

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mai 2020

PROPOSITION DE LOI**relative aux mesures temporaires visant
à garantir la continuité de la navigation
pendant la crise liée
au coronavirus SARS-CoV-2****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
M. Jef VAN DEN BERGH**SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	4
III. Discussion générale et discussion des articles	4
IV. Votes.....	5
Annexes	8

Voir:**Doc 55 1213/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Verhaert.
002: Amendements.
003: Avis du Conseil d'État.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2020

WETSVOORSTEL**betreffende tijdelijke maatregelen om
de continuïteit inzake scheepvaart te
garanderen tijdens de uitbraak van het
coronavirus SARS-CoV-2****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN
EN FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	4
III. Algemene en artikelsgewijze bespreking	4
IV. Stemmingen	5
Bijlagen.....	8

Zie:**Doc 55 1213/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Verhaert.
002: Amendementen.
003: Advies van de Raad van State.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

02172

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Sarah Schlitz, Cécile Thibaut
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
sp.a	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Jan Spooren, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Zakia Khattabi, Tinne Van der Straeten, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Benoît Friart, Kattrin Jadin
Jan Briers, Franky Demon, N N
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Christian Leysen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 12 mai 2020, organisée en présentiel pour les participants présents physiquement dans la salle de commission à la Chambre des représentants et à l'aide d'un logiciel de vidéoconférence pour les membres présents à distance.

I. — PROCÉDURE

La proposition de loi a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 30 avril 2020. Soutenu par les groupes, le président de la Chambre a décidé d'inviter la section de législation du Conseil d'État à donner un avis motivé dans un délai de cinq jours ouvrables. Le président de la Chambre avait déclaré qu'il s'agissait d'un arrêté de pouvoirs spéciaux potentiellement transformé en proposition de loi et que l'avis du Conseil d'État offrait une garantie supplémentaire.

L'avis n° 67.342/4 du 7 mai 2020 du Conseil d'État a été rendu dans les délais impartis (voir DOC 55 1213/003), de sorte que l'examen de la proposition de loi a pu avoir lieu le 12 mai 2020. La remise de l'avis du Conseil d'État constitue en effet une condition *sine qua non* pour que la commission puisse procéder au vote final.

Dès lors que la proposition de loi relève de la compétence de l'autorité fédérale en matière de réglementation relative aux communications et aux transports au sens de l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 "de réformes institutionnelles", les gouvernements de région doivent – ainsi que l'a rappelé le Conseil d'État dans son avis – être associés à l'élaboration de la proposition de loi.¹

L'article 97, 2, du Règlement de la Chambre des représentants s'énonce comme suit: "Le vote final en commission ne peut cependant intervenir qu'après que le(s) gouvernement(s) de communauté et/ou de région a (ont) transmis ses (leurs) observations écrites ou - en l'absence de réponse - au plus tôt trente jours après la demande du président de la Chambre (...)".

¹ Pour les aspects techniques de cette procédure, il est renvoyé à l'article 6, § 8, de la loi du 8 août 1980 précitée, ainsi qu'à l'article 97, 1, du Règlement de la Chambre, qui concerne la "coopération obligatoire" de la Chambre avec les entités fédérées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 12 mei 2020, die *face-to-face* werd georganiseerd voor de deelnemers die fysiek aanwezig waren in de commissiezaal van de Kamer van volksvertegenwoordigers, alsook met behulp van videoconferentiesoftware voor de op afstand aanwezige leden.

I. — PROCEDURE

Het wetsvoorstel heeft tijdens de plenaire vergadering van 30 april 2020 urgentie verkregen. Met de steun van de fracties heeft de Kamervoorzitter beslist de afdeling Wetgeving van de Raad van State te verzoeken om binnen een termijn van vijf werkdagen een met redenen omkleed advies uit te brengen. De Kamervoorzitter had verklaard dat het ging om een tot wetsvoorstel omgevormd potentieel voorstel van bijzondere machten, en dat het advies van de Raad van State een bijkomende waarborg bood.

