

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant augmentation des allocations
de chômage complet**

(déposée par M. Marc Goblet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot verhoging van de uitkeringen
voor volledige werkloosheid**

(ingediend door de heer Marc Goblet c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi majore le montant des allocations de chômage complet en prévoyant un mode de calcul plus favorable (augmentation de 5 % des taux de remplacement et des minima).

On peut ainsi soutenir la relance de l'économie et limiter les conséquences sociales de chaque licenciement sur le pouvoir d'achat des travailleurs.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de uitkeringen voor volledige werkloosheid te verhogen, door de berekeningsmethode gunstiger te maken (verhoging van de vervangingsratio's en van de minima met 5 %).

Die ingreep komt de economische relance ten goede en beperkt de sociale gevolgen van een ontslag voor de koopkracht van de werknemers.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise du coronavirus a démontré, une fois de plus, le caractère crucial de la sécurité sociale et l'importance de protéger les travailleurs.

Un grand nombre de travailleurs se sont déjà retrouvés sans emploi soit de manière temporaire soit, malheureusement, de manière plus définitive. L'incertitude quant à l'avenir demeure très grande et tout le monde est conscient que la crise risque d'avoir des conséquences graves sur le plan socio-économique.

En effet, un grand nombre de travailleurs victimes de la crise se retrouveront en chômage complet et subiront, de ce fait, une perte conséquente de leur pouvoir d'achat alors qu'ils ne sont nullement responsables de cette situation.

Pour faire face à cette situation, il faut, en premier lieu, prendre des mesures afin de limiter au maximum les pertes d'emplois.

Si des pertes d'emplois sont inévitables, il faut tout faire pour limiter au maximum les conséquences sociales de la crise pour les travailleurs qui perdent leur emploi et qui auront, sans nul doute, encore plus de difficultés pour retrouver un emploi.

Afin d'éviter qu'un nombre encore plus élevé de familles se trouvent plongées dans la précarité, ce qui entraînerait une augmentation du taux de pauvreté, il est indispensable de prendre des mesures d'anticipation pour stabiliser notre économie, en compensant la perte du pouvoir d'achat, afin de garantir le niveau de consommation intérieure nécessaire à la survie des entreprises et au maintien du niveau de l'emploi.

Afin de répondre à ces objectifs socio-économiques, dans l'urgence de la crise, les allocations de chômage temporaire ont été temporairement majorées de 5 %.

Dans une optique de relance économique et sociale, il est proposé de faire de même avec les allocations de chômage complet.

La présente proposition de loi revalorise donc les allocations de chômage complet, en augmentant de 5 % tous les taux de remplacement qui interviennent dans le calcul des allocations de chômage et les minimas.

Pour illustrer la présente proposition de loi, on peut avancer l'exemple suivant. Pierre travaille et touche le

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De coronacrisis heeft andermaal aangetoond dat de sociale zekerheid cruciaal is en dat het erop aankomt de werknemers te beschermen.

Tal van werknemers kregen al met tijdelijke werkloos te kampen of werden jammer genoeg volledig werkloos. De toekomst blijft erg onzeker en elkeen is zich ervan bewust dat de crisis sociaaleconomisch zware gevolgen kan hebben.

Vele door de crisis getroffen werknemers zullen immers volledig werkloos worden en zullen derhalve hun koopkracht aanzienlijk zien slinken, terwijl zij geenszins verantwoordelijk zijn voor deze situatie.

Om daaraan het hoofd te bieden, moeten allereerst maatregelen worden getroffen die het banenverlies tot een minimum beperken.

Indien banenverlies onafwendbaar blijkt, moet alles in het werk worden gesteld om de sociale gevolgen van de crisis voor de werknemers die hun baan verliezen en die ongetwijfeld nog moeilijker aan een nieuwe baan zullen geraken, tot een minimum te beperken.

Om te voorkomen dat nog meer gezinnen in onzekerheid terechtkomen, wat de armoedecijfers zou doen stijgen, moeten anticiperende maatregelen worden getroffen om de Belgische economie te stabiliseren. Door het verlies aan koopkracht te compenseren, wordt de binnenlandse consumptie op peil gehouden. Dat is noodzakelijk voor het voortbestaan van de bedrijven en de handhaving van de werkgelegenheid.

Omdat de crisis dringend actie vereiste, werden de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid tijdelijk met 5 % verhoogd.

Met het oog op de economische relance en meer sociale rechtvaardigheid wordt eenzelfde verhoging voorgesteld voor de uitkeringen voor volledige werkloosheid.

Aldus strekt dit wetsvoorstel tot een opwaardering van die uitkeringen, door alle bij de berekening van de werkloosheidsuitkeringen gehanteerde vervangingsratio's en alle minima met 5 % te verhogen.

