

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**diminuant le taux de TVA
sur les savons, agents de surface
organiques et préparations pour lessives**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 67.645/3 DU 25 JUIN 2020**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot verlaging van het btw-tarief
op zeep, organische tensioactieve
producten en wasmiddelen**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 67.645/3 VAN 25 JUNI 2020**

Voir:

Doc 55 **1275/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de M. De Smet et Mme Rohonyi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendement.
- 006: Avis du Conseil d'État

Zie:

Doc 55 **1275/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer De Smet en mevrouw Rohonyi.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendement.
- 006: Advies van de Raad van State.

02725

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Le 18 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement sur la proposition de loi "diminuant le taux de TVA sur les savons, agents de surface organiques et préparations pour lessives" (*Parl. Doc.*, Chambre, 2019-20, n° 55-1275/002).

L'amendement a été examiné par la troisième chambre le 23 juin 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2020.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"Afin d'arrêter la propagation du virus Covid-19, et comme indiqué dans la proposition de loi, les experts de la santé recommandent des mesures de protection essentielles. Par exemple, ils recommandent de maintenir une hygiène régulière et importante tout au long de la journée. La première étape consiste à se laver régulièrement les mains avec un gel hydro-alcoolique ou avec de l'eau et du savon. Une réduction de la TVA sur les produits à base de savon et les détergents devrait encourager le lavage régulier des mains avec un gel hydro-alcoolique ou avec de l'eau et du savon. Afin d'arrêter la propagation du virus Covid-19, le traitement de ce projet de loi et les amendements 1 et 2 est donc très urgents.

Le fait que les établissements d'enseignement ouvrent à nouveau leurs portes actuellement rend également ce projet de loi très urgent. Des achats urgents de grandes quantités de savon et de détergents seront nécessaires afin de continuer à garantir la santé des élèves, des étudiants et du personnel enseignant.

La crise sanitaire est momentanément sous contrôle, mais elle a forgé des comportements précieux en termes de gestes-barrières, et notamment l'utilisation du savon et le nettoyage des masques.

Op 18 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op het wetsvoorstel "tot verlaging van het btw-tarief op zeep, organische tensioactieve producten en wasmiddelen" (*Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-1275/002).

Het amendement is door de derde kamer onderzocht op 23 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"Om de verspreiding van het Covid-19-virus een halt toe te roepen en zoals is aangegeven in het wetsvoorstel, bevelen gezondheidsdeskundigen essentiële beschermingsmaatregelen aan. Zo raden zij aan om gedurende de hele dag een regelmatige en belangrijke hygiëne in stand te houden. De eerste stap daarbij is het regelmatig wassen van de handen met een hydroalcoholische gel of met water en zeep. Een verlaging van de btw op zeeproducten en wasmiddelen moet regelmatig wassen van de handen met een hydroalcoholische gel of met water en zeep bevorderen. Om de verspreiding van het Covid-19-virus een halt toe te roepen, is de behandeling van dit wetsvoorstel en de amendementen nrs. 1 en 2 dan ook hoogdringend.

Ook het feit dat onderwijsinstellingen momenteel terug de deuren openen, maakt dat dit wetsvoorstel hoogdringend is. Dringende aankopen van grote hoeveelheden zeep en wasmiddelen zullen noodzakelijk zijn om de gezondheid van leerlingen, studenten en onderwijzend personeel te kunnen blijven garanderen.

De gezondheids crisis is op dit moment onder controle, maar het heeft waardevol gedrag gesmeed in termen van beschermingsmaatregelen, waaronder het gebruik van zeep en het schoonmaken van maskers.

Les hôpitaux, écoles et structures publiques sont en train dès à présent de prévoir leurs stocks et leurs commandes pour la rentrée et un éventuel retour de l'épidémie; pour les aider, comme le souhaite la proposition, il convient que le taux de TVA soit connu et établi le plus rapidement possible, afin de porter ses fruits sur les commandes amenées à être livrées dès le mois de septembre.

