

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi relative à l'organisation du marché de l'électricité du 29 avril 1999 en vue d'autoriser légalement, en 2020, une étude complémentaire des besoins d'approvisionnement en électricité de la Belgique dans le cadre de la mise en œuvre du mécanisme de rémunération de capacité (CRM) et de la sortie du nucléaire

(déposée par M. Thierry Warmoes et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 mei 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met het oog op de wettelijke toelating in 2020 van een bijkomende studie over de Belgische bevoorradingszekerheid in het kader van de invoering van capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM) en de kernuitstap

(ingediend door de heer Thierry Warmoes c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à permettre la réalisation par Elia d'une étude complémentaire des besoins d'approvisionnement en électricité de la Belgique dans le cadre de la mise en œuvre du mécanisme de rémunération de capacité (CRM) et de la sortie du nucléaire.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de verwezenlijking door Elia van een bijkomende studie over de Belgische bevoorradingszekerheid in het kader van de invoering van capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM) en de kernuitstap.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

En tant que gestionnaire de réseau de transport belge, Elia a évalué les besoins en approvisionnement en électricité à l'horizon 2025 par le biais de la réalisation de l'étude d'adéquation et de flexibilité en Belgique pour la période 2020-2030.

Cette étude ("Étude d'adéquation et de flexibilité en Belgique pour la période 2020-2030") a évalué que le besoin en capacités de remplacement nécessaires pour répondre à la sortie du nucléaire en 2025 est de 3,9 GW. Dans cette étude, Elia tient compte d'un développement des sources d'énergie renouvelable dans notre pays en conformité avec les objectifs fixés dans le cadre de l'Accord de Paris sur le climat.

La Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) a formulé plusieurs critiques à la suite de cette étude, notamment par rapport aux hypothèses retenues par Elia. La CREG considère que Elia est trop pessimiste dans les hypothèses retenues dans son étude.

L'étude d'Elia pourrait donc être améliorée et affinée en intégrant les éléments analysés que la CREG présente dans son étude F1957. Dans ce document, la CREG indique pourquoi et comment ces éléments peuvent être pris en compte afin d'aligner le plus possible l'étude sur le *Clean Energy Package*.

Elia indique un déficit de 3,9 GW est attendu d'ici l'hiver 2025-2026 après la sortie du nucléaire. Ces résultats ne se basent pas sur le scénario de base mais sur une analyse de *sensibilité low probability – high impact*, où la France perd de manière inattendue 3,6 GW de capacité nucléaire. Malgré la mise en place d'un mécanisme de rémunération de la capacité (CRM), la France ne pourrait dès lors plus assurer sa propre sécurité d'approvisionnement.

Par ailleurs, la CREG estime notamment:

— que tous les moyens disponibles pour éviter un délestage involontaire doivent être pris en compte, tant au niveau national qu'à l'étranger, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du marché. Pour quantifier les besoins d'approvisionnement, Elia se base sur un critère de fiabilité établi par la législation européenne du *Clean Energy Package* (adopté via le règlement UE 2019/943): le LoLE (*Loss of Load Expectation*). Cet indicateur représente le nombre prévu d'heures pendant lesquelles les besoins en électricité ne pourront pas être couverts. En Belgique, ce critère doit être strictement inférieure à trois heures.

TOELICHTING

Als Belgisch transmissienetbeheerder heeft Elia met haar studie over verwachte *adequacy*- en flexibiliteitsnoden in België voor de periode 2020-2030 een inschatting gemaakt van de bevoorradingsbehoeften aan elektriciteit die België tot 2025 zal hebben.

Deze studie ("*Adequacy and flexibility study in Belgium for the period 2020-2030*") stelt vast dat de vervangingscapaciteit die nodig is voor de kernuitstap in 2025 3,9 GW bedraagt. In deze studie houdt Elia er rekening mee dat de hernieuwbare energiebronnen in ons land zullen groeien in overeenstemming met de doelstellingen die in het kader van het klimaatakkoord van Parijs zijn vastgelegd.

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) heeft naar aanleiding van deze studie verschillende punten van kritiek geuit, in het bijzonder met betrekking tot de veronderstellingen die Elia hanteert. De CREG is van mening dat Elia in haar studie van te pessimistische hypothesen uitgaat.

De studie van Elia kan dus worden verbeterd en verfijnd als de geanalyseerde elementen die de CREG in haar studie F1957 voorstelt erin worden geïntegreerd. In dit document geeft de CREG aan waarom en hoe met deze elementen rekening kan worden gehouden om de studie zoveel mogelijk af te stemmen op het Europese *Clean Energy Package*.