Advies nr. 67.342/4 van 7 mei 2020 van de Raad van State werd binnen de gevraagde termijn bezorgd (zie DOC 55 1213/003), zodat de bespreking van het wetsvoorstel kon plaatsvinden op 12 mei 2020. Het is immers een *conditio sine qua non* dat het advies van de Raad van State meegedeeld moet zijn voor in commissie kan worden overgegaan tot de eindstemming.

Aangezien het wetsvoorstel onder de bevoegdheid valt van de federale overheid inzake reglementering op het vervoer in de zin van artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen", moeten – zoals de Raad van State in zijn advies in herinnering heeft gebracht – de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het wetsvoorstel.¹

Artikel 97, 2, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers stelt het volgende: "De eindstemming in commissie kan evenwel maar plaatsvinden nadat de betrokken gewest- en/of gemeenschapsregering(en) haar (hun) schriftelijke opmerkingen heeft (hebben) teruggezonden, of – bij ontstentenis van antwoord – ten vroegste dertig dagen na het verzoek van de voorzitter van de Kamer (...)".

¹ Voor de specifieke technische aspecten van deze procedure wordt verwezen naar artikel 6, § 8, van de voormelde wet van 8 augustus 1980, alsmede naar artikel 97, 1, van het Reglement van de Kamer, dat gaat over de "verplichte samenwerking" van de Kamer met de deelstaten.

Lors de la réunion de commission du 28 avril 2020, l'article 97 du Règlement de la Chambre a été appliqué. Les membres de la commission ont reçu les observations écrites souhaitées des régions par courriel du 11 mai 2020. Ces observations ont été jointes en annexe au présent rapport.

Eu égard à l'urgence de la proposition de loi, la commission a également décidé que votre rapporteur ferait rapport oralement lors de l'assemblée plénière du 14 mai 2020.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) renvoie aux développements de la proposition de loi (DOC 55 1213/001). Cette dernière vise à garantir la continuité de la navigation pendant la crise liée au coronavirus COVID-19.

L'intervenante présente quatre amendements (DOC 55 1213/002) à la proposition de loi, afin de tenir compte de plusieurs observations techniques formulées par le Conseil d'État.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE ET DISCUSSION DES ARTICLES

M. Pieter De Spiegeleer (VB) souscrit à la nécessité de prendre des mesures urgentes pour la navigation, tant sur le plan économique (ports et entreprises) que sur le plan social, où la pandémie fait payer un lourd tribut aux marins, comme il ressort également du dernier rapport trimestriel de *The Seafarers Happiness Index*².

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) souscrit également aux objectifs de la proposition de loi. Cependant, les mesures de la proposition de loi ont déjà été communiquées au secteur de la marine marchande par la Direction Générale Navigation le 18 avril, et on peut dès lors se demander quel est encore le sens d'un examen parlementaire.

L'article 7 de la proposition de loi concernant le rapatriement des marins soulève un certain nombre de questions: quelles initiatives les autorités belges ont-elles prises jusqu'à présent en vue d'un rapatriement rapide; cet article a-t-il été discuté avec les partenaires sociaux? L'article 7 ne prévoit en outre aucune date de fin: cela ne comporte-t-il pas le risque d'une possibilité permanente de déroger à une CCT en vigueur?

² <https://www.happyatsea.org/about-us/>

Op de commissievergadering van 28 april 2020 werd toepassing gemaakt van artikel 97 van het Reglement van de Kamer. De leden van de commissie hebben de gewenste schriftelijke opmerkingen van de gewesten ontvangen via mailbericht op 11 mei 2020. Zij worden als bijlage bij dit verslag opgenomen.

Gelet op het spoedeisende karakter van het wetsvoorstel heeft de commissie beslist dat uw rapporteur mondeling verslag zou uitbrengen tijdens de plenaire vergadering van 14 mei 2020,

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) verwijst naar de toelichting bij het wetsvoorstel (DOC 55 1213/001). Het wetsvoorstel beoogt de continuïteit van de scheepvaart te verzekeren tijdens de COVID-19 crisis.

Er worden vier amendementen (DOC 55 1213/002) op het wetsvoorstel ingediend, teneinde rekening te houden met een aantal technische opmerkingen van de Raad van State.

