

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mai 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la régulation du commerce
de la viande sauvage**

(déposée par
Mmes Séverine de Laveleye et
Barbara Creemers et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 mei 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de regulering van de handel
in vlees van wilde dieren**

(ingedien door
de dames Séverine de Laveleye en
Barbara Creemers c.s.)

02078

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

Le commerce d'espèces sauvages est un commerce très lucratif et qui présente de nombreux enjeux.

Le commerce d'espèces sauvages est un commerce d'animaux et de plantes sauvages non domestiqués (vivants ou morts) et de tout produit qui en est dérivé. Ce commerce engendre de nombreux impacts négatifs (environnementaux, sanitaires, etc.) et affecte dès lors les Objectifs du Développement Durable, notamment l'objectif 3 (santé), l'objectif 12 (consommation et production durables) et l'objectif 15 (protection de l'environnement).

L'objectif de cette proposition de résolution est dès lors de relever les défis liés au commerce de la viande sauvage sur notre territoire. Pour ce faire, la proposition de résolution propose au gouvernement fédéral d'élaborer, conjointement avec les autorités publiques compétentes, un plan d'action national visant à mettre fin au commerce illégal de viande sauvage.

2. Cadre législatif

Une part significative du commerce des espèces sauvages est illégale. Selon l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, le commerce illégal d'espèces sauvages est reconnu comme un domaine spécialisé du crime organisé.

On estime que les montants générés par ce trafic s'élèvent à des dizaines de milliards de dollars par an et qu'il se classe dès lors dans les premiers rangs en termes de bénéfices générés, après le trafic d'êtres humains, d'armes et de drogue.

Le commerce d'espèces sauvages est cependant régi à différents niveaux, notamment par la Convention des Nations Unies sur le commerce international des espèces de faune (environ 5 800 espèces) et de flore (environ 30 000 espèces) sauvages menacées d'extinction (CITES)¹.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

De handel in wilde species is heel winstgevend en heeft veel facetten.

Het gaat met name om de handel in wilde, niet gedomesticeerde (levende of dode) fauna en flora, alsook in elk daarvan afgeleid product. Die handel heeft een negatieve weerslag op velerlei vlakken (milieu, gezondheid enzovoort) en is dan ook nadelig voor de duurzame-ontwikkelingsdoelen, in het bijzonder ontwikkelingsdoel nr. 3 (gezondheid), ontwikkelingsdoel nr. 12 (duurzame consumptie en productie) en ontwikkelingsdoel nr. 15 (milieubescherming).

Via dit voorstel van resolutie wensen de indieners een antwoord te bieden op de uitdagingen in verband met de handel in vlees van wilde dieren op ons grondgebied. Concreet willen ze de federale regering ertoe aanzetten om samen met de bevoegde overheden een nationaal actieplan uit te werken dat een einde moet maken aan illegale handel in dergelijk vlees.

2. Wettelijk kader

Een significant deel van de handel in wilde species is illegaal. Volgens het *United Nations Office on Drugs and Crime* is die illegale handel in handen van de georganiseerde misdaad.

De aldus gegenereerde bedragen worden op tientallen miljarden dollars geraamd. Na mensen, wapen- en drugssmokkel betreft het één van de lucratiefste illegale activiteiten.

De handel in wilde species wordt echter gereguleerd op diverse niveaus, onder meer door de VN-Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES), die ongeveer 5 800 diersoorten en 30 000 plantensoorten behelst¹.

¹ Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, 3 mars 1973, Washington, consultable sur <https://www.cites.org/fra/disc/text.php>.

¹ Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, 3 maart 1973, Washington, raadpleegbaar op <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

La Convention CITES, mise en œuvre au niveau européen par le règlement CITES², relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce, est complétée par différentes législations:

1. au niveau européen, concernant la biodiversité (les espèces exotiques envahissantes)³, et concernant la santé animale (l'importation illégale de viande, dont la viande sauvage, par des passagers)⁴;

2. au niveau fédéral, concernant la biodiversité⁵ et concernant l'approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction⁶ (au niveau fédéral, aucune législation spécifique ne règle la question de l'importation illégale de viande par des passagers);

3. au niveau régional, concernant le permis d'environnement, la conservation de la nature et le bien-être animal⁷.

Il faut aussi souligner qu'une partie significative du commerce de la faune sauvage est non réglementée que ce soit au niveau international, européen ou national. En général, par commerce illégal, ne sont visées que

De CITES-overeenkomst wordt op Europees vlak ten uitvoer gelegd door de CITES-verordening². Die regelt de bescherming van de wilde fauna en flora via de controle van de handel erin en wordt aangevuld door diverse wetgevingen, namelijk:

1. op Europees niveau, wetgeving betreffende de biodiversiteit (de invasieve exoten)³ en de dierengezondheid (de illegale invoer van vlees, waaronder het vlees van wilde dieren, door passagiers)⁴;

2. op federaal niveau, wetgeving betreffende de biodiversiteit⁵ en de goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten⁶ (federaal bestaat er geen enkele specifieke wetgeving aangaande de illegale invoer van vlees door passagiers);

3. op gewestelijk niveau, wetgeving betreffende de milieuvergunning, het natuurbehoud en het dierenwelzijn⁷.