Elia stelt dat zij na de kernuitstap tegen de winter van 2025-2026 een tekort van 3,9 GW verwacht. Dit resultaat is niet gebaseerd op het basisscenario, maar op een lage waarschijnlijkheid – hoge impactgevoelheidsanalyse, waarin Frankrijk onverwacht 3,6 GW aan nucleaire capaciteit verliest. Ondanks de invoering van een CRM zou Frankrijk dan zijn eigen energievoorziening niet meer kunnen garanderen.

Bovendien is de CREG met name van oordeel:

dat zowel in binnen- als in buitenland, binnen als buiten de markt alle beschikbare middelen in aanmerking moeten worden genomen om onbedoelde afschakeling te voorkomen. Om de bevoorradingsbehoeften te kwantificeren gebruikt Elia een betrouwbaarheids criterium dat is vastgelegd in de Europese wetgeving van het *Clean Energy Package* (aangenomen via EU-verordening 2019/943): de LOLE (*Loss of Load Expectation*). Deze indicator geeft het verwachte aantal uren aan waarin niet aan de elektriciteitsbehoeften kan worden voldaan. In België moet dit criterium zeker minder dan drie uur

Elia n'a volontairement pas tenu compte de certaines capacités de production et en a sous-estimé d'autres. Elia n'a considéré que les capacités de productions du marché. Le gestionnaire utilise d'ailleurs les termes de "market LoLE" dans l'étude au lieu de "LoLE", le critère de fiabilité. Cela est contraire à la réglementation européenne qui impose que toutes les mesures doivent être prises par le gestionnaire du réseau pour éviter un délestage. Cela inclut donc également de prendre en compte les capacités de production qui ne participent pas au marché. Cela inclut donc de prendre en compte notamment les réserves d'équilibrage et les réserves stratégiques. En outre, des réserves étrangères peuvent également améliorer la sécurité d'approvisionnement en Belgique.

— qu'il est nécessaire de tenir compte du réchauffement climatique. Elia ne devrait donc pas se baser sur des hivers particulièrement rigoureux dont ceux de 1985 et 1987. Les résultats pour 2025 de la LoLE (*"Loss of Load Expectation"*) moyenne par hiver climatique simulé montrent que 78 % des heures de LoLE sont causées par les deux hivers très rigoureux de 1985 et 1987. Les températures ont atteint -25,4°C à Rochefort. D'après le climatologue Wim Thiery (ULB), le réchauffement climatique diminue de manière drastique la probabilité de revivre de pareils hivers. La CREG recommande donc de tenir compte des hivers des 10 voire des 20 dernières années. En Allemagne, ils se sont limités aux hivers d'il y a moins de 10 ans pour éviter cette erreur. Ignorer le réchauffement climatique a un impact important sur les résultats. D'après la CREG, le simple fait de prendre cela en compte réduirait les résultats de la simulation de telle manière que le critère de fiabilité se situerait en-dessous des trois heures annuelles pour 2025, 2028 et 2030. Rappelons que si le critère de fiabilité "LoLE" se situe en-dessous de trois heures par an, la sécurité d'approvisionnement est considérée comme assurée. La détermination des années climatiques à prendre en compte doit reposer sur une base scientifique et plausible.

— que toutes les réserves d'équilibrage disponibles en Belgique et à l'étranger devraient être prises en compte. Tout comme les réserves hivernales en Allemagne.

— que les rentabilités des actuelles et futures unités de production d'électricité sont trop mauvaises.

— que Elia doit mettre à disposition du public l'entière des modèles, méthodologies et données choisies pour réaliser l'étude des besoins d'approvisionnement suite à la sortie du nucléaire.

bedragen. Elia heeft bewust bepaalde productiecapaciteiten buiten beschouwing gelaten en andere onderschat. Elia heeft alleen rekening gehouden met de productiecapaciteit van de markt. De netbeheerder gebruikt in zijn studie overigens de "market LoLE" termen in plaats van "LoLE", het betrouwbaarheids criterium. Wat in strijd is met de Europese regelgeving die voorschrijft dat de netbeheerder alle maatregelen moet nemen om te voorkomen dat het tot een afschakeling komt. Dit houdt dus ook in dat rekening wordt gehouden met de productiecapaciteit die niet alleen deel uitmaakt van de markt. Dit houdt dus ook in dat er rekening wordt gehouden met de reserves voor het bewaren van het evenwicht in het netwerk en met de strategische reserves. Daarnaast kunnen ook buitenlandse reserves de voorzieningszekerheid in België verbeteren.

