

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 23 décembre 2005
relative au pacte de solidarité
entre les générations,
anticipant l'affectation
des enveloppes bien-être 2021-2022
et prévoyant une répartition automatique
à défaut d'avis des partenaires sociaux**

(déposée par
Mme Sophie Thémont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 23 december
2005 betreffende het generatiepact,
teneinde de besteding van
de welvaartsenveloppes voor 2021-2022
te vervroegen, alsook te voorzien in de
automatische verdeling ervan bij ontstentenis
van een advies van de sociale partners**

(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de faire face aux conséquences de la crise du COVID-19, la présente proposition de loi anticipe l'affectation des enveloppes bien-être 2021-2022 à la date du 1^{er} octobre 2020, tant pour les salariés que pour les indépendants et l'aide sociale.

Afin que cette anticipation ne diminue pas l'importance des revalorisations, les enveloppes sont augmentées.

En outre, il est prévu que, à défaut d'avis des partenaires sociaux, les enveloppes sont automatiquement affectées à la revalorisation des allocations, selon les paramètres de calcul prévus par la loi.

SAMENVATTING

Om de gevolgen van de COVID-19-crisis op te vangen, strekt dit wetsvoorstel ertoe de welvaartsenveloppes 2021-2022 al te besteden op 1 oktober 2020, zowel ten behoeve van de werknemers en de zelfstandigen als van de begunstigten van sociale bijstand.

Het bedrag van die welvaartsenveloppes zal worden opgetrokken, om te voorkomen dat de vervroegde besteding ervan een negatieve weerslag heeft op de herwaarderingsen.

Tot slot beoogt dit wetsvoorstel te bepalen dat indien de sociale partners geen advies uitbrengen, de welvaartsenveloppes automatisch worden besteed aan de herwaardering van de uitkeringen, overeenkomstig de wettelijk bepaalde berekeningsparameters.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise du COVID-19 impacte fortement les personnes les plus fragiles.

Parmi celles-ci, se trouvent indéniablement les allocataires sociaux, qu'ils soient pensionnés, malades, invalides, chômeurs, bénéficiaires du droit passerelle ou de l'aide sociale, etc.

Afin d'améliorer la situation de ces personnes, qui se trouvent trop souvent dans une situation de pauvreté, il est urgent d'adopter des mesures.

C'est la raison pour laquelle, la présente proposition de loi prévoit d'anticiper l'affectation des enveloppes bien-être 2021 et 2022. Pour assurer cette anticipation, sans diminuer l'importance des revalorisations qui en résultera, il est prévu une augmentation du montant de ces enveloppes.

La loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations prévoit que, tous les deux ans, des enveloppes bien-être sont mises à disposition afin d'améliorer la situation des allocataires sociaux. Ces enveloppes sont destinées à soutenir les régimes des travailleurs salariés, des indépendants et de l'aide sociale.

En 2019 et 2020, en tenant compte des 80 millions d'euros prélevés anticipativement, les montants globaux des enveloppes bien-être s'élevaient respectivement à 283,5 millions d'euros et à 724,4 millions d'euros. Il s'agit donc d'une aide importante pour lutter contre la pauvreté. En outre, cette loi de 2005 prévoit que l'affectation des enveloppes bien-être est précédée d'un avis des partenaires sociaux qui doit être rendu au plus tard le 15 septembre. Or, force est de constater que, en pratique, ce délai n'est jamais respecté. Le gouvernement doit alors normalement rédiger un projet de répartition qu'il soumet aux partenaires sociaux qui ont un mois pour rendre un avis. À nouveau, cet élément de la loi n'est que rarement respecté.

Afin d'améliorer l'efficacité et l'efficience de la loi et l'affectation des enveloppes bien-être, la présente proposition loi prévoit que, en cas d'absence d'avis des partenaires sociaux pour le 15 septembre de l'année au cours de laquelle une décision doit être prise, les enveloppes bien-être sont automatiquement affectées aux revalorisations des allocations, conformément aux

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De COVID-19-crisis heeft ingrijpende gevolgen voor de meest kwetsbare personen.

