

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mai 2020

PROJET DE LOI

portant modification de la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances en vue de rendre applicables certaines dispositions du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales et portant modification de l'article 11 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Hugues BAYET

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **1105/ (2019/2020)**:

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 mei 2020

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën met het oog op het toepasbaar maken van sommige bepalingen van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en tot wijziging van artikel 11 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hugues BAYET**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

*Zie:*Doc 55 **1105/ (2019/2020)**:

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

02312

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Benoît Friart, Isabelle Galant, Nathalie Gilson
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 19 mai 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, indique que le nouveau Code du recouvrement amiable et forcé (ou CRAF) a été approuvé par cette commission au cours de la précédente législature. Dans ce projet de loi, la loi SECAL a déjà été modifiée en ce qui concerne l'automatisation du titre exécutoire.

L'objectif du nouveau code du recouvrement était de codifier et d'harmoniser les règles de recouvrement des toutes les créances fiscales et non fiscales (recouvrées par l'Administration générale de la perception et du recouvrement (AGPR)). Le projet de loi à l'examen vise à étendre cette harmonisation à la loi SECAL de 2003.

C'est pourquoi le projet de loi à l'examen rend la plupart des dispositions du CRAF applicables à la loi SECAL. Le titre II du projet de loi constitue donc le dernier maillon de ce processus d'harmonisation et modifie la loi SECAL en rendant le CRAF applicable au recouvrement des créances alimentaires.

Par ailleurs, ce projet contient un titre III qui modifie la loi visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale. Cette modification est nécessaire du fait qu'en vertu du titre II, le service de conciliation fiscale est compétent pour les litiges en matière de créances alimentaires. La loi relative au service de conciliation fiscale doit donc être mise en conformité avec la Code du recouvrement.

Le vice-premier ministre précise que le service de conciliation fiscale ne peut exercer qu'un rôle de conciliation dans les conflits persistants au niveau de la perception et du recouvrement même. Il n'appartient pas au service de conciliation fiscale de juger de la redevabilité de ces sommes, ni d'apporter des modifications aux engagements ou obligations à la base de cette redevabilité et inclus dans un jugement ou un acte authentique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 19 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat het nieuwe wetboek voor gedwongen en minnelijke invordering (of WGMI) in de vorige legislatuur door deze commissie werd goedgekeurd. In dit wetsontwerp werd de DAVO-wet al gewijzigd voor wat betreft de automatisering van de uitvoerbare titel.

Het hele doel van het nieuwe wetboek invordering was de harmonisatie van de invorderingsregels van alle fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen (ingevorderd door de Algemene Administratie Inning en Invordering (AAIL)) te codificeren en harmoniseren. Met dit wetsontwerp is het de bedoeling om die harmonisatie ook door te trekken naar de DAVO-wet van 2003.

Daarom worden de meeste bepalingen van het WGMI met het voorliggend wetsontwerp toepasbaar gemaakt in het DAVO-wetboek. Titel II van het wetsontwerp vormt dus de laatste schakel in dit harmoniseringsproces en wijzigt de DAVO-wet door het WGMI van toepassing te maken op de invordering van alimentatievorderingen.

Daarnaast werd een titel III voorzien die de wet tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst wijzigt. Deze wijziging is hier nodig doordat krachtens Titel II de bemiddelingsdienst in fiscale zaken bevoegd wordt voor geschillen met betrekking tot alimentatieschuldvorderingen. De wet betreffende de fiscale bemiddelingsdienst moet dus in lijn gebracht worden met het Invorderingswetboek.

De vice-eersteminister stipt aan dat de fiscale bemiddelingsdienst slechts een bemiddelende rol kan opnemen in de blijvende geschillen op het vlak van de eigenlijke inning en invordering. Het komt de fiscale bemiddelingsdienst niet toe de verschuldigdheid zelf van de sommen te beoordelen, noch aanpassingen door te voeren aan de afspraken of verplichtingen die eraan ten grondslag liggen en zijn opgenomen in een vonnis of authentieke akte.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) indique qu'il a interrogé l'actuel ministre des Finances, ainsi que ses prédécesseurs, à plusieurs reprises dans le passé sur le fonctionnement du SECAL. Ce service joue un rôle essentiel dans la lutte contre la pauvreté infantile.

