

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 mai 2002
concernant le droit à l'intégration sociale
en vue de majorer le taux
de remboursement du revenu d'intégration
à charge de l'autorité fédérale
dans le cadre de la crise du COVID-19**

(déposée par Mmes Melissa Depraetere
et Anja Vanrobaeys)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 mei 2002
betreffende het recht op maatschappelijke
integratie met het oog op de verhoging
van het federale terugbetalingspercentage
van het leefloon naar aanleiding van
de COVID-19-crisis**

(ingediend door de dames Melissa Depraetere
en Anja Vanrobaeys)

RÉSUMÉ

La crise du COVID-19 a de lourdes conséquences budgétaires pour les CPAS. À l'heure actuelle, les revenus d'intégration versés par les CPAS leur sont remboursés par l'autorité fédérale à hauteur de 55 %, de 65 % ou de 70 %, selon le nombre de bénéficiaires résidant dans la commune.

Cette proposition de loi vise à majorer ces taux de remboursement de 15 %, en les portant respectivement à 70 %, à 80 % et à 85 %, ce qui permettra aux CPAS de disposer de davantage de moyens pour traiter les nouvelles demandes et d'offrir un accompagnement et un soutien complémentaires.

SAMENVATTING

De COVID-19-crisis heeft budgettair zware gevolgen voor de OCMW's. Momenteel krijgen OCMW's, afhankelijk van het aantal begunstigden in de gemeente, 55, 65 of 70 % van het uitgekeerde leefloon terugbetaald door de federale overheid.

Dit wetsvoorstel verhoogt het terugbetalingspercentage met 15 % tot respectievelijk 70, 80 en 85 %, waardoor OCMW's meer middelen krijgen om de nieuwe aanvragen te verwerken en in extra begeleiding en steun te voorzien.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une nouvelle clientèle se tourne vers les CPAS en raison de la crise du COVID-19. Parmi les nouveaux demandeurs figurent notamment des étudiants jobistes, des personnes travaillant à temps partiel qui, en raison du chômage temporaire, perçoivent un revenu inférieur au revenu d'intégration, des travailleurs intérimaires avec peu d'expérience professionnelle, des travailleurs du sexe, des *freelances*, etc. Chacun d'eux doit se rabattre sur un revenu d'intégration pendant une durée indéterminée. C'est principalement dans les villes que l'on observe de sérieuses augmentations du nombre de demandes à bénéficier d'un revenu d'intégration. Ces augmentations ont de lourdes conséquences budgétaires pour les CPAS, qui doivent traiter toutes ces demandes. De plus, de nombreux CPAS fournissent une aide complémentaire en plus d'octroyer un revenu d'intégration. En effet, le montant du revenu d'intégration est largement en-deçà du seuil de pauvreté et s'élève plus précisément à 74 % de ce seuil pour les isolés et à 66 % de ce seuil pour les ménages composés de deux cohabitants. Ce revenu ne permet dès lors pas de vivre dignement.

En plus de l'augmentation du nombre de nouvelles demandes, il reste évidemment les personnes qui percevaient déjà un revenu d'intégration avant la crise. Pour elles aussi, la vie est devenue plus chère. Elles ont vu leurs dépenses de base augmenter ces derniers mois: les distributions de colis alimentaires sont moins fréquentes, les restaurants sociaux sont fermés, les prix dans les supermarchés ont augmenté, leurs enfants ne bénéficient plus de repas à prix réduit à l'école et leur consommation d'énergie a augmenté. Ces clients des CPAS n'ont jusqu'à présent pas constitué le groupe-cible des mesures de soutien aux revenus décidées par les autorités. Voilà pourquoi les CPAS leur octroient des allocations de loyer, des bons alimentaires et d'autres aides pour leur maintenir la tête hors de l'eau. Les premières alertes d'une hausse du nombre de problèmes de remboursement et d'éventuelles expulsions sont déjà un fait. L'autorité fédérale a fait un beau geste en répartissant 15 millions d'euros entre tous les CPAS de Belgique, mais ce montant est loin de suffire pour répondre aux besoins importants. En notre qualité d'autorité fédérale, nous devons octroyer davantage de moyens à nos CPAS et à nos autorités locales pour leur permettre de faire face à cette situation.