Tot die groep behoren onmiskenbaar de sociale-uitkeringsgerechtigden, als daar zijn de gepensioneerden, de zieken, de invaliden, de werklozen, de begunstigen van het overbruggingsrecht of van sociale bijstand enzovoort.

Aangezien deze mensen al te vaak in armoede leven, moeten dringend maatregelen worden genomen om hun situatie te verbeteren.

Om die reden beoogt dit wetsvoorstel de besteding van de welvaartsenveloppen voor 2021 en 2022 te vervroegen. Een en ander vereist dat het bedrag van die enveloppen wordt opgetrokken, want de herwaarderings waartoe ze aanleiding geven mogen niet lager uitvallen als gevolg van die vervroegde besteding.

De wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact bepaalt dat tweejaarlijks welvaartsenveloppen ter beschikking worden gesteld om de situatie van de sociale-uitkeringsgerechtigden te verbeteren. Die enveloppen zijn bedoeld ter ondersteuning van de respectieve stelsels van de werknemers, de zelfstandigen en de sociale bijstand.

Rekening houdend met de voorafgenomen 80 miljoen euro beliepen de totaalbedragen van de welvaartsenveloppen in 2019 en 2020 respectievelijk 283,5 miljoen euro en 724,4 miljoen euro. Het betreft dus een aanzienlijke bijdrage om de armoede tegen te gaan. Voorts bepaalt die wet van 2005 dat aan de toewijzing van de welvaartsenveloppen een advies van de sociale partners voorafgaat dat uiterlijk op 15 september moet zijn uitgebracht. Men kan echter niet anders dan vaststellen dat die termijn nooit in acht wordt genomen. Normaal moet de regering in dat geval een ontwerp tot verdeling opmaken dat zij voorlegt aan de sociale partners; die beschikken dan over één maand om een advies uit te brengen. Ook dat aspect van de wet wordt slechts zelden nageleefd.

Om de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de wet en de toewijzing van de welvaartsenveloppen te verbeteren, stelt dit wetsvoorstel in uitzicht dat, indien de sociale partners geen advies hebben uitgebracht tegen 15 september van het jaar waarin een beslissing moet worden genomen, de welvaartsenveloppen automatisch worden toegewezen aan de herwaardering van

paramètres permettant de calculer le montant de ces enveloppes.

de uitkeringen, overeenkomstig de parameters waarmee het bedrag van die enveloppes kan worden berekend.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article prévoit une affectation automatique des enveloppes bien-être relatives aux indépendants si les partenaires sociaux ne rendent pas d'avis.

Art. 3

Cet article prévoit une affectation automatique des enveloppes bien-être relatives aux salariés si les partenaires sociaux ne rendent pas d'avis.

Art. 4

Cet article prévoit une affectation automatique des enveloppes bien-être relatives à l'aide sociale si les partenaires sociaux ne rendent pas d'avis.

Art. 5

Afin de répondre aux conséquences de la crise du COVID 19, cet article prévoit une anticipation de l'affectation des enveloppes bien-être 2021 et 2022 au 1^{er} octobre 2020. Ceci permettra de procéder plus rapidement aux revalorisations liées au bien-être.

Art. 6

Afin de couvrir l'anticipation à la date du 1^{er} octobre 2020 des enveloppes bien-être, sans diminuer l'importance des revalorisations qui en résultera en fin de période, cet article prévoit une augmentation des

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel behelst de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel stelt in uitzicht dat de welvaartsenveloppes in verband met de zelfstandigen automatisch worden toegewezen indien de sociale partners geen advies uitbrengen.

Art. 3

Dit artikel stelt in uitzicht dat de welvaartsenveloppes in verband met de loontrekkenden automatisch worden toegewezen indien de sociale partners geen advies uitbrengen.

Art. 4

Dit artikel stelt in uitzicht dat de welvaartsenveloppes in verband met de sociale bijstand automatisch worden toegewezen indien de sociale partners geen advies uitbrengen.

Art. 5

Om aan de gevolgen van de COVID-19-crisis het hoofd te bieden, beoogt dit artikel ervoor te zorgen dat de welvaartsenveloppes voor 2021 en 2022 vervroegd worden besteed, te weten op 1 oktober 2020. Aldus kan de welvaarts koppeling sneller haar beslag krijgen.