À la fin de la législature précédente, on a déjà modifié la législation en matière de SECAL en procédant au relèvement des plafonds relatifs à la condition de revenu. Il s'agit d'une avancée importante. Le projet de loi à l'examen contient un certain nombre d'éléments intéressants dans le domaine de la perception des créances alimentaires, permettant une perception automatique. Cette méthode est comparable à la perception des amendes de roulage, les sommes des amendes y étant perçues via le calcul de l'impôt.

Le membre se demande si le projet de loi à l'examen a été élaboré en concertation avec le service concerné et/ou avec le comité d'accompagnement au sein duquel les organismes défendant les intérêts des femmes concernées sont actifs.

Enfin, l'intervenant demande si le vice-premier ministre dispose de chiffres sur le non-paiement des créances alimentaires ainsi que sur les perspectives d'amélioration de la perception offertes par la nouvelle procédure de perception et de recouvrement. Il indique que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) indique que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. Il est important que les créances alimentaires soient réglées d'une manière particulièrement efficace afin que les familles concernées obtiennent les sommes auxquelles elles ont droit.

Par ailleurs, l'intervenant indique que son groupe soutiendra également les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 55 1105/002 et 003).

M. Jan Bertels (sp.a) fait remarquer que l'harmonisation et l'automatisation des différentes procédures de recouvrement auprès des nombreux mauvais payeurs sont une bonne chose.

Il estime cependant qu'il importe qu'une évaluation ait lieu à brève échéance, par exemple dans un an, en vue de vérifier si l'automatisation donne les résultats escomptés. Cette évaluation doit également concerner

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat hij in het verleden reeds meermaals de huidige minister van Financiën, alsook zijn voorgangers, heeft bevestigd over de werking van DAVO. Deze dienst speelt een essentiële rol in de strijd tegen kinderarmoede.

Aan het einde van de vorige legislatuur werd de wetgeving inzake DAVO reeds aangepast door het optrekken van de plafonds betreffende de inkomensvoorwaarde. Dat was een belangrijke stap voorwaarts. Het voorliggend wetsontwerp bevat een aantal interessante elementen op het vlak van de inning van de alimentatievorderingen waardoor de inning op automatische wijze kan verlopen. Deze methode is vergelijkbaar met de inning van verkeersboetes waarbij de recuperatie van de geldsommen gelinkt aan de boetes geïnd worden via de berekening van de belastingaanslag.

De spreker vraagt zich af of dit wetsontwerp tot stand is gekomen in overleg met de betrokken dienst en/of met het begeleidingscomité waarin belangenorganisaties van de betrokken vrouwen actief zijn.

Tot slot wil de spreker graag vernemen of de vice-eersteminister beschikt over cijfers betreffende de niet-betaling van de alimentatievorderingen alsook over de vooruitzichten inzake verhoogde inning die de nieuwe innings- en invorderingsprocedure kan realiseren. Hij stipt aan dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) merkt op dat ook zijn fractie het voorliggend wetsontwerp zal steunen. Het is belangrijk dat de alimentatievorderingen op een bijzonder efficiënte manier worden afgehandeld zodat de betrokken families die vergoedingen krijgen waar ze recht op hebben.

Daarnaast geeft de spreker aan dat zijn fractie eveneens de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 1105/002 en 003) zal steunen.

De heer Jan Bertels (sp.a) merkt op dat de harmonisatie en automatisering van de verschillende invorderingsprocedures ten aanzien van de vele wanbetalers een goede zaak is.

Hij vindt het echter wel belangrijk dat er binnen afzienbare tijd, bijvoorbeeld binnen één jaar, een evaluatie plaatsvindt om na te gaan of de automatisering inderdaad de beloofde vruchten afwerpt. Deze evaluatie moet

les éventuelles interventions du service de conciliation fiscale dans le cadre de l'exécution de la loi SECAL.

Enfin, l'intervenant espère que le SECAL est prêt sur le plan opérationnel pour pouvoir exécuter les dispositions figurant dans le projet de loi à l'examen à partir du 1^{er} juin prochain, moment où le projet de loi entrera en vigueur.