Tegelijk moet worden beklemtoond dat de handel in wilde dieren nauwelijks gereglementeerd is, noch nationaal, noch Europees, noch internationaal. Doorgaans wordt alleen de handel in de diersoorten die onder de

² Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce.

³ Règlement (UE) 1143/2014 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2014 relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes.

⁴ Règlement délégué (UE) 2019/2122 de la Commission du 10 octobre 2019 complétant le règlement (UE) 2017/625 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne certaines catégories d'animaux et de biens exemptées des contrôles officiels aux postes de contrôle frontaliers, des contrôles spécifiques des bagages personnels des passagers et de petits envois de biens expédiés à des personnes physiques, qui ne sont pas destinés à être mis sur le marché et modifiant le règlement (UE) n° 142/2011 de la Commission.

⁵ Loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature.

⁶ Loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que de l'Amendement à la Convention adopté à Bonn le 22 juin 1979.

⁷ Région Wallonne: voir notamment le Code du bien-être animal ainsi que la liste des mammifères qui peuvent être détenus (liste positive mammifères), consultable sur l'adresse URL suivante: <https://www.wallonie.be/fr/actualites/nouvelle-liste-des-mammiferes-pouvant-etre-detenus-en-wallonie>. Région Bruxelles Capitale: Ordonnance du 6 décembre 2018 portant modification de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux visant à la reconnaissance du statut spécifique de l'animal, ainsi que arrêté royal du 16 juillet 2009 fixant la liste des mammifères non détenus à des fins de production qui peuvent être détenus (liste positive mammifères).

² Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer.

³ Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten.

⁴ Gedelegerde Verordening (EU) 2019/2122 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft bepaalde categorieën dieren en goederen die van officiële controles aan grenscontroleposten zijn vrijgesteld, en specifieke controles van de persoonlijke bagage van passagiers en van kleine zendingen goederen die aan natuurlijke personen worden gezonden en niet bestemd zijn om in de handel te worden gebracht en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 142/2011 van de Commissie.

⁵ Wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

⁶ Wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de Wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979.

⁷ Waals Gewest: zie in het bijzonder de *Code du bien-être animal*, alsook de lijst van zoogdieren die mogen worden gehouden ("liste positive mammifères"), raadpleegbaar op <https://www.wallonie.be/fr/actualites/nouvelle-liste-des-mammiferes-pouvant-etre-detenus-en-wallonie>. Brussels Hoofdstedelijk Gewest: Ordonnantie van 6 december 2018 tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren houdende erkenning van het specifiek statuut voor het dier, alsook het koninklijk besluit van 16 juli 2009 tot vaststelling van de lijst van niet voor productiedoelen gehouden zoogdieren die gehouden mogen worden (positieve lijst van zoogdieren).

les espèces visées par la convention CITES⁸ (tigres, pangolins, éléphants, rhinocéros, primates).

Cela ne couvre pas toutes les autres espèces non visées par cette même convention CITES qui sont cependant parfois interdites de commerce au niveau du pays d'origine des espèces, et pour lesquelles aucune protection juridique n'existe en vertu de la législation européenne et belge sur la protection de la biodiversité (alors qu'aux États-Unis, par exemple, le *Lacey Act* permet l'interdiction du commerce d'espèces acquises en violation de la législation de leur pays d'origine).

3. Les conséquences du commerce des espèces sauvages

Le commerce d'espèces sauvages, et de leur viande en particulier, engendre différents types de conséquences. Concernant la biodiversité.

D'une part, le commerce des espèces sauvages participe à la surexploitation des espèces dans la nature et contribue à l'extinction de plusieurs espèces. La chasse des animaux sauvages et la consommation de leur viande conduit potentiellement à l'extinction locale de bon nombre d'espèces d'animaux sauvages. Le nombre d'animaux sauvages recule partout dans le monde, en raison de la destruction de leur habitat et de la chasse non durable: entre 1980 et 2000, l'expansion agricole dans les régions tropicales représente 100 millions d'hectares⁹. Cette expansion est principalement due à l'élevage du bétail en Amérique latine (+/- 42 millions d'hectares) et aux plantations en Asie du Sud-Est (+/- 7,5 millions d'hectares, dont 80 % de palmiers à huile)¹⁰. La moitié

CITES⁸-overeenkomst ressorterent (tijgers, schubdieren, olifanten, neushoorns, primaten), als illegaal aangemerkt.