Art. 6

Om de vervroegde besteding, per 1 oktober 2020, van de welvaartsenveloppes te dekken zonder negatieve weerslag op de op het einde van de periode door te voeren herwaarderingen, behelst dit artikel een verhoging

enveloppes bien-être 2021-2022 pour couvrir l'anticipation des revalorisations.

Sophie THÉMONT (PS)
Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)

van de welvaartsenveloppes voor 2021-2022 teneinde de vooruitgeschoven herwaardering op te vangen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, modifié par la loi du 19 décembre 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. En l'absence d'avis visé au paragraphe 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au paragraphe 1^{er} doit être prise, un avis est censé avoir été donné et le Roi procède, pour toutes les branches de la sécurité sociale des travailleurs indépendants, à:

— une adaptation annuelle au bien-être de 0,5 % de toutes les allocations sociales de remplacement à l'exclusion des allocations forfaitaires;

— une adaptation annuelle au bien-être de 1 % de toutes les allocations sociales forfaitaires à l'exclusion des prestations familiales;

— une augmentation annuelle de 1,25 % des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement.”;

2° au paragraphe 4, les mots “l'avis visé au § 2 ou au § 3” sont remplacés par les mots “l'avis visé au § 2”.

Art. 3

Dans l'article 72 de la même loi, modifié par la loi du 19 décembre 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 1^{er}, alinéa 4, est abrogé;

2° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. En l'absence d'avis visé au § 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au § 1^{er} doit être prise, un avis est censé avoir été donné

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, gewijzigd bij de wet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 3. Bij gebrek aan het advies als bedoeld in § 2 vóór 15 september van het jaar waarin de beslissing als bedoeld in § 1 moet worden genomen, wordt een advies geacht te zijn gegeven en gaat de Koning, voor alle takken van de sociale zekerheid voor zelfstandigen, over tot:

— een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5 % van alle inkomensvervangende sociale uitkeringen, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;

— een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 1 % van alle forfaitaire sociale uitkeringen, met uitzondering van de gezinsbijslag;

— een jaarlijkse verhoging met 1,25 % van de grensbedragen die voor de berekening van de inkomensvervangende sociale uitkeringen in aanmerking worden genomen.”;

2° in § 4 worden de woorden “het advies bedoeld in § 2 of § 3” vervangen door de woorden “het advies als bedoeld in § 2”.

Art. 3

In artikel 72 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, vierde lid, wordt opgeheven;

2° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 3. Bij gebrek aan het advies als bedoeld in § 2 vóór 15 september van het jaar waarin de beslissing als bedoeld in § 1 moet worden genomen, wordt een advies

et le Roi procède, pour toutes les branches de la sécurité sociale des travailleurs salariés, à:

— une adaptation annuelle au bien-être de 0,5 % de toutes les allocations sociales de remplacement, à l'exclusion des allocations forfaitaires;

— une adaptation annuelle au bien-être de 1 % de toutes les allocations sociales forfaitaires, à l'exclusion des prestations familiales;

— une augmentation annuelle de 1,25 % des plafonds salariaux pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement;

— une augmentation annuelle de 1,25 % du droit minimum par année de carrière.”;

3° au paragraphe 4, les mots “l’avis visé au § 2 ou au § 3” sont remplacés par les mots “l’avis visé au § 2”.

Art. 4

Dans l'article 73*bis* de la même loi, inséré par la loi du 27 décembre 2006 et modifié par la loi du 19 décembre 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. En l'absence d'avis visé au paragraphe 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au paragraphe 1^{er} doit être prise, un avis est censé avoir été donné et le Roi procède à une adaptation annuelle au bien-être de 1 % des allocations suivantes:

— le revenu d'intégration institué par la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;

— l'aide sociale financière équivalente au revenu d'intégration sociale et dont les frais sont remboursés par l'État sur la base de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale;

— les allocations de remplacement de revenu pour handicapés instituées par la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées;

geacht te zijn gegeven en gaat de Koning, voor alle takken van de sociale zekerheid voor werknemers, over tot:

— een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5 % van alle inkomensvervangende sociale uitkeringen, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;

— een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 1 % van alle forfaitaire sociale uitkeringen, met uitzondering van de gezinsbijslag;

— een jaarlijkse verhoging met 1,25 % van de loongrensbetragten die voor de berekening van de inkomensvervangende sociale uitkeringen in aanmerking worden genomen;

— een jaarlijkse verhoging met 1,25 % van het minimumrecht per loopbaanjaar.”;

3° in § 4 worden de woorden “het advies bedoeld in § 2, of § 3” vervangen door de woorden “het advies als bedoeld in § 2”.