M. Christian Leysen (Open Vld) reconnaît que le SECAL joue un rôle important. Il plaide cependant pour que l'on fasse preuve de prudence en n'apportant pas de modifications trop importantes aux plafonds salariaux.

Il souhaite dès lors obtenir davantage d'informations sur l'état actuel de la situation en ce qui concerne le recouvrement des créances alimentaires non payées et sur les études qui sont à l'origine des mesures de perception supplémentaires figurant dans le projet de loi à l'examen.

Mme Sofie Thémont (PS) indique que son groupe présente l'*amendement n° 1* (DOC 55 1105/002) tendant à faire du SECAL un service universel en supprimant la condition de revenus déterminée actuellement dans la loi pour bénéficier d'avances mensuelles.

L'intervenante souligne que, déjà avant la crise du coronavirus, plus de 10 % des familles monoparentales ne percevaient aucune créance alimentaire. La crise actuelle augmente considérablement le risque de pauvreté de ces familles monoparentales.

Par ailleurs, selon le baromètre du groupement d'intérêts La Ligue des Familles, 4 familles sur 10 indiquent qu'elles ne reçoivent pas régulièrement les créances alimentaires auxquelles elles ont droit. Pour 61 % des familles monoparentales, la créance alimentaire constitue une part importante du budget mensuel. Le risque de pauvreté des familles monoparentales, qui sont essentiellement constituées d'une mère seule et de son (ses) enfant(s), augmente fortement.

La crise actuelle, dans le cadre de laquelle de nombreuses familles doivent se contenter de statuts précaires comme le chômage temporaire, montre qu'il est indispensable de faire du SECAL un service universel auquel tous les bénéficiaires pouvant prétendre à des créances alimentaires, quels que soient leurs revenus, peuvent recourir pour récupérer ces créances.

Enfin, l'intervenante souhaite obtenir plus d'informations sur l'évolution des demandes auprès du SECAL.

evenzeer oog hebben voor de eventuele tussenkomsten van de fiscale bemiddelingsdienst in het kader van de uitvoering van de DAVO-wet.

Tot slot hoopt de spreker dat DAVO op operationeel vlak klaar is om vanaf 1 juni aanstaande, wanneer het voorliggend wetsontwerp in werking treedt, uitvoering te kunnen geven aan de bepalingen opgenomen in het wetsontwerp.

De heer Christian Leysen (Open Vld) erkent dat DAVO een belangrijke rol speelt. Hij pleit echter voor voorzichtigheid om geen al te ingrijpende wijzigingen aan te brengen ten aanzien van de loonplafonds.

Hij wenst bijgevolg meer informatie over de huidige stand van zaken met betrekking tot de invordering van niet-betaalde alimentatievergoedingen en over de onderzoeken die aan de basis liggen van de bijkomende inningsmaatregelen vervat in het voorliggend wetsontwerp.

Mevrouw Sofie Thémont (PS) stipt aan dat haar fractie een *amendement nr. 1* (DOC 55 1105/002) indient dat erop gericht is om van DAVO een universele dienstverlening te maken aan de hand van de afschaffing van de inkomensvoorwaarde die thans in de wet is ingeschreven om aanspraak te kunnen maken op de maandelijkse voorschotten.

De spreekster wijst erop dat reeds voor de uitbraak van de coronacrisis meer dan 10 % van de eenoudergezinnen geen alimentatie ontving. De huidige crisis verhoogt ingrijpend het armoederisico van deze éénoudergezinnen.

Daarnaast wijst de barometer van de belangorganisatie *Ligue des Familles* erop dat 4 op de 10 gezinnen aangeven dat zij niet op regelmatige basis de hen rechtmatig toegekende alimentatie ontvangen. Voor 61 % van de eenoudergezinnen is de alimentatievergoeding een belangrijk onderdeel van hun maandelijks bestedingsbudget. Het armoederisico van éénoudergezinnen, die hoofdzakelijk bestaan uit een alleenstaande moeder en haar kind(eren), neemt sterk toe.

De huidige crisis, waarbij heel wat gezinnen moeten terugvallen op preciaire statuten zoals tijdelijke werkloosheid, toont aan dat het onontbeerlijk is om van DAVO een universele dienst te maken waarbij alle rechthebbenden die aanspraak kunnen maken op alimentatie, ongeacht hun inkomen, een beroep kunnen doen op haar diensten om de alimentatie te recupereren.

