

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 mai 2020

**PROPOSITION**

**portant révision du Règlement de la  
Chambre des représentants, visant à  
garantir le contrôle parlementaire  
des réunions de l'Eurogroupe,  
de l'Ecofin et des conseils  
européens**

(déposée par  
M. Hugues Bayet et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 mei 2020

**VOORSTEL**

**tot herziening van het Reglement van de  
Kamer van volksvertegenwoordigers,  
met het oog op het waarborgen van de  
parlementaire controle op de vergaderingen  
van de eurogroep, Ecofin en  
de Europese Raad**

(ingediend door  
de heer Hugues Bayet c.s.)

---

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0937/001/001.

L'actualité européenne et les débats menés dans les différents forums européens ne peuvent aujourd'hui plus être considérés comme de la politique internationale au sens premier du terme. Il s'agit au contraire d'instances de décisions politiques de premier plan ayant un impact direct et concret sur la vie des citoyens européens et donc belges.

Le champ de compétences des institutions européennes s'est, au fil des années, étendu et couvre maintenant des domaines larges et variés. Les institutions européennes sont à présent compétentes dans des domaines qui relevaient, autrefois, traditionnellement des "États-nations". C'est dans ce contexte que l'implication des parlements nationaux (et à travers eux des citoyens et de la société civile européens) dans les décisions européennes et dans les positions prises par les gouvernements en ce compris au sein du Conseil qu'ils contrôlent apparaît comme essentielle. Un rôle d'ailleurs reconnu par les traités structurant la vie démocratique de l'UE. En effet, un protocole sur le rôle des parlements nationaux a été annexé aux traités fondateurs.

Le traité de Lisbonne constitue une étape fondamentale dans l'intégration européenne des parlements nationaux en leur consacrant pour la première fois un article entier. L'article 12 du traité sur l'UE regroupe ainsi les dispositions relatives aux parlements nationaux.

Leur participation prend principalement deux formes: un droit à l'information et un droit d'opposition. Cependant, si le droit d'opposition est relativement bien exercé via les euromoteurs et les avis de subsidiarité pouvant être rendus par les commissions permanentes, le rôle d'information est aujourd'hui parfois diffus. Il manque de visibilité et surtout de régularité puisqu'il est essentiellement basé sur le "bon vouloir" du pouvoir exécutif.

C'est face à ce constat concernant le droit à l'information de la Chambre des représentants que la présente proposition intervient; elle vise tout particulièrement deux forums de la Chambre des représentants à savoir, d'une part, le comité d'avis pour les questions européennes, où le premier ministre vient "dès que possible" faire le briefing et le débriefing du Conseil de l'UE – et qui implique également l'information des représentants

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0937/001.

De Europese actualiteit en de debatten op de verschillende Europese fora vallen niet langer onder de noemer "internationale politiek", in de eerste betekenis van het woord. Het gaat immers om instellingen die uitermate belangrijke beleidbeslissingen nemen, met rechtstreekse en concrete gevolgen voor het leven van de Europese en dus ook de Belgische burger.

De Europese instellingen hebben in de loop der jaren fors ruimere bevoegdheden gekregen, die nu een brede waaier van aangelegenheden bestrijken. Vandaag treden de Europese instellingen op in aangelegenheden waarvoor vanouds de "natiestaten" bevoegd waren. Het is in die context van essentieel belang dat de nationale parlementen (en via hen de Europese burgers en het Europese middenveld) betrokken worden bij de Europese beslissingen en bij de standpunten die – óók binnen de Europese Raad – worden ingenomen door de regeringen die door die parlementen worden gecontroleerd. Die rol wordt overigens erkend door de verdragen die het democratisch reilen en zeilen van de EU structureren; in een protocol bij de oprichtingsverdragen wordt immers de rol van de nationale parlementen bepaald.

Het Verdrag van Lissabon is een fundamentele stap voor de Europese betrokkenheid van de nationale parlementen, want voor het eerst wordt aan die parlementen een volledig artikel gewijd: artikel 12 van het EU-Verdrag bevat de bepalingen over de nationale parlementen.

De inbreng van de parlementen neemt hoofdzakelijk twee vormen aan, te weten het recht op informatie en het recht van verzet. Het recht van verzet wordt weliswaar vrij goed uitgeoefend via de euromotoren en de subsidiariteitsadviezen van de vaste commissies, maar het recht op informatie is momenteel soms vaag. Transparantie en vooral regelmatigheid ontbreken, omdat dit recht hoofdzakelijk afhangt van de welwillendheid van de uitvoerende macht.

