

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mai 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION**relative à la poursuite de la participation
à l'*Operation Inherent Resolve* (OIR)****AMENDEMENTS**

*Voir:***Doc 55 1289/ (2019/2020):**001: Proposition de résolution de M. Buysrogge, Mme Jadin et
MM. Bombled, Delvaux en Francken.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 mei 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de verdere deelname
aan *Operation Inherent Resolve* (OIR)****AMENDEMENTEN**

*Zie:***Doc 55 1289/ (2019/2020):**001: Voorstel van resolutie van de heer Buysrogge, mevrouw Jadin en
de heren Bombled, Delvaux en Francken.

02309

N° 1 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Considérant S (*nouveau*)

Compléter les considérants par un considérant S rédigé comme suit:

“S. considérant que la Belgique sera membre du Conseil de sécurité de l’ONU jusqu’à la fin 2020 et que notre pays a la qualité de corédacteur en ce qui concerne les questions humanitaires liées au conflit en Syrie et la problématique des enfants dans les zones de conflit;”.

JUSTIFICATION

La qualité de corédacteur de la Belgique dans ces matières est importante dans le cadre de cette résolution et oblige notre pays à consentir des efforts particuliers à l’égard de la situation humanitaire de cette région (voir, à ce propos, nos amendements n^{os} 5, 6 et 7).

Nr. 1 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Considerans S (*nieuw*)

De consideransen aanvullen met een considerans S, luidende:

“S. overwegende dat België nog tot eind 2020 lid is van de VN-Veiligheidsraad en aldaar als penhouder fungeert voor wat betreft de humanitaire aspecten van het conflict in Syrië alsook voor wat betreft de problematiek van kinderen in conflictgebied;”.

VERANTWOORDING

Dat België als penhouder optreedt in deze kwesties is belangrijk voor onderhavige resolutie en noopt ons land tot bijzondere inspanningen betreffende de humanitaire situatie in de regio (zie wat dat betreft onze amendementen nrs. 5, 6 en 7).

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 2 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Considérant T (*nouveau*)

Compléter les considérants par un considérant T rédigé comme suit:

“T. considérant que le mandat conféré par la résolution 2504 du Conseil de sécurité de l’ONU, qui autorise l’acheminement transfrontalier de l’aide humanitaire en Syrie, expire le 10 juillet 2020;”.

JUSTIFICATION

Il est primordial que le mécanisme permettant l’acheminement transfrontalier de l’aide humanitaire soit prorogé. La Belgique peut jouer un rôle crucial à cet égard au sein du Conseil de sécurité.

Nr. 2 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Considerans T (*nieuw*)

De consideransen aanvullen met een considerans T, luidende:

“T. overwegende dat het mandaat vervat in VN-Veiligheidsraadresolutie 2504, dat grensoverschrijdende humanitaire hulp aan Syrië toelaat, afloopt op 10 juli 2020;”.

VERANTWOORDING

Het is primordiaal dat het mechanisme om grensoverschrijdende humanitaire hulp te kunnen leveren, wordt verlengd. Ons land kan hier binnen de Veiligheidsraad een cruciale rol in spelen.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 3 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Considérant U (*nouveau*)

Compléter les considérants par un considérant U rédigé comme suit:

“U. considérant que, par le passé, la Défense belge a strictement veillé au respect de l’obligation imposée par le droit international humanitaire de faire tout ce qu’il est raisonnablement possible de faire pour prévenir les victimes civiles dans les opérations militaires, notamment grâce au fonctionnement de la cellule “Red Card Holder;”.

Nr. 3 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Considerans U (*nieuw*)

De consideransen aanvullen met een considerans U, luidende:

“U. overwegende dat de Belgische defensie in het verleden strikt waakte over de naleving van de verplichting in het internationaal humanitair recht om alles te doen wat redelijkerwijs mogelijk is om burgerslachtoffers bij militaire operaties te voorkomen, onder meer door de werking van de cel “Red Card Holder;”.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 4 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Considérant V (*nouveau*)

Compléter les considérants par un considérant V rédigé comme suit:

“V. considérant que la souveraineté de l’Irak constitue le fondement du mandat relatif à cette opération militaire, et que toutes les parties doivent dès lors prendre leurs responsabilités afin de contribuer à une désescalade entre l’Iran et les États-Unis;”.