(...) La mesure entre en vigueur le jour de sa parution. Au plus tôt l'avis sera rendu, au plus vite la mesure pourra-t-elle s'appliquer au bénéfice des structures visées".

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AMENDEMENT

3. L'amendement soumis pour avis a pour objet de ne pas inscrire le régime concernant le taux de TVA réduit pour le savon (et certains produits connexes), les agents de surface organiques, les préparations tensio-actives, les préparations pour lessives et les préparations de nettoyage au tableau A de l'annexe de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 'fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux' (ci-après: arrêté royal n° 20), mais à l'article 1^{er}ter de cet arrêté², afin qu'il produise ses effets du 4 mai 2020 au 31 décembre 2020.

EXAMEN

4. Il peut suffire de renvoyer à l'avis rendu sur la proposition de loi, dont il ressort que les produits auxquels la réduction du taux de TVA devrait s'appliquer ne peuvent s'inscrire dans l'article 98 et l'annexe III, point 3, de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 'relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée', si bien que la proposition de loi ne peut aboutir³.

¹ S'agissant d'un amendement à une proposition de loi, on entend par "fondement juridique", la conformité avec les normes supérieures.

² L'article 1^{er}ter a été rétabli dans l'arrêté royal n° 20 par l'arrêté royal du 5 mai 2020 "modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux en ce qui concerne les masques buccaux et les gels hydroalcooliques", qui a entre-temps été confirmé par l'article 21 de la loi du 29 mai 2020 'portant diverses mesures fiscales urgentes en raison de la pandémie du COVID-19'.

³ Avis C.E. 67.643/3 du 25 juin 2020 sur une proposition de loi 'diminuant le taux de TVA sur les savons, agents de surface organiques et préparations pour lessives'.

Ziekenhuizen, scholen en overheidsinstellingen plannen al hun voorraden en bestellingen voor het begin van het nieuwe schooljaar en een eventuele terugkeer van de epidemie; om hen te helpen moet het BTW-tarief zo snel mogelijk bekend zijn en worden vastgesteld, zodat het zijn vruchten kan afwerpen op bestellingen die al in september moeten worden geleverd.

De maatregel treedt in werking op de dag dat hij wordt gepubliceerd; hoe eerder we de kennisgeving krijgen, hoe eerder we deze kunnen uitvoeren ten behoeve van de betrokken structuren en degenen die er gebruik van maken."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

3. Het om advies voorgelegde amendement strekt ertoe om de regeling inzake het verlaagde btw-tarief voor zeep (en bepaalde aanverwante producten), organische tensioactieve producten, tensioactieve bereidingen, wasmiddelen en reinigingsmiddelen niet op te nemen in tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 'tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven' (hierna: koninklijk besluit nr. 20), maar in artikel 1^{ter} van dat besluit,² zodat het uitwerking heeft van 4 mei 2020 tot 31 december 2020.

BESPREKING

4. Er kan mee worden volstaan te verwijzen naar het advies over het wetsvoorstel, waaruit blijkt dat de producten waarvoor de btw-verlaging zou moeten gelden, niet kunnen worden ingepast in artikel 98 en bijlage III, punt 3, van richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 'betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde', zodat het wetsvoorstel geen doorgang kan vinden.³

¹ Aangezien het om een amendement op een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Artikel 1^{ter} is in het koninklijk besluit nr. 20 heropgenomen bij het koninklijk besluit van 5 mei 2020 "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven met betrekking tot mondkmaskers en hydroalcoholische gels", dat intussen is bekrachtigd bij artikel 21 van de wet van 29 mei 2020 'houdende diverse dringende fiscale bepalingen ten gevolge van de COVID-19 pandemie'.

³ Adv.RvS 67.643/3 van 25 juni 2020 over een wetsvoorstel "tot verlaging van het btw-tarief op zeep, organische tensioactieve producten en wasmiddelen".

Cette conclusion vaut aussi pour l'amendement soumis pour avis.

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Jo BAERT

Die conclusie geldt ook voor het om advies voorgelegde amendement.

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Jo BAERT