

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

3 mars 2020

PROPOSITION DE LOI**concernant le mode de calcul
du supplément de pension
des mineurs de fond**

(déposée par M. Frank Troosters et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

3 maart 2020

WETSVOORSTEL**betreffende de berekeningswijze
van het pensioensupplement
van ondergrondse mijnwerkers**

(ingediend door de heer Frank Troosters c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi explicite plus d'éléments du calcul du supplément de pension des ouvriers mineurs de fond afin de lever toute ambiguïté à propos du mode de calcul imposé par le législateur.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel expliciteert meer elementen van de berekening van het zogenaamde pensioensupplement van ondergrondse mijnwerkers zodat er geen onduidelijkheid meer kan bestaan over de wijze van berekening die de wetgever opgelegd had.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a été préparée par le groupe de travail du *KS Vriendenkring*. Elle explicite plus d'éléments du calcul du supplément de pension des mineurs de fond afin de lever toute ambiguïté à propos du mode de calcul imposé par le législateur.

La pension des mineurs de fond fait l'objet de dispositions particulières depuis de nombreuses années. La loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses a toutefois abrogé le régime de pension spécifique des mineurs de fond. Cependant, ce régime reste applicable aux travailleurs, qui, au 31 décembre 2011, avaient atteint l'âge de 55 ans, pour le calcul de l'intégralité de leur pension, ainsi qu'aux travailleurs, qui, au 31 décembre 2011, n'avaient pas atteint l'âge de 55 ans, uniquement pour le calcul de la pension afférente aux périodes antérieures au 1^{er} janvier 2012.

L'arrêté royal n° 50 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés prévoyait que les mineurs occupés durant trente ans dans les travaux du fond des mines de houille pouvaient être pensionnés indépendamment de leur âge.

La loi du 26 juin 1972 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète et la loi du 28 mars 1975 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète ont ensuite ramené à vingt-cinq ans le nombre d'années requises pour l'octroi d'une pension de retraite complète. Ce traitement favorable accordé aux mineurs de fond a été justifié par la pénibilité et les dangers de ce métier.

Les mineurs de fond qui pouvaient justifier avoir été occupés habituellement et en ordre principal durant vingt-cinq ans ont également bénéficié d'une pension de retraite pour quelques années supplémentaires fictives, à raison de cinq années au maximum, afin d'encore pouvoir atteindre une carrière complète de trente ans. Pour le calcul de leur pension, ces années fictives ont été comptabilisées comme s'il s'agissait d'années antérieures à 1955, et donc sur une base forfaitaire. Les mineurs ayant travaillé plus de vingt-cinq ans au fond d'une mine

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel is een voorstel dat door de werkgroep van de *KS Vriendenkring* werd voorbereid. Het expliciteert meer elementen van de berekening van het zogenaamde pensioensupplement van ondergrondse mijnwerkers zodat er geen onduidelijkheid meer kan bestaan over de wijze van berekening die de wetgever opgelegd had.

Het pensioen van ondergrondse mijnwerkers maakt sinds vele jaren het voorwerp uit van bijzondere bepalingen. De wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen heeft het bijzondere pensioenstelsel van ondergrondse mijnwerkers afgeschaft. Dit stelsel bleef echter van toepassing op de werknemers die, op 31 december 2011, de leeftijd van 55 jaar bereikt hebben, voor de berekening van de volledigheid van hun pensioen, alsook op de werknemers die, op 31 december 2011, de leeftijd van 55 jaar niet hebben bereikt, uitsluitend voor de berekening van het pensioen met betrekking tot de periodes voorafgaand aan 1 januari 2012.

Het koninklijk besluit nr. 50 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers bepaalde dat de mijnwerker die 30 jaar in de ondergrond van de steenkolenmijnen heeft gewerkt, het pensioen kan bekomen, wat ook zijn leeftijd moge zijn.

De wet van 26 juni 1972 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrondse steenkoolmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen en de wet van 28 maart 1975 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrondse steenkoolmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen brachten vervolgens het vereiste aantal jaren voor het toekennen van een volledig rustpensioen naar 25 jaar. Deze voordelige behandeling van ondergrondse mijnwerkers werd gerechtvaardigd door de zwaarte en het gevaar van hun beroep.