JUSTIFICATION

L’attaque menée, le 3 janvier 2020, contre le général Ghassem Soleimani a entraîné un regain de tensions entre l’Iran et les États-Unis qui s’est également fait sentir en Irak. Les pays participant aux opérations militaires en Irak doivent agir de manière à ne pas contribuer à accroître la détérioration des relations entre ces deux pays, mais plutôt à les améliorer.

Nr. 4 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Considerans V (*nieuw*)

De consideransen aanvullen met een considerans V, luidende:

“V. overwegende dat de soevereiniteit van Irak het fundament is van het mandaat voor deze militaire operatie en dat daarom alle partijen hun verantwoordelijkheid moeten opnemen om bij te dragen aan een de-escalatie tussen Iran en de Verenigde Staten;”.

VERANTWOORDING

De aanslag tegen generaal Qassem Soleimani op 3 januari 2020 heeft geleid tot oplopende spanningen tussen Iran en de Verenigde Staten die zich ook laten voelen in Irak. De deelnemende landen aan de militaire operatie in Irak moeten dusdanig handelen dat ze niet bijdragen aan een verdere verslechtering van de relaties tussen beide landen, wel integendeel.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 5 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/1 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/1 rédigée comme suit:**

“6/1. d’initier et de soutenir, au sein du Conseil de sécurité des Nations unies, toutes les initiatives nécessaires en vue du renouvellement du mandat afférent à l’acheminement transfrontalier de l’aide humanitaire par les postes frontières de Yaroubiyé (Nord-Est de la Syrie) et de Bab el-Salam et Bab el-Haoua (Nord-Ouest de la Syrie); et, en cas de non-renouvellement, de soutenir politiquement et financièrement d’autres solutions pour l’acheminement transfrontalier de l’aide humanitaire;”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 2. En outre, notre pays est également corédacteur en ce qui concerne les questions humanitaires en Syrie, et donc très bien placé pour prendre une initiative dans ce domaine. Comme l’amendement n° 6, le présent amendement s’inscrit également dans la concrétisation d’une approche 3DLO (*Defense, Diplomacy, Development, Law and Order*) de notre engagement dans cette région. S’il est vrai que, lors du précédent déploiement en Syrie et en Irak (2016-2018), la contribution humanitaire belge dans la région a fait pâle figure à côté, par exemple, de la contribution des Pays-Bas, le nouvel engagement est l’occasion de faire mieux.

Nr. 5 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/1 (*nieuw*)**Een verzoek 6/1 invoegen, luidende:**

“6/1. binnen de VN-Veiligheidsraad op proactieve wijze alle nodige initiatieven te initiëren en ondersteunen, die gericht zijn op een hernieuwd mandaat voor cross-border humanitaire toegang via de grensovergangen van al Yarubiyah (noordoost-Syrië) en Bab al Salam en Bab al-Hawa (noordwest-Syrië); en om in geval van niet-verlenging alternatieve nadere regels voor cross-border humanitaire hulp politiek en financieel te ondersteunen;”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 2. Bovendien is ons land ook penhouder voor wat betreft humanitaire kwesties inzake Syrië, en aldus uitstekend geplaatst om hieromtrent een initiatief te nemen. Dit amendement en amendement nr. 6 kaderen ook in het concreet gestalte geven van een 3DLO-benadering (*Defense, Diplomacy, Development, Law and Order*) van onze inzet in de regio. Waar tijdens de vorige ontplooiing in Syrië en Irak (2016-2018) de Belgische humanitaire bijdrage in de regio verbleekte in vergelijking met bijvoorbeeld Nederland, biedt deze nieuwe inzet de kans om beter te doen.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 6 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/2 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/2 rédigée comme suit:**

“6/2. d’annoncer, au cours de la prochaine conférence de Bruxelles sur l’Aide à apporter pour l’avenir de la Syrie et des pays de la région (30 juin 2020), une contribution financière additionnelle complétant les moyens déjà annoncés pour 2020; et d’apporter, à cet égard, également à court terme, une contribution additionnelle au Fonds d’affectation spéciale de l’Union européenne (fonds Madad);”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 5.