De soorten die niet in de CITES-overeenkomst zijn opgenomen, genieten die bescherming dus niet. Hoewel die soorten soms niet mogen worden verhandeld in het land waar ze vandaan komen, worden ze evenmin juridisch beschermd door de Europese of de Belgische regelgeving tot bescherming van de biodiversiteit (in de VS daarentegen kan op grond van de *Lacey Act* een verbod worden ingesteld op een dergelijke handel, wanneer die in strijd is met de wetgeving in het land van herkomst).

3. De gevolgen van de handel in wilde diersoorten

De handel in wilde diersoorten, in het bijzonder in het vlees ervan, heeft velerlei gevolgen, in eerste instantie voor de biodiversiteit.

Zo draagt die handel bij tot de overmatige exploitatie van de in het wild levende soorten, waardoor meerdere uitsterven. De jacht op wilde dieren en de consumptie van hun vlees leidt er mogelijk toe dat veel wilde diersoorten op bepaalde plaatsen uitsterven. Het aantal wilde dieren slinkt overal ter wereld omdat hun habitat wordt vernield en ze op niet-duurzame wijze worden bejaagd: van 1980 tot 2000 werd het landbouwareaal in de tropische gebieden met 100 miljoen hectare uitgebreid⁹. Die expansie is voornamelijk toe te schrijven aan de veeteelt in Latijns-Amerika (ca. 42 miljoen ha) en aan de plantages in Zuidoost-Azië (ca. 7,5 miljoen ha, waarvan 80 % palmolieplantages)¹⁰. Voor de helft van die uitbreiding werden ongerekte stukken tropisch

⁸ Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, 3 mars 1973, Washington, disponible sur <https://www.cites.org/fra/disc/text.php>.

⁹ IPBES, "Rapport d'évaluation mondiale sur la biodiversité et les services écosystémiques", *Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019, Bonn, disponible sur <https://ipbes.net/news/Media-Release-Global-Assessment-Fr>.

¹⁰ IPBES, "Rapport d'évaluation mondiale sur la biodiversité et les services écosystémiques", *Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019, Bonn, disponible sur <https://ipbes.net/news/Media-Release-Global-Assessment-Fr>.

⁸ Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, 3 mars 1973, Washington, disponible sur <https://www.cites.org/fra/disc/text.php>.

⁹ IPBES, "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services", *Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019, Bonn, raadpleegbaar op <https://ipbes.net/news/Media-Release-Global-Assessment>.

¹⁰ *Ibidem*.

de cette expansion s'est faite au détriment de forêts tropicales intactes¹¹. Le dernier rapport d'évaluation mondiale sur la biodiversité et les services écosystémiques¹² de l'IPBES (*Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*) confirme que, à travers le monde, des espèces et des écosystèmes disparaissent rapidement: un million d'espèces sont menacées d'extinction. La surexploitation directe des organismes vivants (via la chasse, la pêche et l'exploitation forestière non durables ou illégales, notamment) est dénoncée comme étant l'un des principaux facteurs directs du déclin des espèces.

D'autre part, le commerce d'espèces d'animaux exotiques, qu'elles soient sauvages ou élevées en captivité, peut faciliter la transmission d'agents pathogènes ayant des effets néfastes sur la faune sauvage. Une autre conséquence est l'introduction d'espèces exotiques envahissantes qui ont un impact sur la biodiversité indigène.

Ensuite, il faut souligner que, en perturbant l'équilibre des écosystèmes, on affecte les services, notamment en termes d'alimentation. Selon le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), la santé de la planète est essentielle à la réalisation du développement durable et la conservation des espèces contribue directement à la santé et au bien-être. À l'échelle mondiale, près de la moitié de la population humaine dépend directement des ressources naturelles pour sa subsistance¹³.

woud opgeofferd¹¹. Het jongste mondiale evaluatierapport inzake biodiversiteit en ecosysteemdiensten¹² van IPBES (*Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*) bevestigt dat de soorten en de ecosystemen wereldwijd in ijlttempo verdwijnen; één miljoen soorten wordt met uitsterven bedreigd. De directe overexploitatie van levende wezens (onder meer door de jacht, de visvangst en de niet-duurzame of illegale bosbouw) wordt met de vinger gewezen als een van de belangrijkste rechtstreekse oorzaken voor de teloorgang van de soorten.

Bovendien kan de handel in exotische diersoorten (ongeacht of ze in het wild leven dan wel in gevangenschap zijn gekweekt) de overdracht faciliteren van ziekteverwekkers, met een funeste impact op de wilde fauna. Tevens kunnen invasieve exotische soorten zich aldus verspreiden, met alle gevolgen van dien voor de inheemse biodiversiteit.

Vervolgens moet benadrukt worden dat, door het evenwicht van ecosystemen te verstoren, we een invloed hebben op de diensten, meer bepaald door hen voedsel te verschaffen. In hun Ontwikkelingsprogramma (UNDP) voeren de Verenigde Naties aan dat de gezondheid van de planeet essentieel is voor de verwezenlijking van de duurzame ontwikkeling, alsook dat het voortbestaan van de soorten rechtstreeks bijdraagt aan de gezondheid en het welzijn van de mens. Nagenoeg de helft van de wereldbevolking heeft de natuurlijke hulpbronnen rechtstreeks nodig om in het eigen levensonderhoud te voorzien¹³.