Tot slot wil de spreekster meer informatie over de evolutie van de aanvragen bij DAVO. Tijdens een eerdere

Lors d'une précédente interpellation de l'intervenante adressée au vice-premier ministre sur ce sujet, elle a appris qu'il n'y avait pas eu d'augmentation importante des demandes. Dans l'intervalle, la crise s'est prolongée et l'intervenante s'attend à ce que le nombre de demandes ait augmenté. Le vice-premier ministre peut-il faire le point sur la situation actuelle?

Elle souligne également que cette mesure n'aura pas un surcoût particulièrement élevé, puisque ce surcoût s'élèvera à 23,4 millions d'euros.

Mme Florence Reuter (MR) indique qu'elle se réjouit du projet de loi à l'examen, qui vise à optimiser davantage le fonctionnement du SECAL et à le rendre plus efficace.

Son groupe avait soutenu la création du SECAL en 2003. Elle constate également que l'actuelle crise du coronavirus plonge les familles monoparentales dans des problèmes socioéconomiques encore plus graves qu'auparavant, rendant ainsi plus que bienvenue toute mesure visant à améliorer l'efficacité du fonctionnement du SECAL.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 1105/003). L'intervenant estime que le SECAL doit devenir un service universel qui doit pouvoir avancer la pension alimentaire de chaque citoyen qui y a droit. Cela permettra de garantir une protection maximale aux enfants qui grandissent dans des familles vulnérables.

Voilà pourquoi son groupe soutiendra l'amendement n° 1 (DOC 55 1105/002) et présente aussi l'amendement n° 2 (DOC 55 1105/003) tendant à supprimer les plafonds applicables au montant des avances. Cela signifie que le SECAL paiera la totalité des montants, et donc pas seulement une avance, avant de les recouvrer auprès des débiteurs concernés. L'amendement tend ainsi à supprimer le montant maximal de 175 euros par mois et par créancier d'aliments.

Selon une étude réalisée en 2012 par MM. Jozef Pacolet et Frederic De Wispelaere de l'Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (institut de recherche sur le travail et la société) (HIVA), cette mesure n'entraînerait qu'un surcoût limité de 1,86 million d'euros.

M. Steven Matheï (CD&V) soutient les mesures inscrites dans le projet de loi à l'examen en vue de soutenir l'amélioration de l'efficacité de l'action du SECAL.

interpellatie van de spreekster aan de vice-eersteminister over dit onderwerp bleek dat er geen grote stijging van de aanvragen had plaatsgevonden. Ondertussen is de crisis verder opgeschoven in de tijd en verwacht de spreekster dat het aantal aanvragen zal toegenomen zijn. Kan de vice-eersteminister hierover een stand van zaken geven?

Zij wijst er tevens op dat deze maatregel geen bijzonder grote meerkost zal teweegbrengen, met name 23,4 miljoen euro.

Mevrouw Florence Reuter (MR) merkt op dat zij opgetogen is met het voorliggend wetsontwerp dat erop gericht is om de werking van DAVO verder te optimaliseren en meer efficiënt te maken.

Haar fractie heeft in 2003 de oprichting van DAVO gesteund. Zij stelt bovendien vast dat de huidige coronacrisis de eenoudergezinnen nog in grotere socio-economische problemen stort dan voorheen waardoor elke maatregel die erop gericht is om de werking van DAVO meer doeltreffend te maken meer dan welkom is.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) licht het amendement nr. 2 (DOC 55 1105/003) toe. De spreker meent dat DAVO een universele dienst moet worden, die het alimentatiegeld van elke burger die er recht op heeft, moet kunnen voorschieten. Op die manier kunnen kinderen die opgroeien in kwetsbare gezinnen maximaal beschermd worden.

Vandaar dat zijn fractie het amendement nr. 1 (DOC 55 1105/002) steunt en zelf ook nog een amendement nr. 2 (DOC 55 1105/003) indient dat ertoe strekt om de plafonds die van toepassing zijn op het bedrag van de voorschotten op te heffen. Dit komt erop neer dat DAVO de volledige bedragen, en dus niet enkel een voorschot, uitbetaalt alvorens dit bedrag terug te vorderen bij de desbetreffende schuldenaar. Op die manier wordt het maximumbedrag van 175 euro per maand en per onderhoudsgerechtigde opgeheven.