Art. 4

In artikel 73*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 27 december 2006 en gewijzigd bij de wet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 3. Bij gebrek aan het advies als bedoeld in § 2 vóór 15 september van het jaar waarin de beslissing als bedoeld in § 1 moet worden genomen, wordt een advies geacht te zijn gegeven en gaat de Koning over tot een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1 % van de volgende uitkeringen:

— het leefloon ingesteld bij de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

— de aan het leefloon equivalente financiële maatschappelijke steun en waarvan de kosten worden terugbetaald door de Staat op basis van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

— de inkomensvervangende tegemoetkoming voor gehandicapten, ingesteld bij de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;

— le revenu garanti aux personnes âgées institué par la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

— la garantie de revenus aux personnes âgées instituée par la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées.”;

2° au paragraphe 4, les mots “l’avis visé au § 2 ou au § 3” sont remplacés par les mots “l’avis visé au § 2”.

Art. 5

Par dérogation aux articles 5, 72 et 73*bis* de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, les enveloppes bien-être bisannuelles 2021-2022 visées par ces mêmes articles sont affectées anticipativement au 1^{er} octobre 2020.

À cet effet, les avis visés aux articles 5 § 2, 72 § 2 et 73*bis* § 2, de la même loi, sont rendus au plus tard le 15 septembre 2020. À défaut, les avis sont censés avoir été donné et le Roi procède aux adaptations requises, conformément aux articles 5, 72 et 73*bis*, de la même loi.

Art. 6

Par dérogation aux articles 5, 72 et 73*bis* de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, les enveloppes bien-être bisannuelles 2021-2022 visées par ces mêmes articles sont augmentées d’un montant permettant de faire en sorte que, malgré la mesure d’anticipation visée à l’article 5, alinéa 1^{er}, de la présente loi, les augmentations prévues puissent être maintenues jusqu’à la fin de la période prévue initialement par chacune de ces enveloppes bien-être. Le Roi détermine la hauteur de ce montant nécessaire d’augmentation.

19 juin 2020

Sophie THÉMONT (PS)
Marc GOBLET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)

— het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, ingesteld bij de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

— de inkomensgarantie voor ouderen, ingesteld bij de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen.”;

2° in § 4 worden de woorden “het advies bedoeld in § 2, of § 3” vervangen door de woorden “het advies bedoeld in § 2”.

Art. 5

In afwijking van de artikelen 5, 72 en 73*bis* van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact worden de tweejaarlijkse welvaartsenveloppes met betrekking tot 2021-2022 en waarnaar in diezelfde artikelen wordt verwezen, vervroegd toegewezen op 1 oktober 2020.

Daartoe worden de adviezen bedoeld in de artikelen 5, § 2, 72, § 2, en 73*bis*, § 2, van dezelfde wet, uiterlijk op 15 september 2020 uitgebracht. Bij ontstentenis worden de adviezen geacht te zijn gegeven en gaat de Koning over tot de vereiste aanpassingen, overeenkomstig de artikelen 5, 72 en 73*bis* van dezelfde wet.

Art. 6

In afwijking van de artikelen 5, 72 en 73*bis* van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact worden de tweejaarlijkse welvaartsenveloppes met betrekking tot 2021-2022 en waarnaar in diezelfde artikelen wordt verwezen, verhoogd met een bedrag waarmee, ondanks de vervroegingsmaatregel bedoeld in artikel 5, eerste lid, van deze wet, de geplande verhogingen kunnen worden gehandhaafd tot het einde van de periode die aanvankelijk voor elk van die welvaartsenveloppes was bepaald. De Koning bepaalt het bedrag van die noodzakelijke verhoging.

19 juni 2020