¹¹ IPBES, "Rapport d'évaluation mondiale sur la biodiversité et les services écosystémiques", *Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019, Bonn, disponible sur <https://ipbes.net/news/Media-Release-Global-Assessment-Fr>.

¹² IPBES, "Rapport d'évaluation mondiale sur la biodiversité et les services écosystémiques", *Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2019, Bonn, disponible sur <https://ipbes.net/news/Media-Release-Global-Assessment-Fr>.

¹³ Secrétariat de la Convention sur la diversité biologique, "Biodiversité, développement et réduction de la pauvreté: reconnaître le rôle de la biodiversité pour le bien-être humain", 2009, Montréal, disponible sur <https://www.unep.org/content/dam/unep/library/Environment%20and%20Energy/biodiversity/CBD-IDB%20booklet%20UNDP%20FR.pdf>.

¹¹ *Ibidem*.

¹² *Ibidem*.

¹³ Secretariat of the Convention on Biological Diversity, "Biodiversity, development and poverty alleviation: recognizing the role of biodiversity for human well-being", 2009, Montreal, raadpleegbaar op <https://www.cbd.int/doc/bioday/2010/ldb-2010-booklet-en.pdf>.

Enfin, le commerce d'espèces sauvages, spécifiquement animales, a un impact sur la santé humaine. On estime ainsi que 60 % des maladies infectieuses et 75 % des maladies émergentes décrites chez les êtres humains sont d'origine animale¹⁴.

Ce fut le cas lors des dernières grandes pandémies, notamment celles du COVID-19 et du SRAS. Les zoonoses (groupe de maladies infectieuses qui se transmettent naturellement de l'animal à l'humain) présentent un plus grand risque de transmission soit lors d'une exposition directe d'un humain à un animal soit lors d'une exposition d'un humain à des produits qui sont issus de l'exploitation animale, que ce soit à travers l'exploitation d'animaux dans les élevages ou par la consommation de viande sauvage.

Les enjeux sont donc multiples: le commerce des espèces sauvages peut participer à la surexploitation des espèces dans la nature, à perturber l'équilibre des écosystèmes, à affecter les services rendus par la nature à la population et à impacter la santé humaine. Et, pourtant, ce commerce illégal est peu documenté et encore mal maîtrisé.

4. Le commerce illégal en Belgique

Il n'y a pas de chiffres officiels sur la vente et la consommation de viande sauvage (*de facto* illégale) en Belgique et dans l'Union européenne. Les études menées estiment que des dizaines de tonnes de viande sauvage sont chaque année introduites en contrebande par les passagers à destination de l'Union européenne.

Une étude belge menée par une équipe de recherche et le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement en 2017-2018, estime à environ 3,7 tonnes l'importation illégale de viande sauvage par mois, soit environ 44 400 kg chaque année, et cela uniquement via l'aéroport de Bruxelles-National (d'autres voies d'entrée doivent donc être aussi considérées). Cette étude suggère que l'importation est principalement destinée à la consommation personnelle, compte tenu des faibles volumes généralement concernés. En outre, le manque de données et de connaissances sur l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement en Belgique ne permet pas de déterminer si une telle contrebande pourrait éventuellement participer à un réseau criminel organisé. Cette étude met en avant les enjeux et difficultés

Tot slot wordt aangestipt dat de handel in wilde soorten (in het bijzonder van diersoorten) een impact heeft op de gezondheid van de mens. In dat verband wordt geraamd dat 60 % van de infectieziekten en 75 % van de opkomende ziekten bij de mens van dierlijke oorsprong zijn¹⁴.

Dat was het geval met de laatste grote pandemieën, COVID-19 en SARS. Het risico op de overdracht van zoonosen (besmettelijke ziekten die onder natuurlijke omstandigheden van dier op mens kunnen overgaan) is groter, hetzij door rechtstreekse blootstelling van een mens aan een dier, hetzij door blootstelling van een mens aan producten van dierlijke oorsprong via contact met gefokte dieren dan wel via de consumptie van vlees van wilde dieren.

Er staat dus veel op het spel: de handel in vlees van wilde dieren kan leiden tot overbejaging in de natuurlijke habitat, tot de verstoring van het evenwicht van de ecosystemen, tot een afkalving van de voordelen die de natuur aan de bevolking biedt en tot problemen voor de menselijke gezondheid. Toch is er weinig documentatiemateriaal over deze illegale handel beschikbaar en wordt er nog maar weinig tegen opgetreden.