Volgens een studie uit 2012 van de heren Jozef Pacolet en Frederic De Wispelaere van het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) zou deze maatregel slechts tot een beperkte meerkost van 1,86 miljoen euro leiden.

De heer Steven Matheï (CD&V) steunt de maatregelen die opgenomen zijn in het voorliggend wetsontwerp ter ondersteuning van de versterking van de efficiëntie van het optreden van DAVO.

S'agissant des amendements présentés, l'intervenant appelle à la prudence. Sous la législature précédente, une augmentation significative des plafonds de revenus a été réalisée sous l'impulsion du cdH. La suppression totale de ces plafonds constitue une mesure radicale.

L'intervenant souhaite dès lors disposer de davantage de chiffres afin de pouvoir mener un débat de fond sur les effets et les répercussions de cette mesure, plutôt que d'adopter hâtivement les amendements présentés lors de cette réunion.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) indique d'abord que son groupe soutient le SECAL et la poursuite de l'optimisation de son fonctionnement au moyen du projet de loi à l'examen.

S'agissant de la suppression du plafond de revenus, l'intervenante appelle à la prudence. Une politique de lutte contre la pauvreté réfléchie doit se montrer efficace et fonctionnel. Elle ne vise pas seulement les familles monoparentales, mais doit identifier les diverses formes de précarité et les éradiquer. Par conséquent, son groupe ne soutiendra pas l'amendement n° 1 (DOC 55 1105/002).

Il en va de même pour l'amendement n° 2 (DOC 55 1105/003) présenté par le groupe Ecolo-Groen. L'intervenante souhaite lutter contre la pauvreté de manière transversale plutôt que d'apporter hâtivement des modifications au fonctionnement du SECAL en marge de l'examen du projet de loi à l'examen.

M. Wouter Vermeersch (VB) indique que son groupe soutiendra le projet de loi visant à optimiser le fonctionnement du SECAL qui est à l'examen.

Il souligne toutefois que son groupe ne soutiendra pas les amendements présentés. Il estime en revanche qu'un débat de fond doit être mené. Le projet de loi à l'examen règle des questions de procédure, mais les amendements présentés ajoutent plusieurs conditions de fond qui nécessitent de mener un débat plus approfondi ainsi que de recueillir l'avis des différentes autorités compétentes.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime qu'il serait plus judicieux d'attendre et de recueillir les informations et avis nécessaires avant d'instaurer des plafonds appropriés. Son groupe ne soutiendra dès lors pas lesdits amendements.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) pointe le lien manifeste existant entre les amendements et le projet de loi à l'examen.

Ten aanzien van de ingediende amendementen maant de spreker aan tot voorzichtigheid. In de vorige legislatuur is er onder impuls van cdH een gevoelige verhoging doorgevoerd van de inkomensplafonds. De volledige opheffing van deze plafonds is een verregaande maatregel.

De spreker wil dan ook meer cijfermateriaal om het debat ten gronde te kunnen voeren met betrekking tot de effecten en impact van deze maatregel in plaats van de ingediende amendementen tijdens deze zitting op een drafje goed te keuren.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) stipt vooreerst aan dat haar fractie zich schaart achter DAVO en de verdere optimalisering van haar werking aan de hand van het voorliggend wetsontwerp.

Inzake de opheffing van het loonplafond, roept de spreekster op tot de nodige voorzichtigheid. Een doorzicht armoedebeleid moet doelmatig en doeltreffend blijven. Het richt zich niet alleen tot eenoudergezinnen maar moet de brede waaier aan kansarmoede in kaart brengen en aanpakken. Haar fractie zal bijgevolg het amendement nr. 1 (DOC 55 1105/002) niet steunen.

Hetzelfde geldt evenzeer voor het amendement nr. 2 (DOC 55 1105/003) dat werd ingediend door de Ecolo-Groen-fractie. De spreekster wenst de armoedeproblematiek op een transversale manier aan te pakken in plaats van op een drafje aanpassingen door te voeren aan de werking van DAVO in de marge van de bespreking van het voorliggend wetsontwerp.

