

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à mettre en place un plan de secours
pour le secteur Horeca dans le contexte
de la crise du coronavirus**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE

Voir:

Doc 55 **1252/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de résolution de M. Gilkinet et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot het instellen van een noodplan
voor de horecasector in het kader
van de coronaviruscrisis**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA

Zie:

Doc 55 **1252/ (2019/2020):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Gilkinet c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.

02478

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que l'épidémie du COVID-19 a plongé la Belgique dans une période de confinement qui a un impact très important sur notre économie, et en particulier sur le secteur de l'Horeca selon une récente enquête du ERMG;

B. considérant que selon cette enquête, pour le secteur de l'Horeca, une baisse de 84 % du chiffre d'affaires est rapportée (le 27 avril) par les entreprises interrogées, ce qui est conséquent et préoccupant;

C. considérant que, selon cette enquête, le risque de faillites est particulièrement élevé pour le secteur de l'hébergement et de la restauration ainsi que pour les secteurs des arts, spectacles et activités récréatives;

D. considérant que suite à la mise en place des mesures de confinement, les organisations représentatives des PME comme l'UCM, le SDI et le SNI considéraient au début du mois de mars que l'on peut s'attendre à un impact économique "direct et violent" sur certains secteurs touchés en première ligne, comme l'Horeca et la culture et les loisirs;

E. considérant que concernant la loi de garantie bancaire, de trop nombreux établissements de l'Horeca se voient refuser des crédits ponts de la part de leur établissement bancaire, malgré la garantie apportée par l'État et leur besoin immédiat de liquidité;

F. considérant que, concernant la loi de garantie bancaire, un des critères d'exclusion de l'accès à ces crédits temporaires est l'absence de retard de paiement des cotisations ONSS, les rendant par conséquent inaccessibles à de nombreux établissements Horeca;

G. considérant que, concernant les loyers commerciaux, plusieurs mesures permettraient de venir au secours du secteur Horeca, comme introduire un crédit d'impôt par rapport à 50 % des loyers commerciaux non-perçus durant les mois de confinement, dans le chef des propriétaires bailleurs et sur la base d'un accord avec leur locataire, mais également demander un effort particulier de suspension des loyers aux pouvoirs publics propriétaire de surfaces Horeca (par exemple au niveau de la SNCB);

H. considérant que comme d'autres secteurs, comme la culture, le secteur Horeca risque de redémarrer à un rythme plus lent que les autres secteurs, ne serait-ce

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de COVID-19-epidemie België gedwongen heeft tot een periode van lockdown, die een belangrijke impact heeft op onze economie, en vooral, volgens een recente enquête van de ERMG, op de horecasector;

B. overwegende dat volgens deze enquête door de ondervraagde ondernemingen een omzetsdaling van 84 % gerapporteerd wordt voor de horecasector (op 27 april), hetgeen aanzienlijk en zorgwekkend is;

C. overwegende dat volgens deze enquête het faillissementsrisico met name hoog ligt voor de sector verschaffing van accommodatie en maaltijden, alsmede voor de bedrijfstakken kunst, amusement en recreatie;

D. overwegende dat als gevolg van de lockdownmaatregelen, de representatieve organisaties van de kmo's, zoals de Syndicale Unie van de Belgische Middenstand, het SDZ en het NSZ, er begin maart van uitgingen dat we een "rechtstreekse en hevige" economische impact kunnen verwachten binnen bepaalde bedrijfstakken die als eerste getroffen worden, zoals de horeca en de cultuur- en recreatiesector;

E. overwegende dat op het vlak van de bankgarantiewet, er aan te veel horecaondernemingen een overbruggingskrediet wordt geweigerd door hun bankinstelling, ondanks de door de Staat geboden garantie en hun dringende behoefte aan liquide middelen;

F. overwegende dat op het vlak van de bankgarantiewet, de achterstand in het betalen van de RSZ-bijdragen één van de uitsluitingscriteria vormt bij het verkrijgen van een tijdelijk krediet, waardoor dit dus buiten het bereik ligt van vele horeca-ondernemingen;

G. overwegende dat de horeca geholpen zou kunnen worden middels een aantal maatregelen wat de handels-huren betreft, zoals het instellen van een belastingkrediet ter hoogte van 50 % van de niet-geïnde handelshuren tijdens de lockdownperiode, ten voordele van de verhuurders en op basis van een akkoord met hun huurder; er kan ook een bijzondere inspanning gevraagd worden van de overheden die eigenaar zijn van horecaruimten (bij voorbeeld bij de NMBS);