L'État accorde aux CPAS une subvention sous la forme d'un pourcentage du revenu d'intégration, le solde étant à charge des communes. Il existe trois taux de remboursement différents. À l'heure actuelle, les revenus

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de COVID-19-crisis meldt zich een nieuw cliënteel aan bij de OCMW's. Onder de nieuwe aanvragers vinden we onder meer jobstudenten, mensen die deeltijds werkten en door tijdelijke werkloosheid een inkomen hebben dat lager ligt dan het leefloon, interimkrachten met beperkte werkervaring, sekswerkers, freelancers, enzoverder. Ieder van hen valt voor onbepaalde tijd terug op een leefloon. Voornamelijk in de steden zien we serieuze toenames in het aantal aanvragen voor leefloon. Dit heeft budgettaire zware gevolgen voor de OCMW's, die al deze aanvragen moeten verwerken. Daarenboven verlenen veel OCMW's ook nog aanvullende steun bovenop het leefloon. Het leefloon ligt immers ruim onder de armoedegrens, meer bepaald op 74 procent voor alleenstaanden en op 66 procent van de armoedegrens voor een huishouden met twee samenwonenden. Een inkomen dat dus niet volstaat om menswaardig te leven.

Naast de stijging van het aantal nieuwe aanvragen, is er uiteraard nog de groep die reeds vóór de crisis een leefloon ontving. Ook voor hen is het leven duurder geworden. Zij zagen hun basiskosten de voorbije maanden stijgen: de voedselbedeling is minder actief, de sociale restaurants zijn gesloten, de prijzen in de supermarkt zijn verhoogd, de kinderen krijgen geen maaltijden aan verlaagd tarief meer op school en het energieverbruik is toegenomen. Deze OCMW-cliënten vormden vooralsnog niet het doelpubliek van inkomensondersteunende maatregelen vanuit de overheid. De OCMW's geven daarom huurtoelagen, voedselbonnen of andere steun om deze doelgroep het hoofd boven water te houden. De eerste waarschuwingen omtrent stijgingen van het aantal afbetalingsproblemen en mogelijke uithuiszettingen zijn er al. De 15 miljoen euro die de federale overheid verdeeld heeft over alle OCMW's in België, is dan wel een mooie geste, het volstaat bijlange niet om aan de grote noden te voldoen. Als federale overheid moeten we onze OCMW's en lokale besturen meer middelen geven om deze strijd aan te gaan.

De staat kent de OCMW's een subsidie toe in de vorm van een percentage van het leefloon. Het overblijvend gedeelte is ten laste van de gemeenten. Er bestaan drie verschillende terugbetalingspercentages. Afhankelijk

d'intégration versés par les CPAS leur sont remboursés par l'autorité fédérale à hauteur de 55 %, de 65 % ou de 70 % en fonction du nombre de bénéficiaires résidant dans la commune. La majoration de 15 % de ces taux en vue de les porter respectivement à 70 %, à 80 % et à 85 % permettra aux CPAS de disposer de davantage de moyens pour traiter les nouvelles demandes et offrir un accompagnement et un soutien complémentaires. Pour garantir que la majoration de ces taux de remboursement bénéficie effectivement aux personnes en situation de pauvreté, nous instaurons l'obligation de consacrer cette majoration des moyens au revenu d'intégration ou à la fourniture d'une aide sociale complémentaire en sus de l'aide sociale déjà fournie.

Dès lors que le premier pic de nouvelles demandes d'un revenu d'intégration a été atteint au cours des mois d'avril et de mai, nous souhaitons que la majoration du taux de remboursement produise ses effets rétroactivement à partir du 1^{er} avril 2020.

van het aantal begunstigden in de gemeente, krijgen OCMW's vandaag 55, 65 of 70 % van het uitgekeerde leefloon terugbetaald door de federale overheid. Door dit percentage te verhogen met 15 % tot respectievelijk 70, 80 en 85 %, krijgen OCMW's meer middelen om de nieuwe aanvragen te verwerken en in extra begeleiding en steun te voorzien. Om te garanderen dat het verhoogde terugbetalingspercentage ook gaat naar mensen in armoede, bouwen we de verplichting in om deze verhoging van de middelen te besteden aan leefloon of aanvullende maatschappelijke hulp bovenop de huidige maatschappelijke hulp.

Gezien de eerste piek van het aantal nieuwe aanvragen leefloon in de maanden april en mei lag, wensen we de verhoging van het terugbetalingspercentage met terugwerkende kracht in te voeren vanaf 1 april 2020.