De heer Wouter Vermeersch (VB) geeft dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp tot optimalisering van de werking van DAVO ondersteunt.

Hij merkt echter wel op dat zijn fractie de ingediende amendementen niet zal goedkeuren. Hij meent echter wel dat het debat ten gronde moet gevoerd worden. Dit wetsontwerp regelt procedurekwesties maar de ingediende amendementen voegen een aantal inhoudelijke voorwaarden toe die meer debat en advies van de verschillende bevoegde instanties vergen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) meent dat het raadzamer is om af te wachten en de nodige informatie en adviezen in te winnen alvorens zinvolle plafonds in te voeren. Zijn fractie zal bijgevolg de amendementen niet steunen.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) wijst erop dat er een duidelijke link is tussen de amendementen en het voorliggend wetsontwerp.

L'intervenant fait par ailleurs observer que cela fait un certain temps déjà que le parlement débat de l'adaptation des plafonds salariaux et des avances. Il reconnaît que les besoins en termes de précarité, en particulier au vu de la crise actuelle du coronavirus, ne touchent pas uniquement les familles monoparentales.

La lutte contre la pauvreté mérite une approche réfléchie, mais les modifications qu'il est proposé d'apporter par la voie des amendements n'ont rien de neuf et ont déjà fait à plusieurs reprises l'objet de discussions. Aussi l'intervenant demande-t-il instamment aux collègues des autres groupes de revoir leur point de vue et d'avancer encore dans l'extension des services fournis par le Secal.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et ministre de la Coopération au développement, indique que le projet de loi à l'examen a été rédigé de concert avec le Secal.

Au cours des cinq dernières années, le taux de recouvrement moyen s'élevait à 33,5 %. Si l'on ne considère que l'année écoulée, ce taux de recouvrement atteint 52 %. L'augmentation en matière de recouvrement constitue un pas important vers la responsabilisation des parents qui ne paient pas correctement leurs pensions alimentaires.

Le projet de loi à l'examen peut parfaitement entrer en vigueur le 1^{er} juin sur la base des techniques opérationnelles actuellement en vigueur.

En ce qui concerne les plafonds salariaux, le vice-premier ministre fait observer qu'ils ont considérablement augmenté au cours des dernières années. En 2014, ce plafond salarial s'élevait à 1 373 euros nets. Ensuite, ce plafond a été porté respectivement à 1 800 et à 2 200 euros nets. Il estime qu'il convient d'attendre les effets et l'incidence de la récente augmentation de 400 euros avant d'apporter d'autres modifications au plafond salarial.

Il indique par ailleurs que, selon les calculs de son administration, le coût de l'abrogation des plafonds salariaux représente quelque 14 millions d'euros.

Le vice-premier ministre fait observer qu'il ne dispose pas encore de chiffres mis à jour concernant le nombre de personnes s'adressant au Secal. Il ne peut par conséquent indiquer l'incidence de la crise du coronavirus sur le nombre de demandes d'aide adressées au Secal.

Daarnaast wijst de spreker erop dat het debat rondom de aanpassing van de loonplafonds en de voorschotten reeds enige tijd in de schoot van dit parlement wordt gevoerd. Hij erkent dat de noden inzake armoede, zeker in het verschiep van de huidige coronacrisis, niet enkel gelinkt zijn aan eenoudergezinnen.

De strijd tegen armoede verdient een doordachte aanpak maar de voorgestelde wijzigingen opgenomen in de amendementen zijn helemaal niet nieuw en werden reeds meermaals besproken. Vandaar dat de spreker een warme oproep doet aan de collega's van de andere fracties om hun standpunt te herzien en alsnog stappen vooruit te zetten in de verdere uitbreiding van de dienstverlening van DAVO.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, geeft aan dat het voorliggend wetsontwerp in overleg met DAVO werd opgesteld.

De afgelopen 5 jaar bedroeg het gemiddelde invorderingspercentage 33,5 %. Indien enkel het afgelopen jaar in ogenschouw wordt genomen, bedraagt deze invorderingsgraad 52 %. Deze toename inzake invordering is een belangrijke stap vooruit om de ouders die hun alimentatie niet correct betaalden te responsabiliseren.