III. — ALGEMENE BESPREKING EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De heer Pieter De Spiegeleer (VB) onderschrijft de noodzaak aan dringende maatregelen voor de scheepvaart, zowel op economisch (havens en bedrijven) als op sociaal vlak waar de pandemie een zware tol eist van de zeevarenden zoals ook blijkt uit het laatste kwartaalverslag van *The Seafarers Happiness Index*².

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) beaamt eveneens de doelstellingen van het wetsvoorstel. Echter, werden de maatregelen uit het wetsvoorstel door het Directoraat-generaal Scheepvaart reeds aan de koopvaardijsector gecommuniceerd op 18 april, waardoor men zich kan afvragen welke nog de zin is van de parlementaire bespreking ervan.

Art. 7 van het wetsvoorstel, betreffende de repatriëring van zeevarenden, doet een aantal vragen rijzen: welke initiatieven heeft de Belgische overheid tot nog toe genomen met het oog op een snelle repatriëring; werd dit artikel besproken met sociale partners? Artikel 7 bevat bovendien geen einddatum, houdt dit dan niet het risico in op een permanente mogelijkheid tot afwijking van een geldende cao?

² <https://www.happyatsea.org/about-us/>

Mme Verhaert (Open Vld) précise que la décision de rester ou non plus longtemps à bord appartient exclusivement aux marins eux-mêmes. Par ailleurs, la rétroactivité se justifie par le caractère essentiel du secteur de la navigation. Ce point a également fait l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux et, quoi qu'il en soit, le régime est temporaire et dépend de la crise du COVID-19.

M. François Bellot, ministre de la Mobilité, chargé de skeyes et de la Société nationale des chemins de fer belges, souligne également que les mesures proposées sont temporaires, comme il ressort clairement du titre de la proposition de loi.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) déplore également que l'article 7 ne mentionne pas explicitement le caractère temporaire de la mesure.

M. Tomas Roggeman (N-VA) souligne également la nécessité des mesures. L'article 12 de la proposition de loi prolonge les délais des procédures en cas d'infractions aux lois sur la navigation; cela concerne-t-il exclusivement l'équipage des navires de mer – les prescriptions concernant l'équipage des bateaux de la navigation intérieure étant en effet une compétence régionale?

M. François Bellot, ministre de la Mobilité, chargé de skeyes et de la Société nationale des chemins de fer belges, souligne à cet égard qu'il ressort clairement des développements de la proposition de loi que cela concerne exclusivement les gens de mer et non la navigation intérieure.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) souligne en outre que les Régions ont constaté dans leur avis qu'il n'y avait pas d'excès de compétence.

IV. — VOTES

Article 1^{er} à 4

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5

L'amendement n° 1 (DOC 55 1213/002) de *Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* précise, conformément à l'avis du Conseil d'État, que les brevets d'aptitude pour des gens de mer sont prolongés par le fonctionnaire chargé du contrôle de la navigation.

Mevrouw Verhaert (Open Vld) verduidelijkt dat de beslissing om al dan niet langer aan boord te blijven uitsluitend bij de zeevarenden zelf ligt. Voorts is de retroactiviteit verantwoord door het essentieel karakter van de scheepvaartsector. Dit werd ook overlegd met de sociale partners en hoe dan ook is de regeling tijdelijk, in functie van de COVID-19-crisis.

De heer François Bellot, minister van Mobiliteit, belast met skeyes en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen benadrukt eveneens dat de voorgestelde maatregelen tijdelijk zijn zoals duidelijk blijkt uit de titel van het wetsvoorstel.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) betreurt eveneens dat artikel 7 niet uitdrukkelijk de tijdelijkheid van de maatregel vermeldt.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) benadrukt eveneens de noodzaak van de maatregelen. Artikel 12 van het wetsvoorstel verlengt de termijnen van de procedures in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten; betreft dit dan uitsluitend de bemanning van zeeschepen – de bemanningsvoorschriften voor binnenschepen zijn immers een gewestelijke bevoegdheid?

