

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2020

PROPOSITION**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants,
concernant les pétitions****AMENDEMENTS**

*Voir:*Doc 55 **1044/ (2019/2020):**

001: Proposition de Mme De Wit et M. Calvo.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2020

VOORSTEL**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
wat betreft de verzoekschriften****AMENDEMENTEN**

*Zie:*Doc 55 **1044/ (2019/2020):**

001: Voorstel van mevrouw De Wit en de heer Kristof Calvo.

01760

N° 1 DE M. VAN HEES

Art. 2

Remplacer le 1° ce qui suit:

“1° Les alinéas 1^{er} à 4 sont remplacés par ce qui suit: “Toute pétition doit être revêtue de la signature des pétitionnaires et indiquer lisiblement leurs nom et prénoms, ainsi que leur résidence.

Les autorités constituées adressent leurs pétitions par écrit au président de la Chambre.”;”

JUSTIFICATION

Les dispositions du projet d'article 2, 1°, suppriment les possibilités existantes d'introduire des pétitions. La loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants visait à moderniser le droit de pétition, à rapprocher le citoyen du parlement. Cela ne peut se faire en supprimant les formes existantes du droit de pétition, qui sont toujours utilisées. La proposition de règlement limiterait la participation citoyenne. Ce n'était pas l'intention de la loi du 2 mai 2019, ni du groupe de travail nouveau politique, qui était à l'origine de cette loi.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Nr. 1 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 2

De bepaling onder 1° vervangen als volgt:

“1° het eerste tot vierde lid worden vervangen als volgt: “Ieder verzoekschrift moet voorzien zijn van de handtekening van de petitionarissen moet duidelijk leesbaar diens naam, voornamen en verblijfplaats opgeven.

De gestelde overheden richten hun verzoekschriften schriftelijk tot de voorzitter van de Kamer.”;”

VERANTWOORDING

De bepalingen van het ontworpen artikel 2, 1°, schaffen de bestaande mogelijkheden af om verzoekschriften in te dienen. De wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften was bedoeld om het petitierecht te moderniseren, de burger dichter bij het parlement te brengen. Dit kan niet gebeuren door bestaande vormen van het petitierecht, die nog gebruikt worden, af te schaffen. Het voorstel tot reglement zou daarbij een beperking van de inspraak van burgers bewerkstelligen. Dat was niet de bedoeling van de wet van 2 mei 2019, noch van de werkgroep politieke vernieuwing die aan de basis lag van die wet.

N° 2 DE M. VAN HEES

Art. 3

Dans l'article 143 proposé, remplacer les 1. et 2. par ce qui suit:

"1. La commission des Pétitions vérifie si les conditions visées à l'article 4 de la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants sont réunies.

2. Si les conditions visées à l'article 4 de la loi du 2 mai 2019 sont réunies, la pétition est considérée comme une initiative citoyenne. Dans les deux semaines, la commission des Pétitions invite le pétitionnaire principal et/ou tout autre pétitionnaire désigné par lui à se présenter devant la commission. Tout pétitionnaire peut indiquer à cette occasion que l'initiative citoyenne vise le dépôt d'une proposition de loi autonome, dénommée ci-après "loi citoyenne".

Tout pétitionnaire qui indique que son initiative vise le dépôt d'une proposition de loi citoyenne est entendu par la commission des Pétitions, à propos du choix de la commission au sein de laquelle il souhaite que sa proposition soit examinée. Les services de la Chambre assistent le(s) pétitionnaire(s) en vue de la traduction de l'initiative sous la forme d'une proposition de loi. La proposition de loi est prise en considération conformément aux articles 75.4 à 75.8. La proposition est déposée sous la dénomination "loi citoyenne". La loi citoyenne est prioritairement inscrite à l'ordre du jour de la commission désignée par le(s) pétitionnaire(s). Aucune autre proposition de loi et aucun projet de loi ne peuvent être liés à une proposition de loi citoyenne.

La commission fixe, en concertation avec le pétitionnaire principal, la date, l'heure et le lieu de l'audition. Le pétitionnaire principal peut inviter des cosignataires à être également entendus par la commission compétente, sans limitation de leur temps de parole. Pour chaque tranche de dix mille citoyens qui soutiennent l'initiative, un signataire peut prendre la parole.

Nr. 2 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 3

In het voorgestelde artikel 143, de bepalingen onder 1. en 2. vervangen als volgt:

"1. De commissie voor de Verzoekschriften gaat na of is voldaan aan de voorwaarden bedoeld in artikel 4 van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften.

