaciteit aan de diverse politiezones, en dientengevolge ook van de daaraan gekoppelde financiële middelen.

Het lijkt geen twijfel dat deze norm destijds voldeed; hij was immers gestoeld op een combinatie van demografische, sociale en statistische criteria die het werk in het veld van de politiemensen moesten aansturen. Deze norm werd echter sinds eind de jaren negentig van de vorige eeuw niet meer geëvalueerd, noch werd de weging van de componenten ervan herzien. Dientengevolge is de norm onveranderd gebleven, waardoor hij niet langer aansluit bij de huidige stand van zaken. De financiële middelen worden thans derhalve toegekend op basis van een (vooral op demografisch vlak) achterhaalde realiteit.

Voormalig commissaris-generaal van de Federale Politie Fernand Koekelberg heeft die kwestie aangekaart tijdens de hoorzittingen over de financiering van de Brusselse politiezones die in oktober 2016 werden georganiseerd door het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook door de Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken (op 19 maart 2019).

De herziening van de KUL-norm is geen louter theoretische kwestie, maar heeft vooral praktische gevolgen, in het bijzonder voor de doeltreffendheid van de politiediensten en met betrekking tot het almaar toenemende

¹ Zie in dit verband het in 2011 gevoerde onderzoek van Bernard Clerfayt over de Brusselse politiezones, dat in 2016 bij de tijd werd gebracht, "De politie in Brussel: organisatie, kosten, efficiëntie. Een vergelijkende analyse van de grote Belgische steden", alsook het onderzoek van Belfius over de gemeentefinanciën.

financement communal dans le budget des zones de police locale.

Cette part du financement communal augmente de manière plus significative eu égard à la densité démographique desdites zones de police bruxelloise; de manière plus générale, cette part du financement communal augmente plus dans les zones urbaines que dans les zones dites rurales.

Ainsi, en Région wallonne, les habitants des communes de plus de 50 000 habitants contribuent près de trois fois plus au budget de la zone de police à laquelle celles-ci appartiennent que les contribuables résidant dans les communes de moins de 10 000 habitants.

En effet, une étude de Belfius, sur les moyens consacrés aux dépenses des zones de police en 2014, démontre que la part des dotations communales représente en moyenne près de 70 % du financement des zones de police dans les zones fortement urbanisées contre 47 % pour les zones fortement rurales. Ainsi, les citoyens habitant en zone urbaine payent chacun 342 euros par an pour leur zone de police alors que les habitants habitant en zone très rurale ne payent que 82 euros.

S'agissant des grandes villes, si l'on prend l'exemple de Bruxelles, selon le baromètre démographique 2019 de la Région bruxelloise, celle-ci comptait, au 1^{er} janvier 2019, 1 208 542 habitants, cette ville n'a jamais été aussi peuplée et a poursuivi, en 2018 pour la vingt-troisième année consécutive, l'épisode de croissance démographique entamé en 1996².

Par ailleurs, la Région bruxelloise connaît aussi une augmentation de ses activités, avec des manifestations pouvant atteindre le nombre de 1 000 par an et un nombre de sommets européens qui oscille aujourd'hui entre 15 et 20 par an (avec un nombre de délégations en augmentation depuis que l'Union européenne est passée de 15 à 27 États membres³).

Pourtant, la Région bruxelloise est désavantagée par le pouvoir fédéral comparativement aux autres grandes zones du pays en matière de sécurité publique et d'effectifs au sein de ses zones de police.

Non seulement la police judiciaire fédérale sur le territoire bruxellois ne dispose pas d'un cadre suffisant

aandeel van de gemeenten in de financiering van de lokale politiezones.

Het deel van de financiering dat de gemeenten voor hun rekening nemen, groeit sterker aan ingevolge de bevolkingsdichtheid van die Brusselse politiezones; meer algemeen kan worden gesteld dat het aandeel van die financiering door de gemeenten harder stijgt in de stedelijke zones dan in de landelijke gebieden.

Zo dragen de inwoners van de gemeenten van het Waals Gewest met meer dan 50 000 inwoners tot driemaal meer bij aan het budget voor de politiezone waartoe ze behoren dan de belastingplichtigen uit de gemeenten met minder dan 10 000 inwoners.

