

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 février 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la régulation du commerce
de la viande sauvage**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU CLIMAT

Voir:

Doc 55 1225/ (2019/2020):

001: Proposition de résolution de Mmes de Laveleye et Creemers
et consorts.

002 à 004: Amendements.

005: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 februari 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de regulering van de handel
in vlees van wilde dieren**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU
EN KLIMAAT

Zie:

Doc 55 1225/ (2019/2020):

001: Voorstel van resolutie de dames de Laveleye en Creemers c.s.

002 tot 004: Amendementen.

005: Verslag.

04037

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le commerce de la faune sauvage a un impact sur la biodiversité et présente des risques sanitaires¹;

B. vu les Objectifs du Développement Durable des Nations Unies (2015), dont l'objectif 15 "Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des sols et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité";

C. vu la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES), faite à Washington le 3 mars 1973 ²;

D. vu la législation de l'Union européenne en matière de commerce de la faune et de la flore sauvage: Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce;

E. vu la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979 et son arrêté royal d'exécution (arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce);

F. vu la loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature;

G. vu les compétences des Régions en matières de permis d'environnement, de conservation de la nature et de bien-être animal et le cadre législatif qu'elles ont élaboré afin de protéger la nature et les espèces de faune et de flore sauvages;

H. vu le *Lacey Act*, qui est une loi des États-Unis qui interdit le commerce des produits issus de la faune et de la flore sauvages qui ont été illégalement obtenus, possédés, transportés ou vendus; loi qui a été adoptée

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de handel in wilde dieren een weerslag heeft op de biodiversiteit en gezondheidsrisico's inhoudt¹;

B. gelet op de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties (2015), met name doelstelling 15 daarvan, die luidt als volgt: "Bescherm, herstel en bevorder het duurzame gebruik van ecosystemen, beheer bossen duurzaam, bestrijd woestijnvorming en landdegradatie en draai het terug en roep het verlies aan biodiversiteit een halt toe";

C. gelet op de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES), opgemaakt te Washington op 3 maart 1973 ²;

D. gelet op de wetgeving van de Europese Unie inzake de handel in wilde fauna en flora, met name Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer;

E. gelet op de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de Wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979, en op het koninklijk uitvoeringsbesluit ervan (koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer);

F. gelet op de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud;

G. gelet op de bevoegdheden van de gewesten inzake milieuvergunningen, natuurbehoud en dierenwelzijn, en gelet op het door de gewesten uitgewerkte decretale raamwerk om de natuur en de in het wild levende planten- en diersoorten te beschermen;

H. gelet op de *Lacey Act*, een Amerikaanse wet die verbiedt handel te drijven in illegaal verkregen, bezeten, vervoerde of verkochte producten die afkomstig zijn van in het wild levende planten- en diersoorten; deze

¹ UNEP, UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern, United Nations Environment Programme, 2016, Nairobi, disponible sur https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf.

² Consultable sur <https://www.cites.org/fra/disc/text.php>.

¹ UNEP, UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern, United Nations Environment Programme, 2016, Nairobi, disponible sur https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf.

² Raadpleegbaar op <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

en 1900 et a été amendée plusieurs fois; qui présente la particularité de couvrir également le commerce d'espèces sauvages acquises en violation de la législation de leur pays d'origine (FWS, 2004; FWS, 2012);

I. vu l'approche "*One World, one Health / Un monde, Une santé*", adoptée par l'Organisation mondiale de la santé (OMS)³;

J. vu l'étude du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, "Importation illégale de viande, y compris de viande de brousse, en provenance de passagers aériens", qui estime à 44 400 kg la quantité de viande sauvage entrant illégalement sur le sol belge chaque année via l'aéroport de Bruxelles-National⁴;

K. vu les travaux du WWF, notamment le rapport "*Ecosystem destruction and the rise of pandemics – Protect human health by preserving biodiversity*", "*Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data*"⁵ et "Mettre fin au commerce illégal du bois et des espèces sauvages"⁶;

L. considérant les enjeux et manquements relatifs à l'application des normes prévues par la convention CITES et les règlements européens (UE);

M. considérant la mise en place en septembre 2020 d'une Task Force nationale "*Sustainable Wildlife Trade*" sous le pilotage de la DG Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer, conjointement avec la Task Force nationale "*Sustainable Wildlife Trade*", un plan d'action

³ OMS, L'approche multisectorielle de l'OMS "Un monde, une santé", Organisation mondiale de la santé, 2017, Genève, disponible sur <https://www.who.int/features/qa/one-health/fr/>.