De inwerkingtreding van het voorliggend wetsontwerp kan probleemloos op 1 juni plaatsvinden aan de hand van de operationele technieken die thans in voege zijn.

Inzake de loonplafonds, wijst de vice-eersteminister erop dat deze plafonds de afgelopen jaren sterk zijn gestegen. Anno 2014 bedroeg dit loonplafond 1 373 euro netto. Nadien is dit plafond achtereenvolgens gestegen tot respectievelijk 1 800 en 2 200 euro netto. Hij meent dat de effecten en impact van de recente stijging ten belope van 400 euro moeten worden afgewacht alvorens verdere aanpassingen door te voeren aan het loonplafond.

Daarnaast merkt hij op dat de kostprijs van de opheffing van de loonplafonds volgens de berekeningen van zijn administratie ongeveer 14 miljoen euro bedraagt.

De vice-eersteminister merkt op dat hij thans nog niet beschikt over een update van het cijfermateriaal betreffende het aantal personen dat een beroep doet op DAVO. Hij kan dus nog niet aangeven wat de impact is van de coronacrisis op het aantal aanvragen tot steun bij DAVO.

S'il a des doutes quant à la nécessité de prévoir des plafonds salariaux, il fait toutefois observer que très récemment, le plafond salarial a été considérablement relevé et que la communauté ne doit pas écoper parce que certains parents refusent de respecter leurs obligations en matière de pensions alimentaires.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) fait observer que le vice-premier ministre a des doutes et qu'il peut encore changer d'avis. Il précise également que les plafonds salariaux ont été prévus à l'époque dans la législation parce que l'État agit en dernier ressort. Ces plafonds étaient destinés à maîtriser les coûts pour les autorités.

Le projet de loi à l'examen fera cependant en sorte que le coût diminue systématiquement pour l'État et, au fil du temps, grâce au recouvrement automatique des créances alimentaires, que le Secal puisse quasiment atteindre le seuil de rentabilité. Les avances versées par les autorités pourront être automatiquement récupérées auprès du débiteur défaillant. Par suite de l'automatisation de la perception, les motifs justifiant l'instauration de plafonds salariaux et de plafonds en matière d'avances sont devenus obsolètes et ne sont plus pertinents.

M. Ahmed Laaouej (PS) relève que l'amendement n° 1 présenté par son groupe n'est pas gratuit, mais se fonde sur les dispositions du projet de loi à l'examen visant à automatiser la perception et le recouvrement des créances alimentaires et à en accroître l'efficacité. Le moment est donc venu de supprimer les plafonds salariaux et les plafonds afférents aux avances, dès lors que l'optimisation de la perception et du recouvrement fera baisser les coûts liés au fonctionnement du Secal pour l'État.

L'intervenant attire par ailleurs l'attention sur l'existence d'un "effet de seuil", par lequel les personnes qui gagnent un euro de plus que le seuil sont exclues du service du Secal. Pour rendre l'accès au Secal plus équitable, l'intervenant préconise de supprimer les plafonds ou les seuils, de sorte que les personnes qui divorcent et, de ce fait, sont souvent contraintes de réduire leurs activités professionnelles (travailler à temps partiel pour prendre en charge leurs obligations familiales) et voient leurs revenus diminuer, ne soient pas doublement sanctionnées.

Enfin, l'intervenant indique que, quelle que soit la hauteur des revenus nets, le coût de la vie, comme le loyer et le remboursement d'un crédit hypothécaire, absorbe une grande partie du budget du ménage, si

Hij twijfelt over de noodzaak van loonplafonds maar hij merkt echter wel op dat er heel recent een ingrijpende stijging van het loonplafond heeft plaatsgevonden en dat de gemeenschap niet moet opdraaien voor het feit de individuele ouders hun alimentatieverplichtingen weigeren na te leven.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat de vice-eersteminister twijfelt en alsnog van mening kan veranderen. Hij stipt tevens aan dat de installatie van loonplafonds indertijd werd opgenomen in de wetgeving omdat de Staat optreedt als laatste toevluchtsoord. Deze plafonds moesten de kosten voor de overheid binnen de perken houden.