Uit een onderzoek van Belfius naar de middelen die in 2014 werden uitgetrokken voor de uitgaven van de politiezones blijkt immers dat het aandeel van de gemeentelijke toelage in de sterk verstedelijkte gebieden gemiddeld bijna 70 % bedraagt van de financiering van de politiezones; voor de overwegend landelijke gebieden is dat slechts 47 %. Zo betaalt een burger die in de stad woont 342 euro per jaar voor zijn politiezone, terwijl een inwoner van een zeer landelijk gebied daarvoor slechts 82 euro betaalt.

Als voorbeeld halen de indieners een grote stad als Brussel aan. In de demografische barometer 2019 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest staat het volgende: "Op 1 januari 2019 telt het Brussels Gewest 1 208 542 inwoners. Het Gewest is nog nooit zo dichtbevolkt geweest en zet in 2018 voor het 23^e opeenvolgende jaar de bevolkingsgroei, die in 1996 begon, voort."²

Voorts zijn er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ook almaar meer activiteiten: tot 1 000 betogingen per jaar, alsook jaarlijks 15 tot 20 Europese topontmoetingen (tevens groeit het aantal delegaties aan sinds de Europese Unie niet langer 15, maar 27 lidstaten telt³).

In vergelijking met de andere grote zones van het land wordt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door de federale overheid nochtans stiefmoederlijk behandeld op het stuk van de openbare veiligheid en het aantal politiemensen.

Zo is de personeelsformatie van de federale gerechtelijke politie op het Brussels grondgebied ontoereikend en

² http://lbsa.brussels/fichiers/publications/focus-de-lbsa/focus_34_janvier_2020, p. 1.

³ https://www.rtf.be/info/regions/detail_le-nombre-de-sommets-europeens-augmente-pas-le-financement-de-la-police-bruxelloise?id=9439663.

² http://bisa.brussels/sites/default/files/publication/documents/Focus-34_NL_v3.pdf, blz. 1.

³ https://www.rtf.be/info/regions/detail_le-nombre-de-sommets-europeens-augmente-pas-le-financement-de-la-police-bruxelloise?id=9439663.

et comparable aux autres arrondissements, mais les polices locales sont également moins fournies que les autres grandes villes du pays.

Ce déficit peut être objectivé à partir du nombre d'effectifs policiers financés par le fédéral (norme "KUL").

Les chiffres mettent en évidence le fait qu'il y a, à Bruxelles, environ 31 policiers pour 10 000 habitants contre 42 policiers pour la moyenne des quatre grandes villes du pays (Anvers, Gand, Liège et Charleroi) et de la capitale (hors Bruxelles-Ville). Les zones de la Région bruxelloise comptent 914 885 habitants et reçoivent un financement permettant l'engagement de 2 792 policiers, soit 31 policiers pour 10 000 habitants.

Qu'en est-il de la proportion pour les autres grandes villes du pays?

— Charleroi: 202 480 habitants et 873 policiers
=> 43 policiers / 10 000 habitants;

— Liège: 195 968 habitants et 1 113 policiers
=> 57 policiers / 10 000 habitants;

— Gand: 253 266 habitants et 956 policiers
=> 38 policiers / 10 000 habitants;

— Anvers: 513 570 habitants et 2 140 policiers
=> 42 policiers / 10 000 habitants.

Ainsi, si les zones de police bruxelloises (hors Bruxelles-Ville) étaient traitées comme les autres villes du pays, elles devraient recevoir des subsides supplémentaires établis sur le fondement de la norme KUL, ce qui représente 11 policiers par 10 000 habitants, soit pour les zones bruxelloises 1 048 policiers (dont 319 pour la zone la plus mal lotie, à savoir celle de Bruxelles-Ouest dans laquelle se trouve, notamment, la commune de Molenbeek).

niet vergelijkbaar met die in de andere arrondissementen. Bovendien zijn ook de lokale politiezones minder goed bemand dan die van de andere grote steden van ons land.

Dat tekort kan objectief worden vastgesteld op basis van het aantal politiemansschappen dat wordt gefinancierd door de federale overheid (de KUL-norm).

Uit de cijfers blijkt dat Brussel ongeveer 31 politiemensen telt per 10 000 inwoners, tegenover een gemiddelde van 42 politiemensen voor de vier grote steden van ons land (Antwerpen, Gent, Luik en Charleroi) en de hoofdstad (uitgezonderd Brussel-Stad). De politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tellen 914 885 inwoners en ontvangen financiering voor 2 792 politiemensen (zijnde 31 politiemensen per 10 000 inwoners).