Ondergrondse mijnwerkers die minstens 25 jaar gewoontelijke en hoofdzakelijke tewerkstelling konden bewijzen, kregen eveneens een rustpensioen voor bijkomende fictieve jaren met een maximum van 5 jaar zodat nog steeds een volledige loopbaan van 30 jaar kon worden bereikt. Voor de berekening van het pensioen werden deze fictieve jaren meegeteld alsof ze jaren van vóór 1955 waren, dus op forfaitaire basis. Mijnwerkers die meer dan 25 jaar ondergronds hadden gewerkt, ontvingen uiteraard hun pensioen berekend op basis

ont bien entendu bénéficié d'une pension calculée sur la base de leur salaire réel au lieu du forfait (peu élevé) des années fictives antérieures à 1955.

Les cotisations sociales des mineurs de fond ont été majorées (de quelque 2,5 %) afin d'assurer une partie du financement de cette mesure.

Au cours de la période de fermeture des mines, la législation relative à la pension des mineurs de fond a été modifiée par la loi du 20 juillet 1990. Les années "fictives" prises en compte à raison de 5/30^e au maximum pour les mineurs de fond comptant au moins vingt-cinq années de travail au fond d'une mine ont été remplacées par le supplément de pension. Ce supplément a alors été alloué au mineur ayant été occupé habituellement et en ordre principal au fond d'une mine durant vingt-cinq années au moins, en plus d'une pension toujours calculée en trentièmes. Depuis le 1^{er} janvier 1991, le supplément consiste donc en une majoration du montant de la pension.

L'article 3, § 6, de la loi du 20 juillet 1990 dispose que le supplément est égal à la différence entre le montant de la pension de retraite que le mineur de fond aurait obtenu s'il avait été effectivement occupé habituellement et en ordre principal au fond des entreprises précitées pendant trente années civiles, et le montant global des pensions de retraite ou des prestations en tenant lieu auxquelles il peut prétendre en vertu d'un ou de plusieurs régimes de pension.

Le Roi a fixé le mode de calcul de la pension de référence à l'article 3 de l'arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés.

En vertu de cet article, la pension de référence est calculée en additionnant (a) le montant de la pension de retraite effective basée sur une occupation habituelle et en ordre principal au fond (soit au moins 25/30^e) et (b) le montant de 147 038 francs belges multiplié par 75 % ou 60 %, et par $x/30$, x étant égal à la différence entre 30 et le nombre d'années prises en considération pour le calcul sous (a).

Ces dernières années, plusieurs plaintes ont été formulées par des représentants des ouvriers mineurs et plusieurs questions parlementaires ont remis en cause le calcul du supplément de pension alloué aux mineurs

van hun reëel loon i.p.v. het (laag) forfait van de fictieve jaren van voor 1955.

De socialezekerheidsbijdragen van ondergrondse mijnwerkers werden (van ongeveer 2,5 %) verhoogd om de financiering van de maatregel gedeeltelijk te verzekeren.

In volle mijnsluitingsperiode werd de pensioenwetgeving voor ondergrondse mijnwerkers gewijzigd door de wet van 20 juli 1990. De "fictieve" jaren in de pensioenberekening ten belope van maximaal 5/30 voor de ondergrondse mijnwerkers met minstens 25 jaar tewerkstelling in de ondergrond werden door het zgn. pensioensupplement vervangen. Voortaan zou een supplement toegekend worden aan de mijnwerker die minstens 25 jaar gewoonlijk en hoofdzakelijk ondergronds heeft gewerkt, bovenop een pensioen dat nog steeds in dertigsten wordt berekend. Sinds 1 januari 1991 bestaat het supplement dus uit een verhoging van het pensioenbedrag.

Artikel 3, § 6 van de wet van 20 juli 1990 bepaalt dat het pensioensupplement gelijk is aan het verschil tussen het bedrag van het rustpensioen dat een ondergrondse mijnwerker zou bekomen hebben indien hij daadwerkelijk gedurende dertig kalenderjaren gewoonlijk en hoofdzakelijk in de ondergrond van voormelde ondernemingen zou hebben gewerkt en het globale bedrag van de rustpensioenen of als zodanig geldende uitkeringen waarop hij krachtens een of meer pensioenregelingen aanspraak kan maken.

De Koning heeft de berekeningswijze van het referentiepensioen in artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evaluatie van het algemeen welzijn, en tot wijziging van sommige bepalingen inzake werknemerspensioenen bepaald.