De heer François Bellot, minister van Mobiliteit, belast met skeyes en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen wijst er in dit verband op dat uit de toelichting bij het wetsvoorstel duidelijk blijkt dat dit uitsluitend zeevarenden betreft en niet de binnenscheepvaart.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) wijst er tevens op dat de Gewesten in hun advies hebben vastgesteld dat er geen bevoegdheidsoverschrijding is.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1 tot artikel 4

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 5

Amendement nr. 1 (DOC 55 1213/002) van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) preciseert dat, overeenkomstig het advies van de raad van State, de vaarbevoegdheidsbewijzen voor zeevarenden worden verlengd door de met scheepvaartcontrole belaste ambtenaar.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 6

L'amendement n° 2 (DOC 55 1213/002) de Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) précise, conformément à l'avis du Conseil d'État, que les brevets pour la navigation de pêche maritime sont prolongés par le fonctionnaire chargé du contrôle de la navigation.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 6, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 7

L'article 7 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 8 à 10

Les articles 8 à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11

L'amendement n° 3 (DOC 55 1213/002) de Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) tend à apporter une clarification, conformément à l'avis du Conseil d'État.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article 11, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 12

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

Art. 13

L'amendement n° 4 (DOC 55 1213/002) de Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) tend à remplacer

Amendement nr. 1 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 5 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 6

Amendement nr. 2 (DOC 55 1213/002) van mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) preciseert dat, overeenkomstig het advies van de raad van State, de vaarbevoegdheidsbewijzen voor de zeevisserijvaart worden verlengd door de met scheepvaartcontrole belaste ambtenaar.

Amendement nr. 2 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 6 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Art. 8 tot 10

De artikelen 8 tot 10 worden achtereenvolgens met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 11

Amendement nr. 3 (DOC 55 1213/002) van mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) betreft een verduidelijking overeenkomstig het advies van de Raad van State.

Amendement nr. 3 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Het aldus gewijzigde art. 11 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 12

Art. 12 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 13

Amendement nr. 4 (DOC 55 1213/002) van mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) strekt ertoe art. 13 te

l'article 13 afin de tenir compte de l'avis du Conseil d'État et de supprimer la rétroactivité des articles qui traitent des amendes administratives.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Tomas Roggeman, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Sarah Schlitz, Cécile Thibaut

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau

CD&V: Jef Van den Bergh

PTB-PVDA: Maria Vindevoghel

Open Vld: Marianne Verhaert

sp.a: Joris Vandenbroucke

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus: nihil

Le rapporteur,

Le président,

Jef VAN DEN BERGH

Jean-Marc DELIZÉE

vervangen teneinde tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State teneinde de retroactiviteit te schrappen voor de artikelen die betrekking hebben op de administratieve geldboetes.

Amendement nr. 4 wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus gewijzigde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt bij naamstemming met eenparigheid van stemmen aangenomen.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Tomas Roggeman, Bert Wollants

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Sarah Schlitz, Cécile Thibaut

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau

CD&V: Jef Van den Bergh

PTB-PVDA: Maria Vindevoghel

Open Vld: Marianne Verhaert

sp.a: Joris Vandenbroucke

Hebben tegengestemd: nihil

Hebben zich onthouden: nihil

De rapporteur,

De voorzitter,

Jef VAN DEN BERGH

Jean-Marc DELIZÉE

ANNEXES

BIJLAGEN

1. Observations du gouvernement de la Région
Flamande (incl. IF)1. Opmerkingen van de regering van het Vlaamse
Gewest (miv. IF)INSPECTIE
VAN FINANCIËN

Vlaamse overheid

Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

T 02 553 26 71

E inspectiefinancien@vlaanderen.be

www.vlaanderen.be

Nota aan mevrouw Lydia PEETERS

Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare
Werken

uw bericht van

13/4/2020

vragen naar/e-mail

Micheline De Moor

micheline.demoor@vlaanderen.be

uw kenmerk

ons kenmerk

GDR/MDM/20/0165

Telefoonnummer

02 553 26 71

bijlagen

datum

14/4/2020

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering betreffende het ontwerp van Koninklijk Besluit houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19

1. Het dossier

Het voorgelegde dossier omvat een nota aan de Vlaamse Regering, een ontwerp van KB (incl. verslag aan de Koning) en een brief van de federale Minister van de Noordzee.

2. Beknopte samenvatting van het dossier

De Vlaamse Regering wordt gevraagd een standpunt te geven over het ontwerp van KB houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19.