Quid met de verhouding in de andere Belgische grote steden?

— Charleroi: 202 480 inwoners, 873 politiemensen
=> 43 politiemensen per 10 000 inwoners;

— Luik: 195 968 inwoners, 1 113 politiemensen
=> 57 politiemensen per 10 000 inwoners;

— Gent: 253 266 inwoners, 956 politiemensen => 38 politiemensen per 10 000 inwoners;

— Antwerpen: 513 570 inwoners, 2 140 politiemensen
=> 42 politiemensen per 10 000 inwoners.

Indien men de Brusselse politiezones (zonder Brussel-Stad) gelijk zou behandelen als de andere steden van het land, dan zouden ze extra KUL-subsidies moeten ontvangen ter financiering van 11 bijkomende politiemensen per 10 000 inwoners. In totaal komt zulks neer op 1 048 politiemensen (waarvan 319 voor de slechtst bedeelde politiezone, namelijk Brussel-West, met onder meer de gemeente Molenbeek).

Le tableau ci-dessous présente l'ensemble des chiffres de même qu'un graphique résumant la situation⁴:

De onderstaande tabel bevat alle cijfers, alsook een grafiek met een overzicht van de situatie⁴:

De onderstaande tabel bevat alle cijfers en geeft een overzicht van de situatie :

Le tableau ci-dessous présente l'ensemble des chiffres et un graphique résumant la situation :

		Nombre de policiers - norme KUL Aantal politieagenten - KUL-norm	Nombre de policiers - norme KUL/10.000 hab. Aantal politieagenten - KUL-norm/10.000 inw.	Déficit par rapport à la moyenne des grandes villes (hors Bruxelles-Ville) en nombre de policiers /10.000 hab. Tekort aan politieagenten in vergelijking met het gemiddelde van de grote steden (uitgezonderd Brussel-Stad)/10.000 inw.	Déficit par rapport à la moyenne des grandes villes (hors Bruxelles-Ville) en nombre de policiers/population totale Tekort aan politieagenten in vergelijking met het gemiddelde van de grote steden (uitgezonderd Brussel-Stad)/totale bevolking
5340	Brussel West / Bruxelles Ouest	587	27	15	319
5341	Zone Zuid / Midi	704	32	10	227
5342	Ukkel-Uccle/WB/Oudergem-Auderghem	404	29	13	177
5343	Zone Montgomery	437	31	11	158
5344	Brussel-Noord / Bruxelles-Nord	660	34	8	166
	Brussel zonder de zone Brussel-Stad Bruxelles sans la zone Bruxelles-Ville	2.792	31	11	1048
5345	Antwerpen	2.140	42	0	15
5415	Gent	956	38	4	107
5330	Charleroi	873	43	-1	-23
5277	Luik/Liège	1.113	57	-15	-291
	Gemiddelde zonder Brussel-Hoofdstad Moyenne hors Bruxelles-Ville		42		

⁴ Er wordt op gewezen dat in onze analyse bewust geen rekening wordt gehouden met Brussel-Stad, omdat daar het politiekader extra mankracht kreeg om de opdrachten die te maken hebben met de hoofdstedelijke functie te kunnen vervullen.

⁴ A noter que, dans notre analyse, nous excluons volontairement la zone de Bruxelles-Ville qui dispose d'un cadre de policiers surdimensionné pour assumer les missions liées à sa fonction de capitale.

Au vu de la dégradation de la situation sécuritaire, le ministre fédéral de l'Intérieur avait présenté, en février 2016, son "Plan Canal". Il s'agissait principalement de mettre des renforts à la disposition de la police locale des communes prioritaires.

Initialement prévu pour la seule commune de Molenbeek-Saint-Jean, le Plan Canal a été étendu à sept autres communes: Bruxelles-Ville, Koekelberg, Schaerbeek, Saint-Josse-ten-Noode, Anderlecht, Saint-Gilles et Vilvorde.

Malgré les renforts du Plan Canal, la situation est toujours précaire pour ce qui concerne le Personnel. En effet, les 116 policiers additionnels ne comblent que trop peu le déficit, avoisinant les 1 000 policiers policiers. Les communes bruxelloises sont par conséquent injustement traitées malgré les réalités démographiques et sécuritaires qui caractérisent Bruxelles. Ce déséquilibre frappe aussi les citoyens.