⁴ SPF Santé publique, "Importation illégale de viande, y compris de viande de brousse, en provenance de passagers aériens", 2019, Bruxelles, disponible sur <https://www.biodiversity.be/5051/>.

⁵ MUSING L., NORWISZ M., KLODAAND J., KECSE-NAGY K., "Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data", WWF, 2018, Cambridge, disponible sur https://www.researchgate.net/profile/Louisa_Musing/publication/329092996_Wildlife_Trade_in_Belgium_An_analysis_of_CITES_trade_and_seizure_data/links/5bf544784585150b2bc6852c/Wildlife-Trade-in-Belgium-An-analysis-of-CITES-trade-and-seizure-data.pdf.

⁶ WWF, "Mettre fin au commerce illégal du bois et des espèces sauvages", disponible sur <https://wwf.be/fr/campagnes/elections2019/nos-demandes-politiques/commerce-illegal/>.

in 1900 aangenomen en meermaals geamendeerde wet is bijzonder omdat die ook betrekking heeft op de handel in wilde soorten die werden verkregen in strijd met de wetgeving van hun land van oorsprong (FWS, 2004; FWS, 2012);

I. gelet op door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO)³ gehuldigde aanpak "*One World, one Health / Un monde, une santé*";

J. gelet op het onderzoek van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu met als opschrift "*Illegale invoer van vlees, inclusief bushmeat, afkomstig van vliegtuigpassagiers*"⁴, waarin de hoeveelheid vlees afkomstig van in het wild levende dieren die jaarlijks via de luchthaven Brussel-Nationaal illegaal het Belgische grondgebied bereikt op 44 400 kg wordt geraamd;

K. gelet op de werkzaamheden van het WWF, meer bepaald het rapport "*Ecosystem destruction and the rise of pandemics – Protect human health by preserving biodiversity*", "*Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data*"⁵ en "Stop de illegale handel in hout en wilde soorten"⁶;

L. gelet op de uitdagingen en de tekortkomingen met betrekking tot de toepassing van de normen waarin de CITES-overeenkomst en de Europese verordeningen (EU) voorzien;

M. overwegende dat in september 2020 een nationale Task Force "*Sustainable Wildlife Trade*" werd opgericht die wordt aangestuurd door het DG Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. samen met de nationale Task Force "*Sustainable Wildlife Trade*" een nationaal actieplan uit te werken om,

³ WHO, de multisectorale methode van de WGO "*One world, one health*", Wereldgezondheidsorganisatie, 2017, Genève, raadpleegbaar op <https://www.who.int/features/qa/one-health/fr/>.

⁴ FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, "Illegale invoer van vlees, inclusief bushmeat, afkomstig van vliegtuigpassagiers", 2019, Brussel, raadpleegbaar op <https://www.biodiversity.be/5051/>.

⁵ MUSING L., NORWISZ M., KLODAAND J., KECSE-NAGY K., "Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data", WWF, 2018, Cambridge, raadpleegbaar op https://www.researchgate.net/profile/Louisa_Musing/publication/329092996_Wildlife_Trade_in_Belgium_An_analysis_of_CITES_trade_and_seizure_data/links/5bf544784585150b2bc6852c/Wildlife-Trade-in-Belgium-An-analysis-of-CITES-trade-and-seizure-data.pdf.

⁶ WWF, "Stop de illegale handel in hout en wilde soorten", raadpleegbaar op <https://wwf.be/nl/campagnes/verkiezingen2019/de-politieke-eisen-van-wwf/illegale-handel/>.

national visant à mettre fin au commerce illégal de viande sauvage selon les principes énoncés dans les demandes qui suivent;

2. de recueillir des données sur la vente et la consommation de viande sauvage en vue de mieux comprendre les processus liés à l'importation illégale de viande sauvage et de plaider pour que l'Union européenne en fasse de même et exhorte les États membres à travailler de concert dans la lutte contre le commerce illégal de viande sauvage;

3. d'évaluer les effectifs et les moyens des différents services d'inspection (douanes, Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA), SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS)) et, le cas échéant, de mettre à leur disposition, dans la limite des moyens disponibles, les ressources et "outils" nécessaires comme, par exemple, des chiens traqueurs CITES pour effectuer des inspections ciblées;

4. selon les cas, de mettre en place, de maintenir ou de renforcer la formation des agents confrontés aux trafics des espèces sauvages et aux cas où la législation (notamment CITES) y relative trouve à s'appliquer;

5. de renforcer et de clarifier la collaboration entre les autorités de contrôle (douanes, AFSCA et service inspection "Espèces" du SPF Santé publique), notamment en facilitant l'accès aux aéroports des agents compétents en matière d'environnement pour améliorer la coopération entre les différents types de services d'inspection;