Dit artikel bepaalt dat het referentiepensioen wordt berekend door de samentelling van (a) het bedrag van het effectieve rustpensioen op basis van de jaren van gewoontelijke en hoofdzakelijke ondergrondse tewerkstelling (dus minimum 25/30), en (b) 147 038 BEF vermenigvuldigd met 75 % of 60 %, en met $x/30$, waarbij x gelijk is aan het verschil tussen 30 en het aantal jaren gebruikt voor de berekening onder (a).

Afgelopen jaren werden meerdere klachten gehoord van mijnwerkersvertegenwoordigers en waren er meerdere parlementaire vragen die de berekening van het pensioensupplement van ondergrondse mijnwerkers in

de fond. En effet, le résultat du calcul du supplément de pension n'aboutissait pas à la pension que le mineur de fond aurait obtenue s'il avait effectivement été occupé habituellement et en ordre principal au fond pendant trente années civiles. Il est apparu que l'arrêté royal du 4 décembre 1990 exécute la loi du 20 juillet 1990 (et l'arrêté royal du 23 décembre 1996) d'une manière qui ne correspond pas au texte de la disposition légale visée.

De plus, le résultat de l'exécution de la loi est contraire au principe d'égalité. À la lumière des considérations formulées plus haut, le législateur doit dès lors intervenir pour préciser davantage, dans le texte de la loi, la méthode de calcul du supplément de pension alloué aux mineurs de fond afin que l'exécution de ces dispositions soit conforme au texte de la loi. Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

La présente proposition de loi se fonde sur les rémunérations indexées réelles, forfaitaires et fictives des travailleurs salariés visés à l'alinéa premier afférentes à l'avant-dernière année complète travaillée au fond des mines ou des carrières avec exploitation souterraine pour fixer le montant du supplément de pension. Cette méthode de calcul est également appliquée à d'autres périodes assimilées (maladie, accidents de travail, périodes de chômage involontaire, etc.).

vraag stelden. Het resultaat van de berekening van het pensioensupplement leverde nl. geen pensioen op dat de ondergrondse mijnwerker zou bekomen hebben bij dertig jaar daadwerkelijke arbeid in de ondergrond. Het is gebleken dat het koninklijk besluit van 4 december 1990 de wet van 20 juli 1990 (en het koninklijk besluit van 23 december 1996) uitvoert op een wijze die niet overeenstemt met de tekst van de wetsbepaling zelf.

Bovendien is de uitvoering in strijd met het gelijkheidsbeginsel. Gelet op bovenstaande overwegingen moet de wetgever ingrijpen om de berekeningswijze van het pensioensupplement van ondergrondse mijnwerkers in de wet zelf bijkomend te expliciteren zodat de uitvoering ervan gebeurt op een wijze die wel overeenstemt met de tekst van de wetsbepaling zelf. Dit is het voorwerp van onderhavig wetsvoorstel.

Het wetsvoorstel vertrekt van de geïndexeerde werkelijke, forfaitaire en fictieve lonen van de werknemers bedoeld in het eerste lid met betrekking tot het voorlaatste volledig gewerkte jaar in de ondergrond van de mijnen of van steengroeven met ondergrondse winning om het bedrag van het pensioensupplement te bepalen. Deze berekeningsmethode wordt ook gebruikt voor andere gelijkgestelde periodes (ziekte, arbeidsongevallen, bepaalde periodes van onvrijwillige werkloosheid, ...).

Frank TROOSTERS (VB)
Ellen SAMYN (VB)
Hans VERREYDT (VB)
Ortwin DEPOORTERE (VB)
Dominiek SNEPPE (VB)
Annick PONTHER (VB)
Erik GILISSEN (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, § 6, de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, il est inséré entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3, qui devient l'alinéa 4, un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“Le montant de la rémunération de référence prise en compte pour le calcul du supplément visé à l'alinéa 1^{er} est égal à 75 pour cent ou à 60 pour cent, selon qu'il s'agit d'un travailleur visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), de cette loi ou à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, des rémunérations réelles, forfaitaires et fictives indexées des travailleurs visés à l'alinéa 1^{er} afférentes à l'avant-dernière année complète travaillée au fond des mines ou des carrières avec exploitation souterraine.”