4. De illegale handel in België

Over de verkoop en de consumptie van (*de facto* illegaal) vlees van wilde dieren in België en in de EU zijn geen officiële cijfers beschikbaar. Op basis van onderzoek wordt geraamd dat reizigers jaarlijks tientallen tonnen vlees van wilde dieren de EU binnensmokkelen.

In een Belgische studie van een onderzoeksteam en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu uit 2017-2018 wordt de illegale invoer in ons land van vlees van wilde dieren op ongeveer 3,7 ton per maand geschat; dat is ongeveer 44 400 kg per jaar, alleen al via de luchthaven Brussel-Nationaal (daarbovenop komen dus ook nog de andere aanvoerroutes). Gelet op de doorgaans kleine hoeveelheden suggereert die studie dat de invoer vooral voor de persoonlijke consumptie is bedoeld. Voorts kan door het ontbreken van gegevens en van kennis over de hele toeleveringsketen in België niet worden bepaald of een dergelijke smokkel eventueel deel zou kunnen uitmaken van een georganiseerd crimineel netwerk. Voormalde studie belicht de uitdagingen en de moeilijkheden inzake de

¹⁴ UNEP, UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern, United Nations Environment Programme, 2016, Nairobi, disponible sur https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf.

¹⁴ UNEP, UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern, United Nations Environment Programme, 2016, Nairobi, raadpleegbaar op https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf.

liés à la mise en œuvre des différentes législations concernées sur notre territoire et l'importance d'une bonne coordination. En effet, un passager qui importe illégalement de la viande sauvage est en effet soumis à deux législations: celle relative à la santé animale et, si la viande concernée concerne une espèce CITES, à la législation relative à la convention CITES. Pour pouvoir actionner cette législation relative à la convention CITES, il faut en outre pouvoir identifier, au niveau génétique, que l'espèce est listée par la convention CITES et les règles prises pour son exécution.

La correcte mise en œuvre de la législation concernant la santé animale est donc le point de départ nécessaire pour opérer des saisies qui permettront, le cas échéant, de déterminer si les produits saisis font partie ou non de la faune sauvage; ces produits de la faune sauvage sont notamment visés par les règles CITES précitées. L'autorité compétente pour la législation relative à la santé animale est l'AFSCA avec le soutien des douanes. Ce sont aussi les douanes et l'AFSCA qui opèrent les inspections CITES au niveau des contrôles aux frontières, avec l'appui de la cellule "Inspection Espèces" du SPF Santé publique précité lors des opérations BACON ("bagage contrôle").

Un premier enjeu souligné dans l'étude, ainsi que par la conférence multiacteurs "*Dead or alive: Towards a sustainable wildlife trade – One World One Health recommendations*" menée en décembre 2019, est de résoudre le problème du manque de moyens. Les contrôles aux douanes sont tout particulièrement confrontés à ce problème (notamment en ce qui concerne les moyens humains, les outils, les protocoles et les locaux adéquats, notamment la surface de ceux-ci).

Le second est le besoin de formation des équipes des douanes sur la législation (notamment CITES) et sur les impacts des trafics des espèces sauvages.

Le troisième enjeu est le besoin de renforcer la sensibilisation des voyageurs sur les dangers que représente la circulation de la viande sauvage. Enfin, l'étude met également en exergue la complexité de la coordination du dispositif de contrôle CITES (entre les prérogatives des douanes, des inspecteurs de l'AFSCA et du service d'inspection du SPF précité).

L'objectif de cette proposition de résolution est dès lors de relever les défis liés au commerce de la viande sauvage sur notre territoire. L'approche proposée par cette proposition de résolution s'inspire du modèle

tenuitvoerlegging van de verschillende desbetreffende wetgevingen op het Belgische grondgebied en het belang van een goede coördinatie. Voor een reiziger die vlees van wilde dieren illegaal invoert, gelden immers twee wetgevingen: die inzake de diergezondheid en, indien het vlees een CITES-soort betreft, die inzake de CITES-overeenkomst. Die CITES-wetgeving is bovendien pas inzetbaar als genetisch kan worden vastgesteld dat men met een CITES-soort te maken heeft en als kan worden bepaald welke regels ter uitvoering van de CITES-overeenkomst van toepassing zijn.

De correcte tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake de diergezondheid vormt derhalve het noodzakelijke beginpunt om over te gaan tot inbeslagnames aan de hand waarvan, in voorkomend geval, kan worden nagegaan of de in beslag genomen producten al dan niet van wilde diersoorten afkomstig zijn; dergelijke producten ressorteren specifiek onder voormelde CITES-regels. De bevoegde autoriteit voor de wetgeving inzake de diergezondheid is het FAVV, met de steun van de douanediensten. De douanediensten en het FAVV voeren tevens CITES-inspecties uit naar aanleiding van grenscontroles, daarbij bijgestaan door de cel Soorten van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu wanneer het zogenoemde BACON-acties (bagagecontroles) betreft.