Dit voorstel speelt in op die vaststelling over het recht op informatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De tekst betreft inzonderheid twee fora van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Ten eerste het adviescomité voor Europese Aangelegenheden, waarin de eerste minister "zo spoedig mogelijk" komt brieven en debrieven over de Raad van de Europese Unie; overigens worden de deelstaten langs deze weg eveneens geïnformeerd, via

des entités fédérées via le Sénat – et, d'autre part, la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants, où le ministre des Finances serait supposé également “dès que possible” exposer les conclusions des Conseils de l'UE “Affaires économiques et financières” (ECOFIN) et de l'Eurogroupe. Ces prises de positions belges au sein de l'ECOFIN et de l'Eurogroupe doivent être beaucoup plus transparentes. Un contrôle parlementaire réel et surtout systématique doit être établi avant et après chaque réunion de l'Eurogroupe. Il est en effet impensable que des décisions soient prises à l'Eurogroupe sans qu'au préalable les députés soient informés de la position que le gouvernement compte défendre. Il en va de même au niveau du Comité d'avis pour les sommets européens réunissant les chefs d'États et de gouvernements des 27. La composition du Comité d'avis avec des députés fédéraux, des sénateurs issus des entités fédérées et des députés européens représente par ailleurs une véritable plus-value pour les débats et l'échange d'informations au sein de notre structure fédérale. Dans ce contexte, les auteurs de la présente proposition de modification du Règlement estiment que les travaux de ces deux forums doivent être rendus beaucoup plus systématiques et transparents sur les matières européennes tout en permettant, évidemment, une certaine flexibilité en termes d'agenda de ceux-ci sur base d'une éventuelle décision de la conférence des présidents.

Hugues BAYET (PS)  
Christophe LACROIX (PS)  
Eliane TILLIEUX (PS)  
André FLAHAUT (PS)

de senatoren die hen in het adviescomité vertegenwoordigen. Ten tweede is er de commissie voor Financiën en Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarin de minister van Financiën wordt geacht – ook “zo spoedig mogelijk” – de conclusies van de Europese Raden Economische en Financiële Zaken (Ecofin) en van de Eurogroep uiteen te zetten. De inname van standpunten door België in de Raad Ecofin en in de Eurogroep moet met veel meer transparantie gepaard gaan. Voor en na elke bijeenkomst van de Eurogroep moet het Parlement een reële en vooral systematische controle uitoefenen. Het is immers ondenkbaar dat binnen de Eurogroep beslissingen worden genomen zonder de volksvertegenwoordigers vooraf in te lichten over het standpunt dat de regering wil innemen. Hetzelfde geldt voor het adviescomité, in verband met de Europese toppen van staatshoofden en regeringsleiders van de 27 lidstaten. De samenstelling van dat adviescomité, waarin federale volksvertegenwoordigers, senatoren uit de deelstaten en leden van het Europees Parlement zitten hebben, vormt trouwens een echte meerwaarde voor de debatten en voor de uitwisseling van informatie binnen ons federaal bestel. Volgens de indieners van dit voorstel tot herziening van het Reglement moeten de werkzaamheden van die beide fora met betrekking tot de Europese aangelegenheden veel stelselmatiger en transparanter worden. Uiteraard vergt een en ander een zekere mate van flexibiliteit in het agendabeheer, afhankelijk van eventuele beslissingen van de conferentie van voorzitters.

**ROPOSITION**

## Article unique

Dans le titre premier, chapitre VIII, section IV, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un article 37*quater*, rédigé comme suit:

“Art. 37*quater*. 1. Le comité d'avis chargé des questions européennes visé à l'article 68.I doit se réunir dans la semaine précédant et suivant chaque Conseil européen afin d'entendre le premier ministre ou un membre du gouvernement fédéral sur la position qui y sera ou a été défendue par la Belgique sauf si la conférence des présidents en décide autrement.

2. La commission des Finances et du Budget doit se réunir la semaine précédant et suivant chaque Conseil de l'UE “Affaires économiques et financières” (ECOFIN) et chaque réunion de l'Eurogroupe afin d'entendre le ministre y représentant la Belgique sauf si la conférence des présidents en décide autrement.”.

9 mars 2020

Hugues BAYET (PS)  
Christophe LACROIX (PS)  
Eliane TILLIEUX (PS)  
André FLAHAUT (PS)

**VOORSTEL**

## Enig artikel

In titel I, hoofdstuk VIII, afdeling IV, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt een artikel 37*quater* ingevoegd, luidende:

“Art. 37*quater*. 1. Het in artikel 68.I bedoelde adviescomité belast met Europese Aangelegenheden komt in de week voor en na elke Europese Raad bijeen om de eerste minister of een lid van de federale regering te horen over het standpunt dat België op die Raad zal innemen of heeft ingenomen, tenzij de conferentie van voorzitters er anders over beslist.

2. De commissie voor de Financiën en de Begroting komt in de week voor en na elke Europese Raad Economische en Financiële Zaken (Ecofin) en elke vergadering van de Eurogroep bijeen om de minister die België aldaar vertegenwoordigt, te horen, tenzij de conferentie van voorzitters er anders over beslist.”.

9 maart 2020