H. overwegende dat net als andere sectoren zoals de kunstensector, de horeca het risico loopt om langzamer herop te starten dan de andere sectoren, al was het

qu'à cause des règles de distance physique qui limiteront les places disponibles dans les établissements de bouche et que par conséquent, prolonger de 6 mois la possibilité de "chômage corona" permettra d'éviter les licenciements secs mais aussi de partager le temps de travail disponible entre travailleuses et travailleurs du secteur Horeca, le "chômage corona" pouvant être pris à temps partiel;

I. considérant que, afin d'absorber les pertes subies pendant les semaines de confinement, les restaurants devront pouvoir diminuer leurs coûts fixes et que par conséquent un système de type Maribel social temporaire permettrait aux établissements de diminuer temporairement les cotisations sociales dues pour leurs travailleurs, tout en préservant les droits de ses derniers;

J. vu les mesures prises par le gouvernement fédéral afin de soutenir l'emploi et l'activité économique pendant les prochains mois, notamment via le Plan fédéral de protection sociale et économique;

K. considérant qu'à cause de leur fermeture, les entreprises n'ont pas eu recours à certains services, par exemple aux services de l'AFSCA ou aux services gérant la diffusion d'œuvres protégées par le droit d'auteur, alors qu'elles ont dû continuer à payer les contributions y afférentes;

L. vu l'importance de la caisse blanche comme dispositif anti-fraude;

M. vu l'instauration presque complète de cette caisse blanche en Flandre;

N. considérant que le secteur horeca inclut toute une chaîne d'entreprises notamment composée de fournisseurs, de brasseurs, de marchands de boissons, mais aussi, par exemple, d'organisateurs d'événements;

O. vu les compétences et les mesures déjà adoptées par les Régions en matière d'emploi, d'économie et de tourisme;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de modifier la Loi de garantie bancaire pour la rendre plus accessible au secteur de l'Horeca, notamment en assouplissant le critère d'accès aux crédits temporaires les concernant pour permettre une aide aux établissements qui ont un retard limité et qui peuvent prouver leur viabilité financière; sans quoi la garantie apportée par l'État passera à coté de ses objectifs;

mais omwille van de social distancing regels die de beschikbare plaatsen in eetgelegenheden beperken en dat de mogelijkheid om de "corona-werkloosheid" met 6 maanden te verlengen een aantal ontslagen zou kunnen voorkomen maar ook het verdelen van de beschikbare werkuren over de horecawerknemers/sters mogelijk zou maken waarbij deeltijds een beroep zou worden gedaan op de "coronawerkloosheid";

I. overwegende dat, teneinde de tijdens de lockdown geleden verliezen te compenseren, restaurants hun vaste kosten moeten drukken en dat daardoor een systeem van het type tijdelijke sociale Maribel de ondernemingen in staat zou stellen om tijdelijk hun sociale bijdragen die ze verschuldigd zijn voor hun werknemers te verminderen, met behoud van rechten voor deze laatste;

J. gelet op de maatregelen die de federale regering heeft genomen om de werkgelegenheid en de economische activiteit de komende maanden te ondersteunen, onder meer het Federaal Plan voor Sociale en Economische Bescherming;

K. overwegende dat ondernemingen door sluiting geen beroep hebben gedaan op bepaalde diensten, zoals het FAVV of het uitzenden van auteursrechtelijk beschermd werk, waarvoor zij wel bijdragen hebben moeten blijven betalen;

L. gelet op het belang van de witte kassa als anti-fraudemiddel;

M. gelet op de quasi volledige implementatie van die witte kassa in Vlaanderen;

N. gelet op het feit dat de horeca sector bestaat uit een hele keten van ondernemingen, waaronder toeleveranciers, brouwers en drankhandelaars, maar bijvoorbeeld ook de organisatoren van evenementen;

O. gelet op de bevoegdheden en reeds genomen maatregelen van de Gewesten inzake werk, economie en toerisme;

VRAAGT AAN DE FEDERALE REGERING:

1. om de Wet op de bankgarantie aan te passen teneinde deze gemakkelijker toegankelijk te maken voor de horecasector, met name door de toegangscriteria voor tijdelijke kredieten te versoepelen, teneinde hulp te bieden aan de ondernemingen die een beperkte betalingsachterstand hebben en die hun financiële leefbaarheid kunnen aantonen; in het tegengestelde geval schiet de door de Staat geboden garantie zijn doel voorbij;

2. de prendre deux mesures très concrètes tenant compte de l'urgence pour les entreprises en 2020, mais limitant aussi les répercussions budgétaires pour le niveau fédéral, ces mesures devant viser les entreprises les plus éprouvées par la crise et ayant les besoins en capitaux les plus criants, et donc les PME;