Rappelons enfin que les situations de suivi imparfait des domiciliations, de la fraude sociale, des compartimentages d'immeubles, etc., observées sur le territoire bruxellois, aggravent également le problème du nombre trop réduit de policiers locaux à Bruxelles.

Nadat werd vastgesteld dat de veiligheid in het gedrang kwam, stelde de federale minister van Binnenlandse Zaken in februari 2016 zijn "Kanaalplan" voor, dat voornamelijk beoogde de lokale politie in de prioritaire gemeenten bijkomende manschappen ter beschikking te stellen.

Het Kanaalplan was initieel alleen bedoeld voor de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, maar werd later verruimd tot zeven andere gemeenten: Brussel-Stad, Koekelberg, Schaerbeek, Sint-Joost-ten-Node, Anderlecht, Sint-Gillis en Vilvoorde.

Ondanks de versterking die het Kanaalplan heeft bewerkstelligd, is nog steeds sprake van een nijpend personeelstekort. Er kwamen immers maar 116 politiemensen bij, terwijl er ongeveer 1 000 te weinig zijn. De Brusselse gemeenten worden dus stiefmoederlijk behandeld, ondanks de aangroei van de Brusselse bevolking en de veiligheidsnoden aldaar. De burgers komt die ongelijkheid evenmin ten goede.

Ten slotte zij erop gewezen dat bepaalde vormen van fraude (domiciliefraude, sociale fraude, onrechtmatige opdeling van woningen enzovoort) op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontoereikend worden opgevolgd, waardoor het bestaande probleem inzake het tekort aan politiemensen in Brussel nog erger wordt.

⁴ À noter que, dans notre analyse, nous excluons volontairement la zone de Bruxelles-Ville qui dispose d'un cadre de policiers surdimensionné pour assumer les missions liées à sa fonction de capitale.

⁴ Er wordt op gewezen dat in deze analyse bewust geen rekening wordt gehouden met de zone Brussel-Stad, aangezien de personeelsformatie van de politie aldaar extra mankracht kreeg om de opdrachten te kunnen vervullen die voortvloeien uit de hoofdstedelijke functie.

En plus de l'effort considérable que doivent consentir les communes concernant le financement de leur zone de police, se greffe le fait que la dotation fédérale destinée aux zones de police n'a plus été indexée depuis 2014.

Une réponse conjoncturelle n'est plus appropriée dès lors qu'elle ne garantit pas le droit à la sécurité publique de manière suffisamment uniforme dans tout le pays. De surcroît, des inégalités plus flagrantes entre les différentes zones apparaîtront inévitablement, ce qui sera préjudiciable aux citoyens.

Lutter contre le sentiment d'insécurité suppose la garantie d'une police locale de proximité et dotée d'effectifs suffisants.

La présente proposition de résolution propose donc de rétablir un équilibre en matière de répartition des moyens financiers affectés aux différentes zones de police locale, afin de veiller ce faisant à une répartition plus équitable des capacités policières pour tout le pays, ce qui passe par une révision essentielle de la norme "KUL".

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

Naast de aanzienlijke inspanning die de gemeenten moeten leveren om hun politiezone te financieren, is er ook nog het feit dat de voor de politiezones bestemde federale toelage niet meer werd geïndexeerd sinds 2014.

Een conjuncturele aanpak is niet langer aan de orde, aangezien die de eenvormige uitoefening van het recht op openbare veiligheid in het hele land ontoereikend waarborgt. Bovendien zullen onvermijdelijk nog schrijnender ongelijkheden tussen de zones onderling aan het licht komen, wat niet bepaald in het voordeel is van de burgers.

Het onveiligheidsgevoel kan alleen maar worden weg-gewerkt door te waarborgen dat de burger kan rekenen op een lokale politie die dicht bij hem staat en die over voldoende manschappen beschikt.