Het ontwerp van KB strekt ertoe de continuïteit van de scheepvaart te garanderen en heeft betrekking op volgende maatregelen: de systematische elektronische aflevering van alle certificaten, attesten en andere documenten, de automatische verlenging van de certificaten, attesten en andere documenten tot 30 september 2020, de opschorting van de termijnen voor



Afschriften

- De minister-president van de Vlaamse Regering
- De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- De secretaris-generaal van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- De secretaris-generaal van het Departement Kanselarij en Bestuur
- De secretaris-generaal van het Departement Financiën en Begroting

audits in verband met scholen voor de zeevarenden, de schorsing van de termijnen voor hoorzittingen in verband met administratieve geldboetes, de schorsing van de termijnen voor onderzoeken door de Onderzoeksraad voor de Scheepvaart en het voorzien in de mogelijkheid om de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst te verlengen (boven de max. termijn van 7 maanden).

Volgend beslissingsvoorstel wordt voorgelegd:

“De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van Koninklijk besluit houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19
2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.”

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

De standpuntbepaling kadert in de betrokkenheid van de gewestregeringen zoals bepaald in artikel 6, §4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

Het voorstel heeft geen impact op de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse Overheid.

3.3. Lokale besturen

Geen impact.

4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het voorstel van beslissing m.b.t. de standpuntbepaling van de Vlaamse Regering betreffende het ontwerp van Koninklijk besluit houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19. Overeenkomstig artikel 31, §2 van het BVCO van 17 mei 2019 is het begrotingsakkoord niet vereist.

De Inspectie van Financiën,

Geert De
Roover
(Signature)

Digitaal ondertekend
door Geert De Roover
(Signature)
Datum: 2020.04.14
10:30:41 +02'00'

Geert De Roover

Inspecteur van Financiën

Context

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

In het kader van de voornoemde procedure wordt het ontwerp van Koninklijk besluit houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19, aan het Vlaams Gewest voorgelegd voor advies.

Dit dossier werd aan minister Lydia Peeters bezorgd door de Minister van de Noordzee, de heer Philippe De Backer, per mail van 02.04.2020.

Het ontwerp van koninklijk besluit Het KB strekt ertoe de continuïteit van de scheepvaart te garanderen door de volgende maatregelen voor te schrijven:

- de systematische elektronische aflevering van alle certificaten, attesten en andere documenten;
- de automatische verlenging van de certificaten, attesten en andere documenten tot 30 september 2020;
- de opschorting van de termijnen voor audits in verband met scholen voor de zeevarenden;
- de schorsing van de termijnen voor het houden van hoorzittingen in verband met administratieve geldboetes;
- de schorsing van de termijnen voor onderzoeken door de Onderzoeksraad voor de Scheepvaart;
- de mogelijkheid om de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst te verlengen.

Artikelsgewijze commentaar

Art. 2 van het KB schrijft voor dat alle certificaten, attesten en andere documenten elektronisch worden afgeleverd, indien dit niet mogelijk volstaat een kopie.

Art. 3 van het KB bevat maatregelen die verband houden met het KB van 20 juli 1973 houdende zeevaartinspectiereglement. De geldigheidsduur van de certificaten waarop art. 22 van het zeevaartinspectiereglement betrekking heeft wordt verlengd.

Art. 4 schrijft voor dat de geldigheidsduur van de vaarbevoegdheidsbewijzen voor zeevarenden die vervallen tussen 13 maart 2020 en 30 juni 2020 op basis van het KB van 24 mei 2006 wordt verlengd tot 30 september 2020.

Art. 5 stipuleert hetzelfde voor de zeevisserijvaart.

Art. 6 heeft betrekking op de scheepsdienst van zeevarenden.

Art. 7 houdt verband met de accreditatie van organisaties die belast zijn met de beoordeling van de conformiteit in de pleziervaart (KB van 28 juni 2019 betreffende de pleziervaart).

Art. 8 heeft betrekking op de bepalingen van de wet van 5 juli 2018 betreffende de pleziervaart en in het bijzonder op de geldigheidsduur van een certificaat van deugdelijkheid zoals bedoeld in art. 8, §2 van de desbetreffende wet. Hiermee wordt de geldigheid van dergelijk certificaat verlengd tot 30 september 2020 indien het kwam te vervallen tussen 13 maart 2020 en 30 juni 2020.