Art. 3

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 1^{er}, b), est remplacé par ce qui suit:

“b) de 75 pour cent ou 60 pour cent, selon qu'il s'agit d'un travailleur visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), de la loi du 20 juillet 1990 ou à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, du résultat obtenu en multipliant les rémunérations réelles, forfaitaires et fictives indexées des travailleurs visés à l'article 3, § 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 20 juillet 1990, et à l'article 5, § 6, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, afférentes à l'avant-dernière année complète travaillée au fond des mines ou des carrières avec exploitation souterraine, par une fraction dont le dénominateur est égal à trente et dont le numérateur est égal à la différence entre trente et le nombre d'années

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 6, van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn, wordt tussen het tweede en het derde lid, dat het vierde lid zal vormen, een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“Het bedrag van het referentieloon voor de berekening van het supplement bedoeld in het eerste lid is gelijk aan 75 procent of 60 procent naargelang het gaat om een werknemer bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, a) of b) van deze wet of in artikel 5, § 1, eerste lid, a) of b), van het koninklijk besluit van 23 december 1996, van de geïndexeerde werkelijke, forfaitaire en fictieve lonen van de werknemers bedoeld in het eerste lid met betrekking tot het voorlaatste volledig gewerkte jaar in de ondergrond van de mijnen of van steengroeven met ondergrondse winning.”

Art. 3

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn, en tot wijziging van sommige bepalingen inzake werknemerspensioenen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid, b), wordt vervangen als volgt:

“b) 75 procent of 60 procent, naargelang het gaat om een werknemer bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, a) of b) van de wet van 20 juli 1990 of in artikel 5, § 1, eerste lid, a) of b), van het koninklijk besluit van 23 december 1996, van het resultaat dat wordt bekomen door de vermenigvuldiging van de geïndexeerde werkelijke, forfaitaire en fictieve lonen van de werknemers bedoeld in artikel 3, § 6, eerste lid van de wet van 20 juli 1990, en in artikel 5, § 6, eerste lid van het koninklijk besluit van 23 december 1996, met betrekking tot het voorlaatste volledig gewerkte jaar in de ondergrond van de mijnen of van steengroeven met ondergrondse winning, met een breuk waarvan de noemer gelijk is aan dertig en de

d'occupation habituelle et en ordre principal qui sont prises en considération pour le calcul de la pension de retraite visée au a)";

b) l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 5, § 6, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi du 13 juin 1997, il est inséré entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3, qui devient l'alinéa 4, un nouvel alinéa rédigé comme suit:

"Le montant de la rémunération de référence prise en compte pour le calcul du supplément visé à l'alinéa 1^{er} est égal à 75 pour cent ou à 60 pour cent, selon qu'il s'agit d'un travailleur visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), de la loi du 20 juillet 1990, ou à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), du présent arrêté royal, des rémunérations réelles, forfaitaires et fictives indexées des travailleurs visés à l'alinéa 1^{er} afférentes à l'avant-dernière année complète travaillée au fond des mines ou des carrières avec exploitation souterraine."

Art. 5

Les articles 2 et 3 produisent leurs effets le 1^{er} janvier 1991.

L'article 4 produit ses effets le 1^{er} juillet 1997.

24 février 2020

teller gelijk is aan het verschil tussen 30 en het aantal jaren van gewoonlijke en hoofdzakelijke tewerkstelling dat voor de berekening van het in a) bedoelde rustpensioen in aanmerking wordt genomen.";

b) het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 5, § 6, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, bekrachtigd bij wet van 13 juni 1997, wordt tussen het tweede en het derde lid, dat het vierde lid zal vormen, een nieuw lid ingevoegd, luidende:

"Het bedrag van het referentieloon voor de berekening van het supplement bedoeld in het eerste lid is gelijk aan 75 procent of 60 procent naargelang het gaat om een werknemer bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, a) of b) van de wet van 20 juli 1990 of in artikel 5, § 1, eerste lid, a) of b), van dit koninklijk besluit, van de geïndexeerde werkelijke, forfaitaire en fictieve lonen van de werknemers bedoeld in het eerste lid met betrekking tot het voorlaatste volledig gewerkte jaar in de ondergrond van de mijnen of van steengroeven met ondergrondse winning."

Art. 5

De artikelen 2 en 3 treden in werking met ingang van 1 januari 1991.

Artikel 4 treedt in werking met ingang van 1 juli 1997.

24 februari 2020

Frank TROOSTERS (VB)
Ellen SAMYN (VB)
Hans VERREYDT (VB)
Ortwin DEPOORTERE (VB)
Dominiek SNEPPE (VB)
Annick PONTHER (VB)
Erik GILISSEN (VB)
Barbara PAS (VB)