Nr. 6 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/2 (*nieuw*)**Een verzoek 6/2 invoegen, luidende:**

“6/2. tijdens de eerstvolgende “Brussels Conference on the Future of Syria and the Region” (30 juni 2020) een additionele financiële bijdrage aan te kondigen, bovenop de middelen die reeds aangekondigd werden voor 2020; en om in dit verband ook op korte termijn een additionele bijdrage te doen aan het “EU Trust Fund for Syria” (Madadfonds);”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 7 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/3 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/3 rédigée comme suit:**

“de plaider activement, au sein du Conseil de sécurité des Nations unies et d’autres instances compétentes, en faveur d’un cessez-le-feu durable entre la Turquie, les Forces démocratiques syriennes, le régime syrien et la Russie, et d’examiner les possibilités de déploiement temporaire d’une force internationale dotée d’un mandat du Conseil de sécurité des Nations unies dans le Nord-est de la Syrie;”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement s’inscrit dans la concrétisation d’une approche 3DLO de notre engagement dans la région.

Nr. 7 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/3 (*nieuw*)**Een verzoek 6/3 invoegen, luidende:**

“binnen de VN-Veiligheidsraad en andere relevante fora actief te ijveren voor een duurzaam staakt-het-vuren tussen Turkije, de Syrian Democratic Forces, het Syrische regime en Rusland en de mogelijkheden te onderzoeken van een tijdelijke ontplooiing van een internationale troepenmacht met een mandaat van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties in noordoost-Syrië;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement kadert in het concreet gestalte geven van een 3DLO-benadering van onze inzet in de regio.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 8 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/4 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/4 rédigée comme suit:**

“6/4. de communiquer publiquement, après avoir enquêté et compte tenu de considérations militaires et sécuritaires, sur les victimes civiles éventuelles des opérations militaires belges, et de garantir une coopération et un échange actifs avec les groupes de surveillance et les organisations de défense des droits de l’Homme extérieurs;”.

JUSTIFICATION

Plusieurs pays communiquent sur les victimes civiles éventuelles – après avoir enquêté et compte tenu de considérations militaires et sécuritaires – et c’est important, à titre de reconnaissance, à l’égard des victimes et de leurs proches. Plusieurs pays accordent en outre un dédommagement aux victimes ou à leurs proches. Cela correspond aux bonnes pratiques internationales dans ce type de situations.

C’est pourquoi nous demandons, dans l’amendement n° 8, que la Belgique communique désormais sur les victimes civiles éventuelles et, dans l’amendement n° 9, que la coalition OIR vise à mettre en place un mécanisme de dédommagement des victimes civiles.

Nr. 8 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/4 (*nieuw*)**Een verzoek 6/4 invoegen, luidende:**

“6/4. publiek te communiceren, na onderzoek en rekening houdend met militaire en veiligheidsoverwegingen, over eventuele burgerslachtoffers als gevolg van Belgische militaire operaties en een actieve samenwerking en uitwisseling met externe monitoringgroepen en mensenrechtenorganisaties te garanderen;”.

VERANTWOORDING

Verschillende landen communiceren over eventuele burgerslachtoffers – na onderzoek en rekening houdend met militaire en veiligheidsbelangen – wat belangrijk is als erkenning voor de slachtoffers en nabestaanden. Verschillende landen kennen bovendien ook een schadeloosstelling toe aan slachtoffers of nabestaanden. Dit zijn de internationale best practices in dit soort gevallen.