Art. 9 hangt samen met de accreditatie van de conformiteitsbeoordelingsinstanties.

////////////////////////////////////

Pagina 2 van 4

Art. 10 houdt een verlenging in van 6 maanden van de termijnen bedoeld in art. 46, eerste lid van de wet van 30 juli 1926 tot instelling van een onderzoeksraad voor de scheepvaart voor feiten die zich voorgedaan hebben tussen 1 april 2019 en 30 juni 2019. Er geldt immers een termijn van twaalf maanden te rekenen vanaf het moment van de feiten om de zaak aanhangig te maken voor de onderzoeksraad.

Art. 11 schrijft een verlenging voor van de termijnen met betrekking tot de administratieve vervolgingsprocedure conform de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten. In die mate dat het toepassingsgebied van deze wet in beperkte mate ook betrekking heeft op bemanningsvoorschriften voor binnenschepen, althans wat de administratieve sanctionering van inbreuken betreft, kan mogelijks een strijdigheid worden vastgesteld met de bevoegdheidsverdelende regels. De wet van 25 december 2016 is immers van toepassing op inbreuken gepleegd onder de wet van 21 mei 1991 betreffende het invoeren van een stuurbrevet voor het bevaaren van de scheepvaartwegen van het Rijk. Deze wet heeft betrekking op bemanningsvoorschriften, wat ingevolge de zesde staatshervorming een gewestelijke aangelegenheid is. Het strekt evenwel tot de aanbeveling om art. 11 van het KB op een bevoegdheidsconforme wijze te interpreteren.

Besluit

Het voorliggend ontwerp van Koninklijk Besluit heeft betrekking op de zeevaart en aldus op een materie die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen enkele weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 14.04.2020 dat als bijlage bij deze nota is gevoegd. Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet dus niet worden ingewonnen.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
- b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
- c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
- d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
- e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

////////////////////////////////////

4. VERDER TRAJECT

Mevrouw de minister van Mobiliteit en Openbare Werken van de Vlaamse Regering wordt gelast om, in naam van de Vlaamse Regering, deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgeving-technisch advies, taalkundig advies of Reguleringssimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van Koninklijk besluit houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het ontwerp van koninklijk besluit ter wijziging van het Koninklijk besluit houdende tijdelijke maatregelen om de continuïteit inzake scheepvaart te garanderen tijdens de uitbraak van het coronavirus Covid-19
- de brief van de Minister van de Noordzee, De heer Philippe De Backer, met de adviesvraag gericht aan de Vlaamse regering
- het advies Inspectie Financiën dd. 14.04.2020

////////////////////////////////////

Pagina 4 van 4

2. Observations du gouvernement de la Région Wallonne

Van: Stéphanie Vancaeyzeele <stephanie.vancaeyzeele@gov.wallonie.be>

Verzonden: dinsdag 12 mei 2020 9:52

Aan: Meeus Kim <Kim.Meeus@Debacker.fed.be>

CC: Onderwerp: RE: URGENT demande d'avis - projet d' AR garantir la continuité de la navigation

Urgentie: Hoog

Cher Monsieur Meeus,

J'espère que vous allez bien.

Nous avons reçu votre demande d'avis portant sur le projet d'arrêté royal concernant des mesures temporaires visant à garantir la continuité de la navigation pendant la crise liée au coronavirus.

Nous avons le plaisir de vous annoncer que nous marquons notre avis FAVORABLE sur ce projet.

Je me tiens à votre disposition pour toute information complémentaire.

Stéphanie Vancaeyzeele

Conseillère juridique à la cellule de la Mobilité.

De: Meeus Kim <Kim.Meeus@Debacker.fed.be>

Envoyé: mardi 12 mai 2020 09:41

À: Stéphanie Vancaeyzeele <stephanie.vancaeyzeele@gov.wallonie.be>

Objet: URGENT demande d'avis - projet d' AR garantir la continuité de la navigation

Importance: Haute

Madame Vancaeyzeele,

J'ai compris que vous êtes la personne de contact pour le dossier mentionné dans le sujet de ce mail

Le projet d' AR est devenu une proposition de loi qui sera traitée à la commission mobilité aujourd'hui à 10h15.