— la première mesure consiste à instaurer une exonération des pertes estimées relatives à l'année 2020 afin de couvrir les impôts dus sur le bénéfice de l'année 2019. Concrètement, la base imposable de l'exercice comptable 2019 est compensée par les pertes de l'exercice comptable 2020. Le bénéfice exonéré précité sera ajouté à la base imposable de l'exercice 2021;

— la deuxième mesure consiste à accorder un crédit d'impôt aux entreprises qui n'ont pas dû payer d'impôt en 2020 parce qu'elles n'ont pas réalisé de bénéfice en 2019. Dès lors, ces entreprises bénéficieront également d'une aide. Ce crédit d'impôt s'entend cependant comme une mesure temporaire permettant à l'entreprise de bénéficier d'une aide financière au moment où elle en a le plus besoin. Le crédit d'impôt ainsi accordé sera dès lors temporaire en ce sens qu'il sera considéré comme un impôt dû pendant la période imposable au cours de laquelle la perte subie est déduite;

3. de demander un effort particulier de suspension des loyers aux pouvoirs publics propriétaire de surfaces Horeca (par exemple au niveau de la SNCB);

4. de prolonger de trois mois le "chômage économique Corona" dans le secteur de l'Horeca, période renouvelable après évaluation avec le secteur après la période de confinement, tout en garantissant que les entreprises qui y ont accès ne puissent pas remplacer les travailleurs fixes au chômage temporaire par des travailleurs sous d'autres statuts comme les flexi-jobs, les mini-jobs ou les étudiants;

5. d'entamer une concertation avec les assureurs et les fournisseurs d'énergie en vue d'une réduction éventuelle des primes d'assurance et des abonnements énergétiques pendant le confinement;

6. de mettre en œuvre un "droit passerelle d'accompagnement en période de relance" pour les deux mois qui suivent la réouverture complète du secteur;

7. de promouvoir, en concertation avec les autorités compétentes, l'aménagement de l'espace public afin de permettre une extension des terrasses;

2. twee zeer concrete maatregelen te nemen, die rekening houden met de urgentie voor de bedrijven in 2020 maar die ook zorg dragen voor de beperking van de budgettaire effecten voor het federaal niveau; deze maatregelen zijn gericht op bedrijven die de sterkste effecten ondervinden van de crisis en de grootste nood aan kapitaal hebben: de kmo's;

— de eerste maatregel is de invoering van een vrijstelling voor de geschatte verliezen met betrekking tot het jaar 2020 om de verschuldigde belastingen voor de winst van het jaar 2019 te dekken; concreet wordt de belastbare basis van het boekjaar 2019 gecompenseerd met de verliezen die betrekking hebben tot het boekjaar 2020; de bovengenoemde vrijgestelde winst wordt toegevoegd aan de belastbare basis van het boekjaar 2021;

— de tweede maatregel is een belastingkrediet toe te kennen aan bedrijven die in 2020 geen belasting hoefden te betalen omdat er in 2019 geen winst werd gemaakt; op deze manier worden ook deze bedrijven geholpen; dit belastingkrediet is echter bedoeld als een tijdelijke maatregel waardoor de onderneming financiële steun krijgt wanneer zij die het hardst nodig heeft; het aldus toegekende belastingkrediet is dus tijdelijk, in die zin dat het zal worden beschouwd als een belasting die verschuldigd is tijdens het belastbare tijdperk waarin het geleden verlies wordt afgetrokken;

3. om van de openbare overheden die eigenaar zijn van horecaruimten (bijvoorbeeld bij de NMBS) een bijzondere inspanning te vragen op vlak van de opschorting van handelshuren;

4. de "economische corona-werkloosheid" in de horecasector met drie maanden te verlengen, waarbij die periode na de lockdown nogmaals kan worden verlengd na evaluatie met de horecasector, en waarbij wordt gewaarborgd dat de ondernemingen die ervoor in aanmerking komen, de op tijdelijke werkloosheid gestelde vaste werknemers niet vervangen door werknemers met een ander statuut, zoals de flexi-jobs of de mini-jobs, of door studenten;

5. om in overleg te gaan met de verzekeraars en energieleveranciers met het zicht op een eventuele verlaging van de verzekeringspremies en de energieabonnementen tijdens de lockdownperiode;

6. uitvoering te geven aan een "overbruggingsrecht ter begeleiding in tijden van relance" voor de twee maanden volgend op de volledige heropening van de sector;

7. in overleg met de bevoegde overheden aan te sturen op een herinrichting van de openbare ruimte, zodat de terrassen kunnen worden uitgebreid;

8. d'instaurer une déduction majorée des frais liés au COVID-19, en portant à 120 % la déduction des frais occasionnés par les mesures sanitaires qui devront être prises et de réfléchir à un taux de déduction pour investissements liés à la crise du COVID 19, notamment pour les aménagements du lieu de travail et des espaces dans le secteur de l'Horeca; ces deux mesures prenant fin le 31 décembre 2020;