Het voorliggend wetsontwerp zal er echter voor zorgen dat de kostprijs voor de Staat stelselmatig zal afnemen en dat na verloop van tijd, door de automatische inning van de alimentatievorderingen, DAVO bijna volledig *break-even* zal kunnen draaien. De voorschotten betaald door de overheid zullen automatisch verhaald kunnen worden bij de wanbetaler. De motieven voor de invoering van de loonplafonds en de plafonds inzake voorschotten zijn door de automatisering van de inning achterhaald en niet langer geldig.

De heer Ahmed Laaouej (PS) stipt aan dat het amendement nr. 1 dat door zijn fractie wordt ingediend niet zomaar gratis is maar steunt op de bepalingen vervat in het voorliggend wetsontwerp om de werking van de inning en invordering van de alimentatievorderingen te automatiseren en meer efficiënt te maken. Bijgevolg is dit het uitgelezen moment om de loonplafonds alsook de plafonds inzake voorschotten te laten vallen omdat de kosten voor de Staat verbonden aan de werking van DAVO zullen dalen omwille van de optimalisering van de inning en invordering.

Daarnaast wijst de spreker op het bestaan van een "drempel-effect". Dit effect betekent dat personen die 1 euro meer verdienen dan de drempel uitgesloten worden van de dienstverlening van DAVO. Om de toegang tot DAVO meer billijk te maken, pleit de spreker voor de afschaffing van de plafonds of drempelwaarden zodat personen die een echtscheiding doorstaan, waarbij zij vaak hun professionele leven moeten terugschroeven (deeltijds werken om familiale verplichtingen na te komen) en hun inkomsten verminderd zien, niet langer dubbel gestraft worden.

Tot slot stipt de spreker aan, dat ongeacht de hoogte van het netto-inkomen, de kostprijs van het levensonderhoud, zoals huishuur en hypotheekaflossingen, een hele grote hap uit het gezinsbudget nemen waardoor

bien que les familles monoparentales ont souvent du mal à joindre les deux bouts.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 1^{er}/1 (*nouveau*)

Mme Sofie Thémont et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 55 1105/002), qui tend à supprimer la condition de revenus déterminée actuellement dans la loi pour bénéficier des avances mensuelles.

L'amendement n° 1, qui insère un article 1^{er}/1 (*nouveau*), est adopté par 10 voix contre 7.

Article 1^{er}/2 (*nouveau*)

MM. Georges Gilkinet et Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) présentent l'*amendement n° 2* (DOC 55 1105/003), qui tend à abroger les plafonds applicables aux avances.

L'amendement n° 2, qui insère un nouvel article 1^{er}/2, est rejeté par 9 voix contre 8.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

Art. 3 à 26

Les articles 3 à 26 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

À la demande de *Mme Kathleen Depoorter (N-VA)*, la commission décide, en application de l'article 83.1 du

eenoudergezinnen maar al te vaak moeite hebben om de eindjes aan elkaar te knopen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 1/1 (*nieuw*)

Er wordt een *amendement nr. 1* (DOC 55 1105/002) ingediend door *mevrouw Sofie Thémont c.s.* dat ertoe strekt om de inkomensvoorwaarde af te schaffen die thans in de wet is ingeschreven om aanspraak te kunnen maken op de maandelijkse voorschotten.

Amendement nr. 1, dat een artikel 1/1 (*nieuw*) invoegt, wordt aangenomen met 10 tegen 7 stemmen.

Artikel 1/2 (*nieuw*)

Er wordt een *amendement nr. 2* (DOC 55 1105/003) ingediend door *de heren Georges Gilkinet en Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* dat ertoe strekt om de plafonds met betrekking tot het bedrag van de voorschotten op te heffen.

Amendement nr. 2, dat een nieuw artikel 1/2 invoegt, wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 15 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 tot 26

De artikelen 3 tot 26 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Op verzoek van *mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA)* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van

Règlement, de procéder à une deuxième lecture des articles adoptés du projet de loi à l'examen avec une note légistique des services.

Le rapporteur,

Hugues BAYET

La présidente,

Florence REUTER

het Reglement, tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsontwerp over te gaan met een legistieke nota van de diensten.

De rapporteur,

Hugues BAYET

De voorzitter,

Florence REUTER