Een voorbeeld ter illustratie van dit wetsvoorstel: Pierre werkt tegen het door de Belgische regelgeving

salaire minimum prévu par la réglementation belge, à savoir 1 593,81 euros bruts, mais est victime d'un licenciement à cause de la crise du coronavirus. En vertu de la réglementation actuelle, durant la première phase de la première période, il ne touche que 65 % de ce montant, à savoir 1 035,97 euros bruts.

Avec la présente proposition de loi, le pourcentage passe de 65 % à 70 % et Pierre peut donc bénéficier durant cette même période d'une allocation de chômage de 1 115,67 euros bruts.

D'une manière plus générale, la présente proposition de loi apportera les changements suivants dans le calcul des allocations de chômage complet.

bepaalde minimumloon van 1 593,81 euro bruto, maar wordt ingevolge de coronacrisis ontslagen. Krachtens de huidige regelgeving zal hij gedurende de eerste fase van de eerste periode slechts aanspraak kunnen maken op 65 % van dat bedrag, namelijk 1 035,97 euro bruto.

Dankzij dit wetsvoorstel wordt dat 70 % en ontvangt Pierre in diezelfde periode een werkloosheidsuitkering van 1 115,67 euro bruto.

Meer algemeen beoogt dit wetsvoorstel de volgende wijzigingen aan te brengen in de berekening van de uitkeringen voor volledige werkloosheid.

	Cohabitants ayant charge de famille	isolés	cohabitants
1 ^{re} période – phase 1: du 1 ^{er} mois au 3 ^e mois	70 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial supérieur	70 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial supérieur	70 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial supérieur
1 ^{re} période – phase 2: du 4 ^e mois au 6 ^e mois	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial supérieur	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial supérieur	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial supérieur
1 ^{re} période – phase 3: du 7 ^e mois au 12 ^e mois	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial moyen	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial moyen	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial moyen
2 ^e période – phase 2A: du 13 ^e mois au 14 ^e mois	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial inférieur	60 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial inférieur	45 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial inférieur
2 ^e période – phase 2B: du 15 ^e mois au 24 ^e mois (en fonction du passé professionnel)	65 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial inférieur	60 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial inférieur	45 % du dernier salaire perçu, limité au plafond salarial inférieur
2 ^e période – phases intermédiaires: du 25 ^e mois au 48 ^e mois (en fonction du passé professionnel)	Montant augmenté de 5 %	Montant augmenté de 5 %	Montant augmenté de 5 %
3 ^e période: après la deuxième période et au plus tard à partir du 49 ^e mois	Allocation forfaitaire augmentée de 5 % soit, sauf exceptions, 54,20 euros par jour	Allocation forfaitaire augmentée de 5 % soit, sauf exceptions, 44,40 euros par jour	Allocation forfaitaire augmentée de 5 % soit, sauf exceptions, 23,12 euros par jour

	Samenwonenden met gezinslast	alleenwonenden	samenwonenden
1 ^e periode – fase 1: van de 1 ^e tot de 3 ^e maand	70 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de hoogste loongrens	70 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de hoogste loongrens	70 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de hoogste loongrens
1 ^e periode – fase 2: van de 4 ^e tot de 6 ^e maand	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de hoogste loongrens	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de hoogste loongrens	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de hoogste loongrens
1 ^e periode – fase 3: van de 7 ^e tot de 12 ^e maand	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de middelste loongrens	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de middelste loongrens	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de middelste loongrens
2 ^e periode – fase 2A: van de 13 ^e tot de 14 ^e maand	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de laagste loongrens	60 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de laagste loongrens	45 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de laagste loongrens
2 ^e periode – fase 2B: van de 15 ^e tot de 24 ^e maand (afhankelijk van het beroepsverleden)	65 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de laagste loongrens	60 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de laagste loongrens	45 % van het laatste ontvangen loon, beperkt tot de laagste loongrens
2 ^e periode – deelfases: van de 25 ^e tot de 48 ^e maand (afhankelijk van het beroepsverleden)	Bedrag vermeerderd met 5 %	Bedrag vermeerderd met 5 %	Bedrag vermeerderd met 5 %
3 ^e periode: na de tweede periode en uiterlijk vanaf de 49 ^e maand	Forfaitaire uitkering vermeerderd met 5 %, hetzij – behoudens uitzonderingen – 54,20 euro per dag	Forfaitaire uitkering vermeerderd met 5 %, hetzij – behoudens uitzonderingen – 44,40 euro per dag	Forfaitaire uitkering vermeerderd met 5 %, hetzij – behoudens uitzonderingen – 23,12 euro per dag

En se basant sur les chiffres de l'ONEm de 2019, le coût estimé de la mesure est de 230 millions d'euros par an. Il est toutefois important de souligner que de nombreux effets retours permettront de compenser

Op grond van de RVA-cijfers van 2019 worden de kosten van de maatregel geraamd op 230 miljoen euro per jaar. Desalniettemin is het belangrijk te beklemtonen dat dit bedrag dankzij vele terugverdieneffecten

fortement ce montant, étant donné le fort soutien à la consommation que cette proposition de loi apportera.

Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Philippe TISON (PS)

terdege zal kunnen worden gecompenseerd, aangezien dit wetsvoorstel ertoe strekt de consumptie krachtig te ondersteunen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'annexe à l'article 114, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, insérée par l'arrêté royal du 23 juillet 2012, est remplacée par ce qui suit:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De bijlage bij artikel 114, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 23 juli 2012, wordt vervangen door wat volgt:

période d'indemnisation	première période			deuxième période			Troisième période
	Phase 1	Phase 2	Phase 3	Phase 1	Phase 2.0	Phases intermédiaires 2.1 à 1.4	
durée de la période, exprimée en mois	3	3	6	2 ou indéterminé (1)	maximum 10 ou indéterminé (4)	maximum 4 phases intermédiaires de 6 mois ou indéterminé (5)	Indéterminée
travailleur ayant charge de famille: pourcentage et montant limite	70 pct. limite C	65 pct. limite C	65 pct. limite B	65 pct. limite A	65 pct. limite A	(6)	(7)
travailleur isolé: pourcentage et montant limite	70 pct. limite C	65 pct. limite C	65 pct. limite B	60 pct. Limite AY (2) limite A (3)	60 pct. Limite AY (2) limite A (3)	(6)	(7)
travailleur cohabitant: pourcentage et montant limite	70 pct. limite C	65 pct. limite C	65 pct. limite B	45 pct. limite A	45 pct. limite A	(6)	(7)
(1) durée indéterminée, s'il est satisfait au § 2, alinéa 2 (2) si non-bénéficiaire du complément d'ancienneté (3) si bénéficiaire du complément d'ancienneté (4) la durée à laquelle peut prétendre le chômeur est fixée au § 2, alinéa 3 ou 5 (5) la durée à laquelle peut prétendre le chômeur est fixée au § 2, alinéa 4 ou 5 (6) pas d'application - voir les § 1 ^{er} , alinéas 3 et 4, § 2 et § 4 (7) pas d'application - voir les §§ 3 et 4							

vergoedingsperiode	eerste periode			tweede periode			derde periode
	fase 1	fase 2	fase 3	fase 1	fase 2.0	deelfases 2.1 tot 1.4	
duurtijd van de periode, uitgedrukt in maanden	3	3	6	2 of onbepaald (1)	maximaal 10 of onbepaald (4)	maximaal 4 deelfases van 6 maanden of onbepaald (5)	onbepaald
werknemer met gezinslast: percentage en grensbedrag	70 pct. grens C	65 pct. grens C	65 pct. grens B	65 pct. grens A	65 pct. grens A	(6)	(7)
alleenwonende werknemer: percentage en grensbedrag	70 pct. grens C	65 pct. grens C	65 pct. grens B	60 pct. grens AY (2) grens A (3)	60 pct. grens AY (2) grens A (3)	(6)	(7)
samenwonende werknemer: percentage en grensbedrag	70 pct. grens C	65 pct. grens C	65 pct. grens B	45 pct. grens A	45 pct. grens A	(6)	(7)
(1) onbepaalde duurtijd, indien wordt voldaan aan § 2, tweede lid (2) indien geen recht op anciënniteitstoeslag (3) indien recht op anciënniteitstoeslag (4) de duurtijd waarop de werkloze aanspraak kan maken, wordt bepaald in § 2, derde of vijfde lid (5) de duurtijd waarop de werkloze aanspraak kan maken, wordt bepaald in § 2, vierde of vijfde lid (6) niet van toepassing – zie § 1, derde en vierde lid, § 2 en § 4 (7) niet van toepassing – zie § 3 en § 4							

Art. 3

Les montants visés à l'article 114, § 1^{er}, alinéas 3 et 4, et au §§ 2 à 4 du même arrêté, sont majorés de 5 pct.

Art. 4

Les montants visés à l'article 115 du même arrêté sont majorés de 5 pct.

Art. 5

La présente loi produit ses effets le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

26 juin 2020

Marc GOBLET (PS)
 Ludivine DEDONDER (PS)
 Sophie THÉMONT (PS)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Eliane TILLIEUX (PS)
 Philippe TISON (PS)

Art. 3

De bedragen als bedoeld in § 1, derde en vierde lid, en de §§ 2 tot 4 van artikel 114 van hetzelfde besluit, worden vermeerderd met 5 pct.

Art. 4

De bedragen als bedoeld in artikel 115 van hetzelfde besluit worden vermeerderd met 5 pct.

Art. 5

Deze wet heeft uitwerking op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

26 juni 2020