Le gouvernement flamand et bruxelloise ont rendu un avis positif

Est-ce que c'est possible de me confirmer que le gouvernement wallon n'a pas rendu un avis ou n'a pas d'objections sur le contenu de ce texte?

N'hésitez pas à me contacter si vous avez des questions.

2. Opmerkingen van de regering van het Waalse Gewest

Van: Stéphanie Vancaeyzeele <stephanie.vancaeyzeele@gov.wallonie.be>

Verzonden: dinsdag 12 mei 2020 9:52

Aan: Meeus Kim <Kim.Meeus@Debacker.fed.be>

CC: Onderwerp: RE: URGENT demande d'avis - projet d' AR garantir la continuité de la navigation

Urgentie: Hoog

Cher Monsieur Meeus,

J'espère que vous allez bien.

Nous avons reçu votre demande d'avis portant sur le projet d'arrêté royal concernant des mesures temporaires visant à garantir la continuité de la navigation pendant la crise liée au coronavirus.

Nous avons le plaisir de vous annoncer que nous marquons notre avis FAVORABLE sur ce projet.

Je me tiens à votre disposition pour toute information complémentaire.

Stéphanie Vancaeyzeele

Conseillère juridique à la cellule de la Mobilité.

De: Meeus Kim <Kim.Meeus@Debacker.fed.be>

Envoyé: mardi 12 mai 2020 09:41

À: Stéphanie Vancaeyzeele <stephanie.vancaeyzeele@gov.wallonie.be>

Objet: URGENT demande d'avis - projet d' AR garantir la continuité de la navigation

Importance: Haute

Madame Vancaeyzeele,

J'ai compris que vous êtes la personne de contact pour le dossier mentionné dans le sujet de ce mail

Le projet d' AR est devenu une proposition de loi qui sera traitée à la commission mobilité aujourd'hui à 10h15.

Le gouvernement flamand et bruxelloise ont rendu un avis positif

Est-ce que c'est possible de me confirmer que le gouvernement wallon n'a pas rendu un avis ou n'a pas d'objections sur le contenu de ce texte?

N'hésitez pas à me contacter si vous avez des questions.

Merci d'avance,

Kim Meeus

Adjunct-directeur Noordzee

Adjunct-directeur Bestrijding van de Sociale Fraude

gsm 0476/69.37.81

Kim.Meeus@Debacker.fed.be

www.philippedebacker.be

www.meldpuntsocialefraude.belgie.be

minister van Digitale agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord

Finance Tower

Kruidtuinlaan 50 bus 155 | B-1000 Brussel

Bd du Botanique 50 boîte 155 | B-1000 Bruxelles

België/Belgique

Merci d'avance,

Kim Meeus

Adjunct-directeur Noordzee

Adjunct-directeur Bestrijding van de Sociale Fraude

gsm 0476/69.37.81

Kim.Meeus@Debacker.fed.be

www.philippedebacker.be

www.meldpuntsocialefraude.belgie.be

minister van Digitale agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord

Finance Tower

Kruidtuinlaan 50 bus 155 | B-1000 Brussel

Bd du Botanique 50 boîte 155 | B-1000 Bruxelles

België/Belgique

3. *Observations du gouvernement de la Région
bruxelloise*

3. *Opmerkingen van de regering van het Brussels
Gewest*



BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK REGERING

Brussel, donderdag 16 april 2020

**BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK REGERING
BETEKENING VAN DE VERGADERING VAN DE MINISTERRAAD
VAN DONDERDAG 16 APRIL 2020**

PUNT 25

**Adviesaanvraag van de federale minister van de Noordzee - Ontwerp van koninklijk besluit houdende
tijdelijke maatregelen om de continuïteit van de scheepvaart te garanderen tijdens de COVID-19-crisis.
(BHR-EV-41.67345)**

Beslissing:

Akkoord.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- brengt een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende tijdelijke maatregelen om de continuïteit van de scheepvaart te garanderen tijdens de COVID-19-crisis;
- belast haar minister bevoegd voor Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid met de opvolging van dit dossier.

Deze beslissing wordt onmiddellijk ter kennis gebracht.

De Secretaris,

Eric MERCENIER