Zowel in voormeld onderzoek als tijdens het in december 2019 gehouden colloquium met als thema "*Dead or alive: Towards a sustainable wildlife trade – One World One Health recommendations*" kwam een eerste grote uitdaging naar voren: het problematische gebrek aan middelen verhelpen. In het bijzonder kampen de douanecontroles daarmee (gebrek aan personele middelen, aan instrumenten, aan protocollen en aan geschikte lokalen, die vaak te klein zijn).

De tweede uitdaging betreft de behoefte aan opleiding van de douaneteams inzake de wetgeving (onder meer de CITES-overeenkomst) en de gevolgen van die handel in wilde diersoorten.

De derde uitdaging bestaat erin dat de reizigers er meer bewust van moeten worden gemaakt dat het vervoer van vlees van wilde dieren gevaren inhoudt. Ten slotte geeft het onderzoek ook duidelijk aan hoe complex het is de CITES-controleregeling te coördineren (met name om de prerogatieven van de douane, van de FAVV-inspecteurs en van de inspectiedienst van voormelde FOD op elkaar af te stemmen).

Dit voorstel van resolutie heeft derhalve tot doel de uitdagingen aan te gaan omtrent de handel in België van vlees van wilde dieren. De in dit voorstel gesuggereerde benadering is ingegeven door het multiactorenmodel

multi-acteurs développé par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) dans son approche "One World, One Health / Un monde, Une santé".

Cette approche de l'OMS s'applique à la conception et à la mise en œuvre de programmes, de politiques, de législations et de travaux de recherche pour lesquels plusieurs secteurs communiquent et collaborent en vue d'améliorer les résultats en matière de santé publique (elle est particulièrement pertinente dans les domaines de la sécurité sanitaire des aliments, de la lutte contre les zoonoses et de la lutte contre la résistance aux antibiotiques).

Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)
Tinne VAN der STRAETEN (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)

dat de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO – *World Health Organization*) heeft uitgewerkt bij haar aanpak "One World, One Health / Un monde, Une santé".

Die aanpak van de WHO geldt voor de uitwerking en concretisering van programma's, beleidsmaatregelen, wetgeving en onderzoek waarvoor verscheidene sectoren met elkaar communiceren en samenwerken om de resultaten op het vlak van de volksgezondheid te verbeteren. Hij is overigens bijzonder relevant voor de voedselveiligheid, alsook voor de bestrijding van zoonosen en antibioticaresistentie.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le commerce de la faune sauvage a un impact sur la biodiversité et présente des risques sanitaires¹⁵;

B. vu les Objectifs du Développement Durable des Nations Unies (2015), dont l'objectif 15 “Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des sols et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité”;

C. vu la Convention “*International Trade in Endangered Species of Flora and Fauna*” (CITES)¹⁶;

D. vu la législation de l'Union européenne en matière de commerce de la faune et de la flore sauvage: Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce;

E. vu la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979 et son arrêté royal d'exécution (arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce);

F. vu la loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature;

G. vu les compétences des Régions en matières de permis d'environnement, de conservation de la nature et de bien-être animal et le cadre législatif qu'elles ont élaboré afin de protéger la nature et les espèces de faune et de flore sauvages;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de handel in wilde dieren een weerslag heeft op de biodiversiteit en gezondheidsrisico's inhoudt¹⁵;

B. gelet op de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties (2015), met name doelstelling 15 daarvan, die luidt als volgt: “Bescherm, herstel en bevorder het duurzame gebruik van ecosystemen, beheer bossen duurzaam, bestrijd woestijnvorming en landdegradatie en draai het terug en roep het verlies aan biodiversiteit een halt toe”;

C. gelet op de overeenkomst met als opschrift: “*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*” (CITES)¹⁶;

D. gelet op de wetgeving van de Europese Unie inzake de handel in wilde fauna en flora, met name Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer;

E. gelet op de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de Wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979, en op het koninklijk uitvoeringsbesluit ervan (koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer);

F. gelet op de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud;

G. gelet op de bevoegdheden van de gewesten inzake milieuvergunningen, natuurbehoud en dierenwelzijn, en gelet op het door de gewesten uitgewerkte decretale raamwerk om de natuur en de in het wild levende planten- en diersoorten te beschermen;

¹⁵ UNEP, UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern, United Nations Environment Programme, 2016, Nairobi, disponible sur https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf.

¹⁶ Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, 3 mars 1973, Washington, consultable sur <https://www.cites.org/fra/disc/text.php>.

¹⁵ UNEP, UNEP Frontiers 2016 Report: Emerging Issues of Environmental Concern, United Nations Environment Programme, 2016, Nairobi, disponible sur https://environmentlive.unep.org/media/docs/assessments/UNEP_Frontiers_2016_report_emerging_issues_of_environmental_concern.pdf.

¹⁶ Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, 3 mars 1973, Washington, consultable sur <https://www.cites.org/fra/disc/text.php>.