Om die reden vragen wij in amendement nr. 8 dat voortaan zou worden gecommuniceerd over eventuele burgerslachtoffers en in amendement nr. 9 dat zou worden gezocht, binnen de OIR-coalitie, naar een mechanisme tot schadeloosstelling van burgerslachtoffers.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 9 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/5 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/5 rédigée comme suit:**

“6/5. de promouvoir, au sein de la coalition internationale contre l’EI et d’autres instances compétentes, la mise en place d’un mécanisme de réparation financière en faveur des victimes civiles ou des proches des victimes civiles précédentes de la coalition internationale en Syrie et en Irak;”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 8.

Nr. 9 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/5 (*nieuw*)**Een verzoek 6/5 invoegen, luidende:**

“6/5. binnen de internationale Coalitie tegen IS en andere relevante fora te ijveren voor een mechanisme voor herstelbetalingen aan burgerslachtoffers, of nabestaanden van burgerslachtoffers, die eerder gemaakt werden door de internationale coalitie in Syrië en Irak;”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 8.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 10 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/6 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/6 rédigée comme suit:**

“6/6. dans les quatre mois de l’adoption de la présente résolution, de faire rapport par écrit à la Chambre des représentants en ce qui concerne l’exécution des demandes nos [6, 6/1, 6/2, 6/3, 6/4 et 6/5] de la résolution;”

JUSTIFICATION:

Les numéros des demandes figurant entre crochets doivent être adaptés à la numérotation définitive du texte adopté.

Nr. 10 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/6 (*nieuw*)**Een verzoek 6/6 invoegen, luidende:**

“6/6. binnen de vier maanden na aanname van deze resolutie schriftelijk te rapporteren aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de uitvoering van verzoeken nummer [6, 6/1, 6/2, 6/3, 6/4 en 6/5] uit deze resolutie;”

VERANTWOORDING:

De verwijzing tussen vierkante haken moet worden aangepast aan de definitieve nummering van de verzoeken in de aangenomen tekst.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 11 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/7 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/7 rédigée comme suit:**

“6/7. de charger la Défense de présenter au moins une fois par mois un rapport détaillé du déroulement de l’opération à la commission spéciale de la Chambre chargée du suivi des missions à l’étranger et de commenter au moins une fois par mois, au cours d’une conférence de presse, les éléments de ce rapport pouvant être communiqués au public;”.

JUSTIFICATION

Par le passé, les communications qui se déroulaient à huis clos au sein de la commission spéciale de la Chambre étaient approfondies et détaillées. Cela doit continuer à être le cas. La communication au public concernant le déroulement de l’opération et notre engagement dans la région était en revanche très fragmentaire. Nous souhaitons demander au gouvernement de charger ou d’autoriser la Défense d’organiser, au moins une fois par mois, une conférence de presse interactive pour commenter les opérations en cours.

Nr. 11 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/7 (*nieuw*)**Een verzoek 6/7 invoegen, luidende:**

“6/7. Defensie te gelasten om minstens maandelijks in detail te rapporteren over de voortgang van de operatie aan de Bijzondere Kamercommissie voor de opvolging van de buitenlandse zendingen, en om minstens maandelijks de publiek communicateerbare elementen uit deze rapportering toe te lichten tijdens een persmoment;”.

VERANTWOORDING

Achter de gesloten deuren van de Bijzondere Kamercommissie werd er in het verleden grondig en gedetailleerd gecommuniceerd. Dat moet ook zo blijven. De publieke communicatie over het verloop van de operatie en over onze inzet in de regio was echter zeer fragmentarisch. We willen de regering op het hart drukken Defensie te gelasten of toe te staan minstens maandelijks een interactief persmoment te organiseren om de lopende operaties toe te lichten.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 12 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 6/8 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6/8 rédigée comme suit:**

“6/8. dans les six mois suivant le début de l’engagement militaire, de partager une évaluation intermédiaire écrite et accessible au public avec la Chambre des représentants, ainsi qu’une évaluation finale écrite et accessible au public au plus tard six mois après la fin de l’engagement militaire, évaluations dans lesquelles au moins les critères suivants seront abordés: portée de la mission, flux d’informations et processus décisionnel, aspects politiques, cadre militaire (notamment, objectifs militaires atteints, risques, difficultés lors de l’exécution), cadre multilatéral, impact sur la coopération au développement;”.