Dit voorstel van resolutie betreft dan ook de uitgebalanceerde herverdeling van de financiële middelen over de diverse lokale politiezones, teneinde te bewerkstelligen dat de politiecapaciteit billijker over het hele land wordt gespreid. Daartoe is een grondige herziening van de KUL-norm vereist.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'accord du gouvernement fédéral du 10 octobre 2014, lequel a inscrit la sécurité comme l'une de ses grandes priorités;

B. vu le budget fédéral voté le 18 décembre 2014, lequel prévoit une réduction de 2 % des dotations fédérales aux zones de police, soit 14,5 millions d'euros, ainsi qu'une réduction de 4 % des crédits de personnel, soit 31,5 millions d'euros;

C. vu l'avis du 21 novembre 2014 de la Cour des comptes sur le budget fédéral 2015, lequel signale que pareille économie nécessite l'adaptation de l'arrêté royal du 2 août 2002 relatif à l'octroi de la subvention fédérale de base définitive, d'une allocation pour équipements de maintien de l'ordre et d'une allocation contrats de sécurité et de société pour l'année 2002 à certaines zones de police et à certaines communes, arrêté qui établit la norme fédérale de financement des zones de police (ci-après "norme KUL");

D. vu la réponse donnée par le ministre de l'Intérieur (DOC QRVA 54 125, p. 135) le 14 juillet 2017 à une question écrite (n° 2102) selon laquelle "il n'est pas dans l'intention du gouvernement de revoir la norme de financement (norme "KUL") au cours de cette législature. Si je reçois un avis unanime (via la CPPL-Commission Permanente de la police locale-), je serai alors prêt à faire investiguer si cette norme doit être adaptée ou non afin de mieux répondre aux besoins de la police locale.";

E. vu plus particulièrement l'accord du gouvernement régional bruxellois pour la législature 2019-2024, qui prévoit d'interpeller le gouvernement fédéral afin de se voir octroyer pour la sécurité policière:

a. des moyens financiers supplémentaires et adaptés aux zones bruxelloises au travers d'une réévaluation et d'une actualisation de la norme KUL;

b. des moyens humains et d'appui spécialisés pour la police fédérale afin de renforcer le soutien aux zones de police locale pour garantir la sécurité dans les gares et métros et le maintien de l'ordre public, en relation avec des événements internationaux;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het regeerakkoord van de federale regering d.d. 10 oktober 2014, waarin de veiligheid als een van de belangrijke prioriteiten wordt aangemerkt;

B. gelet op de op 18 december 2014 aangenomen federale begroting, waarin een vermindering met 2 % (14,5 miljoen euro) van de federale toelage aan de politiezones wordt vooropgesteld, alsook een vermindering met 4 % van de personeelstoelagen, ten belope van 31,5 miljoen euro;

C. gelet op het door het Rekenhof uitgebrachte advies van 21 november 2014 betreffende de federale begroting 2015, waarin wordt aangegeven dat een dergelijke besparingsmaatregel de aanpassing vergt van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 houdende de toekenning van de definitieve federale basistoelage, een toelage uitrusting handhaving openbare orde en een toelage veiligheids- en samenlevingscontracten, aan sommige politiezones en aan sommige gemeenten voor het jaar 2002, zijnde het besluit houdende de federale financieringsnorm inzake de politiezones (hierna de "KUL-norm" genoemd);

D. gelet op het antwoord dat de minister van Binnenlandse Zaken op 14 juli 2017 heeft geformuleerd op schriftelijke vraag nr. 2102 (DOC QRVA 54 125, blz. 135): "het [is] niet de bedoeling van de regering om de financieringsnorm (KUL-norm) te herzien tijdens deze legislatuur. Indien ik vanuit de lokale politie (via de VCLP) unanieme signalen krijg, ben ik wel bereid om te laten onderzoeken of deze omkaderingsnormen kunnen aangepast worden, teneinde beter tegemoet te komen aan de behoeften van de lokale politie";

E. gelet op het regeerakkoord van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de regeerperiode 2019-2024, volgens hetwelk de federale regering zal worden aangezocht met betrekking tot de politieveligheid te voorzien in:

a. bijkomende financiële middelen die aan de Brusselse zones zijn aangepast, door middel van een herijking en een update van de KUL-norm;

b. gespecialiseerde personele middelen en ondersteuning voor de federale politie, teneinde de steun aan de lokale politiezones te versterken om de veiligheid in de trein- en metrostations, alsook de handhaving van de openbare orde te waarborgen, in de context van internationale evenementen;

F. considérant l'inquiétude des syndicats policiers;

G. considérant l'absence de consultation des bourgmestres avant l'adoption du budget fédéral susvisé;

H. considérant que le budget des zones de police n'a cessé d'être réduit depuis 2003;

I. considérant que les communes n'ont pas à combler les économies décidées par le gouvernement fédéral pour pouvoir garantir le même niveau de sécurité à leurs habitants;