H. vu le *Lacey Act*, qui est une loi des États-Unis qui interdit le commerce des produits issus de la faune et de la flore sauvages qui ont été illégalement obtenus, possédés, transportés ou vendus; loi qui a été adoptée en 1900 et a été amendée plusieurs fois; qui présente la particularité de couvrir également le commerce d'espèces sauvages acquises en violation de la législation de leur pays d'origine (FWS, 2004; FWS, 2012);

I. vu l'approche “*One World, one Health / Un monde, Une santé*”, adoptée par l’Organisation mondiale de la santé (OMS)¹⁷;

J. vu l'étude du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, “Importation illégale de viande, y compris de viande de brousse, en provenance de passagers aériens”, qui estime à 44 400 kg la quantité de viande sauvage entrant illégalement sur le sol belge chaque année via l'aéroport de Bruxelles-National¹⁸;

K. vu les travaux du WWF, notamment le rapport “*Ecosystem destruction and the rise of pandemics – Protect human health by preserving biodiversity*”, “*Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data*”¹⁹ et “*Mettre fin au commerce illégal du bois et des espèces sauvages*”²⁰;

L. considérant les enjeux et manquements relatifs à l’application des normes prévues par la convention CITES et les règlements européens (UE);

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

(demande unique) d’élaborer, conjointement avec l’administration des douanes ainsi qu’avec les autorités compétentes en matière de sécurité alimentaire, de santé animale et de conservation de la nature, un plan

¹⁷ OMS, L’approche multisectorielle de l’OMS “Un monde, une santé”, Organisation mondiale de la santé, 2017, Genève, disponible sur <https://www.who.int/features/qa/one-health/fr/>.

¹⁸ SPF Santé publique, “Importation illégale de viande, y compris de viande de brousse, en provenance de passagers aériens”, 2019, Bruxelles, disponible sur <https://www.biodiversity.be/5051/>.

¹⁹ MUSING L., NORWISZ M., KLODAAND J., KECSE-NAGY K., “*Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data*”, WWF, 2018, Cambridge, disponible sur https://www.researchgate.net/profile/Louisa_Musing/publication/329092996_Wildlife_Trade_in_Belgium_An_analysis_of_CITES_trade_and_seizure_data/links/5bf544784585150b2bc6852c/Wildlife-Trade-in-Belgium-An-analysis-of-CITES-trade-and-seizure-data.pdf.

²⁰ WWF, “Mettre fin au commerce illégal du bois et des espèces sauvages”, disponible sur <https://wwf.be/fr/campagnes/elections2019/nos-demandes-politiques/commerce-illegal/>.

H. gelet op de *Lacey Act*, een Amerikaanse wet die verbiedt handel te drijven in illegaal verkregen, bezeten, vervoerde of verkochte producten die afkomstig zijn van in het wild levende planten- en diersoorten; deze in 1900 aangenomen en meermaals geamendeerde wet is bijzonder omdat die ook betrekking heeft op de handel in wilde soorten die werden verkregen in strijd met de wetgeving van hun land van oorsprong (FWS, 2004; FWS, 2012);

I. gelet op door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO)¹⁷ gehuldigde aanpak “*One World, one Health / Un monde, une santé*”;

J. gelet op het onderzoek van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu met als opschrift “*Illegale invoer van vlees, inclusief bushmeat, afkomstig van vliegtuigpassagiers*”¹⁸, waarin de hoeveelheid vlees afkomstig van in het wild levende dieren die jaarlijks via de luchthaven Brussel-Nationaal illegaal het Belgische grondgebied bereikt op 44 400 kg wordt geraamd;

K. gelet op de werkzaamheden van het WWF, meer bepaald het rapport *Ecosystem destruction and the rise of pandemics – Protect human health by preserving biodiversity*, “*Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data*”¹⁹ en “*Stop de illegale handel in hout en wilde soorten*”²⁰;

L. gelet op de uitdagingen en de tekortkomingen met betrekking tot de toepassing van de normen waarin de CITES-overeenkomst en de Europese verordeningen (EU) voorzien;

VERZOEKTE DE FEDERALE REGERING:

(enig verzoek) samen met de Administratie der Douane en Accijnzen en de overhedsdiensten die bevoegd zijn inzake voedselveiligheid, diergezondheid en natuurbescherming, een nationaal actieplan uit te werken om

¹⁷ WHO, de multisectorale methode van de WGO “*One world, one health*”, Wereldgezondheidsorganisatie, 2017, Genève, raadpleegbaar op <https://www.who.int/features/qa/one-health/fr/>.

¹⁸ FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, “*Illegale invoer van vlees, inclusief bushmeat, afkomstig van vliegtuigpassagiers*”, 2019, Brussel, raadpleegbaar op <https://www.biodiversity.be/5051/>.