— dat rekening moet worden gehouden met de opwarming van de aarde. Elia mag dus niet uitgaan van de bijzonder strenge winters, zoals die van 1985 en 1987. De resultaten voor 2025 van de gemiddelde *Loss of Load Expectation* (LOLE) per gesimuleerde klimaatwinter laten zien dat 78 % van de LOLE-uren voortkomen uit de twee zeer strenge winters van 1985 en 1987. De temperaturen daalden toen tot -25,4°C in Rochefort. Volgens klimatoloog Wim Thiery (ULB) vermindert de opwarming van de aarde de kans drastisch dat dergelijke winters nog eens voorkomen. De CREG beveelt dan ook aan om rekening te houden met de winters van de laatste 10 of zelfs 20 jaar. In Duitsland hebben ze zich beperkt tot de winters van minder dan 10 jaar geleden om deze fout te voorkomen. De opwarming van de aarde negeren heeft een aanzienlijke invloed op de resultaten. Als deze wel in aanmerking genomen wordt, zouden de resultaten van de simulatie volgens de CREG zodanig verminderen dat het betrouwbaarheids criterium voor 2025, 2028 en 2030 lager zou liggen dan de jaarlijkse drie uur. We herinneren eraan dat als het "LoLE"-betrouwbaarheids criterium minder dan drie uur per jaar bedraagt, de bevoorradingszekerheid geacht wordt te zijn gewaarborgd. De bepaling van de in aanmerking te nemen klimaatjaren moet gebaseerd zijn op een wetenschappelijke en plausibele basis.

— dat alle beschikbare reserves voor het bewaren van het evenwicht in het netwerk in België en in het buitenland in aanmerking moeten worden genomen. Net als de winterreserves in Duitsland.

— dat de winstgevendheid van de huidige en toekomstige elektriciteitsproductie-eenheden te slecht is.

— dat Elia alle gekozen modellen, methodologieën en gegevens om de studie van de bevoorradingsbehoeften na de kernuitstap uit te voeren, publiek ter beschikking zou moeten stellen.

En outre, le coût du CRM est estimé à 345 millions d'euros par an. La CREG évalue ce coût entre 600 et 940 millions d'euros par an. Les pistes de financement du CRM se tournent toutes vers le contribuable. Aujourd'hui, déjà plus de 400 000 ménages sont en situation de précarité énergétique. L'urgence sociale impose d'être plus prudent que jamais. La CREG agit en gardienne des prix de l'énergie pour le consommateur, son avis et ses remarques doivent être pris en compte. C'est pourquoi, une évaluation complémentaire des besoins en approvisionnement en électricité doit être réalisée avec les hypothèses formulées par la CREG. Il est nécessaire d'agir vite mais une erreur dans l'évaluation des besoins d'approvisionnements pourrait entraîner beaucoup de ménages dans la précarité énergétique. Une surévaluation des besoins en approvisionnement participerait sans nul doute à une hausse de la facture d'électricité des ménages.

D'autre part, la réalisation de cette étude complémentaire ne requiert pas de changement fondamental dans la manière d'évaluer les besoins en approvisionnement. Elle pourrait être réalisée assez simplement.

Enfin, par nécessité démocratique, il est indispensable que Elia mette à disposition du public l'entièreté des modèles, méthodologies et données utilisés pour réaliser l'étude d'évaluation des besoins en approvisionnement.

La réalisation de cette étude complémentaire est légalement possible en modifiant la loi électricité et c'est l'objet de cette proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Comme le prévoit l'art. 7bis, § 4bis, de la loi relative à l'organisation du marché de l'électricité du 29 avril 1999:

“Au plus tard le 30 juin de chaque période biennale, le gestionnaire du réseau réalise une analyse relative aux besoins du système électrique belge en matière d'adéquation et de flexibilité du pays sur un horizon de dix ans. Les hypothèses et scénarios de base, ainsi que la méthodologie utilisés pour cette analyse sont déterminés par le gestionnaire du réseau en collaboration avec la Direction générale de l'Energie et le Bureau fédéral du Plan et en concertation avec la commission.”

