

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage
en vue d'octroyer
des allocations de chômage temporaire
aux collaborateurs dans le secteur artistique
durant la pandémie de COVID-19**

(déposée par Mmes Anja Vanrobaeys et
Meryame Kitir)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering
met het oog op het toekennen
van tijdelijke werkloosheidsuitkeringen voor
de medewerkers in de artistieke sector tijdens
de periode van de COVID-19-pandemie**

(ingediend door de dames Anja Vanrobaeys en
Meryame Kitir)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi accorde, aux collaborateurs dans le secteur artistique qui peuvent justifier de 124 jours de travail sous la forme de prestations artistiques ou techniques durant le second semestre de 2019, une allocation de chômage temporaire pour les jours d'inactivité (chômage) au cours de la période allant du 1^{er} juillet 2020 au 31 mars 2021.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel geeft medewerkers in de artistieke sector die 124 arbeidsdagen in de tweede jaarhelft van 2019 onder de vorm van artistieke of technische prestaties kunnen bewijzen, voor de inactiviteits- (werkloosheids-)dagen recht op een tijdelijke werkloosheidsuitkering voor de periode 1 juli 2020 tot 31 maart 2021.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement a pris des mesures méritoires pour permettre à certains travailleurs du secteur artistique d'accéder à des allocations de chômage temporaire dans le cadre réglementaire existant, et avec une interprétation large (en particulier la "large administration de la preuve") de la réglementation existante, même s'il n'y avait pas de contrat de travail en cours à ce moment-là et que son exécution n'était donc pas suspendue à strictement parler.

La question qui se pose est cependant de savoir si ce dispositif n'atteint pas ses limites, voire les a déjà atteintes.

En effet, il n'est pas évident qu'un document écrit datant d'avant avril 2020 existera pour tous les engagements qui auraient eu lieu en temps normal durant la période été/automne 2020 (et qui doivent maintenant être annulés en raison des mesures sanitaires prises par les autorités).

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à adapter temporairement la réglementation du chômage en ce sens que, pendant une période de six mois précédant le déclenchement de la pandémie, c'est-à-dire au second semestre de 2019 (la proposition de loi couvre les jours d'inactivité au second semestre 2020), toute personne pouvant justifier de 124 jours de travail sous la forme de prestations artistiques ou techniques a droit à des allocations de chômage temporaire pour ses jours d'inactivité (chômage) au cours de la période allant du 1^{er} juillet 2020 au 31 mars 2021.

Et ce, partant de l'hypothèse que l'intensité des missions artistiques (en qualité d'artiste ou de technicien) durant cette période précédente était de nature à se répéter dans des circonstances normales pendant cette période impactée. Ce qui, du fait de leur annulation, justifie une allocation de chômage temporaire.

Il s'agit en effet de travailleurs qui peuvent prouver avoir eu, dans un passé récent (juste avant le déclenchement de la crise), une forte intensité de missions (jours de travail, déterminés selon la méthode de calcul pour le secteur artistique), dont on peut supposer qu'ils auraient travaillé tout aussi intensément durant la période ultérieure si celle-ci n'avait pas été affectée par les mesures restrictives prises pour lutter contre la pandémie de COVID-19.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De regering heeft verdienstelijke maatregelen genomen om binnen het bestaande reglementaire kader, en met een ruime interpretatie (in het bijzondere de "brede bewijsvoering") van de bestaande regelgeving, sommige werknemers uit de artistieke sector toegang te geven tot uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid, zelfs indien er op dat moment geen arbeidsovereenkomst lopend was en de uitvoering ervan dus strikt genomen niet werd geschorst.

De vraag is echter of dat niet op zijn grenzen stuit (of al gestoten is).

Immers, het is niet evident dat er een schriftelijk document daterend van voor april 2020 zal bestaan voor alle engagementen die in normale omstandigheden (en die nu dienen geannuleerd te worden ingevolge de gezondheidsmaatregelen van de overheden) zouden plaatsgevonden hebben in de periode zomer/najaar 2020.

Daarom heeft dit wetsvoorstel tot doel de werkloosheidsreglementering tijdelijk aan te passen in de zin dat wie tijdens een periode van zes maanden voorafgaand aan het uitbreken van de pandemie, namelijk in de tweede helft van 2019 (het wetsvoorstel viseert de inactiviteitsdagen gelegen in de tweede helft 2020), 124 arbeidsdagen kan bewijzen onder de vorm van artistieke of technische prestaties, voor de periode 1 juli 2020 tot 31 maart 2021 voor de inactiviteits- (werkloosheids-)dagen recht heeft op uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid.

Dat vanuit de hypothese dat in die voorafgaande periode de intensiteit aan artistieke opdrachten (artiest of technicus) dermate was dat deze zich in normale omstandigheden zou herhaald hebben tijdens deze geïmpacteerde periode. Wat, door het wegvallen ervan, een uitkering als tijdelijk werkloze verantwoordt.

Het gaat dan immers om werknemers waarvan vaststaat dat ze in het recente verleden (net voor het uitbreken van de crisis) een hoge intensiteit aan opdrachten (arbeidsdagen, bepaald volgens de berekeningswijze voor de artistieke sector) hadden, dat er mag verondersteld worden dat zij ook in een latere periode even intensief aan de slag zouden zijn geweest indien deze niet was geïmpacteerd geweest door de restrictieve maatregelen ter bestrijding van de COVID-19-pandemie.

Cette mesure peut être complémentaire à l'application (prolongée) de la mesure "large administration de la preuve".

Deze maatregel kan complementair zijn met de (voortgezette) toepassing van de maatregel "brede bewijsvoering".

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 27, 2°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié en dernier lieu par la loi du 1^{er} juillet 2014, est complété par un d) rédigé comme suit:

“d) le chômeur qui, pendant la période du 1^{er} juillet 2019 au 31 décembre 2019 inclus, peut justifier de 124 jours de travail sur la base de prestations artistiques telles que visées au 10° du présent article, ou d'activités techniques dans le secteur artistique telles que visées à l'article 116, § 8, le cas échéant calculés en application de l'article 37, § 1^{er}, alinéa 3.”.

Art. 3

La présente loi est applicable aux jours de chômage situés dans la période du 1^{er} juillet 2020 au 31 mars 2021 inclus.

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

15 juin 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het artikel 27, 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 1 juli 2014, wordt aangevuld met een bepaling onder d), luidende:

“d) de werkloze die tijdens de periode 1 juli 2019 tot en met 31 december 2019, 124 arbeidsdagen kan aantonen op basis van artistieke prestaties zoals bedoeld in 10° van dit artikel of technische activiteiten in de artistieke sector zoals bedoeld in het artikel 116, § 8, in voorkomend geval berekend met toepassing van het artikel 37, § 1, derde lid.”.

Art. 3

Dit wetsvoorstel is van toepassing op de werkloosheidsdagen gelegen in de periode van 1 juli 2020 tot en met 31 maart 2021.

Art. 4

De Koning kan de bij artikel 2 gewijzigde bepaling opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

15 juni 2020

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)