J. considérant que les zones de police rencontrent déjà des difficultés financières qu'elles tentent de résoudre en demandant aux communes des financements complémentaires;

K. considérant que les crédits imposés par le gouvernement fédéral ne permettent pas de recruter des agents en suffisance;

L. considérant qu'il est nécessaire d'évaluer les besoins prioritaires des différentes zones de police;

M. considérant que la norme KUL n'a plus été actualisée depuis 2001 alors que la population de certaines villes a crû de manière spectaculaire (18 % pour la population bruxelloise en 12 ans) et que celle-ci ne tient pas compte des éléments propres aux grandes agglomérations (trafic routier, criminalité urbaine, activité nocturne et de week-end plus importante et dimension internationale plus importante);

N. considérant que, depuis 2008, les gouvernements successifs promettent d'évaluer la norme KUL, sans aucune concrétisation;

O. considérant que des plans de nature conjoncturelle ne suffisent pas à combler les carences en matière de capacité policière;

P. considérant plus singulièrement que le Plan Canal de février 2016 n'est pas en mesure de combler le déficit en effectifs policiers en Région bruxelloise;

Q. considérant que la réduction de l'insécurité et du sentiment d'insécurité suppose, entre autres, une police locale de proximité de qualité;

F. verwijst naar de onrust bij de politievakbonden;

G. merkt op dat vóór de aanneming van voormelde federale begroting niet met de burgemeesters werd overlegd;

H. wijst erop dat sinds 2003 onafgebroken is gesnoeid in de begroting van de politiezones;

I. stelt dat het niet aan de gemeenten is de door de federale regering genomen besparingsmaatregelen op te vangen om hun inwoners een zelfde veiligheidsniveau te kunnen waarborgen;

J. stipt aan dat de politiezones nu al kampen met financiële problemen, die zij proberen weg te werken door de gemeenten om aanvullende financiële middelen te verzoeken;

K. geeft aan dat de door de federale regering aange-reikte middelen niet volstaan om voldoende politiegenten in dienst te nemen;

L. wijst erop dat de prioritaire behoeften van de verschillende politiezones in kaart moeten worden gebracht;

M. stelt vast dat de KUL-norm niet meer is bijgewerkt sinds 2001, hoewel het bevolkingsaantal van sommige steden spectaculair is toegenomen (in Brussel met 18 %, in een tijdspanne van 12 jaar), alsook dat die norm geen rekening houdt met de typisch grootstedelijke kenmerken (druk wegverkeer, stadscriminaliteit, meer activiteiten 's nachts en tijdens de weekends, een grotere internationale dimensie);

N. vestigt er de aandacht op dat de regeringen die elkaar sinds 2008 hebben opgevolgd, wel beloven de KUL-norm te zullen evalueren, maar dat uiteindelijk niet doen;

O. wijst erop dat conjunctuurgerelateerde plannen niet volstaan om de manco's inzake politionele capaciteit weg te werken;

P. stelt inzonderheid vast dat het Kanaalplan van februari 2016 niet bij machte is het tekort aan politiemanscapen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest weg te werken;

Q. attendeert erop dat de vermindering van de on-veiligheid en van het onveiligheidsgevoel onder meer kwaliteitsvolle wijkpolitie vergt;

R. considérant qu'il est nécessaire de donner aux autorités locales des moyens budgétaires et humains suffisants à même d'assurer cette police de proximité;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de proposer une révision de la norme KUL de manière équilibrée et en fonction des besoins réels des zones de police;

2. de ne pas appliquer de réductions budgétaires concernant la dotation fédérale aux zones de police dans les budgets à venir;

3. de solliciter l'avis de la Commission Permanente de la police locale sur cette question.

6 juillet 2020

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

R. wijst erop dat de lokale overheden de nodige budgettaire en personele middelen ter beschikking moeten worden gesteld om die taak van nabijheidspolitie te kunnen uitvoeren;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een uitgebalanceerde herziening van de KUL-norm voor te stellen die rekening houdt met de reële behoeften van de politiezones;

2. in de toekomstige begrotingen niet langer te snoeien in de federale toelage aan de politiezones;

3. ter zake het advies in te winnen van de Vaste Commissie van de lokale politie.

6 juli 2020