Au vu du caractère crucial des décisions à venir concernant la sécurité d'approvisionnement et le montant

Het studiebureau PwC schat bovendien dat de CRM 345 miljoen per jaar kost. De CREG raamt deze kosten op 600 tot 940 miljoen euro per jaar. De financiering van de CRM komt helemaal bij de consument terecht. Vandaag de dag worden al meer dan 400 000 huishoudens getroffen door energiearmoede. Deze sociale noodsituatie vereist dat we voorzichtiger zijn dan ooit. De CREG treedt op als behoeder van de energieprijzen voor de consument. Er moet rekening worden gehouden met haar standpunten en opmerkingen. Daarom moet een aanvullende beoordeling van de bevoorradingszekerheid worden uitgevoerd, met inbegrip van de opmerkingen uit de studie F1957 van de CREG. Een overschatting van de bevoorradingszekerheid zou ongetwijfeld leiden tot een (sterke) stijging van de elektriciteitsfactuur van de gezinnen en zou veel gezinnen in de energiearmoede kunnen storten.

Tot slot merken we op dat voor deze aanvullende studie geen fundamentele wijziging nodig is van de manier waarop de bevoorradingszekerheid wordt beoordeeld. Zij zou vrij eenvoudig kunnen worden uitgevoerd.

Deze aanvullende studie wordt wettelijk mogelijk gemaakt door een wijziging van de Elektriciteitswet en dat is het doel van dit wetsvoorstel.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Zoals bepaald in artikel 7bis 4bis van de wet betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt van 29 april 1999:

“Uiterlijk op 30 juni van elke periode van twee jaar maakt de netbeheerder een analyse van de behoeften van het Belgische elektriciteitsnet met betrekking tot de toereikendheid en de flexibiliteit van het land over een periode van tien jaar. De basisveronderstellingen en -scenario's, alsook de methodologie die voor deze analyse wordt gebruikt, worden bepaald door de netbeheerder in samenwerking met het Directoraat-generaal Energie en het Federaal Planbureau en in overleg met de Commissie”.

Gezien het cruciale karakter van de toekomstige beslissingen inzake de bevoorradingszekerheid en het

de la facture d'électricité des consommateurs, l'article 2 de la présente proposition de loi modifie l'article 7*bis* de la loi relative à l'organisation du marché de l'électricité du 29 avril 1999 en vue d'exceptionnellement réaliser une analyse complémentaire à celle réalisée par le gestionnaire du réseau en 2019 relative aux besoins du système électrique belge en matière d'adéquation et de flexibilité du pays sur un horizon de dix ans. Le but est de prendre en compte les remarques formulées par la Commission de Régulation de Électricité et du Gaz (CREG) (voir étude F1957) à propos de l'étude d'adéquation et de flexibilité réalisée par Elia en 2019.

Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)

bedrag van de elektriciteitsfactuur van de verbruikers, wijzigt artikel 2 van dit wetsontwerp artikel 7*bis* van de wet betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt van 29 april 1999 met het oog op het uitvoeren, bij wijze van uitzondering, van een analyse die complementair is aan de analyse die de netbeheerder in 2019 heeft uitgevoerd met betrekking tot de behoeften van het Belgische elektriciteitsnet wat betreft de toereikendheid en de flexibiliteit van het land over een periode van tien jaar. Het doel is rekening te houden met de opmerkingen van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) (zie studie F1957) met betrekking tot de toereikendheids- en flexibiliteitsstudie die Elia in 2019 heeft uitgevoerd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7bis de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 26 mars 2014 et modifié par la loi du 30 juillet 2018, est complété par un paragraphe 4ter rédigé comme suit:

“§ 4ter. En 2020, le gestionnaire du réseau réalise exceptionnellement une étude complémentaire à l'analyse réalisée en 2019 relative aux besoins du système électrique belge en matière d'adéquation et de flexibilité du pays sur un horizon de dix ans. Cette étude complémentaire tient compte des remarques formulées dans l'étude F1957 de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) à propos de l'étude d'adéquation et de flexibilité du système électrique belge réalisée par Elia en 2019.”

11 mai 2020

Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Greet DAEMS (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7bis van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij wet van 26 maart 2014 en gewijzigd bij wet van 30 juli 2018, wordt aangevuld met een paragraaf 4ter, luidende:

“§ 4ter. In 2020 voert de netbeheerder bij wijze van uitzondering een studie uit ter aanvulling van de in 2019 uitgevoerde analyse van de behoeften van het Belgische elektriciteitssysteem wat betreft de toereikendheid en flexibiliteit van het land over een periode van tien jaar. Deze bijkomende studie houdt rekening met de opmerkingen en conclusies in de studie F1957 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) betreffende de studie over de toereikendheid en de flexibiliteit van het Belgische elektriciteitssysteem die Elia in 2019 heeft uitgevoerd.”

11 mei 2020