2. Wanneer is voldaan aan de voorwaarden bedoeld in artikel 4 van de wet van 2 mei 2019, wordt het verzoekschrift beschouwd als een burgerinitiatief. De commissie voor de Verzoekschriften nodigt binnen twee weken de hoofdpetitionaris en/of elke andere daar hem of haar toe aangewezen petitionaris uit in de commissie. De petitionaris(sen) kunnen daar aangeven dat het burgerinitiatief een op zichzelf staand wetsvoorstel beoogd, hierna een burgerwet genoemd.

Indien de petitionaris(sen) aangeven dat het initiatief het indienen van een burgerwet beoogt, hoort de commissie Verzoekschriften hen uit over de commissie waar zij de burgerwet willen besproken zien. De diensten van de Kamer staan de petitionaris(sen) bij in het vertalen van hun initiatief naar een wetsvoorstel. Het wetsvoorstel wordt in overweging genomen volgens artikel 75.4 tot 75.8. Als auteur van het voorstel wordt de term "Burgerwet" genoteerd. De burgerwet wordt prioritair geagendeerd in de commissie aangeduid door de petitionaris(sen). Geen ander wetsvoorstel of -ontwerp kan gekoppeld worden aan een burgerwet.

De commissie bepaalt in samenspraak met de hoofdpetitionaris datum, uur en plaats van een hoorzitting. De hoofdpetitionaris kan medeondertekenaars uitnodigen om eveneens gehoord te worden in de bevoegde commissie, en dit zonder beperking van de spreektijd. Voor elke tienduizend burgers die het initiatief steunen, mag één ondertekenaar het woord nemen.

Si le pétitionnaire n'indique pas que l'initiative vise le dépôt d'une proposition de loi citoyenne, la commission des Pétitions l'entend à propos du choix de la commission au sein de laquelle il souhaite que son initiative citoyenne soit examinée. La commission des Pétitions renvoie l'initiative citoyenne devant cette commission. La commission compétente inscrit l'initiative citoyenne à l'ordre du jour dans les deux semaines, sauf si le pétitionnaire indique qu'il accepte un délai plus long. Les membres de la commission en sont informés.

La commission fixe, en concertation avec le pétitionnaire principal, la date, l'heure et le lieu de l'audition. Le pétitionnaire principal peut inviter des cosignataires à être également entendus par la commission compétente, sans limitation de leur temps de parole. Pour chaque tranche de dix mille citoyens qui soutiennent l'initiative, un signataire peut prendre la parole.

L'article 28, n° 2bis, s'applique également à l'audition de pétitionnaires.

Il est fait rapport sur chaque pétition visée à ce numéro. La Chambre peut décider d'examiner ce rapport en séance plénière."

JUSTIFICATION

Le projet d'article 143 ne conduit pas à une initiative citoyenne à part entière. Il permet uniquement de donner la parole à un seul citoyen lors d'une audition, pour une durée limitée. Compte tenu de la contrainte de rassembler 25 000 signatures, cette participation, ce dialogue sont insuffisants.

Cet amendement est une étape importante, en vue d'une véritable initiative citoyenne à part entière.

Deux nouvelles procédures sont introduites pour lui donner cette forme. La commission des Pétitions doit entendre les pétitionnaires sur la procédure qu'ils souhaitent suivre. Il peut s'agir d'une audition en commission, mais aussi de l'introduction d'une proposition de loi à part entière, autonome, dénommée "loi citoyenne".

Indien de petitionaris(sen) niet aangeven dat het initiatief een burgerwet beoogt, hoort de commissie Verzoekschriften hen uit over de commissie waar zij het burgerinitiatief willen besproken zien. De commissie Verzoekschriften verwijst het burgerinitiatief door naar die commissie. De bevoegde commissie agendeert het burgerinitiatief binnen de twee weken, tenzij de petitionaris(sen) aangeven dat ze akkoord gaan met een langer interval. De commissieleden worden daarvan in kennis gesteld.

De commissie bepaalt in samenspraak met de hoofdpetitionaris datum, uur en plaats van de hoorzitting. De hoofdpetitionaris kan medeondertekenaars uitnodigen om eveneens gehoord te worden in de bevoegde commissie, en dit zonder beperking van spreektijd. Voor elke tienduizend burgers die het initiatief steunen, mag één ondertekenaar het woord nemen.