6. de soutenir une collaboration plus étroite avec les aéroports et les compagnies aériennes afin de mettre un terme au commerce illégal de viande d'animaux sauvages, et d'encourager les compagnies aériennes à se joindre officiellement à des initiatives visant à lutter contre le commerce d'espèces sauvages, comme la Déclaration Buckingham Palace établie sous les auspices de *United for wildlife*;

7. de sensibiliser les voyageurs aux risques du commerce illégal de viande sauvage pour la santé humaine et pour la biodiversité ainsi qu'à son caractère illégal, notamment dans les aéroports et dans les avions, au moyen de campagnes ciblées et d'un portail web unique sur lequel les passagers pourraient trouver toutes les informations relatives aux marchandises, y compris les produits d'origine animale, qu'il est interdit d'importer;

volgens de in onderstaande verzoeken uiteengezette beginselen, een einde te maken aan de illegale handel in vlees van wilde dieren;

2. gegevens te verzamelen over de verkoop en de consumptie van vlees van wilde dieren, teneinde de mechanismen achter de illegale invoer van dergelijk vlees beter te begrijpen, en ervoor te ijveren dat de Europese Unie hetzelfde doet en de lidstaten ertoe aanspoort samen te werken in de strijd tegen de illegale handel in vlees van wilde dieren;

3. de personele en andere middelen waarover de verschillende inspectiediensten (douane, Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (FAVV), FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en Federaal Agentschap voor geneesmiddelen en gezondheidsproducenten (FAGG)) beschikken, in kaart brengen en hen desgevallend, voor zover daartoe de middelen voorhanden zijn, de nodige middelen en instrumenten ter beschikking te stellen, zoals CITESspeurhonden om doelgerichte inspecties te doen;

4. de opleiding van de agenten die worden geconfronteerd met handel in wilde diersoorten en met gevallen waarin de wetgeving (onder meer CITES) van toepassing is, in te richten, te behouden of te versterken, naargelang van het geval;

5. de samenwerking tussen de controlerende overheden (douane, FAVV en de cel "Soorten" binnen de FOD Volksgezondheid) te versterken en te verduidelijken, in het bijzonder door de voor milieu bevoegde ambtenaren makkelijker toegang te geven tot de luchthavens, met het oog op een betere samenwerking tussen de verscheidene types inspectiediensten;

6. haar steun te verlenen aan een nauwere samenwerking tussen de luchthavens en luchtvaartmaatschappijen om een einde te maken aan de illegale handel in vlees van wilde dieren en om de luchtvaartmaatschappijen aan te moedigen zich officieel aan te sluiten bij initiatieven ter bestrijding van de handel in wilde diersoorten, zoals de *Buckingham Palace Declaration*, die onder auspiciën van *United for Wildlife* werd opgesteld;

7. in het bijzonder in de luchthavens en in de vliegtuigen de reizigers bewust te maken van de risico's die de illegale handel in vlees van wilde dieren met zich brengt voor de menselijke gezondheid en de biodiversiteit, evenals hen te sensibiliseren omtrent de onwettigheid van die handel, via gerichte campagnes en een unieke portaalsite waarop passagiers alle informatie kunnen terugvinden over de goederen, met inbegrip van de producten van dierlijke oorsprong, waarvoor een invoerverbod geldt;

8. de plaider, au niveau de l'Union européenne, pour qu'elle impose aux États membres de mettre en place des sanctions dissuasives et proportionnées en lien avec le commerce illégal de viande sauvage;

9. de plaider, au niveau de l'Union européenne, pour que les États membres qui disposent de ports et d'aéroports, lesquels constituent les portes d'entrée principales dans le cadre de l'importation illégale de viande, d'animaux et de plantes sauvages, se voient octroyer des moyens suffisants pour lutter contre ce phénomène;

10. d'adopter un calendrier clair et de procéder à un suivi transparent.

8. er bij de Europese Unie voor te pleiten dat ze de lidstaten ertoe oplegt om te voorzien in ontradende en evenredige sancties voor de illegale handel in vlees van wilde dieren;

9. er bij de Europese Unie voor te pleiten dat de lidstaten met havens en luchthavens afdoende middelen krijgen om strijd te voeren tegen de illegale invoer van vlees, dieren en wilde planten, aangezien die havens en luchthavens de voornaamste toegangspoorten voor dergelijke smokkelwaren zijn;

10. een duidelijk tijdpad vast te leggen en een transparante follow-up uit te voeren.