¹⁹ MUSING L., NORWISZ M., KLODAAND J., KECSE-NAGY K., “*Wildlife trade in Belgium – An analysis of CITES trade and seizure data*”, WWF, 2018, Cambridge, raadpleegbaar op https://www.researchgate.net/profile/Louisa_Musing/publication/329092996_Wildlife_Trade_in_Belgium_An_analysis_of_CITES_trade_and_seizure_data/links/5bf544784585150b2bc6852c/Wildlife-Trade-in-Belgium-An-analysis-of-CITES-trade-and-seizure-data.pdf.

²⁰ WWF, “*Stop de illegale handel in hout en wilde soorten*”, raadpleegbaar op <https://wwf.be/nl/campagnes/verkiezingen2019/de-politieke-eisen-van-wwf/illegale-handel/>.

d'action national visant à mettre fin au commerce illégal de viande sauvage; ce plan devra:

a. recueillir des données sur la vente et la consommation de viande sauvage en vue de mieux comprendre les processus liés à l'importation illégale de viande sauvage;

b. fournir les ressources nécessaires à l'administration des douanes, à la police, à d'autres services d'inspection et à la Justice, pour améliorer la détection de produits illicites au sein des aéroports et d'autres endroits où s'effectuent des transports, notamment en termes d'effectifs, d'outils techniques et de moyens appropriés;

c. renforcer la formation des agents de l'administration des douanes sur la législation (notamment CITES) et les différents impacts des trafics des espèces sauvages;

d. faciliter l'accès aux aéroport des agents compétents en matière d'environnement pour améliorer la coopération entre les différentes types de services d'inspections;

e. encourager les compagnies aériennes à se joindre officiellement à des initiatives visant à lutter contre le commerce d'espèces sauvages, comme la Déclaration Buckingham Palace établie sous les auspices de *United for wildlife*²¹;

f. renforcer la sensibilisation des voyageurs sur les risques du commerce illégal de la viande sauvage pour la santé humaine et pour la biodiversité, notamment dans les aéroports et dans les avions, par exemple à travers un portail web unique sur lequel les passagers pourraient trouver toutes les informations relatives aux marchandises, y compris les produits d'origine animale qu'il est interdit d'importer;

g. compléter la législation européenne et fédérale en vue de mettre en œuvre des sanctions administratives et pénales proportionnées et dissuasives à l'encontre des importateurs de viande illégale;

h. envisager l'interdiction du commerce des animaux sauvages étrangers et des plantes sauvages étrangères

een einde te maken aan de illegale handel in vlees van wilde dieren, meer bepaald door:

a. gegevens te verzamelen over de verkoop en de consumptie van vlees van wilde dieren, teneinde de mechanismen achter de illegale invoer van dergelijk vlees beter te begrijpen;

b. de douanediensten, de politiediensten, andere inspectiediensten en het gerecht de nodige middelen, meer bepaald qua personeel, technische uitrusting en passende instrumenten, ter beschikking te stellen om illegale producten beter te detecteren op de luchthavens en op andere plekken waarlangs goederen circuleren;

c. de ambtenaren van de douanediensten beter op te leiden inzake wetgeving (meer bepaald CITES) en de diverse gevolgen van de handel in wilde diersoorten;

d. de voor milieu bevoegde ambtenaren makkelijker toegang te verlenen tot de luchthavens, teneinde de samenwerking tussen de verschillende soorten inspectiediensten te verbeteren;

e. de luchtvaartmaatschappijen ertoe aan te sporen zich officieel aan te sluiten bij de initiatieven die de handel in wilde diersoorten tegengaan, zoals de "verklaring van Buckingham Palace" die onder de auspiciën van *United for wildlife*²¹ is opgesteld;

f. de reizigers meer bewust te maken van de gevaren van de illegale handel in vlees van wilde dieren voor de gezondheid van de mens en voor de biodiversiteit, meer bepaald op de luchthavens en in de vliegtuigen, bijvoorbeeld via een centrale portaalsite waarop de passagiers alle informatie kunnen terugvinden over de goederen, met inbegrip van de producten van dierlijke oorsprong waarvoor een invoerverbod geldt;

g. de Europese en de federale wetgeving aan te vullen, zodat evenredige en ontradende bestuurlijke en strafrechtelijke sancties kunnen worden opgelegd aan de invoerders van illegaal vlees;

h. te overwegen een verbod in te stellen op de handel in exotische wilde dieren en planten die, gelet op

²¹ United for wildlife, "The Buckingham palace declaration", disponible sur <https://unitedforwildlife.org/the-buckingham-palace-declaration/>.

²¹ United for wildlife, "The Buckingham palace declaration", beschikbaar op <https://unitedforwildlife.org/the-buckingham-palace-declaration/>.

qui ont été acquises, transportées et vendues illégalement au regard des législations et réglementations de leur pays d'origine.

15 avril 2020

Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)
Tinne VAN der STRAETEN (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)

de wetgeving en regelgeving in het land van herkomst,
illegal zijn aangekocht, vervoerd en verkocht.

15 april 2020