JUSTIFICATION

Depuis 1995, les Pays-Bas utilisent un cadre d’analyse flexible pour les opérations militaires. Dans notre pays, ce n’est pas (encore) le cas. Pourtant, il est bon d’évaluer, a posteriori et publiquement, cette nouvelle opération militaire sur la base de critères préalablement fixés.

Nr. 12 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 6/8 (*nieuw*)**Een verzoek 6/8 invoegen, luidende:**

“6/8. binnen de zes maanden na aanvang van de militaire inzet een schriftelijke en publiek toegankelijke tussentijdse evaluatie te delen met de Kamer van volksvertegenwoordigers, evenals een schriftelijke en publiek toegankelijke eindevaluatie uiterlijk zes maanden na afloop van de militaire inzet, waarbij minstens de volgende criteria aan bod komen: reikwijdte van de opdracht, informatiestroom en besluitvormingsproces, politieke aspecten, militair kader (waaronder behalen van militaire objectieven, risico’s, moeilijkheden bij de uitvoering), multilateraal kader, impact op ontwikkelingssamenwerking;”.

VERANTWOORDING

Nederland hanteert sinds 1995 een flexibel toetsingskader voor militaire operaties. In ons land is dat (nog) niet het geval. Niettemin is het goed om aan de hand van vooraf vastgelegde criteria deze nieuwe militaire operatie publiek en achteraf te gaan evalueren.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 13 DE MM. **DE VRIENDT ET COGOLATI**

Considérant M

Supprimer ce considérant.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 14.

Nr. 13 VAN DE HEREN **DE VRIENDT EN COGOLATI**

Considerans M

Deze considerans weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 14.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

N° 14 DE MM. DE VRIENDT ET COGOLATI

Demande 1

Supprimer les mots “et en Syrie”.

JUSTIFICATION

Il n’y a pas de base juridique suffisante pour les opérations militaires de notre pays en Syrie. On ne peut pas invoquer l’autodéfense, notre pays n’intervient pas à la demande des autorités syriennes et il n’y a pas de mandat des Nations unies qui autorise les opérations en Syrie. La résolution n° 2249 n’a d’ailleurs pas été adoptée sur la base du Chapitre VII de la Charte des Nations unies, comme l’a lui-même indiqué le premier ministre de l’époque, Charles Michel, en commissions réunies des Relations extérieures et de la Défense nationale le 18 mai 2016. Faire reposer la participation en Syrie sur l’article 51 de la Charte est également dénué de fondement. L’article peut être invoqué par un pays pour légitimer une action militaire en tant qu’autodéfense (en l’occurrence par l’Irak), mais pas par des pays tiers auxquels on demanderait de l’aide. En outre, il n’est pas du tout établi que l’article 51 peut être invoqué à l’égard d’acteurs non étatiques.

Nr. 14 VAN DE HEREN DE VRIENDT EN COGOLATI

Verzoek 1

De woorden “en in Syrië” weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen voldoende juridische basis voor militaire operaties van ons land in Syrië. Er kan geen zelfverdediging worden ingeroepen, ons land komt niet tussenbeide op vraag van de Syrische autoriteiten, en er is geen mandaat van de Verenigde Naties die operaties in Syrië toestaan. Resolutie 2249 is immers niet aangenomen op basis van Hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties, zoals toenmalig eerste minister Charles Michel zelf aangaf in de Kamercommissie Landsverdediging en Buitenlandse Zaken van 18 mei 2016. De deelname boven Syrië baseren op artikel 51 van het Handvest mist eveneens grond. Het artikel kan door een land worden ingeroepen om militaire actie als zelfverdediging te legitimeren (in casu door Irak), maar niet door derde landen die om hulp zou worden gevraagd. Bovendien staat helemaal niet vast dat het artikel 51 kan worden ingeroepen ten aanzien van niet-statelijke actoren.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)