Melissa DEPRAETERE (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 32 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par la loi du 15 mai 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. L'État accorde au centre visé à l'article 18 une subvention égale à 70 % du montant du revenu d'intégration accordé conformément aux dispositions de la présente loi. Cette majoration du taux de remboursement doit être totalement consacrée à la fourniture d'une aide sociale complémentaire en sus de l'aide sociale déjà fournie. L'octroi de cette majoration est contrôlé par l'inspection du SPP Intégration Sociale.”;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. La subvention visée au § 1^{er} est portée à 80 % du montant du revenu d'intégration pour le centre qui a octroyé, en moyenne mensuelle au cours de la pénultième année, un revenu d'intégration à au moins cinq cents ayants droit ou qui a réalisé en leur faveur un emploi subventionné par l'État. Cette majoration du taux de remboursement doit être totalement consacrée à la fourniture d'une aide sociale complémentaire en sus de l'aide sociale déjà fournie. L'octroi de cette majoration est contrôlé par l'inspection du SPP Intégration Sociale.”;

3° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. La subvention visée au § 1^{er} est portée à 85 % lorsque, dans les conditions visées au § 2, le droit a été octroyé à au moins mille ayants droit. Cette majoration du taux de remboursement doit être totalement consacrée à la fourniture d'une aide sociale complémentaire en sus de l'aide sociale déjà fournie. L'octroi de cette majoration est contrôlé par l'inspection du SPP Intégration Sociale.”;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 32 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 15 mei 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De Staat verleent aan het in artikel 18 bedoeld centrum een toelage van 70 % van het bedrag van het leefloon, toegekend overeenkomstig de bepalingen van deze wet. Deze verhoging van het terugbetalingspercentage dient volledig besteed te worden aan bijkomende maatschappelijke hulp bovenop de actueel verleende maatschappelijke hulp. De toekenning zal worden opgevolgd door de inspectie van de POD Maatschappelijke Integratie.”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. De toelage bedoeld in paragraaf 1 wordt verhoogd tot 80 % van het bedrag van het leefloon voor het centrum dat in de loop van het voorlaatste jaar maandelijks gemiddeld aan tenminste vijfhonderd rechthebbenden een leefloon heeft toegekend of voor wie het een tewerkstelling heeft gerealiseerd waarvoor een staatstoelage geldt. Deze verhoging van het terugbetalingspercentage dient volledig besteed te worden aan bijkomende maatschappelijke hulp bovenop de actueel verleende maatschappelijke hulp. De toekenning zal worden opgevolgd door de inspectie van de POD Maatschappelijke Integratie.”;

3° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De toelage bedoeld in paragraaf 1 wordt verhoogd tot 85 % wanneer het recht, onder de voorwaarden bedoeld in paragraaf 2, aan ten minste duizend rechthebbenden werd toegekend. Deze verhoging van het terugbetalingspercentage dient volledig besteed te worden aan bijkomende maatschappelijke hulp bovenop de actueel verleende maatschappelijke hulp. De toekenning zal worden opgevolgd door de inspectie van de POD Maatschappelijke Integratie.”;

4° le paragraphe 5 est remplacé par ce qui suit:

“§ 5. Lorsque le nombre d’ayants droit, calculé en moyenne mensuelle au cours de l’année pénultième, baisse en dessous du seuil de 500 ou 1 000 ayants droit, le centre conserve le droit à la subvention majorée, visée aux paragraphes 2 et 3, toutefois diminuée de 1 % par an jusqu’à ce qu’il atteigne les taux de subvention respectifs de 70 % et 80 % du montant du revenu d’intégration.

La diminution de la subvention de 1 % par an n’est pas appliquée lorsque la réduction du nombre des ayants droit est inférieure à 3 % par rapport à l’année précédente.”

Art. 3

La présente loi s’applique jusqu’au 31 décembre 2020.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, reporter la date visée à l’alinéa 1^{er} afin de tenir compte de la durée des mesures prises en vue de lutter contre la pandémie de COVID-19.

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 1^{er} avril 2020.

3 juin 2020

4° paragraaf 5 wordt vervangen als volgt:

“§ 5. Wanneer het aantal rechthebbenden in de loop van het voorlaatste jaar maandelijks gemiddeld onder de drempel van 500 of 1 000 daalt, behoudt het centrum het recht op de verhoogde toelage, bedoeld in de paragrafen 2 en 3, weliswaar verminderd met 1 % per jaar totdat het de toelageniveaus bereikt van respectievelijk 70 % en 80 % van het bedrag van het leefloon.

De vermindering van de toelage met 1 % per jaar wordt niet toegepast wanneer de daling van het aantal rechthebbenden minder bedraagt dan 3 % ten opzichte van het voorgaande jaar.”

Art. 3

Deze wet is van toepassing tot en met 31 december 2020.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de in het eerste lid bedoelde datum verlengen teneinde rekening te houden met de duurtijd van de maatregelen genomen met het oog op de strijd tegen de COVID-19-pandemie.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 april 2020.

3 juni 2020

Melissa DEPRAETERE (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)