9. d'augmenter la réduction ONSS Horeca existante jusqu'aux 10 premiers travailleurs de l'entreprise, (900 euros par trimestre pour les travailleurs de moins de 26 ans et 500 euros par trimestre pour les autres), jusqu'au 31 décembre 2020;

10. d'examiner avec l'AFSCA et les sociétés de droits d'auteur comment les contributions annuelles peuvent être adaptées pour tenir compte de la durée de la fermeture des établissements concernés;

11. d'entamer un dialogue avec le secteur événementiel, étant donné qu'il fait également partie de la chaîne horeca;

12. d'entamer le dialogue avec le secteur en suivant l'exemple flamand du bail commercial et d'élaborer une réglementation pour les contrats de brasserie et de concession;

13. d'aligner la politique sur celle des régions;

14. de veiller à ce que les moyens publics soient utilisés de manière ciblée et ne puissent pas faire l'objet de fraudes;

15. d'élaborer un plan en vue de poursuivre la simplification administrative dans le secteur de l'horeca;

16. de rechercher des solutions innovantes avec le secteur et les régions, afin d'assurer une relance sûre du secteur aussi rapidement que possible;

17. d'instaurer une réduction générale du taux de TVA de 21 % à 6 % pour les restaurants, les cafés et les services de restauration qui fournissent des aliments et des boissons, et ce, pour la durée de la crise du coronavirus;

18. d'encourager les services d'inspection à remplir une fonction de "coaching" plutôt qu'un rôle de sanctionneur lors de la réouverture des établissements horeca;

19. de faire en sorte que les exploitants du secteur horeca qui veulent bénéficier de l'ensemble des mesures contenues dans cette résolution doivent;

8. een verhoogde aftrek van de kosten in verband met het COVID-19-virus in te stellen, door de aftrek van de kosten ingevolge de te nemen gezondheidsmaatregelen op te trekken tot 120 %, alsook zich te beraden over een investeringsaftrek in verband met de COVID-19-crisis, met name ter inrichting van de werkplek en van de ruimtes in de horecasector; de uitwerking van deze maatregelen loopt af op 31 december 2020;

9. tot 31 december 2020 de bestaande RSZ-korting voor de horeca te verruimen tot de eerste tien werknemers van de onderneming (900 euro per kwartaal voor de werknemers jonger dan 26 jaar, en 500 euro per kwartaal voor de anderen);

10. om met het FAVV en auteursrechtenvennootschappen te bekijken hoe de jaarlijkse vergoedingen, aangepast kunnen worden voor de duur waarin de betrokken ondernemingen gesloten zijn;

11. om in dialoog te treden met de evenementensector, aangezien ook zij deel uitmaken van de horecaketten;

12. om, naar het Vlaamse voorbeeld van de handels-huur, in dialoog te gaan met de sector en een regeling uit te werken voor de brouwerij- en concessiecontracten;

13. het beleid af te stemmen op dat van de gewesten;

14. erover te waken dat de overheidsmiddelen doelgericht worden ingezet en niet openstaan voor fraude;

15. om een plan op te stellen om werk te maken van verdere administratieve vereenvoudiging in de horecasector;

16. om met de sector en de gewesten op zoek te gaan naar innovatieve oplossingen, opdat de sector zo snel mogelijk op een veilige manier opnieuw kan opstarten;

17. een algemene btw-verlaging door te voeren van 21 % naar 6 % voor restaurants, cafés en cateringdiensten die spijzen en dranken verschaffen en dit voor de duur van de coronacrisis;

18. om de inspectiediensten aan te moedigen coachend op te treden, eerder dan sanctionerend bij de heropening van de horeca ondernemingen;

19. ervoor te zorgen dat de horeca-uitbaters die van alle in deze resolutie vervatte maatregelen gebruik willen maken, voldoen aan de volgende voorwaarden;

a) utiliser une “caisse blanche” (à condition que ce soit légalement obligatoire pour les établissements concernés);

b) respecter les règles de distanciation physique;

c) respecter les règles de protection des travailleurs rendues obligatoires dans le cadre de la lutte contre le COVID19;

d) proposer un moyen de paiement électronique à leurs clients.

a) een “witte kassa” gebruiken (wanneer zulks voor de betrokken bedrijven wettelijk verplicht is);

b) de fysieke-afstandsregels in acht nemen;

c) de met het oog op de bestrijding van het COVID-19-virus opgelegde regels ter bescherming van de werknemers in acht nemen;

d) de klanten de mogelijkheid bieden elektronisch te betalen.