Artikel 28, nr. 2bis, is eveneens van toepassing wanneer petitionarissen worden gehoord.

Er wordt een verslag opgesteld over elk onder dit nummer bedoeld verzoekschrift. De Kamer kan beslissen dat verslag in plenaire zitting te bespreken."

VERANTWOORDING

Het ontworpen artikel 143 leidt niet tot een volwaardig burgerinitiatief. Het betreft louter het verlenen van het woord aan één burger in een hoorzitting, voor een beperkte tijd. Gezien de vereiste van 25 000 handtekeningen is dit onvoldoende inspraak, participatie en dialoog.

Dit amendement zet een belangrijke stap richting een echt volwaardig burgerinitiatief.

Er worden twee nieuwe procedures ingevoegd om dat vorm te geven. De commissie voor de Verzoekschriften moet de petitionarissen horen over de procedure die zij wensen te volgen. Dit kan een hoorzitting zijn in commissie, maar ook het indienen van een volwaardige, op zichzelf staand wetsvoorstel, dat "burgerwet" wordt genoemd.

Si le choix des pétitionnaires se porte sur une loi citoyenne, les services doivent les aider à formuler la proposition de loi. Aucune autre proposition de loi ne peut y être liée. Les lois citoyennes sont toujours traitées en priorité. Ce traitement comprend également une audition des pétitionnaires.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Indien wordt gekozen voor een burgerwet, moeten de diensten de indieners bijstaan in het formuleren van het wetsvoorstel. Geen andere wetsvoorstellen kunnen er aan gekoppeld worden. Burgerwetten worden altijd prioritair behandeld. Hier wordt ook een hoorzitting met de petitionaris(sen) aan gekoppeld.

N° 3 DE M. VAN HEES

Art. 3

Dans l'article 143 proposé, remplacer le 2°, alinéa 2 par ce qui suit:

“La commission fixe, en concertation avec le pétitionnaire principal, la date, l’heure et le lieu de l’audition. Le pétitionnaire principal peut inviter des cosignataires à être également entendus par la commission compétente, sans limitation de leur temps de parole. Pour chaque tranche de dix mille citoyens qui soutiennent l’initiative, un signataire peut prendre la parole.”

JUSTIFICATION

Donner la parole à un seul orateur, pour un temps limité, est insuffisant, en comparaison avec l’effort nécessaire pour rassembler 25 000 signatures à travers tout le pays. En outre, les citoyens devraient être encouragés à chercher le plus large soutien possible pour leur initiative. C’est pourquoi le nombre d’orateurs devrait être proportionnel au nombre de personnes soutenant l’initiative. Pour chaque tranche de dix mille signataires, un orateur supplémentaire peut prendre la parole. Pour les 25 000 signatures requises, cela représente donc deux orateurs. Pour 100 000 signatures, cela représente dix orateurs, et ainsi de suite.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Nr. 3 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 3

In het voorgestelde artikel 143, de bepaling onder 2, tweede lid, vervangen als volgt:

“De commissie bepaalt in samenspraak met de hoofdpetitionaris datum, uur en plaats van een hoorzitting. De hoofdpetitionaris kan medeondertekenaars uitnodigen om eveneens gehoord te worden in de bevoegde commissie, en dit zonder beperking van de spreektijd. Voor elke tienduizend burgers die het initiatief steunen, mag één ondertekenaar het woord nemen.”

VERANTWOORDING

Eén spreker gedurende een beperkte tijd het woord geven is een te beperkt resultaat in vergelijking met de inspanning die nodig is om 25 000 handtekeningen te verzamelen in heel het land. Bovendien moeten burgers aangemoedigd worden om een het draagvlak van hun initiatief zo groot mogelijk te maken. Daarom moet het aantal sprekers in verhouding staan met dat draagvlak. Per tienduizend ondertekenaars kan één bijkomende spreker het woord voeren. Voor de vereiste 25 000 handtekeningen zijn dat er dus 2. Voor 100 000 handtekeningen zijn dat er 10, enzovoort.

N° 4 DE M. VAN HEES**Art. 3**

Dans l'article 143 proposé, supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Seule la séance plénière devrait disposer de l'autorité de classer une pétition.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Nr. 4 VAN DE HEER VAN HEES**Art. 3**

In het voorgestelde artikel 143, de bepaling onder 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Enkel de plenaire vergadering zou over de autoriteit mogen beschikken om een verzoekschrift te seponeren.